

**Ruimtelijke onderbouwing t.b.v.
het realiseren van een passantenhaven
aan de Berghaven te Schipperskerk**

Gemeente Sittard-Geleen

COLOFON

IDN-nummer:	NL.IMRO.1883.OVpassantenhaven-
Versie:	ON01
Status	ontwerp
Datum:	15 maart 2024
Projectnummer:	VPA 2023.72

Inhoud

1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Situering projectlocatie	4
1.3 Juridische status	5
1.4 Planvorm.....	7
1.5 Leeswijzer	7
2 Gebiedsbeschrijving	8
3 Planbeschrijving	10
3.1 Algemeen.....	10
3.2 Parkeren	11
4 Planologisch beleidskader	13
4.1 Rijksbeleid en wetgeving	13
4.2 Provinciaal en regionaal beleid.....	16
4.3 Gemeentelijk beleid	19
5 Omgevingsaspecten	23
5.1 Akoestiek	23
5.2 Water	23
5.3 Bodem	24
5.4 Ecologie en stikstof.....	25
5.5 Luchtkwaliteit	26
5.6 Externe veiligheid	27
5.7 Archeologie.....	28
6 Uitvoerbaarheid	30
6.1 Economische uitvoerbaarheid	30
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	30
Bijlage 1 verbeelding	31



Separate bijlagen:

- *Volantis, Passantenhaven Schipperskerk AO, documentnummer 20230984-071-RA 001_C_Akoestisch onderzoek, d.d. 01.03.2024;*
- *Ecolybrum B.V., Rapportage Quickscanonderzoek Ecologische Waarden aanleg Passantenhaven, Schipperskerk, kenmerk 23-1554, d.d. 08.02.2024;*
- *Vandewall Planologisch Advies B.V., AERIUS-berekening, Realiseren van een passantenhaven, Berghaven te Schipperskerk, projectnummer VPA 2023.72.AERIUS, d.d. 15.03.2024;*
- *Haalbaarheidsonderzoek - Passantenhaven Schipperskerk, Projectbureau Vrolijk, d.d. 18.12.2023 (herziening).*



De gemeente Sittard-Geleen is voornemens aan de noordelijke kade van de Berghaven een passantenhaven te realiseren. Het uitgangspunt bij deze ontwikkeling is dat op de route over het Julianakanaal geen passantenhavens aanwezig zijn en de omgeving zich steeds meer leent als recreatieve 'stopover'.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen beschouwt het beoogde bouwplan echter als een positieve ontwikkeling en is derhalve bereid medewerking te verlenen aan de beoogde ontwikkeling door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan, conform artikel 2.12, eerste lid, onder a., sub 3° Wabo. Een verplicht onderdeel van de aanvraag van deze omgevingsvergunning is het indienen van een 'goede ruimtelijke onderbouwing'. Deze ligt thans voor.

1.2 Situering projectlocatie

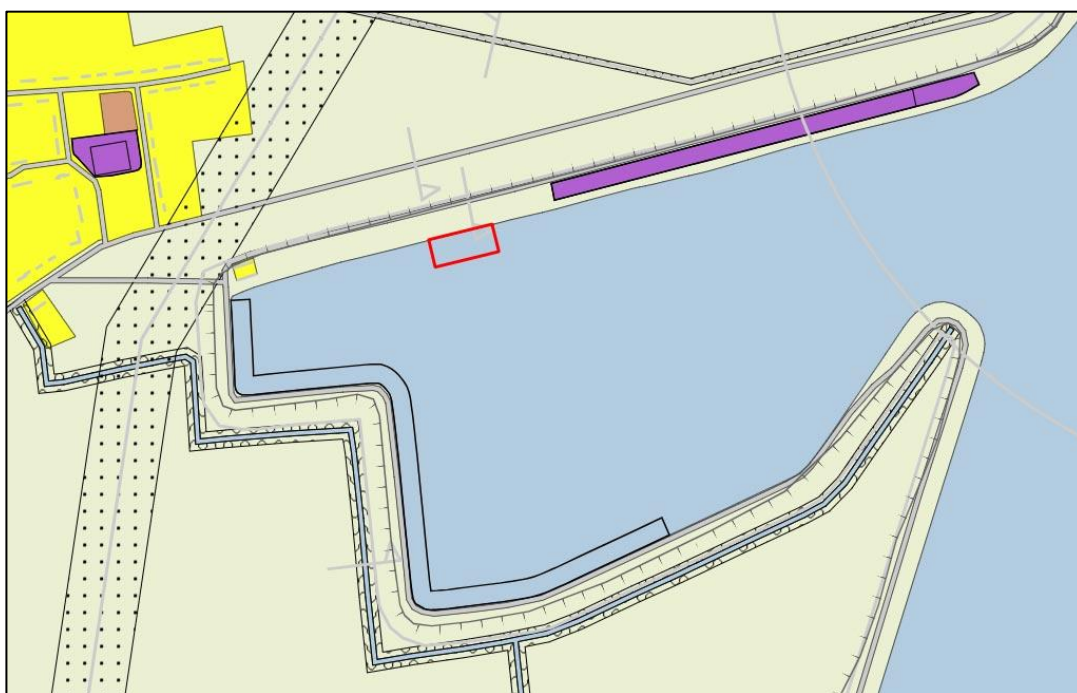


1.3 Juridische status

Ter plaatse van de projectlocatie vigeren de bestemmingsplannen 'Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen', 'Facetbestemmingsplan archeologie Sittard-Geleen' en 'Facetbestemmingsplan Parkeren'. In het navolgende worden de op de onderhavige projectlocatie van toepassing zijnde bepalingen uit deze bestemmingsplannen toegelicht.

Bestemmingsplan 'Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen'

De projectlocatie is gelegen in het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen' (vastgesteld door de gemeenteraad van Sittard-Geleen d.d. 06.09.2007). In dit bestemmingsplan zijn de gronden grotendeels bestemd tot 'Water'. Het plangebied strekt aan de noordzijde tevens over een gedeelte van de kade. Deze gronden zijn bestemd tot 'Agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden'. Op de onderstaande afbeelding is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan 'Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen' weergegeven. De begrenzing van de projectlocatie is middels de rode omlijning weergegeven:



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen'

In het navolgende zijn de vigerende enkelbestemmingen die ter plaatse van de projectlocatie gelden beschreven.

Enkelbestemming 'Water'

De gronden met de bestemming 'Water' zijn bestemd voor:

- wat betreft de Maas voor het zomerbed van deze rivier alsmede voor waterstaatsdoeleinden, waaronder in elk geval beheersing van de waterstand bij hoge afvoer (1/250) en lage afvoer (waterstanden bij afvoeren kleiner dan 400 m³/sec.);
- wat betreft het Julianakanaal, het Afleidingskanaal (gemeente Maastricht), het Verbindingskanaal (gemeente Maastricht) voor de scheepvaart en tevens voor wat betreft de Maas (gemeente Meerssen) voor een veerverbinding inclusief bijbehorende voorzieningen, alsmede voor waterstaatsdoeleinden, waaronder in elk geval beheersing van de waterstand;



- wat betreft de Berghaven (gemeente Sittard-Geleen) voor de scheepvaart, waterstaatsdoeleinden, alsmede havenactiviteiten, waaronder overslag en andere laad- en loswerkzaamheden;
- additionele voorzieningen, zoals waterstaatkundige kunstwerken (bruggen, sluizen, waterkeringen e.d.) en voorzieningen voor de veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart in de op de plankaart A als zodanig aangegeven zones;
- voor vistrappen;
- ontgrondingen, voor zover het betreft het grindgat Itteren (gemeente Maastricht);
- grinddrempels en -ruggen met het oog op het in standhouden van het laagwaterpeil rekening houdend met de Wet beheer rijkswaterstaatswerken;
- wonen in woonboten, voor zover nader op de plankaart A aangegeven (gemeente Maastricht/gemeente Sittard-Geleen);
- extensieve recreatie, zoals sportvisserij en kanoën.
- tijdelijke voorzieningen als bedoeld in artikel 1 lid 77a.

Enkelbestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden'

De gronden met de bestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden' zijn bestemd voor:

- behoud en/of herstel van de aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen landschappelijke, bodemkundige, cultuurhistorische, natuurlijke waarden en/of ter bescherming van de waarden van het aangrenzende natuurgebied en/of ter bescherming van het aangrenzende bosgebied;
- duurzaam agrarisch grondgebruik;
- extensief recreatief medegebruik;
- grinddrempels en -ruggen;
- tijdelijke voorzieningen als bedoeld in artikel 1 lid 77a;
- permanente voorzieningen ten behoeve van de bereikbaarheid, in de vorm van ontsluitingswegen.

