

Ruimtelijke onderbouwing

Holtum-Noordweg ong. te Born



Van Dun Advies BV

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T 013 519 9458

Postel 8
5711 ET Someren
T 0493 745 015

E info@vandunadvies.nl
I www.vandunadvies.nl

KvK 180 61 619

Van Dun Ontwerp en Planologie is een
handelsnaam van Van Dun Advies BV

Gemeente:	Sittard-Geleen
Opgesteld door:	Van Dun Advies B.V.
Projectleider:	J.W. Jansen
Auteur:	J.C.P.M. van de Pas
Projectlocatie:	Holtum-Noordweg ong. te Born
Projectnummer:	19126-A004
Datum:	24-6-2019 (gewijzigd 19-11-2019)

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Geldend planologisch regime.....	3
1.3 Procedure	4
1.4 Leeswijzer.....	4
2. PROJECTBESCHRIJVING	5
2.1 Bestaande situatie	5
2.2 Beoogde situatie.....	5
3. BELEIDSKADER.....	6
3.1 Nationaal beleid.....	6
3.2 Provinciaal beleid.....	6
3.2.1 LEKTA.....	6
3.2.2 Provinciaal Omgevingsplan Limburg	7
3.2.3 Omgevingsverordening Limburg	8
3.3 Gemeentelijk beleid	8
3.3.1 Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016.....	8
3.3.2 Bestemmingsplan	9
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	10
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	10
4.2 Waterhuishouding	10
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	10
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	12
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	12
4.3 Natuur	12
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	12
4.3.2 Wet natuurbescherming	14
4.4 Archeologie	16
4.4.1 Meldingsplicht	18
4.4.2 Dubbelbestemming	19
4.5 Bodemkwaliteit.....	19
4.6 Bedrijven en milieuzonering	19
4.7 Geluid	19
4.8 Luchtkwaliteit	20
4.9 Externe veiligheid	20
4.10 Verkeer en parkeren	20
4.11 Technische infrastructuur	20
5. UITVOERBAARHEID.....	21
5.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	21
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21
6. PLANOLOGISCHE AFWEGING.....	22

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Tevens is een leeswijzer in dit hoofdstuk opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Nederland staat de komende jaren voor een van de grootste uitdagingen in het kader van energieopwekking. De transitie naar duurzame energieopwekking door gebruik van wind, water en de zon zal de komende jaren gestalte gaan krijgen.

Initiatiefnemer heeft het perceel aan de Holtum-Noordweg ongenummerd te Born aangekocht om locatie in de toekomst te ontwikkelen tot een bedrijfslocatie. Deze plannen zijn op dit moment echter nog niet concreet vormgegeven, waardoor het perceel momenteel braak ligt. Hierdoor is bij initiatiefnemer het idee ontstaan om ter plaatse een zonneweide aan te leggen, om op die manier bij te dragen aan duurzame energieopwekking. De zonnepanelen zullen zodanig worden aangelegd dat ze in de toekomst makkelijk op een gebouw geplaatst kunnen worden. Hierdoor staat het initiatief toekomstig gebruik van het perceel voor bedrijvigheid niet in de weg.

Het vigerende bestemmingsplan biedt geen mogelijkheden om de projectlocatie als zonneweide – waar zonnepanelen in een veldopstelling zijn aangelegd – te gebruiken. Middels een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (projectafwijking) kan het initiatief mogelijk worden gemaakt. Middels deze aanvraag wordt het projectafwijkingbesluit voor een periode van maximaal 25 jaar aangevraagd.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het initiatief getoetst. Naast het onderdeel afwijken bestemmingsplan maken ook de onderdelen aanleg van zonnepanelen, bouw van omvormers en een transformatorhuisje en realisatie van terreinafscheiding onderdeel uit van deze aanvraag. Ten behoeve van de aanleg van de zonnepanelen en de bouw van de omvormers en het transformatorhuisje zijn de nodige stukken separaat toegevoegd. Een toelichting ten aanzien van de realisatie van de terreinafscheiding is in deze onderbouwing meegenomen.

1.2 Geldend planologisch regime

Ter plaatse van de projectlocatie is het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Born: Holtum Noord I & II en Sluisweg e.o.', aldus vastgesteld d.d. 26 juni 2013, vigerend. In dit bestemmingsplan heeft de projectlocatie de volgende bestemmingen en aanduidingen gekregen:

- Enkelbestemming 'Bedrijventerrein';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1' (gedeeltelijk);
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' (gedeeltelijk);
- Bouwvlak;
- Maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwingspercentage terrein: 80%';
- Maatvoeringsaanduiding 'maximum bouwhoogte: 15 m';
- Maatvoeringsaanduiding 'maximum goothoogte: 15 m';
- Functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie b4.1';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein – logistieke bedrijvigheid';
- Gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie';
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – boringsvrije zone'.

Op grond van artikel 5.1, sub d, zijn de gronden ter plaatse van de projectlocatie bestemd voor bedrijven in categorie 3.1 tot en met 4.1 van de Staat van bedrijfsactiviteiten. Het aanleggen van zonnepanelen in een veldopstelling valt hier niet onder. Het bestemmingsplan biedt geen rechtstreekse mogelijkheden om het bouwplan van de zonneweide mogelijk te maken.

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, onder b, van het bestemmingsplan bedraagt de bouwhoogte van erfafscheidingen vóór de voorste bouwgrens maximaal 1 meter. In artikel 5.4, zesde lid, onder a, is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om dit te verhogen tot 3 meter. Hier zal in paragraaf 3.3.2 worden getoetst.



Afbeelding 1: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Bedrijventerrein Born: Holtum Noord I & II en Sluisweg e.o.

1.3 Procedure

Het bouwplan voor de zonneweide kan mogelijk worden gemaakt middels een omgevingsvergunning voor het bouwen in strijd met de regels van het bestemmingsplan (art. 2.12, eerste lid, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Hiermee krijgt initiatiefnemer een omgevingsvergunning om in strijd met het bestemmingsplan ter plaatse zonnepanelen op te richten.

Er is sprake van een omgevingsvergunning met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbeschikking van de omgevingsvergunning wordt verleend. Deze wordt vervolgens voor een termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning.

Na afloop van deze termijn worden de eventuele zienswijzen en adviezen verwerkt, waarna een definitief besluit wordt genomen. Na definitieve verlening van de omgevingsvergunning wordt de beschikking nog 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan er beroep worden ingesteld door degene die zienswijzen hebben ingediend.

Daags na afloop van de beroepstermijn treedt de omgevingsvergunning in werking. Indien er geen beroep wordt ingesteld is de omgevingsvergunning op dat moment tevens onherroepelijk.

1.4 Leeswijzer

In voorliggende ruimtelijke onderbouwing is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding en het doel van het project, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie. In hoofdstuk 3 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 5. In het afsluitende hoofdstuk 6 wordt het initiatief planologisch afgewogen.

2. Projectbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hieruit komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden op de projectlocatie.

