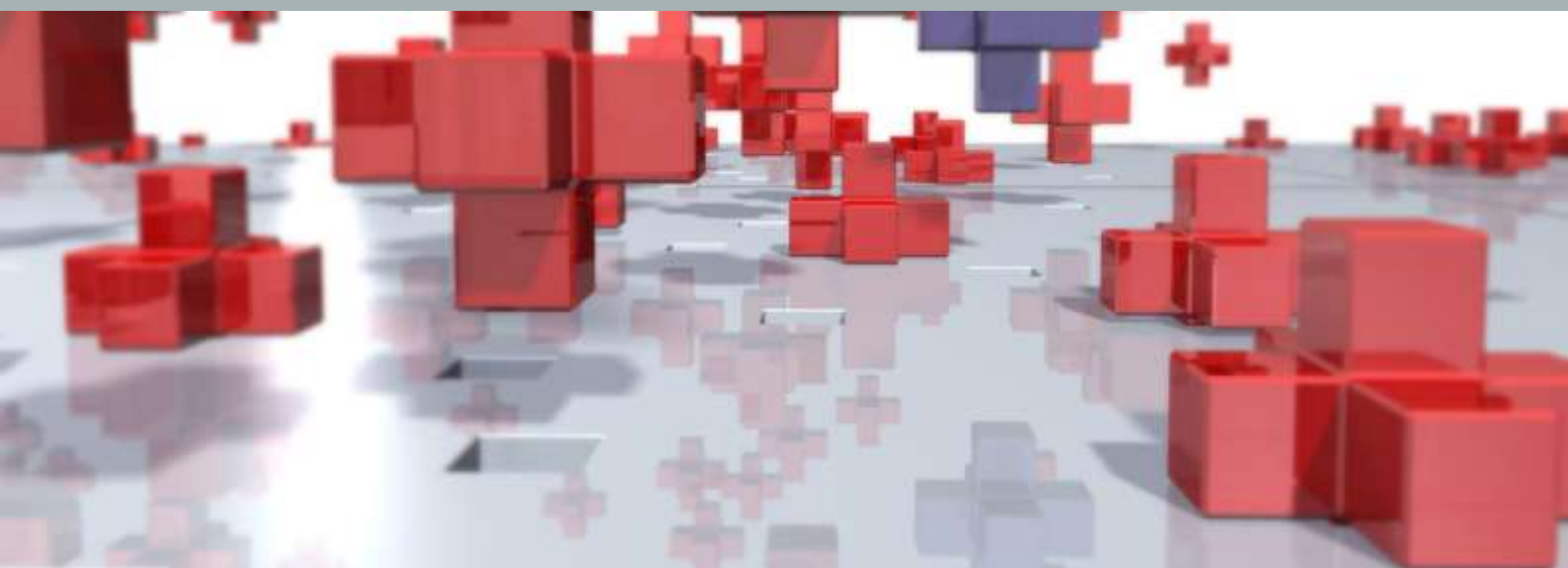


Bestemmingsplan
Burgemeester Damenpark en Glanerbrook
Gemeente Sittard-Geleen
Ontwerp



Bestemmingsplan

Burgemeester Damenpark en Glanerbrook

Gemeente Sittard-Geleen

Ontwerp

Rapportnummer: P04924

IMRO-identificatienummer: NL.IMRO.1883.Glanerbrook-ON01

Datum: 4 juli 2022

Contactpersoon opdrachtgever: Gemeente Sittard-Geleen

Projectteam BRO: SSh (projectleider)
BPa

Concept: 3 maart 2022

Voorontwerp: 11 maart 2022

Ontwerp: 4 juli 2022

Vaststelling:

Bron foto kaft: BRO

Beknopte inhoud: Bestemmingsplan ten behoeve van de herinrichting van het Burgemeester Damenpark en vernieuwbouw van Glanerbrook in Sittard-Geleen.

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

TOELICHTING

Inhoudsopgave

pagina

1.INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Plangebied	6
1.3 Vigerend bestemmingsplan	7
1.4 Leeswijzer	9
2.PLANBESCHRIJVING	9
2.1 Huidige situatie	10
2.2 Toekomstige situatie	11
3.BELEIDSKADER	15
3.1 Rijksbeleid	15
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	15
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	17
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	17
3.2 Provinciaal beleid	20
3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie (POVI) Limburg	20
3.2.2 Omgevingsverordening Limburg (2021)	22
3.2.3 Geconsolideerde versie Omgevingsverordening Limburg 2014	23
3.3 Regionaal beleid	23
3.3.1 Investeringsprogramma Toerisme & Recreatie 2016 – 2019	23
3.3.2 Visie Vrijetijdseconomie Zuid-Limburg 2030 (2019)	24
3.4 Gemeentelijk beleid	25
3.4.1 Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016	25
3.4.2 Parkeerbeleid Sittard-Geleen	26
3.4.3 Bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart gemeente Sittard-Geleen 2021-2015	27
3.4.4 Beleidsplan Afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015	27
3.4.5 Beleid externe veiligheid Sittard-Geleen	28
4.OMGEVINGSASPECTEN	32
4.1 Verkeer en parkeren	32
4.2 Geluid	33
4.2.1 Toetsingskader wegverkeer	33
4.2.2 Onderzoek en conclusies wegverkeer	33
4.2.3 Toetsingskader industrielaawaai	33
4.2.4 Onderzoek industrielaawaai	34

4.2.5 Conclusie industrielawaai	35
4.3 Luchtkwaliteit	35
4.3.1 Toetsingskader	35
4.3.2 Conclusie	36
4.4 Bedrijven en milieuzonering	38
4.4.1 Toetsingskader	38
4.4.2 Onderzoek	38
4.4.3 Conclusie	39
4.5 Geur agrarisch	39
4.5.1 Toetsingskader	39
4.5.2 Conclusie	40
4.6 Kabels en leidingen	40
4.7 Externe veiligheid	40
4.7.1 Toetsingskader	40
4.7.2 Onderzoek	41
4.7.3 Conclusie	43
4.8 Ecologie	43
4.8.1 Toetsingskader	43
4.8.2 Quickscan flora en fauna	45
4.8.3 Vervolgonderzoek vleermuizen	46
4.8.4 Conclusie flora & fauna	46
4.8.5 Stikstof	47
4.8.6 Conclusie	48
4.9 Lichthinder	48
4.10 Bodem	51
4.10.1 Toetsingskader	51
4.10.2 Onderzoek	51
4.10.3 Conclusie	52
4.11 Water	52
4.12 Archeologie	55
4.12.1 Toetsingskader	55
4.12.2 Onderzoek en conclusies	58
4.13 Cultuurhistorie	60
4.14 Toetsing vormvrije m.e.r.-beoordeling	60
 5. JURIDISCHE PLANOPZET	 62
5.1 Inleiding	62
5.2 Plansystematiek	62
 6. UITVOERBAARHEID	 65
6.1 Economische uitvoerbaarheid	65

6.1.1 Financieel economische haalbaarheid	65
6.1.2 Kostenverhaal	65
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	66
6.2.1 Vooroverleg	66
6.2.2 Inspraak	66
6.2.3 Vaststellingsprocedure	67

SEPARATE BIJLAGEN:

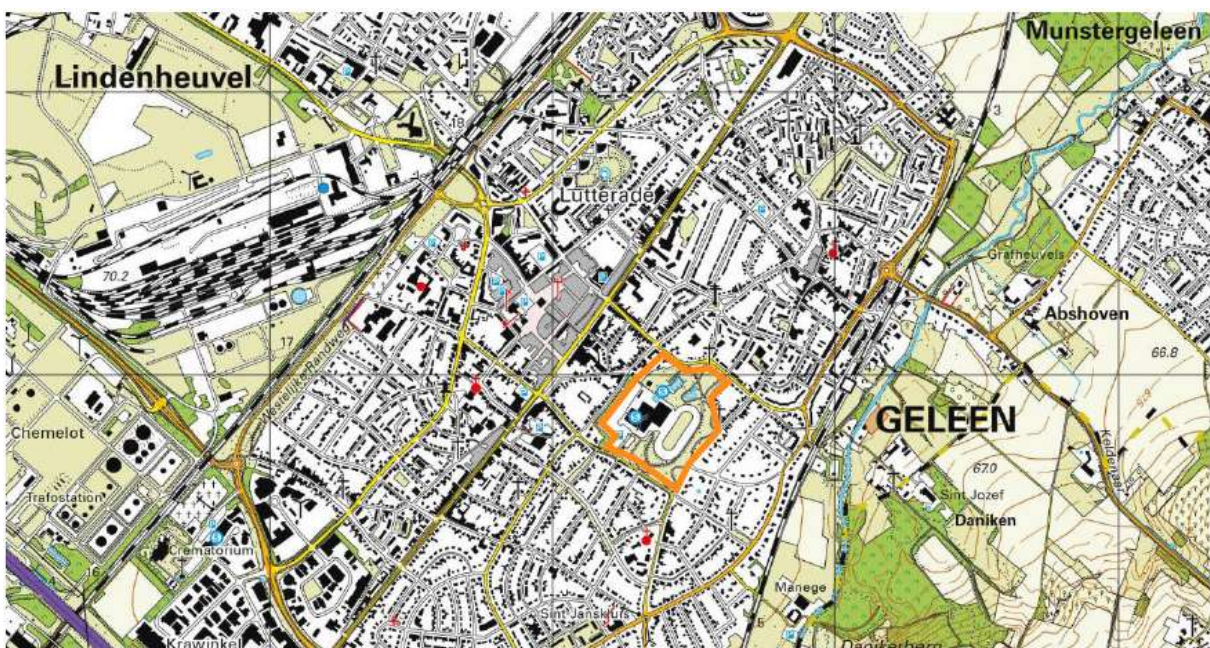
Bijlage 1: Ladder voor duurzame verstedelijking
Bijlage 2: Verkeersgeneratie- en parkeerberekening
Bijlage 3: Akoestisch verkeerslawaaï onderzoek
Bijlage 4: Akoestisch industrielawaaï onderzoek
Bijlage 5: Externe veiligheid onderzoek
Bijlage 6: Natuurtoets & quickscan flora en fauna
Bijlage 7: Bomenkapplan Glanerbrook
Bijlage 8: Lijst monumentale en waardevolle bomen
Bijlage 9: Stikstofberekening gebruiksfase
Bijlage 10: Stikstof verschilberekening
Bijlage 11: Bodemonderzoek
Bijlage 12: Archeologisch onderzoek
Bijlage 13: Aanwijzingsbesluit gemeentelijk monument kassahuisje
Bijlage 14: Memo M.E.R.
Bijlage 15: Vervolgonderzoek Vleermuizen
Bijlage 16: Voorlopig Ontwerp landschapsplan (inclusief infiltratieplan)

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Eind 2020 heeft de gemeenteraad van Sittard –Geleen goedkeuring gegeven voor een grootscheepse renovatie en vernieuwbouw van sportpark Glanerbrook. Sportpark Glanerbrook wordt getransformeerd, waarbij enkele bestaande elementen behouden blijven. Zo wordt de ijshal verplaatst en wordt er een wedstrijdbad toegevoegd. Het Burgemeester Damenpark waarin het is gelegen wordt (deels) opnieuw ingericht.

Op basis van onder meer gezondheidsonderzoeken, observatie onderzoek (waarin onder andere parkeren en de verbinding met de omgeving in kaart zijn gebracht) en een analyse van kansen is het ambitie kader opgesteld. De renovatie van het sportcentrum en het omliggende park moet aan alle doelgroepen een positieve impuls geven om meer te bewegen, ontmoeten en buiten te zijn. Het creëren van een actief park als ontmoetingsplek is van groot belang voor een vitale, gezonde en aantrekkelijke stad. Het park en het sportcentrum moeten een meerwaarde voor elkaar betekenen, waarbij het park net zo kwalitatief ingericht wordt als het sportcomplex zelf, met veel ruimte voor klimaatadaptiviteit. Zo liggen er op het vlak van zichtbaarheid, verbinding met omgeving en parkeren veel kansen.



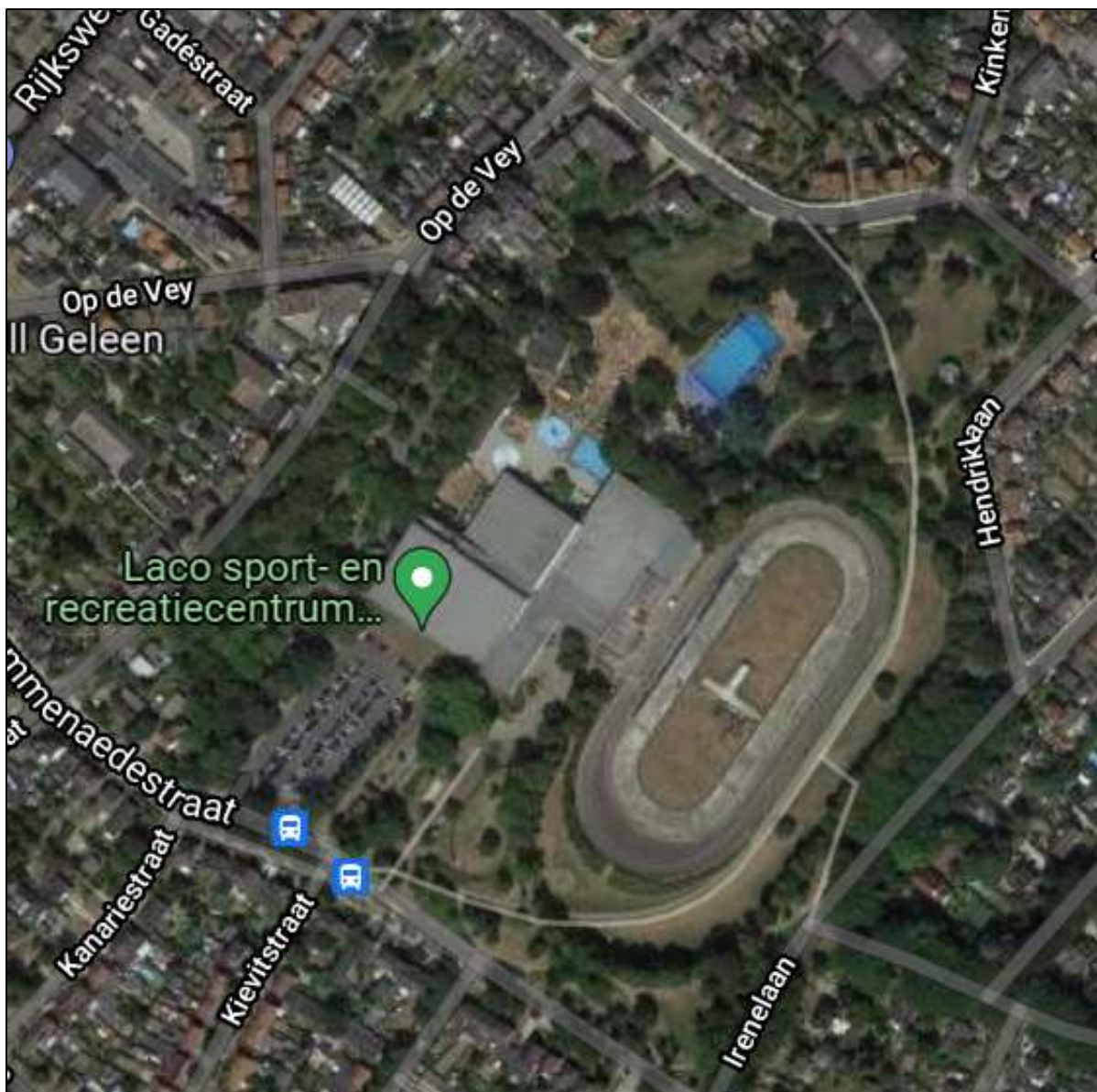
Uitsnede topografische kaart met ligging plangebied (oranje omlijnd)

Het plangebied bestaat momenteel uit sport- en recreatiecentrum Glanerbrook en het Burgemeester Damenpark met bijbehorende faciliteiten. De gemeente Sittard-Geleen is voornemens om een gedeelte van de bebouwing te slopen en nieuw te bouwen, een gedeelte van de bestaande bebouwing te renoveren en hier een (top)sportaccommodatie met alle breedtesportfaciliteiten te realiseren. De

(top)sportaccommodatie zal geschikt worden voor ijshockey, shorttrack, ijsdansen, overkapte wielervedstrijden en 400 meter overkapte langebaan schaatsen, 50-meterbad zwemwedstrijden, tophandbal, zaalvoetbal en overige binnensporten waar nationale en internationale wedstrijden en toernooien kunnen worden georganiseerd. Er zal een duidelijke hoofdentree komen en een aantal neveningangen die het gebouw openen en de verbinding met de omgeving faciliteren. De horeca gaat ook een centrale verbinding leggen tussen de sportzalen en het park.

Het bestemmingsplan moet de gewenste ruimtelijke (beeld)kwaliteit en ruimtelijke ordening verankeren; van de bouwdelen en het omliggende gebied. Tevens dient het bestemmingsplan de mogelijkheid te bieden voor het toelaten van evenementen op het terrein zoals die nu ook al plaatsvinden.

