

BESTEMMINGSPLAN KRAWINKEL/LUTTERADE

GEMEENTE SITTARD-GELEEN



Gemeente Sittard-Geleen

Bestemmingsplan Krawinkel/Lutterade

- Toelichting

- Regels
bijlagen

- Verbeelding schaal 1:1000

projectgegevens:

TOE03-SITZ0039-02A
REG03-SITZ0039-02A
TEK03-SITZ0039-02A
SVB02-SITZ0039-05A

Rosmalen, 18 oktober 2011

Vastgesteld: 10 november 2011

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Het plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	2
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	3
2	HET PLAN	5
2.1	Bestaande situatie	5
2.2	Beheer van de bestaande situatie	11
3	HAALBAARHEID VAN HET PLAN	13
3.1	Relevant beleid	13
3.2	Milieutechnische aspecten	22
3.3	Externe veiligheid	24
3.4	Waterparagraaf	35
3.5	Flora en fauna	37
3.6	Cultuurhistorie en archeologie	38
3.7	Veiligheid luchtverkeer Maastricht Aachen Airport	39
3.8	Verkeer en parkeren	43
3.9	Economische uitvoerbaarheid	43
3.10	Handhaving	43
4	WIJZE VAN BESTEMMEN	45
4.1	Algemene plansystematiek	45
4.2	Bestemmingen	45
5	PROCEDURES	49
5.1	Inspraak	49
5.2	Vooroverleg	49
5.3	Vaststelling	49



Ligging Krawinkel/Lutterade in groter geheel

1 INLEIDING

1.1 Algemeen

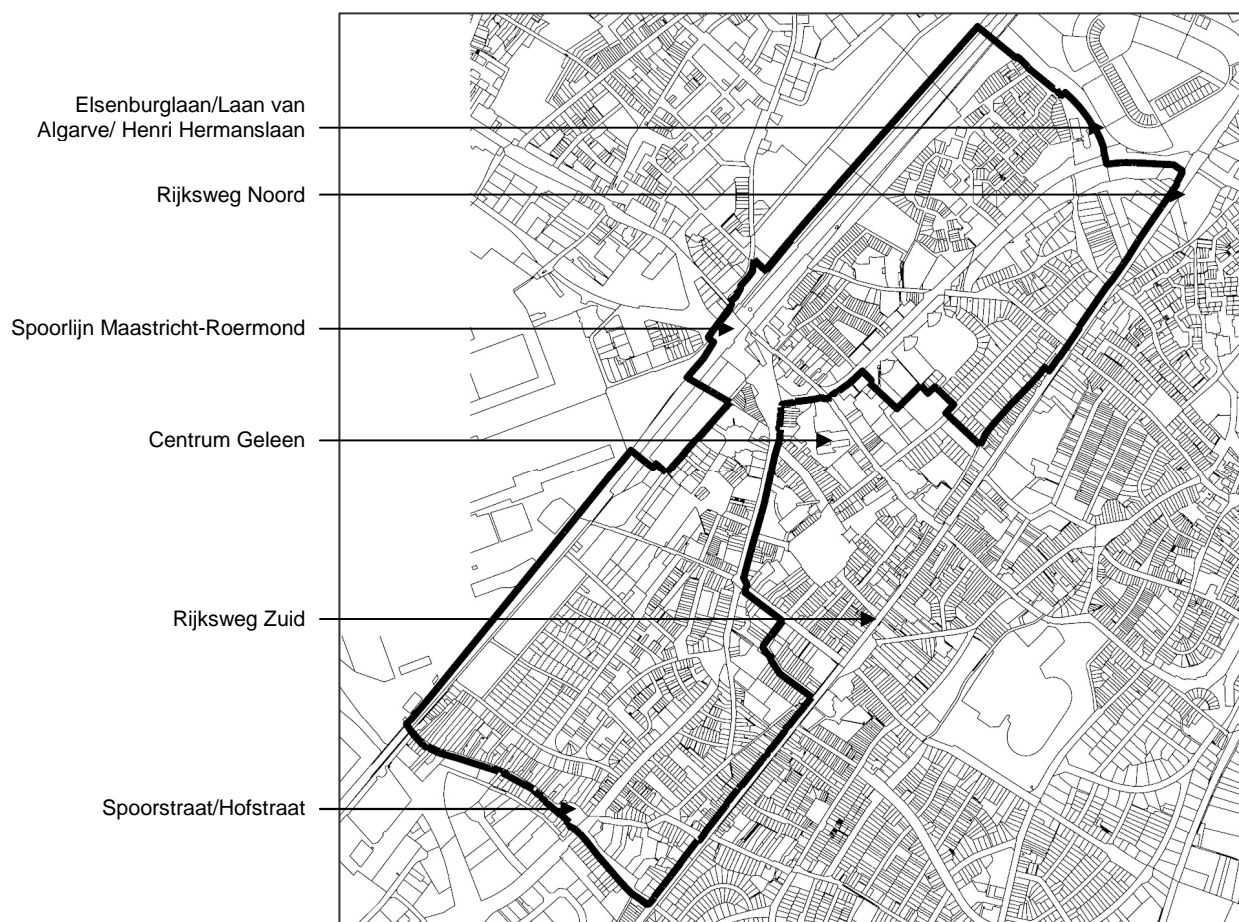
Voor de wijk Krawinkel/Lutterade vigeert een groot aantal bestemmingsplannen. De bestemmingsregelingen verschillen onderling en zijn verouderd. Een herziening van deze plannen wordt derhalve noodzakelijk geacht.

Het doel van het voorliggende bestemmingsplan is een eenduidige en uniforme juridische regeling op te stellen voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied. Het bestemmingsplan is gericht op het behouden en beheren van de bestaande ruimtelijke situatie.

1.2 Het plangebied

Het plangebied ligt ten het westen van het centrum van Geleen (zie afbeelding 'Ligging Krawinkel/Lutterade in groter geheel'). Het plangebied bestaat uit de buurten Krawinkel, Lutterade en Dassenkuil.

Het plangebied wordt in het westen begrensd door de spoorwegverbinding Maastricht-Roermond. Deze spoorlijn is binnen het plangebied van onderhavig bestemmingsplan opgenomen. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat het niet opnemen van de spoorlijn zou betekenen dat enkel voor deze spoorlijn het Hoofdzakenplan van toepassing zou blijven. In de zuidwestelijke hoek wordt de plangrens gevormd door de Spoorstraat en de Hofstraat. De oostelijke begrenzing bestaat uit de Rijksweg Zuid, het centrumgebied van Geleen en Rijksweg Noord. De noordoostelijke grens wordt gevormd door de Elsenburglaan/Laan van Algarve/Henri Hermanslaan. Zie voor de plangrens de onderstaande afbeelding.

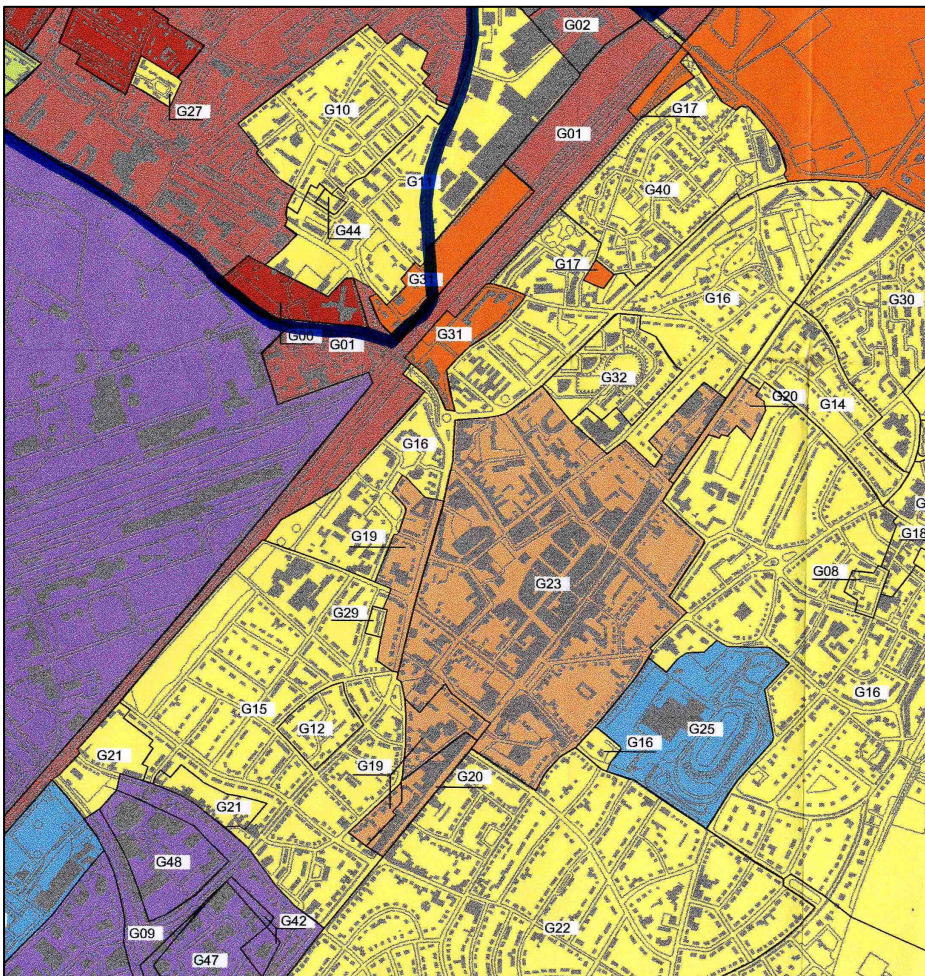


Begrenzing plangebied Krawinkel/Lutterade

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Binnen het plangebied vigeert een groot aantal bestemmingsplannen. In de volgende tabel is aangegeven wanneer deze zijn vastgesteld en goedgekeurd.

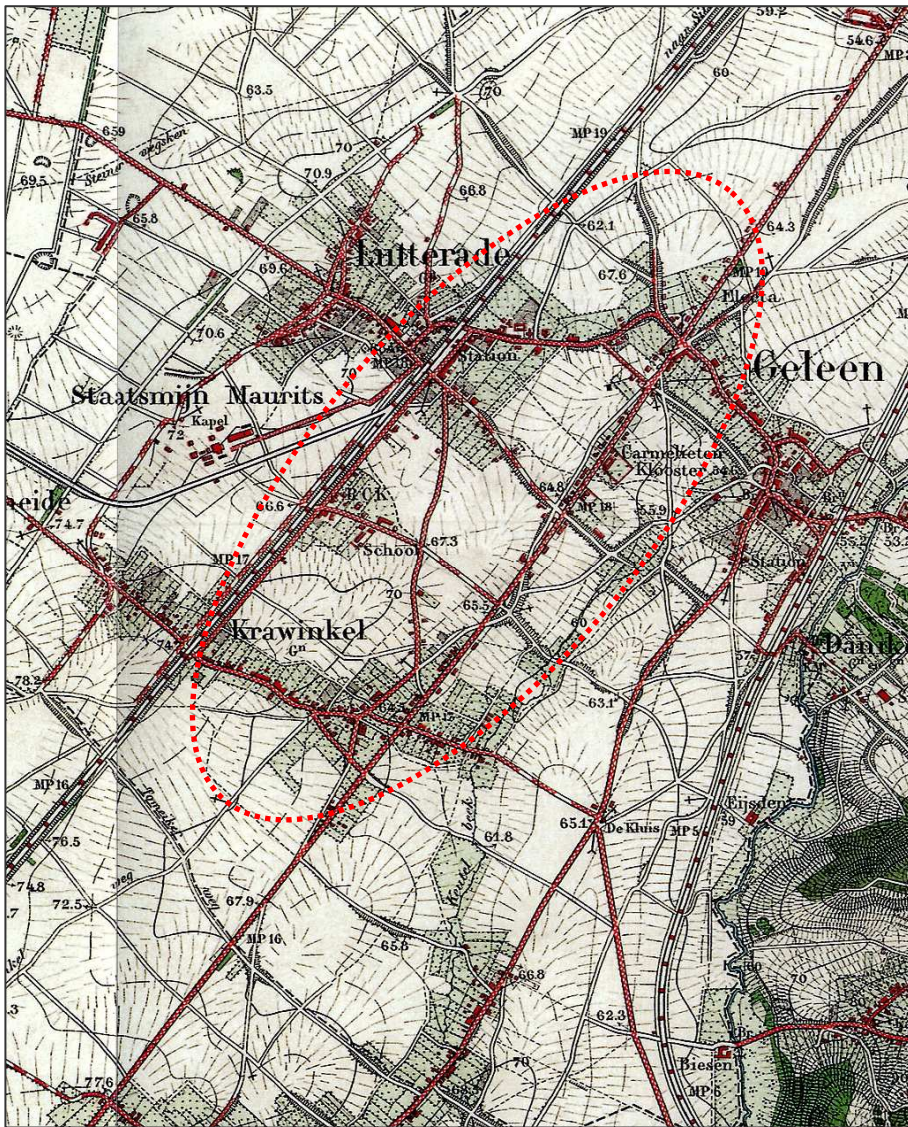
Naam	Nr.	Vastgesteld	Goedgekeurd
Algemene herziening zuidelijk deel (A)	18	9-11-1971	12-06-1972
Algemene herziening middengebied (B)	16	23-10-1973	02-09-1974
Algemene herziening noordelijk deel (C)	17	15-08-1972	29-10-1973
Centrum	23	07-11-1996	01-07-1997
Dassenkuil	40	10-04-1980	10-03-1981
Gedeelten van de bebouwde kom van het centrum e.o.	19	15-01-1976	03-02-1977
Gedeelten van de bebouwde kom aan de Rijksweg-Zuid en -Noord	20	01-07-1976	08-02-1977
Hoofdzakenplan 1962	01	10-07-1962	24-06-1963
Pastoor van Eysstraat	12	21-04-1970	09-11-1970
Spoorstraat Noord	21	20-05-1976	20-06-1977
Station Lutterade e.o.	31	06-05-1999	24-08-1999
Terrein aan de Lieve Vrouwestraat	29	23-08-1979	12-02-1980
Voormalig Mauritsstadion	32	23-03-1989	18-07-1989



1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan 'Krawinkel/Lutterade' bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving.

In hoofdstuk 2 wordt het plangebied in ruimtelijke en functionele zin beschreven. In hoofdstuk 3 wordt aan de hand van het relevante beleid en milieuaspecten gekeken in hoeverre het gestelde in het bestemmingsplan haalbaar is. De hoofdstukken 4 en 5 bevatten respectievelijk een uiteenzetting van de inhoud van de bestemmingsregeling en een toelichting op de gevolgde procedures.



Plangebied begin 20^e eeuw

2 HET PLAN

In dit hoofdstuk wordt de bestaande ruimtelijke en functionele situatie beschreven. Allereerst zal er ingegaan worden op de ontstaansgeschiedenis, waarna de aspecten bebouwing, verkeer en groen aan bod komen. Vervolgens wordt de functionele structuur voor het bebouwd en ongebouwd gebied toegelicht. Tot slot wordt beknopt beschreven hoe de bestaande situatie zal worden beheerd.

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Ruimtelijk

Ontstaansgeschiedenis

In het gebied van de huidige gemeente Sittard-Geleen lagen de oudste boerendorpen van Nederland. 5000 jaar geleden vestigden zich hier de bandkeramiekers. Deze woonden in kleine nederzettingen van 5 tot 15 vrij grote huizen met in totaal zo'n 50 tot 150 inwoners. Hun woningen lagen op de lössgronden nabij de Geleenbeek. Na zo'n 400 jaar hebben deze eerste landbouwers deze regio weer verlaten.

De stad Sittard kreeg in 1243 stadsrechten. Geleen werd met onder andere de dorpen Lutterade, Krawinkel en Spaans-Neerbeek in 1654 verheven tot graafschap. Limbricht was een vrije rijksheerlijkheid en had daarmee een aparte status. Met de komst van de Franse legers in 1794 vervielen de aparte posities van de diverse plaatsen. Vanaf 1815, toen dit gebied onderdeel ging uitmaken van het Koninkrijk der Nederlanden, is alleen nog sprake van gemeenten.

