



Omgevingsvergunning

**Uitbreiding Silopark
Dalderhaag
W.G. Salari Beheer B.V.**

Kenmerk:
NL.IMRO.1883.PBMillenerweg-ON01

Projectstatus:
Ontwerp

Datum:
2 mei 2018

OPDRACHTGEVER: W.G. Salari Beheer B.V.

De heer G. Salari

Millenerweg 12

6136 KW SITTARD

VERSIE: Ontwerp

DATUM: 2 mei 2018

STELLER: Dhr. C. Hendrix | PlanoPoint Ruimtelijk Advies



INHOUD

1. INLEIDING	8
1.1 Aanleiding en doel	8
1.2 Ligging projectgebied	9
1.3 Vigerende bestemmingsplan	10
1.4 Leeswijzer	10
2. GEBIEDSVISIE	11
2.1 Inleiding	11
2.2 Bestaande situatie	11
2.3 Toekomstige situatie	13
2.3.1 Beschrijving project	13
2.3.2 Binnen bestaande bestemming	14
2.3.3 Bouwen buiten bouwvlak	14
2.3.4 Het projectvoornemen	14
2.3.5 Ruimtelijke inpassing	14
3. BELEIDSKADER	15
3.1 Inleiding	15
3.2 Rijksbeleid	15
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	15
3.2.2 Waterbeleid	17
3.3 Provinciaal en regionaal beleid	17
3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	18
3.3.2 Regiovisie Westelijke Mijnstreek	19
3.4 Gemeentelijk beleid	19
3.4.1 Omgevingsvisie 2016	19
3.4.2 Duurzaamheidsplan	20
3.4.3 Bodembeheerplan	20
3.4.4 Beleid cultuurhistorie en archeologie	20
3.4.5 Overig beleid	21
4. SECTORALE ASPECTEN	22
4.1 Bodem	22
4.2 Geluid	22
4.3 Luchtkwaliteit	23
4.4 Externe veiligheid	25
4.5 Water	27
4.6 Ecologie	28
4.7 Cultuurhistorie en archeologie	29
4.7.1 Archeologie	29
4.7.2 Cultuurhistorie	30
6. UITVOERBAARHEID	31
6.1 Economische uitvoerbaarheid	31
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31

BIJLAGEN

I

II



fig. 1 Topografie met aanduiding projectgebied

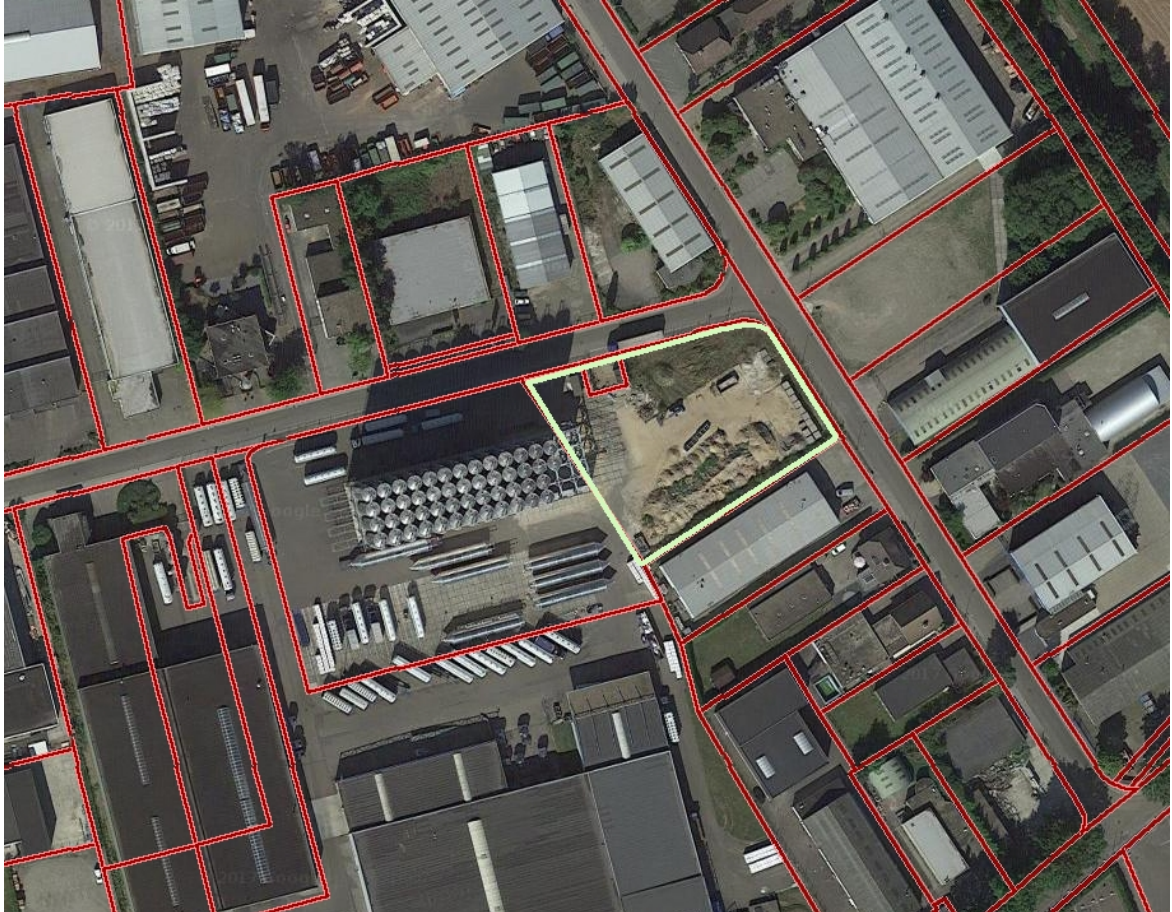


fig. 2 Luchtfoto

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Bij het bedrijf W.G. Salari B.V., gevestigd te Industriepark Noord, bestaat het voornemen om een nieuw silopark bestaande uit 20 silo's ten behoeve van de opslag van granulaat te realiseren, op het perceel plaatselijk gelegen aan de Dalderhaag te Sittard, kadastraal bekend gemeente Sittard, sectie , K nummer 2966.

Het silopark is een aanvulling op de reeds bestaande inrichting ter plaatse van de Millenerweg 12 te Sittard dat recent is uitgebreid tot de huidige omvang. Het nieuwe silopark, dat wordt gerealiseerd naast een reeds bestaande silo voorziening, is noodzakelijk om te kunnen blijven voldoen aan de (grote) vraag naar silo-opslag en de beperkte beschikbaarheid daarvan in de regio Zuid-Limburg.

W.G. Salari is een moderne en vooruitstrevende organisatie welke transport verzorgt door heel Europa, met momenteel een sterke focus op Scandinavië, Duitsland en Frankrijk. Daarbij is gespecialiseerd in wegtransport en intermodaal transport van droge poeder- en korrelvormige producten. Naast transport wordt een breed logistiek dienstenpakket verzorgd vanuit zowel Sittard als Geel (België), waarbij er op beide locaties diverse opslagcapaciteiten zijn, waaronder het verhuur van warehousing en silo-opslag.

Voor de gemeente Sittard-Geleen is de doorontwikkeling van lokale bedrijven binnen haar gemeentegrenzen een belangrijk speerpunt. De gemeente is dan ook bereid aan het planvoornemen medewerking te verlenen door middel van het volgen van een procedure ten behoeve van een omgevingsvergunning (projectafwijakingsbesluit). Middels deze ruimtelijke onderbouwing wordt het voornemen en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afweging ten behoeve van de realisatie van de silo's verwoord. Het voorliggende document voorziet in deze vereisten. De procedure voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan is geregeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c. / artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub. 30 Wabo.



fig. 3 Aanzicht bestaande silo's Dalderhaag

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied betreft de deels bebouwde en deels onbebouwde gronden ten noordwesten van het perceel plaatselijk bekend Millenerweg 12 te Sittard. Het projectgebied is ingesloten tussen bestaande bebouwing, gelegen aan de Millenerweg, Nieuwstadterweg en Dalderhaag. De locatie is goed bereikbaar en biedt voldoende parkeer- en manoeuvreer gelegenheid in de directe omgeving.

1.3 Vigerende bestemmingsplan

De betreffende gronden zijn gelegen in het bestemmingsplan "Industrieterrein Noord", vastgesteld door de gemeenteraad van Sittard-Geleen op 31 juli 2012. In het bestemmingsplan hebben zowel de gronden van het bestaande bedrijf als het beoogde projectgebied de bestemming "Bedrijf", waarbij tevens de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 4' en de gebiedsaanduiding 'Milieuzone Roerdalslenk II' en functieaanduiding 'Bedrijf tot en met categorie 4.1' van toepassing zijn. De voorgenomen realisatie van silo's is strijdig met de bouwregels van het bestemmingsplan, daar deze de maximaal toegestane bouwhoogte overschrijden; deze bouwhoogte kan maximaal 10 meter bedragen. Daarnaast zijn de silo's gesitueerd buiten het daarvoor beoogde bouwvlak. Om een juridisch-planologische basis te bieden is ter ondersteuning en motivering om af te wijken van het bestemmingsplan middels de aanvraag omgevingsvergunning, is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld om tegemoet te komen aan artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° WABO.