2.1 Bestaande situatie

De projectlocatie is gelegen aan de Holtum-Noordweg ong. te Born en heeft een omvang van 21.856 m². De locatie is kadastraal bekend onder nummer 38, sectie K van de kadastrale gemeente Born. Het perceel ligt in de bestaande situatie braak. In Afbeelding 2 zijn luchtfoto's op de projectlocatie en de omgeving van de projectlocatie opgenomen.

De locatie ligt op de bedrijventerreinen Born: Holtum Noord I & II en Sluisweg e.o. Deze bedrijventerreinen zijn gelegen tussen het Julianakanaal en de Rijksweg A2. De kern Holtum ligt op een afstand van circa 800 meter ten zuiden van de projectlocatie en de kern Susteren op een afstand van circa 1,5 km ten oosten van de projectlocatie.



Afbeelding 2: Ligging en luchtfoto projectlocatie

2.2 Beoogde situatie

In de beoogde situatie wordt het volledige perceel ingericht ten behoeve van de opwekking van zonne-energie. In de bijlage is een situatietekening opgenomen met de beoogde inrichting. Ten behoeve van de opwekking van zonne-energie (elektriciteit) worden er op het perceel circa 10.000 zonnepanelen in een veldopstelling aangelegd. In totaal hebben deze panelen een vermogen van 3,5 MW. De zonnepanelen worden geplaatst op stellages die los op de grond staan. Deze stellingen zijn onder een hoek uitgevoerd ten behoeve van een optimale energieopbrengst. Onder de stellages, maar bovenop het bestaande maaiveld, wordt een onderlaag van gebroken puin aangebracht.

Om de energie aan het elektriciteitsnetwerk te kunnen leveren worden er verspreid over het perceel omvormers geplaatst, die de opgewekte energie omzetten in elektriciteit. Vanaf de panelen zullen de voedingskabels bovengronds (via de stellingen) naar de transformatorhuisjes worden gelegd. Vanuit de omvormers wordt de elektriciteit naar de transformator getransporteerd. Vanuit de transformator wordt de opgewekte elektriciteit aan het elektriciteitsnet geleverd.

Rondom het perceel wordt een hekwerk geplaatst, zodat de zonneweide is afgesloten van openbaar gebied. Hiermee wordt eventuele diefstal van de panelen voorkomen en wordt voorkomen dat er dieren over het perceel foerageren. De hoogte van dit hekwerk bedraagt 2 meter, zie bijgevoegde tekeningen.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. In deze beleidsverantwoording is de nadruk gelegd op het energiebeleid van het nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1 Nationaal beleid

Het ministerie van infrastructuur en milieu vraagt in actielijn 5 van de Klimaatagenda gemeenten om in hun ruimtelijke plannen voldoende ruimte voor hernieuwbare energie op te nemen en een integrale afweging te maken tussen energie en andere functies. Bij hernieuwbare energie gaat het dan voornamelijk om wind op land en zee.

Doelstellingen van het kabinet met betrekking tot windenergie zijn:

1. Windenergie is duurzaam en vermindert CO₂-uitstoot. Windenergie raakt nooit op. Het is de schoonste en beste optie als het gaat om het verminderen van de CO₂-uitstoot.
2. Windenergie maakt minder afhankelijk van de import van fossiele brandstoffen.

Gezien de omvang van de windturbines en het effect op het landschap is het wenselijk om ze te concentreren in daarvoor geschikte gebieden en daarmee de beschikbare ruimte zuinig te gebruiken. Met die turbines kan een nieuw landschap worden gemaakt met een eigen ruimtelijke kwaliteit. Er zijn in Nederland grootschalige windenergiegebieden aangewezen. Ook in Holtum Noord is hier reeds ruimte voor gereserveerd.

Met betrekking tot zonnestroom, stimuleert het nationale beleid vooral de toepassing van zonnestroom in de bebouwde omgeving, op en aan gebouwen. Het realiseren van grootschalige zonnevelden wordt echter niet uitgesloten.

Met dit initiatief wordt een zonneweide gerealiseerd in bebouwd gebied. De zonnepanelen worden zodanig aangelegd dat ze in de toekomst makkelijk op een gebouw geplaatst kunnen worden. Hierdoor staat het initiatief toekomstig gebruik van het perceel voor bedrijvigheid niet in de weg. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief passend is binnen het nationaal beleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende energiebeleid van de provincie Limburg is vervat in het LEKTA. Hier wordt allereerst aan getoetst. Vervolgens wordt ingegaan op het relevante ruimtelijke beleid, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg en de Omgevingsverordening Limburg.

3.2.1 LEKTA

De provincie Limburg heeft recentelijk het 'Limburgse Energie & Klimaat Transitie – Energiek naar de toekomst' (LEKTA) bekend gemaakt. Dit beleid beschrijft de ambitie als stip op de horizon: Limburg streeft naar CO₂-neutraliteit in 2050. Deze doelstelling sluit aan bij het landelijk streven van een CO₂-reductie van 95%. De provincie hanteert hiervoor drie strategische lijnen: Reduceren, Produceren en Innoveren. Zij beseft goed dat deze reductie niet behaald kan worden met enkel bestaande technologieën. De ontwikkelingen in de technologie gaat snel en moet waar mogelijk ook snel kunnen worden toegepast.

Limburg vindt in gemeenten natuurlijke partners om de benodigde transitie vorm te geven. Hierbij wil de provincie enerzijds verbindende afspraken maken, ook met andere partners zoals woningbouwcorporaties en netwerkbeheerders, anderzijds wil de provincie ook een ondersteunende rol bieden voor gemeenten daar zij voor dergelijke initiatieven vaak het eerste aanspreekpunt zijn. De stap van ambitie naar realisatie is namelijk niet gemakkelijk.

In de LEKTA heeft de provincie, op basis van de landelijke opgave voor het opwekken van duurzame energie in 2030, een schatting gemaakt welke opgave de provincie heeft. Voor de periode tot 2030 is de provinciale opgave tussen 0,5 TWh en 2,0 TWh. Dit komt neer op tussen de 640 en 2560 hectare aan zonnepanelen bij 100% energieopwekking via zonneweiden. Bij een verdeling tussen zon- en windenergie (1/3 vs. 2/3) is het oppervlak aan zonneweiden tussen de 210 en 850 hectare. Een aanzienlijk oppervlak dus.

Voor wat betreft de locatie waar zonneweiden gerealiseerd kunnen worden heeft de provincie een voorkeursvolgorden opgesteld. Eerst in bebouwd gebied, daarna nabij infrastructuur en agrarisch gebied en als laatste in waardevolle landschappen en natuurgebieden. Zoals gezegd wordt met dit initiatief een zonneweide van circa 2 ha gerealiseerd in bebouwd gebied. Hierdoor sluit het initiatief aan bij het provinciaal beleid ten aanzien van duurzame energieopwekking.

3.2.2 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Conform het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) is de projectlocatie gelegen in een gebied dat is aangewezen als bedrijventerrein, zie Afbeelding 3. De Limburgse ambitie voor bedrijventerreinen is te zorgen voor voldoende ruimte om de dynamiek van het gevestigde bedrijfsleven te faciliteren en om de komst van nieuwe bedrijven naar Limburg mogelijk te maken. Daarvoor moet de kwaliteit van de bedrijventerreinen aansluiten bij de wensen van het bedrijfsleven.