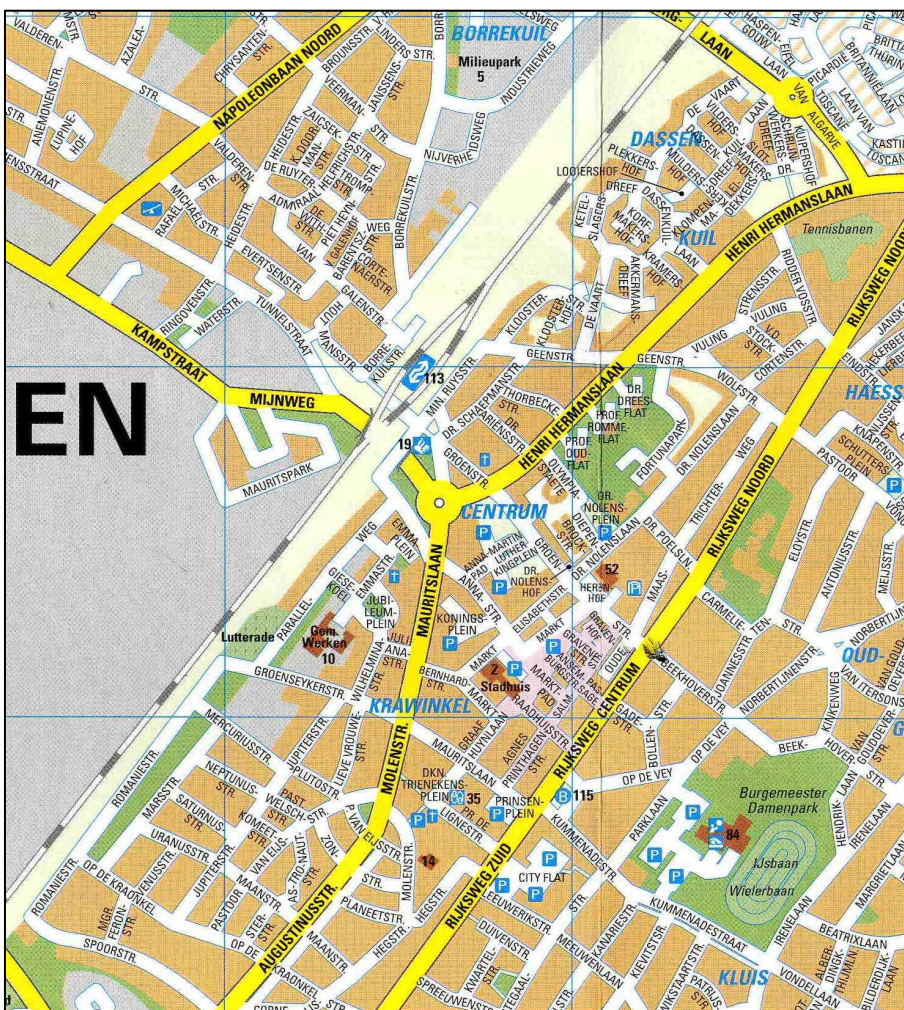
De stad Geleen is ontstaan uit kleinere kernen (Oud-Geleen, Lutterade, Krawinkel, Spaans-Neerbeek en Daniken), die sporadisch nog zijn te herkennen in het huidige stratenpatroon. Met de komst van de Staatsmijn Maurits, officieel van start gegaan op 1 januari 1926, veranderde het karakter van het gebied in korte tijd. Van een landelijk agrarisch gebied rond één kleine provinciestad, Sittard, werd het in enkele decennia een industrieel gebied met twee stedelijke kernen, Sittard en Geleen. Het nieuwe centrum van de kern Geleen is ontstaan tussen de oude dorpskernen van Geleen, Krawinkel en Lutterade.

De staatsmijn is erg belangrijk voor de groei van de stad. Geleen was in de jaren vijftig en zestig het onbetwiste centrum van de Westelijke Mijnstreek en schonk de regio werkgelegenheid en welvaart. Na de ingebruikname van de mijn in 1926 is het inwoneraantal van de stad in 45 jaar ruim zeven keer zo groot geworden. In deze periode is de stad exponentieel gegroeid. Het merendeel van de woonbebouwing in Geleen stamt dan ook uit deze tijd. Vanaf 1970 is het inwoneraantal langzaam gedaald en is de behoefte aan woonruimte afgenomen. In deze periode is er geen sprake geweest van een grote groei. Het industriële complex van Chemelot (de oude staatsmijnen, later DSM) heeft niet alleen een grote rol gespeeld in de groei van de stad, maar bepaalt voor een groot gedeelte het huidige aanzicht van de stad Geleen.

De voormalige gemeente Sittard is in de loop der tijd ontstaan door samenvoeging van Sittard met Broeksittard (1942), Limbricht (1982) en Munstergeleen (1982).

In 2001 ontstond Sittard-Geleen uit een fusie van gemeente Sittard, Geleen en Born. Op 27 januari 2005 werd Sittard-Geleen door minister Alexander Pechtold officieel erkend als eenendertigste grote stad binnen het Grotsteddenbeleid, met bijbehorende faciliteiten.

Geleen is momenteel gelegen in het zuiden van de gemeente Sittard-Geleen en ligt ingeklemd tussen het industriële complex van Chemelot in het westen, de rijksweg A76 in het zuiden, de Urmonderbaan en Sittard in het noorden en het heuvellandschap in het oosten. Daarnaast lopen er twee spoorlijnen door de kern, de spoorlijn Sittard-Maastricht en de spoorlijn Sittard-Heerlen.



Straatnamen in het plangebied

Het totale plangebied betreft een langgerekte strook woonbebouwing rondom het westelijk deel van het centrumgebied van Geleen en wordt aan de westelijke zijde begrensd door de spoorlijn Sittard – Geleen. Het plangebied bestaat uit drie buurten, namelijk Krawinkel, Lutterade en Dassenkuil. Het gehele plangebied wordt centraal ontsloten door de route Augustinusstraat/Molenstraat/Mauritslaan/Henri Hermanslaan, die uitmaakt van de ringwegstructuur rondom het centrumgebied van Geleen.

Centraal door Geleen loopt de route Rijksweg Zuid, Rijksweg Centrum en Rijksweg Noord. Deze weg verbindt het centrum van Geleen met de rijksweg A76 in zuidelijke richting en met Sittard in noordelijke richting.

De bebouwing aan de Rijksweg Zuid/Rijksweg Noord heeft een zeer diverse uitstraling en is onderdeel van de historische structuur van Geleen.



Krawinkel

De buurt Krawinkel betreft het zuidelijk deel van het plangebied. Ter hoogte van de rotonde, waar de wegen Mauritslaan, Mijnweg en de Henri Hermanlaan op uitkomen, loopt de noordelijke grens van de buurt.

De buurt wordt gedomineerd door woningen uit de jaren dertig en jaren vijftig van de vorige eeuw. Hierbij is wel een verschil te zien tussen de oude uitbreidingswijken en de recentere. Het stratenpatroon van de oudere wijken volgt voor een groot gedeelte het patroon van het oorspronkelijke agrarische landschap of is een logisch vervolg van het stratenpatroon van het centrum. De Hofstraat, de Spoorstraat, de Cornelisstraat en Daalstraat zijn nog duidelijk te herkennen als onderdelen van het oude gehucht Krawinkel.

Het merendeel van de bebouwing in dit gedeelte van Geleen bestaat uit traditionele blokverkeveling. Deze bouwstijl wordt gekenmerkt door een simpele opbouw van de woning waardoor het mogelijk was deze in grote getale en binnen een korte tijd te bouwen. De woningen hebben een bakstenen gevel en een langskap.

De woningen in de oudere delen van de buurt Krawinkel hebben een meer individueel karakter dan die in de latere uitbreidingswijken. Goede voorbeelden hiervan zijn de bebouwing aan de Rijksweg Zuid (het gedeelte dat grenst aan het centrum) en de bebouwing in het oude gehucht Krawinkel. De bebouwing langs de Rijksweg Zuid heeft een stedelijk karakter en is aaneengesloten. De bebouwing aan de oude ontsluitingswegen in Krawinkel valt binnen de historisch dorpse lintbebouwing. Deze bebouwing is, net als die aan de Rijksweg Zuid, individueel ontworpen. In tegenstelling tot de bebouwing aan de Rijksweg Zuid wordt het straatbeeld bepaald door losstaande panden met karakteristieke doorzichten (die in sommige gevallen verdwenen zijn). De bebouwing is hier ook lager en bestaat vaak uit één laag met kap. Het noordwestelijk deel van Krawinkel, het woongebied ten westen van de Jupiterstraat, bestaat twee-onder-één-kapwoningen met grote voortuinen. Deze woonbuurt heeft een landelijk karakter.



Bebouwingslint Spoorstraat



Twee-onder-één-kapwoningen met een landelijk karakter

Verspreid over Krawinkel komen verschillende soorten bijzondere bouwvormen voor. Over het algemeen betreft het wijkgebouwen, scholen en kerkgebouwen. Een centraal herkenbaar punt met een plein en een groen parkje ligt binnen de buurt rondom de kerk langs de Molenstraat.



Groen en plein rondom kerk langs de Molenstraat



Langs de spoorlijn, in het gebied aan weerszijden van de Groenseykerstraat, is een kleine zone met een concentratie bedrijvigheid en maatschappelijke voorzieningen. Ook gemeentewerken en een multicultureel centrum zijn in deze zone gelegen.

Dassenkuil

Dassenkuil is een jonge uitbreidingswijk uit de jaren tachtig van de vorige eeuw in het noordenwesten van Geleen. Dassenkuil ligt globaal tussen de spoorlijn Sittard – Maastricht en de Henri Hermanslaan. De buurt kent een eigen structuur, waarin de opbouw van het oorspronkelijk landschap geheel verdwenen is. De wijk is opgebouwd uit samenhangende clusters van bebouwing met dezelfde architectuur en uitstraling.

Het stratenpatroon van Dassenkuil heeft een kronkelig verloop dat nog wordt versterkt door de architectuur van de bebouwing. Hierdoor heeft deze buurt een kleinschaliger karakter dan de omliggende wijken.

Dassenkuil bestaat voornamelijk uit grondgebonden aaneengesloten woningen van twee bouwlagen met kap. De architectuur van de woningen is over het algemeen zorgvuldig te noemen. De buurt is opgebouwd uit duidelijk herkenbare bebouwingsclusters met een eigen architectuurstijl rondom woonerven.



Lutterade

Langs de oostrand van Lutterade loopt de Rijksweg Noord. Deze weg vormt de belangrijkste verbindingsweg tussen het centrum van Geleen en Sittard. De bebouwing aan deze weg heeft een zeer divers karakter. In aansluiting op de bebouwing in het centrum heeft de bebouwing in het zuiden van de Rijksweg Noord een historisch stedelijk karakter met een gesloten, hoge straatwand.

Aan de oostelijke zijde van de Henri Hermanslaan komt voornamelijk hoogbouw voor. Deze hoogbouw neemt een bijzondere plaats in binnen de stedenbouwkundige structuur van dit deel van Geleen. Met name de drie 'taartpunten' en het achterliggende park zijn daar een voorbeelden van.

De rest van de bebouwing binnen Lutterade staat voor het grootste gedeelte in projectmatige uitbreidingswijken. De straatwand in deze wijken wordt voornamelijk bepaald door een grote mate van herhaling. De woningen in de oude uitbreidingen kennen een vrij simpele architectonische opbouw waarbij gemetselde gevels met gaten het principe vormen. De oudere bebouwing is duidelijk te onderscheiden van de rest van bebouwing door het gebruik van donkere kleuren, ambachtelijk metselwerk en een zorgvuldige detaillering. De woningen in deze buurten kennen een vrij simpele detaillering die het gevolg is van het snel en seriematig bouwen. De jongere uitbreidingswijken kennen juist een grote afwisseling in architectuurstijlen. De buurten zijn opgebouwd uit duidelijk herkenbare bebouwingsclusters die elk hun eigen architectuurstijl hebben.

In dit deel van Geleen komt een aantal bijzondere bouwvormen voor. Naast hoogbouw en op zichzelf staande bebouwing komt er een aantal instituten voor (bijvoorbeeld het voormalige klooster aan de Kloosterstraat). Alle bebouwing behorende bij een instituut vormt een eenheid en heeft eenzelfde architectonische uitstraling.

Verkeer

Het gehele plangebied wordt centraal ontsloten door de route Augustinusstraat/Molenstraat/Mauritslaan/Henri Hermanslaan, die deel uitmaakt van de ringwegstructuur rondom het centrumgebied van Geleen. In zuidelijk richting sluit deze route via de Vouersweg en de Kerenshofweg aan op de A2.

In noordelijke richting sluit de route aan op Rijksweg Noord. Halverwege deze route ligt een rotonde, waar de Mijnweg op uitkomt. Deze weg loopt onder het spoor door en verbindt Geleen Oost met de rest van Geleen. Centraal door Geleen loopt de route Rijksweg Zuid/Rijksweg Centrum/Rijksweg Noord. Deze route verbindt het centrum van Geleen en ook onderhavig plangebied met de rijksweg A76 in zuidelijke richting en met Sittard in noordelijke richting. Langs de spoorlijn is recentelijk een randweg aangelegd, die het plangebied voor doorgaand verkeer ontsluit. Alle overige wegen binnen het plangebied zijn van lagere orde en sluiten direct of indirect aan op de hiervoor genoemde wegen.

Langs de westelijke zijde van het plangebied loopt de spoorlijn Sittard – Maastricht. Aan de Minister Ruysstraat ligt het station Geleen Lutterade.

Groen

Binnen het plangebied is beperkt openbaar groen aanwezig in de vorm van pleintjes en begeleidend groen van straten. Verspreid over het plangebied komt een aantal groenplekken voor. In Krawinkel komen kleine groenpleintjes voor, zoals aan de Molenstraat en het Jubileumplein. De woonbuurt ten westen van de Jupiterstraat heeft door de ruime woonpercelen en diepe voortuinen een groen karakter.

In het noordelijk deel van het plangebied komen grotere groenstructuren voor. Met name de Henri Hermanslaan heeft door zijn relatief brede profiel een groen karakter. De oostelijke zijde van deze straat bestaat voornamelijk uit hoogbouw in een groene setting. Door de plaatsing van de hoogbouw in dit groen zijn 'rood en groen' op een natuurlijke manier met elkaar verweven. Ook komen twee parken binnen dit deel van het plangebied voor, namelijk het Fortunapark en een parkje langs de Henri Hermanslaan. Kenmerkend is het grote oppervlak aan groen langs de spoorlijn.

In het voorliggende bestemmingsplan zijn slechts die gebieden als groen bestemd die van structurele betekenis zijn.

2.1.2 Functionele structuur

Bebouwd gebied

Alhoewel het plangebied wordt overheerst door de woonfunctie, komen er veel andere functies voor. Met name in delen van Krawinkel zijn andere functies dan wonen aanwezig. Dit betreft met name het gebied aan weerszijden van de Groenseykerstraat. Hier is een kleinschalig bedrijventerreintje gevestigd langs het spoor. Ook is hier een aantal maatschappelijke functies gevestigd, zoals een multicultureel centrum en de gemeentewerf.

Langs de Rijksweg Zuid is een uitloper van het centrumgebied aanwezig. Van oudsher zijn langs deze wegen diverse detailhandelsvestigingen aanwezig. De grootste concentratie met voorzieningen langs de Rijksweg Noord valt buiten het plangebied.

Aan de westzijde van deze concentratie voorzieningen, langs de Oude Maastrichterweg, is een strook met bedrijvigheid aanwezig. De strook met voorzieningen langs Rijksweg Zuid betreft voornamelijk detailhandelsvestigingen. Daarnaast zijn twee horecavestigingen en enkele kantoren aanwezig. Deze strook met voorzieningen is te typeren als een gemengd gebied. Langs de Augustinusstraat komen op de hoeken met de straten diverse functies voor, met name detailhandel. Er wordt naar gestreefd deze diversiteit aan functies te behouden.

Bedrijven

Binnen het plangebied zijn twee concentraties met bedrijvigheid aanwezig; aan weerszijden van de Groenseykerstraat en langs de Oude Maastrichterweg.

Horeca

Binnen het plangebied zijn diverse horecavoorzieningen gevestigd. Langs de Rijksweg Zuid is de grootste concentratie van horecavestigingen aanwezig.

Detailhandel

De detailhandelvevestigingen zijn voornamelijk gevestigd langs de Rijksweg Zuid en de Augustinusstraat. In de buurten Lutterade en Dassenkuil komen geen detailhandelvevestigingen voor.

Maatschappelijke voorzieningen

Binnen het plangebied zijn diverse maatschappelijke voorzieningen aanwezig. Het betreft voornamelijk scholen en een aantal kerken.

Sport- en recreatieve voorzieningen

Aan de noordkant van het plangebied is op een binnengebied langs de Ridder Vosstraat een sportpark gelegen. Het betreft een tennisvereniging. Langs de Parallelweg ligt een fitnesscentrum.

Onbebouwd gebied

Onder het onbebouwde gebied wordt hier verstaan de openbare ruimte binnen het plangebied. De wegen- en groenstructuur maken onderdeel uit van deze openbare ruimte.

Het onbebouwde gebied binnen het plangebied heeft een verkeers- en/of verblijfsfunctie. Een bijzonder element met een verblijfsfunctie wordt gevormd door het Fortunapark in Lutterade met een verzorgende functie voor dit deel van Geleen.

2.2 Beheer van de bestaande situatie

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een beheersplan voor Krawinkel/Lutterade. Het merendeel van het plangebied bestaat uit woningbouw. De woningen hebben, daar waar de situatie dit toestaat, uitbreidingsmogelijkheden. Verspreid over het plangebied komt daarnaast een aantal andere functies voor. Ook de bebouwing binnen de betreffende bestemmingen krijgt verantwoorde uitbreidingsmogelijkheden.

Binnen het bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Wel zijn twee bouwmogelijkheden uit de vigerende bestemmingsplannen opnieuw geprojecteerd: aan de Augustinusstraat naast nummer 114 en aan de Molenstraat tussen nummer 6 en 10.

Aanwezige beroepen en bedrijven aan huis zijn op de plankaart aangeduid. Via afwijking zijn nieuwe aan huis gebonden beroepen en bedrijven toegestaan.

3 HAALBAARHEID VAN HET PLAN

3.1 Relevant beleid

3.1.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

In de Nota Ruimte zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland in de periode tot 2020 vastgelegd. Op grond van het overgangsrecht heeft de Nota Ruimte een status als structuurvisie zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. In de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid heeft het kabinet daarnaast ruim 30 nationale ruimtelijke belangen benoemd en aangegeven op welke wijze deze nationale belangen zullen worden verwezenlijkt. De verschillende planologische kernbeslissingen, waaronder de Nota Ruimte, en de Realisatieparagraaf zullen op termijn worden opgenomen in een overkoepelende AMvB Ruimte, die de ruimtelijke kaders op rijksniveau bevat en deze voorziet van een juridische doorvertaling. Eén van de nationale ruimtelijke belangen is de ontwikkeling van stedelijke netwerken en stedelijke centra, versterking van de kracht en diversiteit van de economische kerngebieden en verbetering van de bereikbaarheid. Zuid-Limburg is daarbij aangewezen als nationaal stedelijk netwerk.