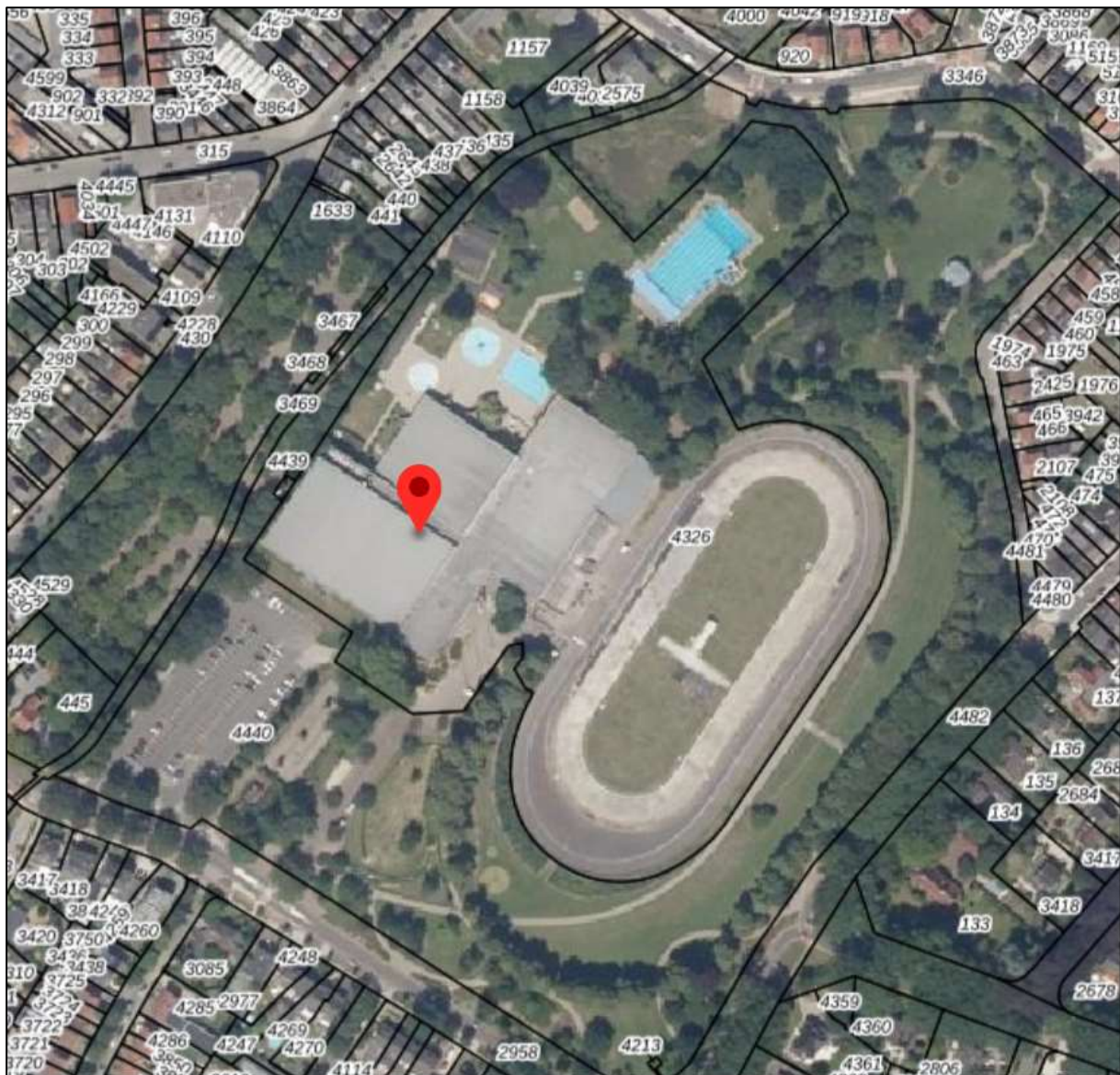
Om de uitvoering van dit plan mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan voor de locatie noodzakelijk. De benodigde onderzoeken zijn inmiddels uitgevoerd en het voorliggende bestemmingsplan vormt de planologisch-juridische basis voor de verdere planuitvoering.



Uitsnede luchtfoto plangebied

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen tussen de Parklaan en Irenelaan in het oosten van Geleen. De kavels 4439, 4440 en 4326 vormen het plangebied dat volledig in eigendom is van de Gemeente Sittard-Geleen. Onderstaand is het plangebied op een kadastrale kaart weergegeven.



Uitsnede kadastrale kaart plangebied en directe omgeving

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is volledig gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan 'Geleen-Oost', vastgesteld door de gemeenteraad van Sittard-Geleen op 16 december 2009. Binnen het plangebied zijn de bestemmingen 'Sportcentrum', 'Sport- en speelvoorzieningen' en 'Groen' gelegen. Binnen deze bestemmingen zijn bouwvlakken gelegen met verschillende maatvoeringen opgenomen op de desbetreffende percelen.



Uitsnede bestemmingsplan Geleen-Oost (2009)

Verder zijn er twee facetbestemmingsplannen van toepassing, te weten facetplan 'begripsbepaling' (vastgesteld 7 juni 2018) en facetplan 'parkeren' (vastgesteld 13 september 2018). Hiermee worden enkele begripsbepalingen voor alle vigerende plannen aangepast en worden de beleidsmatige parkeernormen geborgd in alle bestemmingsplannen.

De voorgenomen transformatie van het sportpark past niet in het vigerend bestemmingsplan, aangezien horeca en evenementen binnen de bestemming en gebiedsaanduiding niet zijn toegestaan. Op

dit moment is enkel ondergeschikte horeca toegestaan. Bovendien zijn de bouwvlakken niet toereikend en is de toegestane maatvoering niet passend voor het planvoornemen.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van het plan is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in diverse planologische aspecten die van belang zijn voor het voorliggende bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 is de juridische toelichting op de planopzet gegeven. In het laatste hoofdstuk komt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2. PLANBESCHRIJVING

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan, waarmee de herinrichting van het Burgemeester Damenpark en vernieuwbouw van het sportpark Glanerbrook mogelijk wordt gemaakt.

2.1 Huidige situatie

Glanerbrook ligt ca. 200 meter ten westen van het historisch centrum van Geleen. In de huidige situatie is het plangebied in gebruik als openbaar park met een sport- en recreatieaccommodatie. Het Burgemeester Damenpark biedt openbare ruimte voor wandelen en spelen voor een brede doelgroep. Daarnaast vindt er jaarlijks het muziekfestival Mama's Pride plaats.

Het sportcentrum bevat als sportvoorziening een fitnesscentrum, twee sporthallen, een subtropisch zwembad en wedstrijdbad, onoverdekte 500 meter lange wielervedbaan, in de winter een onoverdekte



Wielervedbaan en schaatsbaan



Festival 1x per jaar (7000 bezoekers)



Speeltuintje



Blokje om, hond uitlaten

400 meter lange schaatsbaan een ijshockeybaan, sporthal en buitenzwembaden. Hiermee is het sportcentrum thuisbasis van een groot aantal verenigingen en host van nationale sportwedstrijden.

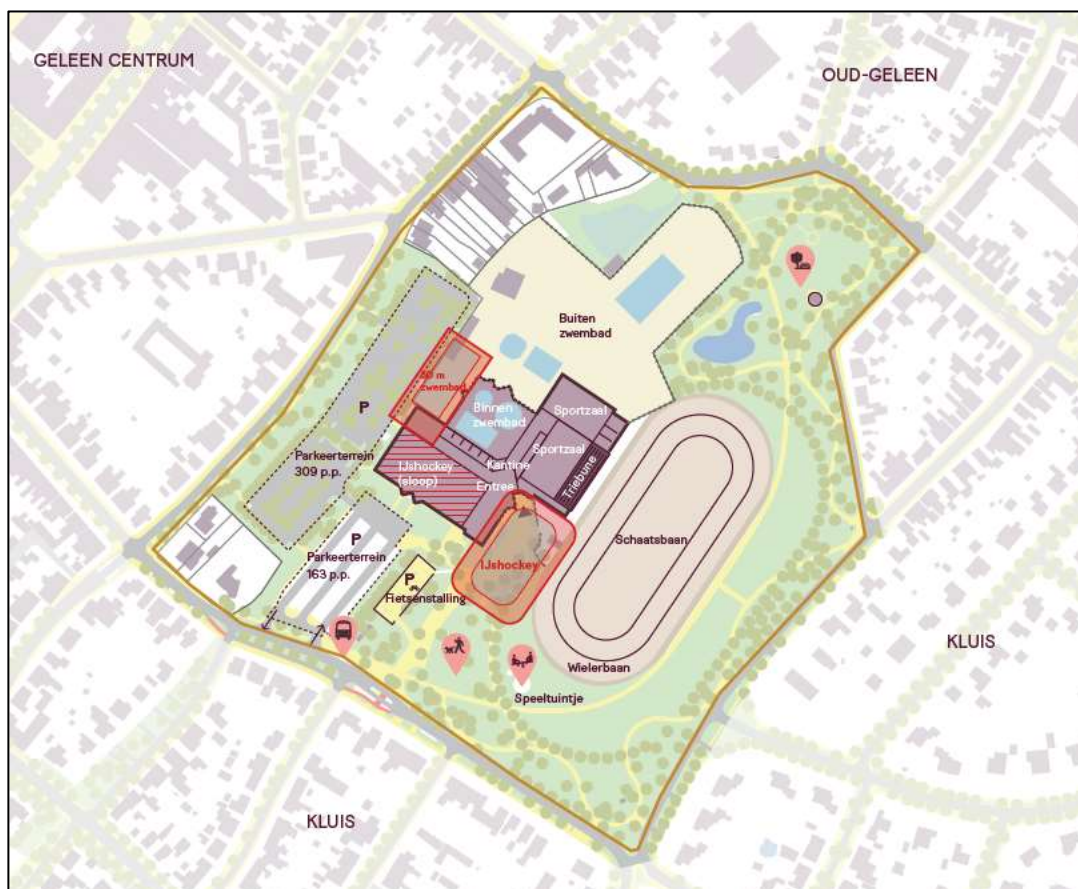
2.2 Toekomstige situatie

Het plangebied bestaat momenteel uit sport- en recreatiecentrum Glanerbrook en aangrenzend park met bijbehorende faciliteiten. Het voornemen bestaat om een gedeelte van de bebouwing te slopen en nieuw te bouwen, een gedeelte van de bestaande bebouwing te renoveren en hier een (top)sportaccommodatie met alle breedtesportfaciliteiten te realiseren. De bestaande ijshockeyhal wordt gesloopt en gaat ruimte maken voor een van de nieuwe entrees van het complex. Naast de bestaande wielervedstrijdenbaan, die van een overkapping wordt voorzien, wordt een nieuwe ijshockeyhal gerealiseerd. Verder komen er een nieuw 50 meter binnenbad en buitenzwembaden.

De (top)sportaccommodatie zal daarmee geschikt worden voor ijshockey, shorttrack, ijsdansen, overkapte wielervedstrijdenbaan en 400 meter overkapte langebaan schaatsen, 50-meterbad zwemwedstrijden, top-handbal, zaalvoetbal en overige binnensporten waar nationale en internationale wedstrijden en toernooien kunnen worden georganiseerd.

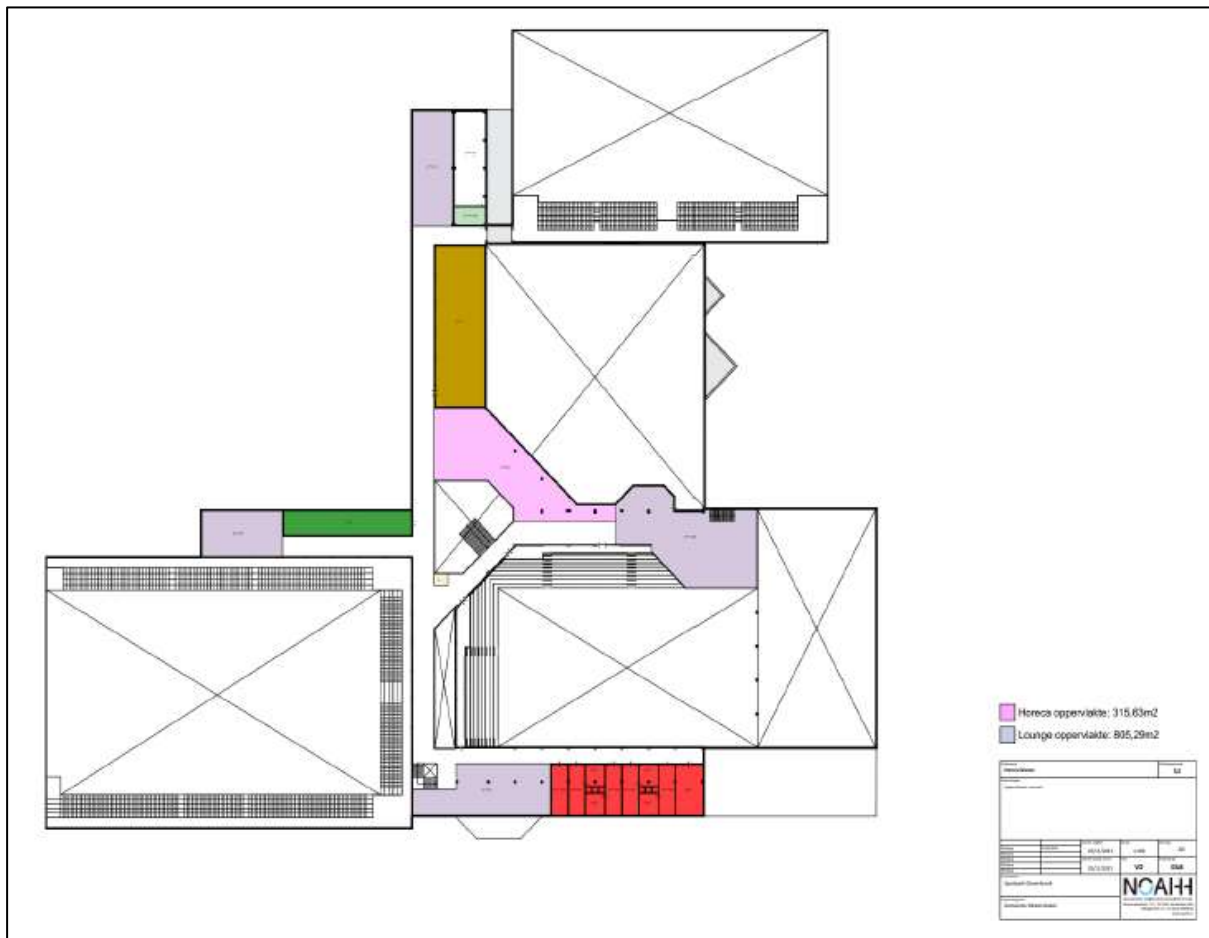
Er zal een duidelijke hoofdentree komen en een aantal neveningangen die het gebouw openen en de verbinding met de omgeving faciliteren. De horeca gaat ook een centrale verbinding leggen tussen de sportzalen en het park.

Tenslotte worden buiten in het park diverse nieuwe spel- en sportvoorzieningen aangelegd zoals speeltoestellen, veldjes voor buitensporten en kleinschalige horecavoorzieningen als een terras.



Uitsnede inrichtingsschets van de nieuwbouw

Binnen het plangebied wordt middels onderhavig bestemmingsplan de komst van een nieuwe horecavoorziening en faciliteiten ten behoeve de sport(accommodaties) mogelijk gemaakt. Er bestaat voor de beoogde horeca in wezen al 'vanzelfsprekende' behoefte, aangezien het een herontwikkeling van al bestaande horeca betreft. Deze horeca is en blijft ondersteunend aan het sport- en recreatiecentrum Glanerbrook. Het aantal m² verminderd ten opzichte van de huidige situatie.



Nieuwe situatie horeca Glanerbrook

De horeca gaat ook een centrale verbinding leggen tussen de sportzalen en het park. In de bestaande situatie bevat de horeca ca. 430 m² aan oppervlak. Het planinitiatief beoogt een nieuwe situatie van 315 m² horeca. Dit is het 'roze' gebied. De horeca neemt dus in omvang (kwantitatief) af.

Tevens is er bij elkaar opgeteld 805 m² lounge oppervlak dat als vrije verblijfsruimte gebruik gaat fungeren. Dat is het licht paarse gebied. Deze ruimten kunnen (afzonderlijk of tezamen) bij evenementen een aanvulling zijn op de horecaruimten. Het versterkt het concept Glanerbrook als modern en laagdrempelig sportcomplex.

Ten aanzien van de bouwhoogte geldt dat de nieuwe gebouwen maximaal 15 meter hoog mogen zijn. Voor bouwwerken niet zijnde gebouwen geldt een maximale bouwhoogte van 20 meter. De nieuwbouw zal gasloos worden gerealiseerd en aansluiten op de BENG-normen die vanaf 1 januari 2021 gelden.

De interne ontsluitingsstructuur voor autoverkeer binnen het plangebied blijft met de vernieuwbouw gehandhaafd. De lokalisatie van de parkeerplaats blijft nagenoeg ongewijzigd waarbij die ook ruimte

kan bieden voor buitenevenementen. De centrale parkeerontsluiting zal ook in de toekomstige situatie plaatsvinden via de Kummenaedestraat en Parklaan onder de bestemming “Verkeer-Parkeren”.

Voor voetgangers en fietsers worden naast de hoofdentree wel 4 nieuwe ontsluitingen in het gebied voorzien. Die gaan ook door de gebouwen lopen om het gehele gebied en de verschillende gebouwen daarin ook (intern) te verbinden. Verdere bestemmingen in het gebied zijn ‘Sport’, ‘Verkeer – Parkeerren’ en ‘Groen’. Aanvullend zijn er de functieaanduidingen ‘horeca’ en ‘openbaar vervoer’ opgenomen.

De functie Sport wordt ten behoeve van een flexibele invulling en inrichting naar de toekomst in de regels breder geformuleerd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan waarin onder meer sportcentrum is opgenomen.

Tenslotte is voor een groot deel van het plangebied de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’ en respectievelijk ‘Waarde – Archeologie 4’ opgenomen. Op basis van archeologisch bodemonderzoek is ook een deel vrijgegeven.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor het plan toegelicht en wordt het plan hieraan getoetst. Er is sprake van een doorwerking van beleid dat is vastgesteld op verschillende niveaus van bestuur.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 heeft het Rijk vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld.

De NOVI omvat een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

De nationale overheid richt zijn in de NOVI zich op 21 verschillende nationale belangen:

1. Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;

2. Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
3. Waarborgen en versterken van grensoverschrijdende en internationale relaties;
4. Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
5. Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften;
6. Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
7. In stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
8. Waarborgen van een goede toegankelijkheid van de leefomgeving;
9. Zorg dragen voor nationale veiligheid en ruimte bieden voor militaire activiteiten;
10. Beperken van klimaatverandering;
11. Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
12. Waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen;
13. Realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie;
14. Waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
15. Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
16. Waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat;
17. Realiseren en behouden van een kwalitatief hoogwaardige digitale connectiviteit;
18. Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie;
19. Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang;
20. Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
21. Ontwikkelen van een duurzame visserij.