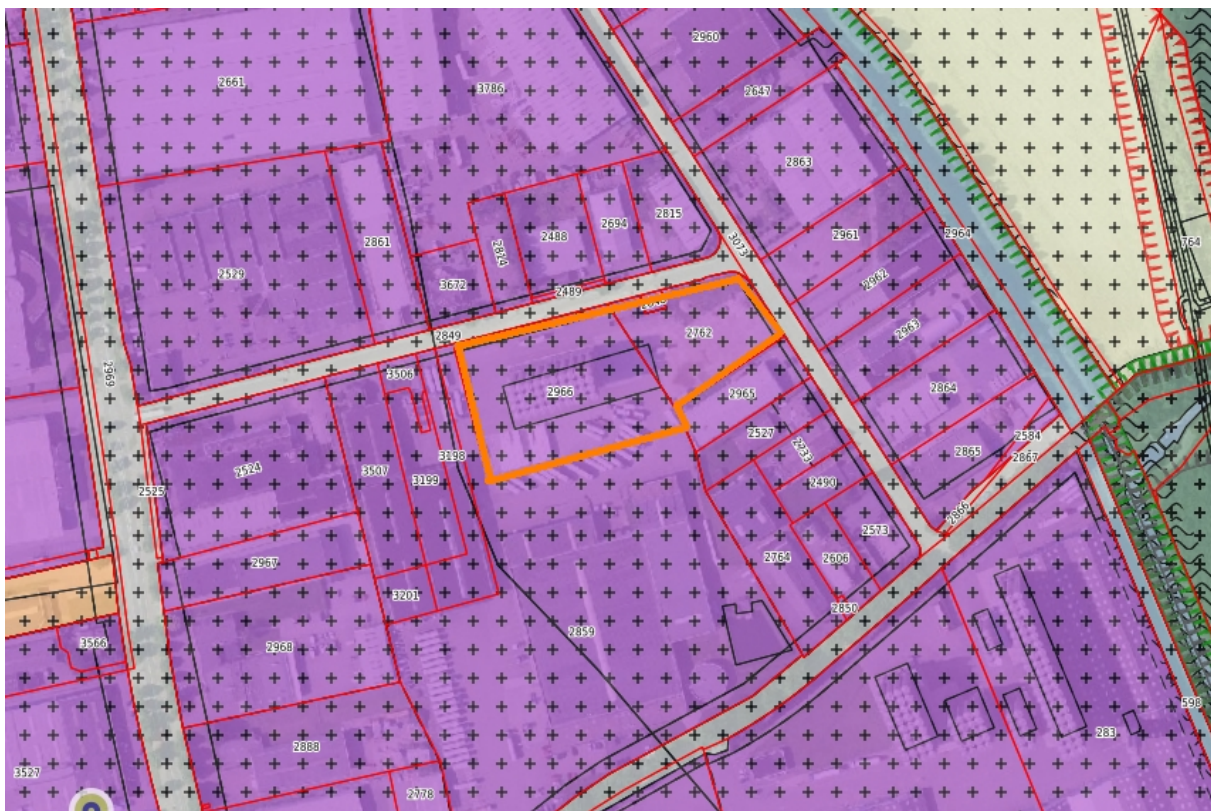


fig. 4 Uitsnede bestemmingsplan "Industrieterrein Noord"

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van de bestaande situatie en van de voorgenomen ontwikkeling opgenomen. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het relevante beleid van Rijk, provincie en de gemeente en de relevante wet- en regelgeving beschreven. In hoofdstuk 4 worden de sectorale aspecten, zoals bodem, geluid, milieu en water beschreven. Tenslotte komt in hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project aan de orde.

2. GEBIEDSVISIE

2.1 Inleiding

W.G. Salari is een familiebedrijf dat in 1936 te Utrecht is opgericht en op dit moment reeds wordt gerund door de derde generatie. De onderneming heeft sindsdien een continue groei doorgemaakt. Waar de firma begon als een kleine transporteur, is deze uitgegroeid tot een logistieke dienstverlener die internationaal opereert voor, en in samenwerking met toonaangevende klanten op het gebied van onder andere petrochemie.

W.G. Salari is hedensdaags een moderne en vooruitstrevende organisatie welke transport verzorgt door heel Europa, met momenteel een sterke focus op Scandinavie, Duitsland en Frankrijk. W.G. Salari is gespecialiseerd in wegtransport en intermodaal transport van droge poeder- en korrelvormige producten.

Naast transport wordt een breed logistiek dienstenpakket geboden in zowel Sittard als in Geel (B), waarbij er op beide locaties diverse opslagcapaciteiten zijn, waaronder het verhuur van warehousing en silo-opslag. Ook oriënteren vind er uitbreiding plaats van de organisatie in het buitenland. Dit uit zich door bedrijfsactiviteiten in onder andere Göteborg (S) en Selfkant (D).

Met het voorliggende initiatief tot realisatie van 20 nieuwe silo's wordt tegemoet gekomen aan de toenemende vraag naar silo-opslag in de Euregio.

2.2 Bestaande situatie

De structuur van het industrieterrein wordt bepaald door de doorgaande wegen Dr. Nolenslaan en de Nusterweg. Centraal op het industrieterrein kruisen deze wegen. Het merendeel van de bedrijven is georiënteerd op deze wegen. De Dr. Nolenslaan en de Nusterweg hebben een royaal profiel waarin, met name aan de Dr. Nolenslaan, veel ruimte voor groen is gereserveerd. Deze wegen en aangrenzende bebouwing hebben een positieve bijdrage de beleving van het industrieterrein.

Het huidige Industrieterrein Noord is een mix van oudere en nieuwe bebouwing, van kleinschalige en grootschalige bedrijven, en van zwaardere en lichtere bedrijven. Het merendeel van de bedrijven op het industrieterrein heeft een geringe herkenbare uitstraling. De meeste bedrijven bestaan uit twee delen: het kantoorgedeelte en de bedrijfsgebouwen. Het kantoorgedeelte is georiënteerd op de ontsluitingsweg. Achter de kantoorgedeelten liggen de bedrijfshallen; dit is ook het geval bij Salari BV.

De korrelgrootte van de bebouwing van Industrieterrein Noord is zeer divers. De panden hebben een individuele maatvoering waarbij rekening is gehouden met de aanwezige functie. Doordat de bebouwing hoofdzakelijk op de weg is georiënteerd en is gesitueerd in eenzelfde rooilijn, is de situering ter plaatse van Salari BV voorzien van een heldere opzet

Verkeer

De doorgaande weg Dr. Nolenslaan heeft een belangrijke functie ten aanzien van de ontsluiting van Industrieterrein Noord. De Dr. Nolenslaan sluit in westelijke richting aan op de provinciale weg Hasseltsebaan/Op de Baan (N295). De N295 sluit in westelijke richting aan op de provinciale weg Langereweg (N297), die met zijn aansluiting op de rijksweg A2 een belangrijke ontsluitingsweg van Industrieterrein Noord op het hoofdwegennet van Nederland is. Door een aftakking van de Dr. Nolenslaan in noordelijke richting wordt Industrieterrein Noord door middel van de Nusterweg in noordelijke richting verbonden met de kernen Nieuwstadt en Susteren. Hier bevindt zich ook de aansluiting op de provinciale weg Gelders Eind (N297). In zuidelijke richting wordt Industrieterrein Noord via de Dr. Nolenslaan verbonden met het centrum van Sittard en staat het terrein door middel van de Rijksweg Noord, en daarop aansluitend Rijksweg Zuid, in verbinding met de kern Geleen.

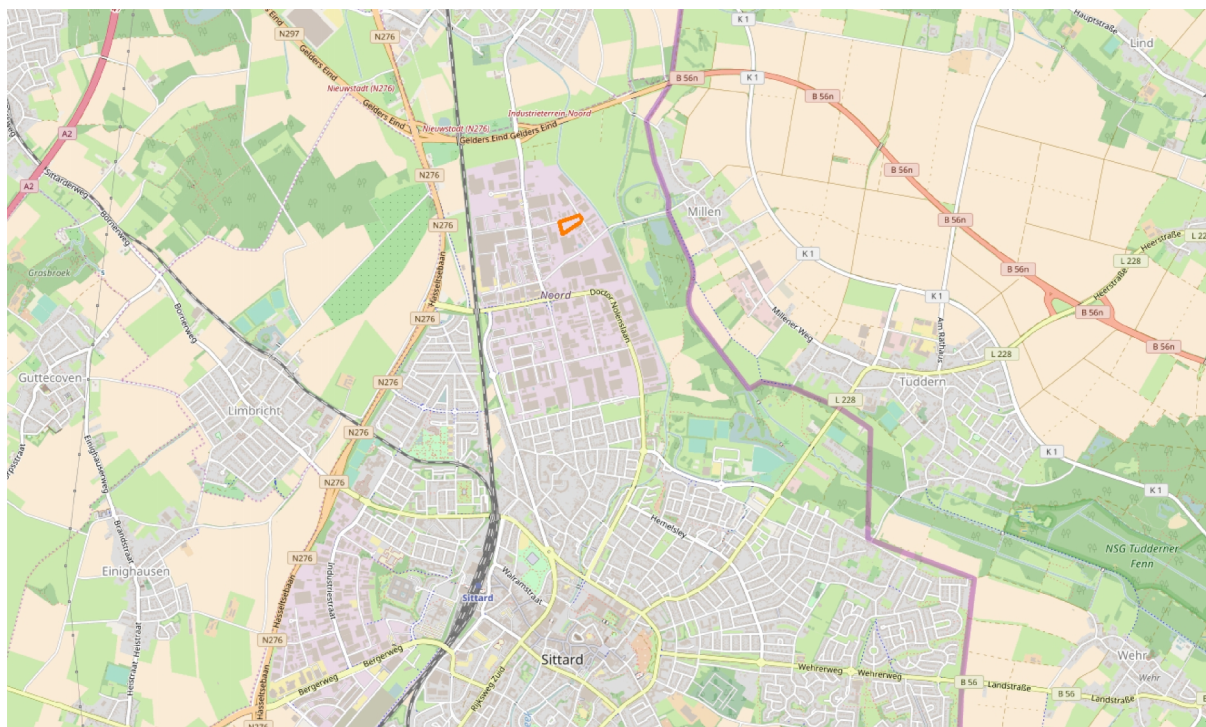


fig. 5 Aansluitingen Industrieterrein Noord

In zuidelijke richting wordt Industrieterrein Noord via de Dr. Nolenslaan verbonden met het centrum van Sittard en staat het terrein door middel van de Rijksweg Noord, en daarop aansluitend Rijksweg Zuid, in verbinding met de kern Geleen.