'Facetbestemmingsplan parkeren'

In het 'Facetbestemmingsplan parkeren', dat geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Sittard-Geleen, zijn de parkeernormen die zijn vastgelegd in de 'Nota parkeernormen Sittard-Geleen – Parkeernormensystematiek' (vastgesteld door de raad van Sittard-Geleen d.d. 15 maart 2012 en in werking getreden d.d. 9 mei 2012) juridisch-planologisch verankerd voor het grondgebied van de gemeente Sittard-Geleen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden voldaan aan de gestelde parkeernormen. Hoe hiermee is omgegaan is weergegeven in paragraaf 3.2.

'Facetbestemmingsplan archeologie Sittard-Geleen'

In het 'Facetbestemmingsplan archeologie Sittard-Geleen' wordt het archeologisch beleid dat is vastgelegd in de 'Beleidsnota Archeologie en Monumenten gemeente Sittard-Geleen' (vastgesteld in 2012) van de gemeente Sittard-Geleen voor delen van het grondgebied verankerd. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden de aanwezige archeologische waarden.

Op de onderhavige projectlocatie geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. De voor 'Waarde – Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het beschermen van de archeologische waarden. Op deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd, met uitzondering van onder andere bouwwerken met een oppervlakte tot ten hoogste van 500 m². Hoe met dit aspect is omgegaan is beschreven in paragraaf 5.7.

'Strijdigheid met het bestemmingsplan 'Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen'

Het onderhavige plan voorziet in de realisatie van een passantenhaven binnen de enkelbestemmingen 'Water' en 'Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurlijke waarden'.



Binnen deze bestemmingen is het realiseren van een voorziening ten behoeve van verblijfsrecreatie niet toegestaan. Het vigerende bestemmingsplan voorziet niet in binnenplanse afwijkmogelijkheden. Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan (projectafwijkingbesluit) plaats te vinden. Middels het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan kan het college van burgemeester en wethouders medewerking verlenen aan het initiatief.

1.4 Planvorm

Als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning dient een ‘goede ruimtelijke onderbouwing’ te worden opgesteld, waarin het plan alsmede de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afweging ten behoeve van de realisering van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende document voorziet in deze vereisten. De procedure voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan is geregeld in art. 2.1, eerste lid, onder c, in samenhang met art. 2.12, eerste lid, onder a, sub 3^o Wabo.

1.5 Leeswijzer

In het voorgaande eerste hoofdstuk heeft de inleiding plaatsgevonden. In hoofdstuk 2 is de projectlocatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het plan dat aan de ruimtelijke onderbouwing ten grondslag ligt. In hoofdstuk 4 worden de relevante ruimtelijke beleidskaders van de verschillende overheidslagen besproken. Hoofdstuk 5 gaat in op de verschillende omgevingsaspecten. Tenslotte is in hoofdstuk 6 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning beschreven.



2 Gebiedsbeschrijving

De projectlocatie is gelegen aan de noordelijke kade van de Berghaven te Papenhoven. De Berghaven is gelegen aan de westzijde van het Julianakanaal en vormt een knooppunt voor beroeps- en pleziervaart. Ten noordwesten van de projectlocatie is de buurtschap Schipperskerk gelegen. De buurtschap is een onderdeel van de kern Papenhoven.

Op de onderstaande luchtfoto is de projectlocatie middels een rode omlijning weergegeven:



Luchtfoto projectlocatie

De Berghaven kent verschillende functies, met name gericht op de scheepvaart en de ondersteuning daarvan. Aan de zuidzijde van de haven is een wachthaven voor beroepsvaartschepen aanwezig. Langs de kade aan de westelijke zijde van de Berghaven zijn verschillende ligplaatsen voor woonboten gelegen. Aan de noordzijde zijn verschillende bedrijfsfuncties gevestigd, waaronder een scheepstimmerbedrijf. De projectlocatie vormt een open plek in de structuur van de Berghaven. De Berghaven wordt ontsloten via de Parallelweg ten noorden van de projectlocatie en voert in zuidwestelijke richting naar de buurtschap Schipperskerk en de kern Papenhoven.



De navolgende afbeeldingen geven een impressie van de omgeving en reeds aanwezige bebouwing:



Aanlegplaatsen woonboten



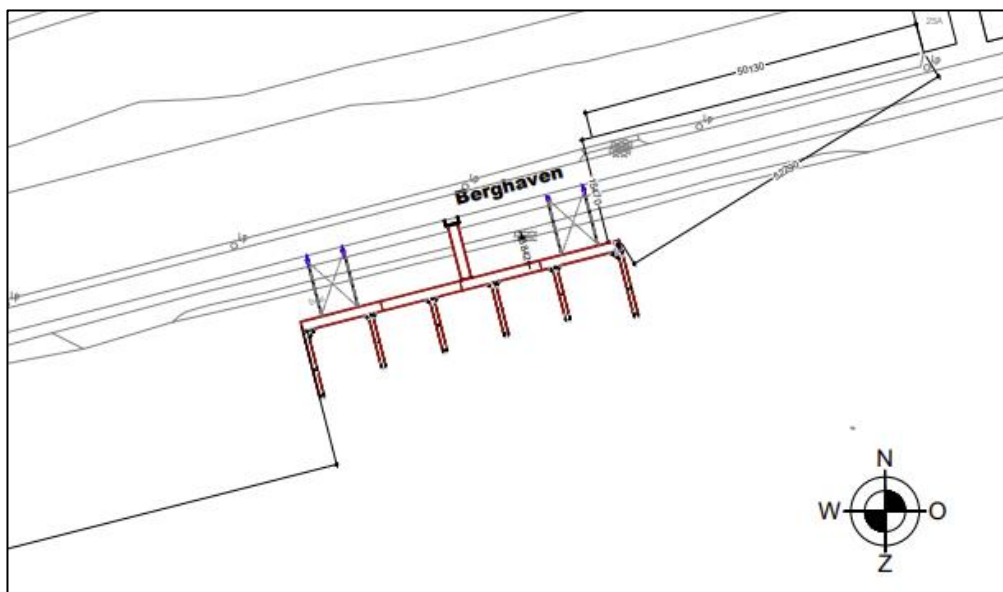
Bestaande bedrijfsbebouwing noordzijde Berghaven



3 Planbeschrijving

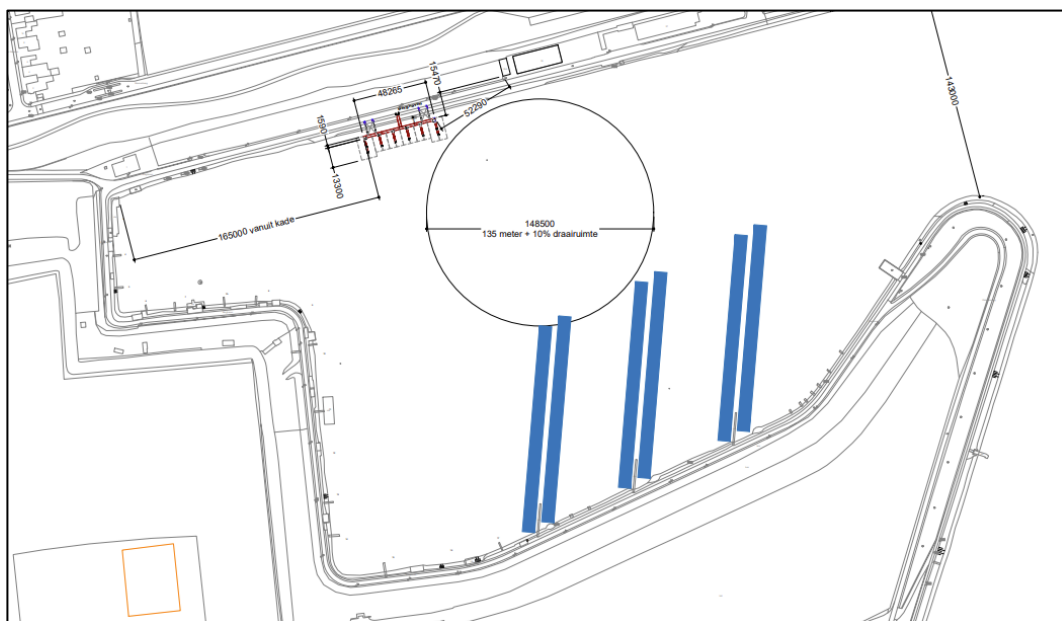
3.1 Algemeen

De gemeente Sittard-Geleen is voornemens een passantenhaven te realiseren op het perceel kadastraal bekend gemeente Born, sectie A, perceelnummer 3864 (ged.) en plaatselijk bekend als de Berghaven (ong.) te Papenhoven. De passantenhaven wordt gerealiseerd door middel van een aanlegsteiger die voorziet in twaalf aanlegplaatsen.