Afweging

Bij de realisatie van het voorliggende initiatief is sprake van een dermate kleinschalige ontwikkeling dat geen nationale belangen in het spel zijn. De beoogde ontwikkeling is dan ook niet in strijd met de nationale belangen zoals verwoord in de Nationale Omgevingsvisie.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, zijn geborgd in het Barro. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

Conclusie

Het plangebied heeft geen overlap of invloed op de in het Barro beschermde nationale belangen. Het plan is niet in strijd met het Barro.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”* Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.¹

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Ladderonderbouwing BRO

Het plan voorziet in de vernieuwbouw van sport- en recreatiecentrum Glanerbrook met bijbehorende faciliteiten en is daarmee te kwalificeren als een binnenstedelijke (her)ontwikkeling. Beschreven initiatieven betreffen ten dele immers zogenaamde 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' en moeten worden getoetst aan de Ladder. Derhalve is er een ladderonderbouwing² opgesteld door BRO. Onderstaand worden de conclusies uit dit rapport weergegeven, de volledige ladderonderbouwing is als separate bijlage bij onderhavig bestemmingsplan opgenomen.

¹ O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

² BRO, 'Laddertoetsing Vernieuwbouw Glanerbrook', projectnr.: P04924, d.d. 21 december 2021.

Passend binnen behoefte van het ruimtelijke verzorgingsgebied

De essentie van de Laddertoets is duurzaam ruimtegebruik. Het gaat er bij de Ladder om dat er behoefte is en dat de eventuele (leegstands)effecten aanvaardbaar zijn voor het woon-, leef- en ondernemersklimaat. Een Ladderonderbouwing voor horeca is gericht op de kwalitatieve meerwaarde van de ontwikkeling. Er bestaat voor de beoogde horeca in wezen al 'vanzelfsprekende' behoefte, aangezien het een herontwikkeling van al bestaande horeca betreft. Deze horeca is en blijft ondersteunend aan het sport- en recreatie-centrum Glanerbrook. Het aantal m² verminderd ten opzichte van de huidige situatie. De vraag wordt vooral bepaald door de aanbodkwaliteiten in brede zin (uitstraling, doelgroepen, gastvrijheid, marketing maar bovenal locatie). In het onderzoek wordt dit uitgewerkt. Om de Ladder te kunnen doorlopen wordt een ruimtelijk-functioneel onderzoek opgesteld.

Benadering ontwikkeling in bredere context

Om de behoefte aan en de effecten van het horecaprogramma adequaat inzichtelijk te brengen moet dit in de ruimere context worden geplaatst.

De gemeente Sittard-Geleen wil zich verder ontwikkelen tot een gezonde gemeente. Hierbij wordt er gekeken naar de groenstructuren, verkeersnetwerk en voorzieningen en de hierbij mogelijke kansen en belemmeringen. In het verlengde hiervan is de gemeente gekomen op de (her-) ontwikkeling van sportcentrum Glanerbrook, die wordt gezien als een katalysator om tot gezondheidsverbeteringen in de stad en gemeente te komen. Met de voorgenomen renovatie zal het sportcentrum een (nog) groter aantal recreanten uit de omgeving aantrekken.

In Laddertoetsen moet worden aangetoond dat het beoogde horecaprogramma qua aard en omvang passend is op de locatie. Dit betekent dat de behoefte aan en effecten van het plan integraal moeten worden afgewogen. Met aandacht voor doelgroepen, profielen, deelgebieden (beleids-)ambities. In onderhavige situatie is er al sprake van een sportcentrum met horeca. De beoogde horeca is een volgende stap in de totale gebiedsontwikkeling. In het navolgende is per relevant thema van de Ladder beschreven, hoe hieraan invulling wordt gegeven.

Voldoende kwalitatieve en kwantitatieve behoefte

De meest bepalende kernkwaliteiten van het beoogde horecaprogramma, zijn:

- Het versterkt het sport- en recreatiecentrum Glanerbrook door de getrokken bezoekers bijpassende horecadiensten aan te bieden.
- Ingrijpende kwaliteitsverbetering van de ruimtelijke kwaliteit en uitstraling van het complex. De renovatie van zowel het sportcentrum als de ondersteunende horeca zorgen voor een nieuwe, positieve impuls en dient het plan-initiatief als katalysator voor sport en duurzame ontwikkelingen in de gemeente.
- De locatie heeft een belangrijke maatschappelijke functie voor stad en regio, o.a. ten behoeve van recreatie, ontspanning, sport en beweging, etc.
- Door de veelzijdigheid van het sportcentrum is de horeca niet seizoensgebonden.
- Er is een groeiende behoefte aan ontspanning, ruimte en ontmoeting landelijk en internationaal (nog extra versterkt door corona).

Het feit dat de huidige horecavoorziening reeds jarenlang functioneert onderschrijft de behoefte onder de regionale inwoners. Doordat er geen sprake is van een verruiming (extra m²) zijn er geen negatieve effecten op het bestaande aanbod in de regio te verwachten.

Leisure en horeca hebben elkaar nodig

Deze ladderonderbouwing betreft een ondersteunende horecaontwikkeling aan een sportcentrum. Bij ontwikkelingen als de onderhavige zijn de kwalitatieve aspecten in het kader van de Ladder in wezen belangrijker dan de kwantitatieve (cijfermatige) marktruimte. Ze kunnen de locatie en de regio immers een kwaliteits- en vernieuwingsimpuls geven door het bieden van ontbrekende locatieprofielen, marktsegmenten of productformules. Zeker in horeca en leisure creëert sterk, marktgericht aanbod in praktijk vrijwel altijd extra behoefte. Dit is ook het geval bij de beoogde ontwikkeling (zie par. 2.1 en bijlage):

- Het plan speelt in diverse opzichten in op de (veranderende) behoeften van doelgroepen qua leisure en horeca.
- Er is in kwalitatieve zin behoefte geconstateerd aan de beoogde ontwikkelingen, conform de beschreven kenmerken, invulling, omvang en doelgroepen. Er worden deels nieuwe doelgroepen en bezoekers naar de regio getrokken. In kwantitatieve zin worden er geen meters horeca toegevoegd en is hier geen behoefte grote behoefte voor nodig.

Recreatie- en sportcentra als Glanerbrook hebben een zeer onderscheidend locatieprofiel, uitstraling en doelgroepen t.o.v. bijvoorbeeld binnensteden. Dit komt vooral door het aanbod van verschillende, (professionele) sportfaciliteiten. Na de renovatie wordt verwacht een grotere groep recreanten aan te trekken, waarmee tegelijk extra behoefte komt aan horeca ter plekke. Het onderhavige plan speelt hierop in, door de bestaande horeca ook te renoveren. De horeca krijgt een belangrijke ondersteunende, 'verbindende' functie binnen het sportcentrum.

Passend in beleidskaders

De ontwikkeling speelt bovendien sterk in op de behoefte van de lokale, regionale en provinciale overheden, zoals omschreven in diverse beleidsdocumenten. Recreatie en horeca hebben een belangrijke meerwaarde voor de economische en maatschappelijke functie van Geleen en de regio.

Het provinciale, regionale en gemeentelijke beleid zet binnen de vrijetijdseconomie in op kwalitatieve groei en landschappelijke en stedelijke kwaliteiten versterken. Het planinitiatief speelt hier goed op in, waar door middel van de renovatie het bestaande aanbod verbeterd wordt. Daarnaast versterkt het gehele plan de stedelijke en landschappelijke kwaliteiten, mede door de verbetering van het naastgelegen Burgemeester Damenpark.

Daarnaast geeft de gemeente Sittard-Geleen in de horecavisie aan dat ondersteunende horeca aan sport- en/of leisure-voorzieningen niet valt binnen het uitbreidingspotentieel. De horeca bij dergelijke bedrijven trekken een eigen markt naar zich toe. Daarbij is het horecapubliek voornamelijk gekoppeld aan de bezoekers. Dit is dan ook van toepassing bij sportcentrum Glanerbrook.

Conclusie

De herontwikkeling van de ondersteunende horeca bij sport- en recreatiecentrum Glanerbrook als omschreven in hoofdstuk 1 wordt vanuit de doelstellingen en kaders van de Ladder voor duurzame verstedelijking positief beoordeeld. De herontwikkeling leidt tot een samenhangende en kwalitatief sterk recreatieprogramma, met een duidelijke meerwaarde voor stad en regio. Er is voldoende behoefte aanwezig vanuit kwalitatief perspectief en er worden in kwantitatief perspectief geen nieuwe horecameters toegevoegd. De effecten op de leegstand en het regionale woon-, leef- en werkklimaat zijn per saldo positief.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie (POVI) Limburg

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen. Op 1 oktober 2021 heeft de provincie Limburg de provinciale omgevingsvisie vastgesteld: 'de Provinciale omgevingsvisie Limburg' (hierna te noemen: POVI Limburg).

De POVI Limburg is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan doorontwikkelen. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen.

De POVI is op 25 oktober 2021 in werking getreden en vervangt daarmee het Provinciaal Omgevingsplan Limburg uit 2014 (POL2014). Daarnaast is een omgevingsverordening uitgewerkt om het beleid juridisch te verankeren. Deze wordt besproken in paragraaf 3.2.2 'Omgevingsverordening Limburg (2021)'.

Hoofdopgaven

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdopgaven te onderscheiden, namelijk:

- Het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk- als in het bebouwde gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt vervolgens een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen;

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Gezondheid

Naast lichamelijk welbevinden dragen ook de zes pijlers van het gedachtegoed van 'Positieve Gezondheid' - mentaal welbevinden, zingeving, kwaliteit van leven, sociaal maatschappelijk participeren en dagelijks functioneren – bij aan gezondheid. Als het gaat om gezondheid en participatie dan scoort Limburg op dit moment minder goed dan de rest van Nederland. Hierbij zien we regionale en lokale verschillen. Zuid-Limburg, en dan met name de verstedelijkte gebieden, scoren slecht.

Sporten is niet alleen ontspannend, het heeft ook een positief effect op de mentale en fysieke gezondheid. Sportstimulering kan een belangrijke bijdrage leveren aan de gezondheid van de Limburgers. Daarbij is het van belang om rekening te houden met trends in de sportbeoefening. Sporten in geijkte verbanden, zoals sportclubs, neemt af.

Ambities

Mensen sporten meer individueel of in niet-reguliere locaties en verbanden. Dit betekent dat er een opgave ligt om bestaande sportvoorzieningen aan te passen en nieuwe voorzieningen te creëren die aansluiten op de veranderende behoefte.

Culturele- en sportevenementen zorgen voor een levendige omgeving, een positief imago en stimuleren de plaatselijke economie. Het belang van het bezoeken van evenementen in de vrijetijdsbesteding is toegenomen. Evenementen bieden bewoners en bezoekers de mogelijkheid hun vrije tijd prettig te besteden en dragen bij aan de leefbaarheid van de omgeving. Evenementen zorgen voor verbinding, versterken het gemeenschapsgevoel en de betrokkenheid van bewoners en bezoekers bij de omgeving.

We willen dat zoveel mogelijk Limburgers kunnen sporten en bewegen. Daar waar wij daartoe een (bovenlokale) rol voor ons als Provincie zien weggelegd, zetten wij samen, of door middel van onze ondersteuningsstructuur, in op breedtesport, talent-ontwikkeling/topsport en sportevenementen. Wij ondersteunen met ons cultuur- en sportbeleid grote en kleine evenementen door middel van subsidie-regelingen en via het provinciaal Cultuurplan en de Subinfrastructuur.

Doelstellingen

Een ruim, divers, bereikbaar en toegankelijk aanbod aan kwalitatief goede sport- en cultuurvoorzieningen in heel Limburg.

We kiezen waar mogelijk voor een leefomgeving en infrastructuur die aanzet tot bewegen. Zo stimuleren we het combineren van sport- en recreatiemogelijkheden bij de ontwikkeling van stadsnatuur, stad-landzones en het natuurinclusief bouwen in steden. Ook de aanleg en opwaardering van recreatieve fietspaden in het landschap kan een bijdrage leveren. Het gebruik van dit soort routes willen wij stimuleren.

We zetten ons in voor maatschappelijke accommodaties en ondersteunen in lijn met het Nationaal Sportakkoord de verduurzaming van sportaccommodaties en – omgevingen. Met de ondertekening van de 'Routekaart Verduurzaming Sport' hebben we hierin de eerste stap gezet, de concrete invulling van onze rol zal daaruit voortvloeien.

Conclusie

De vernieuwbouw van Glanerbrook betekent een opwaardering van het sportaanbod en biedt ruimte voor nieuwe sportieve en culturele initiatieven. Van commercieel meer grootschalig georganiseerd tot het faciliteren van laagdrempelige ruimte voor beweging van inwoners. De provinciale omgevingsvisie (en onderliggende onderzoeken) geven aan dat Limburg ten aanzien van gezondheid en bewegen nog een grote opgave voor zich heeft en het beoogde programma voor Glanerbrook beantwoordt hieraan.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg (2021)

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. Op 25 mei 2021 heeft het college van Gedeputeerde Staten het ontwerp van deze nieuwe Omgevingsverordening Limburg (2021) vastgesteld. Deze ontwerp-omgevingsverordening heeft van 7 juni tot en met 19 juli 2021 voor eenieder ter inzage gelegen en is op 17 december 2021 door Provinciale Staten vastgesteld. De inwerkingtreding is voorzien op 1 juli 2022 wanneer naar verwachting ook de nieuwe Omgevingswet in werking zal treden.

Hoewel de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers.

Volgens de kaart 'Wonen, werken en recreëren' ligt het besluitgebied binnen het gebied 'stedelijk gebied' en binnen de thema's detailhandel, kantoren, toerisme, werklocaties, verstedelijking en wonen.

Conform artikel 12.1.5 lid 3 van de omgevingsverordeningen laat het omgevingsplan voor een gebied gelegen in de regio Zuid-Limburg de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor voorzieningen voor vrijetijdseconomie aan de bestaande voorraad of planvoorraad vrijetijdseconomie alleen toe, als dat in overeenstemming is met de Limburgse principes en hoofdstukken 3 (Algemene zonering), 8 (Economie) en 15 (Landschap) van de provinciale omgevingsvisie en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Zuid-Limburg.

Conclusie

In deze toelichting op het bestemmingsplan is in voldoende mate rekening gehouden met de in artikel 12.1.5 van de omgevingsverordening opgenomen instructieregels. Zoals volgt uit de paragraaf 3.2.1 'Provinciale omgevingsvisie (POVI) Limburg' past deze ontwikkeling binnen de POVI Limburg. Daarnaast wordt blijkens paragraaf 3.1.3 en 3.4 middels de voorliggende transformatie voorzien in een kwantitatieve en kwalitatieve behoefte. Vanuit de Omgevingsverordening Limburg (2021) bestaan er kortom geen belemmeringen voor het beoogde planvoornemen.

3.2.3 Geconsolideerde versie Omgevingsverordening Limburg 2014

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 ook de 'Omgevingsverordening Limburg 2014' vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van POL2014 juridische binding te geven. Zolang de Omgevingsverordening uit 2021 nog niet in werking is getreden blijft de 'Omgevingsverordening Limburg 2014' van kracht en dient deze in beschouwing te worden genomen. Deze Omgevingsverordening is op 22 november 2019 geconsolideerd tot de 'Geconsolideerde versie Omgevingsverordening Limburg 2014'. Dit betreft zodoende het huidige provinciale toetsingskader.

Afweging

Voor onderhavige ontwikkeling is een Ladderonderzoek in het kader van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking uitgevoerd. De belangrijkste bevindingen zijn opgenomen in paragraaf 3.1.3 en het onderzoek is integraal als bijlage 1 opgenomen.

Het plangebied is niet gelegen binnen (milieu)beschermingsgebieden of beschermingszones ten behoeve van natuur en landschap. Vanuit de 'Geconsolideerde versie Omgevingsverordening Limburg 2014' bestaan er hiermee geen belemmeringen ten aanzien van de beoogde ontwikkeling.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Investeringsprogramma Toerisme & Recreatie 2016 – 2019

In dit Investeringsprogramma (provincie Limburg, maart 2016) heeft de provincie opgenomen dat zij actief blijft investeren in de toeristisch-recreatieve sector. Daarbij wordt ingezet op investeringen die

duurzame banen opleveren en die de sector van een structuurversterkende impuls voorzien. Er is daarbij gekozen voor drie investeringslijnen:

- versterken van ondernemerschap: triple helix aanpak met ondernemers, kennisinstellingen en overheid voor innovaties, (bij)scholing on the job en meer vitaliteit in de sector;
- versterken van de Limburgse kracht en infrastructuur: versterken van de toeristische infrastructuur, grensoverschrijdende verbindingen en crossovers met o.a. cultuur, sport, stedelijke ontwikkelingen, natuur en landschap en erfgoed/monumenten;
- versterken van één Limburg: innovatie in de toeristische marketing & promotie, 'Taste of Limburg' (streekproducten) en evenementen (free publicity).

Conclusie

Dit investeringsprogramma is weliswaar voorbij, maar het geeft wel de richting aan die de provincie op wil op het gebied van toerisme en recreatie. De beoogde ontwikkeling draagt bij aan deze opgestelde doelen, gezien het planinitiatief een kwaliteitsimpuls levert aan de huidig bestaande horeca en de diversiteit in de toeristische infrastructuur vergroot ten opzichte van de al bestaande horeca in Geleen.

3.3.2 Visie Vrijtijdseconomie Zuid-Limburg 2030 (2019)

In deze visie, die gezamenlijk is samengesteld door 16 Zuid-Limburgse gemeenten, is verwoord hoe de regio gezamenlijk wil werken aan een toekomstbestendige toeristisch-recreatieve bestemming Zuid-Limburg. De regio heeft hierin gezamenlijke ambities opgesteld voor 2030:

1. Toerisme blijft bijdragen aan duurzame economische structuurversterking van de regio;
2. Kwalitatieve groei boven kwantitatieve groei
3. Landschappelijke en stedelijke kwaliteiten versterken elkaar
4. De vrijetijdseconomie helpt om natuur en landschap te ontwikkelen
5. Inwoners en gasten kunnen heel Zuid-Limburg beleven

De strategie voor de realisatie van deze ambities is opgebouwd uit 5 pijlers. Een van de pijlers is focus op groei in kwaliteit. Overheden en de vrijetijdssector investeren samen in bescherming en verbetering van landschappelijke kwaliteiten, toeristisch-recreatieve voorzieningen en erfgoed. De renovatie van sportcentrum Glanerbrook sluit mooi aan op deze ambitie, waarmee een kwalitatieve impuls wordt gegeven aan het al reeds bestaande sportcentrum en horeca.