De Nota Ruimte heeft vier algemene doelen: versterken van de economie, krachtige steden en een vitaal platteland, waarborging van waardevolle groengebieden en veiligheid. De vier doelen worden in onderlinge samenhang nagestreefd. Het accent verschuift van 'toelatingsplanologie' naar 'ontwikkelingsplanologie'. 'Ruimte voor ontwikkeling' betekent ook dat het rijk ruimtelijke waarden van nationaal belang waarborgt en mogelijkheden creëert om die te kunnen behouden en ontwikkelen. Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevrage functies. Het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat, maakt het nodig dit op een efficiënte en duurzame wijze te doen en dit niet alleen in kwantitatieve, maar ook in kwalitatieve zin vorm te geven. Iedere overheidslaag moet in staat worden gesteld de eigen verantwoordelijkheid waar te maken.

Op het gebied van verstedelijking zet de Nota Ruimte in op een voortzetting van het bundelingsprincipe. Bundeling draagt bij aan economische schaalvoordelen en benutting van (overheids)investeringen in voorzieningen (zoals die in infrastructuur), versterkt het draagvlak voor diverse stedelijke voorzieningen en beperkt de druk op de landelijke gebieden. De Nota Ruimte kent zes nationale stedelijke netwerken, waaronder Zuid Limburg (Maastricht, Heerlen, Sittard-Geleen). Zuid-Limburg wordt geschetst als een nationaal stedelijk netwerk en deels economisch kerngebied. Geen ander nationaal stedelijk netwerk heeft zo zeer met 'niet-Nederlandse' ontwikkelingen en beleid te maken als Zuid-Limburg. Afstemming en overleg met Vlaamse, Waalse en Duitse partijen is voor verschillende onderwerpen een noodzaak.

Het economisch kerngebied van het stedelijk netwerk is internationaal sterk gepositioneerd en maakt onderdeel uit van de toptechnologieregio Zuidoost-Nederland, die doorloopt naar Zuidoost-Brabant, Aken, Hasselt-Genk en Luik. Ook voorzieningen op het vlak van cultuur, recreatie en toerisme en de aanwezigheid van verschillende onderwijsinstellingen in de regio dragen bij aan een positieve dynamiek.

De Nota Ruimte gaat in haar sturingsfilosofie uit van een vergaande mate van beleidsdecentralisatie. Dat wil zeggen dat het provinciaal beleidskader de komende jaren steeds meer richtinggevend zal zijn.

3.1.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg is op 22 september 2006 vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg. Het POL 2006 is een streekplan/structuurvisie, het provinciaal waterhuishoudingsplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeers- en vervoersplan. Tevens vormt het POL op hoofdlijnen een economisch beleidskader en een welzijnsplan. Op grond van het overgangsrecht vormen het POL 2006 en de POL-aanvullingen samen de structuurvisies van de provincie Limburg. In 2008 is het POL door middel van een aanvulling aangepast op de eisen van de Wet ruimtelijke ordening. Het POL is hierbij op een aantal punten gewijzigd dan wel aangevuld, waarbij onder meer de provinciale belangen zijn benoemd en is aangegeven hoe deze belangen zullen worden verwezenlijkt. Deze POL-aanvulling vormt de uitvoeringsparagraaf van het POL. Hoewel in het voorliggende plan geen nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien (wel is op twee locaties een vigerende bouwmogelijkheid op-nieuw geprojecteerd), worden, ter informatie en om het kader te schetsen, enkele hoofdelementen belicht.

Inspelend op de aanwezige kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden worden negen perspectieven onderscheiden. Elke zone of deelgebiedje in Limburg hoort, qua kenmerken en ontwikkelingsrichting, tot één van die perspectieven. In het plangebied komt uitsluitend het perspectief 'stedelijke bebouwing' (P9) voor. Het perspectief 'stedelijke bebouwing' omvat de aanwezige of als zodanig reeds bestemde woon- en winkel- en voorzieningengebieden, bedrijventerreinen en bijbehorende wegen. Er is hier in veel gevallen nog de nodige ontwikkelingsruimte. De verstedelijkingsopgave wordt zover mogelijk hier ingevuld, met in achtneming van de randvoorwaarden van het watersysteem (via de watertoets). Ook dient er aandacht te zijn voor de stedelijke wateropgaven ten aanzien van wateroverlast, afkoppeling, riolering en ecologisch water. Waar nodig wordt hier door herstructurering de vitaliteit van buurten en wijken geborgd.

De milieukwaliteit in dit gebied dient te worden afgestemd op aard en functie van de deelgebieden. Met het oog op een integrale afweging door gemeenten zorgen deze voor verdere differentiatie van milieukwaliteit, waarbij de provincie een stimulerende en participerende rol kan vervullen. Binnen de bestaande bebouwing verdienen de stedelijke centrumgebieden bijzondere aandacht, levendige gebieden met een sterke menging van functies. Hier komt de stedelijke dynamiek bij uitstek tot uiting. Behoud en versterking van die vitaliteit van binnensteden is uitgangspunt, waarbij belang wordt gehecht aan de aanwezigheid van woonfuncties en stedelijke voorzieningen (publieksgerichte kantoren, stedelijke recreatie, recreatief winkelen).

Voorts geeft het POL een visie op de beleidsregio's. De stadsregio Sittard-Geleen is dé industrieregio van Limburg. Het chemiecluster is een belangrijke drager van de economie in de regio maar ook voor Limburg als geheel. De automotive-sector is eveneens van groot belang voor de regio. Een goed logistiek concept is essentieel met het oog op een efficiënte en milieuvriendelijke afwikkeling van de verschillende goederenstromen in de regio.

Aanpak van de stadscentra van Sittard en Geleen, ontwikkeling van het middengebied (woningbouw, stedelijke voorzieningen, ziekenhuis) en de ontwikkeling van de rijkswegboulevard als verbindende OV-as zijn cruciale projecten voor het verbeteren van de stedelijke structuur. Ontwikkeling van de landschapsparken De Graven en Susteren waarborgt dat het open gebied ten westen van Sittard niet verstedelijkt.

3.1.3 Regionaal beleid

Regiovisie Westelijke Mijnstreek

In de regiovisie 'Ruimte voor nieuwe generaties' hebben de gemeenten Sittard-Geleen, Stein, Beek en Schinnen de visie voor de Westelijke Mijnstreek weergegeven voor de uitdagingen waar de regio in de periode 2009-2020 gezamenlijk voor staat. De regiovisie vormt een concretisering van de Ontwikkelingsagenda voor het Stedelijk Netwerk Zuid-Limburg en de daarmee samenhangende Limburgagenda. Met de regiovisie geven de betrokken gemeenten en de provincie duidelijkheid aan private partijen over wat zij kunnen verwachten en worden zij uitgenodigd om projecten te verwezenlijken die inhoud geven aan de regiovisie. De regiovisie heeft niet primair tot doel om een nieuwe toekomst voor de regio uit te tekenen. De kracht van de regiovisie zit in het verscherpen van de visie, het vergroten van samenhang, het concretiseren van samenwerking, het creëren van focus en het versneld realiseren van belangrijke projecten.

De Westelijke Mijnstreek legt in de regiovisie de focus op hoogtechnologische bedrijvigheid als economische motor en de transformatie van de woningvoorraad, de versterking van het Zuid-Limburgse landschap en sport als motoren voor het woon- en leefklimaat. De ambitie achter hoogtechnologische bedrijvigheid is om krachtige innovatieve, hoogtechnologische bedrijvigheid te realiseren die in toenemende mate bijdraagt aan het aandeel van de regio in het bruto nationaal product en in de privaat en publiek gegeneerde innovatie-inzet. Het verwezenlijken van deze economische ambities vraagt om een uitstekend vestigingsklimaat met voldoende, zorgvuldig gebruikte ruimte van goede kwaliteit voor deze sectoren. Een voorwaarde is een goede (inter)nationale bereikbaarheid van de regio.

De ambitie achter de transformatie van de woningvoorraad is om een structureel gezonde woningmarkt te creëren, waarbij sprake is van een zo optimaal mogelijk kwalitatief en kwantitatief evenwicht tussen vraag en aanbod en waarbij een duurzaam woon- en leefklimaat centraal staan. Daarbij heeft de aanpak van wijken met urgente leefbaarheidproblemen (fysiek en sociaal) prioriteit. De aanpak met betrekking tot de woningvoorraad gaat uit van de volgende principes:

- De regionale woningmarkt kan alleen aantrekkelijk en in evenwicht zijn als er geen sprake meer is van uitbreiding van de voorraad en volop geïnvesteerd wordt in meer kwaliteit door middel van sloop (van slechte kwaliteit woningen) en nieuwbouw (waardecreatie/waardevermeerdering).
- Vanuit het principe 'één erbij, één eraf' dient enerzijds het aanbod aan nieuwe woningen, c.q. vernieuwende woonconcepten voldoende van omvang te zijn, anderzijds moeten in de periode 2010-2020 even zoveel woningen gesloopt worden.
- Uitgaande van sloop- en bouwmogelijkheden moeten er in de regio in de periode 2010-2020 zo'n drieduizend woningen gesloopt en gebouwd worden.

- Bouwen en slopen wordt één integrale aanpak bestaande uit meerdere gebiedsontwikkelingen, die onder de regie van de overheid wordt uitgevoerd.
- De sloop van de woningen zal zich met name concentreren in de herstructureringsgebieden, c.q. het bezit van de woningcorporaties in deze wijken.
- De herstructureringsgebieden vormen daarmee het hart van de gebiedsontwikkelingen/gebiedsconcessies.

Regionale woonmilieuvisie Westelijke Mijnstreek

Met de regionale woonmilieuvisie hebben de gemeenten Sittard-Geleen, Stein, Beek en Schinnen, in samenwerking met de betrokken corporaties en de provincie Limburg, gezamenlijk een kwalitatieve visie neergelegd op het gebied van wonen in de Westelijke Mijnstreek tot 2030. De regionale woonmilieuvisie bevat een strategische visie. Deze formuleert het woonbeleid voor de periode tot aan de jaren 2020/2030, voor de Westelijke Mijnstreek als geheel en voor de vijf onderscheiden woonmilieus. De status van de visie is een richtinggevend kader per woonmilieu. Kwalitatieve en kwantitatieve doorvertaling van de visie naar de plannen en mogelijkheden binnen de woonmilieus zal als vervolg nog nader gestalte moeten krijgen. Daarbij zal de focus op de periode 2010-2020 liggen. Om dat goed te kunnen doen is onder andere de uitvoering van een kwalitatief woningmarktonderzoek noodzakelijk.

De wijken in Sittard en Geleen vallen onder het milieu 'stedelijk wonen'. Deze hebben overwegend het karakter van woonwijken, waarbij sprake is van een sterke oriëntatie op de stad. De wijken maken namelijk nadrukkelijk onderdeel uit van het stedelijk gebied. Bewoners in deze wijken kunnen gebruik maken van een ruim aanbod aan voorzieningen in de stad, maar zeker ook in de wijken zelf. Het straatbeeld in de wijken wordt gedomineerd door een veelheid aan eengezinswoningen, afgewisseld met flats. In vergelijking met het 'centrum stedelijk wonen' is bij het 'stedelijk wonen' sprake van ruimere en groenere wijken. Binnen de wijken is sprake van beperkte sociale banden. De wijken die behoren tot het 'stedelijke wonen' hebben een vrij hoge woningdichtheid en een laag aandeel koopwoningen kennen. Met name in die opzichten behoren de woonmilieus echt tot de stad en onderscheiden zij zich duidelijk van het suburbaan wonen.

Het accent ligt voor zowel Sittard als Geleen op het verbeteren van de leefbaarheid en de kwaliteit van de woningen. Dit gebeurt door het realiseren van kwalitatief goede woningen in uiteenlopende typen. Deze zijn overwegend bedoeld voor (jonge) gezinnen en ouderen. Bij het huisvesten van (jonge) gezinnen gaat het enerzijds om huishoudens die sterk gebonden zijn aan de stad (lagere inkomensgroepen) maar anderzijds om het vasthouden van gezinnen die anders overwegen naar de suburbane kernen te verhuizen. Ten aanzien van senioren gaat het om nultredenwoningen, gestapeld maar zeker ook grondgebonden. Daarmee leveren deze projecten een bijdrage aan het toekomstbestendig maken van het stedelijk woonmilieu.

Omdat in grote delen van het stedelijk woonmilieu geherstructureerd wordt en daarmee de dichtheid zal gaan afnemen, is theoretisch gezien ruimte nodig om bewoners op te vangen. De bestaande voorraad en nieuwbouw kunnen daarvoor worden aangewend. Echter, omdat nu al blijkt dat corporaties de bewoners die moeten verhuizen vanwege sloop/nieuwbouw relatief eenvoudig kunnen herhuisvesten, kunnen vraagtekens bij de noodzaak tot als uitbreiding van het stedelijk wonen geplaatst worden.

Zeker als over de gehele linie straks het aantal huishoudens in het stedelijk woonmilieu gaat afnemen.

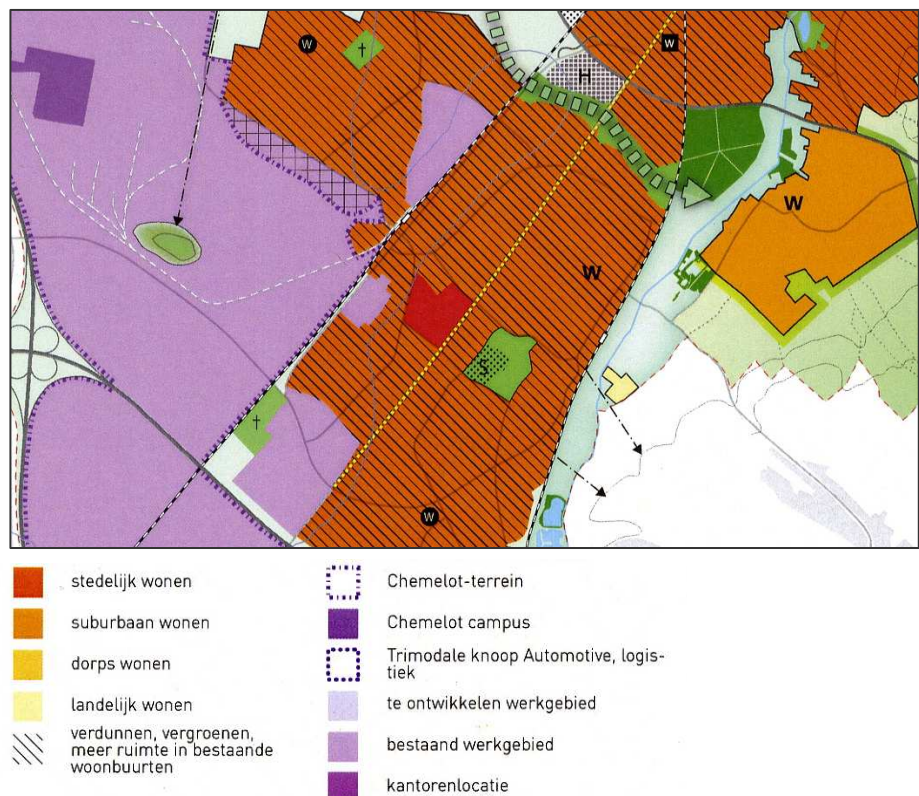
Overigens is voor een toekomstbestendig stedelijk woonmilieu meer nodig dan alleen fysieke veranderingen. Aandacht voor de sociale pijler, juist in dit woonmilieu waar de leefbaarheid in het geding is, is van groot belang. Een gezamenlijke aanpak tussen gemeente, corporatie en andere betrokken partij op het gebied van welzijn, zorg, arbeidsvoorziening en scholing is een vereiste. De aanpak moet gericht zijn op het vergroten van de kansen voor de individuele bewoners.

Onderhavig bestemmingsplan betreft een beheersplan waarbinnen geen nieuwe woningbouwmogelijkheden worden geboden. Het woonmilieu zal door dit plan niet veranderen.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Sittard-Geleen

Op 10 juni 2010 is de structuurvisie van Sittard-Geleen vastgesteld. De structuurvisie is het eerste integraal ruimtelijk plan voor de totale gemeente Sittard-Geleen sinds de herindeling in 2001. De visie schetst het ruimtelijk beeld van Sittard-Geleen en maakt inzichtelijk welke ruimtelijke ontwikkelingen zijn aangezet voor de toekomst. Het is een samenvoeging van alle bestaande ruimtelijke ambities en doelen van de gemeente Sittard-Geleen, op basis van het vigerend beleid. De visie is ook gebaseerd op hoofdlijnen van nationaal en regionaal beleid dat doorwerkt binnen de gemeente, en op beleid dat is opgesteld samen met andere overheden – zoals de regiovisie Westelijke Mijnstreek.



Uitsnede structuurvisiekaart Sittard - Geleen

Kern van de structuurvisie is de structuurvisiekaart waarop de visie op de ruimtelijke ontwikkeling tot 2020 is weergegeven. Op de structuurvisiekaart zijn de kernen met een buitencontour gemarkeerd, dit is de grens tussen het buitengebied en de kernen. Op de kaart zijn de verschillende woonmilieus aangeduid. Vrijwel het hele plangebied van voorliggend bestemmingsplan is aangeduid als 'stedelijk wonen' met de nader aanduiding 'verdunnen, vergroenen, meer ruimte in bestaande woonbuurten'. De bedrijfspercelen aan weerszijden van de Groenseykerstraat zijn aangeduid als 'bestaand werkgebied'.