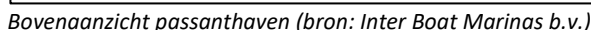
Plattegronden begane grond (Inter Boat Marinas b.v.)

Vanwege de aanwezigheid van grotere beroepsvaartschepen is bij de locatiekeuze van de passantenhaven rekening gehouden met de draaicirkel van deze schepen. In onderstaande figuur wordt deze draaicirkel weergegeven:

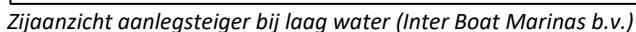


Draaicirkel beroepsvaart





Bij het aanleggen van de passantenhaven zal gebruik worden gemaakt van drijvende steigers. De aanlegsteigers zullen middels palen worden verankerd aan de kade. De palen zullen tot een diepte van circa 5,4 meter worden geplaatst.



Om de grootte van de parkeerbehoefte bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen te bepalen en dus het aantal te realiseren parkeerplaatsen, worden parkeernormen gebruikt. De gemeente Sittard-Geleen maakt hierbij gebruik van de gemeentelijke parkeernormen die zijn vastgelegd in de Nota Parkeernormen Sittard-Geleen – Parkeernormensystematiek (2012). Deze parkeernormen zijn voor het gehele grondgebied van de gemeente Sittard-Geleen juridisch-planologisch verankerd in het Facetbestemmingsplan Parkeren (vastgesteld door de raad van de gemeente Sittard-Geleen d.d. 13.09.2018).

Realiseren passantenhaven Berghaven
Gemeente Sittard-Geleen

verkeersaantrekkende werking of parkeerbehoefte niet aan de orde. De passantenhaven is immers gericht op het kortstondig verblijven op het eigen vaartuig (maximaal 48 uur) waarbij geen aanvullende verkeersbewegingen worden verwacht.



4 Planologisch beleidskader

4.1 Rijksbeleid en wetgeving

Natuurwetgeving: gebieds- en soortenbescherming

Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'. In Nederland is de natuurwetgeving gebundeld in de Wet natuurbescherming. Conform deze wet bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid ten aanzien van de grote wateren. Bij de natuurwetgeving kan onderscheid worden gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Het Natura2000-netwerk bevat de gebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn daarmee geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin staat voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingsdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats. In het kader van ruimtelijke ontwikkeling dient ten aanzien van de gebiedsbescherming met name gekeken te worden naar de stikstofdepositie als gevolg van een plan op naburige Natura2000-gebieden. Een aantal van deze gebieden is (zeer) gevoelig als het gaat om stikstofdepositie en daarom is het van belang vooraf inzicht te hebben in de stikstofdepositie in de bouwfase en de gebruiksfase van het bouwplan.

Soortenbescherming

Bij de soortenbescherming is het van belang te onderzoeken of met de beoogde ontwikkeling (habitats van) beschermde flora en fauna (kunnen) worden verstoord. Indien dit het geval is dient te worden aangegeven hoe deze verstoring kan worden voorkomen dan wel worden gemitigeerd dan wel gecompenseerd.

Projectlocatie

Hoe met de gebieds- en soortenbescherming is omgegaan in dit plan is beschreven in paragraaf 5.4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Erfgoedwet

De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van cultureel erfgoed in Nederland. Het betreft zowel het roerend als het onroerend erfgoed. Samen met de Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de zorg voor ons bodemarchief en zijn de vertaling van het Verdrag van Malta, dat Nederland in 1992 ondertekende. De essentie van deze wetgeving is dat waardevolle archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem behouden blijven.

De wijze waarop in het voorliggende plan rekening is gehouden met archeologie en cultuurhistorie is beschreven in paragraaf 5.8 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Besluit m.e.r.

In bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst moet een toets worden uitgevoerd of



belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Onder de drempelwaarden van de D-lijst kan volstaan worden met een zogenaamde 'vormvrije' m.e.r.-beoordeling.

Dit project kan worden ondergebracht in categorie 11.2 van de D-lijst: 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.' De (relevante) drempelwaarde van categorie 11.2 ziet toe op gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2°. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2020:729, d.d. 11 maart 2020, een casus waarbij na sloop van een schoolgebouw twaalf rijwoningen worden gebouwd) valt op te maken dat de vraag of sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r., afhangt van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. In de voornoemde uitspraak is aangegeven dat de bouw van twaalf woningen na sloop van een schoolgebouw, gelet op de beperkte omvang ervan, niet kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject. Weliswaar is in de casus van deze uitspraak sprake van een toename van de bebouwingsmogelijkheden en gewijzigd gebruik van het perceel, maar dat betekent niet dat hetgeen waarin het plan voorziet moet worden aangemerkt als stedelijk ontwikkelingsproject. Daarbij is van belang dat sprake is van bestaand bebouwd gebied en dat het ruimtebeslag van de voorziene bebouwing beperkt is.

Het voorliggende bouwplan, waarbij sprake is van het realiseren van een passantenhaven in de Berghaven, kan in analogie met voornoemde uitspraak niet worden beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject. De passantenhaven is immers kleinschalig van aard en passend in de omgeving. Er is derhalve geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject, waardoor ook geen m.e.r.-beoordelingsnotitie noodzakelijk is.

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Nederland staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven, die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal spelen. Grote en complexe opgaven, zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen.

Met de NOVI biedt het Rijk een perspectief om deze grote opgaven aan te pakken, om samen Nederland mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer urgentie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wordt gewerkt aan de prioriteiten: ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie, een duurzaam (circulair) economisch potentieel, sterke en gezonde steden en regio's en een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Voor de vier bovengenoemde NOVI-prioriteiten geldt steeds dat zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn, die in de praktijk voortdurend op elkaar inspelen:

- 1) De langere periodes van droogte die Nederland de afgelopen jaren meemaakt, maakt het urgent dat het watergebruik beter wordt afgestemd op het beschikbare water en dat water langer wordt vasthouden. De keuzes hiervoor dragen bij aan een klimaatbestendige inrichting in 2050, waarmee Nederland wordt voorbereid op klimaatverandering en zeespiegelstijging. Ook de



energietransitie vraagt nu al keuzes waarbij rekening moet worden gehouden met effecten op de lange termijn.

- 2) De ambitie voor de langere termijn is het duurzaam en circulair maken van de economie en energievoorziening en het versterken van de kwaliteit van de leefomgeving. Bij de locaties van kantoren, bedrijventerreinen, grootschalige logistieke functies en datacentra wordt naast de vraag van bedrijven en economische vitaliteit, de aansluiting op het verkeers- en vervoersnetwerk en het elektriciteitsnetwerk rekening gehouden met de aantrekkelijkheid en kwaliteit van stad en land. Er wordt daarbij ingezet op actieve clustering van (grootschalige) logistieke functies op logistieke knooppunten langs (inter)nationale corridors.
- 3) Met de NOVI wordt gebouwd aan sterke, aantrekkelijke en gezonde steden en aan de verdere ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. De grote actuele woningbehoefte vraagt tegelijkertijd om oplossingen op korte termijn. Het kabinet heeft voor de korte termijn daarom een pakket aan maatregelen voorgesteld om de woningbouw een nieuwe, stevige impuls te geven. De locaties bevinden zich in het Stedelijk Netwerk Nederland. De ontwikkeling vindt zo veel mogelijk in bestaand stedelijk gebied plaats, klimaatbestendig en natuurinclusief. Grote open ruimten tussen de steden houden hun groene karakter.
- 4) De stikstofproblematiek raakt zowel het landelijk gebied als diverse economische sectoren zwaar. De waarde van de natuur, het landschap én de toekomst van de landbouw staan onder druk. Daarbij is verbetering van de biodiversiteit niet alleen een ecologische, maar nadrukkelijk ook een economische uitdaging, die op de korte termijn om een doortastende aanpak vraagt. Voor de lange termijn wordt gewerkt aan geleidelijke en zorgvuldige herindeling van het landelijk gebied, onder meer gericht op kringlooplandbouw in goed evenwicht met natuur en landschap.

