

Bestemmingsplan 'Aderweg 8 en 15 Roelofarendsveen'

Toelichting

NL.IMRO.1884.BPADERWEG8EN15-VAS1

Opdrachtgever: Johlex Bouw BV
De Lasso-Zuid 5
2371 EV Roelofarendsveen

Versienummer: **1.0 Vastgesteld**

Datum: 11 september 2017

Auteur: ing. B.M. van den Haak

Controle: drs. ing. E.J. Scheer

Paraaf: _____

COLOFON

Mees Ruimte & Milieu | Postbus 854 | 2700 AW Zoetermeer
085 – 744 08 38
085 – 744 08 37

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm, elektronisch op geluidsband of op welke andere wijze ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Mees Ruimte & Milieu.

Inhoudsopgave	pagina
Hoofdstuk 1 Inleiding	4
1.1 Inleiding.....	4
1.2 Ligging plangebied.....	4
1.3 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	6
2.1 Inleiding.....	6
2.2 Beschrijving omgeving plangebied	6
2.3 Beschrijving huidige en toekomstige situatie	6
2.4 Ruimtelijke inpassing	10
Hoofdstuk 3 Beleid	12
3.1 Inleiding.....	12
3.2 Gemeentelijk beleid	12
3.3 Provinciaal beleid.....	15
3.4 Landelijk beleid	18
3.5 Vertaling beleid naar bestemmingsplan.....	18
Hoofdstuk 4 Milieu	19
4.1 Inleiding.....	19
4.2 Ecologie	19
4.3 Milieueffectrapportage.....	23
4.4 Geluid.....	23
4.5 Luchtkwaliteit	24
4.6 Externe veiligheid.....	25
4.7 Bodem.....	27
4.8 Verkeer en parkeren	29
4.9 Water	29
4.10 Bedrijven en milieuzonering.....	31
4.11 Archeologie.....	32
Hoofdstuk 5 Juridische planbeschrijving	34
5.1 Inleiding.....	34
5.2 Artikelsgewijze toelichting op de planregels	34
Hoofdstuk 6 Maatschappelijke verantwoording	38
6.1 Bestuurlijk vooroverleg.....	38
6.2 Inspraak op het ontwerp.....	38
6.3 Economische uitvoerbaarheid	39

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Inleiding

Het voorliggende bestemmingsplan Aderweg 8 en 15 Roelofarendsveen betreft de verplaatsing van de paardenbak aan de Aderweg 8 naar de Aderweg 15 te Roelofarendsveen.

Het gebied maakt deel uit van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied West' van de gemeente Kaag en Braassem, vastgesteld op 17 juni 2013, bekend onder identificatiecode NL.IMRO.1884.BPBUITENGEBIEDWEST-VAS2. Bij diverse onderdelen van de toelichting zal worden verwezen naar dit moederplan.

1.2 Ligging plangebied

Op figuur 1 is het plangebied van het moederplan weergegeven, waarbij de plangebieden in het rood zijn omsingeld.

figuur 1. Ligging plangebied bestemmingsplan Buitengebied West (gemeente Kaag en Braassem)



1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een ruimtelijke en functionele beschrijving van het plangebied; als achtergrond en motivering voor de te maken keuzes. In hoofdstuk 3 wordt het actuele beleidskader (gemeentelijk, provinciaal, landelijk) beschreven. In hoofdstuk 4 worden de milieutechnische gevolgen van de beoogde ontwikkeling in kaart gebracht. Hoofdstuk 5 bevat een toelichting op de tot het bestemmingsplan behorende regels en hoofdstuk 6 bevat tot slot een samenvatting van de maatschappelijke verantwoording van het plan.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Inleiding

Deze toelichting van het bestemmingsplan Aderweg 8 en 15 Roelofarendsveen betreft de beschrijving van de beoogde ontwikkeling aan de Aderweg, waarbij de voormalige paardenbak aan de Aderweg 8 wordt verplaatst naar de Aderweg 15 te Roelofarendsveen. Aan de Aderweg 15 is reeds een paardenstal gevestigd. De nieuwe paardenbak is gesitueerd aan de bestaande paardenstal. Voor het overige, toebehorend aan het bestemmingsplan Buitengebied West, wordt verwezen naar het moederplan. Enkel relevante wijzigingen ten aanzien van het moederplan worden beschreven in dit bestemmingsplan.

Onder 'het plangebied' worden zowel de locatie aan de Aderweg 8 als de Aderweg 15 verstaan.

2.2 Beschrijving omgeving plangebied

Het landschap van het plangebied van het moederplan wordt gekenmerkt door landbouw, recreatie, wonen en niet-agrarische bedrijven. Het landschap in het plangebied ontleent zijn waarden vooral aan het grotendeels open en aaneengesloten graslandgebied (veenweidegebied, droogmakerij), de kenmerkende hoogteverschillen tussen polders en droogmakerijen, en aan sloten-, kavel- en wegenpatronen. De landschapsstructuur hangt samen met het agrarisch gebruik van de gronden.

De natuurwaarden in het plangebied betreffen vooral sloten en oevers met vegetaties van vochtige, relatief voedselarme milieus en gebieden met een hoge dichtheid aan weidevogels en overwinteraars. Daarnaast zijn de ecologische relaties met het aangrenzende weide- en plassengebied van de Kaag van belang, alsmede water en oevers van de Wijde Aa. Ook deze waarden zijn onlosmakelijk verbonden met de abiotische omstandigheden. Vanwege de belangrijke landschappelijke en natuurwaarden is het plangebied voorts aantrekkelijk voor verschillende vormen van recreatie. Deze recreatieve betekenis hangt vooral samen met de mogelijkheden die het gebied biedt voor watersport, wandelen en fietsen. De recreatiefunctie vormt een belangrijke economische pijler van het gebied. Behoud en ontwikkeling van de recreatieve functie is daarom gewenst, mede als bron voor neveninkomsten voor veehouderijbedrijven in kwetsbare gebieden. Het plangebied maakt geen deel uit van de natuurgebieden binnen het plangebied van het moederplan.

Voor de beschrijving van het landschap en de cultuurhistorische waarden in en om het plangebied wordt verwezen naar het moederplan.

2.3 Beschrijving huidige en toekomstige situatie

Voorliggend bestemmingsplan betreft de verplaatsing van de voormalige paardenbak aan de Aderweg 8 naar de Aderweg 15. Deze verplaatsing wordt mogelijk gemaakt door het opnemen van een aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - paardenbak' op de verbeelding, ter plaatse van de Aderweg 15. Ter plaatse van deze aanduiding is het realiseren van een paardenbak toegestaan.

Voor de leesbaarheid van het bestemmingsplan is het plangebied opgedeeld in twee deelgebieden:

- Deelgebied 1: Aderweg 8 (voormalige paardenbak);
- Deelgebied 2: Aderweg 15 (nieuwe paardenbak).

De deelgebieden zijn beiden gelegen aan de Aderweg te Roelofarendsveen. In figuur 2 is de ligging van beide deelgebieden weergegeven.

figuur 2. Ligging deelgebied 1 (Aderweg 8) en deelgebied 2 (Aderweg 15) (NedGraphics)



Deelgebied 1: Aderweg 8

In figuur 3 is een afbeelding opgenomen van de locatie aan de Aderweg 8. De voormalige paardenbak is gelegen ten noorden van het recreatiepark Park Wijde Aa aan de Aderweg 8. De voormalige paardenbak had een afmeting van 20 meter bij 40 meter.

figuur 3. Situatie voormalige paardenbak, Aderweg 8 (Google Streetview)



De voormalige paardenbak was ontsloten via het recreatiepark. Naast de recreatiewoningen is een parkeerplaats gesitueerd. Vanaf deze parkeerplaats was de paardenbak toegankelijk. Aan de overige zijden van de voormalige paardenbak wordt het perceel ontsloten door oevers en sloten (zie figuur 4).

figuur 4. Ligging voormalige paardenbak, Aderweg 8 (Bing Maps)



In de toekomstige situatie komt de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - paardenbak', ter plaatse van de Aderweg 8, te vervallen. De hoofdbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden' blijft op de locatie van toepassing. In de toekomstige situatie is het niet meer mogelijk is een paardenbak te realiseren ter plaatse van de voormalige paardenbak. De planregels maken dit middels artikel 3 en artikel 6 lid c niet mogelijk.

Deelgebied 2: Aderweg 15

In figuur 5 is een afbeelding opgenomen van de locatie aan de Aderweg 15. De nieuwe paardenbak is gelegen aan de Aderweg, nabij de splitsing met de Floraweg en de Geestweg. Ten noorden van de nieuwe paardenbak is een bestaande paardenstal gesitueerd. Tussen de nieuwe paardenbak en de Aderweg is een zendmast gesitueerd. Zie figuur 6 voor de ligging van deelgebied 2. De locatie is verder omgeven door agrarische gronden met de hoofdbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden'. De nieuwe paardenbak krijgt, evenals de voormalige paardenbak, een afmeting van 20 meter bij 40 meter.

figuur 5. Situatie nieuwe paardenbak, Aderweg 15 (Google Streetview)



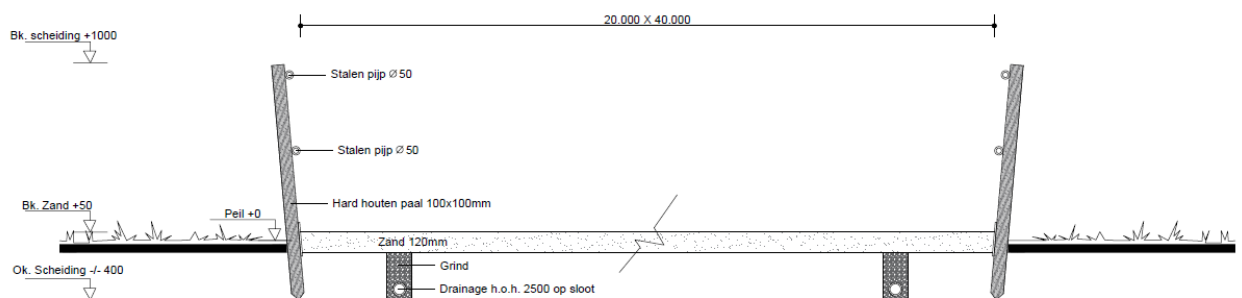
In de toekomstige situatie blijft de hoofdbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschaps-waarden' op deelgebied 2 van toepassing, waarbij de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - paardenbak' wordt toegevoegd.

figuur 6. Ligging nieuwe paardenbak, Aderweg 15 (Bing Maps)