Conclusie

Ook de pijler 'Duurzame vernieuwing', waar de continue vernieuwing van het toeristisch-recreatief product centraal staat, sluit aan bij het planinitiatief. Het gaat hierbij o.a. om de vestiging van nieuwe en ontwikkeling van bestaande attracties en bezienswaardigheden.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016

Op 15 december 2016 heeft de gemeenteraad van Sittard-Geleen de 'Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016' vastgesteld. De omgevingsvisie is de opvolger van de Structuurvisie Sittard-Geleen 2010. In de omgevingsvisie komen alle aspecten aan bod die te maken hebben met de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van en binnen de gemeente. Van wonen en werken tot recreatie en mobiliteit. Van economische en technologische ontwikkelingen tot natuur en milieu. Het geheel wordt verduidelijkt aan de hand van kaarten die een goed beeld geven van de toekomst van Sittard-Geleen en de opgaven waaraan de gemeente werkt om dat beeld te realiseren. In de uitwerking is nadrukkelijk gekozen voor de lijn 'ruimte waar mogelijk, sturing waar nodig', een uitnodiging aan alle partners om samen met de gemeente doorlopend te ontwikkelen naar een gemeente waar het goed wonen, leven en werken is.

Sportzone Limburg

De Sportzone Limburg draagt bij aan een aantrekkelijk woon- en leefklimaat. De basis wordt gevormd door de sporten die traditioneel sterk geworteld zijn in Limburg (handbal, hockey, voetbal, triatlon en atletiek) en een topsportvriendelijke onderwijsomgeving. Het doel van de doorontwikkeling van de Sportzone Limburg is het vormen van een wereldklasse sport en innovatie ecosysteem, primair gericht op alle aspecten van de wielersport en daarnaast met name running en urban sports. De doorontwikkeling van de Sportzone is een strategische gebiedsontwikkeling in onze gemeente met functionele verbindingen naar bedrijven, kennisinstellingen, de Brightlands Chemelot Campus in Sittard-Geleen en de Brightlands Health Campus in Maastricht. Naast het bieden van een toonaangevende test-, trainings- en wedstrijdgeving, biedt de Sportzone een goede basis voor evenementen en sportgerelateerde retail. In 2015 is het trekkerschap voor de Sportzone Limburg van de provincie naar de gemeente gekomen. Ook hier is gekozen voor een aanpak via een programma. Onderdelen van het programma zijn onder andere de Veilige Wieleromgeving en (een haalbaarheidsonderzoek naar) een lage snelheidswindtunnel. In 2017 is de realisatie van de grootste Veilige Wieleromgeving van Nederland op de Sportzone voorzien. Hier maken tal van doelgroepen - zoals schoolgaande jeugd, wielerverenigingen, sportbonden, professionele wielerploegen en recreanten - gebruik van. Ook is een nieuw evenementenprogramma voor de Sportzone in voorbereiding dat in 2017 zijn effect krijgt en dat de stad – en daarmee vanzelfsprekend ook de provincie Limburg - verder op de kaart zet. Naast de ontwikkeling van de op sport gerichte onderdelen van de Sportzone, wordt in 2017 ook een aantal retail- en horeca onderdelen van de Sportzone gerealiseerd. Hiermee kent de doorontwikkeling van de Sportzone een organische ontwikkeling en wordt tevens een goede basis gelegd voor de volgende stappen in de doorontwikkeling.

Visie

De ontwikkeling van Sportzone Limburg is een transformatie van bestaand stedelijk gebied. Het gaat hier om de herontwikkeling van een deels ongebruikt bedrijventerrein ten behoeve van sport, onderwijs, hotel en (sport gerelateerde) retail. De stedelijke functies die hier landen vinden vanwege hun grote maat en schaal geen plek in of nabij de binnenstad. We zetten in op een hoogwaardige uitstraling en aantrekkelijk verblijfskwaliteit door een herkenbare herinrichting van de openbare ruimte. De

afbouw van het stadion springt met z'n blauwe beplating direct in het oog. De Sportzone is het icoon en fysieke hart in een netwerk van sportfuncties die verspreid liggen door Sittard-Geleen en de provincie Limburg. Een goede multimodale bereikbaarheid (met bij voorkeur een halteplaats voor de trein) van het 53 gebied en het leggen van verbindingen tussen de diverse sportfuncties vormt hierin een ruimtelijke succesfactor. De Sportzone wordt aangetakt op het MTB routenetwerk Zuid-Limburg. De Veilige Wieleromgeving kan tijdens (wieler)evenementen worden aangetakt op het openbare wegen-net (van de start op de VWO via Sanderbout weg en uiteindelijk naar de aankomst op de VWO via de ijzeren brug en via Sanderbout).

Stedelijke voorzieningen

Het centrum van Geleen ontwikkelt zich tot service- en dienstencentrum met accent op innovatie. De Sportzone Limburg, fysiek in Sittard-Geleen verankerd rondom het stadion van Fortuna, krijgt steeds meer vorm. Naast Fitland, de scholen en de inrichting van de openbare ruimte is de verdere invulling van het stadion en de veilige wieleromgeving een feit. De vele sportevenementen ondersteunen de doorontwikkeling binnen de Sportzone.

Afweging

In het voorliggende geval is sprake van de vernieuwbouw van sportpark Glanerbrook met een verbreding van sport- en recreatieve voorzieningen. Gelet op de uitgangspunten uit de omgevingsvisie is de ontwikkeling passend binnen het uitgangspunt om de doorontwikkeling van de Sportzone Limburg in een sport- en innovatie ecosysteem van wereldklasse te realiseren.

Hiermee wordt voldaan aan het gemeentelijk beleid zoals is vastgelegd in de 'Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016'.

3.4.2 Parkeerbeleid Sittard-Geleen

Aangezien behoefte is aan een eenduidige en eenvoudige systematiek voor parkeervoorzieningen bij ruimtelijke ontwikkelingen en bouwplannen, heeft de gemeente Sittard-Geleen haar parkeerbeleid in 2012 geactualiseerd in de 'Beleidsregels nota parkeernormen' en de 'Nota Parkeernormen Sittard-Geleen – Parkeernormensystematiek'. Het doel van de nota luidt als volgt:

"Het vaststellen van gemeentelijke parkeernormen voor nieuwe ruimtelijke plannen en (herstructureerings)projecten in Sittard-Geleen om in de toekomst de parkeerbehoefte te kunnen faciliteren en de bereikbaarheid en leefbaarheid van Sittard-Geleen te waarborgen."

In de nota wordt overeenkomstig de CROW-publicatie "Parkeerkencijfers, basis voor parkeernormering", onderscheid gemaakt naar een drietal stedelijke zones, te weten 'centrum', 'schil / overloopgebied' en 'rest bebouwde kom'. Daarnaast wordt voor wat betreft de toe te passen parkeernormering rekening gehouden met de stedelijkheidsgraad van een gebied. Het plangebied is voor zowel de stedelijke zone als de stedelijkheidsgraad gelegen in de zone 'schil'.

In het Facetbestemmingsplan Parkeren van de Gemeente Sittard-Geleen (vastgesteld op 13 september 2018) zijn de normen uit bovenstaande nota parkeernormen afdwingbaar gemaakt.

In paragraaf ‘Verkeer en parkeren’ in het volgende hoofdstuk wordt nader ingegaan op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de eisen ten aanzien van parkeervoorzieningen.

3.4.3 Bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart gemeente Sittard-Geleen 2021-2015

Op 17 november 2020 hebben burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen het besluit genomen tot vaststelling van de Bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart gemeente Sittard-Geleen 2021-2025 met bijbehorende Nota bodembeheer 2021 gemeente Sittard-Geleen.

De Bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart met bijbehorende Nota bodembeheer is een uitvloeisel van het landelijke Besluit bodemkwaliteit dat in 2008 in werking is getreden. De Bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart met bijbehorende Nota bodembeheer geven aan hoe het binnen het gebied van Sittard-Geleen gesteld is met de diffuse bodemkwaliteit en hoe de gemeente, voor zover het haar bevoegdheden betreft, invulling geeft aan de toetsing van bodemaspecten op beleids-terreinen waar dat aspect een rol speelt.

Deze werkvelden zijn: grondverzet/hergebruik, bodemsanering, bouwen en ruimtelijke ontwikkeling. Bij al deze werkvelden worden dezelfde eisen gesteld aan de bodemkwaliteit. Deze benadering staat bekend onder de benaming meersporenbeleid en ligt aan de basis van een duurzame en efficiënte aanpak van de in de gemeente aanwezige diffuse bodemverontreiniging.

De nota en kaarten bieden hiermee een eenduidig, integraal kader voor iedereen die bij het uitvoeren van bodemtaken en bij het voorbereiden van projecten te maken heeft met de aanwezige bodemkwaliteit.

In paragraaf 4.9 wordt nader ingegaan op bodemaspecten in relatie tot de beoogde ontwikkeling.

3.4.4 Beleidsplan Afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015

Op 12 november 2014 heeft de gemeenteraad van Sittard-Geleen het ‘Beleidsplan Afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015’ vastgesteld. In dit beleidsplan is de volgende missie geformuleerd:

“De zorg voor de afvalwaterketen wordt zo uitgevoerd dat de volksgezondheid wordt beschermd, een goede leefomgeving wordt bevorderd en schade aan het milieu wordt voorkomen. De kosten worden zo laag mogelijk gehouden en er wordt samengewerkt. Iedere partij in de afvalwaterketen – ook de burger – heeft een gedeelde verantwoordelijkheid in de goede zorg voor de afvalwaterketen.”

In de visie staat dat er een duurzame afvalwaterketen komt. Afvalwater wordt ingezet om in schone grondstoffen, energie en schoon water te voorzien. Terugwinnen en sluiten van de keten staan centraal. Hemelwater wordt zoveel mogelijk zichtbaar en bovengronds verwerkt. Zo wordt gezien dat het water schoon is en wordt hemelwater mede door gebruik van de openbare ruimte beheersbaar gemaakt. Grondwater wordt op een natuurlijke manier behandeld, waar mogelijk wordt gekozen voor een niet-technische oplossing. Waar het nodig en haalbaar is helpt de gemeente door daden, of door advies te geven over de aanpak van grondwaterproblemen.

Om dit perspectief te bereiken zijn voor de drie afvalwatersoorten (stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater) en de beoogde inzet op meer samenwerking, onderstaande doelen en strategieën geformuleerd:

Samenwerking

Doel

Kosten besparen, kwaliteit verhogen, kwetsbaarheid verlagen.

Strategie

Belang van (afval) waterketen staat voorop. Al het handelen dient in het belang te zijn van de gehele afvalwaterketen. Doelmatige aansturing van de afvalwaterketen wordt gezamenlijk gedaan.

Stedelijk afvalwater

Doel

Adequaat en efficiënt beheren van ons stelsel.

Strategie

Beheer en onderhoud als ware het één gezamenlijk areaal. Samen zoeken naar doelmatige en duurzame verbeteringen.

Hemelwater

Doel

Doelmatige en duurzame omgang met hemelwater.

Strategie

Samen met inwoners inspelen op klimaatverandering. Meer acceptatie van waterhinder. Bij nieuwbouw hemelwater verwerken op eigen terrein.

Grondwater

Doel

Een doelmatige en duurzame omgang met grondwater.

Strategie

Meer aandacht voor mogelijke grondwateroverlast bij nieuwbouw. Regisseursrol nemen op locaties waar overlast wordt ervaren. Samen met inwoners zoeken naar oplossingen.

Voor meer informatie over de wijze waarop binnen het plangebied met water wordt omgegaan, wordt verwezen naar paragraaf 4.10 'Water'.

3.4.5 Beleid externe veiligheid Sittard-Geleen

Het beleid van de gemeente Sittard-Geleen op het gebied van externe veiligheid is beschreven in de volgende vastgestelde beleidsdocumenten:

- Beleidsvisie externe veiligheid Chemelot site / Westelijke Mijnstreek (eindrapport van 31 maart 2010, vastgesteld door de gemeenteraad op 6 juli 2011), Ruimte voor nieuwe generaties met behoud van een verantwoord en aanvaardbaar veiligheidsniveau;
- Veiligheidsvisie Spoorzone Sittard-Geleen (13 september 2012), Veiligheid als element van stedelijke planning;
- Beleidsregels planologisch afwijkend gebruik fitnesscentra (vastgesteld 3 september 2013) met regels over externe veiligheid;
- Beleidsregels kleine binnenspeeltuinen (vastgesteld 12 november 2013) met regels over externe veiligheid.

Het beleid is in twee zelfstandige beleidsdocumenten uitgewerkt voor twee deelgebieden binnen de gemeente, namelijk de omgeving van Chemelot en de spoorwegen (de spoorzone). Het beleid heeft de volgende doelen:

De gewenste ruimtelijke ontwikkelingen (Woonmilieuvisie Regio Westelijke Mijnstreek “Ruimte voor nieuwe generaties”, 2009; Stadsvisie 2016; Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016), moeten mogelijk zijn met behoud van een verantwoord en aanvaardbaar veiligheidsniveau voor de leefomgeving. De verantwoording van het groepsrisico in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen staat daarbij centraal. Onder dit ‘hoofddoel’ vallen de volgende doelen:

- De risicobenadering: mensen die in Sittard-Geleen werken, wonen of anderszins verblijven, mogen zo weinig mogelijk risico lopen en dit risico moet maatschappelijk verantwoord zijn.
- Een goede balans tussen ruimtelijke/economische ontwikkelingen en externe veiligheid.
- Het voorkomen dat rampen en ongevallen plaatsvinden.
- De gevolgen van een eventuele calamiteit beheersbaar maken om de volksgezondheid en het milieu zoveel mogelijk te beschermen in het geval onverhoopt een ramp of ongeval plaatsvindt.
- Een verantwoorde ruimtelijke en economische ontwikkeling in de spoorzone, met een veilige en robuuste spoorinfrastructuur waarbij Sittard-Geleen optimaal bereikbaar blijft via het spoor.

Het afwegings-/uitvoeringskader dat de gemeente bij het beleid externe veiligheid hanteert, bestaat uit afwegingskaders voor:

- Brongericht beleid op basis van Beste Beschikbare Technieken (BBT)
- Omgevingsgericht beleid, overdrachtsmaatregelen en effectmaatregelen
- Rampenbestrijding
- De wettelijke grenswaarde van het plaatsgebonden risico (basisbeschermingsniveau);
- Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi, onder meer artikel 12 en 13 en omgevingsvergunningen milieu (bijvoorbeeld emplacementen) waarbij de gemeente het bevoegde gezag is);
- De Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico (VROM, november 2007);
- Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt, onder meer Basisnet spoor);
- De rapportage van Oranjewoud/Save van 24 maart 2005 (in opdracht van Gemeenschappelijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek). Voor de spoorzone zijn de volgende maatgevende scenario's beschreven voor het benoemen van effectmaatregelen:
 - Warme (en koude) Blevé van LPG
 - Toxische wolk

Voor Chemelot en haar omgeving hanteert de gemeente de volgende gebiedsgerichte instrumenten en procedures. Om het groepsrisico te beheersen, zijn op basis van een risicomatrix drie typen gebieden (a, b, c) te onderscheiden binnen het invloedgebied van Chemelot vanaf de terreingrens naar buiten:

- a. Stand-still voor ruimtelijke ontwikkelingen. Wel vervangende nieuwbouw mogelijk; geen overall toename van personendichtheden.
- b. Ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk onder voorwaarde van een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico.
- c. Geen belemmeringen voor ruimtelijke ontwikkeling. Verantwoording groepsrisico blijft wettelijk vereist, maar veiligheid is afdoende te waarborgen op basis van een checklist met algemene aandachtspunten.

Opmerking: a en b worden in de beleidsvisie aangeduid als het groepsrisico-relevante gebied van Chemelot. Hier geldt dat de beleidsruimte bij het verantwoorden van het groepsrisico wordt ingevuld, met als randvoorwaarde dat de bestaande beperkte overschrijding van de oriëntatiewaarde niet toeneemt. Dit betekent een stand-still bijdrage van de wijken Lindenheuvel en Krawinkel aan het groepsrisico (geen toename van het aantal personen, bedrijven of woningen saneren, verplaatsen of uitplaatsen wanneer mogelijk). Dit stand-still beginsel is in de bestemmingsplannen voor Lindenheuvel en Krawinkel verankerd.

Samen met stakeholders wordt het instellen van een veiligheidscontour (op grond van artikel 14 uit het Bevi) onderzocht en overwogen. De gemeente Sittard-Geleen vertolkt een adviesrol bij omgevingsvergunning milieu Chemelot site B.V. Het uitgangspunt bij Chemelot site is inwaartse zonering (ontwikkelingen met de hoogste veiligheidsrisico's centraal op de site en ontwikkelingen met de laagste veiligheidsrisico's aan de rand).