Het beleid op het gebied van woningbouw is in de komende jaren gericht op kwaliteit in plaats van kwantiteit. De kwaliteitsslag richt zich op het uit de markt halen, vervangen en aanpassen van die woningen die bouw- dan wel markttechnisch niet meer aan de maat zijn. De beperkte uitbreidingsbehoefte en de ruimte die ontstaat als gevolg van verdunning worden ingezet voor de ontwikkeling van kleinschalige bijzondere/onderscheidende woonmilieus. De (beperkte) uitbreiding van de woningvoorraad zal zich met name concentreren in de stedelijke woonmilieus. Door middel van sloop en herstructurering wordt de uitbreiding uiteindelijk weer teruggebracht tot het huidige niveau. Herstructurering van woongebieden biedt de mogelijkheid om meer kwaliteit toe te voegen en om bepaalde ruimtelijke structuren te versterken.

Milieu en duurzame stedelijke ontwikkeling

Duurzame ontwikkeling is te kenschetsen als een ontwikkelingsproces waarbij wordt gestreefd naar het tot stand brengen van een duurzame samenleving. Dit dient te gebeuren door kansen en mogelijkheden te benutten voor het realiseren van een hoge ruimtelijke kwaliteit in combinatie met een zo laag mogelijke milieubelasting.

De gemeente Sittard-Geleen heeft duurzaamheid in haar beleidsdoelstellingen opgenomen en wenst deze structureel in ontwikkelingsplannen op te nemen. Dit is vastgelegd in het integrale beleidsdocument 'Duurzaamheidsplan Sittard-Geleen 2009-2016'.

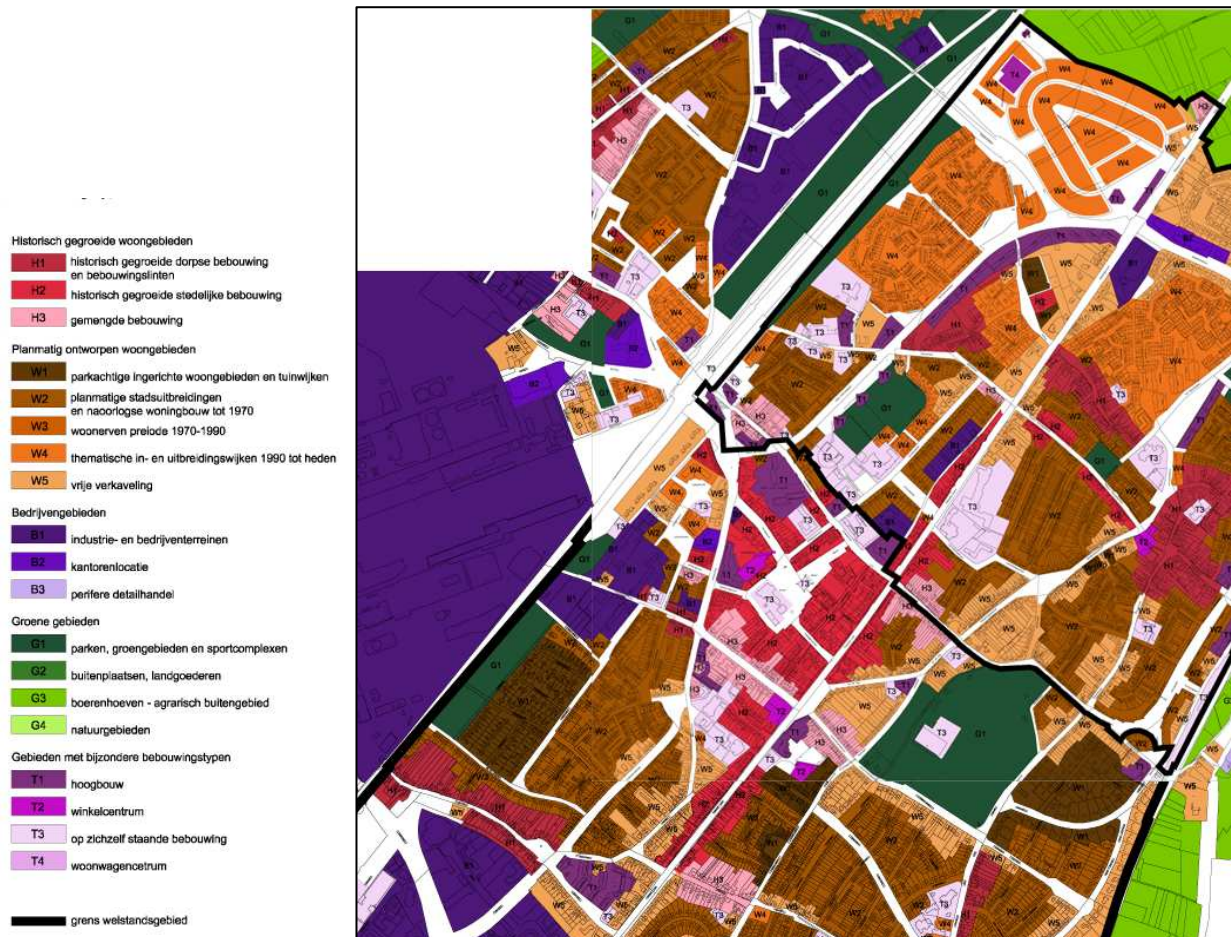
Om duurzaamheid te concretiseren, gebruikt de gemeente het duurzaamheidsinstrumenten GPR-gebouw. Het instrument maakt de duurzaamheidsprestaties zichtbaar voor de onderdelen energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde. De gemeente vraagt een overallscore van minimaal 7 op een schaal van 1 tot en met 10.

Welstandsnota

'Het oogmerk van het welstandsbeleid is koesteren wat goed is, versterking van bestaande karakteristiek bij nieuwe ingrepen en het toepassen van nieuwe ontwikkelingen waar dit verantwoord is, op een manier die recht doet aan de schoonheid van de gemeente Sittard-Geleen'. De gemeente Sittard-Geleen is opgedeeld in gebieden met verschillende bebouwingstypes. Aan deze bebouwingstypen hangt een welstandsniveau. Er is gekozen voor drie welstandsniveaus; hoog, normaal en licht.

Een groot deel van de buurt Krawinkel wordt getypeerd als een planmatige stadsuitbreiding en naoorlogse woningbouw tot 1970. Ook bestaat een groot deel uit parkachtig ingerichte woonwijken en tuinwijken.

De oude dorpsstructuur is getypeerd als historische gegroeide dorps bebouwing en bebouwingslinten. De buurten Dassenkuil en Lutterade zijn grotendeels getypeerd als in- en uitbreidingswijken vanaf 1990 tot heden. Over het algemeen kan gesteld worden dat binnen het plangebied een diversiteit van bebouwingstypen voorkomt en dat het welstandsniveau varieert van 'laag' tot 'hoog'.



Welstandskaart Krawinkel/Lutterade e.o.

Retailstructuurvisie

De gemeente Sittard-Geleen heeft de gewenste ontwikkeling van de stad geschetst in de Stadsvisie. Deze visie stelt tot doel dat de drie voormalige gemeenten groeien tot één samenhangende stad. Voorzieningen in de stad dienen te zorgen voor een basiskwaliteit in de buurten. Voorzieningen dienen ook de aantrekkingskracht van de stad te vergroten. Voor het onderdeel detailhandel is een uitwerking van deze stadsvisie ontwikkeld in de vorm van de 'Retailstructuurvisie' (op 28 februari 2008 vastgesteld). Deze beleidsvisie is kaderstellend voor ontwikkelingen op het gebied van de detailhandel in het plangebied.

Voor het gebied Krawinkel/Lutterade heeft dit beleid als consequentie dat de bestaande detailhandelsvoorzieningen positief worden bestemd, maar dat het toevoegen van nieuwe detailhandelsvoorzieningen niet is toegestaan.

Nota Parkeernormensystematiek

Eén van de bouwstenen van het in november 2005 vastgestelde parkeerbeleid is de invoering van de zogenaamde parkeerplaatsverplichting. Doelstelling van deze verplichting is dat iedere ontwikkeling waarvoor een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of bestemmingsplanwijziging wordt aangevraagd, verplicht kan worden om in de eigen parkeerbehoefte te voorzien. De eerste stap voor een dergelijke parkeerplaatsverplichting is het opstellen van functie- en locatieafhankelijke parkeernormen en een kader voor de toepassing van de parkeernormen. De nota 'Parkeernormensystematiek: omschrijving ten behoeve van implementatie' vormt de weerslag van deze eerste stap. Om de parkeerplaatsverplichting definitief in werking te kunnen stellen, zijn de parkeernormen opgenomen in de gemeentelijke bouwverordening. Doordat iedere nieuwe ontwikkeling waarvoor een omgevingsvergunning voor het bouwen noodzakelijk is, in principe in de eigen parkeerbehoefte dient te voorzien, zal de parkeerdruk in de openbare ruimte niet verder toenemen.

In voorliggend bestemmingsplan worden geen (directe) ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Nieuwvestiging van functies is niet toegestaan. De parkeerdruk op de openbare ruimte zal derhalve niet stijgen.

Bodembeheerplan

Het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen heeft op 27 april 2004 het 'Overkoepelend bodembeheerplan van de gemeente Sittard-Geleen' vastgesteld. Dit plan is naar het doorlopen van de procedure ex artikel 3.5 Awb op 2 juli 2004 van kracht geworden.

In het bodembeheerplan zijn de volgende aspecten vastgelegd:

- het functiespecifieke bodemkwaliteitsbeleid voor het diffuus verontreinigde gebied van de gemeente Sittard-Geleen. Hierbij wordt de bodemkwaliteit bekeken in relatie tot het ruimtelijk gebruik;
- het gebiedsgerichte bodemkwaliteitsbeleid voor het diffuus verontreinigde gebied van de gemeente Sittard-Geleen. Hierbij wordt de bodemkwaliteit getoetst aan de gebiedseigen kwaliteit;
- de saneringsdoelstelling van de gemeente Sittard-Geleen, in relatie tot de gebiedseigen kwaliteit en het Aanvaardbaar Risiconiveau (ARN);
- de mogelijkheden voor en de voorwaarden waaronder de licht verontreinigde grond binnen de gemeente kan worden hergebruikt als bodemmateriaal.

Het bodemkwaliteitsbeleid is van toepassing op het grondgebied van de gemeente Sittard-Geleen, met uitzondering van het Maasdalgebied en Chemelot.

Het grondgebied van de gemeente Sittard-Geleen, is ingedeeld in de volgende homogene deelgebieden:

Sittard	Geleen	Born
Oude historische kern van Sittard	Stedelijk gebied	Born en Buchten oud (<1950)+ Obbicht, Grevenbicht en Schipperskerk
De buitenring van Sittard	Overstromingsgebied Geleenbeek e.o.	Born en Buchten nieuw (>1950)+Holtum en Graetheide
Stadbroek	Buitengebied	Industrie langs het Julianakanaal

Sittard	Geleen	Born
Dorpskernen Limbricht, Guttecoven en Einighausen		Industriepark Swentibold
Bedrijfsterreinen		Buitengebied
Overig gebied (buitengebied)		

Actief Bodembeheer Limburg is van toepassing op nieuwe situaties. Deze zijn gedefinieerd als een verschuiving naar een gevoeliger functie dan wel meer dan 25 m³ grondverzet. Aangezien dit plan geen nieuwe gevoelige functies als bedoeld in Actief Bodembeheer Limburg mogelijk maakt, is dit beleid niet van toepassing. Ook worden er op basis van dit bestemmingsplan geen nieuwe bouw mogelijkheden toegevoegd. Een bodemonderzoek is daardoor voor dit beheerplan niet nodig.

Beleidsplan Stedelijk Watermanagement 2010-2013

Op 16 december 2009 heeft de gemeenteraad het Beleidsplan Stedelijk Watermanagement 2010-2013 vastgesteld. In het beleidsplan zijn de waterzorgtaken in het stedelijk gebied van Sittard-Geleen behandeld en vormgegeven. De gemeentelijke zorgplicht in relatie tot het stedelijk water is drieledig en betreft het afvalwater, het hemelwater en het grondwater. Het beleidsplan bestaat uit een hoofd rapport waarin het beleid is opgenomen en een set bijlagen waarin de uitwerkingen van het beleid zijn opgenomen.

De watervisie is opgenomen in het Duurzaamheidsplan 2008/2016 en luidt als volgt:

- de gemeente streeft naar duurzaam groen en water dat leidt tot een verhoging van de belevingswaarde en de recreatiemogelijkheden in de stad;
- het water draagt bij aan een gezond leefklimaat in het stedelijk gebied en vangt de gevolgen van de klimaatverandering op;
- bij stedelijke ontwikkelingen en herinrichtingen wordt ingezet op versterking van de groen- en waterstructuur als voorwaarde voor de stedelijke kwaliteit.

In het Beleidsplan Stedelijk Watermanagement zijn als speerpunten voor de periode 2010-2013 de zorg voor het milieu en het verminderen van de vervuiling uit de riolering benoemd. Daarnaast is het voorsorteren op de klimaatverandering als speerpunt benoemd. Door de vervangingscyclus van de riolering te koppelen aan maatregelen in het kader van de klimaatontwikkeling, kan worden geanticipeerd op een groter aanbod van hemelwater.

In het beleidsplan zijn doelen en subdoelen benoemd op het gebied van afvalwater, hemelwater en grondwater. Het hoofddoel voor het afvalwater is een goede volksgezondheid. Het beleid voor het afvalwater kent twee pijlers: het verminderen van de vervuiling uit de overstorten en een goed beheer van alle voorzieningen. Voor de opvang van hemelwater zijn beleidsuitgangspunten opgenomen met betrekking tot de afkoppeling van hemelwater. Uitgangspunt is dat bij nieuwe ontwikkelingen wordt voorzien in een (verbeterd) gescheiden rioolstelsel en dat mogelijkheden voor berging en infiltratie van hemelwater worden benut indien dit een meerwaarde biedt. Door de specifieke kenmerken van de bodem en het glooiende karakter van de ondergrond is bij afkoppelingsvraagstukken steeds sprake van maatwerk. Op het gebied van grondwater is de doelstelling om zorg te dragen voor een grondwaterregime dat de bestemming van een gebied niet belemmert.

3.2 Milieutechnische aspecten

3.2.1 Relatie met Wet geluidhinder

Weg-/railverkeerslawaai

In voorliggend bestemmingsplan is op twee locaties de realisering van woningen toegestaan: aan de Augustinusstraat naast nummer 114 en aan de Molenstraat tussen nummer 6 en 10. Het betreft in beide gevallen de herprojectie van een vigerende bouwtitel.

Voor de locatie aan de Augustinusstraat is door DGMR een akoestisch onderzoek verricht (Akoestisch onderzoek BP Krawinkel Lutterade, rapportage januari 2010). De geluidbelasting op de gevel van de nieuwe woning bedraagt maximaal 61 dB. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. De maximaal te verlenen hogere waarde van 63 dB wordt echter niet overschreden. Voor deze woning wordt een hogere waarde verzocht. Ook voor de locatie aan de Molenstraat is het verlenen van een hogere waarde noodzakelijk.

Industrielawaai

Het plangebied valt vrijwel geheel binnen de vastgestelde geluidzone van Chemelot (DSM). Realisatie van geluidsgevoelige bebouwing zoals woningen, scholen en gezondheidscentra is binnen deze zone niet mogelijk, tenzij hogere grenswaarden worden vastgesteld. De geluidzone is opgenomen op de verbeelding door middel van de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie'.

Voor de woningen op de nieuwbouwlocaties aan de Augustinusstraat en de Molenstraat is de geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woningen bepaald. Gebleken is dat voor beide woningen een hogere waarde van 54 dB dient te worden verzocht. Deze waarde is lager dan de maximaal te verlenen hogere waarde van 55 dB.

3.2.2 Luchtkwaliteit

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit') bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan of het nemen van een projectbesluit, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één of meer van de volgende gevallen:

- a De uitoefening van de bevoegdheid (in casu het vaststellen van het bestemmingsplan) leidt niet tot een overschrijding of waarschijnlijke overschrijding van de grenswaarden.
- b De uitoefening van de bevoegdheid leidt ertoe dat de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of ten minste gelijk blijft.
- c De uitoefening van de bevoegdheid draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van de stoffen in de buitenlucht waarvoor een grenswaarde is opgenomen.
- d De uitoefening van de bevoegdheid heeft betrekking op een ontwikkeling die is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Voorliggend bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, met uitzondering van de opnieuw geprojecteerde bouwtitels aan de Augustinusstraat en de Molenstraat. Deze ontwikkelingen zijn echter zodanig beperkt dat ze 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Conform de Regeling 'niet in betekenende mate bijdragen' geldt dat de realisering van woningen, in het geval van minder dan 1.500 woningen via één ontsluitingsweg respectievelijk minder dan 3.000 woningen via twee ontsluitingswegen, per definitie 'niet in betekenende mate' bijdraagt. Deze drempel wordt bij lange na niet gehaald, waarmee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid c van de Wet milieubeheer.

Voor die delen van plangebied waar het bestemmingsplan een conserverend karakter heeft, geldt dat vaststelling van het bestemmingsplan er niet toe leidt dat de concentratie van stoffen in de buitenlucht wordt vergroot. Hiermee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid b van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen vormen derhalve geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

3.2.3 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de leefkwaliteit. In de methodiek van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) staat hinder in planologisch opzicht centraal. Daarbij dient de voorgenomen bedrijfsvestiging c.q. -uitbreiding grofmazig te worden getoetst. De fijnmazige toets dient te geschieden in het kader van de milieuwetgeving. De lijst van bedrijfstypen uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' vormt de basis voor de toe te laten bedrijven, zoals die zijn opgenomen in de aan de regels toegevoegde Staat van bedrijfsactiviteiten.