2.3 Toekomstige situatie

2.3.1. Beschrijving project

Het voornemen van de firma Salari BV bestaat uit de gefaseerde toevoeging van 20 opslag silo's op het bestaande bedrijventerrein ter plaatse van de Dalderhaag 2a te Sittard. Het perceel kadastraal bekend Sittard sectie K nummer 2762 is beoogd daarvoor te worden ingericht, zodat dit in gebruik genomen kan worden voor fase 3 van de toe te voegen silo's.

Onderstaand is de situering weergegeven; de voorliggee

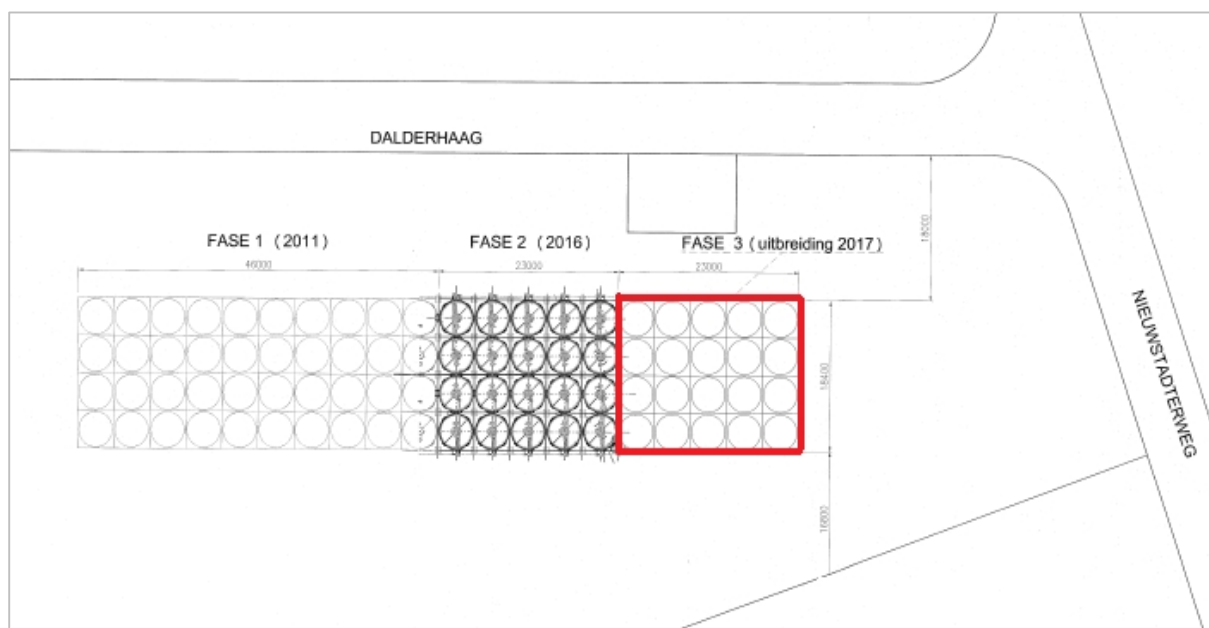


fig. 6 Toekomstige situatie

De totaal te bebouwen oppervlakte bedraagt (23.00 meter x 18.40 meter) 423,20 m². De te realiseren bouwhoogte is identiek aan de reeds gerealiseerde opslag silo's uit fase 1 en fase 2 en bedraagt in totaal 30.00 meter. Onderstaand het vooraanzicht vanaf de Dalderhaag.

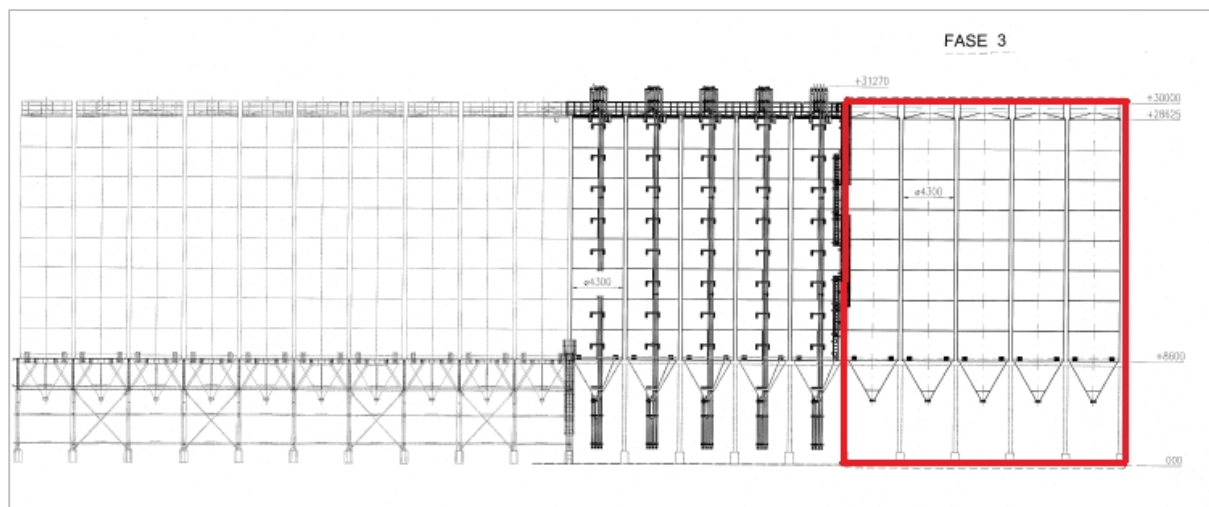


fig. 7 Vooraanzicht

2.3.2 Binnen bestaande bestemming

In het bouwplan wordt uitgegaan van de bestemmingsomschrijving zoals die is weergegeven in het bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord'. Binnen de bestemming "Bedrijf" bestaat voldoende ruimte om te voldoen aan de juridisch-planologische voorwaarden. Immers, binnen de begripsomschrijving is de realisatie van opslag silo's alreeds toegestaan.

De beoogde uitbreiding van de bebouwing is echter gelegen buiten het daarvoor beoogde bouwvlak. Als reactie op de aanvraag omgevingsvergunning van de firma Salari BV in juni 2017, heeft de gemeente Sittard-Geleen op 16 augustus 2017 geadviseerd dat middels toepassing van een projectafwijkingsbesluit in principe medewerking kan worden verleend aan het initiatief, indien voorzien wordt in het aanleveren van een daartoe strekkende ruimtelijke onderbouwing.

2.3.3 Bouwen buiten bouwvlak

Het bouwvlak zoals dat op de verbeelding van het bestemmingsplan "Industrieterrein Noord" voor het betreffende perceel is opgenomen, is reeds voor 100% bebouwd. Medewerking aan uitbreiding van de hoofdbebouwing is enkel mogelijk indien de gemeente middels een projectafwijkingsbesluit, zoals omschreven in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub. 3° van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht, medewerking verleent. In de huidige situatie mag er niet gebouwd worden op het perceelsgedeelte waarop de uitbreiding is voorzien. Door een projectafwijkingsbesluit te nemen wordt bebouwing op het perceelsgedeelte mogelijk gemaakt. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt past de voorziene uitbreiding in het straatbeeld van de Dalderhaag, die aan de overzijde van het betreffende perceel vooral bestaat uit bedrijfsbebouwing. Met de realisatie van voorliggend initiatief ontstaat een verdere completering van de bestaande bedrijfsbebouwing rondom het bedrijf Salari BV.

2.2.4 Het projectvoornemen

Het planvoornemen bestaat uit het uitbreiden van de opslagcapaciteit, als aanvulling op de bestaande silo's. Op de voorziene locatie voor de uitbreiding is nog geen bouwvlak aanwezig. Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt het mogelijk om middels het nemen van een projectbesluit een verruimd bouwvlak in het bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord' op te nemen.

2.2.5 Ruimtelijke inpassing

Het invullen van de open plek tussen de reeds aanwezige industriële bebouwing sluit aan op de aangrenzende bebouwing en completeert deze. Stedenbouwkundige inpassing vindt plaats door aansluiting van het bouwvlak op de reeds bestaande bebouwing in de vorm van opslag silo's. Ook met betrekking tot de bouwhoogte zal worden aangesloten op de aangrenzende bebouwing tot een maximale hoogte van 30 meter. Bovendien, het planvoornemen betreft geen nieuwe functie maar voorziet in het uitbreiden van een bestaande functie en voldoet hiermee aan het beleid (zoals beschreven in hoofdstuk 3). Met deze uitbreiding wordt een bijdrage geleverd aan verbetering en verduurzaming van de bedrijfsvoering van Salari BV.