Vanuit de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Let wel: het Rijk eigent zich geen centraliserende rol toe. Integendeel, de verantwoordelijkheid ligt bij alle partijen gezamenlijk.

Onderhavig plan

In het kader van het onderhavige project kent de Nationale Omgevingsvisie geen relevante bepalingen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijkswaardwegen, Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Projectlocatie

Er zijn ten behoeve van onderhavig bouwplan geen onderwerpen van Rijksbelang uit het Barro die in het kader van het voorliggende projectafwijklingsbesluit dienen te worden beschouwd.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Bij ruimtebesluitvorming een voor de praktijk belangrijke nieuwe motiveringsplicht. Het betreft de in artikel 3.1.6, tweede lid Bro opgenomen plicht om indien een bestemmingsplan voorziet in een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' de aanvaardbaarheid daarvan in de toelichting van dat plan wordt onderbouwd. Voor deze onderbouwing dient de zogeheten 'Ladder voor duurzame verstedelijking' te worden doorlopen. Conform artikel 5.20 Bor zijn, voor zover de omgevingsvergunning wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet, de artikelen 3.1.2,



3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Hierdoor is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' ook op projectafwijakingsbesluiten van toepassing. Daarnaast is de toepassing van deze motivatieplicht ook vanuit de Omgevingsverordening Limburg 2014 verplicht gesteld.

Projectlocatie

Ladder voor duurzame verstedelijking

Voorvraag: is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling?

Alvorens het onderhavige bouwplan te toetsen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking dient eerst de voorvraag te worden beantwoord: is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling (NSO)? Een NSO is een ruimtelijke ontwikkeling van bijvoorbeeld een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Volgens jurisprudentie is de Ladder van toepassing op functieveranderingen en nieuwbouw van een 'zekere omvang'.

Uit Afdelingsjurisprudentie blijkt dat de vraag wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in grote mate casuïstisch wordt beantwoord. Zo heeft de Afdeling uitgemaakt dat de volgende ontwikkelingen niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling kwalificeren: enkele gebouwen voor verblijfsrecreatie, de aanleg van een weg, een windpark met 35 windturbines, een bedrijfsgebouw met een oppervlakte van maximaal 400 m² en 11 woningen. Op basis van deze casuïstiek mag worden aangenomen dat het realiseren van een passantenhaven, bestaande uit twaalf aanlegplekken niet kan worden aangemerkt als een NSO. De ladder voor duurzame verstedelijking hoeft derhalve niet te worden doorlopen.

4.2 Provinciaal en regionaal beleid

Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI)

In het kader van de Omgevingswet hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg d.d. 01.10.2021 de Provinciale Omgevingsvisie (POVI) vastgesteld. Om goed in te kunnen spelen op de Limburgse kansen en uitdagingen in de leefomgeving is een visie nodig voor de langere termijn (2030 - 2050), waarin allerlei onderwerpen aan bod komen, zoals wonen, bodem, infrastructuur, energie, economie, landbouw, water, natuur, landschap en cultureel erfgoed, maar ook gezondheid en de gezonde leefomgeving. Zo geeft de Omgevingsvisie richting aan de manieren waarop Limburg klaargemaakt wordt voor de toekomst.

De provincie zoekt naar de balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving waarin we leven, wonen, werken, leren en vrije tijd besteden. Afwegingen hierbinnen geschieden op basis van de onderstaande Limburgse principes:

- streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving die uitnodigt tot ontmoeten, recreëren en maatschappelijke betrokkenheid;
- de kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal. Een gebiedsgerichte aanpak is de basis voor samenwerking met andere partijen en initiatiefnemers. Er is dus ruimte voor maatwerk.
- meer stad, meer land. Stedelijke functies worden geconcentreerd in compacte steden en dorpen. Landelijke gebieden worden als tegenhanger van de drukkere stedelijke gebieden ontwikkeld.
- zorgvuldig omgaan met de ruimte en voorraden, zowel onder- als bovengronds. Ingezet wordt op een sociaal-economische ontwikkeling zonder vraagstukken af te wentelen naar de volgende generaties. In lijn met de Omgevingswet gaat de Omgevingsvisie uit van het voorzorgsbeginsel; preventief handelen, milieuaantastingen bij voorrang aan de bron bestrijden en de vervuiler betaalt. In onze afwegingen worden naast de impact op mens, economie en welvaart ook de impact op de omgeving en het milieu beschouwd. Er wordt gestreefd naar functiecombinaties en het optimaal benutten van bestaande functies.



Projectlocatie

De onderhavige projectlocatie is conform de bij de POVI behorende kaart Limburgse principes gelegen in de zone 'Buitengebied'. Op de onderstaande afbeelding is een uitsnede van de kaart 'Limburgse principes' weergegeven. De begrenzing van de projectlocatie is middels een rode omlijning weergegeven:



Kaart 'Limburgse principes' (POVI)

Zone 'Buitengebied'

Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg, samen zo'n 85.000 hectaren groot. Vergeleken met Noord- en Midden-Limburg zijn er in Zuid-Limburg minder mogelijkheden voor intensieve vormen van grondgebruik op de plateaus. Dit komt door de aard van de ondergrond en de aanwezige omgevingskwaliteiten. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de droogtegevoeligheid en de kwaliteit van de grondwatervoorraden, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk, rekening houdend met de ruimteclaims vanuit de verschillende transitieopgaves.

Het onderhavige plan voorziet in het realiseren van een passantenhaven in de Berghaven te Schipperskerk. De ontwikkeling voorziet in de mogelijkheid om te verblijven langs de Maas en draagt derhalve bij aan de beleefbaarheid van het Limburgse landschap.

Het plan is dan ook in overeenstemming met de Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI).

Omgevingsverordening Limburg 2024

Op 1 januari 2024 is gelijktijdig met de nieuwe Omgevingswet de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In de Omgevingsverordening zijn de onderwerpen, zoals in de voorgaande paragrafen beschreven, opgenomen. De Omgevingsverordening Limburg kent geen overgangsrecht m.b.t. de benoemde onderwerpen. Het onderhavige plan dient derhalve tevens getoetst te worden aan de instructieregels zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg 2024. Ten aanzien van het onderhavige plan zijn de instructieregels m.b.t. boringsvrije zone Roerdalslenk II en de toevoeging van vestigingsmogelijkheden vrijetijdseconomie relevant.



Boringsvrije zone Roerdalslenk II (art. 4.37)

De projectlocatie is gelegen in de boringsvrije zone Roerdalslenk II. In deze boringsvrije zones wordt het grondwater afgedekt door een kleilaag. Deze kleilaag biedt een natuurlijke bescherming tegen vervuiling van het grondwater. Het doorboren van een dergelijke kleilaag zou kunnen leiden tot vervuiling van het grondwater en daarom worden er regels gesteld die het doorboren of op andere wijze aantasten van de kleilagen verbieden. Het grondwater in de boringvrije zones is gereserveerd voor drinkwater en water voor overige menselijke consumptie. Onder dat laatste wordt verstaan, water voor de vervaardiging, behandeling, conservering of het in de handel brengen van levensmiddelen. De boringsvrije zone Roerdalslenk is onderverdeeld in vier deelzones. Deze onderverdeling is gemaakt omdat de kleilaag niet in iedere deelzone even diep is. In het geval dat er een boring of andere ingreep in de bodem plaatsvindt in de Roerdalslenk is het dus afhankelijk van de diepte van de kleilaag tot hoe diep dat is toegestaan.

Onderhavig plan

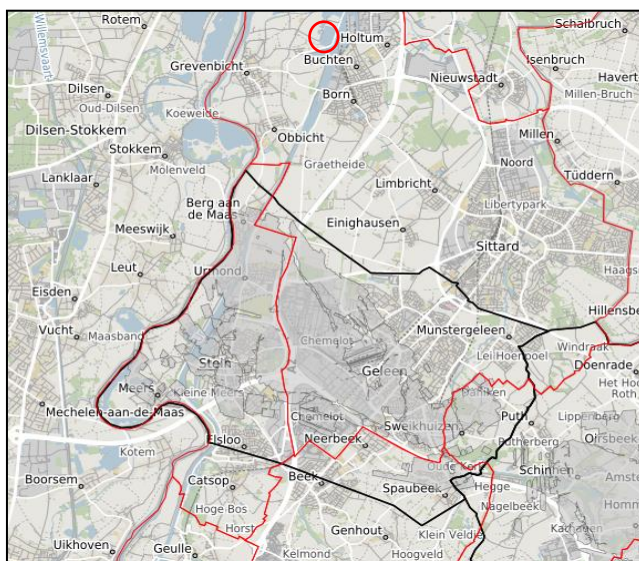
In het kader van het onderhavige plan zal zeer beperkt worden ingegrepen in de bodem. Ten behoeve van de passantenhaven zullen enkele palen tot een diepte van 5,40 meter in de bodem aan de kade worden geboord. Er zullen geen ingrepen in de waterbodem plaatsvinden. De projectlocatie is gelegen in deelzone II waardoor bij het roeren van de grond tot 30 meter diepte is toegestaan. Derhalve is het onderhavige plan in overeenstemming met de bepalingen in de Omgevingsverordening Limburg.