Een 'Staat van bedrijfsactiviteiten' is een selectie uit de lijst uit de VNG-brochure, die is afgestemd op de specifieke mogelijkheden en op het gewenste doel en de beoogde kwaliteit van het plangebied. Op basis van onder meer de gemeentelijke uitgangspunten en het provinciale beleid is bepaald dat bedrijven in de categorieën 1 en 2 rechtstreeks toelaatbaar zijn in dit plangebied, voor zover deze voorkomen op de bijgevoegde Staat van bedrijfsactiviteiten. De Staat van bedrijfsactiviteiten zal bij de beoordeling of een bedrijf inpasbaar is in de omgeving, als toetsingskader dienen. Bedrijvigheid die niet voorkomt in de Staat van bedrijfsactiviteiten, maar die daarmee gelijk te stellen is, is slechts toelaatbaar door middel van afwijking. Ook bedrijvigheid uit milieucategorie 3.1 is toelaatbaar door middel van afwijking, mits de activiteiten geen afbreuk doen aan het woon- en leefklimaat. Risicovolle inrichtingen (inrichtingen die vallen onder de werkingsfeer van het Bevi) zijn niet toegestaan.

Binnen het plangebied is een aantal bedrijven gevestigd. Deze bedrijven zijn opgenomen in de bestemming 'Bedrijf' of aangeduid binnen de bestemming 'Wonen'.

3.2.4 Bodem

In het voorliggende bestemmingsplan zijn geen nieuwe grootschalige ontwikkelingen opgenomen waarvoor een bodemonderzoek noodzakelijk is.

Voor de woningbouwlocaties aan de Augustinusstraat en de Molenstraat zal in het kader van de aanvraag om omgevingsvergunning een bodemonderzoek worden verricht. Aangezien de bestemming van deze percelen niet wijzigt (de bouwtitels zijn immers één op één overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan) is een bodemonderzoek in het kader van de planologische procedure niet noodzakelijk.

3.2.5 Kabels en leidingen

In het plangebied liggen, parallel aan de spoorlijn, twee hogedruk aardgasleidingen: Ook langs de Elsenburg/Laan van Algarve, ten noorden van het plangebied, liggen twee aardgasleidingen. Deze leidingen liggen echter buiten de grens van voorliggend bestemmingsplan. In paragraaf 3.3 wordt aandacht besteed aan de externe veiligheidsaspecten met betrekking tot deze gasleidingen. Verder komen er geen leidingen voor die relevant zijn voor voorliggend bestemmingsplan.

De gasleidingen die langs de spoorlijn liggen, zijn opgenomen op de verbeelding door middel van de dubbelbestemming 'Leiding'. Door middel van de figuren 'hartlijn leiding - gas 1' en 'hartlijn leiding - gas 2' is aangegeven waar welke leiding ligt. In de regels is per leiding aangegeven wat de maximale druk en diameter van de leiding is. Hiermee wordt voorkomen dat een leiding met een grotere diameter wordt aangelegd of dat de werkdruk van de leidingen wordt verhoogd. Dit zou immers gevolgen kunnen hebben voor de veiligheid in het plangebied.

De dubbelbestemming 'Leiding' heeft, conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) een breedte van 4 meter aan weerszijden van de gasleidingen. Binnen de dubbelbestemming mag niet worden gebouwd (behoudens afwijking) en geldt een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden.

3.3 Externe veiligheid

3.3.1 Beleidskader externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRnvgs). Voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het recent in werking getreden 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb).

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risico-contouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR.

Binnen de 10^{-6} -contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N), de fN-curve. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen, ook wel de maximale effectafstand genoemd.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

In het externe veiligheidsbeleid is voor bepaalde situaties een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. In het Bevi, de cRnvg's en het Bevb zijn bepalingen opgenomen waaraan deze verantwoording dient te voldoen. De verantwoording van het groepsrisico is conform het Bevi van toepassing indien sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting.

Voor buisleidingen geldt dat de verantwoording van het groepsrisico van toepassing is binnen de 1%-letaliteitafstand van de buisleiding. Als de ruimtelijke ontwikkeling buiten de 100%-letaliteitafstand plaatsvindt of buiten de 10^{-8} plaatsgebonden risicocontour voor toxische stoffen, kunnen een aantal onderdelen van de verantwoording achterwege worden gelaten. In dat geval richt de focus zich op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval alsmede hulpverlening en zelfredzaamheid.

Conform de cRnvg's dient bij een significante toename van het groepsrisico of een overschrijding van de oriëntatiewaarde verantwoord te worden. De verantwoordingsplicht vormt in de cRnvg's onderdeel van de zogenaamde risicobenadering, die van toepassing is op een aantal omgevingsbesluiten, welke in de cRnvg's zijn genoemd.

Daarnaast is de verantwoording van het groepsrisico een van de onderdelen van een goede ruimtelijke ordening.

3.3.2 Inventarisatie risicobronnen

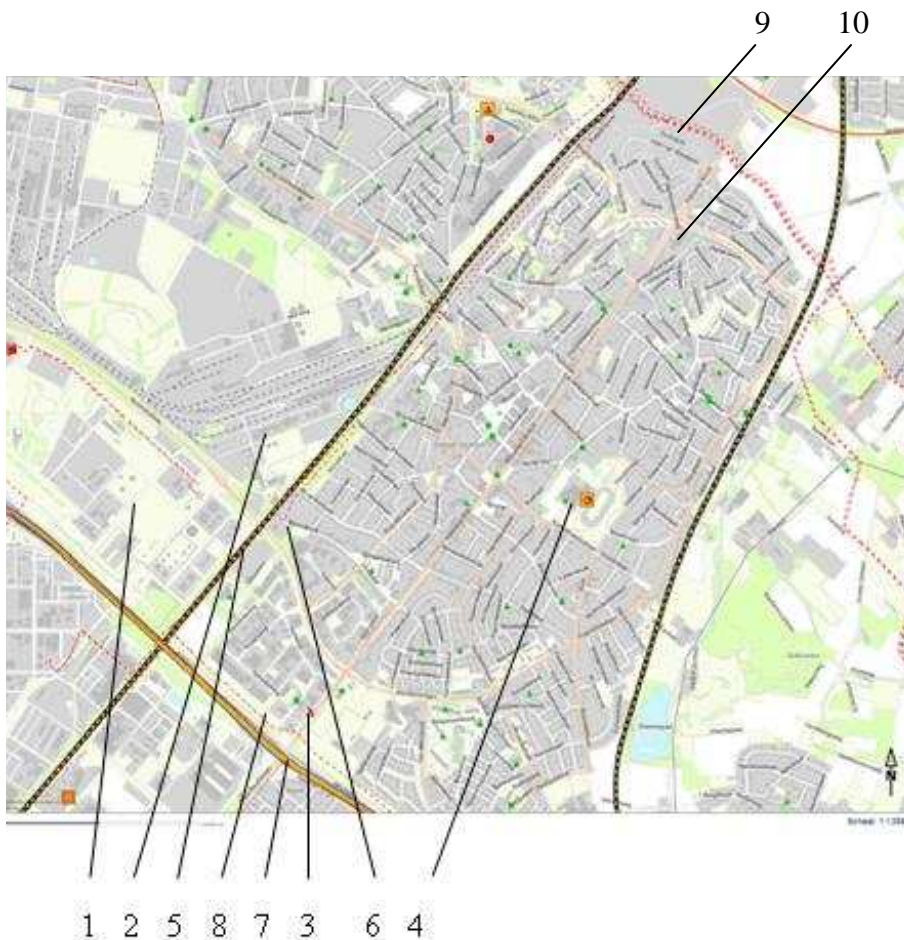
De risicobronnen in en nabij de omgeving van het plangebied zijn geïnventariseerd. Daarbij is gekeken naar de aanwezigheid van de volgende risicovolle activiteiten:

- inrichtingen die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water;
- hogedruk aardgasleidingen, K1,K2,K3-vloeistofleidingen en overige leidingen.

Voor de inventarisatie van de risicobronnen is gebruik gemaakt van de volgende bronnen:

- beleidsvrije marktprognose vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, ProRail (2007);
- bijlage 5 en 6 van de wijziging Circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' van 22 december 2009;
- risicokaart via www.risicokaart.nl.

Onderstaand is een figuur uit de risicokaart opgenomen met de ligging van risicovolle activiteiten in het plangebied en in de directe omgeving van het plangebied.



Uitsnede risicokaart Krawinkel/Lutterade met inventarisatie risicobronnen (nummers komen overeen met het volgende overzicht)

Het bestemmingsplan Krawinkel/Lutterade is gelegen binnen het invloedsgebied of in de nabijheid van de volgende risicovolle activiteiten (nummering komt overeen met de voorgaande afbeelding):

- 1 Chemelot, inclusief rangeerterrein (nr. 2);
- 2 (rangeerterrein, behorende bij Chemelot);
- 3 lpg-tankstation, Rijksweg Zuid;
- 4 ijsbaan Glanerbrook;
- 5 spoorlijn Maastricht – Eindhoven;
- 6 hogedruk aardgasleidingen, evenwijdig aan de spoorlijn;
- 7 rijksweg A76;
- 8 hogedruk aardgasleidingen, evenwijdig aan de rijksweg A76;

- 9 hogedruk aardgasleidingen, evenwijdig aan Elsenburg/Laan van Algarve;
- 10 lpg-tankstation, Rijksweg Noord.

Inrichtingen

Binnen het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen (Bevi) gelegen. Wel zijn in de omgeving van het plangebied een viertal risicovolle inrichtingen gelegen, die onder het Bevi vallen en die op het gebied van externe veiligheid relevant zijn voor het plangebied.

Chemelot

De bepalende plaatsgebonden risicocontour (PR = 10^{-6} per jaar) valt langs de westrand van het plangebied op een tweetal locaties binnen het plangebied. Op deze locaties is groen bestemd. Het plaatsgebonden risico van Chemelot vormt derhalve geen belemmering voor dit plan.

Het invloedsgebied van Chemelot strekt zich uit over het gehele plangebied. Chemelot is daarmee **relevant** voor de verantwoordingsplicht van het bestemmingsplan Krawinkel Lutterade. Het gaat hier met name om een explosief scenario.

Voor de verantwoording van het groepsrisico wordt aangesloten bij de concept-veiligheidsvisie (Chemelotsite/Westelijke Mijnstreek) en eerdere verantwoordingen van het groepsrisico in het kader van de vergunningverlening (groepsrisicorapportage opslagen SABIC logistiek HC, 15 november 2004) en revisievergunning site chemelot 050531).

lpg-tankstation Rijksweg Zuid

Ten zuiden van het plangebied, aan de Rijksweg Zuid 340, ligt een Tankstation van Total waar lpg wordt verkocht. De afstand van de Total tot het plangebied is ongeveer 250 meter. Conform het Revi is het invloedsgebied van een lpg-tankstation 150 meter. Daarmee is dit tankstation **niet relevant** voor het plangebied.

lpg-tankstation Rijksweg Noord

Aan de Rijksweg Noord nr. 125, op de hoek met de Geleen-Beeklaan, ligt een tankstation waar volgens de vergunning log mag worden verkocht met een doorzet van 1000 m^3 per jaar. Dat nu, middels een melding van Shell de verkoop van LPG is gestopt doet daar niets aan af. Planologisch moet dit tankstation worden beschouwd als een tankstation waar LPG wordt verkocht.

Revi, bijlage 1, tabel 1 Doorzet 1000 m^3 per jaar	Afstand (m) vanaf het vul- punt	Afstand (m) vanaf ondergronds of in- geterpt reservoir	Afstand (m) vanaf afle- verzuil
Al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar, onderscheidenlijk de richtwaarde 10^{-6} per jaar	45	25	15

De PR 10^{-6} -contouren vanwege dit LPG-station liggen niet binnen de grenzen van het plangebied. Conform het Revi is het invloedsgebied van een lpg-tankstation 150 meter. Daarmee is dit tankstation **relevant** voor het plangebied. Als gezegd zal de milieuvergunning voor de verkoop van lpg worden ingetrokken.

IJsbaan Glanerbrook

De bepalende plaatsgebonden risicocontour (PR = 10^{-6} per jaar) ligt buiten het plangebied. Op basis van het Revi wordt vastgesteld dat ook het groepsrisico van Glanerbrook niet relevant is voor dit plangebied. De IJsbaan Glanerbrook is daarmee **niet relevant** voor dit plan.

Transportmodaliteiten

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich meerdere transportassen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Spoorlijn Maastricht - Eindhoven

De spoorlijn Maastricht - Eindhoven ligt direct naast het plangebied. Hierover vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats ter hoogte van het plangebied. Voor de vervoerscijfers en het risicoprofiel is gebruik gemaakt van de risicogegevens zoals opgenomen in het SAVE-rapport 'Externe veiligheidsonderzoek bedrijvenpark Fortuna e.o.' dat op circa 1,5 km ten noorden van het onderhavige plangebied is gelegen. Voor het doorgaande transport is de bepalende plaatsgebonden risicocontour (PR = 10^{-6} per jaar) berekend op 20 meter. Deze afstand kan beschouwd worden als een conservatieve aanname.

De afstand van de bebouwingsvlakken die (beperkt) kwetsbare bestemmingen mogelijk maken tot aan de spoorlijn is minimaal 30 meter. Hiermee wordt voldaan aan de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRnvg). Het plaatsgebonden vormt derhalve geen belemmering voor dit plan. Wel strekt het invloedsgebied van het spoor zich uit over het gehele plangebied. Daarmee is het spoor **relevant** voor de verantwoordingsplicht van het bestemmingsplan Krawinkel Lutterade.

Basisnet spoor

Rijk, decentrale overheden, chemische industrieën en vervoerders hebben op 8 juli 2010 een akkoord bereikt over het ontwerp Basisnet spoor. Het Basisnet spoor zal in 2012 formeel in de wet zijn geregeld. Vooruitlopend op de vaststelling van het basisnet wordt gebruik gemaakt van de gegevens die de Minister van Verkeer en Waterstaat op 18 februari 2010 aan de Tweede Kamer (30373, nr.40) heeft gezonden. Bij de vaststelling van het Basisnet zal een belangrijk risicoscenario (het scenario warme-BLEVE). op basis van een convenant met de industrie, nagenoeg worden uitgesloten. De PR-afstand zal dan kleiner worden. Met de invoering van het basisnet daalt tevens het groepsrisico vanwege het 'bleve-vrij' vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor door Sittard-Geleen. Het is thans onduidelijk wat de uiteindelijke hoogte van het groepsrisico zal worden.

Langs spoorlijnen waarover veel wagons met brandbare vloeistoffen worden vervoerd, komen zogenaamde plasbrandaandachtsgebieden (PAG's). Deze gebieden zijn extra kwetsbaar voor ongelukken waarbij deze wagons omvallen. De inhoud kan dan weglekken en in brand raken. Een PAG komt overeen met een zone van 30 meter, gemeten vanaf de buitenste spoorstaaf. Voor die zone gelden aanvullende bouwvoorschriften. Het PAG zal dan ook van toepassing zijn op deze spoorlijn. Binnen de PAG zijn in het bestemmingsplan géén bebouwingsvakken opgenomen waardoor dit niet relevant is voor de onderhavige situatie.

Voor het toetsen van externe veiligheid aan de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRnvg) geldt dat bij de Prorail de vervoergegevens gevraagd dienen te worden.

Juridisch gezien mag men niet anticiperen op nieuwe, nog niet vastgestelde, wetgeving, maar duidelijk is dat als gevolg van Basisnet de risico's (PR en GR) verminderen.

Rijksweg A76

Ten zuiden van het plangebied bevindt zich de A76, wegvak L63 knooppunt Kerensheide - afrit 2 (Geleen). Het bepalende scenario is een BLEVE. De kleinste afstand tot het plangebied is ongeveer 485 meter. Hiermee is de A76 **niet relevant** voor dit plangebied.

Gemeentelijke wegen

Binnen de gemeente Sittard-Geleen geldt een routing voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen het plangebied liggen geen voor routing aangewezen wegen. Bovendien blijkt uit provinciaal onderzoek 'Externe veiligheid Provinciale wegen' (Arcadis, 21 september 2010 074935205:B), dat er voor de Limburgse provinciale wegen geen knelpunten aanwezig zijn. Daarmee zijn de gemeentelijke wegen **niet relevant** voor dit plangebied.

Buisleidingen

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking. Dit beleid regelt op vergelijkbare wijze als het Bevi de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen. Langs en in het plangebied lopen meerdere hogedruk aardgastransportleidingen. Er lopen geen K1, K2, K3-voestofleidingen danwel buisleidingen met andere gevaarlijke stoffen in en nabij het plangebied.

Voor dit plangebied zijn de beide leidingen langs de spoorlijn Maastricht - Eindhoven **relevant**. Van deze leidingen ligt het 100%-letaliteitsgebied over het plangebied waar kwetsbare bestemmingen aanwezig zijn.

omschrijving	diameter	druk	Afstand PR = 10 ⁻⁶	Afstand 100% letaal	Afstand 1% letaal
Z-503-01-KR	14 inch	40 bar	0 meter	80 meter	150 meter
Z-530-01-KR	10 inch	40 bar	0 meter	60 meter	120 meter

Voor dit plangebied relevante hogedruk aardgastransportleidingen evenwijdig aan de spoorlijn Maastricht - Eindhoven

Daarnaast zijn de leidingen evenwijdig aan Elsenburg/Laan van Algarve **relevant**. De 100%-letaliteitcontour van deze leidingen ligt buiten het plangebied. Echter, de 1%-letaliteitcontour van deze leidingen ligt over het plangebied.

omschrijving	diameter	druk	Afstand PR = 10 ⁻⁶	Afstand 100% letaal	Afstand 1% letaal
A-630-KR	48 inch	66 bar	0 meter	210 meter	535 meter
A-578-KR	42 inch	66 bar	0 meter	190 meter	485 meter

Voor dit plangebied relevante hogedruk aardgastransportleidingen evenwijdig aan Elsenburg/Laan van Algarve

Ten zuiden van het plangebied bevinden zich een tweetal hogedruk aardgastransportleidingen.