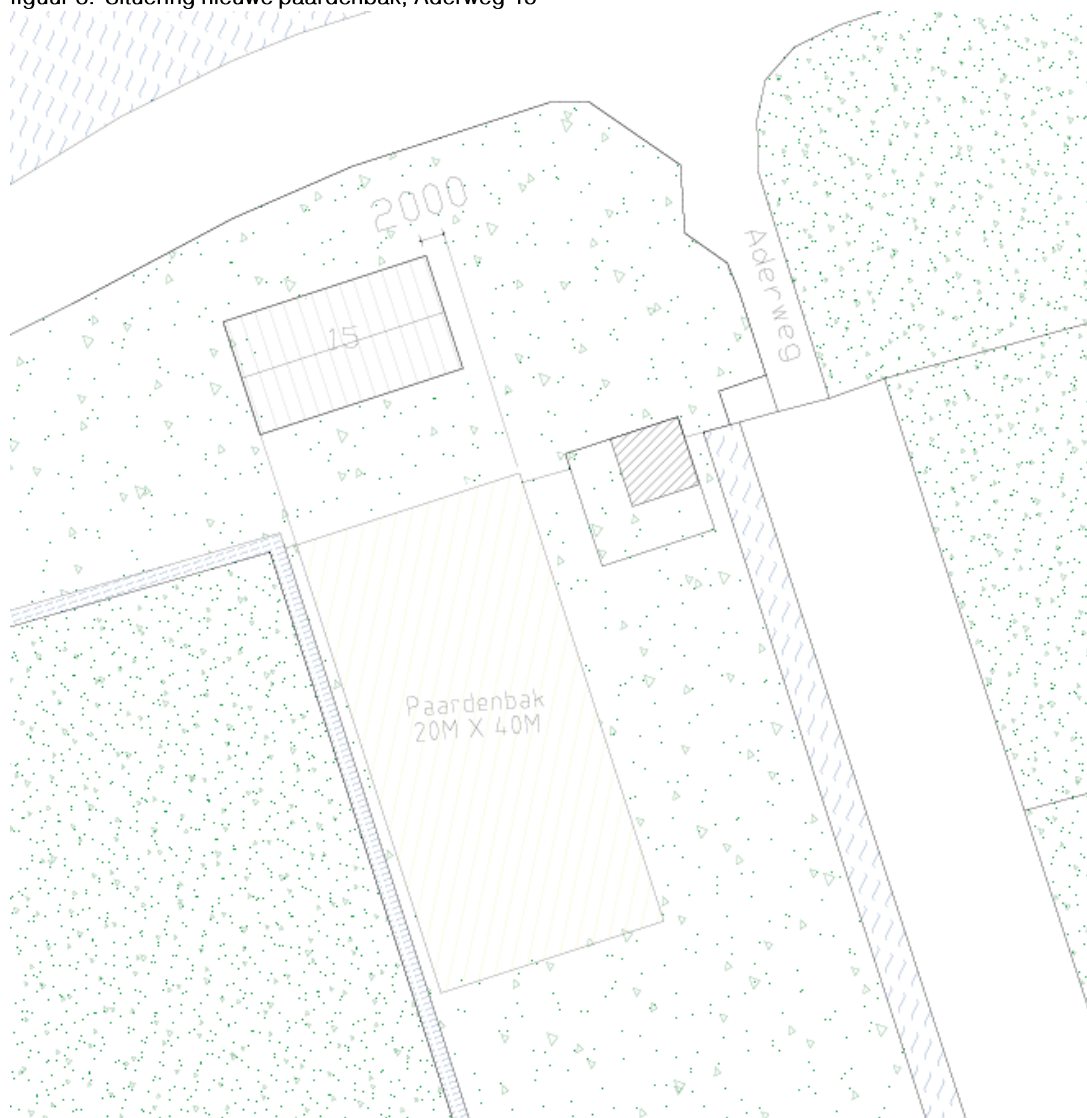
Het ontwerp van de nieuwe paardenbak is gelijk aan de voormalige paardenbak. Zowel qua afmetingen als bebouwing zijn de ontwerpen overeenkomstig. Er worden geen lichtmasten gerealiseerd.

figuur 7. Ontwerp nieuwe paardenbak



De nieuwe paardenbak wordt conform de intekening in figuur 8 ruimtelijk ingepast. Parkeren vindt buiten het plangebied plaats. De bestaande uitrit van de paardenstal aan de Aderweg zal worden ingezet ter ontsluiting van de voorziening. Parkeren zal ter hoogte van de erfontsluiting en de paardenstal plaatsvinden.

figuur 8. Situering nieuwe paardenbak, Aderweg 15



2.4 Ruimtelijke inpassing

Het amoveren van de voormalige paardenbak ter hoogte van Aderweg 8, ofwel deelgebied 1 van dit bestemmingsplan, wordt als noodzakelijk geacht voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de ontwikkeling die met voorliggend bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt: de realisatie van een nieuwe paardenbak ter hoogte van de Aderweg 15, ofwel deelgebied 2 van dit bestemmingsplan. Om te kunnen waarborgen dat de voormalige paardenbak ter hoogte van Aderweg 8 niet kan worden teruggebouwd, is de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – paardenbak' van dit perceel verwijderd, waarmee de gronden van deelgebied 1 bij inwerking-treding van dit bestemmingsplan uitsluitend bestemd zijn voor het behoud en herstel van het karakteristieke en cultuurhistorische open weidelandschap.

Voor de vrijkomende gronden is het van belang dat aansluiting wordt gezocht bij het omliggende landschap. De regels van het bestemmingsplan sluiten daarom aan bij het gebruik van de omliggende gronden en het karakter van het gebied. Het gebied maakt deel uit van het veenlandschap van het Groene Hart. De veenlandschappen combineren een agrarische eco-

nomie met cultuurhistorische en ecologische waarden. Het Groene Hart wordt onder andere gekarakteriseerd door de kernkwaliteiten openheid, het (veen)weidekarakter (strokenverkaveling), lintbebouwing, landschappelijke diversiteit, rust en stilte. De provincie zet in het veenlandschap in op behoud en versterking van het waterrijke en open karakter. Daarnaast is behoud van de kenmerkende afwisseling van veenweidelandschap, rivieren, boezems, plassen en droogmakerijen van groot belang.

Ter plaatse van het plangebied is sprake van een open landschap. In de toekomstige situatie zullen de vrijkomende gronden van de verwijderde paardenbak worden ingezet ten behoeve van dit open landschap. Hiermee wordt ruimtelijke kwaliteitsimpuls aan de gebiedseigen karakteristiek van het landelijk gebied beoogd.

Hoofdstuk 3 Beleid

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de beleidsuitgangspunten uit het geldende beleid en het vigerende bestemmingsplan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Het vigerende bestemmingsplan Buitengebied West geldt voor dit bestemmingsplan als uitgangspunt.

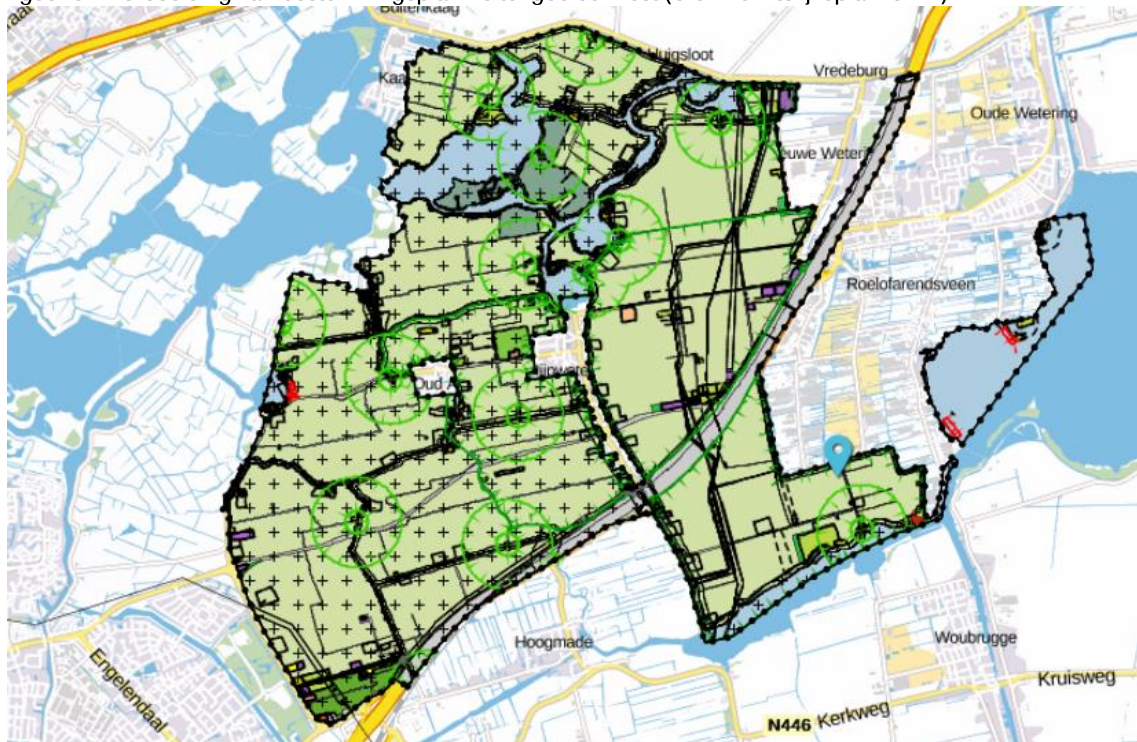
3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Bestemmingsplan Buitengebied West

Het bestemmingsplan Buitengebied West is het geldende beleid ter plaatse van het plangebied. De gemeenteraad van de gemeente Kaag en Braassem heeft het bestemmingsplan Buitengebied West op 17 juni 2013 vastgesteld. Tegen de vaststelling van het bestemmingsplan is beroep ingesteld. Op 27 mei 2015 heeft de Raad van State uitspraak gedaan over dit bestemmingsplan (uitspraak 201307502/1/R4). Het bestemmingsplan is vervolgens, met uitzondering van een perceel buiten het plangebied van dit bestemmingsplan (perceel Alkemade-A-1801 bij De Balgerij te Kaag) onherroepelijk in werking getreden.

In figuur 9 is de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied West opgenomen, waarbij de planlocatie middels een blauwe ballon op de kaart is weergegeven.

figuur 9. Verbeelding van bestemmingsplan Buitengebied West (bron: ruimtelijkeplannen.nl)



Bestemmingsplan Buitengebied West van de gemeente Kaag en Braassem omvat het westelijke deel van het buitengebied plus een deel van het Braassemermeer. De kernen Oud Ade, Kaag, Rijpwetering en Nieuwe Wetering vallen niet in het plangebied.

Het plangebied van bestemmingsplan Buitengebied West, ter plaatse van de voormalige en nieuwe paardenbak, is in te delen in twee zones:

1. Agrarisch gebied met natuur- en landschapswaarden:
 - de grondgebonden veehouderij (rundveehouderij) is hier de enige gebruiksvorm met ontwikkelingsperspectief. Tevens de enige productietak die kan bijdragen aan behoud en herstel van de kenmerkende natuur- en landschapswaarden (ook het cultuurhistorisch waardevolle weidelandschap);
 - dempen van sloten en ruwvoederteelt aan aanlegvergunning gekoppeld om het waardevolle weidevogelgebied en sloot- en oevervegetaties te beschermen;
 - ontwikkeling van kleinschalige verblijfsrecreatieve functies (kamperen bij de boer, bed & breakfast), bij grondgebonden rundveehouderijbedrijven;
 - verblijfsaccommodaties in de vorm van zomerhuizen en permanente ligplaatsen voor woonschepen en pleziervaartuigen worden aan de kwetsbare oevers langs het water aan de noordzijde en in de noordwesthoek van het plangebied als niet passend ervaren;
 - in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen worden nieuwe functies zoals wonen en bedrijven in de lagere hindercategorieën toegestaan.
2. Gebied met primair natuur- en landschapswaarden:
 - het betreft hier stabiliteit behoevende functies zoals water/plassen (onder andere Wijde Aa, Ade en Kagerplassen), oevers en moerasbos, alsmede een klein oppervlakte grasland;
 - agrarisch en recreatief medegebruik (onder andere watersport) zijn hier mogelijk;
 - ingrepen die de natuur- en landschapswaarden schade toebrengen, zijn hier verboden (slootdemping, ruwvoederteelt en aantasting van oeverlanden).

In figuur 10 is een uitsnede van de verbeelding opgenomen, waarbij verder op de locatie is ingezoomd. In dit figuur 10 is de aanduiding van de voormalige paardenbak zichtbaar. Dit bestemmingsplan maakt enkel de verplaatsing van deze aanduiding naar de Aderweg 15 mogelijk.

figuur 10. Uitsnede verbeelding van bestemmingsplan Buitengebied West (bron: ruimtelijkeplannen.nl)



3.2.2 Maatschappelijk Ruimtelijke Structuurvisie 2030

De gemeenteraad van de gemeente Kaag en Braassem heeft op 12 december 2011 de Maatschappelijk Ruimtelijke Structuurvisie 2030 (MRSV) vastgesteld. In de MRSV komen onder andere de visie op het landschap, duurzaamheid, recreatie en toerisme aan de orde. Het landschap verandert onder druk van infrastructuur en verstedelijking. Dit soort vraagstukken vragen om een heldere visie. Tegelijkertijd doen zich kansen voor die benut kunnen worden. Zo kenmerkt de gemeente Kaag en Braassem zich door een enorme rijkdom aan landschappelijke en cultuurhistorische waarden en is de ligging in het Hollandse Plassengebied uniek. Het doel van het opstellen van deze MRSV is, om de vraagstukken en kansen integraal in beeld te brengen en te gebruiken als bouwstenen voor een helder toekomstperspectief.