Na-ijlende gevolgen steenkoolwinning (art. 12.12)

In de Wijzigingsverordening is aangegeven dat in de toelichting bij een ruimtelijk plan dat het bouwen van een nieuw bouwwerk in de gemeenten Brunssum, Beekdaelen, Heerlen, Landgraaf, Voerendaal, Kerkrade, Simpelveld, Beek, Sittard-Geleen en Stein mogelijk maakt, wordt beschreven op welke wijze rekening is gehouden met de na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning.

Onderhavig plan

In de gemeente Sittard-Geleen kan bij nieuwe bouwontwikkelingen sprake zijn van de na-ijlende effecten (late reactie) van de steenkoolwinning. Dit kan voorkomen indien gebouwd wordt in het concessiegebied van de vroegere Staatsmijn Maurits te Geleen. Vooral de differentiële bodembeweging aan de randen van het gemijnd gebied is een aandachtspunt. Op onderstaand kaart is met de zwarte contouren het concessiegebied zichtbaar.



Kaart met het concessiegebied Staatsmijn Maurits (bron: gemeente Sittard-Geleen)

De projectlocatie (aangegeven met de rode cirkel) valt buiten het concessiegebied. Buiten het concessiegebied heeft geen mijnbouw plaatsgevonden. Hierdoor zijn er voor de projectlocatie geen risico's ten aanzien van na-ijlende effecten van de steenkolenwinning.

Resumerend kan worden aangegeven dat voldaan wordt aan het provinciaal beleid en aan de instructieregels uit de Omgevingsverordening Limburg.

Visie Vrijtijdseconomie Zuid-Limburg ('Bestemming Zuid-Limburg 2030')

De vrijetijdseconomie wordt ook wel gastvrijheidseconomie genoemd en gaat zowel over verblijfstoerisme als over (dag)recreatie. Verblijfstoeristen zijn gasten van buiten de regio die ten minste één nacht in de regio overnachten. Recreatie gaat zowel over vrijetijdsactiviteiten van inwoners als over recreanten van buiten de regio die een activiteit ondernemen in onze regio. In de Visie Vrijtijdseconomie 2030 heeft de regio samen bepaald welke ambitie wordt nagestreefd voor de Zuid-Limburgse vrijetijdseconomie in 2030 en wat er moet gebeuren om dat waar te maken. Onderdeel hiervan is het maken van afspraken over het behouden en waar nodig verbeteren van de kwaliteit van verblijfsaccommodaties.

Op basis van de trends, huidige positie en de analyse zijn acht opgaven geformuleerd voor de Vrijtijdseconomie in Zuid-Limburg:

1. Het managen en ontwikkelen van Zuid-Limburg als één bestemming;
2. De vrijetijdseconomie beter verbinden aan de kwaliteit van het Zuid-Limburgse landschap en vanuit de vrijetijdseconomie bijdragen aan het bewaken en verhogen van de kwaliteit van het landschap;
3. Het beter beleefbaar maken van de Zuid-Limburgse verhalen en toeristisch-recreatieve kernkwaliteiten;
4. Het aanspreken van nieuwe doelgroepen;
5. Het beter in balans brengen van de vraag naar en het aanbod van verblijfsaccommodaties, zowel kwalitatief en kwantitatief;
6. Het behouden en waar mogelijk herbestemmen van monumentale gebouwen voor de vrijetijdseconomie, waarbij een goede balans tussen vraag en aanbod uitgangspunt is;
7. Het optimaliseren van de positieve effecten van toerisme;
8. Intergemeentelijk samenwerken, gezamenlijk beleid uitvoeren en versterken van de samenwerking binnen en buiten de sector, ook in de grensregio.

Onderhavig plan

Het onderhavige plan voorziet in de realisering van een passantenhaven ten behoeve van de pleziervaart over het Julianakanaal. Dergelijke passantenhavens zijn vrijwel niet aanwezig aan het Julianakanaal. De passantenhaven vormt derhalve een impuls voor de pleziervaart over deze route en draagt derhalve bij aan de toeristisch-recreatieve kernkwaliteiten. Daarnaast voorziet in een kwalitatieve bijdragen aan verblijfsrecreatieve voorzieningen langs het Julianakanaal.

4.3 Gemeentelijk beleid

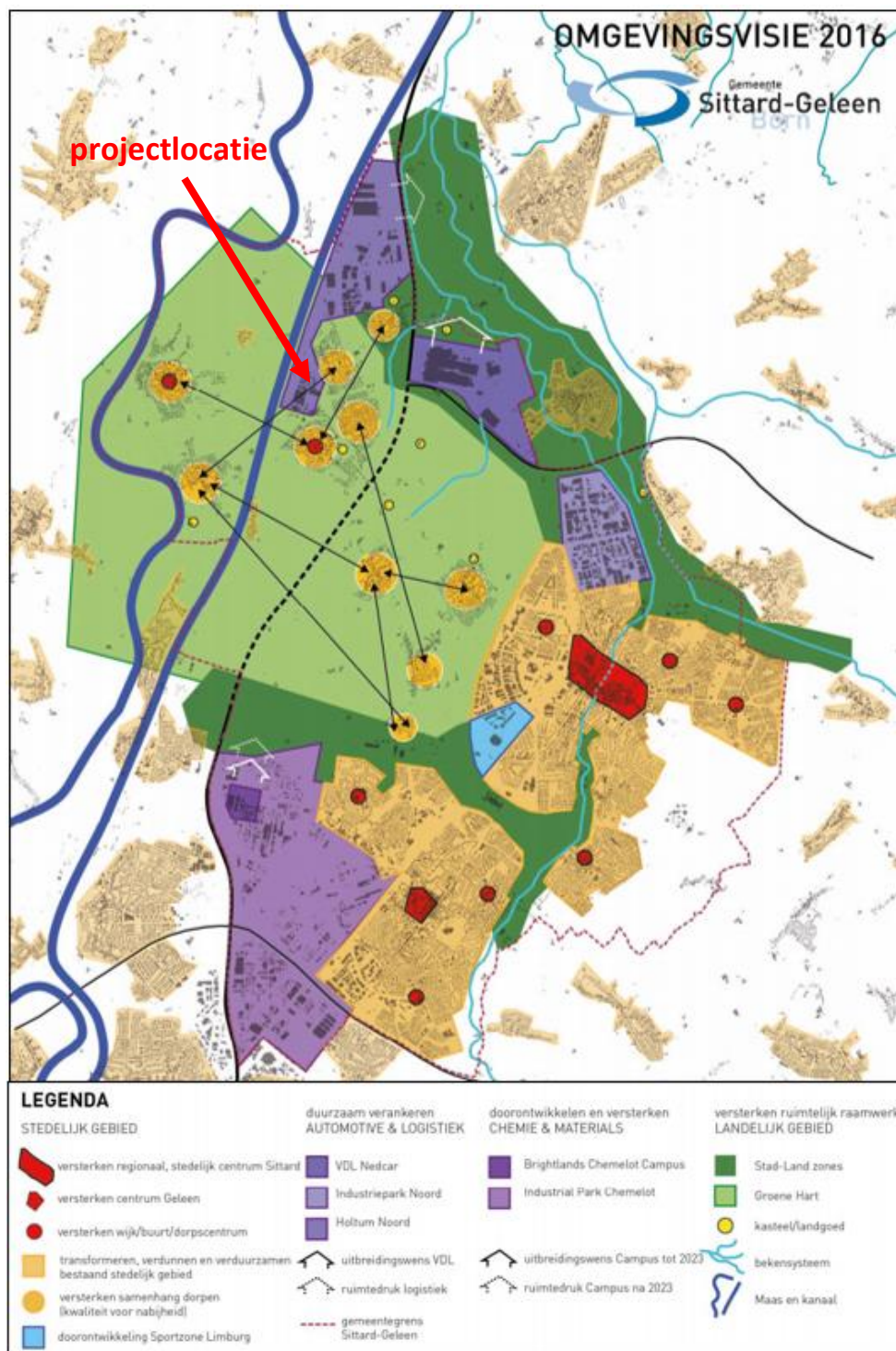
Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016

De Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016 is op 15 december 2016 door de gemeenteraad van de gemeente Sittard-Geleen vastgesteld. Deze omgevingsvisie is de opvolger van de Structuurvisie Sittard-Geleen 2010. In de Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016 komen alle aspecten aan bod die te maken hebben met de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen van en binnen de gemeente. Van wonen en werken, tot recreatie en mobiliteit en van economische en technische ontwikkelingen tot natuur en milieu. Middels een illustratie die bij de omgevingsvisie is opgenomen wordt een beeld geschetst van de gewenste toekomstige ontwikkeling van de gemeente Sittard-Geleen en de opgaven waaraan de gemeente werkt om dat beeld te realiseren.



