

ONTWERPBESLUIT OP AANVRAAG OM OMGEVINGSVERGUNNING

Op 26 juli 2023 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van:

Aanvrager:	Gemeente Sittard-Geleen Team Projecten postbus 18 6130 AA Sittard
Ontvangen op:	26 juli 2023
Locatie activiteit(en):	Berghaven ongenummerd, 6124 AP Schipperskerk (BOR00 A 3864)
Betreft:	realiseren van passantenhaven Schipperskerk
Zaaknummer:	2023-028191

Wij besluiten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. In de onderdelen van dit besluit hebben wij een en ander verder uitgewerkt.

Sittard, 17 april 2024

Namens het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen,
Coördinator Vergunningen,

Onderdelen van dit besluit:

1. Samenvatting van het besluit
2. Vergunde activiteiten
3. Procedure
4. Zienswijzen
5. Beroep (gereserveerd)
6. Inwerkingtreding
7. Voorschriften
8. Overwegingen

1. Samenvatting van het besluit

Wij besluiten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Hoe we tot ons besluit zijn gekomen is beschreven bij het onderdeel 8 (Overwegingen).

De volgende bijbehorende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

- 7962855_1690370565049_papierenformulier.pdf,
- 7962855_1690370565068_publiceerbareaanvraag.pdf,
- Planschadeverhaalsovereenkomst,
- Memo aan afdeling vergunningen inzake Passantenhaven.docx
- t_NL.IMRO.1883.OVpassantenhaven-ON01 ruon 15-03-24.pdf,
- b_NL.IMRO.1883.OVpassantenhaven-ON01_bijlage1.pdf,
- b_NL.IMRO.1883.OVpassantenhaven-ON01_sepbijlage1 akoestisch onderzoek.pdf,
- b_NL.IMRO.1883.OVpassantenhaven-ON01_sepbijlage2 quickscan ecologische waarden.pdf,
- b_NL.IMRO.1883.OVpassantenhaven-ON01_sepbijlage3 aerius.pdf,
- b_NL.IMRO.1883.OVpassantenhaven-ON01_sepbijlage4 haalbaarheidsonderzoek.pdf,
- Rapport Schipperskerk A1-C01 incl.pdf, 14 augustus 2023
- NL4202_A1-1_G.pdf, 14 augustus 2023
- NL4202_A1-3_G.pdf, 14 augustus 2023
- NL4202_A1-2_G.pdf, 14 augustus 2023
- 7962855_1690368087850_20220707_NGE_en_bodemonderzoek.pdf,
- 7962855_1690368087888_20230627_Mail_kleurstellingen.pdf,
- 7962855_1690368088042_IBM_-_Drijvers - AKK NJ.pdf,
- 7962855_1690368088080_IBM_-_GVK_roosters - AKK NJ.pdf,
- 7962855_1690368088099_IBM_-_Kunststof_drijvers - AKK NJ.pdf,
- 7962855_1690368088121_IBM_-_Systeem_Atlantic - AKK NJ.pdf,
- 7962855_1690368088246_Kaartje_Hoofdrapport_20220705 - AKK NJ.pdf,
- 7962855_1690368088266_NL4202_A1_H (3 bladen) - 20230921 - NIEUWE PLAATS ovv RWS.pdf,
- 7962855_1690368088299_Perceel_Hoofdrapport - AKK NJ.pdf,
- 7962855_1690368087945_GPR7013.1-Bijlage_1f_CE-Bodembelastingkaart.pdf,
- Schipperskerk uitwerking naar VO en DO zonder raming herziening 18-12-2023 - AKK NJ.pdf,
- def vergunning wtw RWSZ2023-00011506_HJGetekend.pdf.

2. Vergunde activiteiten

- a. Het (ver)bouwen van een bouwwerk (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1, lid 1, sub a).
- b. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1, lid 1, sub c).