De MRSV biedt een toekomstperspectief voor de gemeente Kaag en Braassem. Voorliggende ontwikkeling is een relatief beperkte ontwikkeling. De MRSV gaat niet in op ontwikkelingen op een dergelijk detailniveau.

3.2.3 Nota recreatie en toerisme 2009

De gemeente Kaag en Braassem ziet veel perspectief in recreatie en toerisme. De elf kernen van de gemeente Kaag en Braassem liggen midden in het groene hart. Het Braassemermeer en de Kagerplassen hebben van oudsher al een watersportfunctie en de veenweidegebieden westelijk van de A4 zijn uitermate geliefd bij wandelaars en fietsers. Het gebied heeft dus een kansrijke uitgangssituatie op het gebied van recreatie en toerisme.

In het rapport worden de belangrijkste onderzoekscomponenten beschreven en het rapport geeft een visie op de ontwikkelingsrichting van toerisme en recreatie in Kaag en Braassem. Het toetsingskader biedt concrete handvatten voor (particuliere) initiatieven. De visie is een verbreding van de in 2006 geschreven Nota Recreatie en Toerisme voor de (voormalige) gemeente Alkemade.

3.2.4 Paardenhouderijen

Zowel de voormalige gemeente Alkemade als Jacobswoude hebben een beleidsnotitie opgesteld omtrent paardenhouderijen. In toenemende mate worden in de gemeente particuliere en (semi)bedrijfsmatige hippische voorzieningen, onder andere in de vorm van paardenbakken, aangelegd. Gebleken is dat er onduidelijkheid bestaat over regelgeving in verband met de toelaatbaarheid van deze voorzieningen. Wel gelden er milieuregels en afstandseisen (gemeenten vanaf het dierenverblijf) tot aan woningen van derden.

Voor het behoud van het unieke veenweidegebied en haar lintstructuur met monumentale bebouwing is een vitale, sterke agrarische sector gewenst. Voor het ontstaan van sterke agrarische bedrijven zal er niet alleen schaalvergroting moeten plaatsvinden, maar ook een verbreding van activiteiten onder bedrijven die niet kunnen vergroten. In het kader van deze verbreding is de paardenhouderij een optie die steeds meer boeren kiezen.

Een uitbreiding van de recreatieve voorzieningen in het buitengebied is een tweede belangrijke impuls voor het veenweidegebied. Naast de recreatieve paardenactiviteiten van boeren gaan ook steeds meer particulieren over tot het houden van paarden. De gemeente wil dit stimuleren, maar ook reguleren ter voorkoming van verrommeling van de ruimte. De bebouwing ten behoeve van paardenhouderijen kan namelijk een behoorlijk negatieve invloed hebben op het landschap. Tevens dient het aantal paarden per woning beperkt te blijven, zodat er geen sprake is van een inrichting op grond van de Wet milieubeheer.

3.2.5 Overig gemeentelijk beleid

In het bestemmingsplan Buitengebied West is het overige geldende beleid van de gemeente Kaag en Braassem beschreven, waaronder:

- Welstandnota;
- Notitie beroep-aan-huis;
- Monumentenlijst;
- Gemeentelijk archeologiebeleid.

Bovengenoemde beleidsdocumenten zijn niet van toepassing in relatie tot de beoogde ontwikkeling aan de Aderweg.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Visie Ruimte en Mobiliteit 2014

De provincie stuurt op (boven)regionaal niveau op de inrichting van de ruimte in Zuid-Holland. De Visie ruimte en mobiliteit (VRM), vastgesteld op 9 juli 2014, geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer. De VRM bestaat uit: de Visie ruimte en mobiliteit, de Verordening ruimte 2014, het Programma ruimte en het Programma mobiliteit.

De VRM biedt geen vastomlijnd ruimtelijk eindbeeld, maar wel een perspectief voor de gewenste ontwikkeling van Zuid-Holland als geheel. De visie geeft zekerheid over een mobiliteitsnetwerk dat op orde is en de reiziger en de vervoerder keuzevrijheid biedt, en bevat voldoende flexibiliteit om in de ruimtelijke ontwikkeling te reageren op maatschappelijke initiatieven. Dat geeft houvast voor andere ruimtelijke plannen en voor investeringen in ruimte en netwerk. Het geeft ook duidelijkheid over de randvoorwaarden die de provincie daaraan stelt. Vier rode draden geven richting aan de gewenste ontwikkeling en het handelen van de provincie:

1. beter benutten en opwaarderen van wat er is,
2. vergroten van de agglomeratiekracht,
3. verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit,
4. bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

De huidige ruimtelijke situatie – gecombineerd met de vier rode draden - vormt het vertrekpunt voor de VRM.

Beter benutten en opwaarderen van wat er is

Zowel de ruimte als het publieke investeringskapitaal is schaars. Daarnaast is de maatschappelijke en economische vraag naar woon- en werkmilieus veranderd. In zo'n situatie ligt het voor de hand om niet meteen de toevlucht te nemen tot nieuwe stedelijke uitbreidingen of nieuwe natuur- en recreatiegebieden, als zich in vervolg op bestaande investeringsprogramma's nieuwe opgaven aandienen. Beter is om eerst te kijken naar wat er al is, en of dat beter benut of opgewaardeerd kan worden. Beter benutten en opwaarderen leidt tot een intensiever, compact ruimtegebruik. Een effect daarvan is dat functies en activiteiten beter met elkaar in verband worden gebracht.

Vergroten agglomeratiekracht

Een belangrijke sleutel voor een sterke en veerkrachtige economie is het innoverend vermogen van mensen en bedrijven. Wanneer talent, bedrijven en banen dicht bij elkaar verkeren, ontstaan (agglomeratie)voordelen. Daardoor wordt het makkelijker om kennis uit te wisselen, op nieuwe ideeën te komen en van baan te wisselen, en ontstaat er draagvlak voor voorzieningen. Het vergroten van de agglomeratiekracht vraagt om verbindingen en ruimtelijke kwaliteiten die de ontmoeting tussen mensen en de uitwisseling van goederen en informatie mogelijk maken. Dat gaat niet alleen om het toevoegen van vierkante meters of tracés. Het

gaat ook om het leggen van sociale en economische relaties, om meer onderlinge verbondenheid, zodat bestaande voorzieningen en gebieden beter kunnen bijdragen aan de ontwikkeling van het geheel. De fysieke infrastructuur en de ruimtelijke inrichting ondersteunen deze verbondenheid.

Verbeteren van ruimtelijke kwaliteit

In Zuid-Holland, dat zich onderscheidt door het sterke contrast tussen een dynamische stedelijke omgeving en open deltalandschappen, is zorg voor de ruimtelijke kwaliteit in het bijzonder van belang. Ruimtelijke kwaliteit is het resultaat van goede ruimtelijke ordening: een evenwicht en samenspel van toekomstwaarde, gebruikswaarde en belevingswaarde. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten niet alleen functioneel zijn, maar ook duurzaam houdbaar (of bewust tijdelijk) en in hun uiterlijke verschijning bijdragen aan de kwaliteit van de omgeving.

De essentie in het verbeteren van ruimtelijke kwaliteit ligt in het feit dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen enerzijds dienen in te spelen op de aanwezige kwaliteiten in de omgeving (zeker als de omgeving hoge cultuurhistorische of identiteitsbepalende waarden vertegenwoordigt) en er anderzijds specifieke kwaliteiten aan toe te voegen die te maken hebben met de samenleving van vandaag.

Bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving

Hernieuwbare energie zal een steeds groter aandeel innemen in de energievoorziening. De waterhuishouding stelt nieuwe eisen als gevolg van de klimaatverandering. Een 'water- en energie-efficiënte samenleving' omvat meer dan het gebruiken van duurzame energiebronnen, energiebesparing en watermanagement. Ook rechtstreekse vermindering van de uitstoot van kooldioxide (CO₂) is van belang. Verder vraagt een water- en energie-efficiënte samenleving om een omgeving die bestand is tegen de gevolgen van de klimaatverandering, om ook op lange termijn de kwaliteit van leven en de economische ontwikkelingskansen te borgen. De bescherming tegen hoogwater, langs de rivieren en de kust, moet berekend zijn op hogere waterstanden.

3.3.2 Provinciale Verordening Ruimte 2014

Onderdeel van de Visie ruimte en mobiliteit (VRM), vastgesteld op 9 juli 2014, is de provinciale Verordening Ruimte vastgesteld door Provinciale Staten. Waar de visie een zelfbindend document is voor de provincie, daar bevat de Provinciale Verordening regels die algemeen bindend zijn.

In paragraaf 2.3 zijn regels gesteld voor landschap, groen en erfgoed. Ten aanzien van paardenbakken worden geen regels gesteld.

3.3.3 Programma Ruimte

In het Programma ruimte is het ruimtelijk-relevante, operationele beleid opgenomen. Dit programma kent, net als de Visie ruimte en mobiliteit, de status van structuurvisie. De vier rode draden die beschreven zijn in de Visie ruimte en mobiliteit en die richting geven aan de gewenste ontwikkeling en het handelen van de provincie, komen ook terug in dit Programma ruimte. In lijn met de maatschappelijke behoefte zet de provincie in op het beter benutten van het bestaand stads- en dorpsgebied. Indien een gemeente een ruimtelijke ontwikkeling wil realiseren, wordt de Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen. De provincie wil bevorderen dat de ladder op (sub)regionaal niveau wordt toegepast en dat samenwerkende gemeenten een gezamenlijk beeld ontwikkelen van de ontwikkelmogelijkheden binnen en buiten bestaand stads- en dorpsgebied.

In het Programma Ruimte zijn ook geen regels of ambities opgenomen ten aanzien van paardenbakken. Geconcludeerd kan worden dat de provincie aan gemeenten beleidsvrijheid biedt ten aanzien van het realiseren van paardenbakken.

3.3.4 Landschapsonwikkelingsplan Rijn en Veenstreek (februari 2010)

De visie van het landschapsonwikkelingsplan (LOP) zal inclusief het uitvoeringsplan worden vastgesteld door de vijf gemeenteraden (Alkemade, Alphen aan den Rijn, Jacobswoude, Nieuwkoop en Rijnwoude). Daarna vormt het plan een beleidskader om bestaande waarden te behouden en nieuwe ontwikkelingen aan te toetsen. Voor nieuwe ontwikkelingen geeft het LOP ook streefbeelden. Voor nieuwe ontwikkelingen stelt het plan randvoorwaarden, bijvoorbeeld ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit. Het plan vormt daardoor een aanvulling op structuurvisies en bestemmingsplannen die aangeven welke functies, waar gewenst zijn.

Het westelijke deel van het plangebied is in het LOP aangeduid als Waterrijk veenweidegebied, met de volgende visie:

- behouden open veenweidegebied met grillige verkaveling en weidevogelkwaliteiten;
- behouden groot aantal molens en karakteristieke dorpsgezichten.

Het oostelijk deel van het plangebied is in het LOP aangeduid als Grootschalige droogmakerijen, met de volgende visie:

- behouden robuuste landbouwgebieden met open karakter en rationele verkaveling;
- behouden herkenbare markante hoogteverschillen tussen laag gelegen droogmakerijen en hoger gelegen veengronden of bebouwingslinten;
- inpassen (agrarische) bedrijven met goede erfbeplantingen.