De grootschalige logistieke terreinen en productielocaties zijn van bovenregionale betekenis voor de Limburgse economie en geven plek aan bedrijvigheid in de topsectoren als chemie, agrofood en logistiek. Op dergelijke terreinen is het wenselijk om gezamenlijk met de gevestigde bedrijven te bezien of duurzaamheidsslagen gemaakt kunnen worden (bijvoorbeeld t.a.v. energie- en grondstoffengebruik). Kansen voor functiemenging op deze terreinen moeten waar mogelijk benut worden.

Zoals gezegd heeft initiatiefnemer de locatie namelijk gekocht om deze in toekomst te ontwikkelen tot een bedrijfslocatie. Deze plannen zijn op dit moment echter nog niet concreet vormgegeven, waardoor het perceel momenteel braak ligt. Hierdoor is bij initiatiefnemer het idee ontstaan om ter plaatse een zonneweide aan te leggen, om op die manier bij te dragen aan duurzame energieopwekking. De zonnepanelen zullen zodanig worden aangelegd dat ze in de toekomst makkelijk op een gebouw geplaatst kunnen worden. Hierdoor staat het initiatief toekomstig gebruik van het perceel voor bedrijvigheid niet in de weg.

Met het initiatief wordt een braak liggend perceel op het bedrijventerrein op de korte termijn dus benut voor duurzame energieopwekking door de aanleg van een zonneweide. Op termijn zal dit ter plaatse worden gecombineerd met een bedrijfsfunctie. Hierdoor sluit het initiatief naadloos aan bij het Provinciaal Omgevingsplan Limburg.



Afbeelding 3: Uitsnede POL, zoneringskaart

3.2.3 Omgevingsverordening Limburg

Op basis van het provinciaal beleid uit de Omgevingsverordening Limburg zijn er geen specifieke elementen opgenomen voor het realiseren van zonneparken/-weides. De mogelijkheid om een zonneweide te combineren met een andere economische en maatschappelijk noodzakelijke (gezien de energietransitie) functie wordt ook niet bij voorbaat uitgesloten. Van belang is wel dat eventueel aanwezige waarden, zoals een bos of mozaïeklandschap, de ontginningen en de waterlopen behouden blijven en versterkt worden. Hiertoe dient er een ruimtelijke compensatie plaats te vinden binnen die landschappelijke, cultuurhistorische en/of natuurlijke waarden.

De provinciale regels bieden dus mogelijkheden om nagenoeg overal zonneweiden te realiseren. Daar met het initiatief zonnepanelen worden geplaatst binnen een bestaand bedrijventerrein, zie Afbeelding 4, is een ruimtelijke compensatie niet noodzakelijk. De zonnepanelen worden zodanig aangelegd dat ze in de toekomst makkelijk op een gebouw geplaatst kunnen worden. Hierdoor kan in de toekomst gebruik van het perceel voor de zonneweide gecombineerd worden met een bedrijfsfunctie.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief passend is binnen de Omgevingsverordening Limburg.



Afbeelding 4: Uitsnede kaart 'intensieve veehouderijen, glastuinbouwbedrijven en zilvergroene zone' Omgevingsverordening Limburg

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016 en het vigerende bestemmingsplan.

3.3.1 Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016

Uit de Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016 volgt dat de gemeente nadrukkelijk bij wil dragen aan het bereiken van de Nederlandse doelstellingen voor klimaatneutraliteit. Hiertoe heeft de Raad al in 2008 het beleidsplan Duurzame Energie 2008-2016 'Sittard-Geleen Duurzaam en Energiek' vastgesteld. In dit plan was vastgelegd op welke manier de gemeente de zogenaamde 20/20/20 klimaatdoelstellingen wilde realiseren (in 2020 a. een energiebesparing gerealiseerd hebben van 20% en b. een aandeel van 20% van het energieverbruik met duurzame energie gerealiseerd hebben).

Tot 2016 was in Sittard-Geleen met de al in uitvoering zijnde projecten een energiebesparing gerealiseerd van 3% en werd 5% van de energie duurzaam opgewekt. Met de projecten die nog voorzien waren/zijn zal in 2020 het aandeel duurzame energie ca 16% dragen. Voor de aanvullende 4% aan duurzame energie zijn diverse opties.

Voor wat betreft zonnepanelen geldt dat de gemeente dit ziet als een rode ontwikkeling en derhalve bij voorkeur gecombineerd ziet worden met bestaande bebouwing. Geschikte locaties hiervoor zijn op kleine schaal het bebouwd gebied en op grotere schaal bedrijventerreinen.

Met dit initiatief wordt een zonneweide van circa 2 ha gerealiseerd op een bedrijventerrein, op korte termijn in een veldopstelling en op de lange termijn in combinatie met een bedrijfsfunctie. Het initiatief sluit dus aan bij de omgevingsvisie Sittard-Geleen voor wat betreft duurzame energieopwekking.

3.3.2 Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze ruimtelijke onderbouwing is beschreven is ter plaatse van de projectlocatie het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Born: Holtum Noord I & II en Sluisweg e.o.', aldus vastgesteld d.d. 26 juni 2013, vigerend. Conform dit bestemmingsplan is het initiatief niet rechtstreeks mogelijk. De gronden zijn immers bestemd voor bedrijven in categorie 3.1 tot en met 4.1 van de Staat van bedrijfsactiviteiten. Het aanleggen van zonnepanelen in een veldopstelling valt hier niet onder. Om die reden wordt middels deze ruimtelijke onderbouwing een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de aanleg van de zonneweide aangevraagd.

Verder wordt rondom de zonneweide een hekwerk van 2 meter hoog geplaatst om ongewenste bezoekers te weren. Op grond van artikel 5.2, tweede lid, onder b, van het bestemmingsplan bedraagt de bouwhoogte van erfafscheidingen vóór de voorste bouwgrens maximaal 1 meter. In artikel 5.4, zesde lid, onder a, is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om dit te verhogen tot 3 meter. Dit is toegestaan mits:

1. *de hoogte boven de 1 meter transparant wordt uitgevoerd;*
De erfafscheiding wordt volledig transparant uitgevoerd. Dit volgt uit het principevoorbeeld van het hekwerk welke is opgenomen op de situatietekening in de bijlage.
2. *geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;*
De erfafscheiding wordt volledig binnen het kadastrale eigendom van initiatiefnemer geplaatst. Er wordt voldoende ruimte tot bestaande bouwwerken in de omgeving in acht genomen. Aangrenzende percelen blijven toegankelijk voor onderhoudsdoeleinden. Hierdoor zal de erfafscheiding geen onevenredige afbreuk doen aan de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.
3. *geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het woon- en leefklimaat in de omgeving.*
De projectlocatie is gelegen op een bedrijventerrein. Er zijn in de directe omgeving geen (bedrijfs-)woningen toegestaan. De dichtstbijzijnde bedrijfswoning is gelegen aan de Kamer 1 te Susteren – voorbij de Rijksweg A2 – op een afstand van 235 meter. De erfafscheiding zal derhalve met zekerheid geen onevenredige aantasting vormen op het woon- en leefklimaat in de omgeving.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de beoogde erfafscheiding voldoet aan de afwijkingsbevoegdheid in artikel 5.4, zesde lid, onder a van het bestemmingsplan. Ook voor deel onderdeel van de aanvraag kan dus een omgevingsvergunning worden verleend.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Deze wijziging geldt voor alle aanvragen na 16 mei 2017, omdat er een directe werking van het Europese recht geldt. Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor projecten onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten.

