



Ruimtelijke onderbouwing

Overweg Onderste Sittarderweg, Limbricht

**Omgevingsvergunning 2.12, lid 1 sub 1, onder 3o
Wabo**

projectnummer 0461827.100
definitief revisie 04
11 november 2021

Ruimtelijke onderbouwing

Overweg Onderste Sittarderweg, Limbricht

Omgevingsvergunning 2.12, lid 1 sub 1, onder 3o Wabo

projectnummer 0461827.100

definitief revisie 04
11 november 2021

aggenvoorde

Opdrachtgever

ProRail B.V.
Moreelsepark 3
3511 EP UTRECHT

datum vrijgave	beschrijving revisie 04	gecontroleerd	vrijgave
27-08-2021	definitief	KK	AH

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Ligging en begrenzing projectgebied	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Leeswijzer	4
2	Projectbeschrijving	5
3	Beleidskader	8
3.1	Nationaal beleid	8
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Gemeentelijk beleid	11
4	Milieuhygiënische en planologische aspecten	12
4.1	Bodem	12
4.2	Geluid	12
4.3	Ecologie	13
4.4	Luchtkwaliteit	13
4.5	Water	14
4.6	Archeologie en cultuurhistorie	15
4.7	Externe veiligheid	17
4.8	Kabels en leidingen	19
4.9	Verkeer en parkeren	19
4.10	Besluit milieueffectrapportage	19
5	Juridische beschrijving	22
6	Haalbaarheid	23
6.1	Financieel	23
6.2	Maatschappelijk	23

Bijlage

1. Aeries berekening aanleg en sanering overweg te Limbricht, d.d. 4 maart 2020 (Aveco de Bondt)

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De staatssecretaris van Infrastructuur & Waterstaat (I&W) had naar aanleiding van een incident bij een Niet Actief Beveiligde Overweg (hierna: NABO), behoefte aan een impuls voor het NABO-programma en een uitwerking van bijbehorende aanpak. Het aantal openbare of openbaar toegankelijke NABO's moet gereduceerd worden tot 0 waarbij het Ministerie van I&W vraagt om deze reductie voor 2028 te halen. ProRail heeft zichzelf daarbij een hogere ambitie gesteld en streeft naar realisatie binnen drie tot vijf jaar.

De aanleiding voor de onderhavige ruimtelijke onderbouwing is het initiatief van ProRail om de overweg over de spoorlijn Sittard-Born bij Limbricht, tussen de wegen Onderste Sittarderweg en Hasseltsebaan, circa 50 meter richting zuidoosten te verplaatsen. De voormalige overweg is reeds gesaneerd. De reeds gerealiseerde en ook verplaatste overweg verbindt de Onderste Sittarderweg, Trichterweg en Henschenveldweg.

Omdat de reeds gerealiseerde overweg deels is gelegen binnen de bestemmingen 'Groen' en 'Agrarisch met waarden' op basis van de geldende bestemmingsplannen, was het realiseren van de overweg ter plaatse niet mogelijk op basis van de geldende bestemmingsplannen.

Voor het initiatief is al een tijdelijke vergunning verleend [Om20.0053, d.d. 1 juli 2020], zodat gestart kon worden met de werkzaamheden. Om het initiatief duurzaam planologisch in te passen is de initiatiefnemer voornemens een omgevingsvergunning aan te vragen en op grond van artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3 van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) af te wijken van het bestemmingsplan. Onderdeel van de Wabo-procedure is een ruimtelijke onderbouwing.

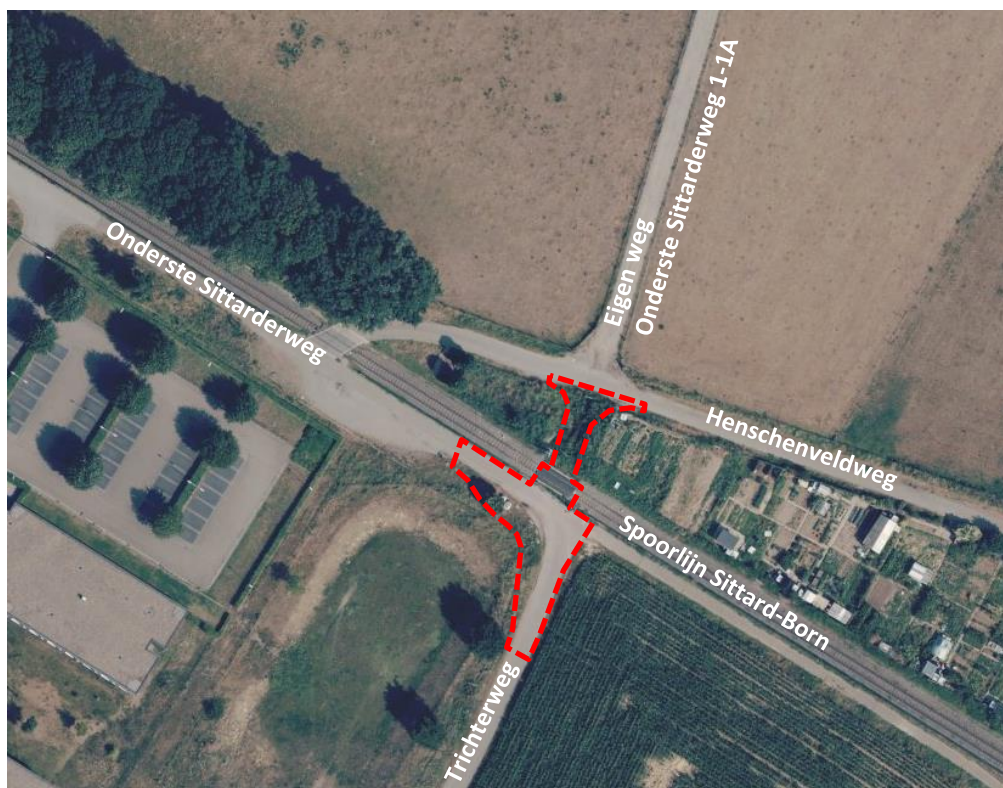
In de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een verantwoording gegeven waaruit blijkt dat de ontwikkeling aanvaardbaar is op deze locatie. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunningaanvraag.