In de uitwerking is nadrukkelijk gekozen voor de lijn “ruimte waar mogelijk, sturing waar nodig”. Deze lijn betekent een uitnodiging aan alle partners om samen met de gemeente doorlopend te ontwikkelen naar een gemeente waar het goed wonen, leven en werken is.

De navolgende afbeelding toont de illustratie behorende bij de Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016. De ligging van de projectlocatie is op deze illustratie middels een rode pijl globaal aangeduid.



Kaart + legenda Omgevingsvisie Sittard 2016

Onderhavig plan

Op de illustratie behorende bij de Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016 is de projectlocatie gesitueerd in de zone 'Groene hart'. Het behouden van de dorps kwaliteit van het 'groene hart' van Sittard-Geleen is van belang voor de aantrekkelijkheid van de gemeente als geheel. De belangrijkste opgaven voor deze zone is het behouden en versterken van de onderlinge samenhang tussen de dorpen. Het onderhavige plan draagt bij aan de beleefbaarheid van het landschap en de dorpen in de zone 'groene hart' door het stimuleren van verblijfsrecreatie nabij het Julianakanaal.

Nota Ruimtelijke Kwaliteit

Op 8 juli 2015 is de Nota Ruimtelijke Kwaliteit vastgesteld. De Nota Ruimtelijke Kwaliteit is het gemeentelijk beleidsdocument voor het borgen van de kwaliteit van de bebouwde en onbebouwde omgeving. De Nota bevat ambitie, inspiratie en een toetsingskader voor zowel particuliere plannenmakers als voor de gemeentelijke organisatie zelf. De nota bevat de ruimtelijke kwaliteitscriteria waaraan elk ruimtelijk initiatief in de gemeente Sittard-Geleen moet voldoen. Het is de opvolger van de gemeentelijke Welstandsnota, die uit 2004 dateerde en na ruim tien jaar toe was aan actualisatie en herziening op een aantal vlakken, zowel wat betreft de systematiek als ook de juridische aspecten. De Nota Ruimtelijke Kwaliteit is complementair en volgend aan bestaande (Structuurvisie 2010 en Groenstructuurvisie) maar ook nieuwe beleidsstukken zoals het POL2014 en de nieuw op te stellen Omgevingsvisie waarin de hoofdlijnen voor het ruimtelijke beleid voor de komende periode zijn (of worden) vastgelegd.

Onderhavig plan

Een initiatief wordt getoetst op een aantal vaste criteria (die betrekking hebben op de ruimtelijke inpassing en verschijningsvorm). Dit zijn de criteria die altijd gelden. Daarnaast zijn voor een aantal gebieden gebiedseigen karakteristieken beschreven waarmee aanvullend rekening dient te worden gehouden. De onderhavige projectlocatie is niet gelegen in een zone waarvoor specifieke uitgangspunten gelden op basis van de Nota Ruimtelijke Kwaliteit. Het bouwplan zal derhalve enkel worden getoetst op de algemene criteria die betrekking hebben op de ruimtelijke inpassing en verschijningsvorm.

Beleidsnota Archeologie en Monumenten

Op 15 november 2012 is de Beleidsnota Archeologie en Monumenten vastgesteld door de gemeenteraad van Sittard-Geleen. Sittard-Geleen kent een grote rijkdom aan archeologische waarden en monumenten. In de Beleidsnota Archeologie en Monumenten is aangegeven welk beleid wordt gevoerd om als het ware het 'DNA' van Sittard-Geleen te behouden en te beheren. De beleidsnota uit 2012 vormt een actualisering van de eerdere Nota Archeologie 2002. Sittard-Geleen is rijk aan erfgoed. Dit omvat het hele scala vanaf de eerste bewoners in de Steentijd tot en met het recente verleden. Sittard-Geleen streeft naar het beheer en behoud van deze archeologische waarden in de bodem als bron van kennis en cultuurbeleving. Cultuurhistorische relictten worden behouden en geaccentueerd. In samenhang met ruimtelijke inrichting, geeft de dynamiek van het verleden mede richting aan de huidige en toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van Sittard-Geleen.

Onderhavig plan

De wijze waarop in het onderhavige plan rekening wordt gehouden met het aspect archeologie is beschreven in hoofdstuk 5.7 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Beleidsvisie externe veiligheid Chemelot Site / Westelijke Mijnstreek

De Beleidsvisie externe veiligheid Chemelot Site / Westelijke Mijnstreek vormt een integraal beleidskader voor externe veiligheid, waarmee belangen van ruimtelijke ordening enerzijds en (bedrijfs-)economische belangen anderzijds voor de lange termijn geborgd worden. De beleidsvisie gaat in op de veiligheidssituatie op de Chemelot site, waarbij deze veiligheid wordt afgezet tegen de volgende factoren:

- het grote economische belang dat de Chemelot site heeft voor Zuid-Limburg;



- de speciale veiligheidsvoorzieningen die, speciaal met het oog op de externe veiligheid zijn getroffen om de kans op en gevolgen van ongevallen zo beperkt mogelijk te houden;
- de aanwezigheid van een hoogwaardig geoutilleerde site-brandweer en rampbestrijdingsorganisatie;
- nieuwe inzichten in bewezen veiligheidsmaatregelen; toe te passen waar dit bedrijfseconomisch verantwoord is.

Om de leefbaarheid in de regio Westelijke Mijnstreek te behouden en te verbeteren worden randvoorwaarden gesteld aan de ontwikkelingen op de Chemelot site. Deze randvoorwaarden houden in dat ontwikkelingen met de hoogste veiligheidsrisico's centraal op het bedrijventerrein moeten plaatsvinden en ontwikkelingen met de laagste veiligheidsrisico's aan de rand van het bedrijventerrein. Hierdoor worden burgers in de omgeving van de site zo min mogelijk blootgesteld aan eventuele risico's die gevaarlijke stoffen met zich meebrengen. Een uitzondering wordt uiteraard gevormd door de activiteiten op het spoor, omdat deze infrastructuur op het terrein vastligt.

Onderhavig plan

De wijze waarop in het voorliggende plan rekening is gehouden met het aspect externe veiligheid is beschreven in hoofdstuk 5.6 van deze ruimtelijke onderbouwing.



5 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de diverse relevante omgevingsaspecten aangehaald en wordt aangegeven hoe deze in het onderhavige plan zijn ingepast.

5.1 Akoestiek

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidsbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'.

Projectlocatie

In de voorbereiding van het onderhavige bouwplan is door Volantis B.V. een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In het navolgende zijn de resultaten van het onderzoek beschreven.

Volantis, Passantenhaven Schipperskerk AO, documentnummer 20230984-071-RA 001_C_Akoestisch onderzoek, d.d. 01.03.2024 (separate bijlage 1).

Conclusie

Aan de hand van de representatieve situatie is een akoestisch rekenmodel opgesteld. Middels dit rekenmodel is de totale geluiduitstraling naar de omgeving bepaald. De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus voldoen, zowel inclusief als exclusief stemgeluid, aan de gestelde eisen van 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van geluidgevoelige bestemming, zijnde woningen. De maximale geluidniveaus (pieken) voldoen, zowel inclusief als exclusief stemgeluid, aan de gestelde eisen van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

5.2 Water

Provinciaal Waterprogramma 2022-2027

Het waterbeleid van de provincie Limburg voor de jaren 2022-2027 staat in het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027, dat op 17 december 2021 door Provinciale Staten is vastgesteld. Het is de opvolger van het Provinciaal Waterprogramma 2016-2021.