Voor de Spoorzone hanteert de gemeente de volgende instrumenten en procedures:

- Een indeling van het spoor in de volgende risicobronnen:
 - Emplacementen:
 - Emplacement Sittard (Sittard-Geleen streeft naar onderschrijding van de oriëntatiewaarde)
 - Emplacement Born
 - Bedrijfsemplacement Chemelot (valt binnen de Veiligheidsvisie Chemelot)
 - Baanvakken
- Een zone-indeling van de omgeving van het spoor ten behoeve van een gebiedsgerichte benadering:
 - De PR-contour (plaatsgebonden risico 10⁻⁶/jaar) voor zover aanwezig langs de lijn Eindhoven – Maastricht: wettelijke beperkingen voor de omgeving en voorkomen van latente saneringssituaties
 - De 50 meter zone (50 meter gemeten vanuit het hart van het buitenste spoor): Buiten de PR-contour én binnen de 50 meter zone wordt gestreefd naar een bebouwingsvrije ruimte bij nieuwe ontwikkelingen (waaronder ook herstructureringsplannen worden verstaan)

- De 200 meter zone (200 meter gemeten vanuit het hart van het buitenste spoor): Buiten de 50 meter zone én binnen de 200 meter zone gelden de volgende regels:
 - o Binnen deze zone wordt gestreefd naar minder grote aantallen mensen
 - o Nieuwe kwetsbare bestemmingen voor groepen van mensen met geen dan wel een beperkte mate van zelfredzaamheid worden voorkomen
 - o De gemeente streeft op basis van vrijwilligheid naar een verplaatsing tot buiten de 200 meter van kwetsbare bestemmingen met mensen die niet of beperkt zelfredzaam zijn
 - o Overige nieuwe kwetsbare bestemmingen worden zover als mogelijk van het spoor geprojecteerd en dienen te worden voorzien van adequate bouwkundige, effect beperkende maatregelen
 - o Bij nieuwe beperkt kwetsbare bestemmingen worden bouwkundige, effect beperkende voorzieningen geïmplementeerd
 - o Het invloedgebied (omvat alle voorgaande zones en strekt zich uit tot 1% letaliteit):
 - Generiek basisvoorzieningsniveau dat in samenspraak met de brandweer is bepaald:
 - Plangebied tweezijdig ontsloten
 - Geen doodlopende straten langer dan 40 meter
 - Doodlopende straten tot 40 meter voorzien van een keerlus
 - Eisen over primaire bluswatervoorziening
 - De gemeente houdt bij nieuwe ontwikkelingen rekening met infrastructurele maatregelen in de openbare ruimte (waaronder vluchtwegen, opstelplaatsen, blusvoorzieningen)
 - De gemeente draagt zorg voor een goede voorlichting op het gebied van rampbestrijding
- De gemeente Sittard-Geleen heeft een proces (inzake interne communicatie, beoordeling, registratie, externe communicatie) ingericht voor het behandelen van nieuwe initiatieven met effect op de veiligheid in de spoorzone.
- De gemeente Sittard-Geleen in de rol van vergunningverlener bij de omgevingsvergunningen milieu van de emplacementen Sittard en Born (directe invloed op bronmaatregelen).
- Basisnet spoor: toepassen van risicoplafonds, voorschriften veiligheidszones en plasbrand-aandachtsgebieden.

De toetsing van het aspect externe veiligheid, inclusief een toets aan het gemeentelijke beleid, is opgenomen in paragraaf 4.7 Externe veiligheid.

4. OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de diverse relevante omgevingsaspecten aangehaald en wordt het plan hieraan getoetst.

4.1 Verkeer en parkeren

Om de beoogde vernieuwbouw van Glanerbrook vanuit het aspect ‘verkeer en parkeren’ te onderbouwen is een verkeerskundig onderzoek uitgevoerd inzake de parkeercapaciteit, verkeersgeneratie en verkeersstromen door Royal HaskoningDHV³. Onderstaand worden de conclusies uit dit onderzoek weergegeven. Het volledig onderzoek is opgenomen als separate bijlage bij onderhavige toelichting.

Voor het sportpark Glanerbrook zijn -na vernieuwbouw- voor de reguliere situatie (geen sportwedstrijd) 340 parkeerplaatsen benodigd (waarvan circa 10 met de mogelijkheid voor het opladen van elektrische auto's). Inclusief de huidige parkeer-overloopterreinen (totale parkeercapaciteit 472 parkeerplaatsen) is er derhalve ook in de toekomst voor reguliere dagen ruim voldoende parkeercapaciteit op Sportpark Glanerbrook aanwezig. Op basis van de parkeernormen zijn 482 parkeerplaatsen benodigd tijdens drukke (ijshockey)sportwedstrijden. Daarvan zijn er dus 340 parkeerplaatsen benodigd voor het drukste moment van de week en aanvullend dus 142 parkeerplaatsen als overloopterein.

Voor de (toekomstige) verkeersstromen wordt geadviseerd om alle inkomend en uitgaand verkeer naar en van Sportpark Glanerbrook aan de Kummenaedestraat te concentreren en geen verkeersbewegingen (behalve voetgangers) richting de Parklaan en Op de Vey toe te staan. De Kummenaedestraat zal de verkeerstoename als gevolg van een toename van de bezoekersaantallen nog goed kunnen verwerken. Mogelijk dat op drukke piekmomenten, net voor en na (top)wedstrijden met veel toeschouwers, de inzet van verkeersregelaars (bijv. bij de aansluiting Kummenaedestraat en bij de kruising Kummenaedestraat-Rijksweg) gewenst is.

Op basis van de in het onderzoek geformuleerde resultaten kan geconcludeerd worden dat het aantal geprojecteerde parkeervakken binnen het plangebied in beide varianten voldoet conform de gemiddelde parkeercijfers binnen CROW publicatie 381. Tenslotte worden er geen problemen verwacht met betrekking tot de verkeersafwikkeling op de omliggende infrastructuur.

³ Royal HaskoningDHV, ‘Sportpark Glanerbrook’, kenmerk: BH7630-RHD-ZZ-XX-RP-Z-0002, d.d. 15 maart 2021.

4.2 Geluid

4.2.1 Toetsingskader wegverkeer

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object, dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat alle spoorwegen en wegen een geluidzone hebben, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten binnen een geluidzone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidbelasting op deze gebouwen of terreinen. Een sportpark is volgens de Wet geluidhinder geen geluidgevoelig object of terrein maar er is sprake van een bestemmingsplanwijziging waarbij het aantal aanwezigen op locatie, en daardoor de verkeersgeneratie, toeneemt. Daardoor kan de geluidsbelasting in de omgeving als gevolg van dat verkeer toenemen. Daarom is een akoestisch onderzoek naar het wegverkeer uitgevoerd door DGMR⁴. Het onderzoek heeft tot doel aan te tonen of met de wijziging van het bestemmingsplan voor dit aspect sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

4.2.2 Onderzoek en conclusies wegverkeer

Het onderzoek geeft antwoord op de vraag of met het sportpark sprake is van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de directe omgeving van het plangebied. Hiervoor is de toename geluidsuitstraling als gevolg van de verkeersaantrekkende werking vastgesteld. Voor de beoordeling of de wijziging aanvaardbaar is, is een maximale geluidstoename van 1,5 dB als gevolg van het wegverkeer gehanteerd, zoals ook wordt gebruikt bij het regime reconstructie uit de Wet geluidhinder.

Uit het onderzoek volgt dat in de toekomstige situatie de geluidsbelasting op woningen gelegen aan de Kummenaedestraat ten gevolge van het extra wegverkeer met 1,2 dB toeneemt. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde maximale toename van 1,5 dB. Op basis van deze toename is met de wijziging voor het aspect geluid vanwege wegverkeer sprake van een goede ruimtelijke ordening.

4.2.3 Toetsingskader industrielawaai

Er is een akoestisch onderzoek naar industrielawaai⁵ (omgevingslawaai) uitgevoerd door Econsultancy. Het akoestisch onderzoek heeft als doel het bepalen van de geluidsbelasting op omliggende woningen als gevolg van de toekomstige situatie en deze te toetsen aan de richtwaarden uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Onderstaand worden de conclusies uit dit onderzoek weergegeven, het volledige onderzoek is als separate bijlage bij onderhavige toelichting opgenomen.

⁴ DGMR, 'Akoestisch onderzoek Glanerbrook', rapportnummer: M.2021.0981.00.R001, d.d. 7 oktober 2021.

⁵ Econsultancy, 'Rapport industrielawaai Glanerbrook', rapportnr.: 17383 D2, d.d. 1 juli 2022.

4.2.4 Onderzoek industrielawaai

Maximale geluidniveau

Ter plaatse van Parklaan 28 kan in de nachtperiode op de zuidgevel een maximaal geluidsniveau tot 63 dB(A) optreden als gevolg van het sluiten van autoportieren op het parkeerterrein. De betreffende auto's zijn dan gepositioneerd op de grootst mogelijke afstand tot de ingang. In de praktijk zal deze situatie zich beperkt voordoen. Daarom wordt ondanks de overschrijding gesteld dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Ter plaatse van de andere gevels en alle andere omliggende bestemmingen wordt aan alle richt- en grenswaarden voldaan.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het onderzoeksrapport worden in tabel 5.1 de woningen genoemd waar de richtwaarde uit stap 2 wordt overschreden.

Tabel 5.1 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in dB(A), hoger dan de richtwaarde uit stap 2.

woning	dagperiode	avondperiode	nachtperiode
Beekhoverstraat 49	52	36	20
Beekhoverstraat 52	55	42	24
Beekhoverstraat 53	51	36	20
appartementen Op de Vey	54	43	34
Kummenaedestraat 64	42	46	38

Uit nadere analyse van de resultaten volgt dat ter plaatse van vier toetspunten sprake is van een overschrijding van de richtwaarde uit stap 2 in de dagperiode, maar dat in de avond- en nachtperiode wel aan die richtwaarde wordt voldaan. Ook wordt overal voldaan aan de richtwaarde uit stap 3. Ter plaatse van 1 toetspunt wordt in enkel in de avondperiode niet voldaan aan de richtwaarde uit stap 2, maar wel aan de richtwaarde uit stap 3.

De overschrijding bij de woningen Op de Vey en Beekhoverstraat in de dagperiode is het gevolg van het gebruik van het buitenzwembad met ligweide. Dit onderdeel van het sportpark maakt reeds deel uit van de bestaande gebruiksvergunning, waarin echter het stemgeluid wordt uitgezonderd van toetsing. Zo zal de herinrichting van het sportpark niet leiden tot een verslechtering van het woon- en leefklimaat ter plaatse van de betreffende woning(en).

De overschrijding in de avondperiode wordt veroorzaakt door voertuigen en stemgeluid op het parkeerterrein voor de entree. De overschrijding bedraagt slechts 1 dB. Wanneer conform de vigerende vergunning het stemgeluid buiten toetsing wordt gelaten, wordt voldaan aan de richtwaarde. Daarom wordt gesteld dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Indirecte hinder

De richtwaarde voor indirecte hinder uit stap 2 wordt ter plaatse van enkele woningen met ten hoogste 5 dB overschreden. De overschrijding zal met name optreden tijdens dagen met maximaal gebruik van de faciliteiten, zoals een wedstrijd in de ijs- of sporthal.

De indirecte hinder voldoet wel aan de richtwaarde uit stap 3. Ook is deze waarde in het kader van vergunningverlening op basis van de Schrikkelcirculaire vergunbaar te noemen, onder voorwaarde dat

het geluidsniveau in de betreffende woningen aanvaardbaar is. Hoewel indirecte hinder wordt getoetst als etmaalwaarde, moet het binnenniveau worden getoetst aan het Bouwbesluit zijnde 33 dB Lden conform uitspraak van de Raad van State (ABRvS 201503283/2/R2 d.d. 25 januari 2017). Wanneer de indirecte hinder wordt omgerekend naar Lden volgt hieruit een hoogste waarde van 52 dB. De minimaal benodigde karakteristieke geluidwering van de gevel bedraagt derhalve 19dB. De meeste woningen aan de Kummenaedestraat tussen Parklaan en de toegang tot Glanerbrook zijn gebouwd in de periode 1930 – 1950. Het is op dit moment niet bekend in hoeverre de minimaal vereiste gevelwering aanwezig is. Doorgaans mag worden gesteld dat goed onderhouden woningen met dubbelglas beschikken over voldoende geluidwering.

Uit het akoestisch onderzoek behorend bij de vigerende vergunning voor het sportcomplex volgt, dat tijdens regulier gebruik van het sportlocatie in de avondperiode een geluidsbelasting van 50 tot 53 dB(A) optreedt bij woningen aan de Kummenaedestraat. Tijdens wedstrijddagen kan dit oplopen naar 53 tot 56 dB(A). Er is derhalve reeds sprake van een hoge geluidsbelasting als gevolg van bestemmingsverkeer.

In de bestaande situatie maken circa 4.000 voertuigen per etmaal gebruik van de Kummenaedestraat, inclusief het bestemmingsverkeer naar Glanerbrook. Op grond van de eerder aangehaalde verkeersstudie wordt verwacht dat het bestemmingsverkeer verdubbelt. De totale verkeersintensiteit bedraagt dan circa 4.600 voertuigen, waarvan 1.200 van en naar Glanerbrook. Ten opzichte van het reguliere doorgaand verkeer zorgt het bestemmingsverkeer voor een 'toename' in geluidsbelasting van minder dan 2 dB. Ten opzichte van de bestaande totale etmaalintensiteit bedraagt die toename grosso modo 0,6 dB. Daarom wordt de indirecte hinder aanvaardbaar geacht.

4.2.5 Conclusie industrielawaai

De revitalisatie van sportpark Glanerbrook leidt niet tot een verslechtering van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen. Ter plaatse van enkele woningen wordt de richtwaarde uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009) overschreden. Deze overschrijding is echter direct terug te voeren op reeds bestaande activiteiten binnen de inrichting.

Voorwaarde voor deze conclusie is dat in het ontwerp van nieuwe gebouwen, de overkapping van de buitenbaan en de nieuw te plaatsen gebouwinstallaties rekening wordt gehouden met de emissie naar de omgeving zodanig dat aan wet- en regelgeving wordt voldaan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;

- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM;
- het project heeft een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ (1,2µg/m³).

4.3.2 Conclusie

In dat kader dient bezien te worden of de vernieuwbouw van Sportpark Glanerbrook 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Dit kan berekend worden met behulp van de NIBM-tool. Aan de hand van deze tool kan het effect van de toekomstige verkeersgeneratie inzichtelijk worden gemaakt.

Volgens het Parkeer- en Verkeersonderzoek van Royal HaskoningDHV genereert de vernieuwbouw een verkeerstoename van circa 600 verkeersbewegingen (motorvoertuigen) per etmaal. Er is daarbij rekening gehouden met 10% vrachtverkeer.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2025
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		600
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,57
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,13
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de berekeningen blijkt dat maximale verkeersgeneratie niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties in de buitenlucht. De maximale bijdrages van 0,57 en 0,13 µg/m³ voor respectievelijk

NO₂ en PM₁₀ voldoen ruim aan de NIBM grenswaarde van 1.2 µg/m³. Gelet hierop kan geconcludeerd worden dat een nader luchtkwaliteitsonderzoek voor dit plan niet noodzakelijk is.

Daarnaast voldoet de huidige luchtkwaliteit in het plangebied en de omgeving blijkens de concentratiekaarten van het RIVM ruimschoots aan de daarvoor geldende normen. Er is dan ook geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.

Op basis van artikel 5.16 Wm lid 1, sub a en c, vormen luchtkwaliteitseisen geen belemmering. De voorgenomen ontwikkeling is kortom niet bezwaarlijk in het kader van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

4.4.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Richtafstanden

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'⁶. In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Omgevingstype

De richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Binnen gemengde gebieden heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn horecaconcentratiegebieden, stadscentra, winkelcentra en winkelgebieden van dorpskernen, woon-werkgebieden met kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid, gebieden langs stadtoegangswegen met meerdere functies en lintbebouwing in het buitengebied met veel agrarische en andere bedrijvigheid.

4.4.2 Onderzoek

Ten behoeve van bedrijven en milieuzonering is door Econsultancy onderzoek uitgevoerd⁷. Het sportpark is al decennia lang gelegen aan de rand van het centrum van Geleen. Het park omvat een sportcentrum met hal, zwembad en ijsbaan, een buitenzwembad met ligweide, en een onoverdekte schaatsbaan met daaromheen een wielerved. Bovendien worden periodiek evenementen gehouden op het terrein. Daarom wordt de directe omgeving van het sportpark als een gemengd gebied getypeerd.

⁶ 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

⁷ Econsultancy, 'Rapport industrielawaai Glanerbrook, rapportnr.: 17383 D1, d.d. 4 februari 2022.

In de publicatie worden voorts per milieucategorie richtafstanden gesteld. De richtafstand volgt uit een voor die categorie gangbare, gemiddelde bedrijfssituatie. Wanneer woningen buiten de richtafstand zijn gelegen, mag worden gesteld dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In onderstaande tabel wordt de richtafstand voor enkele binnen het sportpark aanwezige functies weergegeven.

Omschrijving	Milieucategorie	Richtafstand geluid (meters)
Zwembad niet-overdekt	4.1	100
Sporthal	3.1	30
Open-lucht-ijsbaan	4.2	200

Voor alle bovenstaande bedrijfsactiviteiten is de afstand tot dichtstbijzijnde woningen of andere milieugevoelige objecten groter dan de richtafstand.

4.4.3 Conclusie

Op basis van het geldende bestemmingsplan en dit bestemmingsplan zijn binnen de bestemming 'Sport' bedrijven en/of bedrijfsactiviteiten toegestaan en/of daarmee qua aard, omvang en omgevings-effecten gelijk te stellen bedrijven en/of bedrijfsactiviteiten. Vanuit het aspect bedrijven- en milieuzoneering bestaat er dus geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.5 Geur agrarisch

4.5.1 Toetsingskader

Voor veehouderijen is de regelgeving ten aanzien van het specifieke aspect geur vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Bij nieuwe planologische projecten in het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient te worden gekeken naar de aanvaardbaarheid van deze plannen in verband met omliggende geurbronnen, de zogenaamde omgekeerde werking. In de Wgv zijn voor verschillende dieren geuremissienormen opgenomen die de maximale geurbelasting op een gevoelig object bepalen. Als de geuremissie van een dier niet bekend is, stelt de wet minimumafstanden tussen een veehouderij en een geurgevoelig object. Als die geuremissie wel bekend is, dan moet de geurbelasting worden berekend. De emissie van geurstoffen uit een veehouderijbedrijf wordt uitgedrukt in geureenheden. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de norm (de maximale belasting die het bedrijf mag veroorzaken). Gemeenten mogen, binnen bepaalde bandbreedten, van deze wettelijke normen afwijken als er een gebiedsvisie is opgesteld en een geurverordening is vastgesteld. De gemeente Sittard-Geleen heeft geen dergelijk beleid opgesteld.

4.5.2 Conclusie

In de omgeving van het plangebied zijn geen (intensieve) veehouderijen gelegen. Er is geen sprake van noemenswaardige agrarische voor- of achtergrondbelasting. Het aspect geur en veehouderijen vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.6 Kabels en leidingen

Er zijn blijkens het geldende bestemmingsplan en de risicokaart op of rond het plangebied geen kabels of leidingen gelegen met een bestemmingsplanplichtige beschermingszone die van invloed zou kunnen zijn op de voorgenomen ontwikkeling.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Toetsingskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is landelijke wet- en regelgeving van toepassing.

In de landelijke wet- en regelgeving zijn kwaliteitseisen en normen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Deze bedoelde risico's hangen vooral samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water.

Ook zijn er onder meer landelijke regels voor de opslag en verkoop van vuurwerk. Verder wordt bij de plaatsing van windmolens ook de externe veiligheid in ogenschouw genomen.

