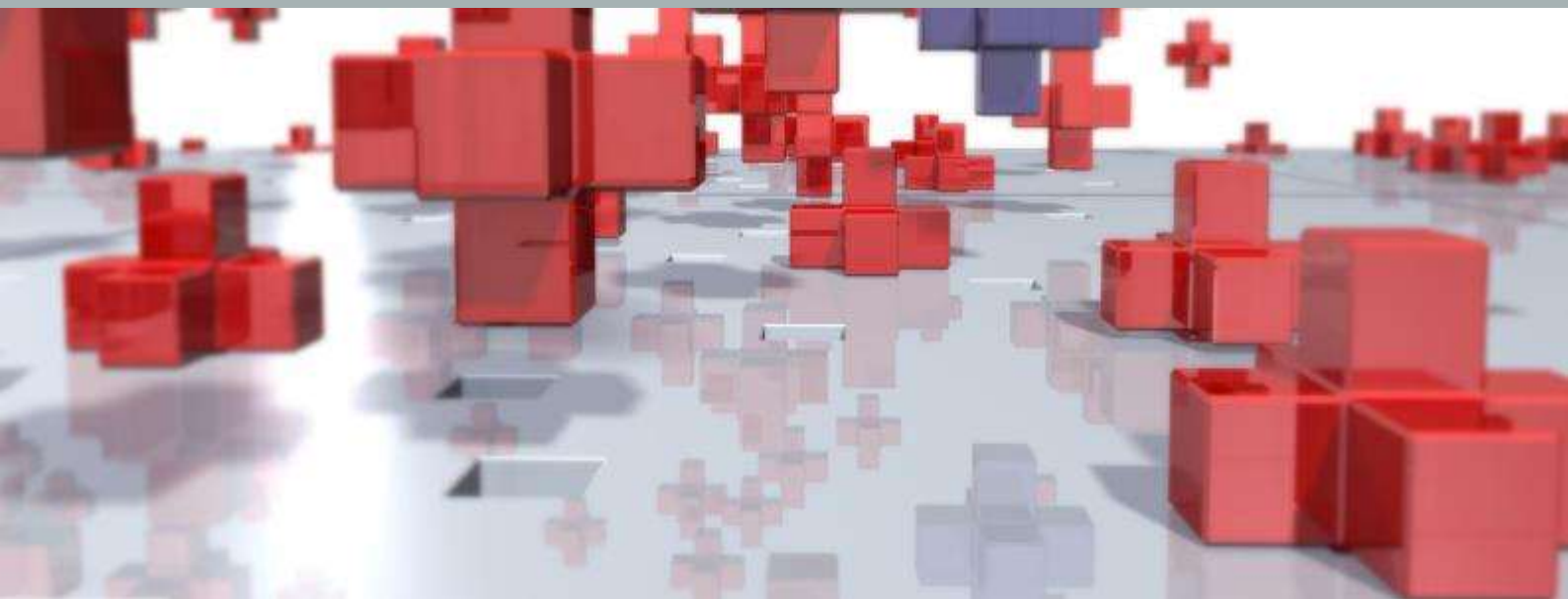


Bestemmingsplan 'Bie de Roo Baek 2021'

Gemeente Sittard-Geleen

Vastgesteld



Bestemmingsplan 'Bie de Roo Baek 2021'

Gemeente Sittard-Geleen

Vastgesteld

Identificatienummer:	NL.IMRO.1883.BpWWTudderenderweg-VA01
Rapportnummer BRO:	P03886 (voorheen: 211x06083)
Datum:	11 oktober 2021
Opdrachtgever:	particulier
Projectteam BRO:	SSh, IMo
Ontwerp:	April 2021
Vaststelling:	7 oktober 2021
Trefwoorden:	Bestemmingsplan, woonwagencentrum Tudderenderweg, Sittard, gemeente Sittard-Geleen
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 4
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan voor de herontwikkeling van het woonwagencentrum aan de Tudderenderweg in Sittard.

BRO
Vestiging Venlo
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
E info@bro.nl

Toelichting

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan	3
1.2 Situering plangebied	3
1.3 Geldend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	5
 2. GEBIEDSBESCHRIJVING EN ONTWIKKELING	 6
2.1 Algemeen	6
2.2 Beschrijving plangebied	6
2.3 Plankarakter	7
2.4 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten	7
 3. BELEIDSKADER	 9
3.1 Rijksbeleid	9
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	9
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	10
3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	11
3.1.4 Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking)	11
3.2 Provinciaal beleid	12
3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	12
3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	13
3.2.3 Ontwerp Provinciale Omgevingsvisie	14
3.3 Regionaal beleid	16
3.3.1 Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg	16
3.3.2 Transformatievisie Wonen Westelijke Mijnstreek	18
3.4 Gemeentelijk beleid	19
3.4.1 Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016	19
3.4.2 Woonvisie Sittard-Geleen 2016-2020	21
3.4.3 Nota ruimtelijke kwaliteit	22
3.4.4 Nota Parkeernormen Sittard-Geleen – Parkeernormensystematiek	25
3.4.5 Beleidsplan Afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015	25
3.4.6 Bodembeheerplan 2016-2020 gemeente Sittard-Geleen	27
 4. ONDERZOEKSASPECTEN	 28
4.1 Bodem	28
4.2 Waterhuishouding	28
4.3 Bedrijven en milieuzonering	30
4.4 Luchtkwaliteit	31
4.5 Externe veiligheid	32

4.6 Geluidshinder	34
4.7 Kabels, leidingen en nutsvoorzieningen	34
4.8 Ecologie	34
4.9 Archeologie	38
4.10 Cultuurhistorie	40
4.11 Milieueffectrapportage	41
4.12 Verkeer en parkeren	45
 5. JURIDISCHE ASPECTEN	 47
5.1 Planonderdelen	47
5.2 Opzet planregels	47
5.2.1 Inleidende regels	48
5.2.2 Bestemmingsregels	48
5.2.3 Algemene regels	49
5.2.4 Overgangs- en slotregels	50
 6. HAALBAARHEID	 51
6.1 Financiële uitvoerbaarheid	51
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	51
6.3 Procedure	51
 7. HANDHAVING	 53
 8. COMMUNICATIE	 54
8.1 Resultaten inspraak	54
8.2 Resultaten overleg ex. artikel 3.1.1 Bro	54
8.3 Zienswijzen	55
 SEPARATE BIJLAGEN	
Bijlage 1: Akoestisch onderzoek	
Bijlage 2: Quickscan flora en fauna actualisatie	
Bijlage 3: Nota van Zienswijzen	

1. INLEIDING

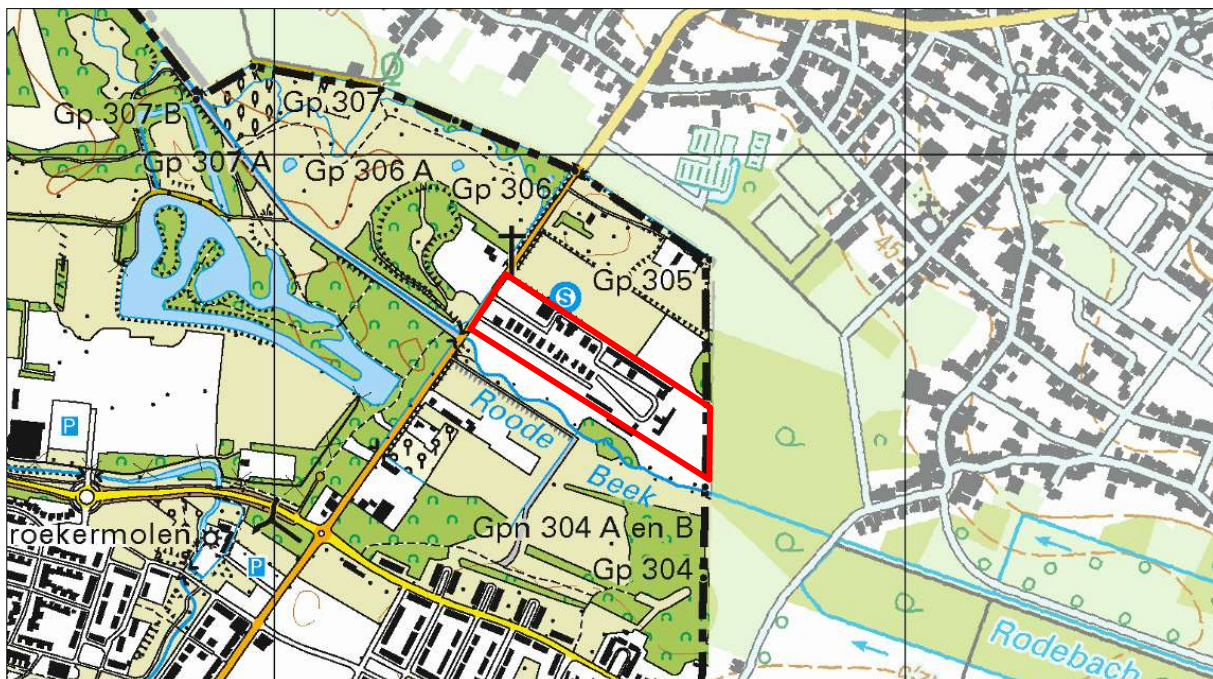
1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan

De gemeente Sittard-Geleen is reeds enkele jaren bezig met de herstructurering van het woonwagencentrum aan de Tudderenderweg in Sittard. De laatste fase van de herstructurering omvat de aanleg van 24 woonwagenstandplaatsen en een gemeenschapsaccommodatie aan de oostzijde van de Tudderenderweg, ter vervanging van de oude woonwagenstandplaatsen en het voormalige gemeenschapsgebouw. De nieuwe woonwagenstandplaatsen zijn reeds vergund en voor een belangrijk deel gerealiseerd. Ook de gemeenschapsaccommodatie is inmiddels gerealiseerd, met inbegrip van de bijbehorende parkeervoorziening.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft tot doel een actueel juridisch-planologisch kader te scheppen, waarbinnen de reeds vergunde en bestaande herontwikkeling van het woonwagencentrum met de bijbehorende gemeenschapsaccommodatie juridisch-planologisch worden verankerd. Belangrijk uitgangspunt hierbij is dat sprake moet zijn van een eenduidige en uniforme juridische regeling voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied. De planregels dienen daarbij goed hanteerbaar, inzichtelijk en toegankelijk te zijn, voor zowel burger als handhaver.