Het Provinciaal Waterprogramma is een uitwerking van de Omgevingsvisie Limburg en bevat de doelstellingen die de provincie Limburg de komende periode met haar partners wil bereiken op het gebied van water. Centraal staat hierbij het realiseren van een duurzaam, robuust en ecologisch gezond watersysteem dat kan omgaan met wateroverlast en droogte en dat voorziet in voldoende water van goede kwaliteit.

Projectlocatie

Voor de onderhavige projectlocatie kent dit beleid geen specifieke uitgangspunten.



Waterbeheerprogramma Waterschap Limburg 2022-2027

De gemeente Sittard-Geleen valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Limburg. Op 8 december 2021 heeft het Waterschap Limburg het Waterbeheerprogramma 2022-2027 vastgesteld. Hierin zijn de Limburgse wateropgaven voor de toekomst bepaald. Het Waterschap Limburg is verantwoordelijk voor het beheer van het regionale oppervlaktewater in Limburg. Elke zes jaar leggen waterschappen vast welke aanpak en welke maatregelen op hoofdlijnen nodig zijn om het watersysteem en de waterkeringen op orde te brengen en te houden. Met het Waterbeheerprogramma geeft het waterschap richting aan het waterbeheer in de periode 2022-2027.

De verplichting om elke zes jaar een nieuw waterbeheerprogramma vast te stellen is vastgelegd in de Omgevingswet. Het Nationale Waterprogramma en het Provinciaal Waterprogramma hebben dezelfde looptijd en bieden de kaders voor het waterbeheerprogramma. Het Provinciaal Waterprogramma geeft onder andere kaders voor het strategisch grondwaterbeheer, de regionale normering wateroverlast, de functietoekenning voor de oppervlaktewateren en de waterkwaliteitsdoelen voor de KRW-waterlichamen (Kader Richtlijn Water) en de overige wateren. Het Waterbeheerprogramma Waterschap Limburg 2022-2027 geeft hier de regionale invulling aan.

Legger en Keur Waterschap Limburg

Het waterschap kent naast zijn beleid de Keur als regelgeving (en de bijbehorende legger als kaart, bijgewerkt tot maart 2019). Om zijn taak uit te kunnen oefenen, maakt het waterschap gebruik van deze Keur. De Keur is een door het waterschapsbestuur vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. Deze regels gelden voor toestanden en handelingen op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken zoals duikers. De Keur bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhoud- en beschermingszones. Het waterschap levert deze gegevens aan de gemeente, teneinde de hoofdwatergangen en waterkeringen, inclusief de onderhoud- en beschermingszone in het bestemmingsplan te regelen. Ten aanzien van dit plangebied zijn er geen aanduidingen op de legger van het waterschap aangegeven.

Het beleid van Waterschap Limburg schrijft voor de afhandeling van regenwater de trits 'opvangen, bergen en infiltreren' voor. Dit beleid is opgenomen in de Keur van het waterschap. Per 1 april 2019 geldt als norm voor Midden- en Noord-Limburg dat 100 mm/dag per m² verhard oppervlak opgevangen dient te worden binnen het plangebied.

Onderhavig plan

Het onderhavige plan voorziet in het realiseren van een passantenhaven, waarbij gebruik wordt gemaakt van drijvende steigers. Er vindt geen toename van het verhard oppervlak plaats. Het uitvoeren van infiltratieonderzoek in het kader van hemelwaterafvoer is derhalve niet aan de orde.

In het kader van het onderhavige plan zal gebruik gemaakt worden van een rijkswaterstaatswerk, het Julianakanaal, en de daartoe behorende beschermingszone en de kanaaldijken van het Julianakanaal. Ingevolge artikel 6.5 onder c van de Waterwet jo. artikelen 6.12 en 6.14 van het Waterbesluit zijn de genoemde handelingen vergunningplichtig. Rijkswaterstaat heeft op 17 oktober 2023 jl. een watervergunning verleend voor het maken, behouden en onderhouden van de passantenhaven.

Derhalve vormt het aspect water geen belemmering voor het onderhavige plan.

5.3 Bodem

Voorafgaand aan het volgen van een ruimtelijke procedure dient te worden nagegaan of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik. Het belangrijkste



uitgangspunt hierbij is dat eventueel aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbare risico's opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

Projectlocatie

Het onderhavige plan voorziet in de realisering van een passantenhaven. Bij de aanleg van de passantenhaven zal geen bodemverstoring plaatsvinden. Derhalve is het uitvoeren van een bodemonderzoek ter plaatse niet noodzakelijk. Het aspect bodem vormt dan ook geen belemmering voor het onderhavige plan.

5.4 Ecologie en stikstof

Conform de Wet natuurbescherming (Wn) bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen. In de Wnb wordt onderscheid gemaakt in soortenbescherming (flora en fauna) en gebiedsbescherming (natuurgebieden).

Sootenbescherming: quickscan natuurwaarden

Om te kunnen bepalen of er in een te ontwikkelen gebied (habitats van) beschermde plant- en diersoorten aanwezig zijn wordt, voorafgaand aan een ruimtelijke ontwikkeling een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Mocht uit deze quickscan blijken dat er geen (habitats van) beschermde flora- en fauna aanwezig zijn dan is daarmee aan de onderzoeksplicht voldaan. Is er naar aanleiding van deze quickscan wel sprake van aanwezigheid of vermoeden van voorkomen van (habitats van) beschermde plant- en diersoorten dan dient in veel gevallen een vervolgonderzoek hierover meer duidelijkheid te verschaffen.

Onderhavig plan

In de voorbereiding van het onderhavige plan is een ecologische quickscan uitgevoerd door Ecolybrum. In het navolgende zijn de resultaten van dit onderzoek beschreven.

Ecolybrum B.V., Rapportage Quickscanonderzoek Ecologische Waarden aanleg Passantenhaven, Schipperskerk, kenmerk 23-1554, d.d. 08.02.2024 (separate bijlage 2).

Op basis van het onderzoek kan gesteld worden dat:

- er geen overtredingen van verbodsbepalingen optreden door de ingreep op broedvogels (al dan niet met jaarrond beschermde nesten);
- er geen effecten en daarmee geen overtredingen van verbodsbepalingen optreden door de ingreep op vleermuizen, omdat er geen geschikte vaste rust- en verblijfplaatsen aanwezig zijn.
- Effecten op foeragerende soorten eveneens niet optreden, mits de locatie geheel onverlicht blijft of als deze uitgevoerd wordt met vleermuisvriendelijke verlichting;
- Er op de ingreeplocatie geen andere beschermde en/of bijzondere soorten aanwezig zijn die met de ingreep leefgebied of groeiplekken verliezen;
- op basis van deze resultaten gesteld kan worden dat er in het kader van de Omgevingswet geen vervolgonderzoeken noodzakelijk zijn. Ook is er geen noodzaak tot het aanvragen van een omgevingsvergunning en het treffen van mitigerende maatregelen.

Het aspect soortenbescherming vormt derhalve geen belemmering voor het onderhavige plan.

Stikstofdepositie Natura2000-gebieden

Daarnaast is de stikstofdepositie als gevolg van dit plan berekend in de bouw/aanlegfase en in de gebruiksfase. Het doel van het stikstofdepositie-onderzoek is het beoordelen of de toekomstige activiteiten die mogelijk worden op basis van de planologische situatie mogelijk significante gevolgen hebben op kwalificerende natuurwaarden in nabij gelegen Natura 2000-gebieden én of het op basis



van de stikstofdepositie noodzakelijk is een passende beoordeling op te stellen. Het onderzoek is uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen in de AERIUS-richtlijnen.

Gebiedsbescherming

In het kader van de gebiedsbescherming is door Vandewall Planologisch Advies (VPA) een AERIUS-stikstofdepositieberekening voor de gebruiksfase uitgevoerd. De resultaten van de berekeningen zijn in het onderstaande beschreven.

Vandewall Planologisch Advies B.V., AERIUS-berekening, Realiseren van een passantenhaven, Berghaven te Schipperskerk, projectnummer VPA 2023.72.AERIUS, d.d. 15.03.2024 (separate bijlage 3).

Uit de rekenresultaten van AERIUS-Calculator blijkt dat ten gevolge van de beoogde planontwikkeling de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de bouwfase niet hoger dan 0,00 mol/ha/jr is. Derhalve zijn 'significante (negatieve) effecten' op de beschermde natuurgebieden als gevolg van stikstofdepositie op voorhand uit te sluiten. Een vergunning in het kader van de Wnb is derhalve niet aan de orde. De berekening toont aan dat het aspect stikstofdepositie geen beperkingen oplevert ten aanzien van het beoogde planvoornemen.