De plassen zijn in een aparte zone opgenomen, met de visie:

- verbeteren openbare toegankelijkheid en natuurwaarden oevers en uitzicht op het water.

3.3.5 Regionale Structuurvisie 2010-2020 Holland Rijnland

In deze Regionale Structuurvisie van Holland Rijnland wordt inzicht gegeven in de ruimtelijke ontwikkelingen tot 2020 (met doorkijk naar 2030). Op basis van deze visie wordt voor het veenweidegebied waar het plangebied deel van uitmaakt de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- kernkwaliteiten behouden en versterken en hierop nieuwe ontwikkelingen afstemmen;
- de veehouderij is de drager van het open landschap;
- planologische zekerheid bieden aan de veehouderij, die de drager is van het open landschap;
- mogelijkheden bieden voor herstructurering, schaalvergroting en/of verbreding van grondgebonden agrarische bedrijven, waarbij de openheid en het karakter van het Groene Hart gewaarborgd blijft;
- ruimte bieden voor uitbreiding recreatie en (agro-)toerisme;
- het landelijk gebied bereikbaar maken via langzaamverkeersroutes en OV;
- de Grote Polder blijft open;
- investeren in de ecologische verbindingzones binnen het gebied Duin, Horst en Weide (van de zee, via de horsten naar het veenweidegebied en Bentwoud);
- realisatie van de recreatieve verbindingen vanuit de stad naar en binnen de gebieden Duin, Horst en Weide en Leidse Ommelanden;
- kleinschalige toevoeging van woningbouw;
- concentratie van woningbouw in Braassemerland door transformatie van (een deel van het) glas naar woningen.

3.4 Landelijk beleid

Het Rijksbeleid beperkt zich hoofdzakelijk tot regio overstijgende belangen. Het landelijk beleid is daarom grotendeels niet op de ontwikkeling van toepassing. Een verantwoording die in het kader van een goede ruimtelijke ordening altijd moet worden doorlopen is de onderbouwing van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

Artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), bepaalt dat voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen van de decentrale overheden de treden van de ladder voor duurzame verstedelijking moet worden doorlopen. De ladder vormt een motiveringsvereiste waaruit moet blijken dat er bij ruimtelijke en infrastructurele besluiten sprake is van zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming, waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal benut wordt.

De essentie van de Bro-bepaling is dat bij een voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling steeds sprake moet zijn van een aantoonbare actuele marktbehoefte en dat er uitdrukkelijk moet worden gekeken naar de ruimtelijke effecten. In dit hoofdstuk doorlopen we de noodzakelijke treden van de ladder voor de ontwikkeling aan de Aderweg.

Trede 1: de voorgenomen ontwikkeling moet voorzien in een actuele regionale behoefte.

De herontwikkeling van het plangebied voorziet in een regionale behoefte. Per saldo worden geen vierkante meters van een bepaalde functie toegevoegd. De huidige behoefte aan een paardenbak, ter hoogte van de Aderweg 8 wordt uitsluitend verplaatst naar de Aderweg 15. Bovendien is ter plaatse van de Aderweg 15 een paardenstal aanwezig, waardoor de paardenbak toegankelijker wordt voor gebruikers.

Trede 2: indien uit de beschrijving van stap 1 blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, dient te worden beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins.

Een paardenbak is niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling en hoeft derhalve niet te worden gemotiveerd. Het plan voldoet daarmee aan de doelstellingen van artikel 3.1.6 lid 2 van het Bro.

Trede 3: wanneer de ruimtevraag niet kan worden opgevangen binnen het bestaande stedelijk gebied, dient trede 3 doorlopen te worden.

Trede 3 is niet aan de orde.

3.5 Vertaling beleid naar bestemmingsplan

In hoofdstuk 4 van het bestemmingsplan Buitengebied West wordt aangegeven op welke wijze het beleid uit dit hoofdstuk wordt vertaald naar het moederplan en voorliggend bestemmingsplan. Omwille van volledigheid wordt ten aanzien van dit onderdeel verwezen naar het moederplan

Hoofdstuk 4 Milieu

4.1 Inleiding

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (verder: Bro) moet de gemeente in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving opnemen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening worden gehouden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's ecologie, milieu (planMER, Schiphol, geluid, luchtkwaliteit, bodemkwaliteit, milieuhinder agrarische en niet-agrarische bedrijven, externe veiligheid en kabels en leidingen), verkeer en water.

4.2 Ecologie

4.2.1 Toetsingskader

Sinds 1 januari 2017 is één wet van toepassing die de natuurwetgeving in Nederland regelt: de Wet natuurbescherming. De wet ligt in de lijn van Europese wetgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De Wet natuurbescherming vervangt de Boswet, de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998.

In de Wet natuurbescherming wordt de soortenbescherming en gebiedsbescherming geregeld. De soortenbescherming heeft betrekking op alle, in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en op een honderdtal vaatplanten. Gebiedsbescherming wordt geregeld middels de Natura 2000-gebieden. Daarnaast kan de provincie ervoor kiezen om een gebied aan te wijzen als bijzonder nationaal natuurgebied- of landschap of als Nationaal Natuurnetwerk (NNN). Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in de bijlage van de Wet natuurbescherming. Dat houdt in dat, bij planvorming, uitdrukkelijk rekening gehouden moet worden met gevolgen, die ruimtelijke ingrepen hebben, voor instandhouding van de beschermde soort.

4.2.2 Landschappen

Het plangebied is gelegen in en nabij enkele landschappen. In figuur 11 is een uitsnede van de interactieve atlas van de provincie Zuid-Holland toegevoegd. De gearceerde delen in de kaart geven het Natuurnetwerk Nederland (NNN) in het gebied weer. De groene arcering is een weergave van de bestaande en nieuwe natuur, de paarse arcering betreft een ecologische verbinding en het donkerblauwe deel betreft een waternatuurgebied.

figuur 11. Ligging plangebied (interactieve atlas Provincie Zuid-Holland)



Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De realisatie van het NNN is aangemerkt als een nationaal en provinciaal belang met als doel de bescherming, instandhouding en verdere ontwikkeling van de biodiversiteit. Het ruimtelijk beleid voor het NNN is gericht op het behoud, herstel en de ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied.

De bescherming van deze waarden vindt plaats door toepassing van een specifiek afwegingskader: het zogenaamde 'nee, tenzij'-regime. Dat betekent dat nieuwe plannen en projecten niet zijn toegestaan als deze een significant negatief effect hebben op de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied, tenzij daarmee een groot openbaar belang gediend is en er geen reële alternatieven voorhanden zijn. In dat geval moet de schade zoveel mogelijk worden beperkt door het treffen van mitigerende maatregelen en moet de resterende schade worden gecompenseerd. Hiervoor is een ontheffing van Gedeputeerde Staten vereist.

Naast het veiligstellen van de NNN heeft de provincie ook tot doel natuurwaarden buiten het NNN veilig te stellen, zoals de belangrijke gebieden voor weidevogels en overwinterende ganzen met voortzetting van het huidige agrarisch grondgebruik. Het beleid richt zich dus met name op het behoud van de bestaande ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Deze kwaliteiten zijn in dit gebied met name de openheid, het waterrijke karakter en grasland.

Grote delen van het buitengebied van Kaag en Braassem zijn aangemerkt als belangrijk weidevogelgebied. De planlocatie is gelegen in het provinciaal beschermd weidevogelgebied. Aangezien de ontwikkeling die in voorliggend bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt, reeds is gerealiseerd, kan niet langer worden getoetst of het gebied door de ontwikkeling is aangetast. In de werkelijke situatie is sprake van een verplaatsing van een paardenbak en is het derhalve niet aannemelijk dat door de ingreep wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied significant zijn aangetast.

Oeverlanden Braassemermeer

De oeverlanden van het Braassemermeer zijn bij besluit d.d. 26 juni 1973 door de staatssecretaris van cultuur, recreatie en maatschappelijk werk aangewezen als beschermd natuurmonument.

Langs de zuidrand van de Braassemermeer ligt het C.R.M.-reservaat Oeverlanden Braassemermeer, bestaande uit een aantal oeverstroken en eilandjes die bezet zijn met enkele van de laatste resten van op boezempeil gelegen broekbos. Dit broekbos is omgeven door ruigten en rietstroken met de voor zulke terreinen kenmerkende vegetaties.

Zeer belangrijk is het natuurmonument voor vogels: in het broekbos en de rietlanden broeden vele vogelsoorten. Het open water direct ten noorden van de eilanden wordt niet bejaagd en biedt een wijkplaats aan allerlei soorten watervogels.

Groene Hart

Het Groene Hart van Holland is één van de twintig Nationale Landschappen. Ieder Nationaal Landschap heeft een unieke combinatie van cultuurhistorische en natuurlijke elementen. Binnen het Groene Hart van Holland bestaat dit uit uitgestrekte weiden, veengebieden, grote plassen, meren en rivieren, maar ook historische dorpen en steden, forten en boerderijen, een rijk landleven met streekproducten.

Het meest karakteristiek zijn de veenweidegebieden, waarvan het verkavelingspatroon veelal stamt uit de tijd van de Grote Ontginning van rond het jaar 1000. Binnen het Groene Hart verschilt de verkaveling sterk. Naast de verkavelingspatronen zijn oeverwallen, veenplassen, dijken, kaden, buitenplaatsen en landgoederen getuigen van de ontstaansgeschiedenis van het Groene Hart. De oeverwallen van veenrivieren en riviertjes waren in het oerlandschap de plekken, die goed toegankelijk waren via het water. Vanaf de middeleeuwen concentreerde de bewoning zich hier. Tegenwoordig zijn die zandige oeverwallen de hoogstgelegen delen van het gebied omdat het veen inklonk door ontwatering. De inklinking van de veenbodem leidde er ook toe dat men dijken en kaden moest aanleggen om land en water gescheiden te houden.

4.2.3 Programmatische Aanpak Stikstof

Vanaf 1 juli 2015 geldt de PAS: de Programmatische Aanpak Stikstof. De PAS is het beleid waarmee Nederland het hoofd biedt aan de problematiek rond stikstof en natuur. De PAS borgt dat doelstellingen van het Europese natuurbeleid worden gehaald en creëert tegelijk ruimte voor gewenste economische ontwikkeling. Een ambitieuze maar ook realistische aanpak die zorgt voor balans tussen ecologie en economie.

In de PAS zijn alle Natura 2000-gebieden opgenomen waarbinnen ten minste één stikstofgevoelig habitatype voorkomt dat te maken heeft met overbelasting door stikstof (figuur 12). Dit is het geval voor 117 van de ruim 160 Natura 2000-gebieden. Het grootste deel van de gebieden wordt beschermd op basis van de Habitatrictlijn (HR). Deze gebieden zijn aangewezen als Natura-2000 gebied omdat er bijzondere habitattypen en/of bijzondere plant- en diersoorten aanwezig zijn. Laatstgenoemde kunnen van stikstofgevoelige habitattypen afhankelijk zijn.

figuur 12. Aangewezen gebieden Programmatische Aanpak Stikstof



In dat kader dient onderzocht te worden welke effecten (stikstofdepositie door verkeersaan-trekkende werking) de voorgenomen ontwikkeling heeft op de nabij gelegen Natura 2000-gebieden.

Sinds de inwerkingtreding van de Wabo kan de ontheffing op grond van de Ff-wet en een vergunning Nb-wet worden 'aangehaakt' bij de aanvraag van de omgevingsvergunning. Hierdoor kan de ontheffing samen met de omgevingsvergunning worden verleend.