1.2 Ligging en begrenzing projectgebied

Het projectgebied is gelegen aan de rand van de kern Limbricht. De begrenzing van het projectgebied bestaat uit aanpassingen van de kruising Onderste Sittarderweg, Trichterweg en de (reeds gerealiseerde) overweg tot aan de Henschenveldweg. In onderstaande afbeeldingen zijn de ligging en begrenzing van het projectgebied weergegeven.



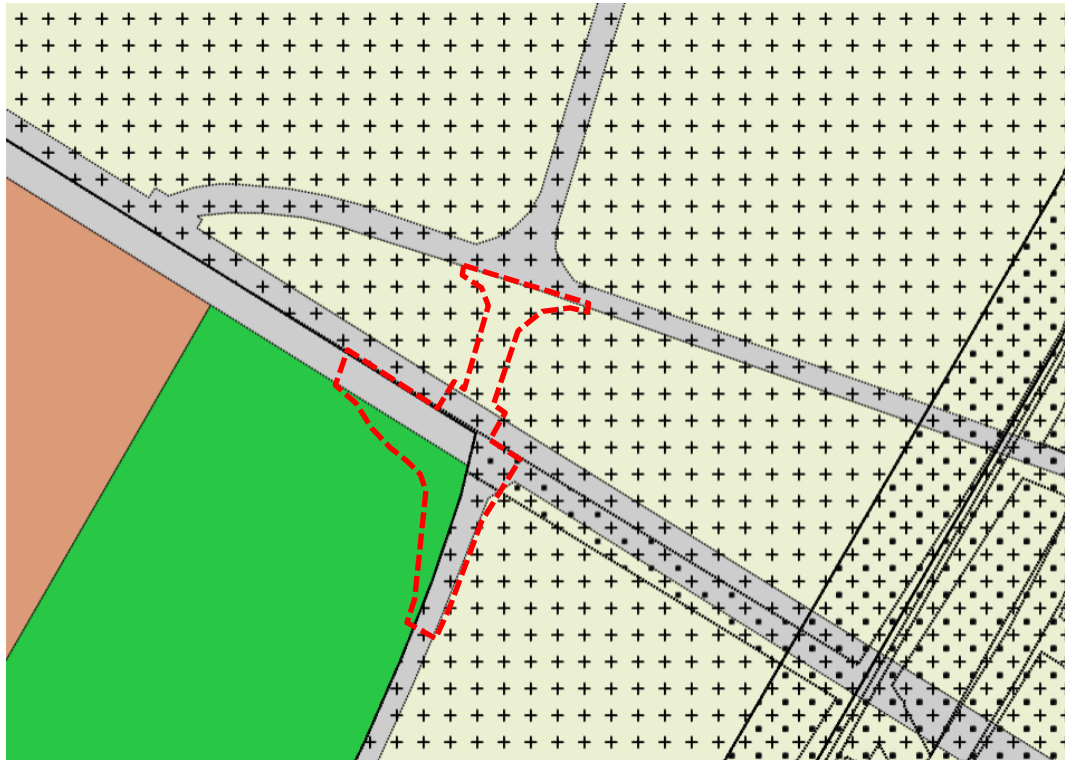
Figuur: Ligging projectgebied (StreetSmart, 2020)



Figuur: Begrenzing projectgebied (StreetSmart, 2020)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het projectgebied gelden de bestemmingsplannen 'Limbricht' en 'Buitengebied Sittard'. Daarnaast gelden de facetbestemmingsplannen 'Begripsbepaling' en 'Parkeren'.



Figuur: Geldende bestemmingsplannen (Ruimtelijke plannen)

Bestemmingsplan 'Limbricht'

Het projectgebied kent de bestemming 'Groen'. De gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor plantsoenen, groenstroken en overige aanplanten. Omdat de reeds gerealiseerde overweg deels is gelegen binnen de bestemming 'Groen', is dit strijdig met het geldende bestemmingsplan, echter is reeds een tijdelijke vergunning verleend om de realisatie mogelijk te maken.

Tevens gelden ter plaatse de 'veiligheidszone – leiding' en 'veiligheidszone – spoor'. Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - spoor' mag, conform het bepaalde in artikelen 19 tot en met 23 van de Spoorwegwet, niet worden gebouwd en mogen geen werken of werkzaamheden worden uitgevoerd in strijd met de Spoorwegwet, zonder ontheffing door of vanwege de Minister van Verkeer en Waterstaat. Voorliggend plan voorziet in uitvoering van het NABO-programma.

Ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - leiding' mogen als gevolg van de ter plaatse aanwezige PR 10-6 contour geen (beperkt) kwetsbare objecten worden opgericht. Hiervan is geen sprake.

Bestemmingsplan 'Buitengebied Sittard'

Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 26 juni 2013. Het projectgebied kent de bestemming 'Agrarisch' en 'Verkeer – Verblijfsgebied'. De gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor agrarisch grondgebruik.

Tevens gelden ter plaatse:

- Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 4
- Gebiedsaanduiding milieuzone - boringsvrije zone roerdalslenk zone 2
- Gebiedsaanduiding recreatief netwerk
- Gebiedsaanduiding veiligheidszone - leiding
- Gebiedsaanduiding wro-zone - wijzigingsgebied 2

Omdat de reeds gerealiseerde overweg deels is gelegen binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden', is dit strijdig met het geldende bestemmingsplan, echter is reeds een tijdelijke vergunning verleend om de realisatie mogelijk te maken.

Bestemmingsplan 'Begripsbepaling'

Dit facetbestemmingsplan is vastgesteld op 7 juni 2018 en voorziet in regeling voor het consistent doorvoeren van een aantal begripsbepalingen. Het plan is niet relevant voor voorliggende onderbouwing.