Ten aanzien van het eerste criterium inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van een project waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden, hier wordt verder op in gegaan in paragraaf 4.3.2 van deze toelichting.

Een project is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld.

Het duurzaam opwekken van elektriciteit in de vorm van een zonneweide komt in de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. niet voor. Er geldt voor het initiatief derhalve geen (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Doormiddel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven doormiddel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

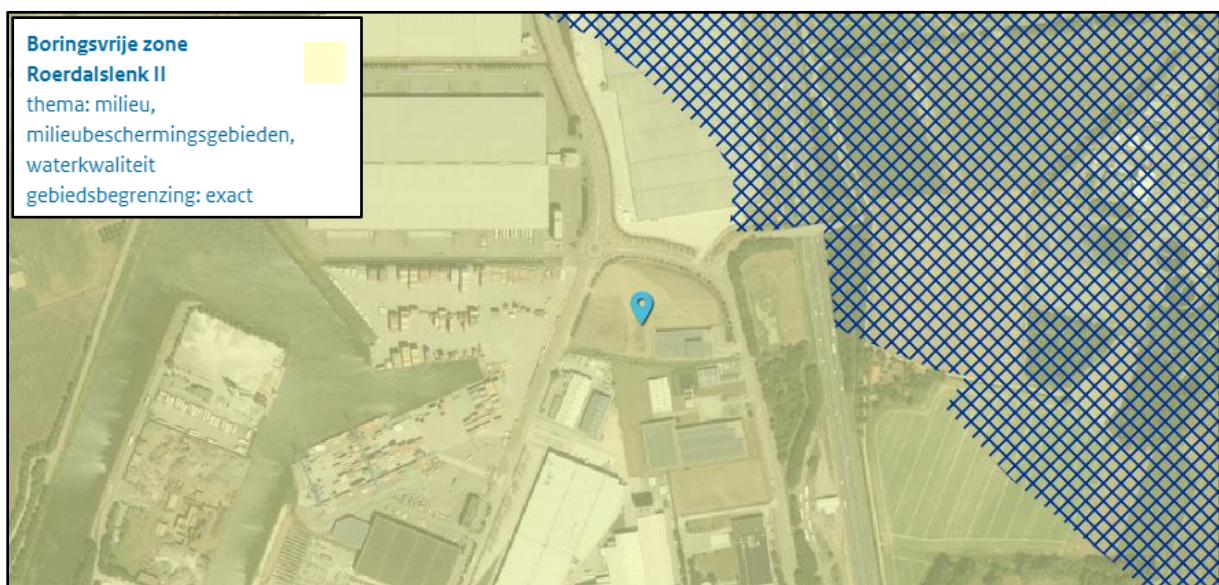
Het beleid van de provincie Limburg richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en

ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde.

Om te voorkomen dat grondwater wordt vervuild heeft de provincie rondom de plaatsen waar grondwater wordt opgepompt een milieubeschermingsgebied aangewezen. Hier wordt het grondwater extra beschermd en gelden er strengere regels ter bescherming van het grondwater dan in de rest van Limburg. De kaders van deze regeling zijn opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg 2014. Uit Afbeelding 5 volgt dat de projectlocatie is gelegen in de boringsvrije zone 'Roerdalslenk II'. Op gronden binnen deze zone is het verboden:

- a. een boorput, een bodemenergiesysteem of een aardwarmtesysteem te maken of hebben of de grond te roeren, dieper dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei;
- b. werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de Bovenste Brunssumklei kunnen aantasten.

Met het initiatief wordt geen boorput, bodemenergiesysteem of aardwarmtesysteem aangelegd. De zonnepanelen worden geplaatst op stellages die los op de grond staan. Ook de omvormers staan los op de grond. Alleen ten behoeve van de transformator hoeven de gronden tot 0,75 cm beneden maaiveld te worden afgegraven. De erfafscheiding zal tot funderingsdiepte worden aangebracht. De werkzaamheden reiken dus niet dieper dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei. De inrichting zal ook geen effect hebben op de beschermde werking van de Bovenste Brunssumklei. Ten aanzien van de boringsvrije zone zijn er dus geen belemmeringen voor het initiatief.



Afbeelding 5: Uitsnede kaart 'Milieubeschermingsgebieden' Omgevingsverordening Limburg

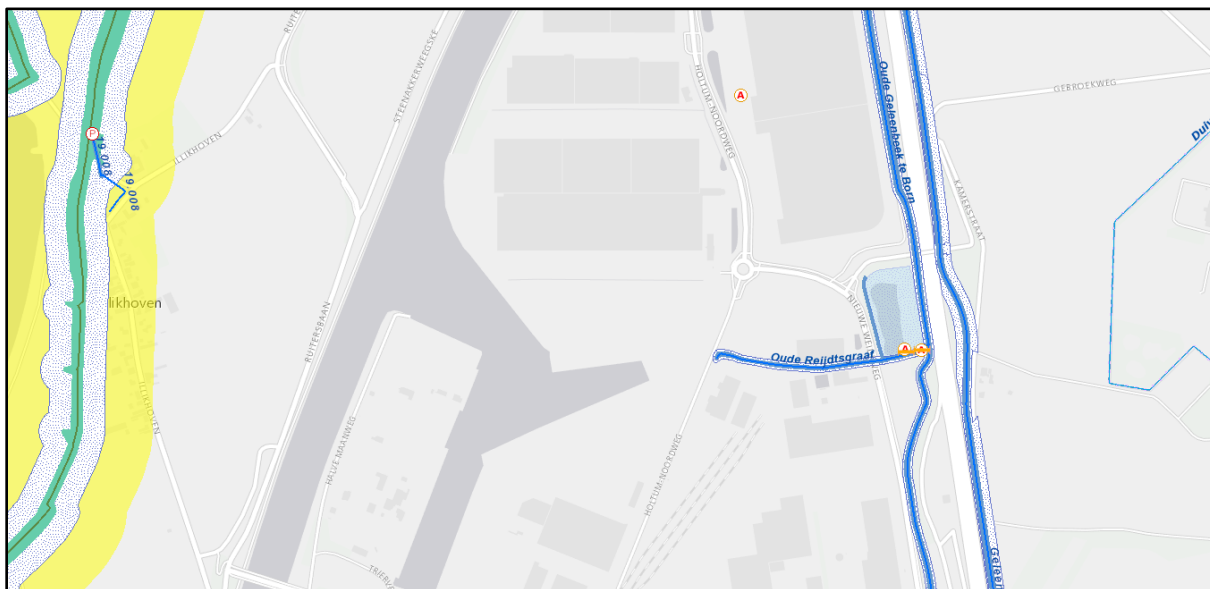
Waterschap Limburg is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van de projectlocatie. In het Waterbeheerplan 2016-2021 is de koers uitgezet voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg. Hierin wordt beschreven:

- hoe Waterschap Limburg het watersysteem en waterkeringen op orde willen brengen;
- voor welke thema's Waterschap Limburg aan de lat staat en wat hiervoor de strategie is;
- welke maatregelen worden uitgevoerd, wie daarin de partners zijn en hoe dit wordt gemonitord en bijgestuurd.