1.2 Situering plangebied

Het plangebied ligt aan de oostzijde van de Tudderenderweg, aan de noordoostzijde van Sittard en ten zuidwesten van het Duitse Tüddern. Aan de oostzijde grenst het plangebied direct aan de Duitse



Figuur 1.1: Topografische kaart van het plangebied en de directe omgeving.

grens en ten zuiden stroomt de Roode beek. Aan de noordzijde liggen de sportvelden van voetbalvereniging Centrum Boys. Op de topografische kaart is het plangebied met een rode lijn aangeduid.

1.3 Geldend bestemmingsplan

Bestemmingsplan 'Bie de Roo Baek'

Voor het plangebied is het bestemmingsplan 'Bie de Roo Baek' van toepassing, zoals dat op 12 oktober 2000 door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Sittard is vastgesteld en op 30 januari 2001 door Gedeputeerde Staten van de Limburg is goedgekeurd. Binnen dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemmingen 'Woondoeleinden' en 'Natuurontwikkeling'.

De voor 'Natuurontwikkelingsgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

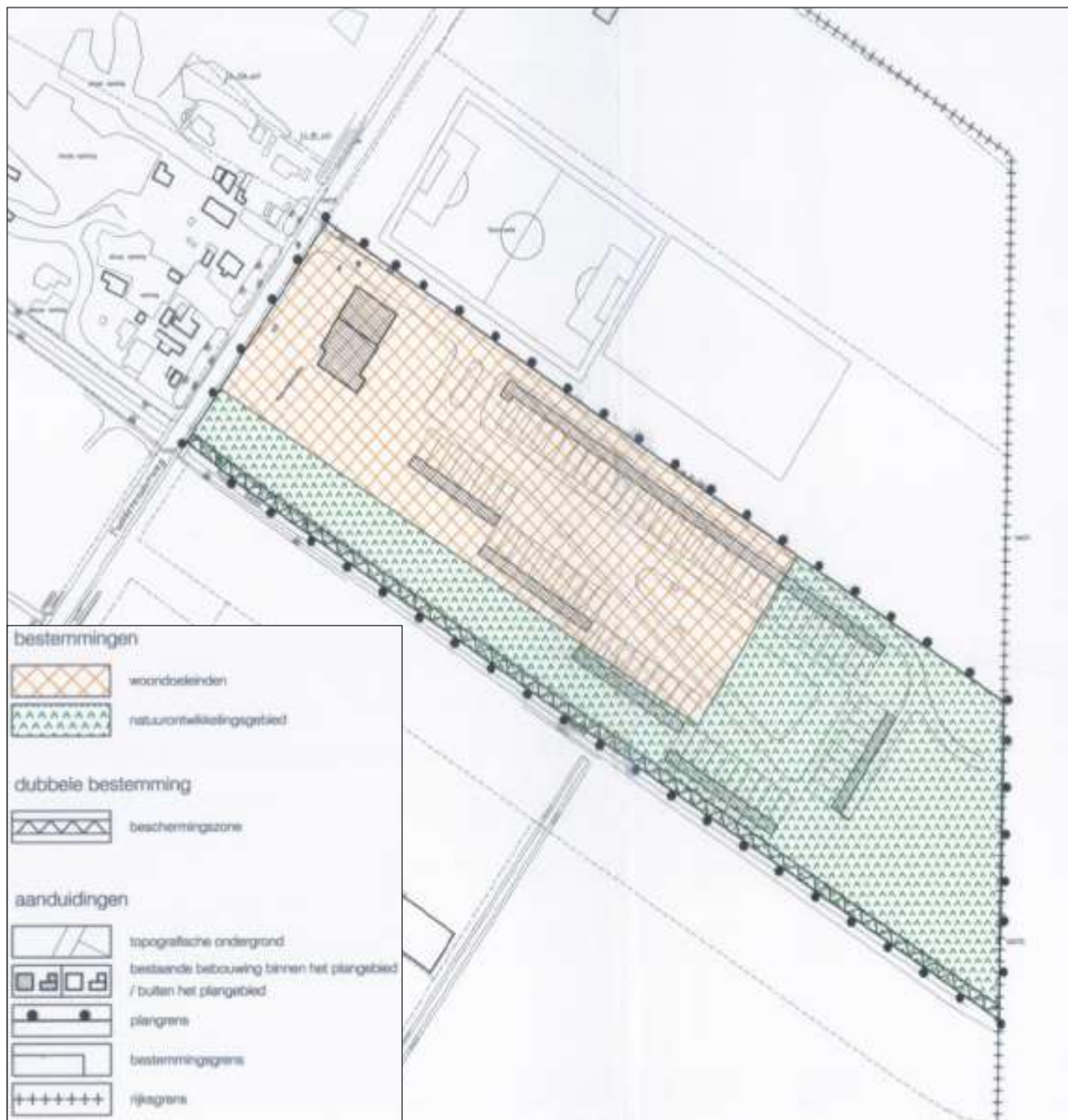
- De ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke waarden en de verbetering van het milieu voor de natuurlijke levensgemeenschappen;
- Extensieve dagrecreatie;
- Primair oppervlaktewater.

De voor 'Woondoeleinden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- Het wonen in woonwagens en/of chalets met bijbehorende voorzieningen;
- Centrale voorzieningen in de vorm van een kantine en vergader- annex ontmoetingsruimte, kleed- en opslagruimte;
- Verkeers- en parkeerdoeleinden;
- Groenvoorzieningen.

Er zijn in totaal maximaal 22 woonwagenstandplaatsen toegestaan, met een oppervlakte van maximaal 220 m² per woonwagenstandplaats, waarvan minimaal 15% onbebouwd dient te blijven. Aangezien in het kader van de herontwikkeling echter sprake is van 24 woonwagenstandplaatsen binnen het plangebied in plaats van 22, past de ontwikkeling niet binnen het vigerende bestemmingsplan.

Om de reeds bestaande situatie juridisch-planologisch te verankeren in een nieuw bestemmingsplan is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Figuur 1.2: Plankaart vigerend bestemmingsplan Bie de 'Roo Baek'.

1.4 Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgebouwd:

In [hoofdstuk 2](#) wordt eerst een korte beschrijving van het plangebied gegeven en wordt vervolgens ingegaan op de gewenste ontwikkeling. De hoofdlijnen van beleid van het Rijk, de provincie, de regio en de gemeente zijn beschreven in [hoofdstuk 3](#). In [hoofdstuk 4](#) wordt ingegaan op de onderzoeks- en milieuaspecten die van invloed zijn op het plangebied. Het juridisch kader komt naar voren in [hoofdstuk 5](#). In [hoofdstuk 6](#) wordt ingegaan op de haalbaarheid van het plan. In [hoofdstuk 7](#) is aangegeven hoe wordt gehandhaafd op basis van dit plan. Tot slot volgt in [hoofdstuk 8](#) een beschrijving van de gevoerde communicatie.

2. GEBIEDSBESCHRIJVING EN ONTWIKKELING

2.1 Algemeen

In de onderstaande paragrafen zal allereerst in paragraaf 2.2 kort worden ingegaan op de huidige situatie binnen het plangebied. Vervolgens wordt in paragraaf 2.3 de voorziene ontwikkeling beschreven.

2.2 Beschrijving plangebied

Het plangebied is gelegen aan de oostzijde van de Tudderenderweg in het buitengebied van Sittard en aan de westzijde van de grens met Duitsland. In de huidige situatie zijn binnen het plangebied diverse woonwagendplaatsen en een nieuwe gemeenschapsaccommodatie gevestigd. De voetbalvelden van de voetbalvereniging liggen direct ten noorden van het plangebied. Aan de zuidkant van het plangebied stroomt de Roode beek. Verder zijn in de directe omgeving enkele bospercelen gelegen.