5.5 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is titel 2 luchtkwaliteitseisen opgenomen (ook 'Wet luchtkwaliteit' genoemd). Gelijktijdig zijn de volgende besluiten en regelingen van kracht: het besluit 'Niet in betekenende mate' (NIBM), de regeling 'Niet in betekenende mate' (NIBM), de regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007 en de regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007'. Deze wet- en regelgeving omvat maatregelen om zowel de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

Besluit gevoelige bestemmingen

Conform artikel 5.16a van de 'Wet luchtkwaliteit' kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die ertoe leiden dat het aantal blootgestelden met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg- of verzorgingshuizen gerekend. Het voorliggende plan behoort niet tot deze gevoelige bestemmingen, waardoor het Besluit gevoelige bestemmingen op dit bouwplan niet van toepassing is.

Niet in betekenende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Concreet houdt dit in dat bijvoorbeeld ontwikkelingen kleiner dan of gelijk aan 1.500 woningen bij minimaal één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij minimaal twee ontsluitingswegen niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Ook voor andere ruimtelijke initiatieven is aangegeven wanneer deze niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te voldoen aan het geschetste luchtkwaliteitskader.



*Projectlocatie*Bestaande situatie luchtkwaliteit plangebied

Uit de monitoringstool van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, Atlas voor de Leefomgeving) volgt dat de concentratie stikstofdioxide (NO₂) ter plaatse van de projectlocatie 10-15 µg/m³ bedraagt en de concentratie fijnstof (PM₁₀) 15-20 µg/m³ bedraagt (bron cijfers: Atlas voor de Leefomgeving, december 2023). Beide waarden liggen daarmee lager dan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld (voor beide 40 µg/m³). Hiermee kan geconcludeerd worden dat er geen belemmeringen zijn voor wat betreft de actuele luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied.

In de hierboven beschreven 'Regeling niet in betekende mate' is vastgelegd dat het 'omslagpunt' voor wat betreft de verslechtering van de luchtkwaliteit ligt bij de realisering van circa 1.500 woningen. Hieruit kan worden geconcludeerd dat onderhavig plan, dat voorziet in de realisering van een passantenhaven, bestaande uit twaalf aanlegplekken, niet in betekende mate zal bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. De beoogde ontwikkeling veroorzaakt immers geen aanvullende verkeersaantrekkende werking.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

5.6 Externe veiligheid

Risicobenadering externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10⁻⁶/jr. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde. Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de route of inrichting verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR.

Wet- en regelgeving*Externe veiligheid risicovolle bedrijven*

Bij de beoordeling van de risico's voor de externe veiligheid worden de normen voor het PR en GR gehanteerd, zoals vastgelegd in het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi). Bij de besluitvorming dient het bevoegd gezag een verandering van het GR te verantwoorden. Het gebied waarbinnen de verantwoordingsplicht van toepassing is voor categoriale inrichtingen (zoals LPG tankstations) is wettelijk vastgelegd in het Revi.

Transport van gevaarlijke stoffen

Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is op 1 april 2015 de Wijzigingswet Wet vervoer gevaarlijke stoffen, enz. (Wet basisnet) in werking getreden. Deze bestaat uit drie onderdelen: spoor, weg en water. Het doel van het Basisnet is een duurzaam evenwicht tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen, het gebruik van de ruimte langs het Basisnet en een maatschappelijk aanvaardbaar veiligheidsniveau in de nabijheid van het



Basisnet. Daarnaast is de Regeling basisnet van kracht geworden, waarin risicoplafonds voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn opgenomen. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten nu voldoen aan het Besluit externe veiligheid transport (Bevt). Tevens zijn bouwkundige voorschriften ingevoerd voor nieuwbouw in zogeheten PlasbrandAandachtsgebieden (PAG).

Externe veiligheid buisleidingen

In het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen zijn in lijn met het Bevi normen gesteld aan het PR en het GR voor buisleidingen.

Projectlocatie

Middels de verlening van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan, waartoe de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld, wordt de realisatie en ingebruikneming een passantenhaven mogelijk gemaakt. Het onderhavige plan betreft geen ontwikkeling waarbij mensen gedurende langere tijd op de locatie zullen verblijven. De passantenhaven vormt geen kwetsbaar object in de zin van artikel 1 eerste lid onder I Bevi. Wel wordt conform artikel eerste lid onder b sub f een terrein bestemd voor recreatieve doeleinden aangemerkt als een beperkt kwetsbaar object

Plaatsgebonden risico

Ten aanzien van het plaatsgevonden risico kan voor deze projectlocatie het volgende worden geconcludeerd.

Stationaire activiteiten

In de (verre) omtrek van de projectlocatie zijn geen stationaire risicobronnen (zoals inrichtingen) gelegen. Het zijn daarmee geen relevante risicobronnen vanwege stationaire activiteiten in relatie tot de projectlocatie.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Op een afstand van circa 375 meter bevindt zich de binnenvaartroute Maascorridor. Deze route is onderdeel van het Basisnet water zoals opgenomen in de Regeling basisnet (Rbn) en wordt gebruikt als transportas voor het vervoeren van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Volgens de Atlas voor de leefomgeving vervoeren er per jaar 258 schepen de stofcategorie GT3. Deze categorie heeft een invloedsgebied 1%-letaliteitsafstand van 1.070 meter volgens de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART). De projectlocatie is niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} of het plasbrandaandachtsgebied. Gelet op de bevolkingsdichtheid en de aantallen schepen per jaar is er voor het groepsrisico geen aantoonbaar effect te verwachten.

Buisleidingen

De projectlocatie is niet gelegen binnen het invloedsgebied van een buisleiding.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

5.7 Archeologie

De Erfgoedwet bundelt wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van cultureel erfgoed in Nederland. Het betreft zowel het roerend als het onroerend erfgoed. Samen met de Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van het cultureel erfgoed mogelijk. Voor het onroerend erfgoed zijn deze wetten van grote betekenis. Het deel van de Monumentenwet 1988 dat direct raakt aan de fysieke leefomgeving is geïntegreerd in de Omgevingswet. Het resterende deel van de Monumentenwet is opgegaan in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet voorziet ook in overgangsrecht, zodat de artikelen uit de Monumentenwet tussen 2015 en 2021 niet zomaar komen te vervallen. De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de zorg voor ons bodemarchief en zijn de



vertaling van het Verdrag van Malta, dat Nederland in 1992 ondertekende. De essentie van deze wetgeving is dat waardevolle archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem behouden blijven.

Projectlocatie

Tijdens de realisatie van het onderhavige plan zal zeer beperkt worden ingegrepen. Langs de kade zullen een viertal buizen in de grond worden gedreven met een diepte van circa 5,4 meter. Derhalve zullen geen archeologische waarden worden verstoord. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het onderhavige plan.



6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld (dat wil zeggen indien men geen anterieure privaatrechtelijke overeenkomst heeft kunnen sluiten met de ontwikkelende partij). Het voorliggende plan is geen bouwplan in de zin van 6.12 Wro. Het opstellen van een exploitatieplan of het anderszins regelen van het kostenverhaal is derhalve niet aan de orde.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omgevingsdialoog

In de voorbereiding van het onderhavige plan zijn de bewoners en ondernemers in de Berghaven en overige belanghebbenden uitvoering geïnformeerd over de beoogde ontwikkeling en zijn zij in de gelegenheid gesteld om hun bezwaren kenbaar te maken. In separate bijlage 4 is het haalbaarheidsonderzoek toegevoegd. In dit onderzoek is de input van de verschillende partijen weergegeven.

Procedure

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning ex artikel 2.1 c / 2.12 eerste lid 1, onderdeel a, sub 3° Wabo is, conform het bepaalde in de Wabo (paragraaf 3.3) de uitgebreide procedure van toepassing, met dien verstande dat het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage ligt. Binnen zes maanden dient op de aanvraag omgevingsvergunning te zijn beslist waarbij de eenmalige mogelijkheid geboden wordt deze termijn met zes weken te verlengen.

Het ontwerp besluit heeft met ingang van **[datum]** gedurende zes weken ter inzage gelegen. Een ieder is hiermee in de gelegenheid gesteld om zijn/haar zienswijze(n) in te brengen. Gedurende de inzagetermijn is **[aantal]** zienswijze(n) ingediend. Deze zienswijze heeft **[wel/niet]** geleid tot het aanpassen van de ruimtelijke onderbouwing.



Bijlage 1 verbeelding