Ook beschrijft het beheerplan welke bijdrage het waterschap levert aan de Europese Kaderrichtlijn Water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het optimaliseren van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie is er geen bebouwing aanwezig op het perceel. Er valt enkel hemelwater op de gronden wat infiltreert in de bodem. Aan de zuidzijde van het perceel is de C-watgang 'Oude Reijdsgraaf' gelegen, die uitmondt in de 'Oude Geleenbeek te Born'. Aan de noordoostelijke zijde van het perceel is een sloot gelegen, die uitmondt in een retentievoorziening. Op een afstand van circa 135 meter ten westen van de projectlocatie is de Gulik-Gelre-Haven gelegen, die uitkomt op het Julianakanaal. Op een afstand van circa 1,2 km ten westen van de projectlocatie is de Maas gelegen. In Afbeelding 6 is een uitsnede van de legger van Waterschap Limburg opgenomen.



Afbeelding 6: Uitsnede Legger Waterschap Limburg

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Zoals gezegd is Waterschap Limburg de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater op de projectlocatie. Uit de Uitvoeringsregels Keur Waterschap Limburg 2019, aldus in werking getreden per 1 april 2019, volgt welke voorwaarden van toepassing zijn ruimtelijke ontwikkelingen in of nabij een waterwerk.

Met het initiatief vinden geen werkzaamheden plaats in of nabij een waterwerk. Er wordt voldoende afstand tot omliggende watergangen in acht genomen. Tot de C-watgang aan de zuidzijde van het perceel wordt de beschermingszone van 5 meter gerespecteerd, ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden. Verder wordt er een onderlaag van gebroken puin aangebracht onder de stellages met zonnepanelen, waardoor hemelwater dat op de zonnepanelen valt direct kan blijven infiltreren in de grond en worden afgevoerd via sloten. Het initiatief heeft dus geen versnelde afvoer van hemelwater tot gevolg.

Met het initiatief vinden er dus geen ruimtelijke ingrepen plaats die een negatief effect op de waterhuishouding zullen hebben.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

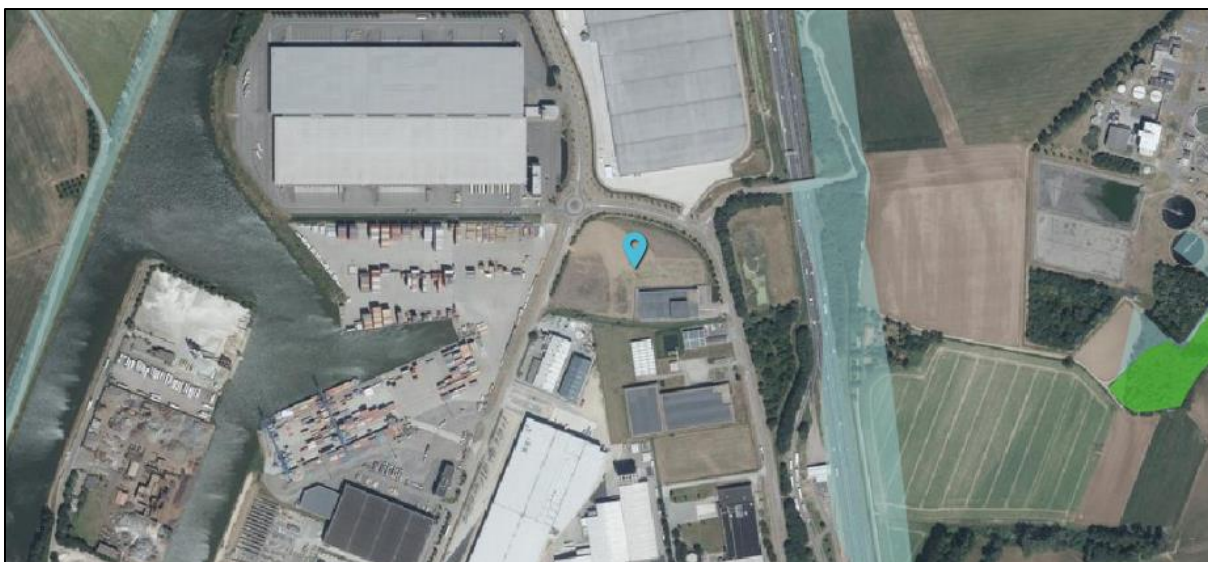
Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Goudgroene natuurzone

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Limburg heeft het NNN in de verordening vastgelegd in de Goudgroene natuurzone. De Goudgroene natuurzone is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en (veelal om te vormen) landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter-)nationaal belang. Binnen de Goudgroene natuurzone in Limburg worden de volgende situaties onderscheiden:

- de bestaande bos- en natuurgebieden (waaronder de Habitat-, Vogelrichtlijn gebieden en Wet natuurbeschermingsgebieden);
- areaaluitbreidingen natuur (waar omzetting van landbouw naar natuur is voorzien);
- gebieden voor agrarisch natuur- en landschapsbeheer (alleen binnen Natura2000); en
- overige functies, die geen natuur zijn of worden, zoals wegen die door het gebied lopen en verspreide bebouwing, vaak agrarische bedrijven (de zgn. bouwblokken) of kloosters.

De Goudgroene natuurzone wordt door de verordening beschermt tegen ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten. Dat wil niet zeggen dat er nooit iets anders kan binnen de Goudgroene natuurzone dan natuurontwikkeling. Uit Afbeelding 7 blijkt dat de projectlocatie niet is gelegen binnen de Goudgroene natuurzone. Het initiatief heeft derhalve geen invloed op ambities voor de Goudgroene natuurzone.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart 'Beschermingszones natuur en landschap' Omgevingsverordening Limburg

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn de Grensmaas, De Brunsummerheide en het Geuldal. De provincie Limburg heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Grensmaas, dat op een afstand van circa 1,2 kilometer ligt.