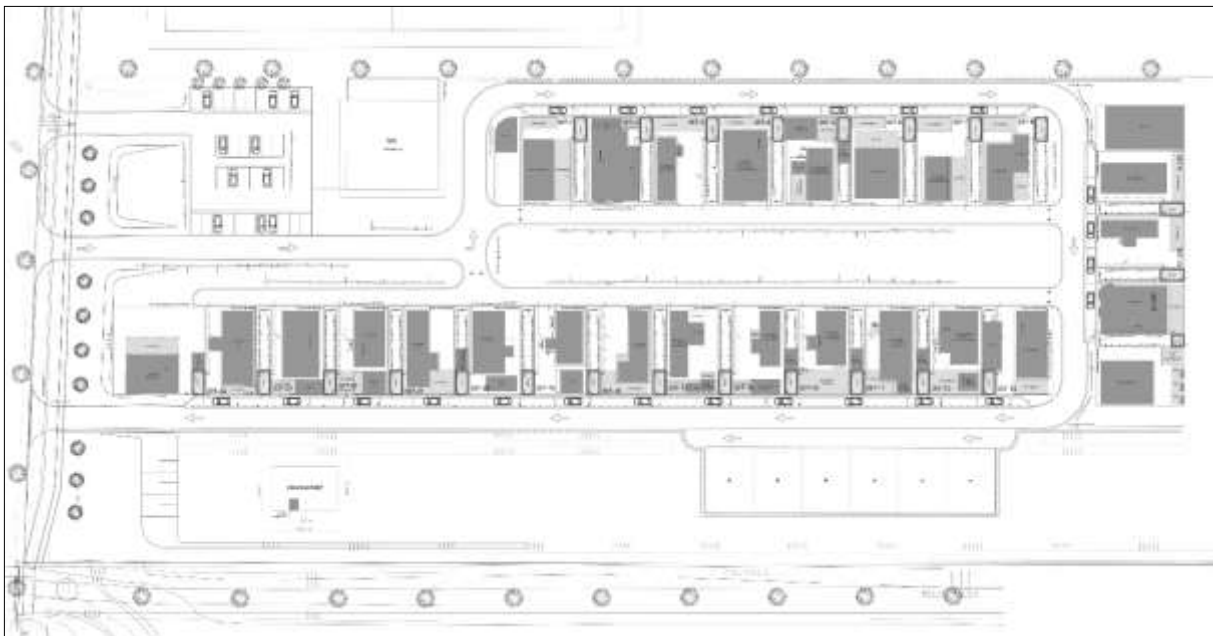


Figuur 2.1: Luchtfoto van plangebied en omgeving met de begrenzing van het plangebied rood omlijnd.

2.3 Plankarakter

Het voornemen bestaat uit de juridisch-planologische verankering van het woonwagencentrum, waarbij de 24 woonwagenstandplaatsen binnen het plangebied worden toegestaan en de realisatie van een gemeenschapsaccommodatie, ter vervanging van de oude accommodatie mogelijk wordt gemaakt. De herontwikkeling van het woonwagencentrum heeft grotendeels reeds plaatsgevonden en ook de nieuwe gemeenschapsaccommodatie en 34 bijbehorende parkeerplaatsen zijn reeds gerealiseerd. Het parkeren ten behoeve van de woonwagenstandplaatsen zal plaatsvinden direct voor de woonwagenstandplaatsen, langs de aangrenzende interne ontsluitingsweg. Daarnaast is het mogelijk om tijdelijk niet milieubelastende goederen voor hobbymatig gebruik op het plangebied op te slaan en is uitoefening van niet milieubelastende hobbymatige activiteiten toegestaan. Dit wordt mogelijk gemaakt via een voorlopige bestemming. Binnen deze voorlopige bestemming mogen ze het huidige gebruik vijf jaar voortzetten. Daarna wijzigt deze bestemming in de hoofdbestemming 'Natuur'.

De herontwikkeling van het woonwagencentrum aan de oostzijde van de Tudderenderweg maakt deel uit van de algehele herstructurering van het woonwagencentrum. In het kader daarvan is het deel aan de westzijde van de Tudderenderweg reeds gesaneerd.



Figuur 2.2: Stedenbouwkundige opzet van het woonwagencentrum na de beoogde herontwikkeling.

2.4 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten

De voorziene bebouwing binnen het plangebied zal bestaan uit 24 woonwagenstandplaatsen en een gemeenschapsaccommodatie met bijbehorende parkeervoorzieningen. Hierbij zal de oppervlakte van het totale woonwagencentrum aanzienlijk worden verkleind ten opzichte van de huidige situatie. Verder zal de verouderde en rommelig ogende bebouwing worden vervangen door hoogwaardigere

nieuwbouw, waardoor er vanuit ruimtelijke opzicht een duidelijke verbetering zal plaatsvinden. Aangezien sprake is van vervanging van bestaande bebouwing door nieuwbouw, zijn de stedenbouwkundige effecten vrij beperkt.

Zoals gezegd maakt de herontwikkeling van het woonwagencentrum aan de oostzijde van de Tudderenderweg deel uit van de algehele herstructurering van het woonwagencentrum, waarbij het deel aan de westzijde van de Tudderenderweg reeds gesaneerd is. Als gevolg van de totale herstructurering zal de entree van Sittard vanuit Tuddern aanzienlijk verfraaid worden, waarmee dus sprake is van positieve ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2022, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie zoals die is vastgelegd in art. 3.1 lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van art. 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De nationale overheid richt zijn in de NOVI zich op 21 verschillende nationale belangen:

1. Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
2. Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
3. Waarborgen en versterken van grensoverschrijdende en internationale relaties;
4. Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
5. Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften;
6. Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
7. In stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
8. Waarborgen van een goede toegankelijkheid van de leefomgeving;
9. Zorg dragen voor nationale veiligheid en ruimte bieden voor militaire activiteiten;
10. Beperken van klimaatverandering;
11. Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
12. Waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen;
13. Realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie;
14. Waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
15. Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
16. Waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat;
17. Realiseren en behouden van een kwalitatief hoogwaardige digitale connectiviteit;
18. Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie;
19. Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang;
20. Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
21. Ontwikkelen van een duurzame visserij.

Afweging

Onderhavig voornemen ziet onder andere op het mogelijk maken van twee extra woonwagencentra. Dit is een dermate kleinschalige ontwikkeling dat geen nationale belangen in het spel zijn. Voorliggend initiatief ligt daarentegen binnen het Nationaal Natuurnetwerk (NNN). Doordat sprake is van een verkleining van het oppervlakte van het woonwagencentrum ten opzichte van de bestaande oppervlakte, wordt met de herontwikkeling van het woonwagencentrum meer ruimte voor natuurontwikkeling gecreëerd. Hiermee vindt dus feitelijk een verbetering plaats.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden.

In het Barro zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in bestemmingsplannen.

De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Nationaal Natuurnetwerk,

erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Het plangebied is gelegen binnen het Nationaal Natuurnetwerk. In het Barro wordt hierover gesteld dat bij provinciale verordening regels dienen te worden gesteld die bewerkstelligen dat een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een gebied behorende tot het Nationaal Natuurnetwerk, geen activiteiten mogelijk maken ten opzichte van het ten tijde van inwerkingtreding van de verordening geldende bestemmingsplan, die per saldo leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een significante vermindering van de oppervlakte van die gebieden, of van de samenhang tussen die gebieden, tenzij:

- a) Er sprake is van een groot openbaar belang;
- b) Er geen reële alternatieven zijn, en;
- c) De negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden, oppervlakte en samenhang worden beperkt en de overblijvende effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd.

Afweging

In het voorliggende geval is sprake van een bestaand woonwagencentrum, dat met de beoogde herontwikkeling qua bebouwingsoppervlakte (op termijn) wordt verkleind. Er vindt kortom per saldo geen significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden plaats en evenmin een significante vermindering van de oppervlakte aan natuur. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling vindt juist een verkleining plaats van het bestaande woonwagencentrum, waarmee per saldo meer ruimte ontstaat voor natuurontwikkeling binnen het Nationaal Natuurnetwerk. De beoogde herontwikkeling is dan ook niet in strijd met de beleidsregels zoals deze zijn opgenomen in het Barro.

3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en NNN-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven.

Afweging

Zoals blijkt uit paragraaf 3.1.2 is er in het voorliggende geval is sprake van een bestaand woonwagencentrum, dat met de beoogde herontwikkeling wordt verkleind. Hiermee zal per saldo meer ruimte ontstaat voor natuurontwikkeling binnen het Nationaal Natuurnetwerk. De beoogde herontwikkeling is dan ook niet in strijd met de beleidsregels zoals deze zijn opgenomen in het Rarro.

3.1.4 Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking)

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: "De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."

Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: “De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.” (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Afweging

In casu is sprake van het toevoegen van twee woonwagenstandplaatsen. De ladder van duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

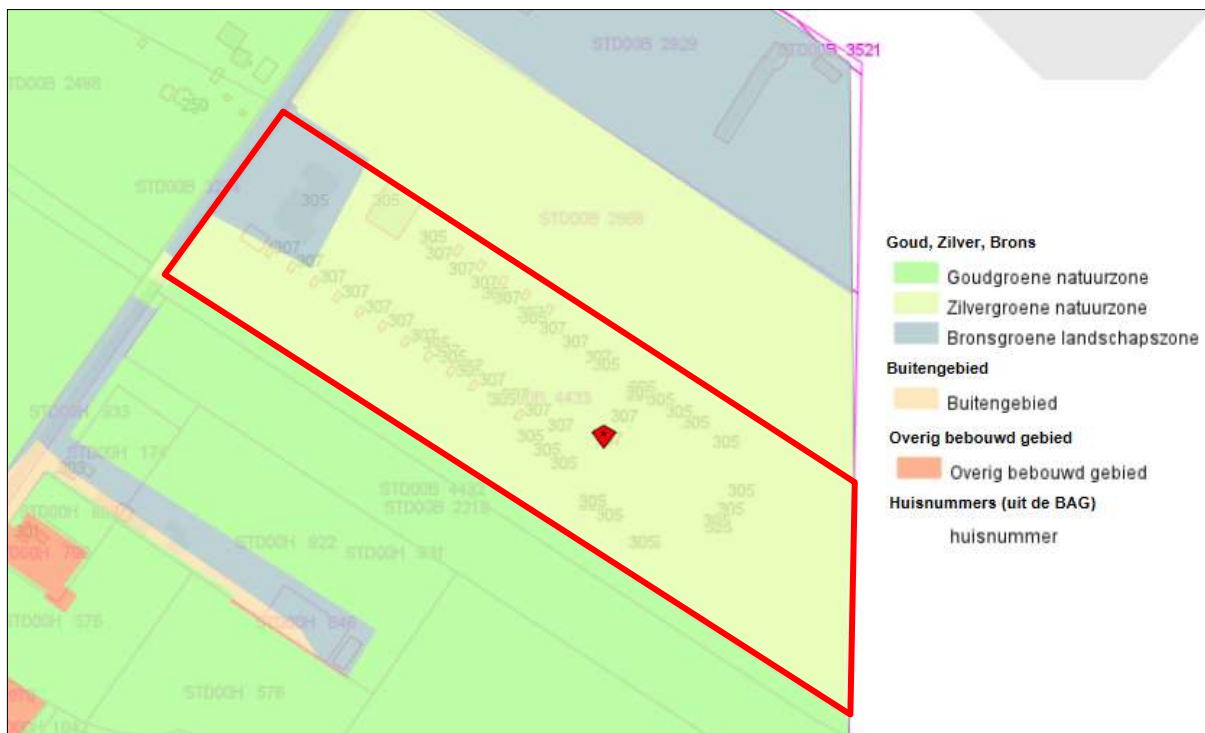
3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Omgevingsplan 2014 (POL2014) vastgesteld. In het POL2014 is onderscheid gemaakt in acht soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Volgens de kaart ‘Zonering Limburg’ ligt het plangebied grotendeels binnen de ‘zilvergroeene natuurzone’ en voor een klein deel langs de Tudderenderweg, binnen de ‘bronsgroene natuurzone’.