De kleinste afstand tot het plangebied is ongeveer 370 meter. Het invloedsgebied van deze leidingen is kleiner. Hiermee zijn deze leidingen **niet relevant** voor het plangebied.

Volgens opgave van de Gasunie hebben de vorengenoemde leidingen een bepalende plaatsgebonden risicocontour (PR = 10^{-6} per jaar) van 0 meter. Het plangebied voldoet daarmee aan de wettelijke norm.

Samenvatting relevante risicobronnen voor het plangebied

Voor het plangebied Krawinkel Lutterade zijn de volgende risicobronnen en scenario's van belang.

Bron	PR 10^{-6} afstand [m]	Max. effect [m]	Belangrijkste effecten
Chemelot	variabel	Ca. 11.000	BLEVE en Toxische gaswolk
lpg tankstation Rijks-weg Noord	45	150	Gasexplosie
Spoorlijn Maastricht-Eindhoven	< 30	1.500	Plasbrand + BLEVE + toxische gaswolk
Hogedruk aardgasleidingen	0 /0 /0 /0	535 /485 /150 /120	Fakkelfbrand + gasbrand

Op hoofdlijnen is een onderscheid te maken in vier soorten effecten op basis van de stoffeïenschappen:

- plasbrand ten gevolge van een calamiteit met een brandbare vloeistof in transporteenheid.
- gasbrand of -explosies ten gevolge van een calamiteit met brandbare gassen;
- fakkelfbranden ten gevolge van de hogedruk aardgasleidingen;
- toxische gaswolken ten gevolge van een calamiteit met toxische vloeistof of toxische gassen. Bij (zeer) giftige vloeistoffen is het scenario dat ten gevolge van een ongeval de (ketel)wagen lek raakt en een vloeistofplas vormt. Vervolgens verdampen deze (zeer) giftige vloeistoffen waardoor een gaswolk ontstaat en dezelfde effecten als een gaswolk van giftige gassen. In de rest van de rapportage zullen de effecten van toxische vloeistof en toxische gassen gezamenlijk worden beschreven in het 'toxische scenario'.

Plasbrand scenario

Het effect dat optreedt bij een ongeval met enkel brandbare vloeistoffen is vooral warmtestraling door een (plas)brand. Het invloedsgebied is circa 30 meter, uitgaande van een calamiteit waarbij de gehele wagon/tankinhoud vrijkomt. De omvang van het effect wordt beïnvloed door de oppervlakte van de plasbrand.

Mogelijkheden bestrijdbaarheid van een plasbrand

Bij een ongeval met brandbare vloeistoffen, waarbij een plasbrand kan ontstaan is het van belang dat de brandweer snel ter plaatse is. Een plasbrand is dan goed te bestrijden. Door het tijdig arriveren van de brandweer kan voorkomen worden dat het vuur zich snel kan uitbreiden en kan overslaan op gebouwen, of een nabijgelegen wagon/tank met brandbaar gas kan opwarmen en doen laten ontsteken.

Mogelijkheden zelfredzaamheid van een plasbrand

Indien bij een calamiteit met brandbare vloeistoffen personen betrokken zijn moeten zij zich in veiligheid brengen op een afstand van ten minste 30 meter, buiten het invloedsgebied van brandbare vloeistoffen. Personen binnen de 30 meter kunnen ernstige brandverwondingen oplopen.

Fakkelfbrand scenario

Voor de hogedruk aardgastransportleiding is het maatscenario een (externe) beschadiging waardoor gas vrijkomt dat vervolgens ontsteekt en een fakkelfbrand vormt. Bij een fakkelfbrand is de warmtestraling maatgevend voor de afstandsbepaling.

Mogelijkheden bestrijdbaarheid van een fakkelfbrand

Bij dit scenario liggen de mogelijkheden voor de rampenbestrijding in eerste instantie in het blussen en voorkomen van secundaire branden. Binnen het plangebied is in algemeenheid voldoende bluswater beschikbaar om secundaire branden te bestrijden.

Mogelijkheden van zelfredzaamheid bij een fakkelfbrand

Ten aanzien van de buisleidingen geldt dat voor een fakkelfbrand de warmtestraling bepalend is voor de meest effectieve strategie voor zelfredzaamheid. Afhankelijk van de warmtestraling die optreedt is tot een bepaalde afstand de fakkelfbrand dusdanig intens en instant dat binnen dit gebied geen strategie voor zelfredzaamheid beschikbaar is. Personen buiten dit gebied dienen binnen te blijven en/of dekking te zoeken aan de lizijde van gebouwen.

BLEVE / gasbrand scenario

Het maatgevende effect bij een ongeval met een wagen gevuld met brandbaar tot vloeistof verdicht gas is een zogenaamde BLEVE (boiling liquid expanding vapor explosion). Onderscheid wordt gemaakt in het optreden van een zogenaamde 'warme' BLEVE en 'koude' BLEVE.

Een 'warme' BLEVE is een ongevalsscenario dat ontstaat door het domino-effect waarbij ten gevolge van een (plas-)brand bij een tankwagen met brandbaar of toxisch gas, de druk in een tankwagen zo hoog oploopt dat deze bezwijkt.

Bij een calamiteit met enkel brandbare gassen is sprake van een zogenaamde 'koude' BLEVE. Dit houdt in dat een tot vloeistof verdicht gas bij instantaan falen onder druk expandeert tot een dampwolk. Indien sprake is van een zogenaamde 'koude' BLEVE, dan vindt een ontsteking van de dampwolk plaats. Er ontstaat dan een vuurbal. De BLEVE geeft zowel een drukgolf als een intense warmtestraling en treedt meteen op bij een calamiteit met een wagon/tank gevuld met brandbare gassen.

Mogelijkheden bestrijdbaarheid van een BLEVE

Belangrijk voor een ongeval met brandbare gassen (in combinatie met brandbare vloeistoffen) is dat de brandweer zo snel mogelijk ter plaatse van de calamiteit is, zodat de gevolgen van de 'warme' BLEVE bestreden kunnen worden. Tussen de calamiteit en de expansie zit, afhankelijk van de staat van de wagen, een tijdsbestek van ongeveer 8 tot 20 minuten, waarbinnen de brandweer de tijd heeft om de wagen te koelen en de druk weggenomen kan worden.

De brandweer heeft hier voor langere periode voldoende bluswatercapaciteit voor nodig (primaire, secundaire en eventueel tertiaire bluswatervoorziening). De directe effecten van een 'koude' BLEVE zijn niet te bestrijden, omdat bij een calamiteit met enkel brandbare gassen de wagon meteen expandeert, maar secundaire branden dienen wel betreden te worden.

Zelfredzaamheid bij een BLEVE

Voor personen binnen de 150 meter is vluchten dus de enige optie. Binnen de 150 meter zijn personen (ook in gebouwen) onvoldoende beschermd tegen de gevolgen van een BLEVE.

Op een afstand groter dan 150 meter is schuilen in een gebouw of woning in beginsel de beste manier om de calamiteit te overleven. Verder is het zaak een veilige plek binnen het gebouw op te zoeken buiten het bereik van rondvliegend glas. Na afloop van de BLEVE dient het gebied ontvlucht te worden om effecten door de secundaire branden te vermijden.

Het beste handelingsperspectief (vluchten of schuilen) voor het overleven van een BLEVE is dus afhankelijk van de afstand tot de calamiteit. Juiste wijze van alarmering is dus van belang.

Toxisch scenario

Bij (zeer) toxische vloeistoffen is het scenario dat er een vloeistofplas vormt. Vervolgens verdampen deze toxische vloeistoffen waardoor een gaswolk ontstaat (met dezelfde gevolgen als een gaswolk van toxisch gas). Bij een ongeval met een toxische gas ontstaat direct een toxische gaswolk. Bij een percentage aanwezige personen zal letaal letsel optreden door blootstelling aan de gaswolk. Bij de toxische scenario's zit er enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het optreden van letsel bij aanwezigen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel. De omvang, verplaatsingsrichting en verstrooiing van de gaswolk is mede afhankelijk van de weersgesteldheid op dat moment.

Mogelijkheden bestrijdbaarheid van een toxisch scenario

Bij een ongeval met toxische gassen en vloeistoffen kan de brandweer, afhankelijk van de stofintensiteit en het groeiscenario, optreden door de gaswolk neer te slaan of te verdunnen/op te nemen met water.

Zelfredzaamheid bij een calamiteit met toxische vloeistoffen en/of gassen

Bij een calamiteit waarbij giftige stoffen vrijkomen, is zo snel mogelijk schuilen in een gebouw het voorkeursscenario. Mensen op grotere afstand van de risicobron kunnen bij een tijdige waarschuwing het gebied op tijd ontvluchten. Bij een calamiteit met giftige stoffen zit er enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het optreden van letsel bij aanwezigen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel. Snel reageren, naar binnen vluchten en ramen en deuren sluiten is bij dit scenario dus van belang. Hierbij speelt het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS: de sirenes) een belangrijke rol om de bewoners te waarschuwen. Voor de zelfredzaamheid speelt communicatie een cruciale rol. Mensen moeten weten wat ze moeten doen in geval van een calamiteit. In de communicatieve sfeer kan dan ook een verbetering worden behaald.

3.3.3 Elementen van de verantwoordingsplicht

Algemeen

De elementen van de verantwoording worden op basis van artikel 13 Bevi aangedragen. De eisen aan de groepsrisicoverantwoording vanuit de Circulaire Transport (cRnvgs) en het besluit buisleidingen (Bevb) zijn in hoofdlijnen gelijkwaardig aan die uit het Bevi. Korthedshalve wordt daarom uitgegaan van de elementen afkomstig uit artikel 13 Bevi.

Het bestemmingsplan 'Krawinkel/Lutterade' is conserverend van aard en richt zich op het behoud van die functies die al in het gebied aanwezig zijn. De verantwoording van het groepsrisico heeft daardoor een ander karakter dan wanneer bestaande functies worden uitgebreid of nieuwe functies worden toegevoegd. Overigens wordt opgemerkt dat in het vigerende bestemmingsplan er geen externe veiligheidsafweging heeft plaatsgevonden. In deze verantwoording is vanzelfsprekend het advies van de hulpverleningsdiensten meegenomen.

Verantwoording

Risicobronnen en scenario's

De verantwoording over het groepsrisico vindt plaats vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Maastricht - Eindhoven, enkele hogedruk aardgastransportleidingen, de site van Chemelot en het LPG Tankstation aan de Rijksweg Noord. Het plangebied valt geheel onder een invloedsgebied van één of meerdere van de aanwezige risicobronnen. Het verst reikende invloedsgebied is dat vanwege Chemelot.

De aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied

Het gebied Krawinkel/Lutterade heeft vooral een woonfunctie en wordt gedomineerd door woningen uit de jaren dertig en jaren vijftig uit de vorige eeuw. Daarnaast is er een kleinschalig bedrijventerreintje gevestigd. Verder is horeca en detailhandel aanwezig en zijn er scholen gevestigd. Ten aanzien van deze functies geldt als uitgangspunt behoud waarbij, binnen de planmogelijkheden, beperkte groeimogelijkheden worden gegeven.

De omvang van het groepsrisico

Het vaststellen van de exacte hoogte van het groepsrisico als gevolg van de verschillende risicovolle activiteiten waarvan de maximale effectafstand over het plangebied is gesitueerd is een kostbare aangelegenheid en levert geen bijdrage aan het verhogen van het veiligheidsniveau binnen het plangebied. Het bestemmingsplan betreft een conserverend plan wat inhoudt dat er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Als gevolg van het vaststellen van het plan verandert de bevolkingsdichtheid dan wel de kans op een calamiteit niet ten opzichte van de situatie van voor dit besluit. Daarnaast kent het groepsrisico geen wettelijke norm waaraan getoetst dient te worden bij het vaststellen van het besluit.

Conclusie: het groepsrisico blijft bij de vaststelling van dit conserverend bestemmingsplan ongewijzigd.

De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico

De mogelijkheden van de gemeente om bronmaatregelen te treffen zijn, in het kader van dit conserverende plan, beperkt.

Dat betekent nadrukkelijk niet dat er geen maatregelen getroffen zijn. Voor het gebied Krawinkel/Lutterade gaat het om:

- De spoorlijn is een rijksaangelegenheid. Hier wordt echter in het kader van het basisnet aan risicoreductie gedaan.
- Er bevinden zich geen gebouwen binnen de 30 meter (gemeten buitenste spoor) alsook zullen er zich er nagenoeg geen personen hierbinnen bevinden.
- Over de gemeentelijke wegen vindt géén transport van gevaarlijke stoffen plaats (routing), het scenario plasbrand hierover is dus nagenoeg uitgesloten;
- Er is voldoende primaire bluswatervoorziening in het plangebied vorhanden. Ook voor de inzet van een zogenaamd watergordijn.
- De revisievergunning van het rangeerterrein van Chemelot wordt nu voorbereid. Uit de concepten blijkt dat het bevoegd gezag weliswaar voornemens is de risico's ten gevolge van het rangeerterrein te verkleinen, maar dat de daardoor vrijkomende risicoruimte wordt ingezet om de capaciteit van het rangeerterrein te vergroten.
- Op het terrein van Chemelot liggen grote hoeveelheden bluswater, ook zijn er afspraken gemaakt tussen de brandweer Zuid-Limburg en de bedrijfsbrandweer Chemelot voor het verkrijgen van bluswater. Er is aandacht om deze voorzieningen snel en efficiënt te kunnen inzetten.
- Daarnaast is er op het bedrijventerrein Borrekuil een secundaire bluswatervoorziening aangelegd voor de bronbestrijding bij de spoorwegscenario's. Deze voorziening ligt ten opzichte van het plangebied aan de andere kant van het spoor, maar is wel te gebruiken als secundaire bluswatervoorziening. Hierdoor is er in het plangebied over het hele baanvak voldoende hoeveelheid bluswater aanwezig.
- Om de risico's ten gevolge van de hogedruk aardgasleidingen te verminderen wordt ingezet op een dubbelbestemming en een vergunningstelsel boven de leiding.

De mogelijkheden tot voorbereiding op en bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Er is een onderscheid gemaakt tussen de bereikbaarheid **van** het plangebied, **in** het plangebied en de bereikbaarheid **van de** risicobron.

De bereikbaarheid **van** het plangebied moet tweezijdig zijn. Dit is in het geval van een toxisch scenario belangrijk voor de hulpdiensten, zodat ze altijd bovenwinds kunnen aanrijden. In de huidige situatie voldoet het plangebied hieraan.

De bereikbaarheid **in** het plangebied moet ook tweezijdig zijn. Dit is voornamelijk voor de ontvluchting van de personen in dat gebied. De vluchtwegen dienen een andere route te zijn dan de aanrij route voor brandweervoertuigen. In de huidige situatie zijn er voldoende vluchtwegen voorhanden zonder dat de hulpdiensten worden gehinderd.

De bereikbaarheid **van de** risicobron is voor de bronbestrijding essentieel. Zonder deze bereikbaarheid is er geen optreden van de brandweer bij de risicobron mogelijk. Langs het spoor is over de hele lengte een parallelweg aanwezig voor de hulpdiensten (Westelijke randweg). Ook op het terrein van Chemelot is een goede infrastructuur qua wegen.

Het plangebied is dus goed ontsloten waardoor de brandweer snel ter plaatse kan zijn. Daarnaast is er voldoende bluswater (primair en secundair) aanwezig om de gevolgen van een warme BLEVE te bestrijden danwel voor inzet om een gaswolk neer te slaan. Het daadwerkelijk optreden van een BLEVE is voor hulpdiensten per definitie niet te bestrijden.

De mogelijkheden van personen die zich in het invloedsgebied van de risicobron bevinden om zichzelf in veiligheid te brengen

De mate van succes van zelfredzaamheid hangt van twee aspecten af:

- de mogelijkheid om slachtoffers te voorkomen, gezien het maatgevende scenario, en;
- of het gebied voldoende ingericht is om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren.

In het plangebied bevinden zich hoofdzakelijk goed zelfredzame personen als ook verminderd zelfredzame personen. Het plangebied is verder goed omsloten (vluchtwegen) als ook bevinden zich er voldoende objecten om te schuilen. Deze mogelijkheden zijn ingeval een Fakkelfbrand en een BLEVE zeker niet toereikend en in grote mate afhankelijk van afstand tot de bron en/of bescherming.

Voor een calamiteit met giftige stoffen is zo snel mogelijk schuilen in gebouwen een optie danwel het gebied op tijd te ontvluchten. Ook risico- en crisiscommunicatie kan de zelfredzaamheid van personen verbeteren. In navolging van de Kadernota Integrale Veiligheid 2011-2014 is het de bedoeling een project op te zetten dat de zelfredzaamheid van burgers verbeterd.