Facetbestemmingsplan 'Parkeren'

Dit facetbestemmingsplan is vastgesteld op 13 september 2018 en voorziet in een publiek-rechtelijke verankering van de parkeernorm. Het plan is niet relevant voor voorliggende onderbouwing.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de planontwikkeling beschreven. In hoofdstuk 3 is het relevante beleidskader geschetst. Vervolgens komen in hoofdstuk 4 de betreffende milieuhygiënische en planologische aspecten aan bod. Hierna wordt in hoofdstuk 5 aandacht besteed aan juridische aspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 de haalbaarheid beschreven.

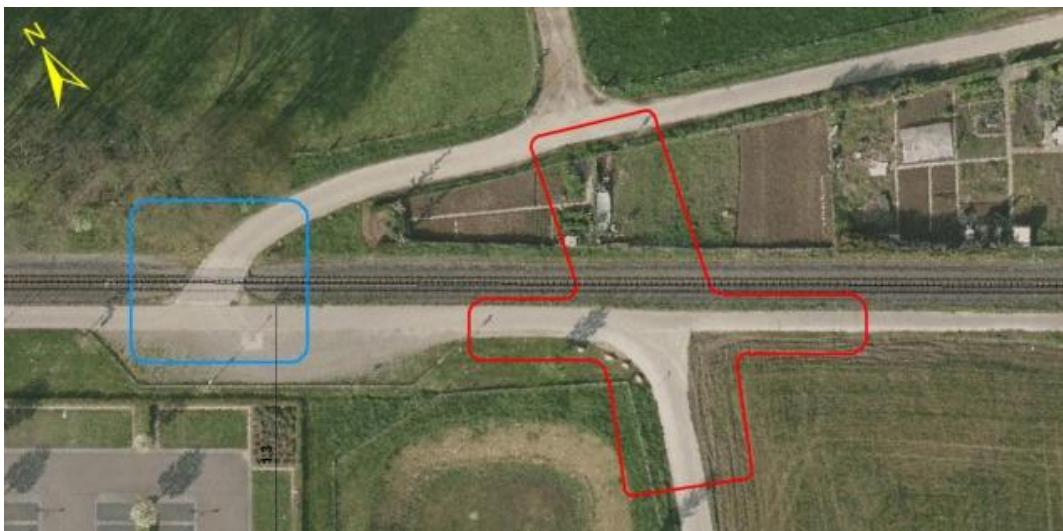
2 Projectbeschrijving

De overweg aan de Onderste Sittarderweg was onbeveiligd in de oude situatie. Daarbij bood de aanrijdroute op de wegen te weinig ruimte voor een goede opstelplaats met een voldoende zicht op de spoorweg. In onderstaand figuur is de inmiddels gesaneerde overweg weergegeven.



Figuur: Inmiddels gesaneerde overweg (StreetSmart)

Door de reeds uitgevoerde verplaatsing is een veiligere overgang ontstaan met meer zicht op de spoorweg. Tevens zijn aan beide zijden van de overweg een installatie met automatisch halve overwegbomen geplaatst. De reeds gerealiseerde overweg (zie rode contour in onderstaand figuur) wordt ontsloten tussen de Onderste Sittarderweg/ Trichterweg en Henschenveldweg. Hierbij is de Onderste Sittarderweg aangepast. De oude overweg (zie blauwe contour in onderstaand figuur) is reeds gesaneerd.



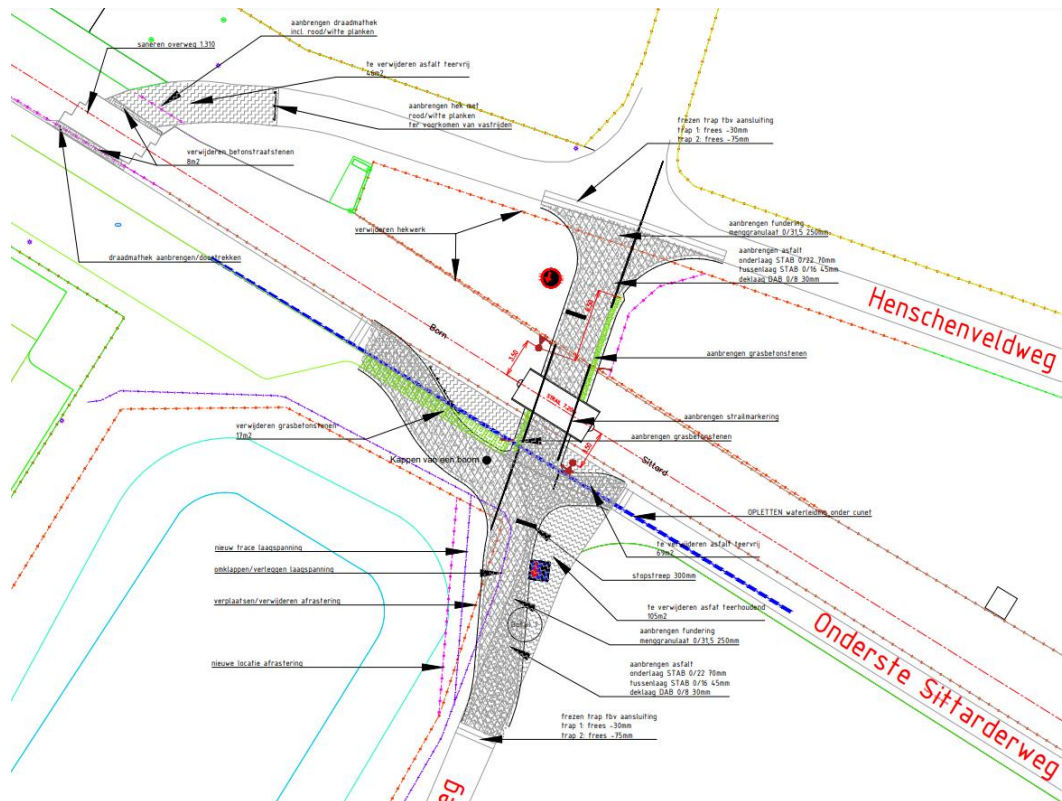
Figuur: Globale duiding wijzigingen (ProRail)