De risico's voor externe veiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde plaatsgebonden risico. Via het plaatsgebonden risico wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd. Bij het groepsrisico wordt wel beoordeeld hoeveel personen zich, redelijkerwijs, feitelijk in de omgeving kunnen bevinden. Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Dit is een ijkwaarde waaraan veranderingen getoetst kunnen worden. Deze oriëntatiewaarde mag overschreden worden, mits goed beargumenteerd door het bevoegd gezag. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en

bestrijdbaarheid. Deze argumentatie is een onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans, per jaar, op overlijden van een onbeschermd individu ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid van een persoon is fictief. Niet wordt beoordeeld hoe groot de kans op de aanwezigheid van een persoon feitelijk is.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans per jaar dat een groep van bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt ook beschouwd als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting.

4.7.2 Onderzoek

Omdat rondom de locatie meerdere risicobronnen liggen en het aantal mogelijke aanwezigen toeneemt is een onderzoek naar externe veiligheid noodzakelijk. De ammoniakkoeling van de buitenbaan van de ijshal wordt vervangen door een co2 installatie.

Ten behoeve van de externe veiligheid en daarmee samenhangende risico's heeft DGMR een onderzoek naar externe veiligheid uitgevoerd⁸ dat als bijlage bij deze toelichting is opgenomen. De daarin vermelde ammoniakinstallatie is na vernieuwbouw dus niet meer van toepassing en daarmee valt het sportpark ook niet meer onder het Bevi.

Met behulp van de risicokaart is inzichtelijk gemaakt welke mogelijke risicobronnen zich in de omgeving van het plangebied bevinden. Het gaat om de volgende risicobronnen:

- Meerdere buisleidingen ten noordoosten en ten noordwesten van het plangebied. De minimale afstand is 900 meter.

⁸ DGMR, 'Onderzoek externe veiligheid - sportpark Glanerbrook', rapportnummer: M.2021.0981.01.R001, d.d. 24 januari 2022.

- Transport van gevaarlijke stoffen over het spoor naar Duitsland tussen Sittard en de aansluiting met Herzogenrath op 340 meter ten zuidoosten van de planlocatie (Route 380, Sittard aansl. – Herzogenrath (D)).



- Transport van gevaarlijke stoffen over het spoor tussen Sittard en Maastricht, en de aftakking naar DSM op 1000 meter ten westen van de locatie (route 50).

Rondom het gebied lopen meerdere hoge druk aardgasbuisleidingen. De afstand tot deze leidingen bedraagt minimaal 900 meter. Dit is ruim buiten het invloedsgebied van de grootste mogelijke aardgasleidingen. Deze leidingen vormen daarom geen extern risico voor de planlocatie.

De spoorlijn Sittard- aansluiting Herzogenrath ligt op meer dan 200 meter van de planlocatie. Daarom mag conform het Bevt worden gesteld dat op de planlocatie aan de grenswaarde van het plaatsgebonden risico wordt voldaan en dat de bijdrage aan het groepsrisico verwaarloosbaar is. Vanwege het transport van ontvlambare gassen is het invloedsgebied 460 meter en is een beperkte verantwoording van het groepsrisico nodig.

De spoorlijn Sittard-Maastricht ligt op meer dan 200 meter van de planlocatie. Daarom mag conform het Bevt worden gesteld dat op de planlocatie aan de grenswaarde van het plaatsgebonden risico wordt voldaan en dat de bijdrage aan het groepsrisico verwaarloosbaar is. Vanwege het transport van toxische gassen bedraagt het invloedsgebied tot meer dan 4 kilometer en is een beperkte verantwoording van het groepsrisico nodig.

De verantwoording van het groepsrisico is in hoofdstuk 4 van het onderzoeksrapport opgenomen.

4.7.3 Conclusie

Rondom de locatie liggen meerdere buisleidingen en vindt transport van geklasseerde stoffen per spoor plaats. De locatie ligt buiten het invloedsgebied van de buisleidingen, maar binnen het invloedsgebied van het spoor. De planlocatie ligt op meer dan 200 meter van de spoorlijnen, zodat de bijdrage aan het groepsrisico verwaarloosbaar is en kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico zoals is opgesteld in hoofdstuk 4 van het bijlage rapport. Concluderend zijn er vanuit externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor het planvoornemen.

4.8 Ecologie

4.8.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een bestemmingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld.

Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep

op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. de noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

Voor deze gebieden geldt een planologisch beschermingsregime. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven

in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

4.8.2 Quickscan flora en fauna

Er is door BRO⁹ een quickscan flora fauna uitgevoerd voor het plangebied. In deze toelichting worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen.

Voor alle ruimtelijke ontwikkelingen geldt dat deze in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid moeten worden uitgevoerd. In het kader van een bestemmingsplanwijziging ten behoeve van de vernieuwbouw van (top)sportaccommodatie Glanerbrook te Geleen is door middel van een verkennend flora- en faunaonderzoek (natuurtoets) een beoordeling gemaakt van de mogelijke effecten die het plan kan hebben op beschermde natuurwaarden. Hierdoor wordt duidelijk of het plan in overeenstemming is met de natuurwetgeving.

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Omtrent houtopstanden is de voormalige nationale Boswet eveneens in de Wet natuurbescherming opgenomen. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

In de natuurtoets zijn de gevolgen van de ruimtelijke ingreep afgezet tegen potentieel aanwezige natuurwaarden die vanuit de Wet natuurbescherming en provinciaal beleid zijn beschermd. Deze werkwijze vloeit voort uit de brochure 'Soortenbescherming bij ruimtelijke ingrepen' van het Ministerie van Economische Zaken van december 2016.

Het plangebied is niet gelegen binnen het goudgroene natuurzone. Het dichtstbijzijnde onderdeel betreft de goudgroene natuurzone en ligt ongeveer 670 meter ten oosten van het plangebied. Gezien de aard van de voorgenomen plannen zullen de omgevingscondities redelijkerwijs gelijk blijven, waardoor de wezenlijke kenmerken en waarden van het goudgroene natuurzone niet worden aangetast. Vervolgonderzoek in het kader van het goudgroene natuurzone wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Aangezien het plangebied zich binnen de bebouwde kom bevindt, is toetsing aan het onderdeel houtopstanden conform de Wet natuurbescherming bij dit plan niet aan de orde. Wel zijn er binnen het plangebied een aantal monumentale bomen aanwezig waar met de ontwikkeling rekening gehouden moet worden. Indien er een monumentale boom gekapt gaat worden dient een kapvergunning bij het bevoegd gezag aangevraagd te worden. Naast een bomenkapplan heeft het college van Sittard-Geleen op 11 december 2018 een lijst vastgesteld met monumentale en waardevolle bomen die als bijlage bij deze toelichting zijn toegevoegd.

⁹ BRO, 'Natuurtoets Glanerbrook te Geleen', projectnummer P04162, d.d. 15 maart 2021.

4.8.3 Vervolgonderzoek vleermuizen

Middels een verkennend flora- en faunaonderzoek (quickscan), uitgevoerd door BRO in 2021, is vastgesteld dat de gebouwen binnen het plangebied geschikte verblijfplaatsen bevatten voor vleermuizen. Naar aanleiding hiervan is vleermuisonderzoek¹⁰ uitgevoerd in het seizoen van 2021, om verblijfplaatsen van vleermuizen vast te stellen dan wel met voldoende zekerheid uit te sluiten.

Binnen en in de omgeving van het plangebied zijn geen rust- en verblijfplaatsen van een vleermuissoort waargenomen. Er gaan bij werkzaamheden geen rust- en verblijfplaatsen, essentieel leefgebied of vliegroutes verloren. Overtreding van een verbodsbepaling van de Wet natuurbescherming met betrekking tot een vleermuissoort is uitgesloten. Er hoeft geen ontheffing te worden verkregen. Wel dient een lichtplan te worden opgesteld om verstoringen van het foerageergebied van de gewone dwergvleermuis binnen de parken rond de ijsbaan te voorkomen.

Andere diersoorten als vogels, zoogdieren en amfibieën kunnen in het plangebied aanwezig zijn. Hiervoor geldt de zorgplicht. Dit houdt in dat men zorg moet dragen voor aanwezige individuen, ook algemene soorten. Men moet deze dieren de tijd geven om het plangebied te verlaten. Weinig mobiele soorten als egel of pad kunnen met beleid naar buiten het plangebied worden verplaatst. Daarnaast zijn broedende vogels en hun nesten tijdens het broedseizoen beschermd. Geadviseerd wordt om het opgaand groen binnen het plangebied buiten het broedseizoen te verwijderen, om verstoring van broedende vogels te voorkomen. Het broedseizoen loopt gemiddeld van half maart tot half augustus. Geldend is echter de aanwezigheid van een broedgeval.

4.8.4 Conclusie flora & fauna

De voorgenomen plannen zullen geen afname van geschikt essentieel habitat van beschermde soorten veroorzaken, inbreuk op de gunstige staat van instandhouding van populaties en leefgebieden en overtreding van de Wnb is dan ook uitgesloten. In het kader van de algemene zorgplicht is het wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor eventueel aanwezige of passerende individuen. Gelet op de potentiële ecologische waarden kan het voorgenomen plan alleen in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid worden uitgevoerd, mits voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden het bepaalde in de Wet natuurbescherming in acht wordt genomen zoals zijn opgenomen in de rapportage Natuurtoets en Vervolgonderzoek vleermuizen.

¹⁰ BRO, 'vervolgonderzoek vleermuizen', projectnummer P04162, d.d. 15 november 2021.

4.8.5 Stikstof

Gebiedsbescherming – Stikstofdepositie

Stikstofdepositie vormt in Nederland al jaren een knelpunt bij de beoordeling van bestemmingsplannen en projecten. Dit wordt veroorzaakt doordat de toegestane stikstofdeposities in een groot gedeelte van de ruim 160 aanwezige Natura 2000-gebieden in Nederland wordt overschreden. Op 15 juli 2015 was het Programma Aanpak Stikstof (PAS) in werking getreden om het knelpunt op te lossen. Dit programma is echter onverbindend verklaard, omdat de Raad van State in hun uitspraak van 29 mei 2019 heeft geconstateerd dat de werking van de PAS in strijd is met artikel 6, lid 3 van de Europese Habitatrichtlijn. Concreet betekent dit dat de stikstofdepositie bij nieuwe plannen en projecten getoetst dient te worden aan het kader dat gold voor de invoering van de PAS, oftewel direct aan de eisen vermeld in de Habitatrichtlijn.

Onderzoek

Voor het beoogde plan is een stikstofonderzoek nodig, aangezien er stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden in de omgeving gelegen zijn. Ten behoeve van de vernieuwbouw van Glanerbrook is er met de wettelijk voorgeschreven AERIUS-calculator een berekening gemaakt van de stikstofdepositie ten gevolge van de gebruiksfase van het plan¹¹. In deze toelichting worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen.

De berekeningen zijn toegevoegd aan de bijlagen bij deze toelichting. De uitkomst van de stikstofdepositie berekening luidt dat de gebruiksfase leidt tot stikstofdepositiewaarden hoger dan 0,00 mol per hectare per jaar.

Bij een stikstofdepositie uitkomst boven 0,00 mol/ha/jr, zijn er verschillende mogelijkheden om te bepalen of een nieuwe ontwikkeling in aanmerking komt voor een positief besluit/vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming. De eerstvolgende stap hierin is intern salderen. Derhalve is er stikstof verschilberekening opgesteld door IDDS¹².

Gelet op de berekende overschrijding in de toekomstige situatie, is er een verschilberekening (intern salderen) opgesteld om te achterhalen of de toekomstige situatie ondanks de verhoging van > 0,00 mol/ha/jr leidt tot een betere situatie dan de oude situatie.

In deze stap wordt gekeken of het projecteffect ten opzichte van de referentiesituatie *per saldo* leidt tot een toename in stikstofdepositie ten opzichte van stikstofgevoelig Natura 2000-gebied. Vanuit het intern salderen wordt geconcludeerd dat in de gebruiksfase minder depositie op Natura 2000-gebieden is dan in de referentiesituatie.

Conclusie stikstof

Per saldo treedt er in de gebruiksfase minder uitstoot op dan in de referentiesituatie. Op grond hiervan is geen nader onderzoek benodigd. Het bevoegd gezag kan op basis van deze resultaten een positief advies geven voor de beoogde ontwikkeling.

¹¹ IDDS, 'Stikstofonderzoek renovatie en nieuwbouw Kummenaedestraat 45 Geleen', AERIUS berekening gebruiksfase, d.d. 16 december 2021.

¹² IDDS, 'Stikstof verschilberekening renovatie en nieuwbouw Kummenaedestraat 45 Geleen', d.d. 22 december 2021.

4.8.6 Conclusie

Gelezen het bovenstaande en de uitgevoerde vervolgonderzoeken, kan worden geconcludeerd dat er vanuit het aspect ecologie geen belemmeringen bestaan voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.9 Lichthinder

Middels een verkennend flora- en faunaonderzoek (quickscan), uitgevoerd door BRO in 2021, is vastgesteld dat de gebouwen binnen het plangebied geschikte verblijfplaatsen bevatten voor vleermuizen. Zoals in de ecologie paragraaf is beschreven zijn binnen en in de omgeving van het plangebied geen rust- en verblijfplaatsen van een vleermuissoort waargenomen. Wel dient een lichtplan te worden opgesteld om verstoringen van het foerageergebied van de gewone dwergvleermuis binnen de parken rond de ijsbaan te voorkomen.

Er is een ontwerp voor de landschapsinrichting van het Burgemeester Damenpark opgesteld onder leiding van Buro Poelmans Reesink¹³. Dit Voorlopig Ontwerp is in opdracht van de Gemeente Sittard-Geleen gemaakt door het ontwerpteam NOAHH Architecten, Deerns, Pieters Bouwtechniek en Buro Poelmans Reesink.

¹³ Buro Poelmans Reesink, 'Glanerbrook-Burgemeester Damenpark-Geleen Voorlopig Ontwerp', d.d. 10 mei 2022.



Voorlopig ontwerp (Poelmans Reesink, 2022)

In het voorlopig ontwerp landschapsplan is ook een lichtplan opgenomen.



Lichtplan VO (Poelmans Reesink, 2022)

Het plan voorziet in verlichting van de parkeerplaats die deels in de bestaande situatie al aanwezig is. Daarnaast is de entree belicht met een drietal masten en gevelverlichting. Voor de hoofdpaden naar de entree zijn een aantal lage masten voorzien. De rest van het park is niet verlicht.

Voor de verlichting van de parkeerplaats gaat het om de interactieve verlichting die aan gaat als er mensen op het parkeerterrein zijn. Een dergelijke vorm van verlichting voorkomt onnodige lichthinder en werkt positief voor de nachtdieren in het park.

Dit lichtplan is vervolgens beoordeeld door de ecologen van BRO. Gezien het feit dat op dat op basis van dit ontwerp enkel de gebouwen en parkeerplaatsen worden verlicht heeft dit geen effect op eventueel aanwezige diersoorten. Een deel van de nieuwbouw langs de sportallee en ijshal heeft glazen gevels waardoor licht van binnen naar buiten kan schijnen. Deze uitstralende verlichting wordt echter voor een groot deel weg gefilterd door de pergola met groene klimplanten en heesters direct rondom het gebouw. Het park kan in de toekomstige situatie nog steeds al foerageergebied fungeren.

Gelezen het bovenstaande en de uitgevoerde vervolgonderzoeken, kan worden geconcludeerd dat er vanuit het aspect van lichthinder geen belemmeringen bestaan voor de voorgenoemde ontwikkeling.

4.10 Bodem

4.10.1 Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Op 17 november 2020 zijn de Bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart gemeente Sittard-Geleen 2021-2025 met bijbehorende Nota bodembeheer 2021 gemeente Sittard-Geleen vastgesteld. De Bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart met bijbehorende Nota bodembeheer is een uitvloeisel van het landelijke Besluit bodemkwaliteit dat in 2008 in werking is getreden. De Bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart met bijbehorende Nota bodembeheer geven aan hoe het binnen het gebied van Sittard-Geleen gesteld is met de diffuse bodemkwaliteit en hoe de gemeente, voor zover het haar bevoegdheden betreft, invulling geeft aan de toetsing van bodemaspecten op beleids-terreinen waar dat aspect een rol speelt.

Deze werkvelden zijn: grondverzet/hergebruik, bodemsanering, bouwen en ruimtelijke ontwikkeling. Bij al deze werkvelden worden dezelfde eisen gesteld aan de bodemkwaliteit. Deze benadering staat bekend onder de benaming meersporenbeleid en ligt aan de basis van een duurzame en efficiënte aanpak van de in de gemeente aanwezige diffuse bodemverontreiniging.

4.10.2 Onderzoek

Door IDDS is een vooronderzoek conform NEN5725 uitgevoerd voor het plangebied.¹⁴ Onderstaand zijn de conclusies van het onderzoek weergegeven. Het volledig onderzoek is als separate bijlage bij onderhavige toelichting opgenomen.

Gebaseerd op de verzamelde gegevens uit het vooronderzoek wordt de onderzoekslocatie als 'verdacht' beschouwd op het voorkomen van bodemverontreiniging. De opslag van ammoniak, chloor en chemicaliën zijn potentiële bronnen van bodemverontreiniging.

De aanwezigheid van asbestverdacht materiaal in de bodem kan op basis van de aangetroffen puinresten op het maaiveld niet uitgesloten worden (verdacht).

¹⁴ IDDS, 'Milieuhygienisch vooronderzoek NEN5727 Sportpark Glanerbrook te Geleen', kenmerk: A1343-06/PBE/rap1, d.d. 20 oktober 2021.

Rekening dient te worden gehouden dat bij de aanvraag van een omgevingsvergunning om een verkennend bodemonderzoek en verkennend asbestonderzoek kan worden gevraagd. Geadviseerd wordt hierbij rekening te houden met de aanwezige sintellaag ter plaatse van de wielersbaan en de opslagplaatsen van ammoniak, chloor en chemicaliën.

4.10.3 Conclusie

In onderhavig bestemmingsplan worden de bestemmingen niet gewijzigd naar een gevoeliger gebruik. Op basis van de onderzoeksresultaten worden uit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmeringen verwacht bij het doorzetten van het huidig gebruik.