Door het plan komt de paardenbak op een andere locatie liggen. Hierdoor verschuiven de verkeersbewegingen. Echter de huidige en de nieuwe paardenbak liggen op meer dan 10 km van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. Gezien de omvang van de verkeersbewegingen, de veranderingen daarin en de afstand tot het Natura 2000-gebied, geeft dit geen significant negatief effect. Daarnaast is het gebruik van een paardenbak te vergelijken met beweiden en bemesten. Dit is niet vergunningplichtig in het kader van de PAS. Er behoeft geen melding te worden gedaan/vergunning worden aangevraagd in het kader van de Natuurbeschermingswet.

4.2.4 Soortenbescherming

De planlocaties liggen in provinciaal beschermd weidevogelgebied. In de Provinciale Verordening Ruimte 2014 en de Beleidsregel Compensatie Natuur, Recreatie en Landschap Zuid-Holland 2013, is de bescherming van belangrijke provinciale weidevogelgebieden vastgelegd. Voor ingrepen in deze gebieden geldt (net zoals bij de NNN-gebieden) het 'nee, tenzij-principe': er zijn geen bestemmingswijzigingen mogelijk als daardoor de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er sprake is van groot openbaar belang, er geen reële alternatieven zijn, de negatieve effecten zoveel mogelijk worden beperkt en de overblijvende effecten worden gecompenseerd. Als dat het geval is en de ruimtelijke ontwikkeling mag plaatsvinden, dan geldt dat er compensatie toegepast moet wor-

den. Hiervoor geldt de provinciale Beleidsregel Compensatie Natuur, Recreatie en Landschap Zuid-Holland 2013.

Aangezien voorliggend bestemmingsplan een reeds gerealiseerde paardenbak mogelijk maakt, is het uitvoeren van ecologisch onderzoek naar mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten niet langer uitvoerbaar.

4.2.5 Conclusie

Het plangebied ligt in het Groene Hart. De deelgebieden niet liggen in het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS, en gebieden uit de strategische reservering natuur). Het Natuurnetwerk Nederland (o.a. de oeverlanden van het Braassemermeer) is gelegen in de nabijheid van het plangebied. De planlocatie niet ligt in een beschermd natuurmonument. Deze gebieden behoeven niet verder bij de toetsing worden betrokken. Het dichtstbijzijnde (stikstofgevoelige) Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen en De Haeck ligt op meer dan 10 km van de planlocaties. Gezien de omvang van het project zijn er geen significant negatief effecten op de Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten. In het kader van de PAS is het niet noodzakelijk een berekening uit te laten voeren om de stikstofdepositie van de voorgenomen ontwikkeling in kaart te brengen.

Voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling is geen natuurbeschermingswetvergunning of ontheffing in het kader van de Flora en faunawet benodigd.

4.3 Milieueffectrapportage

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De basis van de milieueffectrapportage wordt gevormd door de EU-richtlijn m.e.r. Deze richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. In het Besluit m.e.r. bestaat een belangrijk onderscheid tussen bijlage C en bijlage D. Voor activiteiten die voldoen aan de diverse criteria uit bijlage C geldt een m.e.r.-plicht. In bijlage D staan de activiteiten benoemd waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt: er moet beoordeeld worden of sprake is van (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen. Als deze niet uitgesloten kunnen worden, geldt een m.e.r.-plicht. Kunnen deze belangrijke milieugevolgen wel uitgesloten worden, dan is een m.e.r. niet noodzakelijk.

Voorliggend plan maakt de verplaatsing van een paardenbak mogelijk. Vergelijkbare ontwikkelingen zijn volgens het Besluit milieueffectrapportage, bijlage D 14, pas m.e.r.-beoordelingsplichtig op het moment een oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het houden van dieren meer dan 100 paarden of pony's betreft. Dit is in voorliggend plan niet ter sprake en daardoor is geen m.e.r.-beoordeling nodig.

4.4 Geluid

4.4.1 Toetsingskader

Bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan is het conform de Wet geluidhinder (Wgh) noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan de akoestische situatie.

Als een plangebied geheel of gedeeltelijk binnen de onderzoekszone van een verkeersweg, een spoorweg, of een gezoneerd industrieterrein valt, moet bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen (bijvoorbeeld scholen en ziekenhuizen)

binnen die geluidszone. Een bestemmingsplan kan pas worden vastgesteld indien de geluidsbelasting op nieuwe geluidsgevoelige functies voldoet aan de voorkeursgrenswaarden genoemd in de Wgh, of indien een besluit is genomen om hogere waarden vast te stellen. Voor dit laatste geeft de Wgh een maximale ontheffingswaarde. Voordat een hogere waarde kan worden vastgesteld, dienen eerst maatregelen onderzocht te worden om de geluidsbelasting terug te dringen.

Voor wegen die deel (gaan) uitmaken van een 30 km/h-gebied geldt dat akoestisch onderzoek in principe niet uitgevoerd hoeft te worden op grond van de Wgh. In het kader van een goede ruimtelijke ordening kan het in sommige gevallen, zoals bij drukke 30 km/h-wegen, toch nodig zijn om de akoestische situatie in kaart te brengen, om te beoordelen of het een goede locatie is voor een geluidsgevoelige functie.

Met betrekking tot industrielawaai geldt, dat als op een bedrijventerrein grote lawaaimakers mogen komen, voor dat terrein een geluidszone moet worden vastgesteld. Buiten die zone mag de geluidsbelasting vanwege de bedrijvigheid op dat terrein niet meer bedragen dan 50 dB(A), de voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai. De geluidszone wordt weergegeven op de verbeelding van bestemmingsplannen die binnen de geluidszone vallen. Dit geldt dus ook als het plangebied buiten het industrieterrein ligt.

4.4.2 Situatie plangebied

De Wet geluidhinder categoriseert een paardenbak niet als geluidsgevoelig object en is derhalve niet onderzoeksplchtig.

4.5 Luchtkwaliteit

4.5.1 Toetsingskader

Op 15 november 2007 is paragraaf 5.2 van de Wet milieubeheer gewijzigd (Hoofdstuk 5 titel 2 Wm, Staatsblad 2007, 414) en in bijlage 2 van de Wet milieubeheer vernieuwde luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen.

Gelijktijdig zijn de ministeriële regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Staatscourant 2007, 220), het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Regeling NIBM) in werking getreden. Een belangrijk element uit deze wetswijziging is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM).

Luchtkwaliteitseisen vormen nu geen belemmering voor ontwikkelingen, als

- geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde, of
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt, of
- een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging, of
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) dat in werking treedt nadat de EU derogatie heeft verleend.

4.5.2 Relatie met het project

De Atlas Leefomgeving is geraadpleegd voor luchtkwaliteitsberekeningen op het plangebied. In de tabel 1 staan de meetwaarden op de planlocatie.

Tabel 1: achtergrondconcentraties NO₂ en PM₁₀ ter plaatse van het plangebied (bron: Atlas Leefomgeving, atlasleefomgeving.nl)

deelgebied	GCN-achtergrondconcentratie	
	NO ₂ (µg/m ³)	PM ₁₀ (µg/m ³)
1	20	20,55
2	20,7	19,83

Uit een beschouwing van Atlas Leefomgeving blijkt dat de concentraties van de maatgevende stoffen voor de luchtkwaliteit, stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀), ter plaatse van het plangebied (ruim) onder de grenswaarden van 40 µg/m³ blijven.

Omdat voldaan wordt aan de grenswaarden uit de Wm, wordt op grond van art. 5.16, eerste lid, sub a Wm aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen voldaan. Ten aanzien van de wettelijke bepalingen voor luchtkwaliteit kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het milieuaspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het project.

Gezien de omvang van het project is het project 'niet in betekenende mate'. Bij realisatie van de paardenbak worden de grenswaarden bij de Aderweg 15 niet overschreden.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Toetsingskader

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door buisleidingen. Buisleidingen worden overigens behandeld in het volgende hoofdstuk.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Risicovolle inrichtingen

Met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) wordt beoogd een wettelijke grondslag te geven aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10⁻⁶ per jaar. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet aan deze normen worden voldaan. Het Bevi bevat geen norm voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht voor het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR geldt daarbij als buitenwettelijke oriëntatiewaarde.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

In de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water, wegen en spoorwegen opgenomen. Op

basis van de circulaire geldt voor bestaande situaties de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten 10^{-5} per jaar en de streefwaarde 10^{-6} per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar; voor beperkt kwetsbare objecten in nieuwe situaties geldt een richtwaarde van 10^{-6} per jaar.

Op basis van de circulaire geldt bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR of een toename van het GR een verantwoordingsplicht. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als nieuwe situaties. De circulaire vermeldt dat op een afstand van 200 m vanaf het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Momenteel is het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in ontwikkeling met de bijbehorende Basisnetten voor weg, spoor en water. Hierin krijgt het externe veiligheidsbeleid rondom transportassen zijn wettelijk beslag. Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is in aansluiting op het Bevi ook voor buisleidingen een systematiek met PR en GR geïntroduceerd.

Inrichtingen in bestemmingsplan Buitengebied West

Binnen het plangebied van het moederplan en in de omgeving bevinden zich enkele risicorelevante inrichtingen. Het bestemmingsplan sluit de vestiging van nieuwe Bevi-inrichtingen expliciet uit.

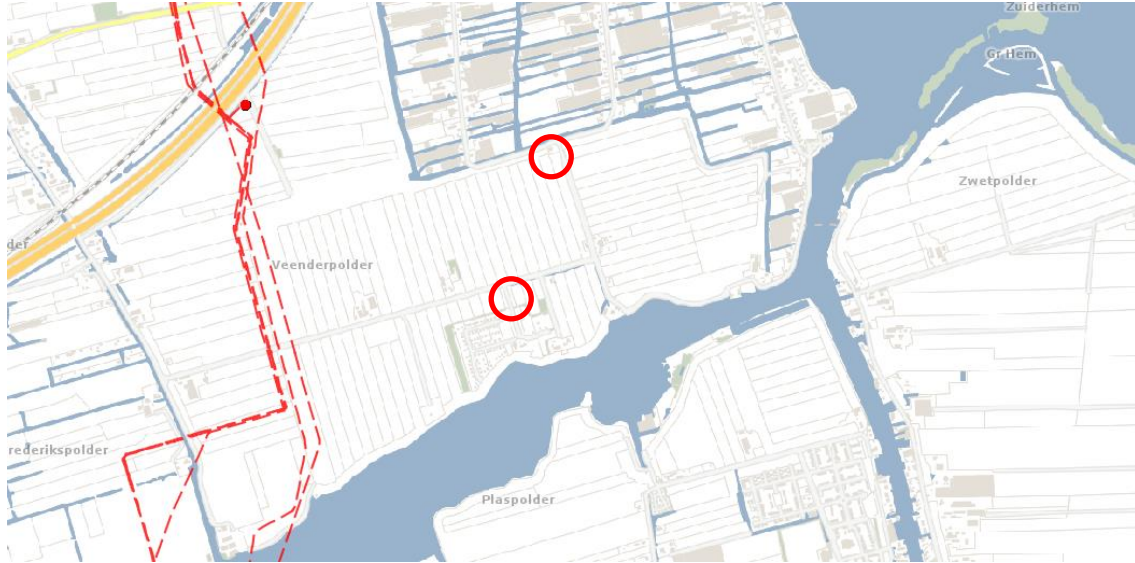
Over de A4 worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Uit de gegevens uit het bijlagenrapport bij het Basisnet Weg blijkt dat het GR voor het betreffende wegvak (tussen knooppunt Burgerveen en afslag Zoeterwoude-Rijndijk) groter is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Er geldt geen veiligheidszone, wel een plasbrandaandachtsgebied van 30 m. Over het spoor vindt geen relevante vervoer van gevaarlijke stoffen plaats (bron: concept Basisnet spoor (werkgroep, mei 2011). Het gebied wordt doorsneden door verschillende gasleidingen en een NPM-leiding. De PR 10^{-6} -contouren liggen niet buiten de leidingen met bijbehorende belemmeringszone. Gezien de lage personendichtheden in het gebied, zal het GR in alle gevallen ruimschoots onder de oriënterende waarde zijn gelegen.