Figuur: Huidige situatie (met de reeds aangelegde overweg)

Voor het initiatief is al een tijdelijke vergunning verleend [Om20.0053, d.d. 1 juli 2020], zodat gestart kon worden met de werkzaamheden. De werkzaamheden zijn inmiddels uitgevoerd. In onderstaand figuur is een tekening van de werkzaamheden opgenomen, behorende bij de verleende vergunning. Om het initiatief duurzaam planologisch in te passen is een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3 van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) af te wijken van het bestemmingsplan. Onderdeel van de Wabo-procedure is deze ruimtelijke onderbouwing.

Bij de kruising Onderste Sittarderweg - Trichterweg is een boom geveld. Op basis van de APV is, ook in het kader van de tijdelijke vergunning, een herplantplicht opgelegd op basis van een groenplan.



Figuur: Nieuwe situatie - vergunningstekening (ProRail; Strukton)

3 Beleidskader

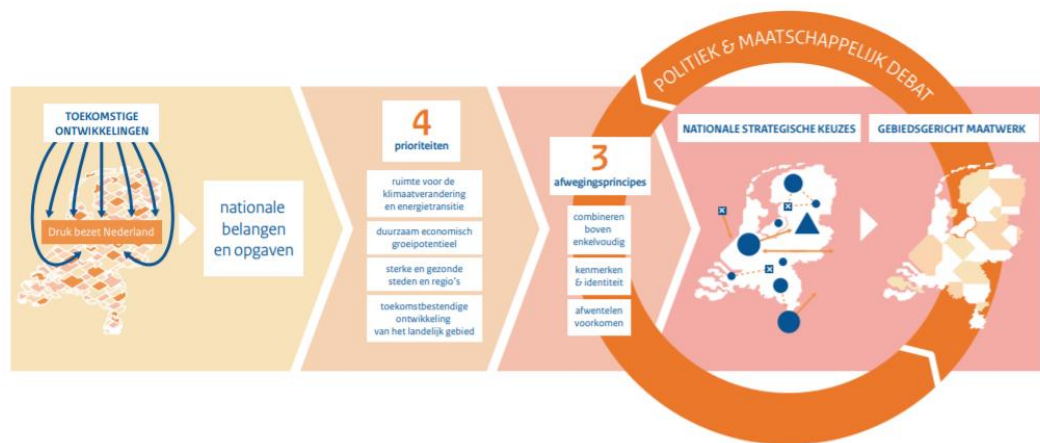
3.1 Nationaal beleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie brengt de langetermijnvisie in beeld voor 2050. De nationale belangen waarop het Rijk wil sturen zijn vertaald in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Het afwegen van de beleidskeuzes wordt helder en voorspelbaar gemaakt aan de hand van drie afwegingsprincipes: Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal en afwentelen wordt voorkomen.



Figuur: Afwegen met de NOVI

Figuur: Afwegen met Nationale Omgevingsvisie

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, is de overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. Het rijksbeleid zoals opgenomen in de SVIR richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Sturing op verstedelijking, waaronder afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, heeft het Rijk grotendeels losgelaten. Er is enkel nog sprake van een 'ladder voor duurzame verstedelijking', die is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke

ordering. De toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking heeft een doorwerking in het provinciaal beleid en komt in paragraaf 3.2 nader aan bod.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd. In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet.

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, op basis van de Wet ruimtelijke ordening op 22 augustus 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgesteld. Vervolgens op verschillende momenten gewijzigd en aangevuld. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen, zoals vastgelegd in de SVIR. Deze regels moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijk verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

Toetsing en conclusie

Het projectgebied van het initiatief bevindt zich niet in de nationale ruimtelijke hoofdstructuur en omvat geen ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR worden geen specifieke uitspraken gedaan die betrekking hebben op het projectgebied en het Barro heeft geen doorwerking op dit initiatief.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Sinds 2012 is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de 'ladder voor duurzame verstedelijking' (verder: 'de ladder') als motiveringseis opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is het bereiken van een goede ruimtelijke ordening via optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Sinds 2017 is de ladder voor duurzame verstedelijking gewijzigd.

Toetsing en conclusie

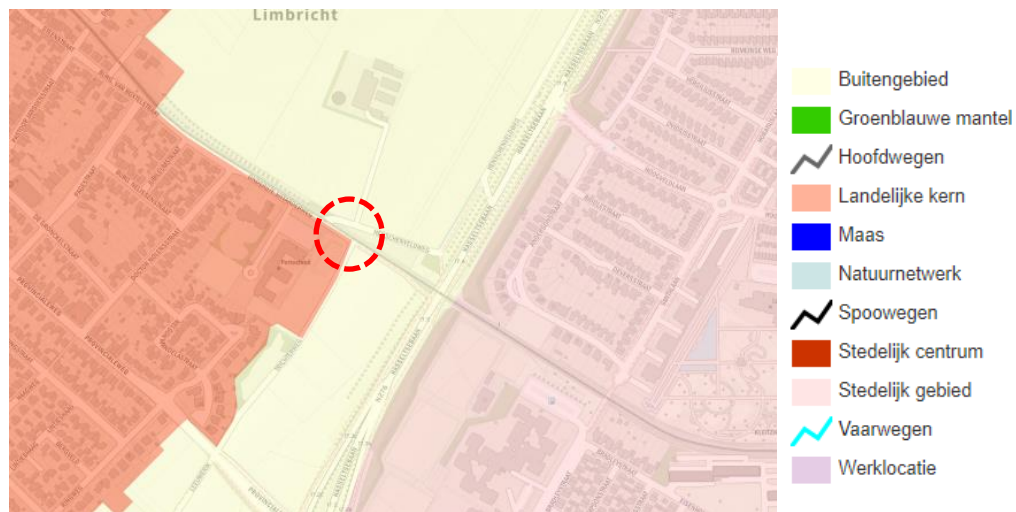
Gelet op de nota van toelichting en de strekking van de regeling die mede gericht is op het tegengaan van leegstand, wordt de in het plan voorziene verplaatsing van de overweg niet aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling. Een toets aan de ladder is hiermee noodzakelijk.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Limburg

De Ontwerp Provinciale Omgevingsvisie bevat de ambities en beleidsdoelen van de provincie voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn (2030-2050). De Omgevingsvisie vervangt het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL).