Brandweeradvisering en verantwoording

De brandweer wijst terecht op het feit dat het eventueel optreden van een incident beschreven in de scenario's in sommige gevallen tot grote aantallen gewonden en doden kan leiden en deze per definitie niet voor de hulpdiensten te bestrijden zijn. Het brandweeradvies maakt onderdeel uit van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Daarnaast worden nut en noodzaak en andere belangen in de verantwoording afgewogen. De brandweer hanteert hierbij een effectbenadering met een kans van 1 (er heeft een calamiteit plaatsgevonden). Daarentegen wordt bij de verantwoording een risicobenadering gehanteerd. In deze zijn de kansen op incidenten klein. Vanwege een lage kans op optreden van ongevalsscenario's zullen eventuele extra te nemen maatregelen slechts beperkt bijdragen aan het plaatsgebonden risico's en/of groepsrisico. Bovendien is er geen sprake van een nieuwe ontwikkeling maar sprake van een bestaande situatie die opnieuw in een bestemmingsplan moet worden vastgelegd.

Resumé

Ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan wordt een verbetering van het veiligheidsbeeld verwacht. Het bestemmingsplan wordt daarmee verantwoord geacht.

3.4 Waterparagraaf

Het plangebied van dit bestemmingsplan valt binnen het stroomgebied van Waterschap Roer en Overmaas. Voorliggend bestemmingsplan is conserverend van karakter en biedt een passende juridisch-planologische regeling voor het plangebied. Hierbij is zoveel mogelijk rekening gehouden met de waterhuishoudkundige situatie. Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om invulling te kunnen geven aan het waterbeleid van diverse overheden.

3.4.1 Beleid/uitgangspunten

In de Startovereenkomst Waterbeheer 21^e eeuw is het beleid zoals vastgelegd in het kabinetsbeleid 'Anders omgaan met waterbeleid in de 21^e eeuw' uitgewerkt in de vorm van afspraken over de te treffen waterhuishoudkundige maatregelen.

Deze maatregelen zijn nodig -om tegen de achtergrond van de klimatologische veranderingen- de veiligheid te waarborgen en overlast te voorkomen. De Provincie heeft naar aanleiding van de wettelijke verplichting ten gevolge van de Rijkskaderrichtlijn Water doelen gesteld.

Binnen de stad dient 20% af te koppelen in de bestaande bebouwde omgeving en afhankelijk van de kwetsbaarheid van het gebied 60 tot 80% bij nieuwbouw-, inbreidings- en revitaliseringsplannen. Er is meer plaats nodig voor woningbouw, transport, bedrijvigheid en recreatie. Daardoor komt de leefbaarheid van het land steeds meer onder druk te staan en neemt de spanning tussen de verschillende functies toe. Dit leidt tot veel milieuproblemen, zoals verdroging, verontreiniging en versnippering. Om het effect van deze problemen een halt toe te roepen, is het noodzakelijk dat in een vroegtijdig stadium de volgende aspecten op elkaar worden afgestemd:

- de beleidsvelden water, milieu en ruimtelijk ordening;
- de waterfuncties natuur, landbouw, drinkwater, stedelijk gebied, industrie en recreatie;
- overleg met de waterbeheerders van de waterkwaliteit, de waterkwantiteit, het oppervlaktewater en het grondwater.

Dit wordt aangeduid met *integraal waterbeheer* en vormt het beleid van de toekomst. In het op te stellen waterplan zullen de beleidskaders nader worden ingevuld.

Om de provinciale doelstelling te behalen, wordt voorgesteld de onderstaande basisuitgangspunten vast te stellen:

- 1 Stimulering van hergebruik van water.
- 2 20% loskoppelen van het totale verhard oppervlak binnen de bestaande bebouwde omgeving per planjaar 2020.
- 3 Minimaal 80% infiltreren van het verharde oppervlak bij nieuwbouw/stadsvernieuwing.
- 4 Niet afwentelen van waterproblematiek buiten het plangebied.

Dit kan concreet worden vormgegeven door:

- Een stimuleringsregeling voor het hergebruik van water bij bestaande bebouwing (regenton etc.) middels een subsidieregeling. Hiervoor wil de gemeente afkoppelsubsidies van de externe instanties inzetten.
- Bij nieuwbouw streven naar 100% infiltratie van de bebouwde percelen bij de 'bron', zijnde het eigen terrein. Dit is inmiddels in de per 1 januari 2003 geharmoniseerde bouwverordening opgenomen.
- Bij rioolrenovaties: minimaal 50% afkoppelen van het afvoerend verharde oppervlakte van de bebouwde percelen en de openbare ruimte. De te ontwikkelen systemen dienen duurzaam bestendig worden uitgevoerd en diffuse verontreinigingsbronnen moeten worden vermeden. In het te ontwikkelen waterplan wordt hier bijzondere aandacht aan besteed.
- Het ontwikkelen van een gezamenlijke visie op gemeenten en waterbeheerders op het waterbeleid en de doorvertaling naar structuur-, bestemmingsplannen en waterbeheersplannen zal versneld moeten worden vormgegeven.

De waterbeheerders hebben tot doel om te zorgen voor de kwaliteit en kwantiteit van het oppervlaktewater en het voorkomen van wateroverlast. In dit kader hebben de waterbeheerders voor verantwoord afkoppelen van regenwater richtlijnen opgesteld in de brochure 'Regenwater schoon naar beek en bodem'. Bij ruimtelijke plannen dient de voorkeurstabel, volgend uit deze brochure, te worden gehanteerd. Voor de dimensionering van het afkoppelen hanteren de waterbeheerders de volgende uitgangspunten:

- Waterhuishoudkundige voorzieningen in het plangebied dienen te worden gedimensioneerd op een regenbui met een herhalingsstijd van gemiddeld één keer in de 25 jaar ($T = 25$ met een neerslaghoeveelheid van 31 mm binnen 45 minuten).
- Ook wordt een doorkijk naar één keer in de 100 jaar verwacht ($T = 100$ met een neerslaghoeveelheid van 35 mm in 30 minuten).

3.4.2 Algemeen

Het plangebied van het bestemmingsplan valt binnen het stroomgebied van waterschap Roer en Overmaas. Het waterbeleid en het watersysteem vormen uitgangspunt voor voorliggend plan, onder andere via de doorvertaling van de aanwezige functies. Bij de situering van bestemmingen is rekening gehouden met het aspect water. Binnen de verschillende bestemmingen van het bestemmingsplan is opgenomen dat er ook 'water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding' zijn toegestaan. Dit maakt de realisatie van waterberging en -infiltratie mogelijk. De vastgelegde bestemmingen hebben geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding.

Verder is van belang te melden dat bestaande regelgeving van provincie en waterschap, zoals vigerende water- en milieuvorderingen, de keur(en), de legger en eventuele peilbesluit(en) een separaat toetsingskader vormen. De keur van het waterschap bevat onder andere bepalingen ten behoeve van de bescherming en het beheer en onderhoud van watergangen en oppervlaktewater. In het plan zijn geen bepalingen opgenomen die dubbelop zijn, dan wel indruisen tegen deze regelgeving.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft overwegend een conserverend karakter. Het voorontwerpbestemmingsplan is voor een preadvies naar Waterschap Roer en Overmaas gestuurd. Op- en/of aanmerkingen zijn, voor zover relevant in het kader van dit bestemmingsplan, verwerkt.

3.5 Flora en fauna

In de Flora- en faunawet is de soortbeschermingsregeling uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn volledig geïmplementeerd. Implementatie in bestemmingsplannen is dus in principe niet meer nodig. In verband met de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen dient echter wel rekening te worden gehouden met soortbescherming en met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. Dit betekent concreet dat in bestemmingsplannen geen mogelijkheden moeten worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand in redelijkheid kan worden ingezien dat in het kader van de Flora- en faunawet geen ontheffing zal worden verleend. Derhalve is een globale beoordeling van dit aspect opgenomen in deze toelichting.

Voor beheergerichte bestemmingsplannen, zoals dit plan, met geringe ontwikkelingsmogelijkheden, kan in het algemeen gesteld worden dat de uitvoerbaarheid in de meeste gevallen niet ter discussie zal staan.

Zelfs indien beschermde soorten aanwezig zijn mag worden aangenomen dat deze bij een voortzetting van het bestaande grondgebruik niet in hun voortbestaan zullen worden bedreigd. Anders ligt het voor (onderdelen van) bestemmingsplannen die een wijziging van het grondgebruik mogelijk maken. Indien er ontwikkelingen plaatsvinden die passen binnen de mogelijkheden die het plan biedt, kan er sprake zijn van een ingreep die een onthefing op basis van de Flora- en faunawet vereist.

Consequenties voor het bestemmingsplan

Er zijn geen strijdigheden met de Flora- en faunawet te verwachten. De uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is derhalve vanuit dit oogpunt niet in het geding.

3.6 Cultuurhistorie en archeologie

3.6.1 Cultuurhistorie

Monumenten

In het plangebied is een aantal gemeentelijke monumenten aanwezig. Deze monumenten zijn voorzien van een aanduiding op de verbeelding ('specifieke bouwaanduiding - gemeentelijk monument'). Het betreft de volgende objecten:

- Voetbalmonument aan de Geenstraat (t.h.v. nr. 19).
- Woning aan de Groenseijkerstraat 7 en 7a.
- Woning aan de Mauritslaan 33 en 33A.
- Woning aan de Molenstraat 33.
- Woning aan de Prins de Lignestraat 55.
- Woning aan de Prins de Lignestraat 57.
- Woning aan de Ridder Vosstraat 2 en 4.
- Trafohuis aan de Rijksweg Noord 96A.
- Kantoor aan de Rijksweg Noord 100.
- Woning aan de Rijksweg Noord 114.
- Woningen aan de Strenstraat, nummers 1 t/m 8 en 10 (met uitzondering van nummer 7a).

Cultuurhistorisch waardevolle elementen

Binnen het plangebied Krawinkel/Lutterade zijn enkele elementen aanwezig van cultuurhistorisch belang. Allereerst zijn de oude dorpskernen van Krawinkel en Lutterade aangeduid op de cultuurhistorische waardenkaart van provincie Limburg. Binnen het plangebied zijn ook twee voormalige mijnkolonies van cultuurhistorisch belang. Daarnaast komen diverse wegen van de periode tussen 1810 – 1955 binnen de plangrenzen voor.

3.6.2 Archeologie

Binnen de grenzen van het bestemmingplan liggen diverse zones waar archeologische resten verwacht worden of reeds zijn aangetoond. Zo overlapt het bestemmingsplan een deel van de historisch bewoningskernen van Krawinkel en Lutterade. Deze historische bewoningskernen hebben de status van archeologisch monument (terrein van hoge archeologische waarde). Dit omdat in deze kernen de vroegmoderne en waarschijnlijk ook de laatmiddeleeuwse bewoning van deze kernen verwacht wordt. Ook sporen van oudere bewoning kunnen aanwezig zijn. Verder zijn er in het noordoostelijk deel van het bestemmingsplan (en direct daarbuiten) diverse archeologische resten aangetroffen.

Het betreffen voornamelijk resten (keramiek, steentijd en paalkuilen) afkomstig van de Bandkeramische cultuur (ca. 5.300 – 4.900 v Chr.). Er is echter ook aardewerk uit de IJzertijd aangetroffen.

De betreffende delen van het plangebied zijn voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Binnen deze dubbelbestemming gelden een bouwverbod (met afwijkingsmogelijkheid) en een omgevingsvergunningstelsel.



Cultuurhistorische elementen (bron: Cultuurhistorisch Waardenkaart Provincie Limburg)

3.7 Veiligheid luchtverkeer Maastricht Aachen Airport

3.7.1 Inleiding

Het plangebied is gelegen binnen de invloedssfeer van de luchthaven Maastricht Aachen Airport. Op en in de omgeving van een luchthaventerrein is een groot aantal wettelijk voorgeschreven voorzieningen noodzakelijk ten behoeve van luchtverkeersdienstverlening. Deze voorzieningen zien op een veilige en efficiënte afhandeling van het luchtverkeer. Het betreft navigatie-, communicatie- en radarapparatuur, zoals Instrument Landing System (ILS), radarsystemen en zend- en ontvangstsystemen.

Voor een goed en ongestoord functioneren van deze apparatuur dient bij definitieve en tijdelijke bebouwing in de omgeving ervan met de aanwezigheid van deze apparatuur rekening te worden gehouden. Hoogte, vorm en materiaalgebruik kunnen de werking van de betreffende apparatuur zodanig beïnvloeden dat de veiligheid van het luchtverkeer in gevaar kan komen. Vanuit de internationale burgerluchtvaartregelgeving (ICAO1) zijn met betrekking tot dit aspect criteria ontwikkeld en vastgelegd. Ook Nederland heeft zich aan deze internationale regelingen geconformeerd. De uitvoering ervan ligt bij het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, dat hierin in het bijzonder wordt geadviseerd door Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL).

¹ International Civil Aviation Organization

In de Nederlandse luchtvaartwet- en regelgeving is in artikel 31 Luchtvaartwet en artikel 119 Regeling Toezicht Luchtvaart, de basis neergelegd voor een veilige aanleg van luchthavens en het veilig gebruik daarvan. De Minister van Verkeer en Waterstaat beoordeelt in dat kader de inrichting van het luchtvaartterrein en de directe omgeving daarvan en verleent voor het bouwen van bouwwerken, andere opstallen en beplanting ontheffing op het luchtvaartterrein, indien dat geen problemen oplevert voor de veiligheid van het vliegverkeer.

In ICAO zijn eisen opgenomen ten aanzien van het functioneren van apparatuur voor de luchtvaart. In het belang van de veiligheid zijn kwaliteitseisen opgenomen waaraan navigatie-, communicatie- en radarapparatuur dienen te voldoen. In dat kader zijn zogenaamde toetsingsvlakken beschreven die nodig zijn rondom deze apparatuur. Met betrekking tot deze toetsingsvlakken wordt door ICAO aanbevolen deze vrij te houden van verstoring door obstakels zoals gebouwen, windmolens en hijskranen. Deze toetsingsvlakken zijn een leidraad om te bepalen of bebouwing in de omgeving van een luchthaven mogelijk verstoring kan geven. Indien een gepland obstakel deze toetsingsvlakken doorsnijdt, zal een gedetailleerde analyse van de mogelijke technische consequenties van het te realiseren object op basis van een gedetailleerde invulling van de bouwplannen moeten volgen. Daartoe dienen de betreffende bouwplannen te worden voorgelegd aan LVNL, die de bouwplannen toetst op mogelijke verstoring van de werking van de apparatuur.

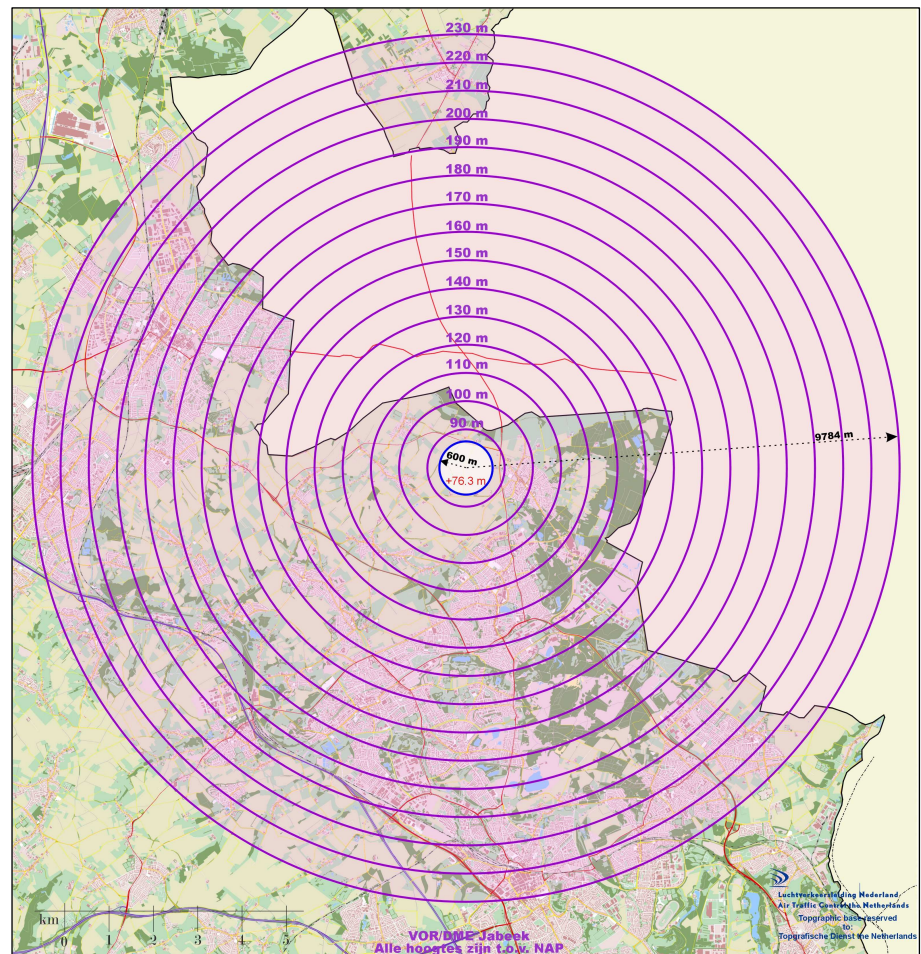
3.7.2 Toetsingsvlakken

Elke technische voorziening kent haar eigen toetsingsvlak.

In het kader van het bestemmingsplan voor Krawinkel/Lutterade zijn de volgende voorzieningen van belang:

VOR/DME Jabeek

Het plangebied is voor een deel gesitueerd binnen het toetsingsvlak van de VOR/DME Jabeek. Een VHF Omni-Directional Radiorange (VOR) geeft een vliegtuig koersinformatie.



VOR/DME Jabeek

Een Distance Measuring Equipment (DME) geeft een vliegtuig afstandsinformatie ten opzichte van het baken. Een combinatie van deze twee installaties stelt een vliegtuig in staat positie te bepalen en te navigeren. De systemen vinden hun toepassing in route-, vertrek- en naderingsprocedures.