3. BELEIDSKADER

3.1. Inleiding

De Wet ruimtelijke ordening (2008) gaat uit van scheiding tussen beleid en normstelling (juridische verankering). Het beleid wordt opgenomen in structuurvisies, normstelling vindt plaats in het bestemmingsplan en/of in algemene regels die overgenomen moeten worden in bestemmingsplannen. Streekplannen en planologische kernbeslissingen zijn vanaf 1 juli 2008 gelijkgesteld aan structuurvisies. Het overgangsrecht van de Wro regelt dat concrete beleidsbeslissingen van Rijk en provincie overgenomen moeten worden in bestemmingsplannen. De inhoud van het bestemmingsplan of andere ruimtelijke ingrepen moet echter nog steeds in overeenstemming zijn met het Rijks- en het provinciale ruimtelijke beleid. De provincie Limburg heeft in 2014 het Provinciaal Omgevingsplan opgesteld. Het Rijk heeft daarnaast het beleid vertaald in algemene regels: de AMvB Ruimte. Hiermee wordt in deze ruimtelijke onderbouwing rekening gehouden. In dit hoofdstuk wordt hier nader op ingegaan.

3.2. Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Algemeen

Leefbaarheid en veiligheid

Met het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid wordt ingespeeld op de toenemende ruimtelijke verschillen in Nederland. De snelle bevolkingsgroei zoals we die gewend zijn, is voorbij. Weliswaar komen er de komende 25 jaar nog ruim één miljoen Nederlanders bij in de steden, voornamelijk in het westen van Nederland.

Toch ondervindt ruim de helft van de gemeenten binnenkort al de gevolgen van een krimpende bevolking. De veranderende behoefte aan wonen en werken legt daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit voor kwantiteit. De ambitie is dat in 2040 de woon- en werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de (kwalitatieve) vraag en dat locaties voor transformatie en herstructurering zoveel mogelijk worden benut. Een gezonde en veilige leefomgeving is een basisvoorwaarde voor burgers en ondernemers. Een leefbare en veilige samenleving vraagt om een goede milieukwaliteit, waterveiligheid en zoetwatervoorziening, bescherming van cultureel erfgoed, unieke natuurlijke waarden en locaties voor landsverdediging.

Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's

Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van burgers moet beschermd worden tegen negatieve milieueffecten zoals geluidsoverlast. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen.

Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten

Landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten geven identiteit aan een gebied. Bovendien zijn culturele voorzieningen en cultureel erfgoed van groeiend belang voor de concurrentiekracht van Nederland. Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het cultureel en natuurlijk UNESCO Werelderfgoed (inclusief de voorlopige lijst), kenmerkende stads- en dorpsgezichten, rijksmonumenten en het maritieme erfgoed. Het beleid ten aanzien van landschap is niet langer een rijksverantwoordelijkheid en laat het Rijk over aan de provincies.

Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen

Naast de drie hoofddoelen voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland is het Rijk verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening. Om een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen, wordt een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Dat betekent: eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling, vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt en mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan altijd zorgen voor een optimale inpassing en multimodale bereikbaarheid.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte). Er zijn ten behoeve van onderhavig bouwplan geen onderwerpen van Rijksbelang uit het Barro die in het kader van het voorliggende projectafwijakingsbesluit dienen te worden beschouwd.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 in het Bro opgenomen. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen op basis van deze ladder te worden gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. De motivering van de duurzame verstedelijking voor het onderhavig plan is onderstaand weergegeven.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin dit gebied ligt. De motivering is, afhankelijk van de locatie, in drie treden opgebouwd:

- trede 1: bepalen regionale vraag: is er een regionale behoefte?
- trede 2: is (een deel van) de regionale behoefte op te vangen in bestaand stedelijk gebied? (indien het antwoord op deze vraag positief is en geen sprake is van ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied, is de motivering afgerond);
- trede 3: zo nee, zoek een locatie die multimodaal ontsloten kan worden voor de (resterende) regionale behoefte.

Onderhavig plan voorziet in de bouw van een silopark als onderdeel van een bestaand bedrijf, gelegen op een bedrijventerrein met geldende bouwmogelijkheden. De uitbreiding van het aantal voor bulkgoederen te kunnen faciliteren. Deze gronden zijn reeds tot bedrijventerrein bestemd en de realisering van een silopark is functioneel

rechtstreeks mogelijk binnen het geldende bestemmingsplan. De strijdigheid met het bestemmingsplan is alleen gelegen in de toegelaten maximale bouwhoogte en het bouwen buiten het daarvoor beoogde bouwvlak. Deze ontwikkeling kan derhalve niet worden beschouwd als een nieuwe stedelijke ontwikkeling, omdat sprake is van bestaande planologische situatie. De ladder van duurzame verstedelijking is hierdoor niet op het voorliggende plan van toepassing.

3.2.2 Waterbeleid

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten, zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de watervergunning. De Waterwet voegt de volgende acht bestaande waterbeheerwetten samen:

- Wet op de waterhuishouding;
- Wet verontreiniging oppervlaktewateren;
- Wet verontreiniging zeewater;
- Grondwaterwet;
- Wet droogmakerijen en indijkingen;
- Wet op de waterkering;
- Wet beheer rijkswaterstaatswerken;
- Waterstaatswet 1900.

Waterbeheersplan

Het waterbeheersplan is hierop gebaseerd en bevat concrete zaken die het waterschap in een periode van vier jaar gaat aanpakken. Hiertoe behoren investeringen, de visie van het waterschap op het waterbeheer in Zuid- en Midden-Limburg en beslissingen over de uitvoering van nieuwe projecten.

Keur oppervlaktewater

De keur is een set regels met betrekking tot oppervlaktewater of waterkering die in beheer van het waterschap is. Onderscheid wordt gemaakt in gedoogplichten, gebodsbepalingen en verbodsbepalingen. Het grondgebied ter plaatse van een watergang of direct grenzend daaraan kent een aantal beperkingen. Daarnaast zijn eigenaren en/of gebruikers verplicht een aantal activiteiten en werkzaamheden op hun terrein toe te staan die samenhangen met het beheer en onderhoud van het waterstaatswerk. De waterschapskeur vormt een aanvulling op de provinciale regeling.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan 2014 "Voor de Kwaliteit van Limburg"

De centrale ambitie van de provincie Limburg komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, het versnellen van de energietransitie, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen. En uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop we samen met onze partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat willen realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De Provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

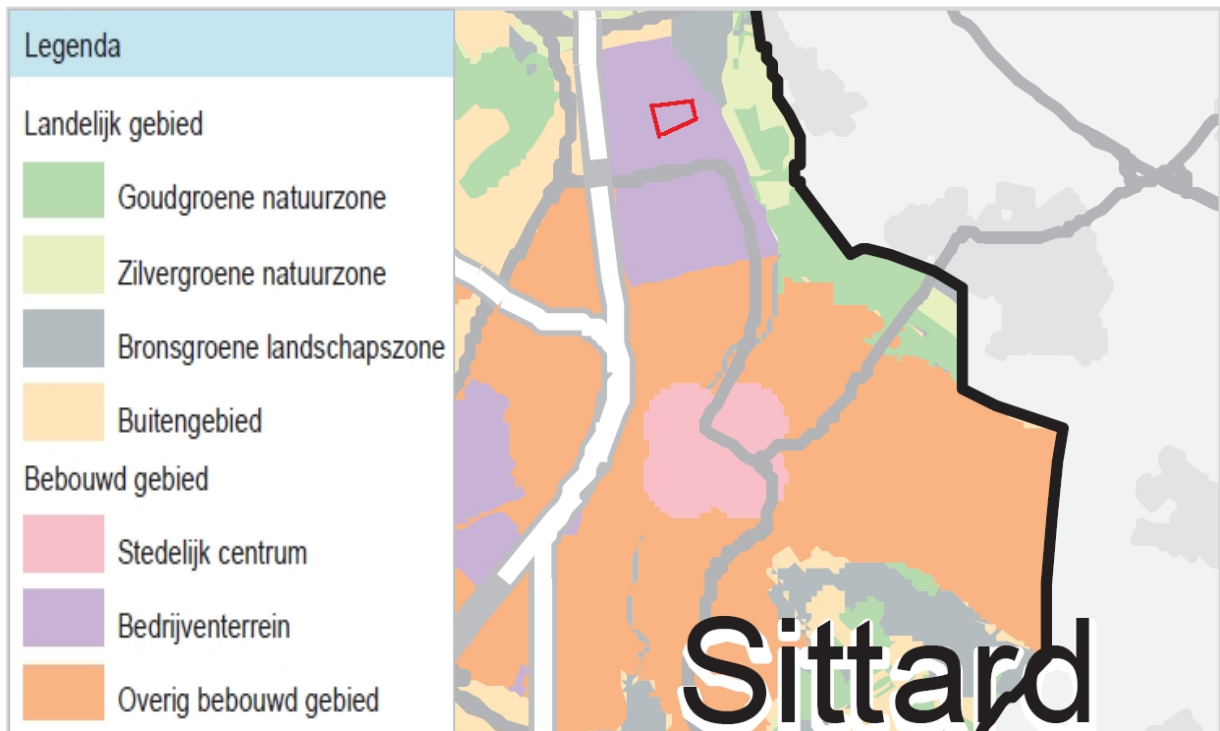


fig. 8 Uitsnede POL2014: Zonering

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, onderscheiden we in dit POL zeven globaal afgebakende gebiedstypen. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden. Binnen het bebouwd gebied onderscheiden we de volgende zones:

- stedelijk centrum
- bedrijventerrein
- overig bebouwd gebied

Samen met het plan-MER, de Omgevingsverordening en het Provinciaal Verkeers- en Vervoersprogramma (PVVp) is vaststelling van het POL2014 absoluut geen eindpunt, maar markeert de overgang naar een fase waarin regionale uitwerkingen centraal staan én waarin partners worden uitgenodigd om in de geest van het POL te werken aan de kwaliteit van Limburg.