Met het voorgenomen initiatief worden er zonnepanelen geplaatst op een bedrijventerrein. Een dergelijke ontwikkeling heeft geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de, in de omgeving aanwezige, Natura 2000-gebieden. Er is geen sprake van emissies, geluidsproductie, lichtweerkaatsing of verontreiniging met het initiatief. Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is

bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

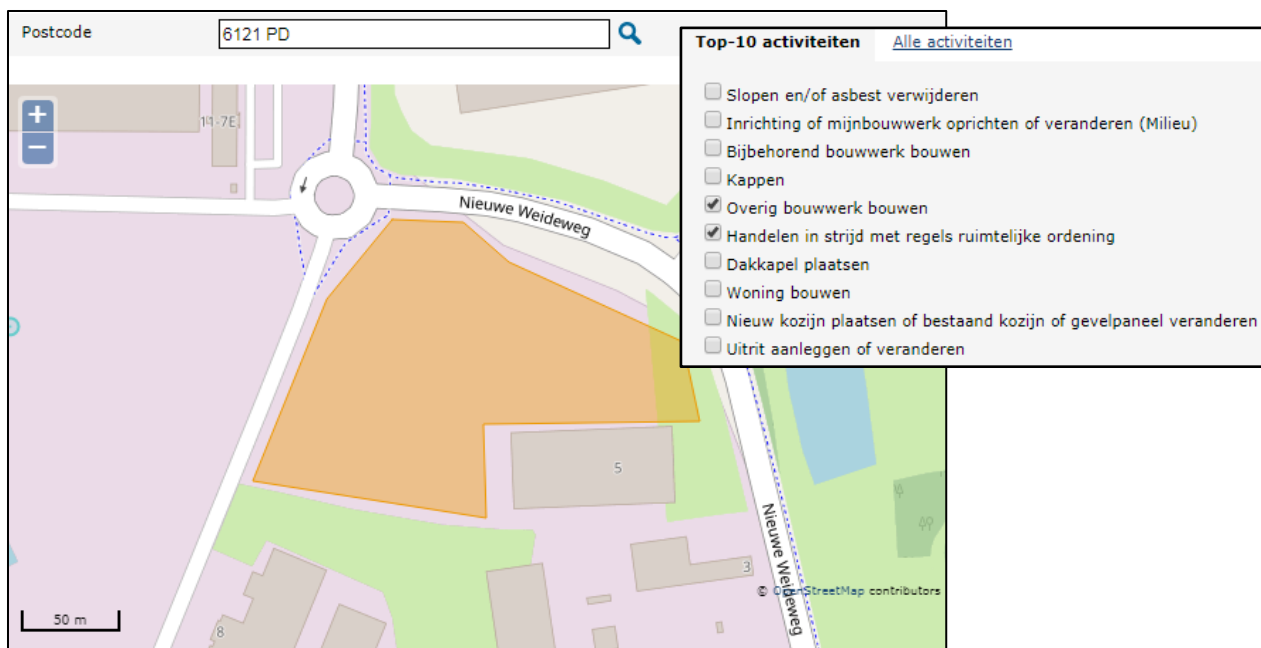
Bij het beoordelen van de op de projectlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief op de projectlocatie, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren installatie beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan.

De projectlocatie ligt op dit moment braak. De gronden rondom het perceel worden echter intensief gebruikt als bedrijventerrein met de daarvoor benodigde transportroutes, zijnde een haven, snelweg en spoorlijn. Vanwege dit intensieve gebruik van het gebied is het onwaarschijnlijk dat er op de projectlocatie beschermde of bijzondere dier- en plantensoorten voorkomen.

Volledigheidshalve is door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor eventueel aanwezige beschermde dier- en plantensoorten. Met het initiatief is er sprake van de activiteiten 'overig bouwwerk bouwen' en 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeeldingen.



Locatie: 5.8213/51.0611 Oppervlakte: 2.1 ha

Disclaimer

- > De dekkingsgraad van waarnemingen uit de NDFF per locatie wisselt sterk. Als er geen waarnemingen uit de NDFF zijn, kunnen er dus wél beschermde soorten voorkomen. Een gebruiker is zelf verantwoordelijk om (eventueel met hulp van de gemeente) te achterhalen of er daadwerkelijk beschermde soorten in het plangebied voorkomen.
- > Beschermde soorten die naar verwachting geen schadelijke effecten ondervinden, worden niet in de uitvoer getoond.
- > De informatie uit de effectenindicator soorten is generiek. Om vast te stellen of een activiteit in de praktijk daadwerkelijk schadelijk is, is meer specifieke informatie nodig over de betreffende activiteit, de werklocatie en over het voorkomen van beschermde soorten in en rond het plangebied.

Activiteiten

☐ Overig bouwwerk bouwen

Hieronder vallen alle overige nieuw te bouwen gebouwen en bouwwerken die niet op de lijst staan, zoals een brug, een school, een bedrijfspand, een schuilstal op een weiland of een veldschuur op een heideveld. Deze activiteit kan leiden tot schadelijke effecten als de bouwlocatie onderdeel is van het leefgebied van beschermde soorten.

☐ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Hieronder wordt verstaan dat gronden of bouwwerken anders gebruikt gaan worden dan het gebruik dat in de ruimtelijke regels is vastgelegd. In de meeste gevallen zijn deze ruimtelijke regels opgenomen in de bestemmingsregels van het gemeentelijke bestemmingsplan, een beheersverordening of een voorbereidingsbesluit. Afwijkend gebruik van gebouw of grond kan gepaard gaan met diverse activiteiten, zoals graafwerkzaamheden of slopen die kunnen leiden tot schadelijke effecten op beschermde soorten.

! In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen Wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.

Afbeelding 8: Uitsnede resultaat 'Effectenindicator soorten'

Geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet Natuurbescherming.

4.4 Archeologie

De Nederlandse wetgeving ten aanzien van archeologische waarden is momenteel aan veranderingen onderhevig. De Monumentenwet 1988 is vanaf 1 juli 2016 deels overgegaan in de Erfgoedwet. De onderdelen over omgevingsrecht uit de Monumentenwet gaan (naar verwachting) in 2021 over naar de Omgevingswet. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2021.

De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de omgang met het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van de wetgeving is om het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke te bewaren en beheermaatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. Op grond van deze wetten worden gemeenten verantwoordelijk geacht voor de bescherming van archeologische waarden.

Artikel 9.1 (overgangsrecht omgevingswet) van de Erfgoedwet zegt:

Voormalig artikel 38a: De gemeenteraad houdt bij de vaststelling van een bestemmingsplan of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.1, onderscheidenlijk artikel 3.38, van de Wet ruimtelijke ordening en bij de bestemming van de in het plan begrepen grond, rekening met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten (lees: archeologische resten)

Voormalig artikel 41: De aanvrager van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (o.a. gebruiken van gronden in strijd met een bestemmingsplan) kan in het belang van de archeologische monumentenzorg worden verplicht een rapport over te leggen, waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van het bevoegd gezag als bedoeld in artikel 1.1 van die wet in voldoende mate is vastgesteld.