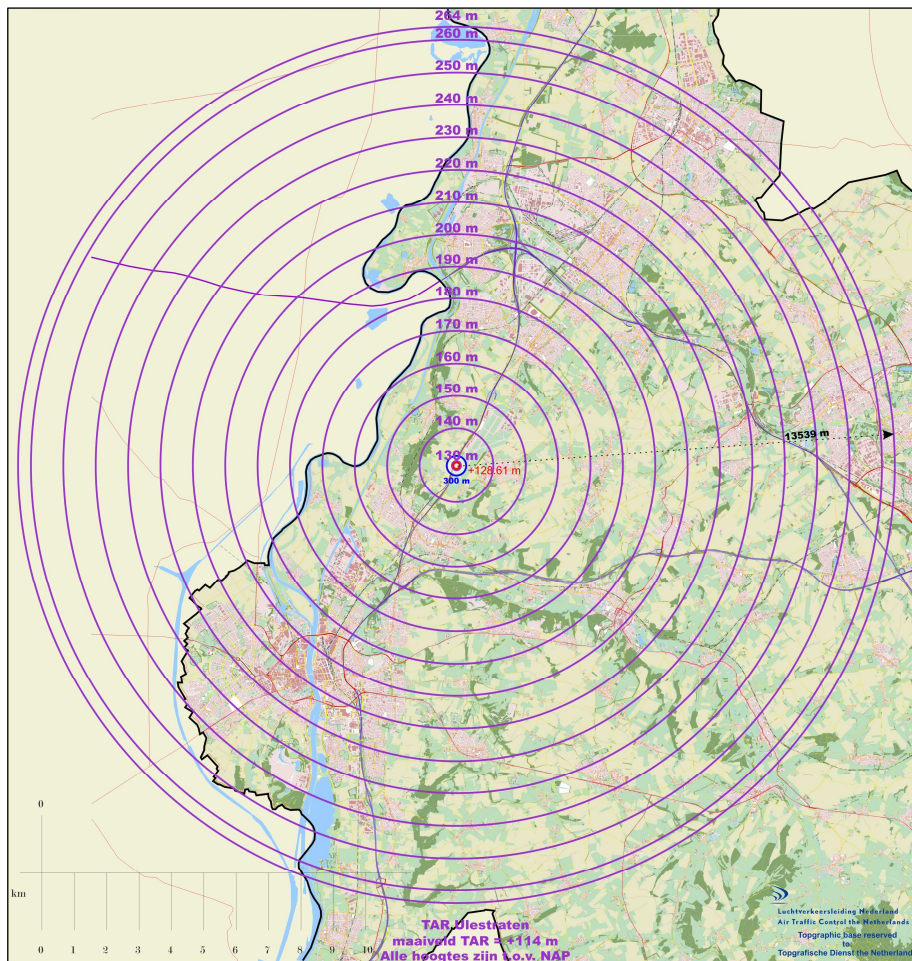
Het toetsingsvlak VOR/DME is een trechtervormig vlak dat oploopt met een hoek van 0,9 graden. Bovendien kent het toetsingsvlak een obstakelvrije zone van 600 meter gemeten vanaf de basis van de antenne op maaiveldhoogte. In deze zone mag boven maaiveld niet worden gebouwd. Het plangebied is niet gelegen binnen deze obstakelvrije zone.

De maaiveldhoogte van de VOR/DME is 76,3 meter +NAP.

De bijbehorende hoogtes van het toetsingsvlak lopen van 180 meter +NAP tot 230 meter +NAP. Gezien de peilhoogte van het plangebied (circa 60 tot 70 meter + NAP) behoeft voor verstoring van de VOR/DME-signalen niet te worden gevreesd.

TAR Ulestraten

In Ulestraten staat een van de vier in Nederland aanwezige Terminal Approach Radars (TAR). Het betreft een lange afstandsradar ten behoeve van de naderingsluchtverkeersleiding (surveillanceapparatuur). Het plangebied is geheel gelegen binnen het toetsingsvlak van deze radar.



TAR Ulestraten

Het toetsingsvlak van de TAR bij Beek/Ulestraten heeft een obstakelvrije zone van 300 meter. Deze zone is gelegen buiten het plangebied. Het toetsingsvlak loopt trechtervormig in een hoek van 0,56 graden, gemeten vanaf het hart van de antenne. De antenne bevindt zich op 128,61 +NAP (maai-veld 114 meter +NAP). Boven het plangebied bedraagt de hoogte van het toetsingsvlak 200 tot 230 meter +NAP.

De peilhoogte van het plangebied bedraagt 60 tot 70 meter + NAP. Geconcludeerd kan dan ook worden dat voor verstoring van de radarsignalen niet hoeft te worden gevreesd.

3.8 Verkeer en parkeren

Op de wegen met een belangrijke ontsluitingsfunctie voor het gemotoriseerd verkeer is een maximumsnelheid van 50 km per uur toegestaan. De overige wegen die toegankelijk zijn voor gemotoriseerd verkeer liggen in een 30 km-zone.

Binnen het plangebied zijn voldoende parkeerplaatsen aanwezig. Grotere voorzieningen hebben in veel gevallen een eigen parkeerplaats. Doordat er geen nieuwvestiging van functies is toegestaan, zijn er geen nadelige gevolgen omtrent de parkeerdruk.

3.9 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan 'Krawinkel/Lutterade' betreft een herziening van een aantal verouderde bestemmingsplannen, waarbij slechts het juridisch-planologisch regime is geactualiseerd. De bestaande situatie is in alle gevallen positief bestemd. Met betrekking tot realisatie van het plan, heeft dit geen financiële consequenties voor de gemeente.

De twee ontwikkelingsmogelijkheden die in het bestemmingsplan zijn opgenomen, zijn overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan. Conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening is bij herprojectie van vigerende bouwtitels het opstellen van een exploitatieplan niet aan de orde.

3.10 Handhaving

Het bewerkstelligen van de naleving van de regels van een bestemmingsplan valt onder het begrip handhaving. Hierbij kan worden gedacht aan het toepassen van sancties, zoals bestuursdwang en dwangsom. Ook moet hierbij gedacht worden aan het tot stand brengen van regels en normen, een goede uitvoering daarvan en toezicht op deze uitvoering. Voorlichting en preventief optreden vormen dan ook een onderdeel van handhaving. Om op een goede manier inhoud te geven aan het begrip handhaving is formulering van een handhavingsbeleid een vereiste.

In het bestemmingsplan 'Krawinkel/Lutterade' zijn regels opgenomen, die zijn op te splitsen in bebouwings- en gebruiksregels. In de bebouwingsregels worden maten en normen opgenomen die van toepassing zijn op gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Te realiseren gebouwen en andere bouwwerken moeten voldoen aan deze voorwaarden. Zo niet, dan kan het college van burgemeester en wethouders geen omgevingsvergunning voor het bouwen verlenen.

Gebruiksregels worden opgenomen om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en om ongewenste ontwikkelingen uit te sluiten. Toetsing aan de gebruiksregels is aan de orde bij functiewisseling of nieuwvestiging. De doelstellingen van het ruimtelijk beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeente dient op de eerste plaats zelf haar regels na te leven en vervolgens dient de gemeente er zorg voor te dragen dat anderen deze regels naleven.

4 WIJZE VAN BESTEMMEN

4.1 Algemene plansystematiek

Doel van dit bestemmingsplan is het opstellen van een adequate en actuele juridisch-planologische regeling. Binnen het plangebied zijn geen grote wijzigingen te verwachten, daarom is gekozen voor een plansystematiek die de bestaande situatie consolideert. De bestemmingsplanbepalingen zijn ruim en flexibel opgezet waardoor beperkte ontwikkelings- en uitbreidingsmogelijkheden worden geboden. De regels en de verbeelding zijn opgesteld conform de standaard die de gemeente heeft ontwikkeld. Er is aangesloten bij de systematiek van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008).

In de volgende paragraaf worden de in het plan voorkomende bestemmingen nader toegelicht.

4.2 Bestemmingen

4.2.1 Bestemmingen

Artikel 3 Bedrijf

Deze gronden zijn onder andere bestemd voor bedrijven in de milieucategorieën 1 en 2 zoals vermeld in de staat van bedrijfsactiviteiten. Ter plaatse van de desbetreffende aanduiding op de plankaart is tevens een verkoop-punt voor motorbrandstoffen zonder lpg toegestaan. Bedrijfswoningen zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning'. Bovenwoningen zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'wonen'.

De bouwregels binnen deze bestemming regelen onder andere, dat gebouwen uitsluitend binnen de bouwvlakken mogen worden gebouwd. De maximale goothoogte, bouwhoogte en het bebouwingspercentage zijn op de verbeelding aangegeven. Tot slot worden regels gegeven voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 4 Bedrijf - Nutsvoorziening

De in het plangebied voorkomende nutsvoorzieningen zijn opgenomen binnen deze bestemming. De gebouwen mogen worden gebouwd binnen de op de plankaart aangegeven bouwvlakken. De goot- en bouwhoogte mag niet meer dan 4 m bedragen.

Artikel 5 Detailhandel

De in het plangebied voorkomende winkels zijn binnen deze bestemming opgenomen. De bestaande bedrijfswoningen zijn ook positief bestemd. Voor het bouwen van gebouwen geldt dat deze uitsluitend binnen het bouwvlak mogen worden gebouwd. De goothoogte en bouwhoogte alsmede het bebouwingspercentage zijn op de plankaart aangegeven.

Artikel 6 Dienstverlening

De in het plangebied voorkomende kantoren en dienstverlenende bedrijven zijn binnen deze bestemming opgenomen. Op deze wijze zijn de kantoren positief bestemd. Tevens zijn de gronden bestemd voor bestaande bedrijfswoningen.

Voor het bouwen van gebouwen geldt dat deze uitsluitend binnen het bouwvlak mogen worden gebouwd. De goothoogte en bouwhoogte alsmede het bebouwingspercentage zijn op de plankaart aangegeven.

Artikel 7 Gemengd

Op de gronden binnen deze bestemming zijn verschillende functies toegestaan. Op de begane grond en de verdiepingen is wonen toegestaan. Op de begane grond zijn verder ook zakelijke dienstverlening en maatschappelijke voorzieningen toegestaan. Bestaande detailhandel en horeca zijn uitsluitend toegestaan op de percelen waar dit expliciet via een aanduiding op de verbeelding is aangegeven.

Voor het bouwen van hoofdgebouwen geldt dat deze uitsluitend binnen het bouwvlak mogen worden gebouwd. De goothoogte en bouwhoogte zijn op de plankaart aangegeven.

Artikel 8 Groen

Deze gronden zijn onder andere bestemd voor een park, plantsoenen, groenstroken en overige aanplanten. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Artikel 9 Horeca

De in het plangebied voorkomende horecagelegenheden zijn binnen deze bestemming opgenomen. Op deze wijze zijn de horecagelegenheden positief bestemd. De horecagelegenheden zijn ingedeeld in categorieën; deze indeling is als bijlage bij de regels opgenomen. In het bestemmingsplan is uitsluitend horeca toegestaan in de op de verbeelding aangegeven categorie. Via een omgevingsvergunning voor het afwijken kan horeca in een lagere categorie worden toegestaan. Bestaande bedrijfswoningen zijn positief bestemd. Verder zijn ter plaatse van de aanduiding 'wonen' woningen op de verdiepingen toegestaan.

Voor het bouwen van gebouwen geldt dat deze uitsluitend binnen het bouwvlak mogen worden gebouwd. De goothoogte en bouwhoogte alsmede het bebouwingspercentage zijn op de plankaart aangegeven.

Artikel 10 Maatschappelijk

De in het plangebied voorkomende maatschappelijke voorzieningen, zoals scholen en kerkelijke gebouwen, zijn binnen deze bestemming opgenomen. Op deze wijze zijn de voorzieningen positief bestemd. De in het plangebied voorkomende begraafplaats is specifiek op de verbeelding aangeduid. Ter plaatse van de aanduiding 'wonen' zijn woningen op de verdieping toegestaan. Voor het bouwen van gebouwen geldt dat deze uitsluitend binnen het bouwvlak mogen worden gebouwd. De goothoogte en bouwhoogte alsmede het bebouwingspercentage zijn op de plankaart aangegeven.

Artikel 11 Sport

Binnen deze bestemming zijn de in het plangebied voorkomende sportvoorzieningen opgenomen. Gebouwen mogen uitsluitend binnen de bouwvlakken worden gebouwd. Verder worden bepalingen gegeven voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 12 Tuin

De gronden binnen deze bestemming betreffen de voortuinen behorende bij de woningen met de bestemming 'Wonen'. Binnen deze bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan.

Binnen de bestemming kunnen ook bij de woningen behorende stoepen, stoeptreden, trappen(huizen), galerijen, hellingbanen, funderingen, balkons, erkers, entreeportalen, veranda's en afdaken worden gebouwd mits wordt voldaan aan de in de regels opgenomen bepalingen.

Artikel 13 Verkeer

Deze bestemming ligt op nagenoeg alle wegen binnen het plangebied. De gronden zijn bestemd voor wegen, voet- en fietspaden, pleinen, parkeerterreinen en overige openbare ruimte ten behoeve van doorgaand en overig verkeer. De bouwregels binnen deze bestemming regelen, dat geen gebouwen mogen worden gebouwd en geven bepalingen voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 14 Verkeer - Garage

De in het plangebied voorkomende garageboxen zijn opgenomen binnen deze bestemming. De garageboxen mogen worden gebouwd binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken. De goot- en bouwhoogte mag niet meer dan 3 m bedragen.

Artikel 15 Verkeer - Spoorverkeer

Deze gronden zijn onder andere bestemd voor spoorwegen met aansluitende gebieden en daarbij behorende overgangen voor het overige verkeer. De bouwvoorschriften binnen deze bestemming regelen, dat geen gebouwen mogen worden gebouwd en geven bepalingen voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 16 Verkeer - Verblijfsgebied

Deze gronden zijn bestemd voor wegen, voet- en fietspaden, pleinen, parkeerterreinen en overige openbare ruimte met een functie voor verblijf en voor verkeer gericht op aangrenzende en nabijgelegen bestemmingen. De bouwvoorschriften binnen deze bestemming regelen, dat geen gebouwen mogen worden gebouwd en geven bepalingen voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 17 Wonen

De op de verbeelding als 'Wonen' bestemde gronden zijn bestemd voor wonen. Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf' is binnen deze bestemming ook een bedrijf in milieucategorie 1 of 2 toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf aan huis' zijn aan huis gebonden beroepen en/of bedrijven toegestaan. Via een omgevingsvergunning voor het afwijken is, onder voorwaarden, de uitoefening van een aan huis gebonden beroep of een aan huis gebonden bedrijf ook op andere locaties toegestaan.

Voor de bebouwing geldt dat hoofdgebouwen uitsluitend binnen de bouwvlakken mogen worden gebouwd, waarbij de voorgevel in de voorste bouwgrens moet worden gebouwd. De goot- en bouwhoogte van hoofdgebouwen zijn op de verbeelding aangegeven. De overige bebouwingsregels zijn in de regels opgenomen.

Zo mag het gezamenlijk te bebouwen oppervlak van bijgebouwen per bouwperceel ten hoogste 50% bedragen van de gronden gelegen buiten de bouwvlakken, tot een oppervlakte van maximaal 70 m², met dien verstande dat het oppervlak aan vrijstaande bijgebouwen maximaal 50 m² mag bedragen.

4.2.2 Dubbelbestemmingen

Artikel 18 Leiding

Deze dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van de binnen het plangebied liggende leidingen ten behoeve van gastransport. In de bestemming zijn een bouwverbod (met omgevingsvergunning voor het afwijken) en een omgevingsvergunningstelsel opgenomen ter bescherming van deze leidingen.

Artikel 19 Waarde - Archeologie

Deze dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van de mogelijk aanwezige archeologische waarden. Nieuwbouw is in principe niet toegestaan. Burgemeester en wethouders kunnen een omgevingsvergunning verlenen om hiervan af te wijken. Daarnaast is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen.

4.2.3 Algemene regels

Naast de bestemmingen zijn in de regels ook enkele inleidende, algemene en overgangs- en slotregels opgenomen.

5 PROCEDURES

5.1 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Krawinkel/Lutterade' heeft met ingang van 5 april 2007 tot en met 2 mei 2007 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld in te spreken op het bestemmingsplan. Van deze gelegenheid tot inspraak hebben twee sprekers gebruik gemaakt.

5.2 Vooroverleg

Daarnaast is het voorontwerpbestemmingsplan in vooroverleg gestuurd naar de belanghebbende organisaties en de provincie. Uit het vooroverleg zijn naast de reactie van de provincie nog vijf reacties ingediend. Deze reacties zijn samengevat en beantwoord in het bij dit bestemmingsplan behorende en separaat toegevoegde collegebesluit.

5.3 Vaststelling

Het ontwerpbestemmingsplan 'Krawinkel/Lutterade' heeft in het kader van de tervisielegging ex artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening van 19 mei tot en met 30 juni 2011 voor een ieder ter inzage gelegen. Binnen de termijn van terinzagelegging is een aantal zienswijzen ingediend. De samenvatting en beantwoording van deze zienswijzen zijn als bijlage bij het raadsvoorstel opgenomen. Naar aanleiding van de zienswijzen is het plan op onderdelen aangepast.

Het bestemmingsplan 'Krawinkel/Lutterade' is op 10 november 2011 gewijzigd vastgesteld. Het raadsvoorstel en -besluit zijn als separate bijlage opgenomen.