De belangrijkste uitdagingen en opgaven

Voor de langere termijn is de opgave om te bouwen aan een robuust raamwerk, bestaande uit levendige centra en interactiemilieus, die multimodaal bereikbaar zijn, in een aantrekkelijk landschap.

De betreffende gebieden zijn specifiek zijn ingericht voor de huisvesting van grotere bedrijven. De beleidsaccenten in deze gebieden liggen op het bieden van ruimte voor bedrijvigheid, een optimale bereikbaarheid en duurzame inrichting en gebruik (bijvoorbeeld door herstructurering). Het project, dat voorziet in de bouw van een silopark bij een bestaand bedrijf gelegen op een bedrijventerrein, past binnen de uitgangspunten die voor dergelijke gebieden zijn vastgelegd in het POL2014. De beleidsuitgangspunten welke zijn geformuleerd in het POL2014 vormen dan ook geen belemmering voor de realisatie van het project.

3.3.2 Regiovisie Westelijke Mijnstreek, januari 2009

De Regiovisie heeft zich niet tot doel gesteld om een nieuwe toekomst voor de regio uit te tekenen maar tracht de voor de regio geformuleerde visie te verscherpen, de samenwerking te concretiseren en belangrijke projecten te realiseren. Ook bevat de regiovisie diverse keuzes met betrekking tot de demografische krimp. In de regiovisie worden de volgende kansen en bedreigingen gesignaleerd:

- de regio is dé industrieregio van Limburg. Het chemiecluster is een belangrijke drager van de economie in dit gebied, maar ook voor Limburg als geheel. Kansen liggen vooral in de k racht van de economie, die uitzicht geeft op voldoende banen voor de bevolking op de middellange en lange termijn; die kansen worden versterkt door de goede bereikbaarheid van economische en kennisclusters zoals de regio's Eindhoven, Leuven, Luik, Aken en Genk/Hasselt, en door het logistieke netwerk met meerdere multimodale terminals;
- ook de uitstekende sportvoorzieningen in de regio bieden kansen, zeker in combinatie met innovaties door bedrijven als DSM (voeding en materialen);
- de kwaliteit van het Zuid-Limburgse landschap;

De speerpunten van de regiovisie richten zich ondermeer op het realiseren van een innovatieve bedrijvigheid. Onderhavig plan voorziet in de bouw van een nieuw silopark voor het Salari BV. Door een toenemend aantal klanten, uit Nederland, maar ook uit Duitsland en België en Scandinavië is het van essentieel belang het nieuwe silopark te bouwen. Hierdoor kan het bedrijf inspelen op de grote behoefte in de markt. In de Regiovisie Westelijke Mijnstreek is het ondersteunen van bedrijvigheid als één van de belangrijkste speerpunten genoemd. Het project sluit aan bij dit speerpunt en daarmee bij de uitgangspunten uit de Regiovisie Westelijke Mijnstreek.

3.4 Gemeentelijk Beleid

3.4.1 Omgevingsvisie 2016 Sittard-Geleen

De Omgevingsvisie 2016 is de opvolger van de Structuurvisie uit 2010. Met de omgevingsvisie kiest de gemeente nadrukkelijk voor de lijn 'ruimte waar mogelijk, sturing waar nodig'. In de omgevingsvisie geeft de gemeente Sittard-Geleen aan welke koers zij nastreeft voor de fysieke ontwikkeling van Sittard-Geleen. De gemeente maakt in de omgevingsvisie ook helder welke instrumenten zij zal inzetten om de komende periode richting te geven aan de uitvoering van haar doelen en prioriteiten. Ze maakt een start met het creëren van voorzienbaarheid bij het verminderen van de mogelijkheden voor ontwikkelingen op het gebied van wonen, detailhandel en kantoren. Ook relateert de gemeente de doelbestemming voor het kostenverhaal ruimtelijke ontwikkelingen aan de doelen van haar omgevingsvisie. Met de omgevingsvisie nodigt de gemeente haar partners uit om samen met de gemeente blijvend te ontwikkelen naar een gemeente waar het goed wonen, leven en werken is.

In het POL 2014 wordt benadrukt dat in Limburg meer ruimte dan programma is. Deze situatie resulteert onder andere in leegstand. Dat geldt bij de meeste programma's ook voor Sittard-Geleen, behalve voor chemie&materialen, automotive en logistiek. Deze economische clusters zijn zo succesvol dat op korte termijn [komende 5 jaar] een nadrukkelijke en grootschalige uitbreidingsvraag aan de orde is. Die vraag is op dit moment uniek in Limburg. De vraag naar uitbreidingsruimte is in deze gevallen vaak ook locatiegebonden, zoals bij Salari BV.

Ondanks de economische druk is behoud van de dorps- en landschappelijke kwaliteiten van het landelijke gebied een belangrijk uitgangspunt. De vraag naar uitbreidingsruimte dient hiermee rekening te houden.

De ruimtelijke dynamiek rondom logistiek & opslag is groot. De aanwezigheid van productielogistiek in de nabijheid, zoals de gemeente Sittard-Geleen heeft met Chemelot en VDL Nedcar, maakt de gemeente strategisch interessant. De nabijheid van terzake doende bedrijvigheid is immers een garantie voor behoud van bestaande faciliteiten. De wens tot clustering is niet alleen waar te nemen bij logistieke bedrijven, maar is ook aanwezig in de sector chemie waar gewerkt wordt met functie-specifieke bedrijventerreinen voor deze sectoren.

3.4.2 Duurzaamheidsplan 2008-2016

In het duurzaamheidsplan 'Sittard-Geleen duurzaam en energiek' worden op twee ambitieniveaus doelen en activiteiten beschreven. Het ambitieniveau "Klimaatakkoord" (een akkoord tussen het Rijk en de VNG) is te beschouwen als een basispakket van doelstellingen waarvan verwacht wordt dat iedere gemeente zich inspant om deze ambities te realiseren. In februari 2008 heeft de gemeente de eerste vervolgstap gezet door het Klimaatakkoord 2007-2011 met het Rijk te tekenen. Op hoofdlijnen betekent dit dat Sittard-Geleen de volgende doelstellingen onderschrijft:

- In 2015 zijn de gemeentelijke inkopen 100% duurzaam.
- In 2020 bedraagt het aandeel duurzame energie 20%.
- In 2020 is nieuwbouw CO₂ / klimaatneutraal.

Mobiliteit wordt schoner en zuiniger door het instellen van milieuzones en het stimuleren van biobrandstoffen. Energiestromen bij bedrijven worden efficiënter benut.

3.4.3 Bodembeheerplan 2016-2020

Op 24 november 2015 hebben Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen het Bodembeheerplan 2016-2020 vastgesteld. Dat is vervolgens op 1 januari 2016 in werking getreden. Samen met de bodemkwaliteitskaart en de bodemfunctieklassenkaart geeft het Bodembeheerplan het toetsingskader voor het omgaan met diffuus verontreinigde grond binnen Sittard-Geleen.

Het Bodembeheerplan heeft als doel vast te leggen hoe, binnen het gebied waar de gemeente bevoegd gezag is voor het beoordelen van de bodemkwaliteit, invulling wordt gegeven aan de toetsing van bodemaspecten op de werkvelden waar dat een rol speelt. Deze werkvelden zijn: grondverzet/hergebruik, bodemsanering, bouwen en ruimtelijke ontwikkeling. Dit staat bekend onder de benaming meersporenbeleid. Dit meersporenbeleid ligt aan de basis van een duurzame en efficiënte aanpak van de in de gemeente aanwezige diffuse bodemverontreiniging. Het meersporenbeleid vormt het toetsingskader voor de aanpak van bodemverontreinigingen die zijn ontstaan voor 1 januari 1987, de zogenaamde historische verontreinigingen. Op verontreinigingen die zijn ontstaan vanaf die datum is het zorgplichtbeginsel van toepassing. Beoordeling op grond van het meersporenbeleid vindt plaats bij nieuwe ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld bestemmingswijzigingen.

3.4.4 Beleid cultuurhistorie en archeologie

Sittard-Geleen streeft naar het behoud en beheer van archeologische waarden in de bodem als bron van kennis en cultuurbeleving. Cultuurhistorische relictten worden behouden en geaccentueerd. In samenhang met ruimtelijke inrichting, geeft de dynamiek van het verleden mede richting aan heden en toekomst.

In het najaar van 2012 is de beleidsnota archeologie en monumenten vastgesteld. De beleidsnota archeologie en monumenten geeft aan welk beleid de gemeente de komende jaren zal voeren ten aanzien van archeologie en monumenten. Ook is eind 2012 de nieuwe Erfgoedverordening Sittard-Geleen 2012 vastgesteld, evenals de verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK). In de Erfgoedverordening zijn bepalingen opgenomen voor bescherming van gemeentelijk erfgoed. De verordening ARK regelt in de instelling van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit, die de taken van de huidige Welstands- en Monumentencommissies overneemt.