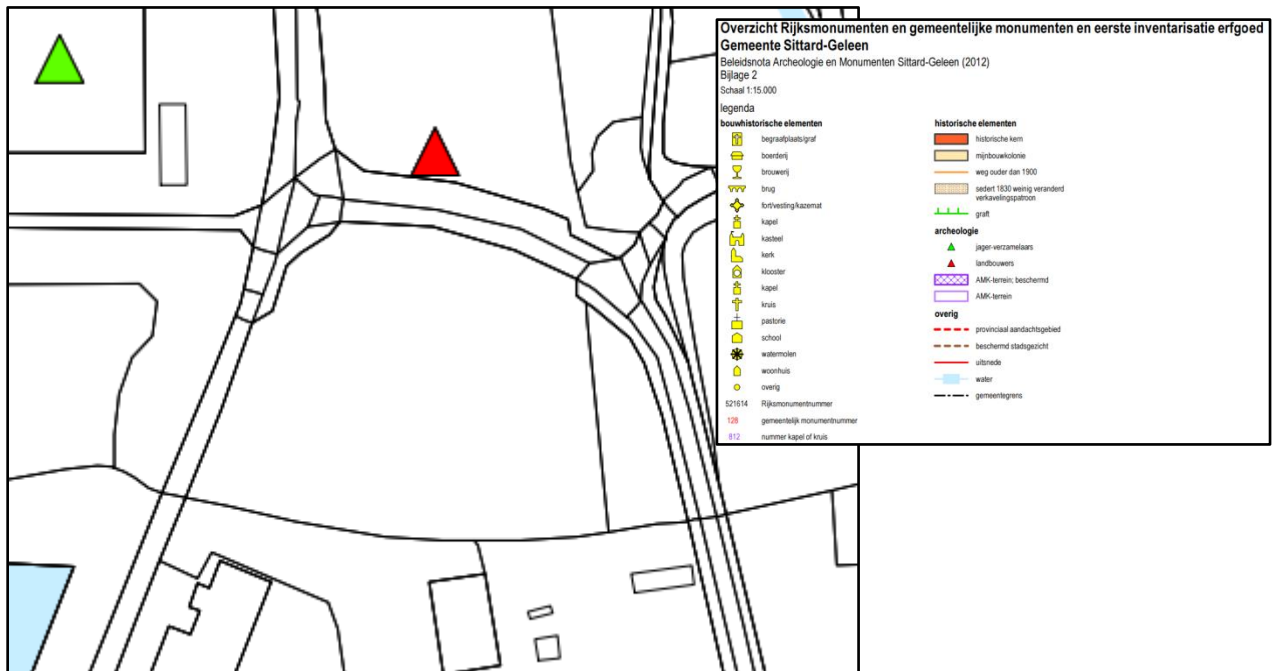
In 2012 heeft de gemeente Sittard-Geleen de 'beleidsnota Archeologie en Monumenten gemeente Sittard-Geleen' vastgesteld. Onderdeel van deze beleidsnota is een archeologische beleidskaart, die gebaseerd is op een aantal archeologische verwachtingskaarten. De archeologische verwachtingskaarten geven inzicht in de (verwachte) aanwezigheid van archeologische resten. De verwachtingskaarten zijn vervolgens omgezet naar één beleidskaart. Op de archeologische beleidskaart zijn gebieden waarvoor dezelfde beleidsuitgangspunten gelden samengevoegd. Zo zijn er 7 archeologische beleidscategorieën ontstaan (zie onderstaande tabel).

Tabel 1: Archeologische beleidscategorieën gemeente Sittard-Geleen

Beleidscategorie	Verwachting/waarde
1	<i>AMK-terrein; terrein van zeer hoge archeologische waarde, beschermd</i>
2	<i>AMK-terrein; terrein van zeer hoge en hoge archeologische waarde AMK-terrein; terrein van hoge archeologische waarde, kern Sittard AMK-terrein; terrein van archeologische waarde Zone rondom ARCHIS-waarneming/vondstmelding/vindplaats</i>
3	<i>AMK-terrein; terrein van hoge archeologische waarde, historische kernen</i>
4	<i>Hoge verwachting voor droge landschappen Hoge verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied Middelhoge verwachting voor droge landschappen Middelhoge verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied Hoge verwachting voor natte landschappen Hoge verwachting voor natte landschappen, Maasafzettingen Middelhoge verwachting voor natte landschappen Onbekende verwachting voor droge en natte landschappen</i>
5	<i>Lage verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied</i>
6	<i>Lage verwachting voor droge en natte landschappen</i>
7	<i>Lage verwachting voor ontgronde gebieden Lage verwachting voor vrijgegeven onderzoeksgebieden</i>

In het noordelijk deel van het plangebied valt een kleine zone binnen een archeologische bekende vindplaats, zie Afbeelding 9. De bekende archeologische vindplaatsen binnen het bestemmingsplangebied kennen een grote mate van bescherming en zijn volgens de archeologische

beleidskaart van de gemeente ingedeeld in beleidscategorie 2. Concreet betekent dit dat voor deze gebieden een archeologische onderzoeksplicht geldt indien de bodemingrepen dieper reiken dan 30 cm -mv én de omvang van het gebied groter is dan 50 m².



Afbeelding 9: Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Sittard-Geleen

Op basis van archeologische gegevens, in combinatie met landschappelijke en historische gegevens, geldt voor het overige deel van het plangebied een (middel) hoge verwachting. Dit gebied is ingedeeld in beleidscategorie 4. Concreet betekent dit dat voor dit gebied een archeologische onderzoeksplicht geldt indien de bodemingrepen dieper reiken dan 30 cm -mv én de omvang van het gebied groter is dan 500 m².

Voor de aanleg van de zonneweide vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- Aanleg zonnepanelen: stelling bovengronds op opgebrachte puinlaag.
- Aanleg transformator: 7,5 m² (max. diepte 0,75 meter -mv). Deze transformator valt binnen beleidscategorie 4.
- Aanleg hekwerk: 42,8 m². In het noorden van het plangebied valt een klein deel van het hekwerk binnen beleidscategorie 2. Het merendeel valt binnen beleidscategorie 4.

De uit te voeren werkzaamheden zijn kleiner dan de toegestane verstoringsomvang (ondergrenzen). De werkzaamheden kunnen daarom plaatsvinden zonder archeologische beperkingen.

4.4.1 Meldingsplicht

Bij een verstoringsdiepte groter dan 30 cm geldt te allen tijde een meldingsplicht voor de aanvang van de werkzaamheden:

1. De aanvang van het bouwrijp maken van het perceel dient twee weken voor de werkstart aan de gemeentelijk archeoloog te worden gemeld per email (marion.aarts@sittard-geleen.nl).
2. De mogelijkheid dat er in het plangebied archeologische vondsten worden gedaan bij afwezigheid van een archeoloog, wordt niet uitgesloten. Er wordt nadrukkelijk gewezen op de wettelijke verplichting (Erfgoedwet) om archeologische vondsten te melden. Bij het doen van vondsten waarvan wordt vermoed dat het om archeologische vondsten of sporen gaat is men verplicht deze onmiddellijk te melden bij het archeologisch bedrijf dat de begeleiding uitvoert (en dat tevens een vangnetfunctie heeft bij het aantreffen van onverwachte vondsten) en bij de bevoegde instantie, in dit geval de gemeente. De vondsten kunnen gemeld worden bij de gemeentelijk archeoloog Mw. M. Aarts (046-4777456) en aan de gemeentelijk projectleider of de gemeentelijk contactpersoon van het project.

4.4.2 Dubbelbestemming

Zolang terreinen niet volledig zijn onderzocht (vrijgegeven en/of volledig opgegraven) dient de dubbelbestemming Waarde-archeologie in het betreffende bestemmingsplan gehandhaafd te blijven.