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe kwetsbare of beperkt-kwetsbare objecten mogelijk binnen de PR 10^{-6} -contouren langs de verschillende risicovolle transportassen. Ook worden er geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die kunnen leiden tot een relevante toename van de personendichtheden in de zones langs de risicobronnen. De uitvoering van het bestemmingsplan zal dan ook geen gevolgen hebben voor de hoogte van het GR. De risicovolle leidingen zijn met een belemmeringstrook opgenomen op de verbeelding en in de regels.

4.6.2 Situatie tot project

Binnen het plangebied van bestemmingsplan 'Buitengebied West' bevinden zich verschillende inrichtingen die een verhoogd risico met zich meebrengen. De risicovolle inrichtingen nabij het plangebied zijn in figuur 13 in kaart gebracht.

figuur 13. Uitsnede Risicokaart (bron: Risicokaart, nederland.risicokaart.nl)



Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk binnen de PR 10^{-6} -contouren van de verschillende risicovolle inrichtingen. Ook worden er geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die kunnen leiden tot een relevante toename van de persoonsdichtheden in het gebied. De uitvoering van het bestemmingsplan zal dan ook geen gevolgen hebben voor de hoogte van het GR.

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat er uit het oogpunt van externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor de uitvoering van het bestemmingsplan. Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Het opstellen van een berekening is niet noodzakelijk.

4.7 Bodem

4.7.1 Toetsingskader

Artikel 8 van de Woningwet schrijft voor dat de gemeenteraad van iedere gemeente een bouwverordening dient vast te stellen, waarin onder andere voorschriften omtrent het tegengaan van het bouwen van een bouwwerk op verontreinigde bodem zijn opgenomen. Het gaat hierbij om bouwwerken waarvoor een omgevingsvergunning is vereist en waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven.

Een bodemonderzoek is dus noodzakelijk om de bodemkwaliteit ter plaatse van het projectgebied inzichtelijk te maken. Het onderzoek dient te worden uitgevoerd volgens NEN 5740, voorafgegaan door een vooronderzoek volgens NVN 5725.

Indien de uitkomst van het onderzoek luidt dat de bodem verontreinigd is, is de Wet bodembescherming (Wbb) van toepassing.

De Wet bodembescherming (Wbb) streeft twee belangrijke doelstellingen na:

1. het voorkomen van verontreiniging van de bodem en
2. het saneren van (ernstige) bodemverontreiniging. De Wbb heeft zowel betrekking op landbodems als op waterbodems en de kwaliteit van het grondwater.

Vanaf 1 januari 1995 geldt op grond van de Wet bodembescherming (Wbb) een plicht tot melding van verontreiniging van de bodem. Door deze meldingen krijgt de overheid meer

zicht op (verontreinigde) grondstromen. Tevens wordt de kwaliteit van de, door derden, uit te voeren saneringen gewaarborgd. Dat is nodig omdat de overheid het algemene belang van een schone bodem moet bewaken. Een ieder die voornemens is de bodem te saneren dan wel handelingen te verrichten ten gevolge waarvan de bodemverontreiniging wordt vermindert of verplaatst, moet dit melden op grond van artikel 28 van de Wbb.

Procedures

Meldingsplicht

Minder regels, sneller saneren. Het Besluit Uniforme Saneringen is een landelijke regeling voor eenvoudige, gelijksoortige en kortlopende saneringen. Het Besluit en de Regeling zijn op 9 februari 2006 gepubliceerd (Staatsblad nr. 2006 54 en Staatscourant nr. 2006 29) en op 14 februari 2006 in werking getreden. De Regeling is op 2 mei 2007 en 29 augustus 2008 gewijzigd. In het Besluit en de (gewijzigde) Regelingen is voor drie saneringssituaties beschreven hoe gesaneerd moet worden. Omdat het om simpele, kleinschalige saneringen gaat, kan volstaan worden met een AMvB-melding in plaats van een saneringsplan. De procedure is hierdoor korter.

De drie situaties zijn:

- tijdelijke uitplaatsen ernstig verontreinigde grond (procedure circa 5 dagen)
- kleinschalig immobiel (procedure circa 5 weken)
- kleinschalig mobiel (procedure circa 5 weken).

Saneringsplan

Deze procedure duurt circa 15 weken.

Saneringsplannen of bodemonderzoeken worden goedgekeurd op gemeentelijk initiatief of op verzoek van een derde partij. Dit gaat als volgt.

- De aanvraag of melding komt binnen bij het bevoegd gezag.
- Het ontwerpbesluit komt in de krant en omwonenden en belanghebbenden krijgen een brief.
- Het ontwerpbesluit ligt zes weken ter inzage en er kunnen zienswijzen worden ingediend over het ontwerpbesluit.
- Het definitieve besluit komt in de krant en omwonenden en belanghebbenden krijgen een brief.
- Het definitieve besluit ligt zes weken ter inzage en er kan beroep worden ingesteld. Als niemand binnen de termijn reageert, is het besluit onherroepelijk.

Na sanering dient een evaluatieverslag over de uitgevoerde sanering aan het bevoegd gezag te worden verstuurd. Indien een restverontreiniging is achtergebleven, dient tevens een nazorgplan te worden opgesteld. De goedkeuring van deze plannen, die ook tegelijkertijd kunnen worden ingediend, loopt iets anders dan bij saneringsplannen. De stap van het ontwerpbesluit is vervallen en er wordt alleen een definitief besluit ter inzage gelegd, waarop bezwaar en beroep kan worden ingesteld. Bij een evaluatieverslag duurt de procedure circa 8 weken en bij een nazorgplan maximaal 6 maanden.

Relatie tot project

Bij de voorgenomen ontwikkeling is sprake van het realiseren van een paardenbak op het maaiveld. Er is met uitzondering van het realiseren van een drainage op de sloot, geen sprake van grondroerende werkzaamheden. Vanuit een goede ruimtelijke ordening zijn derhalve geen dwingende redenen tot bodemonderzoek. Bovendien wordt de eerste laag niet geschikt gemaakt voor een woonfunctie, maar gebruikt voor het houden van paarden.

Op Aderweg 8 is in 2000 een bodemonderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er slechts geringe overschrijdingen van de achtergrondwaarde (grond) en streefwaarde (grondwater) zijn geconstateerd. Er worden op de geplande locatie geen verontreinigingen verwacht in grond en grondwater. Bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

Het aspect bodem vormt daarmee vanuit een goede ruimtelijke ordening geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8 Verkeer en parkeren

4.8.1 Verkeersaantrekkende werking

Met de verplaatsing van de paardenbak zal het aantal verkeersbewegingen afnemen. In de huidige situatie verplaatsten gebruikers paarden van het paardenpension ter hoogte van Aderweg 15 naar de paardenbak ter hoogte van Aderweg 8. Aangezien de nieuwe paardenbak gerealiseerd wordt naast het paardenpension, verdwijnen deze verkeersbewegingen.

Het aantal verkeersbewegingen van en naar het paardenpension (ter hoogte van Aderweg 15) blijft gelijk aan de huidige situatie, aangezien het paardenpension niet wordt uitgebreid.

4.8.2 Parkeren

Het CROW kent normen voor een manege (paardenhouderij). De kengetallen zijn gebaseerd op gemiddelde gebruikscijfers per box (zone buitengebied, niet stedelijk). In de huidige situatie zijn twaalf paardenboxen gevestigd.

Op basis van de CROW-cijfers geldt een minimale parkeernorm van 0,3 parkeerplaatsen per box. Voor het paardenpension en bijhorende paardenbak geldt derhalve een minimale parkeernorm van 4 parkeerplaatsen. Op het terrein nabij het paardenpension is ruimte voor circa 8 parkeerplaatsen, waarmee ruim kan worden voldaan aan de minimale eisen m.b.t. parkeren. De parkeerplaatsen worden gerealiseerd op eigen terrein, waarmee (half) parkeren op de openbare weg wordt voorkomen.

4.9 Water

4.9.1 Toetsingskader

Het Hoogheemraadschap van Rijnland is in het plangebied het bevoegd gezag voor het beheer van waterkeringen, oppervlaktewater en (ondiep) grondwater. De drie hoofddoelen van dit beheer zijn veiligheid tegen overstromingen, voldoende water en gezond water.

Wat betreft de veiligheid is het cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn én blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. Voor voldoende water gaat het erom het complete watersysteem goed in te richten en te beheren. Daarbij wil Rijnland dat watergangen en kunstwerken, zoals gemalen, duikers en stuwen, op orde zijn en toekomstbestendig worden gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering.

Rijnlands taken en bevoegdheden op het gebied van gezond water betreffen het zuiveren van afvalwater en het reguleren van lozingen op oppervlaktewater. Europese regelgeving (de Kaderrichtlijn Water) is hierbij kaderstellend. Het voorkomen van verontreiniging en een goede inrichting van oppervlaktewateren dragen in belangrijke mate bij aan gezond water. Met het oog op het zuiveren van afvalwater beheert Rijnland rioolgemalen, persleidingen en zuiveringsinstallaties.

In het Waterbeheersplan (WBP5) geeft Rijnland richting aan het waterbeheer in de periode 2016 – 2021. Dit is een uitwerking van het coalitieakkoord (2015), waarin het bestuur van Rijn-

land de koers voor de komende jaren heeft uitgezet. In maart 2016 is het WBP5 vastgesteld (zie <http://www.rijnland.net/plannen/waterbeheerplan>) In het proces van ruimtelijke planvorming heeft Rijnland een adviserende rol. In de uitvoerings- en beheersfase van ruimtelijke plannen heeft Rijnland een regelgevende rol.

Keur en beleidsregels

Op grond van de Waterwet is Rijnland als waterschap bevoegd via een eigen verordening, de Keur, regels te stellen aan handelingen die het watersysteem beïnvloeden. Denk hierbij aan handelingen in of nabij:

- waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden);
- watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken);
- andere waterstaatswerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen);
- de bodem van kwelgevoelige gebieden.

Maar ook aan:

- onttrekken en lozen van grondwater;
- aanbrengen van verhard oppervlak.

Per 1 juli 2015 is een nieuwe Keur in werking getreden met daarbij horende uitvoeringsregels. De Keur gaat uit van een “ja, tenzij” benadering; handelingen met een klein risico vallen onder de zorgplicht en kunnen zonder vergunning of melding worden uitgevoerd. Voor handelingen met een groter risico of in expliciet benoemde situaties zijn er algemene regels met voorwaarden van kracht of is een watervergunning vereist (zie <http://www.rijnland.net/regels/keur-en-uitvoeringsregels>). De Keur vermeldt expliciet welke handelingen vergunningplichtig zijn en welke aan algemene regels of aan de zorgplicht moeten voldoen. Raadpleeg daarvoor de vergunningencheck via www.rijnland.net.

Hemelwater

Indien een toename van het verhard oppervlak plaats vindt, dient de initiatiefnemer een oppervlak ter grootte van minimaal 15% van het nieuw aan te leggen verhard oppervlak te reserveren voor extra open water. Het nieuwe open water moet aangesloten worden op het bestaande watersysteem. Uitgangspunt is dat de aanleg van verhard oppervlak geen negatieve gevolgen mag hebben op het watersysteem. In overleg met het hoogheemraadschap is het mogelijk om de compensatie-eis voor verhard oppervlak te verminderen door alternatieve maatregelen toe te passen.