4.11 Water

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt.

Beschrijving waterrelevant beleid

In december 2015 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan 2016-2021 vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een robuust en toekomstbestendig watersysteem. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015 en vervangt dit plan én de partiële herzieningen hiervan. Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie.

Op provinciaal niveau kent de provincie Limburg als uitgangspunten (in het POL2014) dat verdroging zo veel mogelijk tegengegaan dient te worden en dat waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Tevens sluit de provincie aan bij het streven naar de bevordering van infiltratie van water in de bodem om zodoende water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plas-

sen toegekende functies afgestemd te worden. Naast deze ecologische functies dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemelwater, ecosysteem en afvalwater.

Binnen het onderzoeksgebied is een licht hoogteverschil aanwezig. Het zuidoostelijke gedeelte ligt op ca 77,0 m +NAP en is aflopend naar het noordwestelijk deel tot ca. 56 m +NAP. Infiltratie is in de le-mige bodem niet toepasbaar geacht. Dit zal indien verplicht in de diepere ondergrond plaats dienen te vinden. Om instroom van hemelwater tegen te gaan, wordt geadviseerd om een vloerpeil van 10 – 20 cm boven de kruin van de weg/bestaand maaiveld aan te houden.

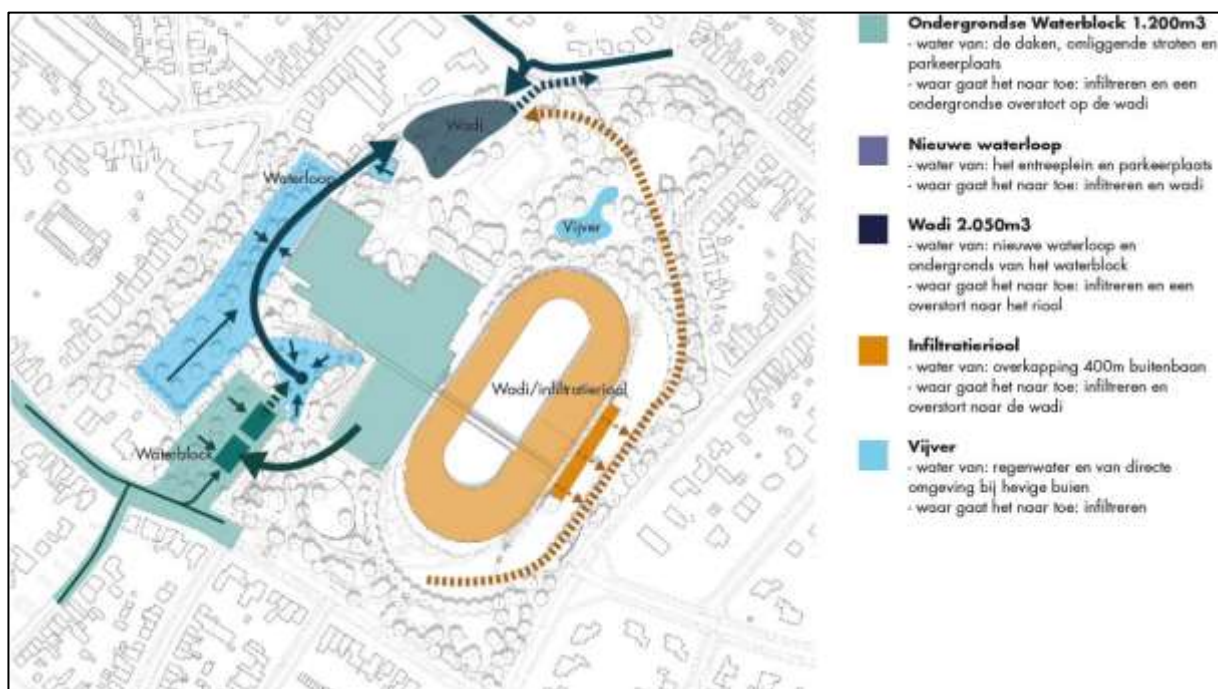
De bestaande bebouwing is/was aangesloten op het gemeentelijk gemengd rioolstelsel. Bij nieuwbouw dient minimaal een gescheiden stelsel aangelegd te worden vooruitlopend op een toekomstige scheiding van het stelsel. Afhankelijk van de uiteindelijke nieuwbouw en capaciteit van het gemeentelijk rioolstelsel dient bij nieuw op eigen terrein waterberging ingepast te worden zodat geen toekomstige wateroverlast (benedenstrooms) optreedt. Het Waterschap Limburg vereist bij (nieuw)bouw projecten dat een bui van 80 mm verwerkt moet worden binnen het plangebied. Afhankelijk van de capaciteit van het gemeentelijk rioolstelsel is bij nieuwbouw dus mogelijk aanvullende hemelwaterberging op eigen terrein benodigd. Bij concrete bouwplannen dient dit nader met de gemeente afgestemd te worden.

Bij gebrek aan oppervlaktewater en infiltratiemogelijkheden (tenzij heel diep) zal de eventuele hemelwatervoorziening dan vertraagd afvoeren naar het gemeentelijk rioolstelsel. Het afkoppelen van neerslag levert een positieve hydrologische bijdrage, mits de juiste milieu hygiënische maatregelen worden getroffen.

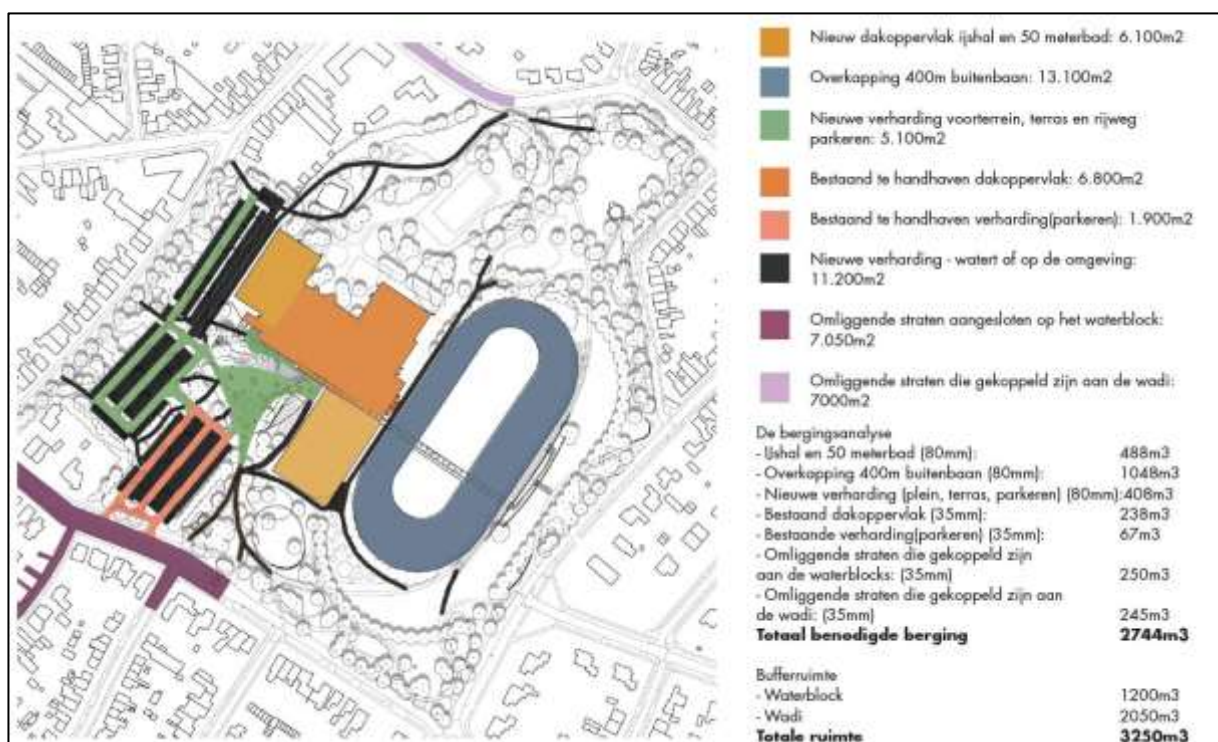
Binnen het plangebied loopt van west naar oost een overkluisde beek. Deze is gesitueerd ten noorden van het sportcomplex van Glanerbrook en loopt nu deels onder de parkeerplaats door. De Keutelbeek is een zijbeek van de Geleenbeek. De beek ontspringt in Kelmond, in de Nederlandse gemeente Beek en stroomt over een lengte van ongeveer zeven kilometer naar de Geleenbeek bij Oud-Geleen.

In het verleden heeft men de beek overkluisd vanaf het punt dat deze de bebouwing van Beek binnenloopt tot aan de monding in de Geleenbeek. Het overkluisde deel is daarbij tegelijkertijd onderdeel geworden van de gemeentelijke riolen van de gemeenten Beek en Sittard-Geleen. De afvoeren van het beekwater en de riolering is aangesloten op de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Het Waterschap Roer en Overmaas wil de beek weer herstellen en de overkluizingen weghalen om zo de natuurlijke afvoer van beekwater en rivierwater te herstellen.

In het voorlopig ontwerp zijn ook een infiltratieplan en bergingsanalyse opgenomen.



Infiltratieplan (Poelmans Reesink, 2022)



Bergingsanalyse (Poelmans Reesink, 2022)

Op basis van dit infiltratie- en bergingsplan wordt hemelwater zoveel mogelijk zichtbaar en bovengronds verwerkt. Schoon water kan in het park worden ervaren door de bezoekers en door ontwerp en gebruik van de openbare ruimte beheersbaar gemaakt. Het plan is daarmee in lijn met een doelmatig en duurzame omgang van hemelwater zoals in het beleid van de Gemeente Sittard-Geleen wordt nastreefd.

Middels het voorliggende bestemmingsplan wordt een kader gecreëerd waarbinnen het toekomstig bouwplan dient te worden gerealiseerd. De exacte wijze waarop met hemelwater zal worden omgegaan, wordt uitgewerkt in het kader van de in de toekomst aan te vragen omgevingsvergunning voor het bouwen.

4.12 Archeologie

4.12.1 Toetsingskader

De Nederlandse wetgeving ten aanzien van archeologische waarden is momenteel aan veranderingen onderhevig. De Monumentenwet 1988 is vanaf 1 juli 2016 deels overgegaan in de Erfgoedwet. De onderdelen over omgevingsrecht uit de Monumentenwet gaan (naar verwachting) in 2022 of begin 2023 over naar de Omgevingswet. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen.

De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de omgang met het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van de wetgeving is om het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke te bewaren en beheermaatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. Op grond van deze wetten worden gemeenten verantwoordelijk geacht voor de bescherming van archeologische waarden.

Artikel 9.1 (overgangsrecht omgevingswet) van de Erfgoedwet zegt:

Voormalig artikel 38a: De gemeenteraad houdt bij de vaststelling van een bestemmingsplan of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.1, onderscheidenlijk artikel 3.38, van de Wet ruimtelijke ordening en bij de bestemming van de in het plan begrepen grond, rekening met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten (lees: archeologische resten)

Voormalig artikel 41: De aanvrager van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (o.a. gebruiken van gronden in strijd met een bestemmingsplan) kan in het belang van de archeologische monumentenzorg worden verplicht een rapport over te leggen, waarin de archeologische waarde van het terrein dat bij de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van het bevoegd gezag als bedoeld in artikel 1.1 van die wet in voldoende mate is vastgesteld.

In 2012 heeft de gemeente Sittard-Geleen de “beleidsnota Archeologie en Monumenten gemeente Sittard-Geleen” vastgesteld¹⁵. Onderdeel van deze beleidsnota is een archeologische beleidskaart, die gebaseerd is op een aantal archeologische verwachtingskaarten¹⁶. De archeologische verwachtingskaarten geven inzicht in de (verwachte) aanwezigheid van archeologische resten. De verwachtingskaarten zijn vervolgens omgezet naar één beleidskaart. Op de archeologische beleidskaart zijn gebieden waarvoor dezelfde beleidsuitgangspunten gelden samengevoegd. Zo zijn er 7 archeologische beleidscategorieën ontstaan (zie onderstaande tabel).

Beleidscategorie	Verwachting/waarde
1	<i>AMK-terrein; terrein van zeer hoge archeologische waarde, beschermd</i>
2	<i>AMK-terrein; terrein van zeer hoge en hoge archeologische waarde AMK-terrein; terrein van hoge archeologische waarde, kern Sittard AMK-terrein; terrein van archeologische waarde Zone rondom ARCHIS-waarneming/vondstmelding/vindplaats</i>
3	<i>AMK-terrein; terrein van hoge archeologische waarde, historische kernen</i>
4	<i>Hoge verwachting voor droge landschappen Hoge verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied Middelhoge verwachting voor droge landschappen Middelhoge verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied Hoge verwachting voor natte landschappen Hoge verwachting voor natte landschappen, Maasafzettingen Middelhoge verwachting voor natte landschappen Onbekende verwachting voor droge en natte landschappen</i>
5	<i>Lage verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied</i>
6	<i>Lage verwachting voor droge en natte landschappen</i>
7	<i>Lage verwachting voor ontgronde gebieden Lage verwachting voor vrijgegeven onderzoeksgebieden</i>

Uit de archeologische kaarten blijkt dat het plangebied in een archeologisch interessant gebied ligt. In het plangebied zelf zijn twee archeologische vindplaatsen bekend. Het gaat om de vondst van een

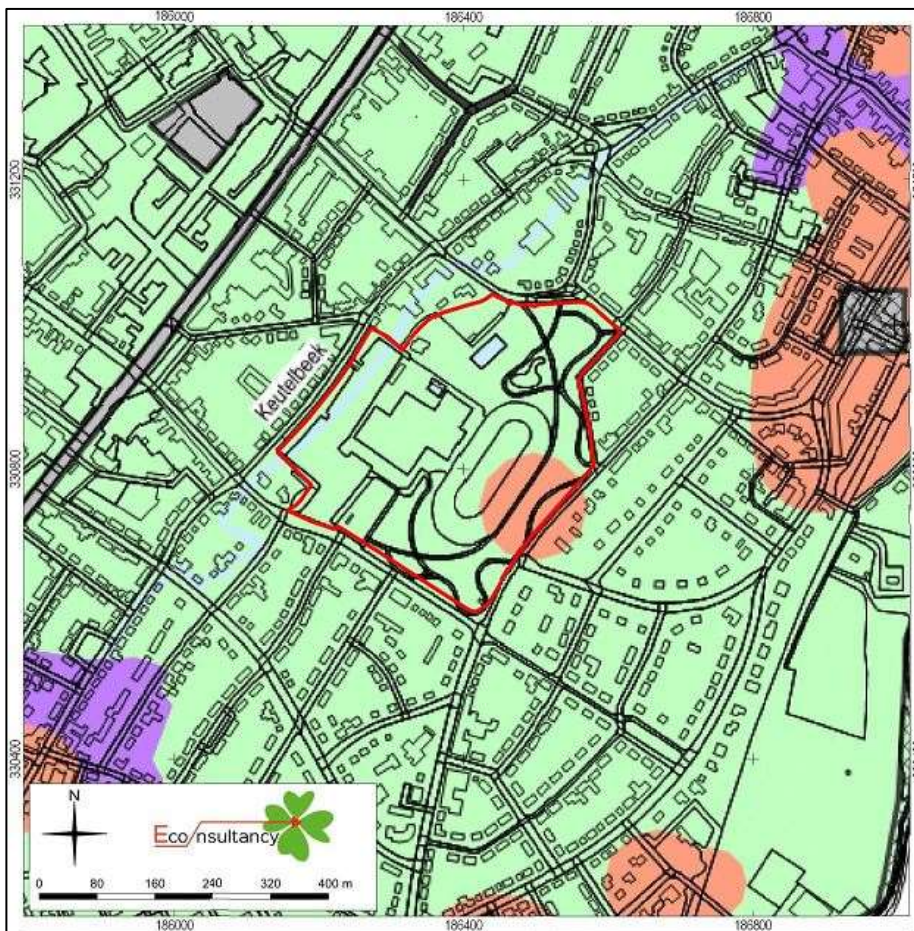
¹⁵ Gemeente Sittard-Geleen, 2012. Beleidsnota Archeologie en Monumenten gemeente Sittard-Geleen.

¹⁶ Verhoeven, M.P.F. & G.R. Ellenkamp, 2010. Een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart voor de gemeente Sittard-Geleen. RAAP-rapport 2144. RAAP Archeologisch Adviesbureau, Weesp.

vroegmiddeleeuwse tuitpot (Archis zaakid. 2901399100) en resten uit de volle middeleeuwen die tijdens een archeologische begeleiding in 2016 zijn aangetroffen (Archis zaakid. 3985155100). Daarnaast zijn binnen een straal van 500 m rondom het plangebied verscheidene vindplaatsen van de Lineaire Bandkeramiek (neolithicum) en de late middeleeuwen tot nieuwe tijd bekend.

De bekende archeologische vindplaatsen binnen het bestemmingsplangebied kennen een grote mate van bescherming en zijn volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente ingedeeld in beleidscategorie 2 (zie uitsnede beleidskaart, in oranje). Concreet betekent dit dat voor deze gebieden een archeologische onderzoeksplicht geldt indien de bodemingrepen dieper reiken dan 30 cm -Mv én de omvang van het gebied groter is dan 50 m².

Op basis van deze archeologische gegevens, in combinatie met landschappelijke en historische gegevens, geldt voor het overige deel van het bestemmingsplangebied grotendeels een (middel) hoge verwachting. In het gebied moet met name rekening worden gehouden met de aanwezigheid van nederzettingsterreinen met bijbehorende grafvelden ('droge archeologie'). Ter hoogte van de Keutelbeek worden archeologische resten verwacht die gerelateerd zijn aan natte landschappen (zoals afvaldumps, rituele deposities, voorden). Het gebied is ingedeeld in beleidscategorie 4 (zie uitsnede beleidskaart, in groen). Concreet betekent dit dat voor deze gebieden een archeologische onderzoeksplicht geldt indien de bodemingrepen dieper reiken dan 30 cm -Mv én de omvang van het gebied groter is dan 500 m².