De Omgevingsvisie beschrijft onderwerpen zoals wonen, bodem, infrastructuur, milieu, ruimtelijke economie, water, natuur, luchtkwaliteit, landschap en cultureel erfgoed. Daarnaast wordt het aspect gezondheid en een gezonde leefomgeving in de Omgevingsvisie meegenomen.



Figuur: Principes Limburg - Ontwerp Omgevingsvisie (POL viewer, 2021)

Toetsing

Het plangebied van het initiatief bevindt zich binnen het 'Buitengebied'. Het verplaatsen van de overweg stuit niet op bezwaren op basis van de Omgevingsvisie.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn regels opgenomen die een juridische doorvertaling zijn van het omgevingsbeleid zoals opgenomen in het POL2014. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening en is uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Het hoofdstuk Ruimte bevat regels die zijn gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL2014 in gemeentelijke bestemmingsplannen. Voor het plangebied zijn enkel de regels voor duurzame stedelijke ontwikkeling relevant.

Stedelijke ontwikkeling (artikel 2.2.1.)

De definitie 'stedelijke ontwikkeling' is ontleend aan het bepaalde in artikel 1.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). POL2014 zet sterk in op het zoveel mogelijk concentreren van nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen bestaand stedelijk gebied. Voor de afbakening van ruimtelijke functies binnen het 'bestaand stedelijk gebied', kan voor de toepassing van POL2014 worden aangesloten bij de omschrijving in artikel 1.1.1 Bro.

Toetsing

Zoals bepaald in paragraaf 3.1.3., wordt de in het plan voorziene verplaatsing van de overweg niet aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling. Een toets aan de ladder is hiermee noodzakelijk. Een toetsing aan artikel 2.2.2 van de Omgevingsverordening is daarmee niet aan de orde.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie 2016

De Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016 is de opvolger van de Structuurvisie uit 2010. Het is één van de instrumenten om de doelen en prioriteiten van de gemeente te realiseren. In de visie geven we aan welke (integrale) koers we nastreven als gemeente en wat dit betekent voor onze visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Sittard-Geleen.

Mobiliteit

Sittard-Geleen vormt door zijn ligging aan het (inter)nationale netwerk van wegen, spoorlijnen (stations en rangeerterreinen) en waterwegen (Julianakanaal en havens) en de nabijheid van Maastricht-Aachen Airport, een belangrijk onderdeel van het logistiek knooppunt Zuid-Limburg.

Voor het gebruik van de verschillende netwerken betekent dit dat er meer wordt gebundeld en geconcentreerd op de bestaande hoofdnetten. Deze worden efficiënter en intensiever gebruikt. Deze moeten dan ook kwalitatief goed zijn: snel, veilig en betrouwbaar en daardoor attractief.

Toetsing

De omgevingsvisie gaat niet op detail in op verkeersveiligheidsprojecten. Het verplaatsen van de overweg past binnen de algemene beleidslijn voor een kwalitatief hoofdnet.

4 Milieuhygiënische en planologische aspecten

4.1 Bodem

Kader

Voor elke functiewijziging die mogelijk wordt gemaakt dient een onderzoek te worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit. De bodem moet geschikt zijn voor het voorgenomen gebruik.

Toetsing

Voor de werkzaamheden met betrekking tot dit plan dient wel rekening te worden gehouden met het uitvoeren van bodemonderzoek om volledig inzicht in de milieuhygiënische bodemkwaliteit te krijgen. Bij de uitvoering van de overweg op basis van de tijdelijke vergunning is, daar waar onvoldoende bodeminformatie beschikbaar was, een onderzoek uitgevoerd.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het beoogde initiatief.

4.2 Geluid

Algemeen

Conform de Wet geluidhinder (verder Wgh) dient een akoestisch onderzoek te worden verricht indien er sprake is van het projecteren van geluidgevoelige bebouwing die binnen de zone van een bron is gelegen of een nieuwe weg met bijbehorende zone wordt aangelegd. Bij de realisatie van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen dient inzichtelijk worden gemaakt of de geluidsinvloed van de omliggende wegen voldoet aan de grenswaarden die zijn gesteld in de Wgh. Een uitzondering hierop geldt voor wegen in een 30 km-zone.

Toetsing initiatief

Het verplaatsen van de gelijkvloerse overweg leidt niet tot een vergroting van de geluidproductie, het toevoegen van geluidgevoelige bestemmingen of afschermende werking naar geluidgevoelig bestemmingen toe.

De verplaatsing van de overweg leidt eveneens tot een wijziging van de weg voor autoverkeer. Binnen de geluidszone van de wegen zijn enkele geluidsgevoelige objecten aanwezig. Deze objecten zijn gelegen in de kern Limbricht. Aangezien de overweg in oostelijke richting wordt verschoven, en daarmee afwaarts van de geluidsgevoelige objecten, zal de geluiduitstraling op de geluidsgevoelige objecten binnen de geluidzone niet toenemen. Nader onderzoek is daarom niet benodigd. Daarbij wordt opgemerkt dat er geen sprake is van wijziging van het type verharding van de wegen of wijziging van de verkeersintensiteiten vanwege de verplaatsing van de overweg.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het beoogde initiatief.