Riolering en afkoppelen

Voor zover het bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is het van belang dat er met Rijnland afstemming plaatsvindt over het omgaan met afvalwater en hemelwater. Overeenkomstig het rijksbeleid gaat Rijnland uit van een voorkeursvolgorde voor de omgang met deze waterstromen. Deze houdt in dat allereerst geprobeerd moet worden het ontstaan van (verontreinigd) afvalwater te voorkomen, bijv. door het toepassen van niet uitlogende bouwmaterialen en het vermijden van vervuilende activiteiten op straat zoals auto's wassen en chemische onkruidbestrijding. Vervolgens is het streven vuil water te scheiden van schoon water, bijvoorbeeld door het afkoppelen van hemelwaterafvoeren van gemengde rioolstelsels. De laatste stap in de voorkeursvolgorde is het zuiveren van het afvalwater. De doelmatigheid daarvan wordt vergroot door het scheiden van de schone en de vuile stromen. De gemeente kan gebruik maken van deze voorkeursvolgorde bij de totstandkoming van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP), waarin de uiteindelijke afweging wordt gemaakt en waarbij doelmatigheid van de oplossing centraal staat.

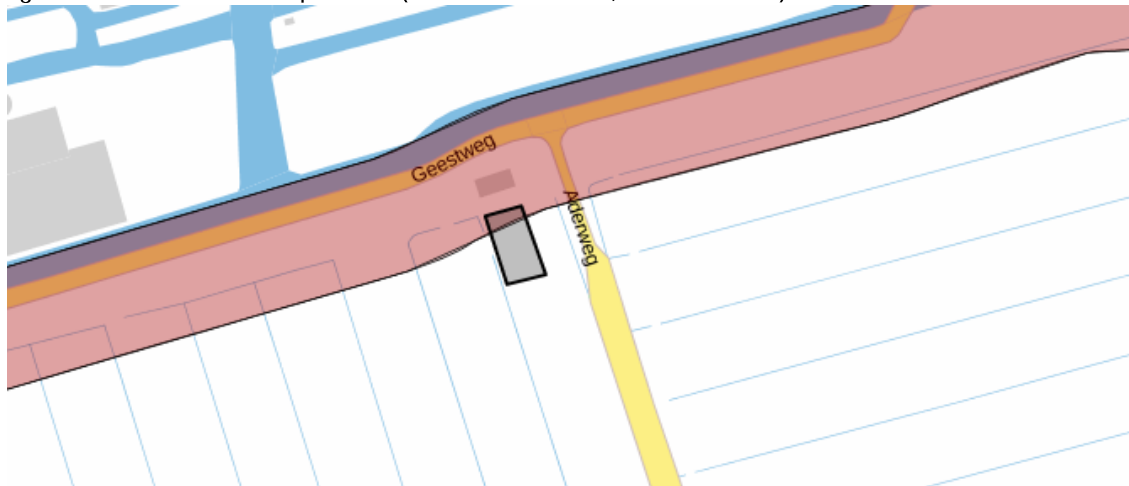
Bij het tot stand komen van dit bestemmingsplan is overleg gevoerd met de waterbeheerder over deze waterparagraaf. De opmerkingen van de waterbeheerder zijn vervolgens verwerkt in het bestemmingsplan.

4.9.2 Situatie plangebied

Het moederplan biedt (indirect) ruimte voor ontwikkelingen. Bij de aanvraag om van een omgevingsvergunning zal aangetoond moeten worden dat voldaan wordt aan het beleid en de regels van het Hoogheemraadschap.

Het plangebied ligt in de beschermingszone regionale keringen (figuur 14).

figuur 14. Uitsnede plankaart (bron: De Watertoets, dewatertoets.nl)



Voor toetsing aan het beleid van het Waterschap Rijnland is op 28 juli 2016 de watertoets uitgevoerd op dewatertoets.nl. Naar aanleiding van het uitvoeren van de watertoets wordt geconcludeerd dat het waterschap belang heeft bij een beoogde ontwikkeling aan de Aderweg.

In reactie d.d. 4 augustus 2016 op de uitgevoerde watertoets geeft Hoogheemraadschap Rijnland aan dat ten behoeve van voorliggend bestemmingsplan geen compensatie nodig is, omdat het hemelwater via een drainage wordt afgevoerd. Dit wordt niet gezien als een versnelde afvoer.

4.10 Bedrijven en milieuzonering

4.10.1 Toetsingskader

Om ervoor te zorgen dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden en dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen, is de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' in opdracht van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten opgesteld. Hierdoor wordt in een vroeg stadium bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden met de belangen van bedrijven en woningen. Zo wordt zoveel mogelijk voorkomen dat woningen hinder en gevaar ondervinden van bedrijven en dat bedrijven in hun milieugebruiksruimte worden beperkt door de komst van nieuwe woningen.

Milieuzonering is een hulpmiddel bij ruimtelijke planvorming. Het is een instrument, dat helpt bij het afwegen en verantwoorden van keuzes aangaande nieuwe woningbouw- en bedrijvenlocaties. Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie. Het gaat hierbij om de milieuaspecten: geluid, geur, stof en gevaar, waarbij de belasting afneemt naarmate de afstand tot de bron toeneemt.

In de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' zijn richtafstanden opgenomen voor een scala aan milieubelastende activiteiten, opslagen en installaties. Hierbij worden richtafstanden gegeven per milieutechnisch aspect (geur, stof, geluid en gevaar), waarbij de grootste afstand bepalend is voor de indeling in een milieucategorie (tabel 2).

tabel 2: richtafstanden per milieucategorie

Richtafstanden in meters per omgevingstype		Milieucategorie
Rustige woonwijk	Gemengd gebied	
10	0	1
30	10	2
50	30	3.1
100	50	3.2
200	100	4.1
300	200	4.2
500	300	5.1
700	500	5.2
1.000	700	5.3
1.500	1.000	6

De richtafstanden zijn afgestemd op het omgevingstype rustige woonwijk. Zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat kan de richtafstand met één stap worden verlaagd indien sprake is van een omgevingstype gemengd gebied. In een gemengd gebied is sprake van een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen bijvoorbeeld winkels, horeca en kleine bedrijven voor.

4.10.2 Relatie tot het project

In de omgeving van het plangebied zijn verschillende functies aanwezig, maar is in principe sprake geen sprake van gemengd gebied. De omgeving van het plangebied kan worden beschouwd als een gebied met een agrarisch hoofdfunctie.

Binnen het plangebied wordt een paardenbak gerealiseerd. In de handreiking Bedrijven en milieucategorisering van VNG zijn paardenbakken niet opgenomen in de lijst van richtafstanden. Wel zijn paardenfokkerijen en maneges opgenomen. Beide inrichtingen hebben over het algemeen een grotere ruimtelijke en milieutechnische impact dan een paardenbak. Bovendien beschrijven de regels van het moederplan een manege als: een bedrijf dat gericht is op het lesgeven in paardrijden en daarvoor paarden en/of pony's houdt, in combinatie met een of meer van de volgende hiermee samenhangende activiteiten of voorzieningen: het in pension houden van paarden en/of pony's, horeca (kantine, foyer en dergelijke), verenigingsaccommodatie en het houden van wedstrijden of andere evenementen.

Volgens het moederplan is een manege van evident andere omvang en intensiteit dan de beoogde paardenbak. Zowel een manege als een paardenfokkerij zijn ondergebracht bij milieucategorie 1. Indien de paardenbak wordt beschouwd als een milieucategorie 1 moet, ten aanzien van het aspect geluid een minimale richtafstand van 30 meter, en ten aanzien van het aspect geur, een minimale richtafstand van 50 meter worden bewaard. De dichtst gelegen woning ligt op circa 155 meter afstand van de nieuwe paardenbak.

Het onderdeel bedrijven en milieuzonering vormt daarmee geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.11 Archeologie

4.11.1 Toetsingskader

Op 1 september 2007 is de wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Hiermee zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: „de veroorzaker betaalt”.

In het proces van ruimtelijke ordening moet tijdig rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor de overweging van archeologievriendelijke alternatieven. Rijk, provincies en gemeenten (laten) bepalen welke archeologische waarden bedreigd worden bij ruimtelijke plannen. Tijdens de voorbereiding van deze plannen is (vroeg)tijdig archeologisch (voor)onderzoek belangrijk.

4.11.2 Relatie tot het project

In de rapportage 'De archeologische verwachtingen beleidsadvieskaart voor de gemeente Kaag en Braassem' is een verbeelding van de gemeente opgenomen met archeologische verwachtingen binnen de gemeente. Ter plaatse van het plangebied (figuur 15, rode cirkels) is te zien dat het plangebied is gecategoriseerd als gebied met lage verwachting. Een verkennend archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk om uit te sluiten dat met deze ontwikkeling geen afbreuk wordt gedaan aan de aanwezige archeologische waarden.

figuur 15. Archeologische Verwachtings- en Beleidsadvieskaart voor de gemeente Kaag en Braassem (De archeologische verwachtingen beleidsadvieskaart voor de gemeente Kaag en Braassem d.d. 4 augustus 2011)



Hoofdstuk 5 Juridische planbeschrijving

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de bestemmingsregeling nader toegelicht. Voor de onderscheiden hoofdfuncties zijn afzonderlijke bestemmingsregelingen opgesteld die zijn gebaseerd op de overwegingen die in de voorafgaande hoofdstukken zijn verwoord.

In dit bestemmingsplan wordt van de standaarden Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2008), de Praktijkrichtlijn Bestemmingsplannen (PRBP2008) en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI2008), voor zover van toepassing, gebruikgemaakt. Hiermee wordt de rechtsgelijkheid en de uniformiteit binnen de gemeentelijke c.q. landelijke bestemmingsplannen gediend.

5.2 Artikelsgewijze toelichting op de planregels

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd voor zover deze begrippen van het 'normale' spraakgebruik afwijken of een specifiek juridische betekenis hebben. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan zal moeten worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis.

Artikel 2 Wijze van meten

Het onderhavige artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

Artikel 3 Agrarisch met waarden – Landschapswaarden

De zonering is vertaald in de enkelbestemmingen.

- Voor de Zone AO, Agrarisch gebied met waardevolle openheid (droogmakerij): de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden'.

De gronden met deze bestemming zijn specifiek bestemd voor het behoud en herstel van het karakteristieke en cultuurhistorische open weidelandschap. Alle mogelijkheden die door middel van afwijking of met een wijzigingsbevoegdheid worden geboden worden getoetst aan het mogelijke effect op het cultuurhistorische open weidelandschap.

- Voor de Zone ALN, Agrarisch gebied met landschaps- en natuurwaarden (veenpolders, bovenlanden): de bestemming 'Agrarisch met waarden - Natuur- en Landschapswaarden'.

Deze gronden zijn mede bestemd voor het behoud en herstel van de aanwezige natuurlijke en landschappelijke waarden, bestaande uit de openheid, het verkavelingspatroon, de aanwezigheid van weidevogels en kenmerkende oever- en slootvegetaties. Nieuwe ontwikkelingen moeten worden getoetst aan het mogelijk effect op de natuurlijke en landschappelijke waarden.

- De zone N, gebied met natuurwaarden (plassen en de oevers): de dubbelbestemming Waarde - Natuurwaarden.

Het grootste deel van deze zone bestaat uit water en is ook als zodanig bestemd. Andere gebruiks- of bouw mogelijkheden zijn binnen deze bestemming niet toegestaan. Omdat de natuurwaarden zich ook op de oevers bevinden is er voor gekozen om voor deze zone een dubbelbestemming op de te nemen. Dit betekent dat er een omgevingsvergunning geldt voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden op de gronden met deze dubbelbestemming.

Bouwregels

De aanwezige agrarische bedrijfscentra zijn weergegeven door middel van bouwvlakken. De gebouwen en de bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals sleufsilos, mestsilos, kuilvoerplaten, alsmede de erfverharding dienen uitsluitend binnen de bouwvlakken te worden gerealiseerd. Verblijfsrecreatieve onderkomens (kampeermiddelen, stacaravans en recreatiewoningen) welke als nevenactiviteit bij het agrarische bedrijf worden geëxploiteerd, dienen ook binnen het bouwvlak gelegen te zijn. Deze onderkomens zijn met een aanduiding aangeduid op de verbeelding en ter plaatse is uitsluitend deze recreatieve functie toegestaan. Deze gronden mogen niet in gebruik genomen worden voor de agrarische bedrijfsvoering, aangezien voldoende afstand tot gevoelige functies aangehouden dient te worden.