4.5 Bodemkwaliteit

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor afwijkend gebruik moet -ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening- worden onderzocht of de voorgenomen bestemming niet wordt belemmerd door bodemverontreiniging. In het belang van de bescherming van het milieu zijn, om de bodem te beschermen, regels gesteld in de Wet bodembescherming. Deze wet is van toepassing op nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren.

Er wordt het beoogde gebruik geen langdurig verblijf op het perceel mogelijk gemaakt. In de beoogde situatie zullen bovendien geen bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat de bodem geschikt is voor het voorgenomen initiatief.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Met voorgenomen realisatie van een zonneweide kunnen er mogelijk negatieve effecten optreden voor woningen en bedrijven in de omgeving. Voor bedrijven is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) opgesteld. Deze handreiking dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming.

Middels deze milieuzonering wordt gezorgd dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Een zonneweide is niet opgenomen in de handreiking. Voor omvormers en een transformator met een totaal vermogen van 3,5 MW geldt een richtafstand van 30 meter vanwege het aspect geluid. In de beoogde situatie worden de omvormers en transformator in het midden van het perceel geplaatst. De afstand tussen de objecten en de perceelgrens is hierdoor in alle gevallen minimaal 30 meter. Bovendien zijn er in de directe omgeving zijn er in de directe omgeving van de projectlocatie geen gevoelige functies toegestaan. De dichtstbijzijnde bedrijfswoning is gelegen aan de Kamer 1 te Susteren – voorbij de Rijksweg A2 – op een afstand van 235 meter. Het initiatief zal het woon- en leefklimaat voor gevoelige functies in de omgeving dus niet negatief beïnvloeden.

Daar er op de projectlocatie geen gevoelige objecten worden opgericht, vormt het initiatief ook geen belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van (agrarische) bedrijven in de omgeving.

Ten aanzien van bedrijven en milieuzonering zijn er derhalve geen belemmeringen voor het initiatief.

4.7 Geluid

Zoals in voorgaande paragraaf is opgenomen wordt door de omvormers en transformator geluid geproduceerd. De richtafstand hiervoor bedraagt 30 meter. In de beoogde situatie worden de omvormers en transformator in het midden van het perceel geplaatst. De afstand tussen de objecten en de perceelgrens is hierdoor in alle gevallen minimaal 30 meter. Bovendien zijn er in de directe omgeving zijn er in de directe omgeving van de projectlocatie geen gevoelige functies toegestaan. De dichtstbijzijnde bedrijfswoning is gelegen aan de Kamer 1 te Susteren – voorbij de Rijksweg A2 – op een afstand van 235 meter. Gelet op de grote afstand van de transformatorunits tot woningen in de omgeving is hinder derhalve uitgesloten.

4.8 Luchtkwaliteit

Om de ontwikkeling van nieuwe functies mogelijk te maken dient de luchtkwaliteit in beschouwing te worden genomen. In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. Doel ervan is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging.

In de Regeling NIBM (niet in betekenende mate) is een lijst met categorieën opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Met betrekking tot de luchtkwaliteit zal het initiatief in de directe omgeving geen veranderingen veroorzaken. Op een hoger niveau zal het initiatief bijdragen aan een verbetering van de luchtkwaliteit. Door opwekking van elektriciteit door middel van zonnepanelen is er minder elektriciteitsproductie nodig van verbrandingsovens, waarbij wel sprake is van uitstoot van fijnstof en stikstofoxiden. De ontwikkeling behoort dus tot een categorie van gevallen die niet in betekenende mate bijdraagt aan een (verslechtering) van de luchtkwaliteit en kan op dit vlak dus onbelemmerd doorgang vinden.

4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen een bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

Met voorgenomen initiatief wordt er geen nieuwe bedrijfsruimte of verblijfruimte voor mensen gerealiseerd. Dit betekent dat het initiatief geen gevolgen heeft met betrekking tot het aspect externe veiligheid.

4.10 Verkeer en parkeren

De beoogde ontwikkeling heeft geen verkeersaantrekkende werking tot gevolg. Incidenteel wordt de zonneweide bezocht door personeel voor onderhoud, reiniging en reparatie van de panelen. Het perceel is hiervoor bereikbaar door een toegang aan de westelijke zijde van het perceel. De panelen worden bereikbaar gemaakt doordat enkele paden over het perceel worden gerealiseerd.

4.11 Technische infrastructuur

In of nabij de projectlocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden. Voordat de zonneweide wordt ingericht zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de locatie in beeld te brengen.

Vanwege de grote hoeveelheid elektriciteit die wordt opgewekt op de projectlocatie zal er een nieuwe hoofdkabel worden aangelegd naar een bestaand verdeelstation. Deze nieuwe leiding zal ook in het KLIC-register worden geregistreerd.

5. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project uiteengezet.

5.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit project heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het projectafwijklingsbesluit maakt deel uit van de omgevingsvergunning met de activiteiten 'bouw' van transformatorhuisjes en 'binneplans afwijken van het bestemmingsplan' ten behoeve van de realisatie van terreinafscheiding. Er is sprake van een uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbesluit op de aanvraag omgevingsvergunning wordt afgegeven. Deze wordt vervolgens voor een termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen tegen het ontwerp.

Na afloop van deze termijn worden de eventuele zienswijzen en adviezen verwerkt, waarna een definitief besluit wordt genomen. Na definitieve verlening van de omgevingsvergunning wordt de beschikking nog 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan er beroep worden ingesteld door degene die zienswijzen hebben ingediend en vinden dat deze niet correct zijn verwerkt of door degene die niet verweten kan worden geen zienswijzen te hebben ingediend tegen het ontwerp. Daags na afloop van de beroepstermijn treedt de omgevingsvergunning in werking. Indien er geen beroep wordt ingesteld is de omgevingsvergunning op dat moment tevens onherroepelijk.

Daar een ieder de mogelijkheid heeft de omgevingsvergunning en melding in te zien en daarop zienswijzen kan inbrengen, is na afloop van de procedure aangetoond dat het initiatief maatschappelijk uitvoerbaar is.

6. Planologische afweging

Deze ruimtelijke onderbouwing betreft de planologische verantwoording voor de voorgenomen realisatie van een zonneweide op het kadastrale perceel met nummer 38, sectie K van de kadastrale gemeente Born. Dit perceel is gelegen aan de Holtum-Noordweg ongenummerd te Born.

De ontwikkeling is niet rechtstreeks toegestaan volgens het vigerende bestemmingsplan. Middels het afwijken van het bestemmingsplan is de zonneweide toch mogelijk (art. 2.12, lid1, sub a, onder 3 Wabo). Met deze ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat met het initiatief geen nadelige gevolgen ontstaan voor milieu, mens en leefomgeving.

Het initiatief is getoetst aan alle relevante beleidskaders op provinciaal en gemeentelijk niveau. Het beleid op provinciaal niveau vormt geen belemmering voor het initiatief. Tevens is het initiatief getoetst aan alle relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. Hieruit is gebleken dat met het initiatief geen nadelige effecten ontstaan voor de omgeving.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat het initiatief een verantwoord initiatief betreft. Derhalve kunnen de voorgenomen ontwikkelingen op de projectlocatie doorgang vinden.



www.vandunadvies.nl