4.3 Ecologie

Kader

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving. Vanaf 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht geworden en vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. De Wnb is grofweg op te delen in de bescherming van gebieden, bescherming van soorten en bescherming van houtopstanden.

Toetsing

Natura 2000

Nederland heeft de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Wet natuurbescherming verankerd. Aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Het plangebied is gelegen op 5 kilometer van Natura 2000-gebied 'Grensmaas'.

Om inzichtelijk te maken of het plan in de realisatiefase zorgt voor een toename van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden is door Aveco de Bondt een stikstofberekening uitgevoerd. De rapportage is opgenomen als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing. Het materieel op de bouwplaats en de verkeersaantrekkende werking gedurende de realisatiefase leidt niet tot een toename van stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling, de afstand en de invulling van het tussengelegen gebied zijn ook andere negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitgesloten.

Goudgroene natuurzone / Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt op circa 530 meter afstand van gronden die zijn aangemerkt als Goudgroen natuurzone / Natuurnetwerk Nederland. In of aangrenzend aan het plangebied is geen Goudgroene natuurzone (NatuurNetwerk Nederland) of Natura 2000-gebied aanwezig. Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling, de afstand en de invulling van het tussengelegen gebied zijn significant negatieve effecten aan de orde.

Beschermde soorten

Uit de bureaustudie blijkt dat er ter plaatse geen waarnemingen zijn op basis van de Nationale Databank Flora en Fauna. Van negatieve effecten op de ecologische waarden is gelet op de huidige invulling van het plangebied geen sprake. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb): deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen.

Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor het beoogde initiatief.

4.4 Luchtkwaliteit

Kader

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit') bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden mogen uitoefenen wanneer sprake is van één of meer van de volgende gevallen:

- er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden;
- de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft tenminste gelijk;
- het plan draagt ‘niet in betekenende mate’ bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht;
- de ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Toetsing

Het project bestaat uit de verplaatsing van de overweg (reeds uitgevoerd). Het aantal verkeersbewegingen wijzigt niet. Het project voorziet daarmee niet in ‘gevoelige bestemmingen’ en draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit brengt geen belemmeringen met zich mee.

4.5 Water

Algemeen

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is de opstelling van een waterparagraaf verplicht gesteld, mede in relatie tot de watertoets. In deze paragraaf wordt verwoord hoe er in het plan met de aspecten water en ruimte rekening wordt gehouden, in relatie tot enerzijds het waterbeleid en anderzijds de waterhuishouding.

Beleid en regelgeving

Waterbeheerplan 2016-2021

Het waterschap Limburg is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente Kerkrade op basis van de volgende wettelijke kerntaken: voldoende water, schoon water, veilige dijken en droge voeten, afvalwater en beheer van vaarwegen. Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het Waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de ‘natuurlijke’ waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

Locatiestudie

Het projectgebied ligt op de rand van het stedelijk gebied en het buitengebied. Op basis van de Leggerkaart zijn geen primaire watergangen, grondwaterbeschermingsgebied over andere waterhuishoudkundige belangen aanwezig in of aangrenzend aan het plangebied.

In het projectgebied zijn roeringen en boringen dieper dan 30 meter niet toegestaan. Dit komt doordat de locatie is gelegen binnen de boringsvrije zone Roerdalslenk II.

Van een (significante) toename van verhard oppervlakte is geen sprake. Ten aanzien van hemelwater wordt aangesloten bij het bestaande systeem van de bestaande wegen. Het hemelwater watert af naar de bermen van de wegen.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor het beoogde initiatief.

4.6 Archeologie en cultuurhistorie

4.6.1 Archeologie

Kader

Europees beleid

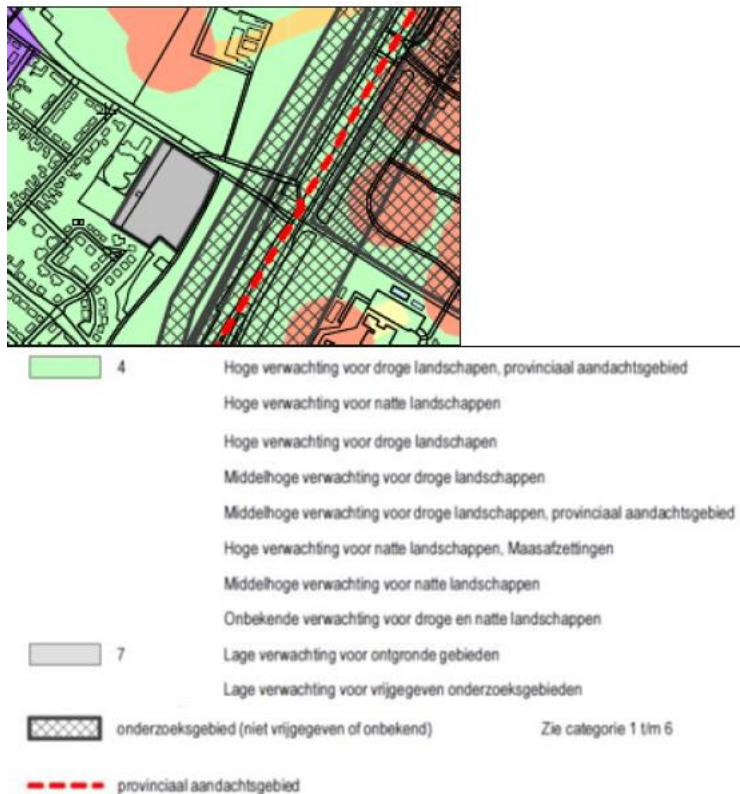
Het "Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed", kortweg het Verdrag van Malta, is op 16 januari 1992 te Valetta tot stand gekomen. Het Verdrag beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. In 1992 ondertekende Nederland het 'Verdrag van Malta' van de Raad voor Europa. In het verdrag is de omgang met het Europees archeologisch erfgoed geregeld. Het verdrag is geratificeerd door de Eerste en Tweede Kamer en in september 2007 is de Archeologische monumentenzorg geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988. De essentie is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van archeologische waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden.