Specifieke gebruiksregels

In de specifieke gebruiksregels worden (aanvullende) eisen gesteld aan het toegestane gebruik (cf. de bestemmingsomschrijving). Het kan zijn dat het gebruik wel wordt toegestaan maar binnen bepaalde randvoorwaarden bijvoorbeeld een maximaal oppervlak. Dit geldt bijvoorbeeld voor de teelt van mais, nevenfuncties en paardenbakken.

Neven- en vervolgfuncties

Bij neven- en vervolgfuncties gaat het om mogelijkheden voor agrarisch verwante en niet-agrarische functies, hetzij in combinatie met agrarische bedrijfsvoering (nevenfuncties), hetzij om gebruiksmogelijkheden van agrarisch verwante en niet-agrarische functies in voormalige agrarische bedrijfsgebouwen (vervolgfuncties). Per bestemming wordt aangegeven welke functies onder welke voorwaarden toelaatbaar zijn.

Het kenmerk van nevenfuncties is de ondergeschiktheid aan de hoofdfunctie. In de regels worden verschillende nevenfuncties mogelijk gemaakt.

Uit het overzicht van passende functies mag niet worden afgeleid dat voor iedere nieuwe functie in de niet-agrarische sfeer ook nieuwe bebouwing of een nieuwe woning mag worden opgericht. Uitgangspunt is dat voor vervolgfuncties gebruik wordt gemaakt van aanwezige bebouwing. Zo zullen ingeval van beëindiging van de agrarische bedrijfsvoering de bouw mogelijkheden 'bevroren' worden op het moment dat de 'oude' functie een einde neemt. Voor de nieuwe functies kunnen dan geen extra gebouwen worden opgericht. Van dit algemene principe kan wel worden afgeweken indien (een deel van) de bestaande bebouwing (overbodige agrarische en niet-bedrijfsgebouwen) wordt gesaneerd.

Milieuhygiënische inpasbaarheid

In verschillende flexibiliteitsbepalingen wordt als voorwaarde gesteld dat de ontwikkeling 'milieuhygiënisch inpasbaar' is. Milieuhygiënisch inpasbaar is een verzamelbegrip voor verschillende aspecten. Hieronder is weergegeven waar tijdens de toetsing rekening mee gehouden dient te worden:

- toetsing of de ontwikkeling leidt tot belemmeringen van omliggende woningen en bedrijven;
- toetsing of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning (geluid, geur, stof, gevaar);
- toetsing aan gemeentelijk milieubeleid;
- toetsing aan de eisen uit de Natuurbeschermingswet;
- toetsing van de geurhinder ter plaatse van omliggende geurgevoelige objecten (waarbij ook wordt gekeken naar mogelijke cumulatie van geurhinder);
- toetsing aan de eisen uit de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen;
- aantonen dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie en geen onevenredige negatieve gevolgen voor het waterbeheer optreden;
- beoordeling van de inpasbaarheid voor de thema's verkeer, externe veiligheid en geluid.

Onder milieuhygiënische inpasbaarheid valt ook de toets of de ontwikkeling toelaatbaar is in verband met de aanwezigheid van de stiltegebieden.

Artikel 4 Antidubbeltelregel

Dit artikel bevat een algemene regeling waarmee kan worden voorkomen dat er in feite meer wordt gebouwd dan het bestemmingsplan beoogd, bijvoorbeeld ingeval (onderdelen van) bouwvlakken van eigenaars wisselen. De regeling is met name van belang met het oog op woningbouw.

Artikel 5 Algemene bouwregels

Overschrijding bouwgrenzen

Om te voorkomen kleine ontwikkelingen leiden tot het volgen van aparte procedures, is in dit lid opgenomen dat voor bepaalde ontwikkelingen de bouwgrenzen overschreden mogen worden.

Afstand gevoelige objecten ten opzichte van landbouwbedrijven

Nieuwe gevoelige functies mogen uitsluitend op de in dit artikel genoemde afstanden ten opzichte van landbouwbedrijven worden gerealiseerd.

Artikel 6 Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels zijn regels opgenomen voor het gebruik van gronden en gebouwen die voor alle bestemmingen in het gehele plangebied gelden. Naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State is gebleken dat wonen in bijgebouwen is toegestaan als die niet expliciet is uitgesloten. Omdat dit niet gewenst is, wordt in deze specifieke gebruiksregel wonen in bijgebouwen uitgesloten. Verder zijn onder andere regels opgenomen over buitenopslag, het afmeren/aanleggen van (plezier)vaartuigen, kleinschalige beroepen en bedrijven aan huis en faciliteiten ten behoeve van paarden.

Artikel 7 Algemene aanduidingsregels

Milieuzone - ruwvoeder

Binnen de gronden op de verbeelding aangeduid als 'milieuzone - ruwvoeder' is cf. het Besluit landbouw de teelt van ruwvoeder is niet toegestaan. Indien aangetoond kan worden dat de teelt plaatsvindt op zodanige wijze dat deze geen invloed heeft op de bodemdaling, kan hiervan afgeweken worden.

Artikel 8 Algemene afwijkingsregels

Overschrijding bouwgrenzen

In dit artikel wordt aangegeven in hoeverre afgeweken kan worden voor geringe afwijkingen van de bouwregels (maatvoering), voor zover al niet elders in de planregels in afwijkingen is voorzien. Overigens bestaat er een aantal bouwwerken dat los van het bestemmingsplan gebouwd kan worden en waarvoor een algemene bevoegdheid tot afwijken (zoals voorheen te doen gebruikelijk) geen zin meer heeft. Het betreft hier zogenaamde vergunningsvrije bouwwerken als bedoeld in artikel 43 van de Woningwet.

Parkeerplaatsen

Op bouwvlakken is vaak beperkte ruimte voor het realiseren van parkeerplaatsen. De gemeente biedt daarom met deze afwijkingsbevoegdheid de mogelijkheid om parkeerplaatsen te realiseren op agrarische gronden zonder bouwvlak.

Artikel 9 Algemene wijzigingsregels

Overschrijding bestemmingsgrenzen

Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor geringe overschrijdingen van bestemmingsgrenzen.

Artikel 10 Overige regels

- Werking wettelijke regelingen: Met dit artikel wordt geregeld dat de wettelijke regelingen waarnaar in de regels wordt verwezen, de regelingen betreffen zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.
- Relatie: Een aantal bedrijven beschikt over twee, ruimtelijk van elkaar gescheiden bouwvlakken. Deze bouwvlakken zijn op de plankaart met elkaar verbonden door middel van de figuur 'relatie'. Deze figuur geeft aan dat het om één bedrijf gaat en niet om twee bedrijven. De ontwikkelingsmogelijkheden op beide locaties worden dus bepaald door het feit dat het hier om één bedrijf gaat.
- Uitsluiting aanvullende werking bouwverordening: Deze bepaling geeft invulling aan de afstemmingsbepaling tussen de bouwverordening en het bestemmingsplan ingevolge artikel 9 van de Woningwet. Artikel 9 van de Woningwet regelt primair dat de bouwverordening buiten toepassing blijft voor zover deze niet overeenstemt met het desbetreffende bestemmingsplan. Voor zover het bestemmingsplan geen regels bevat ten aanzien van een onderwerp dat in de bouwverordening is geregeld, is de bouwverordening wel van toepassing, tenzij het bestemmingsplan anders bepaalt. De bepaling dient als uitwerking van de laatste zinsnede en voorkomt dat de bouwverordening onbedoeld aanvullend werkt bij onderwerpen die in het bestemmingsplan bewust niet zijn geregeld, bijvoorbeeld omwille van globaliteit. De relevante onderwerpen staan in paragraaf 2.5 van de bouwverordening.

Artikel 11 Overgangsrecht

Overgangsrecht bouwwerken

Uitbreiding van de bebouwing die onder het overgangsrecht valt is slechts mogelijk wanneer het bevoegd gezag afwijkt in het kader van een omgevingsvergunning.

Overgangsrecht gebruik

De overgangsbepaling met betrekking tot gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken voor zover dat gebruik afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt.

Artikel 12 Slotregel

Dit artikel geeft aan onder welke naam dit plan kan worden aangehaald.

Hoofdstuk 6 Maatschappelijke verantwoording

6.1 Bestuurlijk vooroverleg

Het bestemmingsplan is in het kader van het bestuurlijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro op 21 september 2016 voorgelegd aan de samenwerkingspartners van de gemeente Kaag en Braassem.

Hoogheemraadschap Rijnland

Op 4 oktober 2016 heeft Hoogheemraadschap Rijnland een reactie op het bestemmingsplan toegestuurd. Het hoogheemraadschap geeft in haar reactie aan dat niet wordt verwezen naar het actuele beleidskader (Waterbeheerplan 5 2016-2021 en Keur 2015) en dat de zone van de regionale kering voor een klein deel in het plangebied van Aderweg 15 ligt. De toelichting en de verbeelding zijn hierop aangepast.

Omgevingsdienst West-Holland

Op 19 oktober 2016 heeft Omgevingsdienst West-Holland het bestemmingsplan beoordeeld op de milieuaspecten: bodem, luchtkwaliteit, geur en ecologie. De Omgevingsdienst West-Holland concludeert dat er geen belemmeringen zijn om het plan te realiseren, maar adviseert de paragrafen 4.2.2, 4.2.3, 4.2.4, 4.5.2, 4.7 en 4.10.2 van de toelichting op onderdelen aan te vullen. De toelichting van het bestemmingsplan is hierop aangepast.

Provincie Zuid-Holland

Op 20 oktober 2016 heeft Provincie Zuid-Holland per brief aangegeven het bestemmingsplan te hebben getoetst aan de provinciale belangen, neergelegd in de Visie Ruimte en Mobiliteit en de Verordening ruimte 2014. De nieuwe paardenbak bevindt zich aan de rand van een droogmakerij. In de reactie van de provincie wordt aangegeven dat aan de rand van droogmakerijen zorgvuldig moet worden omgegaan met het open landschap door het behouden van ruime doorzichten. De provincie verlangt een nadere toelichting op de wijze waarop met de voorgenomen ontwikkeling de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft en geen ongewenste en/of verstorende voorzieningen (waaronder de teelt van maïs) worden mogelijk ter plaatse van de voormalige paardenbak, anders dan een weidelandschap en verzoekt om een specifiekere bestemming van gronden. Daarnaast moeten regels in het bestemmingsplan het behoud van een paardenbak op deze locatie uitsluiten.

Naar aanleiding van de reactie van de provincie is het bestemmingsplan aangepast. Het bestemmingsplan gaat ter plaatse van de oude paardenbak (deelgebied 1) uit van een gebruik dat gelijk is aan omliggende gronden en beoogd geen ander gebruik dan een gebruik ten behoeve van het behoud en herstel van het karakteristieke en cultuurhistorische weidelandschap. De gebruiksregels voor de gronden ter plaatse van de oude paardenbak zijn aangepast en nader beperkt. De regels sluiten uit dat, ter plaatse van de voormalige paardenbak, in de toekomst een paardenbak kan worden gerealiseerd.

6.2 Inspraak op het ontwerp

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 23 maart 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Op het ontwerpbestemmingsplan is één reactie binnengekomen. Samenvatting en beantwoording zijn te vinden in de Nota van Beantwoording. Naar aanleiding van deze zienswijze is de toelichting m.b.t. verkeer en parkeren (paragraaf 4.8) nader uitgebreid.

6.3 Economische uitvoerbaarheid

De economische uitvoerbaarheid van het plan is gewaarborgd middels een tussen de ontwikkelaar en gemeente afgesloten anterieure overeenkomst. Hierin zijn onder andere afspraken gemaakt over eventuele planschade, als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling.