Deze commissie is in de eerste helft van 2013 operationeel geworden. In de welstandsnota zijn voor een deel bepalingen opgenomen tot behoud van de historisch ruimtelijke karakteristiek van de gemeente. De subsidiëring van cultuurhistorisch erfgoed is geregeld in de "Subsidieverordening cultuurhistorisch erfgoed 2008". Voor de regio staat het beleid in het POL. Op landelijke niveau is de Monumentenwet van belang. In de navolgende paragraaf en in hoofdstuk 3 is dit verder voor het plangebied uitgewerkt.

3.4.5 Overig beleid

Het gemeentelijk beleid kent onder andere nog de volgende beleidsstukken:

- Stadsvisie 2016, 2007;
- Retail structuurvisie 2008;
- Integrale horecanota Sittard-Geleen 2010;
- Visie Grensmaasvallei Limburg 2010;
- Reclamebeleid 2013;
- Groenstructuurvisie 2014;
- Beleidsnota telecom zendinstallaties;
- Veiligheidsvisie Spoorzone Sittard-Geleen;
- Beleidsvisie externe veiligheid Chemelot site / Westelijke Mijnstreek.

Deze beleidsdocumenten zijn voor dit project beperkt relevant en derhalve niet nader beschreven.

4. SECTORALE ASPECTEN

4.1 Bodem

Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit op de ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het projectgebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde nieuwe functie. Nieuwe initiatieven dienen bij voorkeur op schone gronden te worden gerealiseerd. Aangezien er is voorzien in realisatie van (beperkte) nieuwe bebouwing, kan worden volstaan met een historisch vooronderzoek. Door eigenaar en initiatiefnemer is gekozen voor een vooronderzoek (NEN5725), waardoor een duidelijk, actueel beeld zal ontstaan van de milieuhygiënische situatie van de bodem ter plaatse. Door uitvoering van het vooronderzoek wordt inzicht verkregen in de historie van het terrein en in de eventuele bodembedreigende activiteiten die op het terrein en in de omgeving hebben plaatsgevonden. Daarbij zal met name gelet worden op risico's voor de volksgezondheid en het milieu in het algemeen en of er beperkingen, dan wel anderszins belemmeringen aanwezig zijn voor de uitbreiding van het silopark.

Resultaten

Ten behoeve van het reeds bestaande silopark heeft reeds een partijkeuring van de grond ter plaatse van de hoek Millenerweg 12 plaatsgevonden op 27 mei 2011 (kenmerk: Geonius MA-110123). De partij is vrijgekomen tijdens graafwerkzaamheden op een deel van hetzelfde perceel en is in kleine hopen (vrachten) op de onderzoekslocatie (destijds) in depot gezet. Een situatieschets met de ontgravingslocatie is opgenomen in bijlage 2 van de rapportage (zie bijlage I). Het deel van de locatie waar de partij is vrijgekomen is in het verleden in een verkennend bodemonderzoek onderzocht ("Verkennend bodemonderzoek t.b.v. transactie locatie Millenerweg 6-12 te Sittard", Geoconsult Milieutechniek b.v., kenmerk MA-40313 (01) d.d. 8 maart 2005). Ten westen van de locatie waar de partij is vrijgekomen is in het verleden een in-situ partijkeuring uitgevoerd ("Partijkeuring t.p.v. de Millenerweg 12 te Sittard", Geoconsult Milieutechniek b.v., MC- 40313-r1, d.d. 20 oktober 2005) waarbij de grond tot een diepte van 0,5 m-mv is onderzocht. De betreffende partij voldeed aan de eisen voor "schone grond". Op basis van de beschikbare historische gegevens is de partij niet afkomstig van een verdachte of ernstig verontreinigde locatie.

4.2 Geluid

Wet geluidhinder

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Het aspect geluid kent voor een aantal geluidgevoelige bestemmingen in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor wegverkeerslawaaï, industrielawaai en spoorweglawaaï. Daarnaast is de toegestane milieu-uitstraling van bedrijven vastgelegd in het Activiteitenbesluit. Ook hieraan is getoetst.

Onderzoek geluiduitstraling inrichting

Wet geluidhinder

Op basis van artikel 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) dient bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd, indien dat plan mogelijkheden biedt voor:

- de nieuwbouw van woningen of andere geluidsgevoelige functies (functies zoals genoemd in artikel 82, lid 2 van de Wet geluidhinder juncto artikel 4, lid 2 van het Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen en artikel 106, lid 1, onder e van de Wet geluidhinder);
- de aanleg van een nieuwe weg en/ of een reconstructie van een bestaande weg;
- functiewijzigingen van een niet-geluidsgevoelige functie in een geluidsgevoelige functie (bijvoorbeeld via ontheffings- of wijzigingsbevoegdheid).

Op dit bestaande terrein van de inrichting is in de eindsituatie, naast het silopark, een parkeerterrein aanwezig. Als gevolg van de beoogde verandering zullen ter plaatse aanvullende laad- en losactiviteiten gaan plaatsvinden. Het huidige parkeren van vrachtwagens op deze locatie komt hierdoor deels te vervallen.

Verkeersaantrekkende werking

Ten gevolge van het verkeer van en naar de inrichting (verkeersaantrekkende werking) ondervinden zijn er geen woningen aan de toegangsweg tot het inrichtingsterrein die een verhoogde geluidbelasting gaan ervaren. Ook in de nieuwe situatie bevinden zich de meest nabijgelegen woningen niet aan de directe toegangsweg tot de inrichting. Door de aanwezigheid van omliggende bedrijven is het verkeer ten behoeve van Salari BV ter plaatse van woningen niet akoestisch herkenbaar als komende van of gaande naar de inrichting. Conform de Schrikkelcirculaire is dan geen sprake van indirecte hinder. Bepaling en toetsing van de geluidbelasting vanwege het verkeer van Salari BV heeft derhalve niet plaatsgevonden. Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de realisatie van het project

4.3 Luchtkwaliteit

Normstelling en beleid

In Hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet Milieubeheer (WM) zijn de actuele luchtkwaliteitseisen opgenomen. Daarnaast gelden de volgende regelingen en besluiten:

- Besluit 'Niet in betekende mate' (NIBM);
- Regeling 'Niet in betekende mate' (NIBM)
- Regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007';
- Regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007'.

Deze wet- en regelgeving omvat maatregelen om zowel de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en te voorkomen dat mensen worden blootgesteld aan verontreiniging.

Besluit gevoelige bestemmingen

Conform artikel 5.16a van de Wet Luchtkwaliteit kunnen bij algemene maatregel van bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die er toe leiden dat het aantal blootgestelden met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) van 15 januari 2009 (in werking met ingang van 16 januari 2009) beperkt de om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor kinderopvang en bejaarden-, verpleeg of verzorgingshuizen gerekend. In het Besluit is aangegeven dat moet worden onderzocht of op een locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden indien de locatie is gelegen binnen 300 meter vanaf Rijkswegen (wegen in beheer van het Rijk) of is gelegen binnen 50 meter vanaf de rand van een provinciale weg (wegen in beheer bij de provincie). In het onderhavige plan wordt de bouw van silopark, gelegen op een bedrijventerrein, mogelijk gemaakt. Deze ontwikkeling behelst niet de toevoeging van een gevoelige functie in het kader van de Wet luchtkwaliteit. Het Besluit gevoelige bestemmingen is niet van toepassing.

Niet in betekenende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate (besluit NIBM)' en de ministeriele regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en pm₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Concreet houdt dit in dat bijvoorbeeld ontwikkelingen kleiner dan of gelijk aan 1.500 woningen bij minimaal één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij minimaal twee ontsluitingswegen niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Ook voor andere ruimtelijke initiatieven is aangegeven wanneer deze niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te voldoen aan het geschetste luchtkwaliteitskader.

Bestaande situatie luchtkwaliteit projectgebied

Uit de monitoringstool van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, Atlas Leefomgeving) volgt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in de directe omgeving van het plangebied lager liggen dan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld (voor beiden 40 µg/m³). De NO₂-concentratie ter plekke bedraagt 16,43 µg/m³ (bron cijfers: Atlas Leefomgeving). De PM₁₀-concentratie ter plekke bedraagt 17,4 µg/m³. Deze concentraties liggen ver beneden de grenswaarden. Hiermee kan geconcludeerd worden dat er geen belemmeringen zijn voor wat betreft de actuele luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied.

Berekening NIBM

Voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Het grote voordeel van deze NIBM-rekentool is dat slechts een beperkt aantal invoergegevens nodig is. Alleen het extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer worden ingevoerd. Voor de overige invoergegevens is in de tool uitgegaan van worst-case omstandigheden. Met beperkte invoergegevens kan dus worden vastgesteld of een plan NIBM is. In het kader van de voorliggende ontwikkeling is de NIBM-tool berekend of dit plan NIBM is. In de berekening van de toename van de verkeersintensiteit als gevolg van deze ontwikkeling wordt uitgegaan van een toename van 16 verkeersbewegingen per etmaal vanwege het laden van de 22 vanwege het vullen van vrachtwagens (in totaal 38 bewegingen). Dit aantal is ingevoerd in het rekenmodel. Het resultaat van de berekening is als volgt:

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als		
Jaar van planrealisatie		2017
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		38
Aandeel vrachtverkeer		100,0%
Maximale bijdrage	NO ₂ in µg/m ³	0,50
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

fig. 10 Berekening NIBM

Voor de procedure tot het afwijken van het bestemmingsplan is het uitvoeren van onderzoeken in het kader van de luchtkwaliteit dan ook niet vereist. Bij de verlening van de diverse milieuvergunningen vormt het aspect luchtkwaliteit echter een onderdeel waaraan de vereiste vergunning(en) worden getoetst. Dit aspect zal derhalve bij de milieuvergunningverlening worden getoetst.