De zilvergroeene natuurzone omvat overwegend landbouwgebieden met grote kansen voor natuurontwikkeling en natuurbeheertaken, die vooral met middelen uit de regio moeten worden benut. Het accent ligt op de ontwikkeling van grondgebonden landbouw, het beheer en de ontwikkeling van flora en fauna en recreatief medegebruik.

De bronsgroene landschapszone omvat vooral Beekdalen én gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. De accenten liggen op de kwaliteit en functioneren van het regionaal watersysteem, de ontwikkeling van landbouw in balans met de omgeving, het versterken van de kernkwaliteiten landschap en cultuurhistorie en recreatief medegebruik.



Figuur 3.1: Uitsnede POL-kaart 'Zonering Limburg', met het plangebied rood omlijnd.

Afweging

Op het terrein van het bestaande woonwagencentrum zijn in de huidige situatie geen specifieke natuurwaarden aanwezig. Er is sprake van de herontwikkeling van het woonwagencentrum, waarbij de oppervlakte ten behoeve van het woonwagencentrum wordt verkleind ten opzichte van de huidige situatie, waarmee per saldo dus meer ruimte ontstaat voor natuurontwikkeling, geheel in lijn met het door de provincie Limburg voorgestane beleid voor gebieden binnen de zilvergroene en bronsgroene natuurzone. Als gevolg van de herontwikkeling vindt geen aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van deze natuurzones plaats.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Naast het POL2014 is ook de Omgevingsverordening Limburg 2014 op 12 december 2014 vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van POL2014 juridische binding te geven.

Wonen

In artikel 2.2.2 van de verordening is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening houdt met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Voor de toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking wordt verwezen naar paragraaf 3.1.4.

In de verordening zijn tevens regels opgenomen ten aanzien van woningbouw. Volgens artikel 2.4.2 van de Omgevingsverordening voorziet een ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Zuid-

Limburg niet in de toevoeging van woningen aan de bestaande voorraad woningen, alsmede aan de bestaande planvoorraad woningen anders dan op de wijze zoals beschreven in de door de gemeente raden vastgestelde Regionale Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg.

Verder geldt dat de toelichting van een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op het toevoegen van woningen aan de bestaande voorraad woningen, alsmede aan de bestaande planvoorraad woningen, een verantwoording dient te bevatten van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bovenstaande. De toelichting bij het ruimtelijk plan dient tevens een verantwoording te bevatten van de bijdrage die met de vaststelling van dat ruimtelijk plan wordt geleverd aan de regionale opgave gericht op het terugdringen van de planvoorraad van nog onbenutte bouw mogelijkheden voor woningen.

Beschermingsgebieden

Uit de kaarten behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014 blijkt dat het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone Roerdalslenk II. Boringen dieper dan 30 meter beneden maaiveld (o.a. ten behoeve van het slaan van waterputten) zijn ter bescherming van de strategische grondwater voorraad niet toegestaan.

Verder zijn binnen het plangebied geen stiltegebieden, waterwingebieden, grondwaterbeschermingszones of overige boringsvrije zones gelegen.

Afweging

Wonen

In paragraaf 3.3 wordt het regionale woonbeleid nader toegelicht en toegepast op de onderhavige planontwikkeling. De Ladder voor duurzame verstedelijking wordt nader toegelicht in paragraaf 3.1.4. Nu dit bestemmingsplan voorziet in minder dan 12 woningen is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling waarbij de Ladder voor duurzame verstedelijking moet worden toegepast.

Beschermingsgebieden

Aangezien geen boringen dieper dan 30 meter voorzien zijn, bestaan er vanuit de omgevingsverordening geen belemmeringen.

Vanuit de Omgevingsverordening Limburg 2014 bestaan er geen belemmeringen ten aanzien van de beoogde ontwikkeling.

3.2.3 Ontwerp Provinciale Omgevingsvisie

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen. In de periode 7 september 2020 tot en met 18 oktober 2020 heeft de provincie Limburg een ontwerp provinciale omgevingsvisie ter inzage gelegd: 'de Provinciale omgevingsvisie Limburg.' Dit document is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan doorontwikkelen.

De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt na vaststelling van deze Omgevingsvisie, het huidige 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014).'

De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen. De vaststelling van deze omgevingsvisie is beoogd in het eerste kwartaal van 2021.

Daarnaast wordt een omgevingsverordening uitgewerkt om het beleid juridisch te verankeren. De inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingsverordening is gelijk aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet: 1 januari 2022. Tot die tijd blijft de huidige Omgevingsverordening van kracht.

Hoofdopgaven

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdopgaven te onderscheiden, namelijk:

- Het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk- als in het bebouwde gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt.

In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt daarnaast een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Wonen en leefomgeving

De POVI houdt vast aan een dynamisch en flexibel woonbeleid, de woonbehoeften van de Limburger zijn daarbij leidend. Verder liggen hierin ook mogelijkheden bij te dragen aan klimaat-, energie-, en duurzaamheidsdoelstellingen. Vanuit de wetgeving is de rol van de provincie op dit terrein beperkt. Daarom opereert de provincie, met betrekking tot dit thema, vanuit een agenderende, stimulerende, meesturende en verbindende rol. De POVI is hierbij een op hoofdlijnen richtinggevend kader. Aangezien de toekomst onderhevig zal zijn aan veranderingen, en elke specifieke regio voor een andere aanpak vraagt zijn meer gerichte uitwerkingen in provinciale, regionale en/of gemeentelijke programma's, agenda's en instrumenten noodzakelijk.

Op het gebied van wonen wordt er specifiek gekeken naar welke behoeften er zijn. De grootste opgave op korte- en middellange termijn zit in het toekomstgeschikt maken van de verouderde en niet-courante bestaande woningvoorraad. Uitgangspunten zijn dat deze woningen in eerste instantie levensloopbestendig dienen te worden gemaakt, en daarna ook verduurzaamd. Getalsmatig zijn er voldoende woningen, kwalitatief gezien zijn dit echter niet overal de juiste woningen en de juiste plannen.

Met name in de middenhuur en sociale huur is er een steeds diverser wordende groep mensen aangewezen op nieuwe woon(zorg)concepten. Verder is er ook speciale aandacht voor de betaalbaarheid van woningen, aangezien kansen voor sommige doelgroepen afnemen door de stijgende prijzen.

Een belangrijk instrument om de kwaliteit van het bebouwde gebied op orde te maken is de ladder voor duurzame verstedelijking. Hierdoor wordt de ruimte in bebouwd gebied optimaal benut. Uitgangspunt hierbij is dat leegstaand vastgoed wordt hergebruikt en herbestemd wordt. Wonen is in principe alleen toegestaan in daarvoor bestemde woongebieden, hierop kunnen – tijdelijke – uitzonderingen worden gemaakt in de vorm van een flexibele schil.

Afweging

Onderhavig plangebied ligt volgens de POVI binnen 'Landelijk gebied – groenblauwe mantel'. Het woonwagencentrum is reeds aanwezig. Er worden middels dit bestemmingsplan twee extra woonwagencentra mogelijk gemaakt. De oppervlakte van het woonwagencentrum wordt echter verkleind. Hiermee zal meer ruimte ontstaan voor natuurontwikkeling binnen het Nationaal Natuurnetwerk. De voorgenomen ontwikkeling is daarmee in lijn met de POVI.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg

De Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg (SVWZL) is een gezamenlijke, Zuid-Limburgse ruimtelijke visie op de woningmarkt, opgesteld door de 18 Zuid-Limburgse gemeenten Beek, Brunssum, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Maastricht, Meerssen, Nuth, Onderbanken, Schinnen, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg aan de Geul en Voerendaal, vanuit het besef dat ruimtelijke ontwikkelingen in één gemeente directe invloed hebben op andere gemeenten.

Het doel van de structuurvisie is het creëren van een excellent woon- en leefklimaat in Zuid-Limburg door een goed functionerende woningmarkt met aantrekkelijke, elkaar aanvullende woonmilieus. Een excellent woon- en vestigingsklimaat is een belangrijke voorwaarde voor de economische ontwikkeling van Zuid-Limburg en benutting van de geografische posities van Zuid-Limburg in het hart van de Euregio Maas-Rijn. In de structuurvisie worden drie woonsferen onderscheiden: stedelijk (Heerlen, Maastricht, Sittard-Geleen), suburbaan (delen van de stedelijke gebieden en grotere kernen) en landelijk (buitengebied en kleine kernen). Het plangebied maakt deel uit van de woonsfeer 'suburbaan'. Om een aantrekkelijke woonregio te zijn én te blijven is er een omslag nodig naar meer evenwicht tussen vraag en aanbod, méér kwaliteit en méér vraaggerichtheid. Toevoegen van woningen kan daarom alleen als het niet 'meer van hetzelfde' is en als het past binnen de kwantitatieve kaders.

