

**Ruimtelijke onderbouwing t.b.v.
een omgevingsvergunning afwijken
bestemming tbv het creëren van
een bouwvlak voor toekomstige
realisatie van een levensloop
bestendige woning aan de Karel
Doormanstraat 20 te Grevenbicht.**

Gemeente Sittard-Geleen

- concept
X ontwerp
☐ vastgesteld door het College van Burgemeester en wethouders
van de gemeente Sittard-Geleen d.d.

Kenmerk :
Datum laatste wijziging : 8 november 2016

Inhoud

1 Inleiding	3
2 Ruimtelijke onderbouwing	4
2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie	4
2.2 Stedenbouwkundige uitgangspunten	7
2.3 Vigerend bestemmingsplan	8
2.4 Beleidskader	9
2.4.1 Rijks- en Europees beleid	9
2.4.2 Provinciaal beleid en regionaal beleid	10
2.4.3 Gemeentelijk beleid	12
2.5 Milieuaspecten	17
2.5.1 Bodem	17
2.5.2 Geluid	17
2.5.3 Externe veiligheid	18
2.5.4 Luchtkwaliteit	20
2.6 Water	21
2.7 Archeologie	23
2.9 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving	23
2.10 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	24
2.11 Economische uitvoerbaarheid	24
3 Motivering	25

1 Inleiding

Bij de actualisatie van het bestemmingsplan zijn geen bouwmogelijkheden meer opgenomen voor het perceel op Karel Doormanstraat ongenummerd te Grevenbicht (tussen nrs. 18 en 22, hierna te noemen nr. 20), om een levensloopbestendige woning te realiseren. Mevrouw A.C.P. Wiesfeld is eigenaar van het perceel kadastraal bekend als gemeente Sittard-Geleen, Born sectie M, nummer 835. Mevrouw Wiesfeld is voornemens de kavel te splitsen en samen te voegen met een deel van het perceel kadastraal bekend als gemeente Sittard-Geleen, Born sectie M, nummer 913, eigendom van de gemeente Sittard-Geleen. De gemeente Sittard-Geleen zal een deel (ca. 105 m²) van dit perceel verkopen aan mevrouw Wiesfeld.

De bouw van een woning is echter in strijd met het vigerende bestemmingsplan 'Kernen Obbicht en Grevenbicht'. Het College van B&W van de gemeente Sittard-Geleen is echter bereid de strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan weg te nemen door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan conform art. 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo.

Als onderdeel van de omgevingsvergunning dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afweging ten behoeve van de realisering van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende plan voorziet in deze vereisten. De procedure voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan is geregeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c / 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo.

Omdat er op dit ogenblik nog geen uitgewerkt bouwplan voor handen is, heeft initiatiefnemer gekozen voor het aanvragen van een omgevingsvergunning in 2 fasen.

Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 vormt de feitelijke ruimtelijke onderbouwing. In dit hoofdstuk wordt in paragraaf 2.1 de projectlocatie beschreven en wordt in paragraaf 2.2 de stedenbouwkundige uitgangspunten besproken. In paragraaf 2.3 wordt de planologisch-juridische regeling zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan toegelicht. Paragraaf 2.4 behandelt de relevante ruimtelijke beleidskaders van de verschillende overheidslagen. Vervolgens wordt in paragraaf 2.5 aandacht besteed aan de milieuhygiënische aspecten die in het kader van deze planvorming van belang zijn. De aspecten water, archeologie, en Flora en fauna komen in respectievelijk paragraaf 2.6, 2.7 en 2.8 aan bod. Paragraaf 2.9 geeft de ruimtelijke effecten van de ontwikkeling op de omgeving aan en in paragraaf 2.10 wordt de voor deze omgevingsvergunning noodzakelijke procedure aangegeven. Het hoofdstuk wordt afgesloten met de economische uitvoerbaarheid in paragraaf 2.11. Hoofdstuk 3, getiteld "Motivering" vat het verhaal samen en vormt de eindconclusie van deze ruimtelijke onderbouwing.

2 Ruimtelijke onderbouwing

2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie

De projectlocatie is gelegen aan Karel Doormanstraat 20 in de kern Grevenbicht, behorende tot de gemeente Sittard-Geleen. De kern Grevenbicht is gelegen in het westen van Sittard-Geleen pal tegen de rivier de Maas. Grevenbicht grenst in het westen en noorden aan België. Ten zuiden ligt het dorp Obbicht. Ten oosten van Grevenbicht ligt het dorp Born.

Op de onderstaande topografische kaart is de projectlocatie weergegeven middels een gele cirkel:



De projectlocatie is gelegen op een deel van een perceel aan de westzijde van de Karel Doormanstraat 20 te Grevenbicht/Papenhoven, kadastraal bekend als gemeente Sittard-Geleen, Born sectie M, nummer 835 en een deel van het perceel kadastraal bekend als gemeente Sittard-Geleen, Born sectie M, nummer 913, eigendom van de gemeente Sittard-Geleen.

De Karel Doormanstraat is gelegen aan de westzijde van de kern Grevenbicht en grenst in het noorden aan Achter de Kruiskapel. Ten zuiden sluit de Karel Doormanstraat aan op de Wilhelminalaan en de Mauritslaan. De Karel Doormanstraat is circa 120 meter en loopt in noord-zuidrichting. In het oosten grenst de Karel Doormanstraat aan de Willem I straat.

De Julianalaan, Oude Kerkstraat, Mercker Eyckstraat, Boulevard, Raadhuisstraat, Houtstraat en Kempenweg vormen samen de hoofdontsluitingswegen van de kern Grevenbicht. De Kempenweg verbindt de kern Grevenbicht in het zuiden met het dorp Obbicht. De Julianalaan verbindt de kern Grevenbicht met het in het oosten gelegen dorp Born.

Op de onderstaande kaart is de projectlocatie middels een gele cirkel weergegeven:



De Julianalaan, Oude Kerkstraat, Mercker Eyckstraat, Boulevard, Raadhuisstraat, Houtstraat en Kempenweg zijn middels een blauwe stippellijn aangeduid.

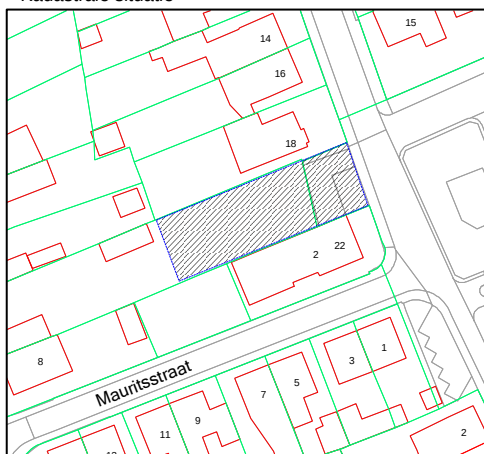
Stedenbouwkundig beeld

Het betreffende perceel is gelegen aan de westzijde van de Karel Doormanstraat. De Karel Doormanstraat en aanliggende wegen zijn geheel bebouwd. Aan de noordzijde van het perceel ligt een bestaande woning met tuin. Aan de zuid zijde is de woning Karel Doormanstraat 22 gelegen. Aan de westzijde is de woning Heilig Kruisstraat 37 gelegen.

De Karel Doormanstraat bestaat aan beide zijden vooral uit tweekappers bestaande uit twee bouwlagen met hellend zadeldak afgewisseld met een enkel alleenstaande woning van 2 lagen met zadeldak. Ook in de nabije omgeving zijn veelal tweekappers gelegen en rijwoningen van 2 lagen met een kap.

De onderstaande afbeeldingen geven een impressie van de projectlocatie en de omgeving:

Kadastrale situatie



Projectlocatie



Karel Doormanstraat vanuit zuidzijde



Projectlocatie



Karel Doormanstraat vanuit zuidzijde

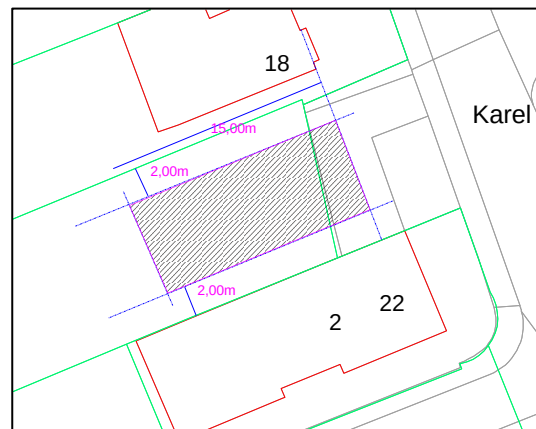


Uitzicht vanuit projectlocatie in zuid/oostelijke richting



2.2 Stedenbouwkundige uitgangspunten

Bouwvlak nog te bouwen woning Karel Doormanstraat 20 Grevenbicht



Het bouwvlak wordt ingeperkt door:

- De voorgevelrooilijn aan zijde Karel Doormanstraat ligt gelijk met de voorgevel van de naastgelegen woning gelegen aan Karel Doormanstraat 18;
- De achtergevelrooilijn is gelegen op 15,00 m achter de voorgevelrooilijn aan de Karel Doormanstraat.
- De zijgevelrooilijn aan de zijkant in de richting van de woning gelegen aan de Karel Doormanstraat 18 ligt op 2,00 m van de perceelsgrens.
- De zijgevelrooilijn aan de zijkant in de richting van de woning gelegen aan de Karel Doormanstraat 22 ligt op 2,00 m van de perceelsgrens.