4.4. Externe veiligheid

Risicobenadering externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent drie begrippen om het risiconiveau van transport en de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR), het groepsrisico (GR) en het plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het plaatsgebonden risico (PR) is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. Als grenswaarde voor kwetsbare objecten ofwel richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten geldt een PR van 1 op 1 miljoen (10⁻⁶).

Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek, waarbij het aantal potentiële slachtoffers binnen het invloedsgebied (N) wordt uitgezet tegen het jaarlijkse risico op een ongewoon voorval met gevaarlijke stoffen (F). Het groepsrisico kent geen harde norm, maar hiervoor geldt een verantwoordingsplicht.

Het plasbrandaandachtsgebied (PAG) is het gebied aan weerszijde van bepaalde spoor, water of wegtracés waarin bij het realiseren van kwetsbare objecten rekening gehouden dient te worden met de effecten van een zogenaamde plasbrand. Binnen deze zone dient nader gemotiveerd te worden waarom een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object op deze locatie wordt toegestaan.

Wet- en regelgeving

Het voor externe veiligheid relevante toetsingskader is opgenomen in de volgende besluiten en regelingen:

- transport over weg, water en spoor: Besluit externe veiligheid Transportroutes (Bevt) en Regeling Basisnet;
- transport via buisleidingen: Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb);
- risicovolle inrichtingen: Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).

Externe veiligheid risicovolle bedrijven

Bij de beoordeling van de risico's voor de externe veiligheid worden de normen voor het PR en GR gehanteerd, zoals vastgelegd in het Bevi en de bijbehorende Revi. Bij de besluitvorming dient het bevoegd gezag een verandering van het GR te verantwoorden. Het gebied waarbinnen de verantwoordingsplicht van toepassing is voor categoriale inrichtingen is wettelijk vastgelegd in het Revi.

Transport van gevaarlijke stoffen

Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is op 1 april 2015 de Wijzigingswet Wet vervoer gevaarlijke stoffen, enz. (Wet basisnet) in werking getreden. Deze bestaat uit drie

onderdelen: spoor, weg en water. Het doel van het Basisnet is een duurzaam evenwicht tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen, het gebruik van de ruimte langs het Basisnet en een maatschappelijk aanvaardbaar veiligheidsniveau in de nabijheid van het Basisnet.

Daarnaast is de Regeling basisnet van kracht geworden, waarin risicoplafonds voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn opgenomen.

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten nu voldoen aan het Besluit externe veiligheid transport (Bevt). Tevens zijn bouwkundige voorschriften ingevoerd voor nieuwbouw in zogeheten Plasbrand Aandachtsgebieden (PAG).

Externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden. In dit besluit worden in lijn met het Bevi normen gesteld aan het PR en het GR voor buisleidingen.

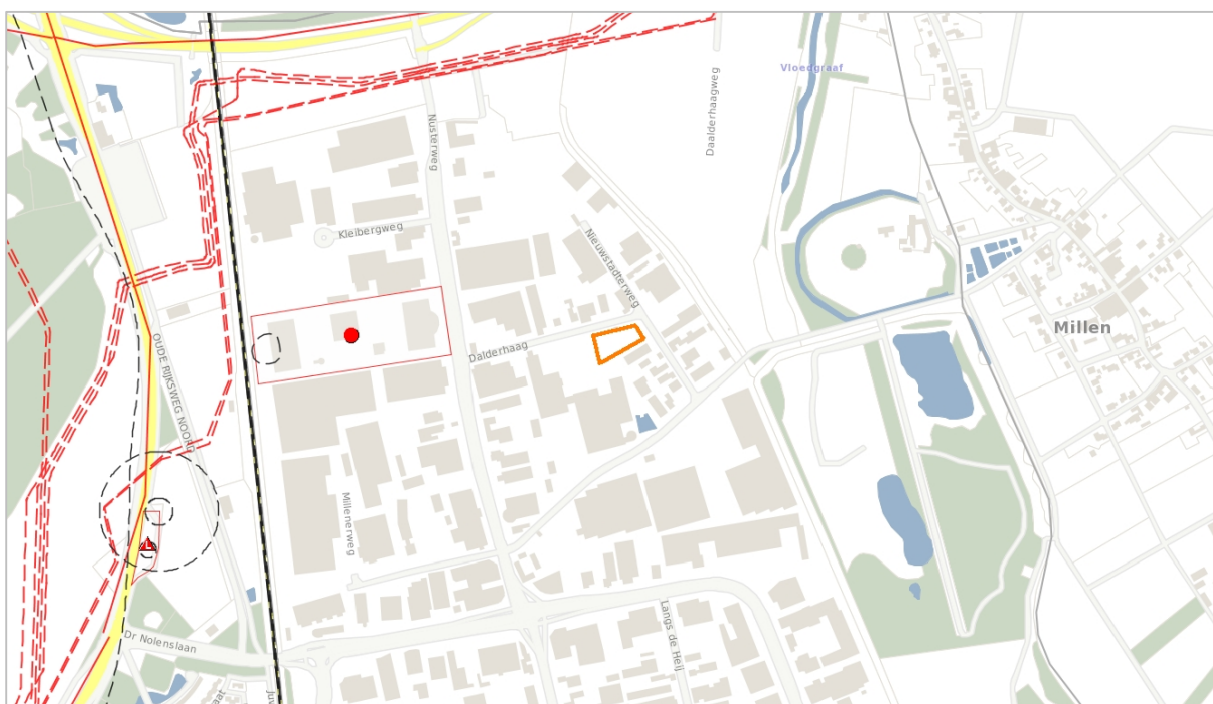


fig. 11 Uitsnede Risicokaart

Projectlocatie

Risicovolle bedrijven

Volgens de Risicokaart Limburg zijn in de omgeving van de projectlocatie een risicovol bedrijf gelegen. Het betreft het bedrijf CPS Colors waarvan de terreingrens gelegen is op >450 meter van de projectlocatie. Deze inrichting heeft een invloedsgebied van 4.000 meter, waardoor de projectlocatie is gesitueerd binnen het invloedsgebied van het genoemde bedrijf.

Transport gevaarlijke stoffen

Rijkswegen

Over de N276 Hasseltse baan vindt transport plaats. De weg is gelegen op circa 850 meter van de projectlocatie. De projectlocatie is gelegen binnen het invloedsgebied van de N276.

Transport gevaarlijke stoffen over het spoor

Op circa 680 meter van de projectlocatie is de spoorlijn Maastricht-Eindhoven gelegen, waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Toetsing van de Spoorvisie leert dat de projectlocatie is gelegen binnen het invloedsgebied van de betreffende spoorlijn.

Risicovolle buisleidingen

Gezien het feit dat gasleidingen tussen de 530 en 540 meter liggen en de maximale 1% letaliteitgrens (van 1 van de aanwezige leidingen) op 580 meter ligt (48 inch en 80 bar) valt het projectgebied binnen het invloedsgebied van een- of meer leidingen.

Omdat het initiatief niet voorziet in de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten, kan worden geconcludeerd dat het plaatsgebonden risico in relatie tot de routing van gevaarlijke stoffen niet aan de orde is.

Groepsrisico

Voor wat betreft het groepsrisico kan worden gesteld dat de realisatie van het onderhavige plan niet zal leiden tot een toename van langdurig verblijvende personen. Bij dit plan is alleen sprake van aan- en afrijdende vrachtwagens die bulkproducten komen laden of lossen. Er wordt geen verblijfsfunctie voor personeel of chauffeurs gerealiseerd. Van een wezenlijke verandering ten opzichte van het bestaande groepsrisico is derhalve geen sprake. Gezien deze situatie is het niet noodzakelijk een berekening van het groepsrisico uit te voeren. Een nadere verantwoording van het groepsrisico, zoals de omvang van het groepsrisico, de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en de zelfredzaamheid van de aldaar aanwezige personen is daarmee ook niet aan de orde. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de realisatie van het project.

4.5 Water

De watertoets is een procesinstrument dat als doel heeft te komen tot een betere inbreng van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De kern bestaat uit een set van procedure afspraken, vormvereisten en inhoudelijke aandachtspunten en wordt toegepast binnen de bestaande procedures en regelgeving. Voor initiatiefnemers van ruimtelijke plannen en besluiten, met name gemeenten en waterschappen, is het van belang te weten dat de provincie toeziet of in ruimtelijke plannen en besluiten aan de watertoets gevolg wordt en is gegeven. De watertoets is van toepassing op bestemmingsplannen en projectafwijkingbesluiten (grotere projecten). De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dient in principe de watertoets uit te voeren en de uitkomsten daarvan aan te geven in een waterparagraaf. De waterhuishoudkundige aspecten omvatten onder meer veiligheid voor water, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging. De gemeente valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Limburg.