Zuid-Limburgse gemeenten hebben een driedelige opgave:

- Verdunnen van de bestaande voorraad waar sprake is van een overschot;
- Terugdringen van (ongewenste) planvoorraad tot het niveau van de transformatieopgave;
- Toevoegen van woonproducten waar een tekort van is, passend binnen de uitgangspunten van de visie.

Om invulling te geven aan deze opgave hebben de 18 Zuid-Limburgse gemeenten en diverse beleidsafspraken gemaakt. Voor de suburbane woonsfeer is de verdunning de grootste opgave. De plancapaciteit wordt met onderhavig plan teruggebracht. Daarnaast is de invulling van de reguliere woningen flexibel. Zo kan worden aangesloten op de behoefte op de markt.

Beleidsafpraak VI

Om invulling te geven aan de opgaven is een aantal beleidsafspraken gemaakt, waaronder beleidsafpraak VI uit de Regionale Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg. Hieruit blijkt dat om kwalitatief goede initiatieven toe te voegen aan de programmering er compensatie dient plaats te vinden door middel van direct gekoppelde sloop of onttrekking. Als dit aantoonbaar niet mogelijk is geldt net navolgende in afnemende volgorde:

1. Elke nieuw toe te voegen woning (per locatie 5 of minder woningen) wordt financieel gecompenseerd door middel van een op Zuid-Limburgs niveau uitgewerkte uniforme financiële compensatieregeling, waarvan de middelen in een subregionaal op te zetten sloopfonds vloeien;
2. De gemeente neemt de sloopverplichting over en voert deze binnen de raadstermijn uit, waarin dit besluit is genomen;
3. Door middel van het schrappen van reeds bestaande harde plancapaciteit in de subregionale woningmarktprogrammering. Deze moet minimaal in de verhouding van 1:4 (toe te voegen woning : te schrappen harde plannen) ingezet worden als compensatie voor het nieuwe woningbouwinitiatief. Woningbouwinitiatieven, die leiden tot functieverandering van leegstaand detailhandels-, kantoor-, horeca- of ander bedrijfstvastgoed in aangewezen straten in stads(deel)centra of centra van kernen, kunnen worden gecompenseerd met minimaal 2 woningen uit de harde plancapaciteit.

Recentelijke ontwikkelingen

Door Provinciale Staten is bij besluit van 5 oktober 2020 de Omgevingsverordening Limburg 2014 gewijzigd vastgesteld, waarmee artikel 2.4.2, lid 6 is komen te vervallen. Door het vervallen verklaren van dit artikellid is er voor de Limburgse gemeenten geen plicht meer om compenserende maatregelen nader te motiveren in het ruimtelijke besluit dat betrekking heeft op woningbouwplannen die leiden tot een woningtoename.

In opdracht van de Zuid-Limburgse gemeente is de SVWZL in juni 2020 geëvalueerd in het rapport 'Evaluatie Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg' dat opgesteld door Stec Groep. Op basis van deze evaluatie hebben de Zuid-Limburgse gemeenten besloten om de beleidsafspraken van de huidige SVWZL te actualiseren. In navolging van het provinciale beleid hieromtrent hebben diverse Zuid-Limburgse gemeenteraden inmiddels besloten om geen compensatie als voornoemd meer toe te passen op woningbouwplannen, in afwachting op een nieuwe structuurvisie wonen Zuid-Limburg. Vanwege het te doorlopen proces hieromtrent, zullen de Zuid-Limburgse gemeenteraden niet eerder dan het 1^e kwartaal 2021 een besluit over een gezamenlijke geactualiseerde structuurvisie wonen kunnen nemen.

Ruim baan voor goede woningbouwplannen Sittard-Geleen

Op 28 januari 2021 is de beleidsregel 'Ruim baan voor goede woningbouwplannen 2021' in werking getreden. Ten aanzien van de derde opgave uit de SVWZL – het toevoegen van woonproducten waar een tekort van is, passend binnen de uitgangspunten van de SVWZL – is op 21 maart 2019 de beleidsregel 'Tijdelijke versoepeling van de compensatiesystematiek van de Structuurvisie Wonen Zuid-

Limburg' vastgesteld om die opgave te vereenvoudigen. Deze tijdelijke versoepeling trad in werking voor maximaal twee jaar in afwachting van de evaluatie van de (dertien beleidsafspraken uit de) SVWZL. Inmiddels is deze evaluatie, inclusief de evaluatie van de tijdelijke versoepeling, afgerond. Een van de aanbevelingen is om een aantal beleidsafspraken te herzien op basis van actuele inzichten, en de werking adaptiever te maken. De beleidsregel 'Ruim baan voor goede plannen Sittard-Geleen' vervangt de beleidsregel 'Tijdelijke versoepeling van de compensatiesystematiek van de Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg', om zo op korte termijn invulling te geven aan de gedane aanbevelingen uit de evaluatie, in lijn met de notitie 'Bouwen naar behoefte' van de drie subregiovoorzitters over nieuwe plannen.

Om op basis van de beleidsregel in aanmerking te komen voor vrijstelling van compensatie, moet er sprake zijn van een kwalitatief goed plan. Er is sprake van een kwalitatief goed plan indien wordt voldaan de volgende criteria:

1. Een woningbouwinitiatief moet maatschappelijke meerwaarde hebben;
 - a. Uitgangspunt hierbij is dat inbreiding voor uitbreiding gaat.
 - b. Bovendien moeten de plannen bijdragen aan de verbetering van de leefbaarheid in centra en kernen, door middel van herstructurering en vervangingsbouw, hergebruik van winkels en ander waardevol vastgoed met passende woningbouw of wel een bijdrage leveren aan de transformatie van de bestaande woningvoorraad.
2. Het plan is voor de gemeente planologisch aanvaardbaar en moet op grond hiervan voldoen aan de systematiek van de 'Ladder van duurzame verstedelijking', zoals vastgelegd in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Voor elk nieuwbouwplan geldt dat de behoefte aan die ontwikkeling zowel kwalitatief als kwantitatief moet worden onderbouwd.
3. Tot slot moeten de nieuwe woningbouwinitiatieven sub-regionaal worden afgestemd en worden toegevoegd aan de regionale woningmarktprogrammering.

Afweging

Met onderhavig bestemmingsplan worden twee extra woonwagenstandplaatsen mogelijk gemaakt. Deze ontwikkeling heeft een maatschappelijke meerwaarde aangezien er een evidente behoefte bestaat aan woonwagens. Daarnaast is uit paragraaf 3.1.4 gebleken dat er wordt voldaan aan de Ladder van duurzame verstedelijking. De regionale afstemming heeft plaatsgevonden in de Transformatievisie Wonen Westelijke Mijnstreek. Deze zal in paragraaf 3.3.2 worden besproken. Het voornemen is in lijn met de Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg en de meest recente ontwikkelingen.

3.3.2 Transformatievisie Wonen Westelijke Mijnstreek

In 2020 is de Transformatievisie Wonen Westelijke Mijnstreek vastgesteld. In opdracht van Beek, Beekdaelen, Sittard-Geleen en Stein heeft het onderzoeksbureau Atelier Romain deze Transformatievisie ontwikkeld. Al snel werd duidelijk dat de behoefte aan bepaalde woningen in de toekomst anders is dan het aanbod van vandaag de dag. Zo zijn er bijvoorbeeld te veel eengezinswoningen en te weinig appartementen. Daarnaast gaat de transformatievisie in op de opgave om woningen uit de markt te halen waar op termijn geen vraag meer naar is.

De demografische ontwikkelingen die hierboven werden besproken, zorgen er voor dat de woningmarkt van de Westelijke Mijnstreek voor een tweeledige uitdaging komt te staan. Demografische krimp zorgt niet alleen voor een kwantitatieve uitdaging op de woningmarkt. Tegelijkertijd zorgt de krimp en

de erbij horende veranderende huishoudenssamenstelling voor een nog veel grotere kwalitatieve uitdaging: het afstemmen van het woonaanbod aan de veranderende woonnoden en -wensen.

Naast een drastische afname van het aantal gevraagde units, bestaat er een typologische mismatch: er zijn tegen teveel eengezinswoningen en te weinig compacte meergezinswoningen of appartementen. De huishoudens die een voorkeur vertonen voor een grondgebonden of ééngezinswoning zullen in veel grotere mate afnemen dan de huishoudens die een appartement of nultredenwoning verkiezen. Dit voornamelijk door de enorme toename van het aantal huishoudens binnen de categorie “Alleenstaanden en stellen 75plus”. In het eigenaarschap bestaat tevens een mismatch: er is nood aan meer particuliere huurwoningen, dan aan sociale huurwoningen, en al helemaal niet aan koopwoningen.



Figuur 3.2: Geraamde bijkomende woningbehoefte 2018-2040 E'til Progneff 2018, CBS)

Afweging

Volgens de Transformatievisie zet de gemeente Sittard-Geleen in op verdichting, verdunning en vergroening. Verder wordt niet stilgestaan bij de woonwagencentrum aan de Tudderenderweg. Onderhavig voornemen ziet op het toevoegen van twee woonwagencentrumplaatsen, maar het verkleinen van de oppervlakte van het gehele woonwagencentrum. Hierdoor ontstaat er meer ruimte voor natuurontwikkeling. Er kan derhalve geconcludeerd worden dat het planvoornemen in lijn is met de Transformatievisie Wonen Westelijke Mijnstreek.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016

Op 15 december 2016 heeft de gemeenteraad van Sittard-Geleen de 'Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016' vastgesteld. De omgevingsvisie is de opvolger van de Structuurvisie Sittard-Geleen 2010.