Verdere uitgangspunten

- In stijl en hoogte en volume dient het ontwerp van een nieuw te bouwen woning te worden afgestemd op de directe naastgelegen woningen;

Parkeren

Op 15 maart 2012 is de Nota Parkeernormensystematiek 2012 door de gemeenteraad van Sittard-Geleen vastgesteld. De openbare ruimte wordt steeds schaarser doordat steeds meer activiteiten plaatsvinden in een steeds kleiner wordend gebied. Nieuwe (economische) ontwikkelingen genereren extra parkeerdruk. Vaak kan deze niet op eigen terrein worden opgevangen en moet de openbare ruimte worden ingezet. Dit kan een aantasting van het verblijfsklimaat inhouden. Om de gemeente hier grip op te kunnen laten houden is de Nota Parkeernormensystematiek 2012 vastgesteld. Bij de toetsing van bouwplannen aan het bestemmingsplan en de bouwverordening dient de ruimtelijke ontwikkeling eveneens aan de Nota Parkeernormensystematiek 2012 te worden getoetst.

De nota sluit aan bij het nationale ruimtelijke beleid. De Stadsvisie, Structuurvisie en het Mobiliteitsbeeld maken bovendien duidelijk dat er nog veel nieuwe ontwikkelingen in de stad te verwachten zijn. Hierdoor zal de mobiliteit binnen de gemeente Sittard-Geleen blijven toenemen. Het toetsen van ruimtelijke plannen aan de Nota Parkeernormensystematiek 2012 is daarom essentieel om een goed parkeerbeleid te voeren.

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van een woning op een locatie die kan worden gedefinieerd als gebiedstype 'rest gemeente'. Binnen dit gebiedstype dient bij een woning te worden voorzien in 1,7 (afgerond 2) parkeerplaatsen. Een toekomstige woning zal worden voorzien van een oprit waarop minimaal 2 auto's gestald kunnen worden. Het opvangen van de parkeerbehoefte op eigen terrein is derhalve geen probleem.

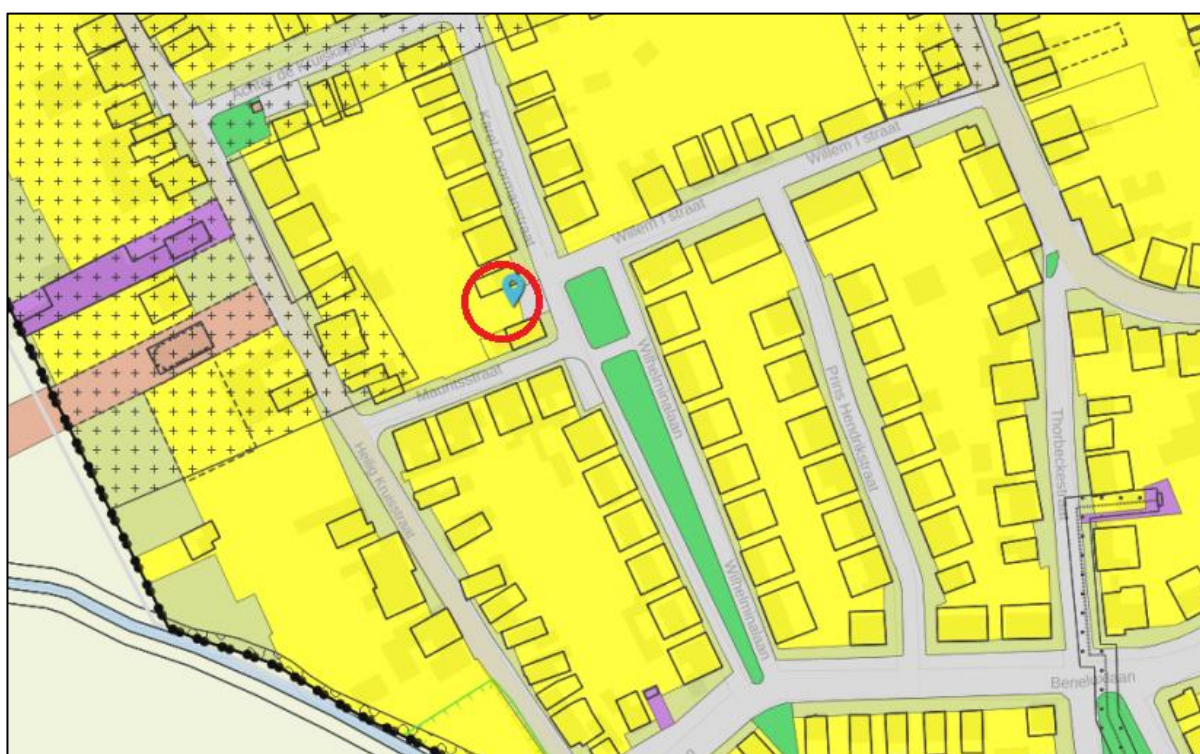
Geconcludeerd kan worden dat onderhavig plan voldoet aan het gemeentelijk parkeerbeleid van de gemeente Sittard-Geleen.

2.3 Vigerend bestemmingsplan

De gronden waarop het in paragraaf 2.2 besproken bouwplan zal worden gerealiseerd zijn planologisch-juridisch geregeld in het vigerende bestemmingsplan 'kernen Obbicht en Grevenbicht' (vastgesteld door de raad van de gemeente Sittard-Geleen d.d. 07.10.2010).

Het toekomstige perceel heeft gedeeltelijk de bestemming 'Wonen zonder bouwvlak' en gedeeltelijk de bestemming 'Verkeer'. Het perceel, dat momenteel wordt gebruikt als tuin, is niet voorzien van een bouwvlak. In artikel 17.2 van de bij het bestemmingsplan behorende regels is vastgelegd dat hoofdgebouwen (zoals een woning) enkel mogen worden opgericht binnen een bouwvlak. Op dit punt is sprake van strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan.

Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de bij het bestemmingsplan behorende verbeelding weergegeven. De projectlocatie is hierop met de rode omlijning aangeduid:



Uit BP kernen Obbicht en Grevenbicht

Onder de huidige wetgeving kan het College van B&W middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan medewerking verlenen aan het bouwplan. Dit is geregeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo. De aanvraag voor deze vergunning dient vergezeld te gaan van een 'goede ruimtelijke onderbouwing'. In deze 'goede ruimtelijke onderbouwing' wordt middels onderhavig plandocument voorzien.

2.4 Beleidskader

2.4.1 Rijks- en Europees beleid

Vogel- en habitatrichtlijn

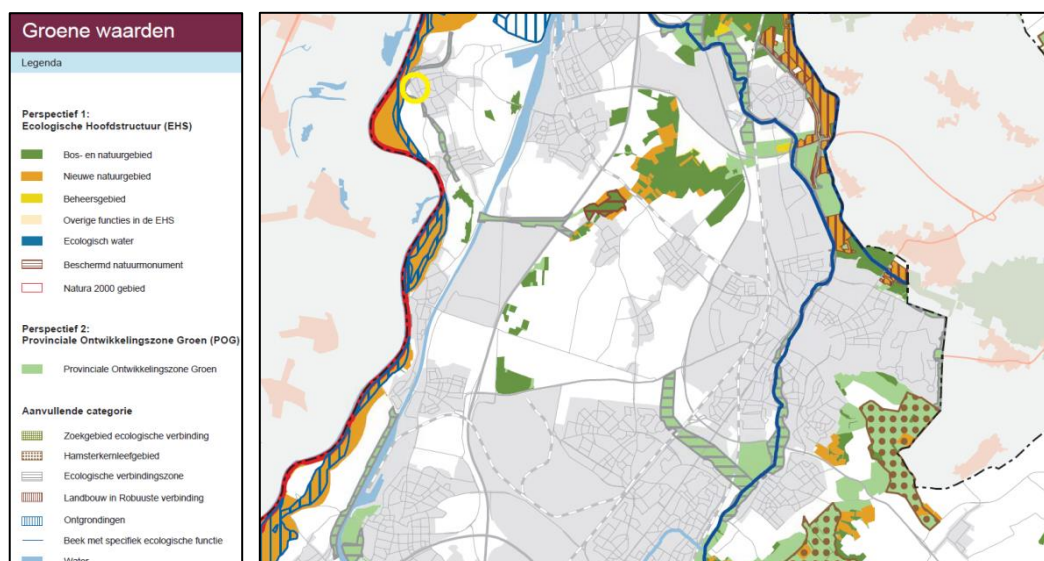
Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'. Tot voor kort speelde de Vogel- en Habitatrichtlijn een belangrijke rol in het Nederlandse rechtssysteem. Het beschermingsregime van artikel 6 van de Habitatrichtlijn had namelijk een rechtstreekse werking. Dit gold ook voor de Vogelrichtlijn. Met de implementatie van de bepalingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving is een einde gekomen aan de rechtstreekse werking van deze richtlijnen. De soortenbescherming is thans verankerd in de Flora- en faunawet en de gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet 1998.