Aangehaakte toestemmingen

- Artikel 5.25 Algemene Plaatselijke Verordening; Innemen ligplaats
- Rijkswaterstaat heeft voor de passantenhaven op 17 oktober 2023 een watervergunning verleend.

3. Procedure

De omgevingsvergunning is met de uitgebreide procedure voorbereid. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De termijn waarbinnen wij op deze aanvraag moeten hebben beslist bedraagt 6 maanden.

4. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken ter inzage. Iedereen heeft dan de gelegenheid om een zienswijze naar voren te brengen. De zienswijzen betrekken we bij het definitieve besluit.

5. Beroep (gereserveerd)

6. Inwerkingtreding

Het gaat nu om een ontwerpbesluit. U mag de aangevraagde activiteiten nog niet uitvoeren.

7. Voorschriften

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

Redelijke eisen van welstand

De drijvers dienen te worden uitgevoerd in een zwarte kleur

Muziekgeluid en gebruik steiger

- Het niet is toegestaan om muziekgeluid hier ten gehore te brengen ter plaatse van het terrein.
- Het gebruik van het terrein is toegestaan van 07:00 's ochtends t/m 01:30 uur (nachtperiode). Op het terrein mogen daarbij maar tevens maximaal 30 personen tegelijk aanwezig zijn.

Aanmeertijd

De maximale aanmeertijd is 48 uur.

Maximale lengte van de schepen

De lengte van de schepen van de aan twee boxen aan de beide uiteinden van de aanlegsteiger mag maximaal 13,3 meter zijn. De lengte van de schepen bij de overige acht boxen mag maximaal 10,5 meter zijn.

8. Overwegingen

Hoe we tot ons besluit zijn gekomen (overwegingen), motiveren wij hieronder (artikel 3:46 en artikel 3:47 Algemene Wet Bestuursrecht). Elke wet heeft een doel. Wij mogen alleen vergunningen verlenen ter bescherming van dat doel.

8A. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

Wettelijke grondslag

In artikel 2.10 van de Wabo is aangegeven wanneer een vergunning voor deze activiteit mag en dan ook moet worden geweigerd. De vergunning mag slechts worden geweigerd als het plan in strijd is met de relevante bepalingen van de Bouwverordening Gemeente Sittard-Geleen 2012, het Bouwbesluit 2012 en het bestemmingsplan.

Ook als het bouwplan waarop de aanvraag betrekking heeft niet voldoet aan redelijke eisen van welstand moet de vergunning worden geweigerd.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen, de facetbeheersverordening archeologie Sittard-Geleen en het facetbestemmingsplan Parkeren.

Facetbestemmingsplan Parkeren

Het plan voldoet aan de regels die in dit bestemmingsplan zijn gesteld.

Bestemmingsplan Facetbeheersverordening archeologie

De passantenhaven ligt op de verbeelding aangegeven enkelbestemming 'waarde archeologie 4'.

Het plan voldoet aan de regels die in dit bestemmingsplan zijn gesteld.

Bestemmingsplan Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen

De passantenhaven ligt deels op de op de verbeelding aangegeven enkelbestemming 'water' en deels op 'agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden'.

Het bouwplan heeft gedeeltelijk betrekking op bouwwerkzaamheden die in strijd zijn met de regels. De aanvraag voor de activiteit bouwen is automatisch bij wet aangemerkt als een verzoek tot het opheffen van deze strijdigheden door af te wijken van het bestemmingsplan. De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 2.10 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Aan dit bouwplan is medewerking verleend door de strijdigheden op te heffen met een afwijking van het bestemmingsplan. De overwegingen zijn opgenomen in onderdeel 8B. van dit besluit.

Redelijke eisen van welstand

Het bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand, zoals vastgelegd in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit 2021. De Adviescommissie Omgevingskwaliteit (ARK) heeft op 29 augustus 2023 het volgende advies uitgebracht:

Beoordeling en advies 29-08-2023 : Akkoord, onder voorwaarde

Voorliggend ontwerp is door de Adviescommissie omgevingskwaliteit getoetst aan de hand van de vaste criteria en de gebiedskarakteristieken zoals vastgesteld in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit.