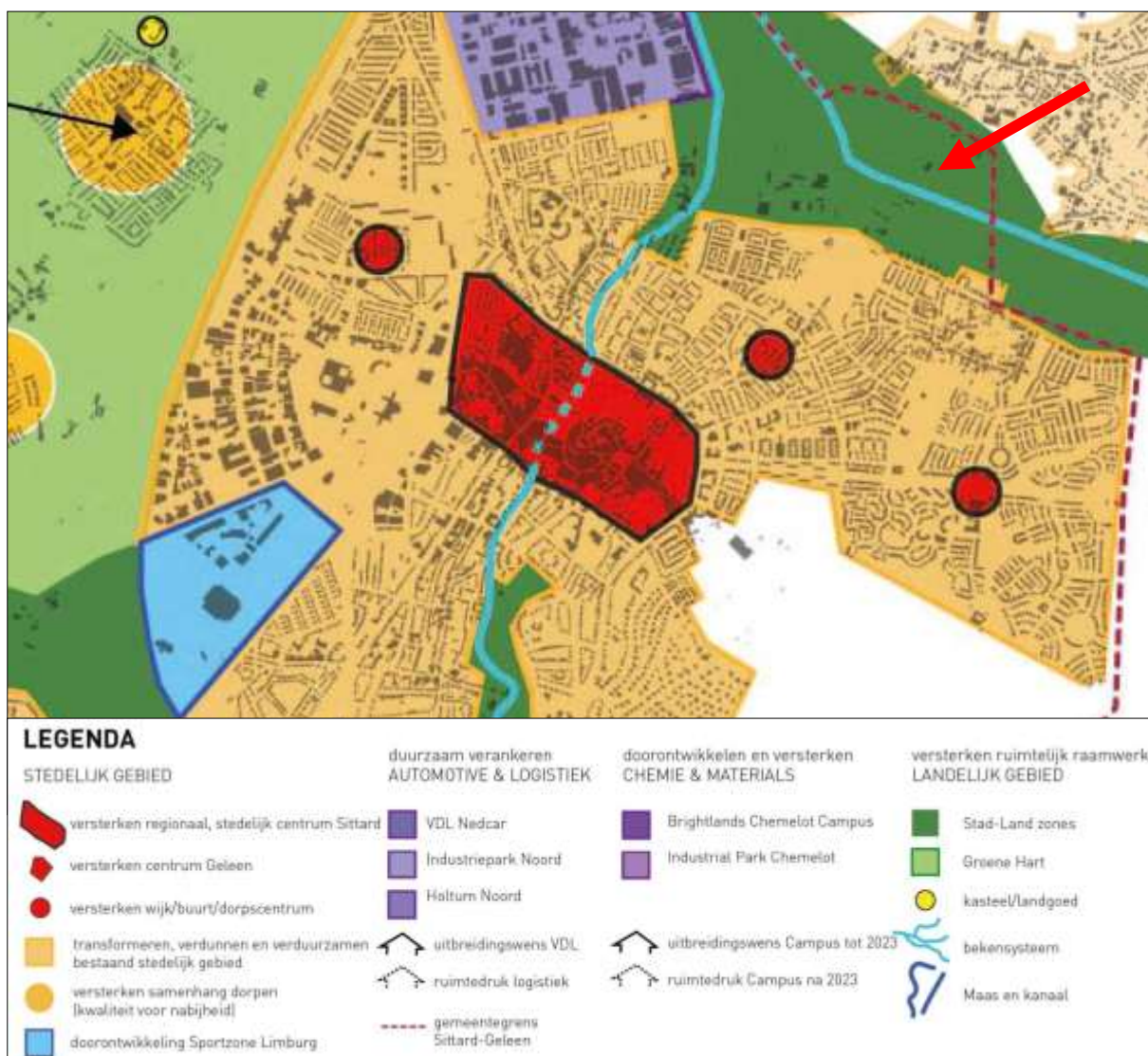
In de omgevingsvisie komen alle aspecten aan bod die te maken hebben met de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van en binnen de gemeente. Van wonen en werken, tot recreatie en mobiliteit. Van

economische en technologische ontwikkelingen tot natuur en milieu. Het geheel wordt verduidelijkt aan de hand van kaarten die een goed beeld geven van de toekomst van Sittard-Geleen en de opgaven waaraan de gemeente werkt om dat beeld te realiseren.

In de uitwerking is nadrukkelijk gekozen voor de lijn 'ruimte waar mogelijk, sturing waar nodig', een uitnodiging aan alle partners om samen met de gemeente doorlopend te ontwikkelen naar een gemeente waar het goed wonen, leven en werken is.

Afweging

Het plangebied maakt onderdeel uit van de bekenzone van de Rode Beek, die samen met de Geleenbeek een ecologische en landschappelijke verbindingszone vormt vanuit het oorsprongsgebied in Duitsland c.q. de regio Parkstad, tot de uitstroom in de Maas. De Rode beek heeft ter plaatse van het plangebied reeds meer ruimte gekregen om te meanderen. Als gevolg van de voorgenomen herontwikkeling van het woonwagencentrum wordt geen negatieve invloed uitgeoefend op de waarden van de beek. Ten opzichte van de huidige situatie komt de toekomstige bebouwing zelfs verder van de beek af te liggen.



Figuur 3.3: Uitsnede kaart Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016, met de ligging van het plangebied aangeduid middels een rode pijl.

Voor het overige wordt er in de omgevingsvisie niet specifiek ingegaan op het woonwagencentrum aan de Tudderenderweg en bestaan er vanuit de omgevingsvisie dan ook geen belemmeringen voor de herstructurering.

3.4.2 Woonvisie Sittard-Geleen 2016-2020

De 'Woonvisie Sittard-Geleen 2016-2020, Goed wonen in Sittard-Geleen' beschrijft de ambities en prioriteiten van het woonbeleid voor de komende jaren. Deze zijn gebaseerd op de ontwikkelingen op de woningmarkt en de uitgangspunten uit het coalitieakkoord en bovenliggende beleidskaders (met name Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg). Voor het besluitgebied zijn met name de volgende prioriteiten en ambities van belang:

- Zorgen voor voldoende woningen passend bij de (toekomstige) omvang van de bevolking en doelgroepen. Dit dient onder meer te worden bereikt door het terugdringen van de ongewenste planvoorraad tot het niveau van de transformatieopgave door het maximaal reduceren van de plancapaciteit.
- Versterking van de kwaliteit van het woningaanbod: comfort, duurzaamheid, levensloopbestendig en deels aangepast aan de zorgvraag, met daarbij een sterke focus op de verduurzaming van de woningvoorraad. De klimaatverandering en de eisen om te voldoen aan een gezonde leefomgeving hebben consequenties voor het wonen. De ambitie is om dit te doen door ruimtelijke adaptatie (het aanpassen van de ruimtelijke inrichting van de bebouwde omgeving aan de gevolgen van het veranderende klimaat) en maatregelen voor het realiseren van comfortabele, energiezuinige, veilige en toegankelijke woningen met een gezond woon/leefklimaat.
- Het in stand houden van kwalitatief hoogwaardige landelijke woonmilieus met behoud van de eigen identiteit en landschappelijke kwaliteit

Afweging

Woonwagenbewoners vallen volgens de Woonvisie Sittard-Geleen 2016-2020 onder de huisvesting van bijzondere doelgroepen. De bestaande woonwagencentra worden beheerd en geëxploiteerd door de woningcorporaties. De gemeente voorziet niet in groei van het aantal locaties. Naast de bestaande woonwagenlocaties is men aangewezen op 'normale' huisvesting. Onderhavig voornemen voorziet in het toevoegen van twee extra woonwagenstandplaatsen binnen een al bestaande woonwagencentrum. Het aantal woonwagencentra neemt derhalve niet toe. Het voornemen past derhalve binnen de Woonvisie Sittard-Geleen 2016-2020.

3.4.3 Nota ruimtelijke kwaliteit

In juli 2015 heeft de gemeenteraad de 'Nota Ruimtelijke Kwaliteit' vastgesteld. Deze nota beschrijft de kwaliteitscriteria waaraan elk ruimtelijk initiatief in de gemeente Sittard-Geleen moet voldoen. Opdat alle investeringen in de gebouwen en de openbare ruimte helpen om de kwaliteit en diversiteit van de gemeente te behouden én te versterken.

De Nota Ruimtelijke Kwaliteit vervangt de Welstandsnota 2004, maar richt zich op meer dan alleen welstand. Ruimtelijke kwaliteit gaat niet alleen over gebouwen. Daarom is in de Nota uitgebreid aandacht besteed aan het landschap, groen en erfgoed en is ook het (tijdelijke) reclame-, terrassen- en uitstallingenbeleid als bijlage aan de Nota gekoppeld.

Initiatieven worden door de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK) getoetst aan enkele vaste criteria die altijd gelden.

Vaste criteria

Ruimtelijke inpassing

- Een initiatief respecteert de stedenbouwkundige en/of landschappelijke structuur.
- Een initiatief sluit qua maat en schaal aan bij de omliggende bebouwing en bij de klein- of grootschaligheid van het dorp, de stad of het landschap als geheel. 'Contrasteren met' vraagt daarbij om een uitgebreidere argumentatie dan 'zich voegen naar'. Voor het landschap geldt dat beplantingen moeten passen bij het bestaande beplantingsbeeld van het betreffende gebied.