Onder werking van de Natuurbeschermingswet vallen:

- Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Gebieden door de minister aangewezen ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen.

Het Natura 2000 netwerk bevat dus de gebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn daarmee geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin staat voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats.

Op de onderstaande uitsnede is de projectlocatie met een gele cirkel weergegeven. Het Natura 2000 gebied Grensmaas, gelegen op circa 300 meter ten westen van de projectlocatie, is op de navolgende uitsnede in geel weergegeven uiterst links.



De ligging van de projectlocatie is dichtbij het natuurgebied Grensmaas, echter toevoeging van één woning vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan. De projectlocatie is grote afstand gelegen van de ecologische hoofdstructuur. Deze vormt daarom geen belemmering voor de uitvoering van het plan. De projectlocatie ligt immers binnen de bestaande bebouwingscontour van de kern Grevenbicht. Deze bebouwingscontour wordt derhalve niet uitgebreid.

De Vogel en Habitatrichtlijn vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van onderhavig plan.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Er zijn ten behoeve van onderhavig plan geen onderwerpen van Rijksbelang uit het Barro die in het kader van het voorliggende projectafwijakingsbesluit dienen te worden beschouwd.

2.4.2 Provinciaal beleid en regionaal beleid

Provinciale Woonvisie Limburg

In de Woonvisie Limburg is als prognose opgenomen dat in Zuid-Limburg als geheel de woningbehoefte afneemt vanaf 2014. Midden- en Noord-Limburg volgen later (2025/2029). In alle regio's staat daar een forse en kostbare herstructureringsopgave tegenover, zo geeft de Provinciale Woonvisie aan. De financieringsinstrumenten zoals we ze nu kennen zijn niet meer toereikend. De Woonvisie geeft aan dat dit om een aanpak vraagt waarbij herstructurering en transformatie van bestaande woongebieden aan de ene kant en ontwikkeling van woningen aan de andere kant onlosmakelijk met elkaar verbonden moeten worden. In Zuid-Limburg wordt ingezet op het programmatisch transformeren van de bestaande woningvoorraad naar de toekomstig gewenste kwaliteiten en samenstelling. De nog te realiseren nieuwe woningen in steden en dorpen staan in dienst van en dragen bij aan deze transformatieopgave.

Voor de woningmarkt in het algemeen heeft de regio Westelijke Mijnstreek (gemeenten Sittard-Geleen, Stein, Schinnen en Beek) zelf op basis van bestaande onderzoeken (regionale woonmilieustudie, 2008; regionaal woningmarktonderzoek, 2009) de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- in de periode 2010-2020 geldt het adagium één erbij = één eraf;
- huidige inwoners zoveel mogelijk behouden c.q. vasthouden door het bestaande kwalitatief te versterken;
- inbreiding en herstructurering (met name in het stedelijke woonmilieu) gaat voor uitbreiding;
- inspelen op de vergrijzing;
- afname sociale huurvoorraad met behoud van voldoende sociale huurwoningen;
- versterken centrum stedelijke en groen(stedelijke) woonmilieu;
- daar waar mogelijk excellente woonmilieus.

Met behulp van de plancapaciteitenmonitor (PCM) van de provincie Limburg wordt inzichtelijk gemaakt welke planvoorraad er is in Limburg. Hierbij zijn uitsplitsingen gemaakt in eigendom, woningtype, planstatus, planologische status, prijsklasse, zorggeschiktheid en realisatieaard (toevoeging/onttrekking). De input voor de PCM is afkomstig vanuit de gemeenten.

Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 (vastgesteld op 12 december 2014) zijn regels opgenomen die een juridische doorvertaling zijn van het omgevingsbeleid zoals staat aangegeven in hoofdstuk 3.11 van het POL2014. In de Omgevingsverordening is een terughoudend woningbouwbeleid voor de regio Zuid-Limburg opgenomen, waaronder de gemeente Sittard-Geleen valt. De Omgevingsverordening is op het gebied van woonbeleid bindend voor de gemeenten in Zuid-Limburg en is van toepassing op alle niet planologisch verankerde woningbouwplannen die leiden tot een netto toename van de woningvoorraad.

Op grond van artikel 2.4.2 van de Omgevingsverordening is het niet toegestaan om in Zuid-Limburg nieuwe woningen toe te voegen aan de bestaande planvoorraad, tenzij de nieuwe woningen voldoen aan de door Gedeputeerde Staten vastgestelde nota 'Kwaliteitscriteria nieuwe woningen Zuid-Limburg'. Onder 'bestaande planvoorraad' worden woningen verstaan die zijn opgenomen in de voor 5 juli 2013 vastgestelde ruimtelijke plannen en die nog niet zijn gerealiseerd (artikel 2.4.1).

Ook hier geldt dat de gemeente Sittard-Geleen binnen haar autonome bevoegdheid medewerking kan verlenen aan het toevoegen van één woning. Het bouwplan valt hiermee niet onder de werkingssfeer van de Verordening Wonen Zuid-Limburg.

Plaats voor water

De provincie Limburg heeft in verband met de implementatie van de watertoets in 2003 de nota „Plaats voor water” uitgebracht. Hierin wordt de bij ruimtelijke plannen te doorlopen procedure toegelicht. De rol van verschillende actoren is aangegeven, en daarnaast zijn de thema's gerelateerd aan water benoemd, die van belang kunnen zijn. In 2004 hebben de provincie Limburg en de waterschappen gezamenlijk twee „watertoetsloketten” opgezet om de procedure van de watertoets goed te laten verlopen. In het kader van de onderhavige ruimtelijke onderbouwing is geen watertoets uitgevoerd omdat slechts sprake is van een beperkte toename van verharding (circa 160 m²). Het plan heeft dan ook geen rechtstreekse gevolgen voor het watersysteem en behoeft enkel bij het waterschap gemeld te worden. Er is wel voorzien in een waterparagraaf. Zie hiertoe paragraaf 2.6.

Beleidsplan afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015-2020

Het Beleidsplan afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015-2020 is de opvolger van het Beleidsplan Stedelijk Watermanagement 2010-2013. Het beleidsplan beschrijft de wijze waarop de gemeente invulling geeft aan haar zorgplichten voor het afvalwater, hemelwater en grondwater. Voor wat betreft nieuwbouw is ter ondersteuning van de wet gemeentelijke Watertaken het volgende in het beleidsplan vastgelegd: 'Bij nieuwbouw wordt hemel- en grondwater door de particulier op eigen terrein verwerkt of gebufferd. Alleen als aantoonbaar is gemaakt dat het niet mogelijk is deze verwerking tot stand te brengen mag van dit uitgangspunt afgeweken worden'.

Regiovisie Westelijke Mijnstreek, Ruimte voor nieuwe generaties, een nieuwe visie op de Westelijke Mijnstreek voor de periode 2009 – 2020, januari 2009

De regio heeft zich in de Regiovisie niet tot doel gesteld een nieuwe toekomst voor de regio uit te tekenen maar tracht de voor de regio geformuleerde visie te verscherpen, de samenwerking te concretiseren en belangrijke projecten te realiseren. Ook bevat de Regiovisie diverse keuzes met betrekking tot de demografische krimp.