Rijksbeleid

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet bundelt de bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Het betreft daarbij zowel het roerend als het onroerend erfgoed. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 ingaat, maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Voor het onroerend cultureel erfgoed zijn deze wetten van grote betekenis. Het deel van de Monumentenwet 1988 dat direct raakt aan de fysieke leefomgeving, gaat namelijk op in de Omgevingswet. Het resterende deel van de Monumentenwet gaat op in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet voorziet ook in het nodige overgangsrecht, zodat artikelen uit de Monumentenwet tussen 2016 en 2021 niet zo maar komen te vervallen. De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de zorg voor ons bodemarchief en zijn de vertaling van het Verdrag van Malta, dat Nederland in 1992 ondertekende. De essentie van deze wetgeving is dat waardevolle archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem behouden blijven.

Toetsing

De gemeenteraad van Sittard-Geleen heeft in 2012 de beleidsnota 'archeologie en monumenten' vastgesteld. Ten behoeve van het beleid zijn de gemeentelijke verwachtingskaarten omgezet naar één beleidskaart. Hierna is de beleidskaart weergegeven.



Op basis van de beleidskaart is het projectgebied deels gelegen binnen 'categorie 4: hoge verwachting' en deels binnen 'categorie 7: lage verwachting voor ontgronde gebieden'. De beleidscategorieën zijn overgenomen in de bestemmingsplannen.

Ter plaatse van gronden die zijn gelegen binnen het plangebied van het geldende bestemmingsplan 'Limbricht' geldt geen archeologisch dubbelbestemming op basis van het bestemmingsplan.

Op basis van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Sittard' geldt voor een deel van het projectgebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' en deels 'Waarde – Archeologie 4'. Voor de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' geldt dat bouwplannen met een oppervlakte van maximaal 500 m² en een verstoringdiepte van maximaal 0,30 meter zijn uitgezonderd van onderzoeksverplichting. Onderzoek is niet benodigd.

Meldingsplicht

Bij een verstoringdiepte groter dan 30 cm geldt een meldingsplicht voor de aanvang van de werkzaamheden. Dit betekent dat in de omgevingsvergunning moet worden opgenomen dat de aanvang van het bouwrijp maken van het perceel moet worden gemeld bij de gemeentelijk archeoloog.

De mogelijkheid dat er in het plangebied archeologische vondsten worden gedaan, wordt – gezien de hoge archeologische verwachting en het grote aantal vindplaatsen in de directe nabijheid – niet uitgesloten. Op basis van de Erfgoedwet; paragraaf 5.4 is het verplicht om archeologische vondsten te melden.

Conclusie

Het aspect archeologie brengt geen belemmeringen met zich mee.

4.6.2 Cultuurhistorie

Kader

Op 1 januari 2012 is de wet Modernisering monumentenzorg (Momo) in werking getreden. Een belangrijke doelstelling van de Modernisering van de Monumentenzorg is het versterken van de koppeling tussen erfgoed en ruimte. In het kader van de Momo dient in de toelichting van elk bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing beschreven te worden op welke wijze met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Toetsing

Op basis van de Atlas Limburg van de provincie is weergegeven cultuurhistorische waarden aanwezig zijn.

De Hasseltsebaan / Henschenveldweg is aangemerkt als cultuurhistorische lijn: weg ouder dan of gelijktijdig met middeleeuwse verkaveling. Het bestaande tracé van deze weg blijft behouden, met dien verstande dat uitsluitend de voormalige overweg gesaneerd is en een nieuw wegdeel voor de nieuwe overweg gerealiseerd is.

De Onderste Sittarderweg en Trichterweg zijn aangemerkt als cultuurhistorische lijn: andere weg uit periode voor 1810. De bestaande tracés van de wegen blijven behouden, met dien verstande dat uitsluitend de voormalige overweg gesaneerd is en een nieuw wegdeel voor de nieuwe overweg gerealiseerd is.

Andere cultuurhistorische elementen, zoals rijksmonumenten of andere cultuurhistorische elementen, zijn niet aanwezig in of nabij het projectgebied.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie brengt geen belemmeringen met zich mee.

4.7 Externe veiligheid

Kader

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten is verbonden voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Het veiligheidsbeleid in Nederland is gebaseerd op een tweetal begrippen, het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR):

- Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat één persoon, die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute of nabij een inrichting verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer, de opslag en/of de handeling van gevaarlijke stoffen. Daarbij is de omvang van het risico een functie van de afstand waarbij geldt: hoe groter de afstand, des te kleiner het risico. De risico's worden weergegeven in PR risicocontouren.
- Het groepsrisico is de kans per jaar dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van een transportroute of een inrichting voor handelingen met gevaarlijke stoffen in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval. In tegenstelling tot het plaatsgebonden risico geldt voor het groepsrisico geen grenswaarde maar een

oriëntatiewaarde. Deze oriëntatie-waarde kan gezien worden als een streefwaarde en heeft geen juridische status. Het overschrijden van de oriëntatiewaarde is mogelijk mits dit in de besluitvorming door het bevoegd gezag wordt gemotiveerd.

Risicobronnen kunnen worden onderscheiden in risicovolle inrichtingen (waaronder lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en buisleidingen. Om voldoende ruimte te scheppen tussen een risicobron en personen of objecten die risico lopen (kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen. Het beoordelingskader voor risicovolle inrichtingen wordt gevormd door het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), waarin de Basis-netten voor weg, spoor en water zijn vastgelegd. Voor buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Toetsing

In de omgeving van het projectgebied zijn diverse risicobronnen aanwezig zoals weergegeven in onderstaand figuur.