- Een initiatief levert een positieve bijdrage aan de kwaliteit van het omgevingsbeeld in de stad, de dorpen of het landschap. Hoe groter de openbare betekenis van een gebouw of plek (dus hoe meer het door mensen wordt gebruikt en/of gezien) hoe hoger de eisen op dit gebied.
- Een initiatief houdt rekening met de samenhang tussen de inrichting van de straat en de gebouwen (gevels), aangezien dit wordt ervaren als één geheel.

Verschijningsvorm

Hoofdvorm

- Nieuwbouw heeft een bij de omliggende bebouwing passende hoofdvorm.
- Uitgangspunt is de samenhang binnen een ontwerp. Ruimtes, volumes en vlakken zijn in evenwichtige maatverhoudingen ontworpen.
- Bijgebouwen en opbouwen zijn herkenbaar als op zichzelf staande volumes en zijn ondergeschikt aan het hoofdgebouw.

Gevelopbouw

- Het gevelontwerp is consequent, goed van verhouding en qua indeling, dieptewerking en plasticiteit afgestemd op de omliggende bebouwing.
- Ingrepen aan de gevel, waaronder nieuwe balkons en luifels of winkelpuizen, passen binnen de structuur, maat en schaal van het hoofdgebouw en refereren bij monumenten aan de oorspronkelijke, historische situatie.
- Technische installaties moeten geïntegreerd zijn in de architectuur en aansluiten bij de vormgeving van een gebouw en zijn omgeving. Zij mogen geen afbreuk doen aan de architectonische uitstraling van een gebouw. Bij nieuwbouw dan wel verbouwingsplannen moeten installaties integraal worden opgenomen in het ontwerp.

Overgangen privé-openbaar

- Entreegebieden van gebouwen, inclusief luifels en reclame-uitingen, zijn uitnodigend en kwalitatief hoogwaardig vormgegeven.
- Begane grondgevels aan de openbare ruimte hebben een bij de situatie passende openheid. In woon-, winkel-, en werkgebieden zijn dichte gevels (bergingen) aan de straat ongewenst.
- Integrale toegankelijkheid
Openbare gebouwen moeten toegankelijk zijn voor alle bezoekers, waaronder ook mensen met een beperking en/of hulpmiddel. In het bouwbesluit en de NEN 1814 (bouwvoorschriften) wordt de integrale toegankelijkheid van gebouwen geregeld. De toegankelijkheid van het gebouw 'via' de openbare ruimte of het omliggend bouwterrein maakt onderdeel uit van de planvorming. Bij een ontwerp van een (semi) –openbaar gebouw wordt een terreininrichtingsplan gevraagd waaruit moet blijken dat het gebouw via de openbare ruimte integraal toegankelijk is voor alle bezoekers, ook voor mensen met een beperking en/of hulpmiddel. De eisen van de toegankelijkheid moeten voldoen aan het Handboek Toegankelijkheid (voorheen Geboden Toegang).

Materiaal, kleur en detaillering

- Kleuren zijn terughoudend en afgestemd op de omliggende bebouwing. Er wordt aangesloten bij het regionaal gebruik van kleuren en materialen. Dit wordt gepreciseerd in de gebiedskarakteristieken in hoofdstuk 3 van de Nota Ruimtelijke Kwaliteit.
- Materiaal, kleur en detaillering ondersteunen de verschijningsvorm op samenhangende wijze.

- Materialen en detaillering worden zo gekozen dat veroudering en weersinvloeden geen negatieve gevolgen hebben voor het uiterlijk.
- Materialen zijn zo duurzaam mogelijk, bijvoorbeeld door het toepassen van hergebruikte materialen.

Gebiedseigen karakteristieken

Daarnaast zijn er voor een aantal gebieden gebiedseigen karakteristieken beschreven, waarmee bij een initiatief in het betreffend gebied, rekening dient te worden gehouden. Voor het besluitgebied geldt dat het is gelegen binnen een woongebied. Voor initiatieven in woongebieden dient rekening te worden gehouden met de volgende aspecten:

Ruimtelijke inpassing

- Een hechte samenhang tussen openbare ruimte, groen en bebouwing, die met name in de naoorlogse wijken zichtbaar is.

Verschijningsvorm

- De pandsgewijze opbouw, de individuele uitstraling, de zorgvuldige architectuur en traditionele materialisering van gebouwen aan de historische routes in de steden en dorpen. De panden zijn goed te onderscheiden. De oudste bebouwing was wit met een donkere plint, opgebouwd uit mergel, Naamse hardsteen en later baksteen. Ondanks het individuele karakter kent het bebouwingsbeeld een zeer sterke samenhang;
- Langs de historische bebouwingslinten het behoud en versterken van het traditionele beeld van boerderijgebouwen met hun toegangspoorten. Met de introductie van nieuwe poorten zal terughoudend moeten worden omgegaan;
- De meer eenvoudige, projectmatige architectuur in de vroege naoorlogse uitbreidingswijken (jaren vijftig en zestig), in karakter dorps door het gebruik van baksteen en pannendaken. Doordat deze woningen in serie werden gebouwd kent de straatwand een grote mate van repetitie, maar door de bescheiden schaal en maat van de gebouwen doen ze nog 'dorps' aan, zelfs in de steden;
- De diversiteit en kleinschaligheid in het straatbeeld van de latere uitbreidingswijken vanaf de jaren zeventig. Deze diversiteit is gezocht door individuele woningen, en het geven van een eigen architectuur per bebouwingscluster. De randen van deze wijken bestaan vaak uit individuele (villa)woningen met een geheel eigen uitstraling;
- Het individuele karakter en de afwijkende vormgeving van kloosters, kerken, scholen en andere op zichzelf staande bebouwing;
- Het reclame, terrassen en uitstallingenbeleid.



Figuur 3.4: Uitsnede gebiedskaart Nota Ruimtelijke Kwaliteit.

Afweging

Bij de uitwerking van het voorliggende plan is, voor zover mogelijk, rekening gehouden met de bovengenoemde uitgangspunten.

3.4.4 Nota Parkeernormen Sittard-Geleen – Parkeernormensystematiek

Aangezien behoefte is aan een eenduidige en eenvoudige systematiek voor parkeervoorzieningen bij ruimtelijke ontwikkelingen en bouwplannen, heeft de gemeente Sittard-Geleen haar parkeerbeleid in 2012 geactualiseerd in de 'Beleidsregels nota parkeernormen' en de 'Nota Parkeernormen Sittard-Geleen – Parkeernormensystematiek'.

Het doel van de nota luidt als volgt:

“Het vaststellen van gemeentelijke parkeernormen voor nieuwe ruimtelijke plannen en (herstructureerings)projecten in Sittard-Geleen om in de toekomst de parkeerbehoefte te kunnen faciliteren en de bereikbaarheid en leefbaarheid van Sittard-Geleen te waarborgen.”

In de nota wordt overeenkomstig de CROW-publicatie “Parkeerkencijfers, basis voor parkeernormering”, onderscheid gemaakt naar een drietal stedelijke zones, te weten ‘centrum’, ‘schil / overloopgebied’ en ‘rest bebouwde kom’. Daarnaast wordt voor wat betreft de toe te passen parkeernormering rekening gehouden met de stedelijkheidsgraad van een gebied. Het plangebied is voor zowel de stedelijke zone als de stedelijkheidsgraad gelegen in de zone ‘rest bebouwde kom’.

In paragraaf ‘Verkeer en parkeren’ in het volgende hoofdstuk wordt nader ingegaan op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de eisen ten aanzien van parkeervoorzieningen.

3.4.5 Beleidsplan Afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015

Op 12 november 2014 heeft de gemeenteraad van Sittard-Geleen het ‘Beleidsplan Afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015’ vastgesteld. In dit beleidsplan is de volgende missie geformuleerd: “De zorg voor

de afvalwaterketen wordt zo uitgevoerd dat de volksgezondheid wordt beschermd, een goede leefomgeving wordt bevorderd en schade aan het milieu wordt voorkomen. De kosten worden zo laag mogelijk gehouden en er wordt samengewerkt. Iedere partij in de afvalwaterketen – ook de burger – heeft een gedeelde verantwoordelijkheid in de goede zorg voor de afvalwaterketen.”

In de **visie** staat dat er een duurzame afvalwaterketen komt. Afvalwater wordt ingezet om in schone grondstoffen, energie en schoon water te voorzien. Terugwinnen en sluiten van de keten staan centraal. Hemelwater wordt zoveel mogelijk zichtbaar en bovengronds verwerkt. Zo wordt gezien dat het water schoon is en wordt hemelwater mede door gebruik van de openbare ruimte beheersbaar gemaakt. Grondwater wordt op een natuurlijke manier behandeld, waar mogelijk wordt gekozen voor een niet-technische oplossing. Waar het nodig en haalbaar is helpt de gemeente door daden, of door advies te geven over de aanpak van grondwaterproblemen.

De missie en visie geven een lange termijn perspectief. Om dit perspectief te bereiken zijn voor de drie afvalwatersoorten (stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater) en de beoogde inzet op meer samenwerking, de onderstaande doelstellingen en strategieën geformuleerd:

Samenwerking

Doel

Kosten besparen, kwaliteit verhogen, kwetsbaarheid verlagen.

Strategie

Belang van (afval) waterketen staat voorop. Al het handelen dient in het belang te zijn van de gehele afvalwaterketen. Doelmatige aansturing van de afvalwaterketen wordt gezamenlijk gedaan.

Stedelijk afvalwater

Doel

Adequaat en efficiënt beheren van ons stelsel.

Strategie

Beheer en onderhoud als ware het één gezamenlijk areaal. Samen zoeken naar doelmatige en duurzame verbeteringen.

Hemelwater

Doel

Doelmatige en duurzame omgang met hemelwater.

Strategie

Samen met inwoners inspelen op klimaatverandering. Meer acceptatie van waterhinder. Bij nieuwbouw hemelwater verwerken op eigen terrein.