In de Regiovisie worden de volgende kansen en bedreigingen gesignaleerd:

- de regio is dé industrieregio van Limburg. Het chemiecluster is een belangrijke drager van de economie in dit gebied, maar ook voor Limburg als geheel. Kansen liggen vooral in de kracht van de economie, die uitzicht geeft op voldoende banen voor de bevolking op de middellange en lange termijn;
- die kansen worden versterkt door de goede bereikbaarheid van economische en kennisclusters zoals de regio's Eindhoven, Leuven, Luik, Aken en Genk/Hasselt, en door het logistieke netwerk met meerdere multimodale terminals;

- ook de uitstekende sportvoorzieningen in de regio bieden kansen, zeker in combinatie met innovaties door bedrijven als DSM (voeding en materialen);
- de kwaliteit van het Zuid-Limburgse landschap;
- bijzondere aandacht vraagt de demografische krimp. Die kan een belemmering vormen voor de gewenste verbetering van de kwaliteit van de woningvoorraad;
- het gegeven dat de regio een lage klassering heeft op de lijst van de Atlas Nederlandse Gemeenten is een zorgpunt. Versterkt door de voorziene afname van de beroepsbevolking en door de mondiale economische situatie is het risico reëel dat de kansrijke situatie omslaat in een zorgelijke. Dit omdat investeringen dan achterwege blijven, er onvoldoende gekwalificeerd personeel voor handen is en het vestigingsklimaat te weinig extra kwaliteiten heeft om mensen van buiten de provincie aan de regio te binden;
- de combinatie van het ontbreken van extra kwaliteiten in het woon- en leefklimaat en de demografische krimp, maken het urgent dat de regio principiële keuzes maakt en daar ook op de lange termijn aan vasthoudt. Ook in tijden van economische recessie.
- Keuzes die gesteund worden door de economische partners en hen de duidelijkheid geven die nodig is voor investeringen deze regio.

Ten aanzien van de woningvoorraad concludeert de regiovisie dat er sprake is van een structureel gezonde woningmarkt. Mensen vinden in de regio niet alleen een woning, maar krijgen ook een wooncarrière aangeboden. De bedreiging die de demografische krimp hierin heeft moet worden omgezet in een kans. Dat kan door in gelijke mate kwalitatief slechte woningen te slopen, te renoveren, of te herbouwen en goede woningen te bouwen die voor een deel beantwoorden aan de vraag binnen de regio en voor een deel van een dusdanige kwaliteit zijn dat ze aantrekkelijk zijn voor jonge mensen van buiten de provincie. Jongeren die weer nodig zijn voor de ambities in de hoogtechnologische bedrijvigheid.

Onderhavig plan sluit aan de bij de doelstelling uit de Regiovisie Westelijke Mijnstreek om inwoners van de gemeente Sittard-Geleen een wooncarrière te bieden. De realisatie van onderhavig plan biedt de initiatiefnemer namelijk de mogelijk binnen de kern Sittard een woning te realiseren die voldoet aan de bijzondere wooneisen van een (zorg)woning. Het plan sluit dan ook aan bij de uitgangspunten die in de Regiovisie Westelijke Mijnstreek zijn geformuleerd.

2.4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie wonen Westelijke Mijnstreek, 2011

Inmiddels zijn door de gemeenten Sittard-Geleen, Stein, Beek en Schinnen verschillende visies opgesteld, een woononderzoek uitgevoerd en een krimpinstrumentarium vastgesteld. Om beleid uit de verschillende initiatieven aan elkaar te verbinden en hier regionaal mee aan de slag te kunnen, heeft de regio samen met haar partners, nu haar sectorale Structuurvisie Wonen ontwikkeld.

Deze visie is op 9 juni 2011 vastgesteld. In de Structuurvisie zijn keuzes gemaakt, waarmee nadrukkelijker (privaat- en publiekrechtelijk) gestuurd kan worden op de gewenste (woon)ontwikkelingen in de regio voor de korte en lange termijn. Nieuwe ontwikkelingen worden aan de Structuurvisie getoetst.

De regio wil blijven werken aan een aantrekkelijke woon- en leefomgeving en de kwaliteit van het wonen in de regio aantrekkelijker maken door ontwikkelingen te stimuleren. In centrumstedelijke woonmilieus moeten daartoe woon- en centrumfuncties versterkt worden, onder meer door meer diversiteit in aanbod. In de overige woonmilieus ligt het accent op ruimte creëren en 'vergroenen'. Verder is toevoeging van toekomstbestendige woningen nodig; betaalbaar, duurzaam, levensloopgeschikt en kwalitatief hoogwaardig. De versterking in bestaande woongebieden staat hierbij voorop. Om deze ambities voor de Westelijke Mijnstreek te bereiken, benoemen de gemeenten drie hoofduitgangspunten:

1. De regio wil ruimte bieden aan ontwikkelingen die bijdragen aan een goed woon- en leefklimaat in de Westelijke Mijnstreek.
2. De regio draagt zorg voor een evenwichtige regionale woningmarkt, kwantitatief en kwalitatief.
3. De regio werkt hieraan via een gebiedsgerichte benadering; door samenwerking en een integrale aanpak.

Woonontwikkelingen moeten bijdragen aan de gewenste kwalitatieve ruimtelijk en volkshuisvestelijke ontwikkeling van de regio. In de 'kwaliteitszeef' zijn de volgende vier criteria benoemd waaraan plannen getoetst worden:

1. Versterking woonmilieu: dit komt tot uitdrukking in het ruimtelijk streefbeeld. In dit streefbeeld zijn concentratie-, verdunnings- en consolidatiegebieden aangewezen. Daarnaast zijn woonzorgzones en te versterken groene structuren benoemd.
2. Gewenst woningbouwprogramma: toevoegingen van nultredenhuur- en koop woningen zijn gewenst, evenals ruimere eengezinskoopwoningen. Dit zijn de kansrijke marktsegmenten waar vraag naar is. Daarbij hoort een transformatie (onttrekking door sloop, samen-voegen of anderszins) van kwetsbare markt segmenten: eengezins-huurwoningen, huurappartementen zonder lift en eenvoudige koopwoningen.
3. Inbreiding voor uitbreiding: gericht op een zorgvuldig ruimtegebruik en versterken van de kwaliteit in bestaande woongebieden.
4. Wonen met zorg en levensloopgeschikt wonen in woonservicezones: zodat mensen in de regio in staat zijn om, ook met een zorgvraag, zo lang mogelijk zelfstandig te wonen in de nabijheid van woonzorgvoorzieningen.

Via een combinatie van een goede uitvoeringsstrategie met de inzet van specifieke instrumenten geeft de regio invulling aan de verbeterslag op de regionale woningmarkt.

Voor de periode 2011-2020 wordt een programmering voor nieuwbouw en sloop vastgesteld.

Doel is het op gang brengen en houden van de kwalitatieve transformatie van de woningvoorraad in de regio. Hiertoe ontwikkelt de regio instrumenten en stelt beleidsregels vast waarmee zij de programmering concreet handen en voeten geeft.

Onderhavig plan betreft de bouw van een woning; het woonmilieu zal door dit plan niet veranderen.

Stadsvisie Sittard-Geleen 2016

Op 22 mei 2007 is de nieuwe Stadsvisie Sittard-Geleen 2016 vastgesteld. Sittard-Geleen wil zich ontwikkelen (transformeren) tot één herkenbare, samenhangende stad, waarin burgers, bedrijven en instellingen actief vorm en inhoud geven aan de stad. De kenmerken van de stad zijn:

- een sterke eigen, stedelijke identiteit;
- de menselijke maat;
- er wordt voortgebouwd op de unieke kenmerken van de samenhangende delen en de bestaande kleinschalige structuur van buurten en dorpen met ieder hun specifieke eigen identiteit;
- innovatief en tegelijkertijd geworteld in een door industriële activiteiten gestempelde traditie;
- een hoge kwaliteit van wonen, werken en recreëren;
- de bijzondere kwaliteit van het landschap en de aanwezige natuurwaarden;
- een open oog voor de trekkersrol van de stad in de regio Westelijke Mijnstreek en een antwoord op de demografische ontwikkeling.

Om deze kenmerken eigen te maken zijn in de Stadsvisie drie strategische doelstellingen geformuleerd:

- het versterken van de sociale vitaliteit van de stad;
- het versterken van de stedelijke en regionale functies, waaronder de versterking van het landschap;
- actief inzetten op de transformatie van de economische structuur.

Onderhavig bouwplan draagt bij aan de doelstelling van het komen tot een hoge kwaliteit van wonen. Verder bevat de Stadsvisie geen specifieke uitgangspunten voor onderhavig bouwplan. De Stadsvisie vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van onderhavig bouwplan.