De commissie is van oordeel dat onderhavig plan voor het plaatsen van een aanlegsteiger voor pleziervaart onder voorwaarde voldoet aan redelijke eisen van welstand.

De voorwaarde heeft betrekking op de kleur van de drijvers.

De commissie stelt de volgende voorwaarde.
1. De drijvers uit te voeren in een zwarte kleur.

Dit advies is overgenomen.

Overige wet- en regelgeving

Het bouwplan is verder getoetst aan het Besluit omgevingsrecht, Ministeriële regeling omgevingsrecht en onderstaande wet- en regelgeving.

Bouwbesluit 2012

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening Sittard-Geleen 2012

De Bouwverordening is niet aanvullend van toepassing op dit bouwplan. Het bouwplan is dan ook niet getoetst aan de bepalingen uit deze bouwverordening.

Conclusie

Op grond van bovengenoemde overwegingen is geen sprake van een weigeringsgrond en wordt de omgevingsvergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend.

Wel bestaat aanleiding hieraan de onder punt 7. genoemde voorschriften te verbinden.

8B. HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET REGELS VAN RUIMTELIJKE ORDENING

Wettelijke grondslag

In artikel 2.12 van de Wabo is aangegeven wanneer een vergunning voor deze activiteit kan worden verleend. Het is alleen mogelijk aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking)
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking)
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure)

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Beoordeling ruimtelijk kader

Ter plaatse geldt het bestemmingsplannen Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen, facetbeheersverordening archeologie Sittard-Geleen en het facetbestemmingsplan Parkeren.

Bestemmingsplan Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen

De passantenhaven ligt deels op de op de verbeelding aangegeven enkelbestemming 'water' en deels op 'agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden'.

Strijdigheden

Bestemming water

De gronden met de bestemming 'water' zijn bestemd voor:

- wat betreft de Maas voor het zomerbed van deze rivier alsmede voor waterstaatsdoeleinden, waaronder in elk geval beheersing van de waterstand bij hoge afvoer (1/250) en lage afvoer (waterstanden bij afvoeren kleiner dan 400 m³/sec.) ;
- wat betreft het Julianakanaal, het Afleidingskanaal (gemeente Maastricht), het Verbindingskanaal (gemeente Maastricht) voor de scheepvaart en tevens voor wat betreft de Maas (gemeente Meerssen) voor een veerverbinding inclusief bijbehorende voorzieningen, alsmede voor waterstaatsdoeleinden, waaronder in elk geval beheersing van de waterstand;
- wat betreft de Berghaven (gemeente Sittard-Geleen) voor de scheepvaart, waterstaatsdoeleinden, alsmede havenactiviteiten, waaronder overslag en andere laad- en loswerkzaamheden;
- additionele voorzieningen, zoals waterstaatkundige kunstwerken (bruggen, sluizen, waterkeringen e.d.) en voorzieningen voor de veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart in de op de plankaart A als zodanig aangegeven zones;
- voor vistrappen;
- ontgrondingen, voor zover het betreft het grindgat Itteren (gemeente Maastricht);
- grinddrempels en -ruggen met het oog op het in standhouden van het laagwaterpeil rekening houdend met de Wet beheer rijkswaterstaatswerken;
- wonen in woonboten, voor zover nader op de plankaart A aangegeven (gemeente Maastricht/gemeente Sittard-Geleen);
- extensieve recreatie, zoals sportvisserij en kanoën.
- tijdelijke voorzieningen als bedoeld in artikel 1 lid 77a.

Een haven past niet binnen deze bestemmingsomschrijving.