Waterbeheerplan Waterschap Roer en Overmaas en Waterschap Peel en Maas 2016-2021

De gemeente Sittard-Geleen valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Limburg. Het Waterschap is de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder en de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen. Met het Waterbeheerplan 2016-2021 (dat reeds door beide voormalige waterschappen samen was opgesteld) is de koers uitgezet voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg en wordt aangegeven hoe invulling moet worden gegeven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. In het plan is vastgelegd hoe men het watersysteem en waterkeringen op orde wil brengen en houden. Ook staat hierin welke bijdrage het waterschap levert aan de Europese Kaderrichtlijn Water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties. Voor het voorliggende projectgebied kent het Waterbeheerplan geen specifieke uitgangspunten.

Legger en Keur Waterschap Limburg

Het waterschap kent naast zijn beleid de Keur als regelgeving (en de bijbehorende legger als kaart). Om zijn taak uit te kunnen oefenen, maakt het waterschap gebruik van deze Keur. De Keur is een door het waterschapsbestuur vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. Deze regels gelden voor toestanden en handelingen op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken zoals duikers. De Keur bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhoud- en beschermingszones. Het waterschap levert deze gegevens aan de gemeente, teneinde de hoofdwatergangen en waterkeringen, inclusief de onderhoud- en beschermingszone in het bestemmingsplan te regelen. Voor de projectlocatie zijn op de legger geen specifieke aandachtspunten vermeld.

Waterparagraaf

Bij ruimtelijke plannen waar sprake is van toename van verharding dient een waterparagraaf te worden opgesteld waarin is aangegeven hoe afstromend hemelwater van daken en/of verhardingen wordt opgevangen en vervolgens wordt geborgen en afgevoerd. Hergebruik van water, vasthouden in de bodem (infiltratie), tijdelijk bergen, afvoeren naar oppervlaktewater, afvoeren naar gemengd of DWA-riool is daarbij de gewenste volgorde.

Projectlocatie

Het silopark betreft een open bouwwerk. In het projectgebied is geen oppervlaktewater aanwezig. De uitbreiding van het silopark wordt binnen het projectgebied aangesloten op de bestaande afvoer van het bedrijventerrein richting de riolering van de Dalderhaag. Zowel het hemelwater als het (zeer beperkte) afvalwater wordt door een kolk via het riool afgevoerd naar de regionale RWZI. Deze wijze van afwateren vindt ook al plaats bij de bestaande silo's.

4.6 Ecologie

Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'.

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming van kracht geworden. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Conform deze wet bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren.

Het bouwplan omvat de realisatie van een silopark op een bestaand bedrijventerrein. De gehele projectlocatie is verhard in de vorm van (half)verharding. Op dit terrein vindt intensief parkeren, laden en lossen van vrachtwagens plaats, conform de onderliggende bedrijfsbestemming. Deze omgeving is geen geschikte leefomgeving voor beschermde plant- en diersoorten. Er zal naar verwachting geen sprake zijn van verstoring van leef- en/of foerageergebieden van beschermde soorten. Het uitvoeren van een ecologische quickscan is derhalve niet noodzakelijk. Geconcludeerd kan worden dat het aspect flora en fauna geen belemmering vormt voor de realisering van het project.

4.7 Archeologie en cultuurhistorie

4.7.1 Archeologie

Wet op de archeologische monumentenzorg (2007)

Als gevolg van het Verdrag van Valetta, dat in 1998 door het Nederlandse parlement is goedgekeurd en in 2006 zijn beslag heeft gekregen in de nieuwe Monumentenwet, stellen Rijk en provincie zich op het standpunt dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het Rijk heeft deze beleidsuitgangspunten neergelegd in onder meer de Cultuurnota 2005-2008, de Nota Belvédère, de Vijfde Nota Ruimtelijke ordening 2000/2002, het Structuurschema Groene Ruimte 2, een brief van de Staatssecretaris van OC&W aan de Tweede Kamer van 17 april 2000, de herziene Monumentenwet 2006 en diverse publicaties van het Ministerie van OC&W.

Beleidsnota Archeologie en monumenten

Op 13 september 2012 heeft de gemeente Sittard-Geleen de beleidsnota archeologie en monumenten vastgesteld. Het beleid van de gemeente richt zich op 3 speerpunten:

- Erkenning en bescherming van archeologie en monumenten
- Behoud door ontwikkeling
- Beleving van archeologie en monumenten

Onderdeel van deze beleidsnota is een archeologische beleidskaart, die gebaseerd is op een aantal archeologische verwachtingskaarten. De archeologische verwachtingskaarten geven inzicht in de (verwachte) aanwezigheid van archeologische resten. De verwachtingskaarten zijn vervolgens omgezet naar één beleidskaart. Op de archeologische beleidskaart zijn gebieden waarvoor dezelfde beleidsuitgangspunten gelden samengevoegd. Zo zijn er 7 archeologische beleidscategorieën ontstaan.

Uit de bijbehorende archeologische beleidskaart blijkt dat het projectgebied is gelegen in categorie 4. De gebieden die in categorie vier zijn opgenomen omvatten niet zozeer bekende archeologische waarden maar verwachte archeologische waarden. Het gaat om gebieden met hoge en middelhoge verwachtingen voor droge en natte landschappen, hoge en middelhoge verwachting voor droge landschappen in het PAA (provinciaal archeologisch aandachtsgebied), hoge en middelhoge verwachting voor natte landschappen en Maasafzettingen in natte landschappen gebieden met onbekende verwachting voor droge en natte landschappen (beekdalen). Omdat het in deze categorieën om verwachtingen gaat, hanteert de gemeente Sittard-Geleen hier een ondergrens van 500m² voor nieuwe ontwikkelingen. Dit betekent dat bij een bestemmingswijziging een onderzoeksplicht geldt voor werkzaamheden die groter zijn dan 500m². Het voornemen van de firma Salari BV blijft onder de bovengrens van 500 m²; derhalve is aanvullende archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

Er geldt echter wel een meldingsplicht: bij een verstoringsdiepte groter dan 30 cm geldt een meldingsplicht voor de aanvang van de werkzaamheden:

- De aanvang van het bouwrijp maken van het perceel dient twee weken voor de werkstart aan de gemeentelijk archeoloog te worden gemeld per email (marion.aarts@sittard-geleen.nl)
- De mogelijkheid dat er in het plangebied archeologische vondsten worden gedaan, wordt – gezien de hoge archeologische verwachting – niet uitgesloten. Wij wijzen nadrukkelijk op de wettelijke verplichting (Monumentenwet van 1988, artikel 53 & 54) om archeologische vondsten te melden. Bij het doen van vondsten waarvan wordt vermoedt dat het om archeologische vondsten of sporen gaat ben is men verplicht deze onmiddellijk te melden bij de bevoegde instantie, in dit geval de gemeente.

- Vondsten kunnen worden gemeld bij de gemeentelijk archeoloog Mw. M. Aarts (046-4777456) en aan de gemeentelijk projectleider of de gemeentelijk contactpersoon van het project.

4.7.2 Cultuurhistorie

Eventueel aanwezige rijksmonumenten in de nabijheid van het projectgebied dienen in het kader van een projectbesluit bijzondere aandacht te krijgen. Uitgegaan wordt van het behoud en herstel van de oorspronkelijke verschijningsvorm, waarbij tevens rekening wordt gehouden met materiaal en kleurgebruik. Veranderingen en uitbreidingen mogen uitsluitend van ondergeschikte aard zijn. In de directe nabijheid van de projectlocatie zijn geen (rijks)monumentale objecten gelegen, die negatief kunnen worden beïnvloed door het projectvoornemen.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt de mogelijkheid gecreeërd tot het gebruik van het perceel, kadastraal bekend Sittard, sectie K nummer 2762, plaatselijk bekend Dalderweg 2a te Sittard, ten behoeve van de uitbreiding van de bestaande silo park. De kosten voor de invulling, aansluiting op de riolering en dergelijke, zijn voor de eigenaar c.q. de initiatiefnemers. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming opgenomen van gevallen die worden beschreven in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) waarvoor een exploitatieplan dient te worden opgesteld indien het kostenverhaal niet op een andere wijze is geregeld.

Het voorliggende initiatief kan echter worden ondergebracht bij artikel 6.2.1a Bro als gevallen als bedoeld in artikel 6.12, tweede lid van de wet, waarvoor bij algemene maatregel van bestuur geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld. Het opstellen van een (anterieure) exploitatieovereenkomst is dan ook niet aan de orde, waarbij is opgemerkt dat het kostenverhaal zal plaatsvinden via reguliere legeskosten.

In verband met mogelijke planschade wordt met initiatiefnemers een overeenkomst gesloten als bedoeld in artikel 6.4a van de Wet ruimtelijke ordening. Op grond van deze overeenkomst heeft de gemeente de mogelijkheid om een eventuele planschadeclaim te verhalen op de initiatiefnemers.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor deze afwijking van het bestemmingsplan kan een omgevingsvergunning worden verleend, daar in deze ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Wanneer de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, kan een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht verleend worden.

De aanvraag heeft conform het bepaalde in de Wabo (paragraaf 3.3, Uitgebreide voorbereidingsprocedure) gedurende zes weken als ontwerpbesluit terinzage gelegen. Gedurende de inzagetermijn bestond voor een ieder de mogelijkheid mondeling danwel schriftelijk een zienswijze ten aanzien van het ontwerpbesluit in te dienen bij het college van B&W.

5.3 Conclusie

Het projectvoornemen zal gezien het bovenstaande niet leiden tot overwegende planologisch-juridische bezwaren. De mogelijkheid tot het uitbreiden van het reeds bestaande silopark geeft, na een afweging van de verschillende belangen, een aanvaardbare invulling van het projectgebied.

BIJLAGEN

II