Structuurvisie Sittard-Geleen 2010

Sittard-Geleen vormt, naast Maastricht en Heerlen, een van de drie grote stedelijke clusters in Zuid-Limburg. De gemeente ligt in het overgangsgebied tussen Midden-Limburg en het Zuid-Limburgse heuvelland, daar waar Nederland op zijn smalst is. De grenzen met België en Duitsland liggen naast de deur. De gemeente heeft een oppervlakte van 80 km². Er wonen circa 95.000 inwoners en daarmee is Sittard-Geleen de 28e gemeente van Nederland.

Sittard-Geleen is een aantrekkelijke stad om te wonen, werken en leven. Stedelijke kernen en dorpen worden verbonden door duurzaam groen en water. Het landschap is de tuin van de stad en verhoogt de belevingswaarde en recreatiemogelijkheden in de stad. Het heden en de toekomst van Sittard-Geleen worden mede bepaald door het unieke archeologische erfgoed dat de stad rijk is. De gemeente streeft er dan ook naar om deze bron van kennis en cultuurbeleving in de bodem te behouden en te beheren. Ook het behoud van cultuurhistorische elementen zoals de binnenstad van Sittard, versterkt de recreatieve beleving van Sittard-Geleen.

Sittard-Geleen is optimaal bereikbaar per weg, water en spoor. Mede daardoor kan de stad zich op economisch vlak ontwikkelen tot een aantrekkelijke woon- en werkstad die functioneert als broedplaats voor innovatie en ondernemerschap op vlak van industrie, logistiek, sport, gezondheid en het MKB.

Onderhavig plan behelst de realisatie van één woning binnen de kern Sittard. Het onderhavige plan past binnen de doelstellingen die in de Structuurvisie Sittard-Geleen 2010 zijn geformuleerd.

Mobiliteitsbeeld Sittard-Geleen

De beleidsrichtingen en maatregelen in het Mobiliteitsbeeld sluiten aan bij en ondersteunen de wens om van Sittard-Geleen een herkenbare, samenhangende sociaal-vitale stad te maken met sterke, stedelijke en regionale functies en een stevige, robuuste economische structuur. De in het Mobiliteitsbeeld genoemde maatregelen dragen er toe bij dat het daarbij horende transport van mensen en goederen de nagestreefde doelstellingen faciliteert en er een robuuste infrastructuur ontstaat. Het komt erop neer dat de stad zowel van buitenaf als intern uitstekend bereikbaar te maken en te houden voor primair de auto. De belangrijkste doelen van het mobiliteitsbeeld zijn:

- het terugdringen van interne (personen)automobiliteit door het stimuleren van mobiliteit per openbaar vervoer en fiets en het terugdringen van interne (vracht)automobiliteit door het stimuleren van mobiliteit per spoor, water en buis;
- het optimaliseren van tri-modale (weg, water, spoor) bereikbaarheid op nationaal, regionaal en lokaal niveau van de economische centra Noord-Knoop en Chemelot met prioritaire aandacht voor de Chemelot Campus en IPS;
- het optimaliseren van de bereikbaarheid van het regionaal, stedelijk centrum van Sittard en de interne ontsluitingsstructuur van het centrum primair inrichten vanuit langzaam verkeersoptiek om zodoende de verblijfskwaliteit te maximaliseren;
- het verbeteren van de leefbaarheid rond infrastructuur.

Er is geen sprake van wijziging van infrastructuur of ontwikkelingen waarvoor wijziging van infrastructuur noodzakelijk kan zijn. Het Mobiliteitsbeeld Sittard-Geleen 2010 bevat dan ook geen uitgangspunten voor onderhavig plan.

Bodembeheerplan 2011

In het Bodembeheerplan 2011 is aangegeven hoe binnen de gemeente Sittard-Geleen omgegaan wordt met diffuse bodemverontreiniging en welke mogelijkheden er zijn voor het toepassen/hergebruik van grond. Verder is omschreven hoe de gemeente, binnen de diverse van toepassing zijnde kaders, invulling geeft aan de beleidsvrijheid die deze wettelijke kaders bieden. In grote delen van de gemeente Sittard-Geleen is door diverse, vaak langdurige menselijke activiteiten de bodem in meer of mindere mate verontreinigd geraakt. Omdat deze verontreiniging zich verspreidt over een relatief groot gebied en er geen duidelijke oorzaak van de verontreiniging is aan te wijzen, wordt gesproken van een grootschalige diffuse bodemverontreiniging.

Het Bodembeheerplan 2011 heeft als doel vast te leggen hoe, binnen het gebied waar de gemeente bevoegd gezag is voor het beoordelen van de bodemkwaliteit, invulling gegeven wordt aan de toetsing van bodemaspecten op de terreinen waar dat een rol speelt. Deze beoordeling heeft betrekking op grondverzet/hergebruik, bodemsanering, bouwen en ruimtelijke ontwikkeling. Deze aanpak staat bekend onder de benaming meersporenbeleid. Dit meersporenbeleid ligt aan de basis van een duurzame aanpak van de in de gemeente aanwezige diffuse bodemverontreiniging. Voor onderhavig plan bevat het Bodembeheerplan 2011 geen specifieke uitgangspunten. Voor de realisering van onderhavig plan zal grond worden geroerd. Uit navraag bij de gemeente Sittard-Geleen blijkt echter dat de bodemkwaliteit ter plaatse niet noodzaakt tot uitvoeren van een bodemonderzoek. De wijze waarop bij de realisering van dit plan rekening wordt gehouden met de bodemkwaliteit komt nader aan de orde in paragraaf 2.5.1 van deze ruimtelijke onderbouwing. Geconcludeerd kan worden dat het Bodembeheerplan 2011 geen belemmering vormt voor de realisering van onderhavig plan.

Beleidsvisie externe veiligheid Chemelot site/Westelijke Mijnstreek

De gemeenten Sittard-Geleen, Stein en Beek hebben gezamenlijk de Beleidsvisie externe veiligheid Chemelot site/Westelijke Mijnstreek opgesteld (vastgesteld door de raad van de gemeente Sittard-Geleen d.d. 31.03.2010). In deze beleidsvisie wordt in samenwerking met de provincie Limburg, de regionale brandweer Zuid-Limburg en Chemelot een intergemeentelijk beleidskader voor externe veiligheid vastgesteld waarmee belangen van ruimtelijke ordening enerzijds en (bedrijfs)economische belangen anderzijds voor de lange termijn geborgd worden.

De belangrijkste doelstellingen voor de toekomst die in de beleidsvisie zijn geformuleerd zijn:

- een economisch sterke regio waarin de Chemelot site een spilfunctie vervult. Dit houdt in dat nieuwe ontwikkelingen binnen de Chemelot site een realistisch en gewenst uitgangspunt zijn. Het ligt voor de hand dat deze nieuwe activiteiten mede activiteiten met gevaarlijke stoffen betreffen;
- een regio met een kwalitatief hoogwaardig woon- en leefmilieu met ruimtelijke ontwikkelingen die dit gestalte zullen geven. Dit is in de visie op de ontwikkeling van de Westelijke Mijnstreek kernachtig verwoord door de slogan “van meer naar beter”. Binnen deze doelstelling is uitgesproken dat er geen behoefte is aan uitbreiding van de woningcapaciteit. De vergrijzing van de bevolking die wordt voorzien maakt dit een realistisch uitgangspunt.

Deze doelstellingen vormen de beleidsdoelstelling van de hierboven genoemde betrokken partijen om de Westelijke Mijnstreek een krachtige en aantrekkelijke regio te maken voor de vestiging van nieuwe ondernemingen en een jonge generatie mensen die graag in de Westelijke Mijnstreek willen wonen en werken. Bij deze doelstelling hoort een essentiële randvoorwaarde. De gewenste ontwikkelingen moeten mogelijk zijn met behoud van een verantwoord en aanvaardbaar veiligheidsniveau voor de leefomgeving. Per ruimtelijk plan zal in het kader van een goede ruimtelijke ordening moeten worden bekeken of de ontwikkeling past binnen het hier aangegeven beleidskader. Voor onderhavig plan is dit verwoord in paragraaf 2.5.3 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Veiligheidsvisie Spoorzone Sittard-Geleen

De gemeente Sittard-Geleen bestaat uit stedelijk gebied, landelijke kernen en industriële clusters. Deze samenstelling zorgt voor dynamiek, maar ook voor spanningen als het gaat om de kwaliteit van de woon- en leefomgeving in relatie tot industrie en transport van gevaarlijke stoffen.