Uitsnede Risicokaart met de ligging van het projectgebied (blauwe cirkel) (Bron: risicokaart.nl)

Met dit project worden geen nieuwe risicobronnen en gevoelige objecten mogelijk gemaakt of gewijzigd. De wijziging heeft ook geen invloed op de aanwezige risicobronnen in de omgeving.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het beoogde initiatief.

4.8 Kabels en leidingen

In het plangebied en in de directe omgeving van het plangebied liggen geen kabels en leidingen die een belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling. Aandachtspunt voor de uitvoering is de aanwezige waterleiding die parallel aan de zuidzijde van de spoorlijn ligt. Een ander aandachtspunt is de aanwezigheid van spoor gerelateerde kabels en leidingen in de spoorgeul of kruisend met de spoorbaan.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect kabels en leidingen geen belemmering oplevert voor de reeds uitgevoerde ontwikkeling.

4.9 Verkeer en parkeren

Door de verplaatsing is een veiligere overgang ontstaan met meer zicht op de spoorweg. Tevens worden aan beide zijden van de overweg een installatie met automatisch halve overwegbomen geplaatst. De nieuwe overweg (zie rode contour in onderstaand figuur) wordt ontsloten tussen de Onderste Sittarderweg/ Trichterweg en Henschenveldweg. Hiervoor is de Onderste Sittarderweg aangepast. De oude overweg is reeds gesaneerd.

Van een parkeerbehoefte in relatie tot deze ontwikkeling is geen sprake.

Conclusie

Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor het beoogde initiatief.

4.10 Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Activiteit en drempelwaarden

In artikel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'De wijziging of uitbreiding van een weg bestaande uit vier of meer rijstroken, of verlegging of verbreding van bestaande wegen van twee rijstroken of minder tot wegen met vier of meer rijstroken niet zijnde een, autosnelweg of autoweg' (D1.2) opgenomen. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een weg met een tracélengte van 5 kilometer of meer.

Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in de reeds uitgevoerde verplaatsing van de overweg. De voorgenomen activiteit blijft dus ruimschoots onder de hiervoor genoemde drempelwaarde zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Kenmerken van het project

Het project voorziet in de reeds uitgevoerde verplaatsing van de overweg (realisatie van een nieuwe overweg en sanering van de voormalige). Er is verder geen sprake van cumulatie met andere projecten en de ontwikkeling heeft geen gevolgen voor natuurlijke hulpbronnen. Er wordt bijvoorbeeld geen grondwater onttrokken of grondstoffen in de omgeving gedolven. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan de reguliere sanering.

Plaats van het project

Het projectgebied worden omgeven door bebouwd gebied en buitengebied. Het project voorziet in verplaatsing van de overweg over de spoorlijn Sittard-Born, tussen de wegen Onderste Sittarderweg en Hasseltsebaan, grenzend aan de bebouwde kom van Limbricht. De overweg wordt circa 50 meter richting zuidoosten verplaatst. De nieuwe overweg zal worden ontsloten tussen de Onderste Sittarderweg, Trichterweg en Henschenveldweg. De huidige overweg zal worden gesaneerd. Gevoelige gebieden, waaronder Natura 2000 gebied, zijn op circa 5 kilometer afstand gelegen.

Kenmerken van het potentiële effect

De effecten van het project blijven, zoals ook blijkt uit de voorgaande paragrafen, vooral beperkt tot het plangebied en de directe omgeving daarvan. De effecten zijn niet significant en de realisatie van het plan stuit niet op bezwaren (zie de voorgaande aspecten). Er is zeker geen sprake van 'belangrijke nadelige' milieueffecten.

Conclusie

In het kader van het project is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de ontwikkelingen. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

5 Juridische beschrijving

Met de omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3o Wabo), het vroegere projectbesluit, kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Er moet gemotiveerd worden dat de omgevingsvergunningsaanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. De aanvraag moet voorzien zijn van een ruimtelijke onderbouwing.

In het Besluit omgevingsrecht (art. 5.20 Bor) is aangegeven waaraan de ruimtelijke onderbouwing moet voldoen. Hierbij wordt verwezen naar art. 3.1.6 Bro. Een ruimtelijke onderbouwing is daardoor vergelijkbaar met de toelichting van een bestemmingsplan. In artikel 3.1.6 Bro is onder andere aangegeven dat ingegaan moet worden op de gevolgen van de ontwikkeling voor de waterhuishouding, cultuurhistorie en relatie met de kwaliteitseisen uit hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Tevens moet voldaan worden aan de onderzoeksverplichtingen van de Awb.

Bij een dergelijke buitenplanse afwijking dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen af te geven, behalve als er een algemene verklaring van geen bedenkingen is afgegeven.

6 Haalbaarheid

6.1 Financieel

In artikel 3.1.6, sub i van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkeling moet (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden.

De verplaatsing van de overweg is reeds uitgevoerd en is voor rekening van de initiatiefnemer uitgevoerd. De economische uitvoerbaarheid van voorliggend project is hiermee geborgd.

6.2 Maatschappelijk

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld ten behoeve van een afwijking van het bestemmingsplan, conform artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De omgevingsvergunning doorloopt de uitgebreide procedure zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van de Wabo. Hiertoe zal het besluit worden verzonden naar de vooroverleginstanties. Daarnaast krijgen belanghebbenden, gedurende zes weken, de mogelijkheid om hun zienswijzen naar voren te brengen. Na afloop van de procedure kan worden geconcludeerd dat het plan maatschappelijk uitvoerbaar is.

De resultaten van het vooroverleg en de terinzagelegging worden te zijner tijd toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1500 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Wim Duisenbergplantsoen 21
6221 SE MAASTRICHT
Postbus 959
6200 AZ MAASTRICHT

E. karst.keijzers@anteagroup.nl

www.anteagroup.nl

Copyright © 2019

Niets uit deze uitgave mag worden
verveelvoudigd en/of openbaar worden
gemaakt door middel van druk, fotokopie,
elektronisch of op welke wijze dan ook,
zonder schriftelijke toestemming van de
auteurs.