Bestemming 'agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden'

De gronden met de bestemming 'agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden' zijn bestemd voor:

- behoud en/of herstel van de aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen landschappelijke, bodemkundige, cultuurhistorische, natuurlijke waarden en/of ter bescherming van de waarden van het aangrenzende natuurgebied en/of ter bescherming van het aangrenzende bosgebied;
- duurzaam agrarisch grondgebruik;
- extensief recreatief medegebruik
- zover de gronden daartoe nader zijn begrensd op de plankaart A tevens voor uitsluitend vaste delfstoffenverwerkingsinrichtingen als bedoeld in bijlage 1, categorie 11 juncto artikel 2.4. van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit Wet milieubeheer;
- schutterij voor zover op de plankaart A aangegeven;
- grinddrempels en -ruggen;
- voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding zoals de op de plankaart A aangegeven stroomgeleidingsdam;
- tijdelijke voorzieningen als bedoeld in artikel 1 lid 77a;
- permanente voorzieningen ten behoeve van de bereikbaarheid, in de vorm van ontsluitingswegen en de op de plankaart A aangegeven hoogwaterbruggen te Maasband en Vissersweert.

Een haven past niet binnen deze bestemmingsomschrijving.

Uitgebreide buitenplanse afwijking

Het bestemmingsplan 'Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen' voorziet niet in een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid om bovengenoemde strijdigheden op te heffen. Ook het Besluit omgevingsrecht biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag.

Om deze ontwikkeling mogelijk te maken wordt door middel van een

omgevingsvergunning afgeweken van het geldende bestemmingsplan (artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° Wabo).

Hierbij is vereist dat het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing.

Beoordeling afwijkingsmogelijkheid

Wij hebben onderzocht of in het kader van een goede ruimtelijke ordening aan dit plan kan worden meegewerkt.

1. Het plan is op grond van het geldende beleid (rijk/provincie/gemeente) toegestaan.
2. De belangen van de directe burens worden niet onevenredig geschaad.
3. Het plan heeft geen onevenredig nadelige gevolgen voor het woonmilieu of kan deze doen ontstaan.
4. Het plan doet geen afbreuk aan het stedenbouwkundig beeld en aan de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse.
5. Het plan voldoet aan de betreffende parkeernorm.

Naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders is aan de genoemde voorwaarden voldaan, zoals ook uit de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing blijkt. Deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld door Vandewall Planologisch Advies BV met datum 15 maart 2024 met kenmerk: NL.IMRO.1883.OVpassantenhaven-ON01.

Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Volgens artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend voordat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Voor dit project is daarvoor artikel 6.5 van het Bor van toepassing. De raad heeft in zijn vergadering van 7 oktober 2010 een lijst van categorieën van gevallen aangewezen waarvoor in het kader van de Wabo geen verklaring van geen bedenkingen is vereist bij strijdigheid met het bestemmingsplan of de beheersverordening.

Het voorliggende bouwplan hebben wij aangemerkt als een geval als bedoeld onder I van deze lijst vermeld, te weten het bouwen, ondersteunend dan wel additioneel, ten behoeve van sport of recreatie mits qua aard en omvang passend in de omgeving. Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is daarom niet noodzakelijk.

De aanmeertijd van de schepen is beperkt tot maximaal 72 uur. Deze voorwaarde is gesteld om te voorkomen dat gedurende de aanmeertijd de schepen worden bezocht door bezoekers. Dit om parkeeroverlast te voorkomen.

Tevens is met het oog op de bruikbaarheid van de berghaven een beperking gesteld aan de maximale lengte van de schepen. De maximale lengte is gebaseerd op de draaicirkel die nodig is in verband met in de berghaven gelegen vrachtschepen en woonboten.

Conclusie

Na afweging van alle relevante ruimtelijke belangen kan de omgevingsvergunning voor de activiteit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan worden verleend. Er is namelijk sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Wel bestaat aanleiding hieraan de onder punt 7. genoemde voorschriften te verbinden.