Wet- en regelgeving stellen eisen aan ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden waar externe veiligheid in het geding is. Het gaat daarbij deels om normen die strikt aangeven wanneer er al dan niet kan worden ontwikkeld. Deels zien deze normen toe op het proces om te komen tot een afweging door het bevoegde gezag in hoeverre nieuwe ontwikkelingen, afgezet tegen risico's, toch maatschappelijk verantwoord kunnen zijn. De veiligheidsvisie voor de spoorzone Sittard-Geleen biedt het kader om binnen de wettelijke ruimte te komen tot verantwoorde keuzes die leiden tot een goede balans tussen ruimtelijke en economische ontwikkelingen en externe veiligheid. Het veiligheidsbeleid richt zich op nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen een zone van 200 meter vanaf het spoor op minder grote aantallen mensen met een nuancering van kwetsbare en beperkt kwetsbare bestemmingen. Daarnaast vindt een planologisch/ruimtelijke afweging plaats over de wenselijkheid van de ontwikkeling.

Het beleid voor de spoorzone in de gemeente Sittard-Geleen heeft deels een generiek karakter. Binnen het invloedsgebied, dat rond het spoor bestaat als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen, bevat de beleidsvisie beleidsregels die bij nieuwe ontwikkelingen van toepassing zijn. Naarmate ontwikkelingen dichterbij het spoor en emplacementen zijn voorzien, geldt een meer strikte gebiedsgerichte benadering als afwegingskader bij nieuwe ontwikkelingen. Daarvoor worden naast de wettelijk verplichte contour voor het plaatselijke risico afstanden gehanteerd van 50 en 200 meter als geografische invulling van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Gekoppeld aan deze gebiedsgerichte benadering voorzien de beleidsregels in een afweging van maatregelen gericht op het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en een effectbenadering (zelfredzaamheid, beheersbaarheid en bestrijdbaarheid). Alleen op zwaarwegende economische of maatschappelijke gronden kan door het bevoegde gezag van het beleid worden afgeweken.

Mede afhankelijk van de beoogde bestemming dragen de beleidsregels bij aan een consequente toetsing van een nieuwe ruimtelijke of economische ontwikkeling aan de maatschappelijke acceptatie van risico in de spoorzone. De wijze waarop bij de realisering van onderhavig plan rekening wordt gehouden met de veiligheid rondom het spoor, is verwoord in paragraaf 2.5.3 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Nota Parkeernormensystematiek 2012

Op 15 maart 2012 is de Nota Parkeernormensystematiek 2012 door de gemeenteraad van Sittard-Geleen vastgesteld. De openbare ruimte wordt steeds schaarser doordat steeds meer activiteiten plaatsvinden in een steeds kleiner wordend gebied. Nieuwe (economische) ontwikkelingen genereren extra parkeerdruk. Vaak kan deze niet op eigen terrein worden opgevangen en moet de openbare ruimte worden ingezet. Dit kan een aantasting van het verblijfsklimaat inhouden. Om de gemeente hier grip op te kunnen laten houden is de Nota Parkeernormensystematiek 2012 vastgesteld. Bij de toetsing van bouwplannen aan het bestemmingsplan en de bouwverordening dient de ruimtelijke ontwikkeling eveneens aan de Nota Parkeernormensystematiek 2012 te worden getoetst. De parkeerbehoefte voor onderhavig plan is in paragraaf 2.2 uiteengezet.

2.5 Milieuaspecten

In deze paragraaf worden de milieuaspecten behandeld die bij een ruimtelijke ontwikkeling dienen te worden bestudeerd. Achtereenvolgens komen bodem, geluid, externe veiligheid en luchtkwaliteit in de omgeving aan de orde. Indien voor een bepaald aspect geen onderzoek noodzakelijk is, is dit aangegeven. Indien dit wel het geval is, wordt het onderzoek benoemd en worden de conclusies ervan samengevat. Het onderzoek is vervolgens als separate bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

2.5.1 Bodem

Voorafgaand aan het volgen van een ruimtelijke procedure dient te worden nagegaan of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

Projectlocatie

Door de gemeente Sittard-Geleen is voor het betreffende perceel een bodemtoets uitgevoerd. Uit de resultaten van deze bodemtoets kan worden geconcludeerd dat binnen het te bebouwen perceel vermoedelijk geen geval van ernstige bodemverontreiniging te verwachten is. Een chemisch-analytisch bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Het aspect bodem vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

2.5.2 Geluid

Wet geluidhinder

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een goede 'ruimtelijke ordening'.

Wet geluidhinder

Wegverkeerslawaai

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van één woning. Deze nieuwe wooneenheid is een geluidgevoelige bestemming in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh). De projectlocatie is echter gelegen aan een weg met een 30 kilometer/uur regime. Wegen met een 30 kilometer/uur regime hebben binnen het kader van de Wgh geen onderzoekszone voor wat betreft wegverkeerslawaai. Daarnaast is de projectlocatie niet gelegen binnen de geluidzone van een 50 kilometer/uur weg of binnen een provinciale geluidzone. Een akoestisch onderzoek naar eventuele belemmeringen voortvloeiend uit wegverkeerslawaai is dan ook niet noodzakelijk.

Spoorweglawaai

De dichtstbijzijnde spoorweg is het spoorwegemplacement Buchten. Deze spoorweg is gelegen op circa 2.500 meter ten noordoosten van de projectlocatie en is daarmee niet binnen de

onderzoekszone van deze spoorweg gelegen. De aanwezigheid van deze spoorweg vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig plan.

Industrielawaai

In de omgeving van de projectlocatie bevinden zich geen inrichtingen of bedrijven die een geluidzone hebben die over de projectlocatie gelegen is. De 50 dB(A) contour van gezonde industrieterrein Holtum Noord is op meer dan 2.500 meter gelegen. Een akoestisch onderzoek industrielawaai is derhalve niet noodzakelijk.

‘Goede ruimtelijke ordening’

Naast een toetsing aan de Wet geluidhinder is het bij ruimtelijke ontwikkelingen van belang dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een ‘goede ruimtelijke ordening’. Een algemeen geaccepteerd instrument waarmee dit beoordeeld kan worden is de VNG-publicatie ‘Bedrijven en Milieuzonering’. Deze publicatie geeft richtlijnen over de aan te houden afstanden van (bedrijfs)bestemmingen ten opzichte van geluidgevoelige bestemmingen.

In de nabije omgeving zijn geen functies gelegen waarvoor in de genoemde VNG-brochure richtafstanden zijn opgenomen.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de realisatie van het onderhavige bouwplan.

2.5.3 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de volgende aspecten: risico's voor ontwikkelingen die worden gevormd door transport van gevaarlijke stoffen, buisleidingen, hoogspanningslijnen en risicovolle bedrijven. Deze komen achtereenvolgens aan de orde. Per onderwerp wordt eerst het kader aangegeven, vervolgens worden de conclusies voor deze projectlocatie aangegeven. Vervolgens wordt ingegaan op de verantwoording van het groepsrisico.

Algemeen: risicobenadering

De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau voor vervoer met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10^{-6} /jr. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde. Het groepsrisico (GR) geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute. Het aantal personen dat in de omgeving van de route verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR. Het GR wordt weergegeven in een fN-curve. Voor het groepsrisico wordt uitgegaan van een oriëntatiewaarde. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico is per km-route of tracé bepaald op $10^{-2}/N_2$, dat wil zeggen een frequentie van 10^{-4} /jr voor 10 of meer slachtoffers, 10^{-6} /jr voor 100 of meer slachtoffers etc. en geldt vanaf het punt met 10 slachtoffers. In alle gevallen moet een verslechtering van het GR worden gemotiveerd door het bevoegd gezag. Als maatstaf voor het invloedsgebied GR kan de 10^{-8} -contour worden genomen.

Transport gevaarlijke stoffen

Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is een circulaire voor de risiconormering voor het vervoer van gevaarlijke stoffen gepubliceerd (“Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen”) op 4 augustus 2004, laatste wijziging 1 januari 2010. Deze vervangt de vastgestelde risiconormering (“Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS)”, Ministerie V&W, Tweede Kamer, 24611, nr. 2, 15 februari 1996). Voor de risico's als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor of waterweg wordt in navolging van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen gewerkt aan een besluit vaststelling milieukwaliteitseisen voor externe veiligheid van vervoer van gevaarlijke stoffen.

Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Gelijk met het Bevb is de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden. Deze regeling is een nadere invulling van het Bevb waarin aanwijzingen, methodieken, maatregelen en randvoorwaarden worden vastgelegd. Vooralsnog geldt de Revb dan alleen voor hogedruk aardgasleidingen en voor leidingen met K1-, K2- en K3-vloeistoffen. Overige leidingen zoals etheenleidingen, propeenleidingen e.d. worden in een later stadium toegevoegd. De VROM-Inspectie adviseert naast de toetsing aan de circulaires een toetsing aan regels volgens de aanstaande Bevb. In de brief van VROM over transportleidingen met brandbare vloeistoffen (augustus 2008) wordt geadviseerd om voor standaard buisleidingen met aardolieproducten de afstanden aan te houden uit het RIVM rapport Risicoafstanden voor buisleidingen met brandbare vloeistoffen K1,K2,K3 (augustus 2008).