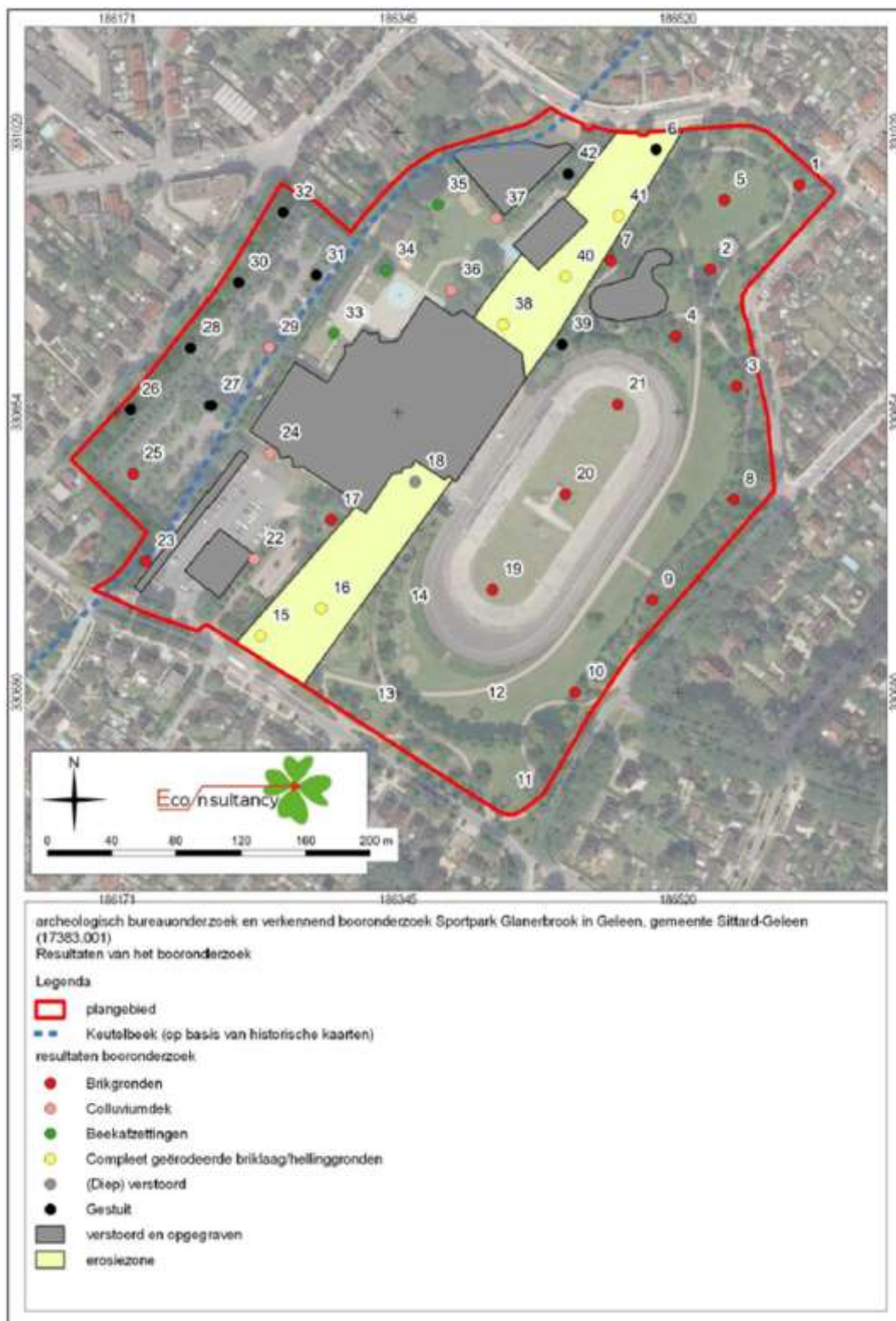


Uitsnede uit de archeologische beleidskaart van de gemeente Sittard-Geleen (2012)

4.12.2 Onderzoek en conclusies

Naar aanleiding van de herinrichting van het sportpark Glanerbrook, heeft in het bestemmingsplangebied reeds archeologisch onderzoek plaatsgevonden. Het betreft een bureau- en verkennend booronderzoek.¹⁷ Uit het betreffende onderzoeksrapport blijkt dat het gebied nog niet volledig is vrijgegeven. De oorspronkelijke beleidscategorieën blijven hier dan ook gehandhaafd, met dien verstande dat de vrijstellingsdiepte op basis van het booronderzoek ten noord(west)en van de geërodeerde zone op 50 cm – mv kan gelegd worden. Ten zuid(oost)en van de geërodeerde zone blijft de diepte van de vrijstellingsgrens op 30 cm – mv. Een uitzondering vormen de reeds verstoorde, opgegraven en geërodeerde zones (zie resultaten verkennend booronderzoek, grijze en gele vlakken). Voor deze gebieden kan de dubbelbestemming Waarde-Archeologie komen te vervallen.

¹⁷ Stiekema, M., 2022. Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek. Sportpark Glanerbrook te Geleen, gemeente Sittard-Geleen, Econsultancy rapport 17383.001, Swalmen.



Resultaten verkennend booronderzoek (Stiekema, 2022)

Tot slot dient te worden aangetekend, dat los van de verplichting om in bepaalde gevallen archeologisch onderzoek uit te voeren, bij een verstoringsdiepte groter dan respectievelijk 30 en 50 cm te allen tijde een meldingsplicht geldt voor de aanvang van de werkzaamheden.

1. De aanvang van de werkzaamheden dient twee weken voor de werkstart aan de gemeentelijk archeoloog te worden gemeld per email (marion.aarts@sittard-geleen.nl)
2. De mogelijkheid dat er in het plangebied archeologische vondsten worden gedaan, wordt niet uitgesloten. Wij wijzen u nadrukkelijk op uw wettelijke verplichting (Monumentenwet van 1988, artikel 53 & 54) om archeologische vondsten te melden. Bij het doen van vondsten waarvan u vermoedt dat het om archeologische vondsten of sporen gaat, bent u verplicht deze onmiddellijk te melden bij de bevoegde instantie, in dit geval de gemeente. U kunt uw vondsten melden bij de gemeentelijk archeoloog Mw. M. Aarts (046-4777456) en aan de gemeentelijk projectleider of de gemeentelijk contactpersoon van uw project.

PM: PvE & proefsleuvenonderzoek

4.13 Cultuurhistorie

Binnen het plangebied is een cultuurhistorisch waardevol gebouw aangemerkt zijnde het voormalige 'kassahuisje' gelegen in het Burgemeester Damenpark tegenover de Irenelaan 16 op sectie F nummer 4327. Dit object is op 27 oktober 2008 door het college aangewezen¹⁸ als gemeentelijk monument en het exterieur van het object geniet een beschermde status.

In het plangebied en de directe omgeving zijn er verder geen monumenten of andere cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig, waarop met de voorliggende ontwikkeling invloed wordt uitgeoefend. Op de provinciale cultuurhistorische waardenkaart is het plan niet aangemerkt als cultuurhistorisch waardevol of van betekenis.

Er vindt momenteel een cultuurhistorische inventarisatie plaats en deze zal ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan als onderzoek worden toegevoegd aan de stukken.

4.14 Toetsing vormvrije m.e.r.-beoordeling

Ingevolge de Wet milieubeheer, artikel 7.2 lid 1, is een m.e.r. (beoordelings) plicht ten aanzien van plannen en besluiten verplicht indien:

- a. deze belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;
- b. het bevoegd gezag ten aanzien daarvan moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

¹⁸ Gemeente Sittard-Geleen, Aanwijzingsbesluit gemeentelijk monument – object kassahuisje, d.d. 27 oktober 2008.

Het Besluit milieueffectrapportage geeft aan in welke gevallen er een verplichting (onder a.), dan wel een beoordeling (onder b.) geldt.

Activiteiten als bedoeld in artikel 7.2, eerste lid, onder a:

activiteiten die behoren tot een categorie die in onderdeel C van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage is omschreven, met uitzondering van activiteiten die uitsluitend of hoofdzakelijk dienen voor het ontwikkelen en beproeven van nieuwe methoden of producten en die niet langer dan twee jaar worden gebruikt.

Toets

De voorgenomen activiteiten, plannen of besluiten ten aanzien van het Burgemeester Damenpark worden niet vermeld in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Het maken van een milieueffectrapport is dus niet verplicht.

Activiteiten als bedoeld in artikel 7.2, eerste lid, onder b:

activiteiten die behoren tot een categorie die in onderdeel D van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage is omschreven, alsmede activiteiten die in onderdeel C van de bijlage zijn omschreven en die uitsluitend of hoofdzakelijk dienen voor het ontwikkelen en beproeven van nieuwe methoden of producten en die niet langer dan twee jaar worden gebruikt.

Met een ruime interpretatie van activiteit D 11.2: “De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen” zou deze activiteit op de herontwikkeling van toepassing kunnen zijn. Echter, er wordt niet voldaan aan het gestelde in kolom 2 van deze lijst (tenminste 100 ha, of een bvo van tenminste 200.000 m²).

Maar bovenal is hier geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject, er vindt geen functiewijziging plaats en het karakter van de omgeving wijzigt niet.

Toets

De voorgenomen activiteiten, plannen of besluiten ten aanzien van het Burgemeester Damenpark worden niet vermeld in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling is niet verplicht.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

In dit hoofdstuk wordt de juridische opzet van het bestemmingsplan beschreven.

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan is een juridisch bindend plan dat bestaat uit een verbeelding (plankaart) en regels en gaat vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan, waarbij de regels de gebruiks- en bouwmogelijkheden van de gronden regelen en de verbeelding de rol heeft van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave, verantwoording en onderbouwing van het bestemmingsplan en als uitleg bij de verbeelding en regels.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat het bestemmingsplan langs elektronische weg beschikbaar wordt gesteld. Dit brengt met zich mee dat het bestemmingsplan digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze moet worden gepresenteerd. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan het bestemmingsplan moet voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP 2012 kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi. Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld in overeenstemming met de SVBP 2012 en wordt op de voorgeschreven wijze digitaal beschikbaar gesteld.

5.2 Plansystematiek

Het voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om de ontwikkelingen zoals beschreven in hoofdstuk 2 juridisch-planologisch mogelijk te maken. De regels en de verbeelding zijn zodanig opgesteld dat de bouw- en gebruiksmogelijkheden daarvoor een juridisch kader bieden.

De regels zijn daarnaast afgestemd op het onderliggende bestemmingsplan 'Geleen – Oost'. Hiermee wordt een zoveel mogelijk uniforme systematiek van de bestemmingsplannen binnen de gemeente Sittard-Geleen nagestreefd.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

1. inleidende regels;
2. bestemmingsregels;
3. algemene regels;
4. overgangs- en slotregels.

Hoofdstuk 1: inleidende regels

Dit hoofdstuk bestaat uit de begripsbepalingen (artikel 1) en de wijze van meten (artikel 2). In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van diverse in het bestemmingsplan gebruikte begrippen/termen. De begripsbepalingen zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Artikel 2 bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van oppervlakten, percentages, hoogte, diepte, breedte en dergelijke. Hiermee kan op een eenduidige manier toepassing worden gegeven aan de regels.

Hoofdstuk 2: bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het bestemmingsplan opgenomen bestemmingen opgenomen (enkel- en dubbelbestemmingen). De opbouw van de bestemmingen is als volgt (met dien verstande dat een specifieke bestemming niet alle genoemde elementen hoeft te bevatten):

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- wijzigingsbevoegdheid.

De in het plangebied aanwezige bestemmingen zijn met bestemmingsvlakken op de verbeelding aangegeven. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik is toegestaan. Ook kunnen aanduidingen die betrekking hebben op het gebruik (functieaanduidingen) zijn opgenomen. Middels deze functieaanduidingen is een specifiek gebruik ter plaatse bestemd of uitgesloten. Daarnaast wordt in de regels per bestemming bepaald waar en onder welke voorwaarden gebouwen mogen worden gebouwd. Dit wordt eventueel met een bouwvlak en aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering (maximale goot- en of bouwhoogte, bebouwingspercentage) op de verbeelding aangeven. In de volgende paragraaf worden de in het plan opgenomen bestemmingen per bestemming nader beschreven.

Peilniveau van het plangebied

Zoals in de waterparagraaf (4.11) al is vermeld is binnen het Burgemeester Damenpark, waarin Glanerbrook is gesitueerd, een licht hoogteverschil aanwezig. Het zuidoostelijke gedeelte ligt op ca 77,0 m +NAP en is aflopend naar het noordwestelijk deel tot ca. 56 m +NAP.

Ten aanzien van het peilniveau heeft Econsultancy gebruik gemaakt van de kaart van het Actuele Hoogeb Bestand Nederland (AHN). De hoofdentree van Glanerbrook ligt op circa 58 meter +NAP.

Voor dit plangebied is ten behoeve van de vaststelling en interpretatie van de bouwhoogten op de verbeelding het algemene peilniveau maaiveld voor het gehele gebied op 58 meter +NAP gelegd en deze hoogte is maatgevend voor de verschillende bouwhoogten op de verbeelding in het plangebied. Ter illustratie, de wielerveding ligt op circa 62 meter +NAP en om daar effectief 14 meter bouwhoogte toe te

staan ten opzichte van het centrale peilniveau van 58 meter +NAP geldt daar een bouwhoogte van 18 meter.

Hoofdstuk 3: algemene regels

Algemene regels zijn regels die gelden voor meerdere bestemmingen, dan wel een algemene strekking hebben. Deze bestaan uit de volgende onderdelen:

- anti-dubbeltelregel: deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.
- algemene bouwregels: hier zijn algemene regels ten aanzien van het ondergronds bouwen opgenomen met bijbehorende maatvoering. Daarnaast zijn regels opgenomen ten aanzien van bestaande afstanden en andere maten ingeval van strijdigheid met de nieuwe bestemmingsregels. Ook is hierin geregeld wanneer overschrijding van bouw- en bestemmingsgrenzen door ondergeschikte bouwdelen is toegestaan.
- algemene gebruiksregels: in deze regels is opgenomen welke vormen van gebruik in ieder geval als strijdig gebruik worden beschouwd.
- algemene aanduidingsregels: hier zijn regels opgenomen, die van toepassing zijn ter plaatse van enkele in het plan opgenomen gebiedsaanduidingen. Deze aanduidingen zijn bestemmingsoverschrijdend en kunnen dus van toepassing zijn binnen meerdere bestemmingen. Het gaat om de volgende aanduidingen: geluidzone. In een volgende paragraaf worden de in het plan opgenomen gebiedsaanduidingen per aanduiding nader beschreven.
- algemene afwijkingsregels: deze regels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om met een omgevingsvergunning af te wijken van de regels van dit bestemmingsplan ten behoeve van niet-ingrijpende gebruiks- en/of bouwactiviteiten. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.
- algemene wijzigingsregels: deze regels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om bestemmingen te wijzigen ten behoeve van kleine overschrijdingen van bestemmingsgrenzen. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.
- algemene procedureregels: in de algemene procedureregels is opgenomen aan welke regels de gemeente zich dient te houden wanneer het gebruik maakt van de bevoegdheid het plan te wijzigen of nadere regels te stellen.
- overige regels: hierin zijn de regels met betrekking tot de parkeernormen opgenomen, middels een dynamische verwijzing naar het gemeentelijke parkeerbeleid.

Hoofdstuk 4: overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat het voor elk bestemmingsplan verplichte overgangsrecht voor bouwen en gebruik en de slotregel met daarin de citeertitel van de planregels.

6. UITVOERBAARHEID

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting waarin de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan zijn neergelegd. Dit hoofdstuk gaat in op de uitvoerbaarheid, waarbij eerst de economische uitvoerbaarheid aan bod komt en vervolgens de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

6.1.1 Financieel economische haalbaarheid

Onderzoek is ingesteld naar de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan. Hierbij is inzicht verkregen in de opbrengsten en kosten die hiermee verband houden.

Wanneer de kosten en opbrengsten naast elkaar worden gelegd, is er sprake van een dekkende exploitatie. De realisatie van de in dit bestemmingsplan rechtstreeks mogelijk gemaakte ontwikkelingen is in handen van de gemeente.. Het bestemmingsplan is derhalve economisch uitvoerbaar binnen de planperiode van tien jaar.

6.1.2 Kostenverhaal

Op grond van afdeling 6.4. van de Wro geldt voor de gemeente de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Bro. Het Bro stelt kostenverhaal verplicht in geval er sprake is van een van de volgende bouwplannen:

- de bouw van één of meer woningen en andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits tenminste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.500 m² bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de vernieuwbouw van een bestaand sportpark. Er is derhalve sprake van een bouwplan als bedoeld in het Bro en dus is kostenverhaal aan de orde. Aangezien de gemeente zelf initiatiefnemer is, is geen exploitatieovereenkomst afgesloten. De economische uitvoerbaarheid is hiermee namelijk in voldoende mate aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Er zijn wettelijke eisen met betrekking tot de voorbereiding en totstandkoming van een bestemmingsplan. Artikel 3.8 Wro bepaalt dat op de voorbereiding van een bestemmingsplan de in afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geregelde uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov) van toepassing is. Dit houdt in dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Dientengevolge zijn de volgende stappen te onderscheiden:

- Vooroverleg;
- Inspraak;
- Vaststellingsprocedure.

6.2.1 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan worden geïnformeerd. Te zijner tijd zullen de uitkomsten van het vooroverleg en de consequenties voor het bestemmingsplan worden beschreven in deze paragraaf.

Bij voorbereiding van dit bestemmingsplan heeft op basis van artikel 3.1.1 Bro overleg plaatsgevonden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van de belangen welke in het plan in het geding zijn.

6.2.2 Inspraak

De Wro zelf bevat geen bepalingen omtrent inspraak. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze en aan wie de mogelijkheid wordt geboden hun mening kenbaar te maken.

6.2.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Als onderdeel van deze procedure wordt het bestemmingsplan gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegd voor zienswijzen.

Met de kennisgeving van de terinzagelegging van het ontwerp van voorliggend bestemmingsplan is de formele procedure voor de vaststelling van start gegaan. Als onderdeel van deze procedure heeft het ontwerp van dit bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegen voor het inbrengen van zienswijzen. Gelijktijdig met de plaatsing van de kennisgeving is het ontwerpbestemmingsplan langs elektronische weg toegezonden aan de reeds betrokken gemeenten, provincie, waterschappen en uitvoeringsdiensten van het Rijk.