Hoogspanningslijnen

In het Advies met betrekking tot hoogspanningslijnen van de Staatsecretaris van VROM is aangegeven dat bij nieuwe situaties zo veel als redelijkerwijs mogelijk vermeden dient te worden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 μ T (de magneetveldzone). Binnen deze 0,4 microteslazone wordt geadviseerd geen nieuwe gevoelige bestemmingen (woningen, scholen, kinderopvangplaatsen) te realiseren.

Risicovolle bedrijven

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) zijn grenswaarden gesteld voor (geprojecteerde) kwetsbare objecten en richtwaarden voor (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten ten aanzien van de plaatsgebonden risicocontouren.

Voor kwetsbare objecten gelden de volgende grenswaarden:

- *Nieuwe situaties: PR = 10⁻⁶*

Deze norm geldt direct bij de vaststelling van de desbetreffende beschikking op grond van de Wm, Wro of Woningwet. Bij tussentijdse wijzigingen dient het PR tussen de 10⁻⁵ en 10⁻⁶ te liggen en mag dit als gevolg van de wijziging niet verslechteren.

- *Bestaande situaties: PR = 10⁻⁶*

Voor beperkt kwetsbare objecten gelden de volgende richtwaarden (het bevoegd gezag kan hier gemotiveerd van afwijken):

- *Nieuwe situaties: PR = 10⁻⁶*

Direct bij de vaststelling van de desbetreffende beschikking op grond van de Wm, Wro of Woningwet.

- *Bestaande situaties: geen normen en geen saneringstermijnen.*

De projectlocatie

Transport gevaarlijke stoffen

- over de weg

In de omgeving van de projectlocatie is geen sprake van vervoer van gevaarlijke stoffen.

De dichtstbijzijnde grote transportas voor gevaarlijke stoffen is de autosnelweg A2. De autosnelweg A2 bevindt zich ten oosten van de projectlocatie op een afstand van circa 3.500 meter. Gezien deze afstand heeft de aanwezigheid van deze transportas geen invloed op het plaatsgebonden risico, alhoewel de projectlocatie wel binnen het invloedsgebied ligt.

Aangezien de afstand tussen de transportas en de projectlocatie meer dan 200 meter bedraagt, zijn er ook geen gevolgen voor het groepsrisico. Hieruit kan worden geconcludeerd dat externe veiligheid vanwege het wegverkeer geen belemmering vormt voor de realisatie van het onderhavige bouwplan.

- over het water

Ten oosten van de projectlocatie, op circa 2000 meter afstand, is het Julianakanaal gelegen. Gezien deze afstand heeft de aanwezigheid van deze transportas geen invloed op het plaatsgebonden risico, alhoewel de projectlocatie wel binnen het invloedsgebied ligt. Aangezien de afstand tussen de transportas en de projectlocatie meer dan 200 meter bedraagt, zijn er ook geen gevolgen voor het groepsrisico.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat externe veiligheid vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over het water geen belemmering vormt voor het onderhavige bouwplan.

- over het spoor

Het dichtstbijzijnde spoorwegtraject is het traject Buchten-Sittard. Deze spoorweg ligt ten Noord-oosten van de projectlocatie, op een afstand van circa 6.000 meter. Gezien deze afstand heeft de aanwezigheid van dit spoorwegtraject geen invloed op groepsrisico. Aangezien de afstand tussen de projectlocatie en de spoorweg meer dan 200 meter bedraagt, zijn er tevens geen gevolgen voor het groepsrisico. Hieruit kan worden geconcludeerd dat externe veiligheid vanwege het spoor geen belemmering vormt voor het onderhavige bouwplan.

Buisleidingen

Op een afstand van circa 2.000 kilometer ten oosten van de projectlocatie ligt een PRB-buisleiding van Sabic Pipelines B.V. Deze buisleiding levert een risicocontour van 12 meter. Gezien de afstand tussen de projectlocatie en deze buisleiding vormt de aanwezigheid van deze buisleiding geen belemmering voor de realisatie van het voorliggende bouwplan.

Hoogspanningslijnen

De projectlocatie is niet gelegen binnen een straalpad. De ligging van de projectlocatie vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Risicovolle bedrijven

Ten oosten van de projectlocatie, op een afstand van circa 3500 meter bevindt zich bij de entree van Born een tankstation met een brandstof-vulpunt. Deze risicobron heeft een risicocontour van 45 meter. Op meer dan 3.000 meter zijn een aantal risicovolle bedrijven gelegen. Gezien de ruime afstand tussen de projectlocatie en deze risicobronnen vormt de aanwezigheid van deze risicobronnen geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige bouwplan.

Groepsrisico

De projectlocatie ligt niet binnen het invloedsgebied van risicobronnen. Voor het aspect groepsrisico geldt dat geen sprake is van een relevant groepsrisico oftewel dat geen relevante bijdrage van de projectlocatie aan het groepsrisico te verwachten is. Verder geldt dat de projectlocatie gelegen is buiten de 10^{-6} -risicocontour van alle geïnventariseerde bronnen. Het voorgaande betekent dat noch het plaatsgebonden risico, noch het groepsrisico van de omliggende bronnen een belemmering vormen voor het plan.

Resumé

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de realisatie van het voorliggend plan.

2.5.4 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is een wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) van kracht geworden. In hoofdstuk 5 is titel 2 luchtkwaliteitseisen ingevoegd (ook 'Wet luchtkwaliteit' genoemd). Gelijktijdig zijn de volgende besluiten en regelingen van kracht geworden:

- Besluit 'Niet in betekende mate' (NIBM);
- Regeling 'Niet in betekende mate' (NIBM);
- Regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007';
- Regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007'.

Deze nieuwe wet- en regelgeving omvat maatregelen om zowel de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging

Besluit gevoelige bestemmingen

Conform artikel 5.16a van de 'Wet luchtkwaliteit' kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die er toe leiden dat het aantal blootgestelden met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg- of verzorgingshuizen gerekend. In het Besluit is aangegeven dat moet worden onderzocht of op een locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden indien de locatie:

- is gelegen binnen 300 meter vanaf rijkswegen (wegen in beheer van het Rijk);
- is gelegen binnen 50 meter vanaf de rand van een provinciale weg.

De te realiseren woning kan in termen van de 'Wet luchtkwaliteit' niet worden gezien als een gevoelige bestemming. Bovendien vindt de ontwikkeling niet plaats binnen de genoemde onderzoeksafstanden ten opzichte van Rijkswegen en provinciale wegen. Verder luchtkwaliteitonderzoek kan daarmee achterwege blijven.

Niet in betekenende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit worden uitgevoerd. Onderhavig plan behoort tot de in de lijst opgenomen categorieën van gevallen en mag derhalve gerangschikt worden als een activiteit welke in niet betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Woningbouwplannen dragen pas in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging wanneer het gaat om circa 1.500 woningen of meer. Geconcludeerd kan worden dat, conform titel 5.2 van de Wet milieubeheer (ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd) het aspect luchtkwaliteit in voldoende mate is onderzocht en geen beperkingen oplevert voor de realisatie van onderhavig plan.

2.6 Water

De Watertoets is een procesinstrument dat als doel heeft te komen tot een betere inbreng van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De kern bestaat uit een set van procedure afspraken, vormvereisten en inhoudelijke aandachtspunten en wordt toegepast binnen de bestaande procedures en regelgeving. De Watertoets is van toepassing op bestemmingsplannen en projectbesluiten. De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dient in principe de Watertoets uit te voeren en de uitkomsten daarvan aan te geven in een waterparagraaf. De waterhuishoudkundige aspecten omvatten onder meer veiligheid voor water, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging. De gemeente Sittard-Geleen valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de keur van het Waterschap Roer en Overmaas. Conform het stroomschema van het Waterschap Roer en Overmaas dienen bouwplannen te worden ingediend bij het watertoetsloket.

Waterbeheerplan Waterschap Roer en Overmaas 2010-2015

Het Waterbeheerplan Waterschap Roer en Overmaas 2010–2015 is het centrale beleidsplan van het Waterschap. Het bevat de beleidsvoornemens voor de periode 2010–2015. Daarnaast wordt een globale doorkijk geboden naar de verdere toekomst. In het waterbeheerplan zijn onder andere de

richtlijnen opgenomen voor het omgaan met hemelwater binnen een plangebied. De volgende uitgangspunten van het Waterschap zijn van belang:

- streven naar 100% niet aankoppelen van het verhard oppervlak;
- retentievoorzieningen dienen gedimensioneerd te worden op 35 mm. neerslag in 45 minuten (herhalingstijd van T=25 jaar);
- doorkijk naar de situatie bij een herhalingstijd van T=100 jaar uitgaande van 45 mm neerslag gedurende 30 minuten. In een dergelijke situatie mogen ter plaatse van infrastructuur en bebouwing net geen problemen ontstaan;
- voldoende ruimte in het plan om retentie- en infiltratievoorzieningen te realiseren;
- retentieruimte dient na 24 uur weer volledig beschikbaar te zijn, dus een gedoseerde leegloop naar oppervlaktewater is mogelijk;
- het gebruik van uitlopende materialen / chemische bestrijdingsmiddelen / strooizout alsmede het wassen van auto's op straat is binnen het plan niet toegestaan.
- De genoemde uitgangspunten impliceren een regenwatersysteem met de navolgende kenmerken:
 - regenwatersysteem dat gebaseerd is op infiltratie van in principe 100% van het verhard oppervlak;
 - regenwatersysteem met een zuiverende werking zodat olie en andere bodemvreemde stoffen niet in de ondergrond doordringen;
 - regenwaterretentievoorziening afgestemd op het plan;
 - en watersysteem met een noodoverloop zodat ten tijde van neerslagextremen geen overlast ontstaat ter plaatse van bebouwingen.

Wet gemeentelijke Watertaken

***Artikel 9a lid 1.** De gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders dragen zorg voor een doelmatige inzameling van het afvloeiend hemelwater, voor zover van degene die zich daarvan ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen, redelijkerwijs niet kan worden gevergd het afvloeiend hemelwater op of in de bodem of in het oppervlaktewater te brengen.*

Wat betekent dit voor het particulier terrein?

Op particulier terrein is primair de eigenaar van het terrein verantwoordelijk voor de afvoer van het hemelwater. Het hemelwater wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater of wordt in de bodem geïnfiltreerd. Uitgangspunt hierbij is dat hemelwater schoon is. Wanneer het hemelwater te verontreinigd is, dient het afvalwater ter plaatse, door de houder, te worden gezuiverd (via een IBA, een helofytenfilter, een zuiveringsfilter of een gelijksoortige voorziening). Het Activiteitenbesluit, Besluit lozing afvalwater huishoudens en het Besluit lozen buiten inrichtingen stellen hiertoe bij maatwerkvoorschrift eisen. Pas wanneer aantoonbaar is gemaakt dat het niet mogelijk is het hemelwater zelf te verwerken zal de gemeente het overtollig hemelwater accepteren.

Projectlocatie

Onderhavig bouwplan voorziet in een toename van het verhard oppervlak. Deze toename van het verhard oppervlak ligt echter ver beneden de grens van 2.000 m² waarvoor een watertoets dient te worden doorlopen. Daarnaast zal het bouwplan worden getoetst aan de gemeentelijke beleidsuitgangspunten ten aanzien van het aspect water in het kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen. Het schone hemelwater zal op het eigen perceel in de grond geïnfiltreerd worden.

2.7 Archeologie

De Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) is op 1 september 2007 in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen.

Het plangebied ligt niet in gebied waaraan in het bestemmingsplan kernen Obbicht en Grevenbicht een dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' is toegekend. Concreet betekent dit dat er geen onderzoeksplicht is en archeologie dus geen beperkingen oplevert voor de realisatie van onderhavig plan.

2.8 Flora en Fauna

Zorg voor alle inheemse planten- en diersoorten en voor de natuurlijke rijkdommen van gebieden wordt gegarandeerd door de naleving van de wet- en regelgeving ten aanzien van natuur en milieu. De instrumenten die deze bescherming mogelijk maken zijn op Europees niveau vertaald in Natura 2000. De Europese Habitatrichtlijn en de Europese Vogelrichtlijn zijn in Natura 2000 opgenomen.

De Europese wetgevingen zijn in Nederland vertaald in de Flora- en faunawet voor de soortbescherming en in de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 voor de gebiedsbescherming. Nederland heeft daarmee de Europese wetgeving in de nationale wetgeving verankerd. Door voorafgaand aan een (bouw)project of ruimtelijke ontwikkeling rekening te houden met het eventueel voorkomen van beschermde en/of zeldzame planten- en diersoorten kan effectief worden omgegaan met de aanwezigheid van een beschermde soort.

Het betreffende perceel is gelegen binnen het bestaand stedelijk gebied in een bestaande woonstraat. De grond is in gebruik als tuin en is voor een klein gedeelte geasfalteerd (bestaande parkeerstrook). De situatie ter plaatse biedt dan ook geen geschikte leefomgeving voor beschermde plant- en diersoorten. Er mag dan ook worden aangenomen dat geen sprake is van de aanwezigheid van beschermde flora en fauna. Ecologisch onderzoek is derhalve weinig zinvol. Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de realisatie van onderhavig bouwplan.

2.9 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving

Onderhavig plan voorziet in het creëren van de mogelijkheid van de bouw van één levensloopbestendige woning aan een momenteel als weide/tuin in gebruik zijnde perceel aan de Karel Doormanstraat 20 te Grevenbicht. Het ontwerp van toekomstige woning zal in stijl, hoogte en volume afgestemd worden op de in de omgeving gelegen woningen. Een nieuwe woning zal dan ook geen belemmering vormen voor omliggende woningen. Voor wat betreft de situering van de nieuwe woning op het perceel wordt aangesloten bij het geldende stedenbouwkundige regime, namelijk in de lijn van de huidige voorgevel van huisnummer 18.. De projectlocatie wordt ten noorden, ten oosten en ten zuiden omringd door woonstraten. Het voorliggende bouwplan past dan ook binnen het stedenbouwkundig beeld van de omgeving.

2.10 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Procedure

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing, met dien verstande dat het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage ligt. Binnen zes maanden dient op de aanvraag omgevingsvergunning 1^e fase te zijn beslist waarbij de eenmalige mogelijkheid geboden wordt deze termijn met zes weken te verlengen.

2.11 Economische uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld (dat wil zeggen indien men geen anterieure privaatrechtelijke overeenkomst heeft kunnen sluiten met de ontwikkelende partij). In deze lijst is onder 6.2.1 sub a en b aangegeven dat het bouwen van één of meerdere woningen of andere hoofdgebouwen wordt gezien als een bouwplan. Hieruit kan worden geconcludeerd dat voor dit plan een exploitatieovereenkomst of exploitatieplan dient te worden opgesteld. Artikel 6.2.1a sub c van het Bro geeft evenwel aan dat er geen exploitatieovereenkomst behoeft te worden vastgesteld indien de verhaalbare kosten zoals opgesomd in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

3 Motivering

Mevrouw Wiesfeld is voornemens op een perceel aan de Karel Doormanstraat 20 te Grevenbicht de mogelijkheid te creëren voor de bouw van een levensloopbestendige woning. De toekomstige woning zal gerealiseerd worden op het perceel kadastraal bekend als gemeente Sittard-Geleen, Born sectie M, nummer 835 ged. en Born, sectie M, nummer 913 ged.. De bouw van de woning is echter in strijd met het vigerende bestemmingsplan 'kernen Obbicht en Grevenbicht'.

Het College van B&W van de gemeente Sittard-Geleen is echter bereid de strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan weg te nemen door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan conform art. 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo.

Als onderdeel van de omgevingsvergunning dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afweging ten behoeve van de realisering van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende plan voorziet in deze vereisten. De procedure voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan is geregeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c / 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo.

De in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling wordt in ruimtelijk en planologisch opzicht aanvaardbaar geacht omdat:

- het betreft een toevoeging van de mogelijkheid tot de bouw van een levensloopbestendige woning waaraan behoefte is;
- een toekomstig bouwplan zal binnen de bestaande ruimtelijk-stedenbouwkundige structuur passen;
- de waterhuishouding op de projectlocatie door het plan niet nadelig wordt beïnvloed;
- geen aantasting van het woongenot plaatsvindt voor omwonenden;
- de ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving gering zullen zijn;
- de economische uitvoerbaarheid is gewaarborgd.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat het realiseren van een bouwplan op de projectlocatie aan de Karel Doormanstraat 20 te Grevenbicht in planologisch en ruimtelijk-stedenbouwkundig opzicht aanvaardbaar is.