Grondwater

Doel

Een doelmatige en duurzame omgang met grondwater

Strategie

Meer aandacht voor mogelijke grondwateroverlast bij nieuwbouw. Regisseursrol nemen op locaties waar overlast wordt ervaren. Samen met inwoners zoeken naar oplossingen.

In paragraaf 4.2 wordt nader ingegaan op wateraspecten in relatie tot het plangebied.

3.4.6 Bodembeheerplan 2016-2020 gemeente Sittard-Geleen

Op 17 november 2020 heeft het college van burgemeester en wethouders de 'Bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart gemeente Sittard-Geleen 2021-2025' met bijbehorende 'Nota Bodembeheer 2021 gemeente Sittard-Geleen' vastgesteld.

De Bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart met bijbehorende Nota bodembeheer is een uitvloeisel van het landelijke Besluit bodemkwaliteit dat in 2008 in werking is getreden. De Bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart met bijbehorende Nota bodembeheer geven aan hoe het binnen het gebied van Sittard-Geleen gesteld is met de diffuse bodemkwaliteit en hoe de gemeente, voor zover het haar bevoegdheden betreft, invulling geeft aan de toetsing van bodemaspecten op beleids-terreinen waar dat aspect een rol speelt. Deze werkvelden zijn: grondverzet/hergebruik, bodemsanering, bouwen en ruimtelijke ontwikkeling. Bij al deze werkvelden worden dezelfde eisen gesteld aan de bodemkwaliteit. Deze benadering staat bekend onder de benaming meersporenbeleid en ligt aan de basis van een duurzame en efficiënte aanpak van de in de gemeente aanwezige diffuse bodemverontreiniging. De nieuwe kaarten en nota zijn een voortzetting van het huidige bodembeleid dat binnen de gemeente wordt gevoerd.

In paragraaf 4.1 wordt nader ingegaan op bodemaspecten in relatie tot de voorgenomen ontwikkeling.

4. ONDERZOEKSASPECTEN

In de onderstaande paragrafen wordt nader ingegaan op de verschillende onderzoeks- en milieuaspecten, zoals bodem, waterhuishouding, luchtkwaliteit, externe veiligheid, geluidshinder, kabels en nutsvoorzieningen, flora en fauna en archeologie.

4.1 Bodem

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Conclusie

Het deel van het plangebied dat in de toekomstige situatie gebruikt wordt ten behoeve van woondoel-einden is ook in de huidige situatie reeds in gebruik en bestemd voor woondoel-einden. Er vindt kortom geen functiewijziging plaats. Het uitvoeren van een bodemonderzoek in het kader van onderhavig be-stemmingsplan is dan ook niet noodzakelijk.

4.2 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de ken-merken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beschrijving waterrelevant beleid

In december 2015 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan 2016-2021 vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een robuust en toekomstbestendig watersysteem. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstro-mingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015 en ver-vangt dit plan én de partiële herzieningen hiervan. Op basis van de Waterwet is het Nationaal Water-plan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie.

Op provinciaal niveau kent de provincie Limburg als uitgangspunten (in het POL2014) dat verdroging zo veel mogelijk tegengegaan dient te worden en dat waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Tevens sluit de provincie aan bij het streven naar de bevordering van infiltratie van water in de bodem om zodoende water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies afgestemd te worden. Naast deze ecologische functies dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemelwater en afvalwater.

Grondwater

Op basis van de Omgevingsverordening Limburg 2014 blijkt dat het plangebied binnen de Roerdalslenkzone II ligt. De gehele Roerdalslenk is een boringsvrije zone. De hier van nature aanwezige afschermende (klei)lagen bieden geologische bescherming van de diepe grondwatervoorraden. Boringen dieper dan 30 meter beneden maaiveld (o.a. ten behoeve van het slaan van waterputten) zijn ter bescherming van de strategische grondwatervoorraad niet toegestaan. Dergelijke boringen zijn ook niet voorzien. Voor het overige bevinden zich binnen het plangebied of de directe omgeving geen grondwaterbeschermingsgebieden of overige beschermingsgebieden.

Oppervlaktewater

Binnen het plangebied zelf bevindt zich geen oppervlaktewater. Wel stroomt zoals gezegd direct ten zuiden van het plangebied de Roode beek. Op de Roode beek wordt met de herstructurering echter geen invloed uitgeoefend.

Afvalwater en hemelwater

Binnen het plangebied wordt een 4-dubbel leidingsysteem aangelegd, bestaande uit een vuil regenwaterafvoersysteem, een schoon regenwaterafvoersysteem, een droogwaterafvoersysteem en een drainagesysteem (aan oost- en westzijde) voor eventuele grondwaterverontreiniging. Aan de zuidkant wordt een sloot aangelegd met een lengte van circa 100 meter.

Het afvalwater wordt middels het leidingsysteem aangesloten op het gemeentelijke vuilwaterriool. Voor het afvalwater is voorzien in een totale afvoercapaciteit van circa 3,4 m³ per uur.

Voor wat betreft het hemelwater geldt dat de opvang hiervan volledig in de sloot dient plaats te vinden in verband met de gevoeligheid van de naastgelegen beek. Binnen het plangebied wordt een 'First

flush' regenwaterafvoerstelsel (SRW + VRW¹) aangelegd, met een capaciteit van 4,0 m³ per uur. De totale opvangcapaciteit van de sloot bedraagt circa 410 m³ per etmaal (VRW 0,70 ha, SRW 0,63 ha = 217 + 193). Omgerekend naar de opvangcapaciteit per uur betekent dit ongeveer 17,0 m³ per uur, waarmee wordt voorzien in voldoende opvangcapaciteit voor het hemelwater.

Overleg waterbeheerder

Volgens de Keur van Waterschap Limburg dienen plannen waarin het verhard oppervlak toeneemt, voor worden gelegd aan het watertoetsloket. Onderhavig plan ziet slechts op het planologisch verankeren van de bestaande situatie. Het is derhalve niet noodzakelijk het bestemmingsplan voor te leggen aan het watertoetsloket.

4.3 Bedrijven en milieuzonering

Goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkómen van hinder en gevaar. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) kan dit gerealiseerd worden. Het is aan de ene kant zaak om te voorkomen dat er hinder en gevaar voor gevoelige bestemmingen ontstaat en aan de andere kant dient aan bedrijven voldoende zekerheid te worden geboden dat zij niet in hun activiteiten worden beperkt door nieuwe gevoelige functies. Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009.

De beoogde woonwagens vormen geen functie die volgens de (indicatieve) brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' gezoneerd dient te worden ten opzichte van milieugevoelige functies in de omgeving. Voor de gemeenschapsaccommodatie geldt dat sprake is van een gemengde functie, waarbij uitgegaan dient te worden van de gebruiksfunctie met de zwaarste milieucategorie. Het gebruik als buurthuis c.q. clubhuis geldt als categorie 2 inrichting met een maximale richtafstand van 30 meter tot milieugevoelige functies. Binnen 30 meter (maar op meer dan 20 meter) zijn woonwagenstandplaatsen gelegen. Categorie 1 en 2 inrichtingen worden echter als algemeen aanvaardbaar geacht nabij woningen. Daarnaast is de accommodatie met name bedoeld voor de bewoners van het woonwagencentrum en de ligging ten opzichte van de woonwagenstandplaatsen vormt dan ook geen belemmering.

Voor het overige zijn in de omgeving geen bedrijven of inrichtingen gelegen die door de herontwikkeling van het woonwagencentrum in hun activiteiten worden belemmerd of die een belemmering vormen voor de herontwikkeling van het plangebied. Vanuit het aspect milieuzonering bestaan er kortom geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

¹ SRW = schoon regenwater
VRW = vuil regenwater

4.4 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijn stof (PM10 en PM2,5) en stikstofdioxide (NO2) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

De wet stelt bij een (dreigende) grenswaardenoverschrijding aanvullende eisen en beperkingen voor ruimtelijke plannen die "in betekenende mate" (IBM) leiden tot verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarnaast moet uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen worden of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het plan "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%.

De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijnstof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijnstof en NO2. Als de 3% grens voor PM10 of NO2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Regeling NIBM

Binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling NIBM draagt een project altijd niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Voor woningen gelden in de Regeling NIBM de volgende getalsmatige grenzen:

	Minimaal 1 ontsluitingsweg	Minimaal 2 ontsluitingsweg
	3%-norm	3%-norm
Woningen (maximaal	1500	3000

Bij de voorgenomen ontwikkeling is er sprake herstructurering van een bestaande woonwagenlocatie waarbij twee extra woonwagenstandplaatsen mogelijk worden gemaakt. Hiermee wordt binnen het 3% criterium van de NIBM-grens gebleven. De voorgenomen ontwikkeling draagt hierdoor 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	18
Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,01
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Achtergrondwaarden

Voordat gekeken wordt naar de gevolgen van de ontwikkeling is het van belang om te weten hoe het in de huidige situatie is gesteld met de luchtkwaliteit binnen het plangebied en de omgeving. Volgens de 'Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland' van het planbureau voor de leefomgeving was de concentratie PM₁₀ in 2020 ter plaatse gelegen onder de 18 µg/m³, de concentratie NO₂ tussen de 10 en 15 µg/m³ en de concentratie PM_{2,5} onder de 10 µg/m³.

In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ en NO₂ 40 µg/m³. Voor PM_{2,5} bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde 25 µg/m³. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse dus ruimschoots beneden de grenswaarden gelegen. Naar verwachting zal door voortschrijdende technologie de luchtkwaliteit in Nederland nog verder verbeteren. Hiermee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid a van de Wet milieubeheer.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt op basis van het bovenstaande geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.5 Externe veiligheid

Algemeen

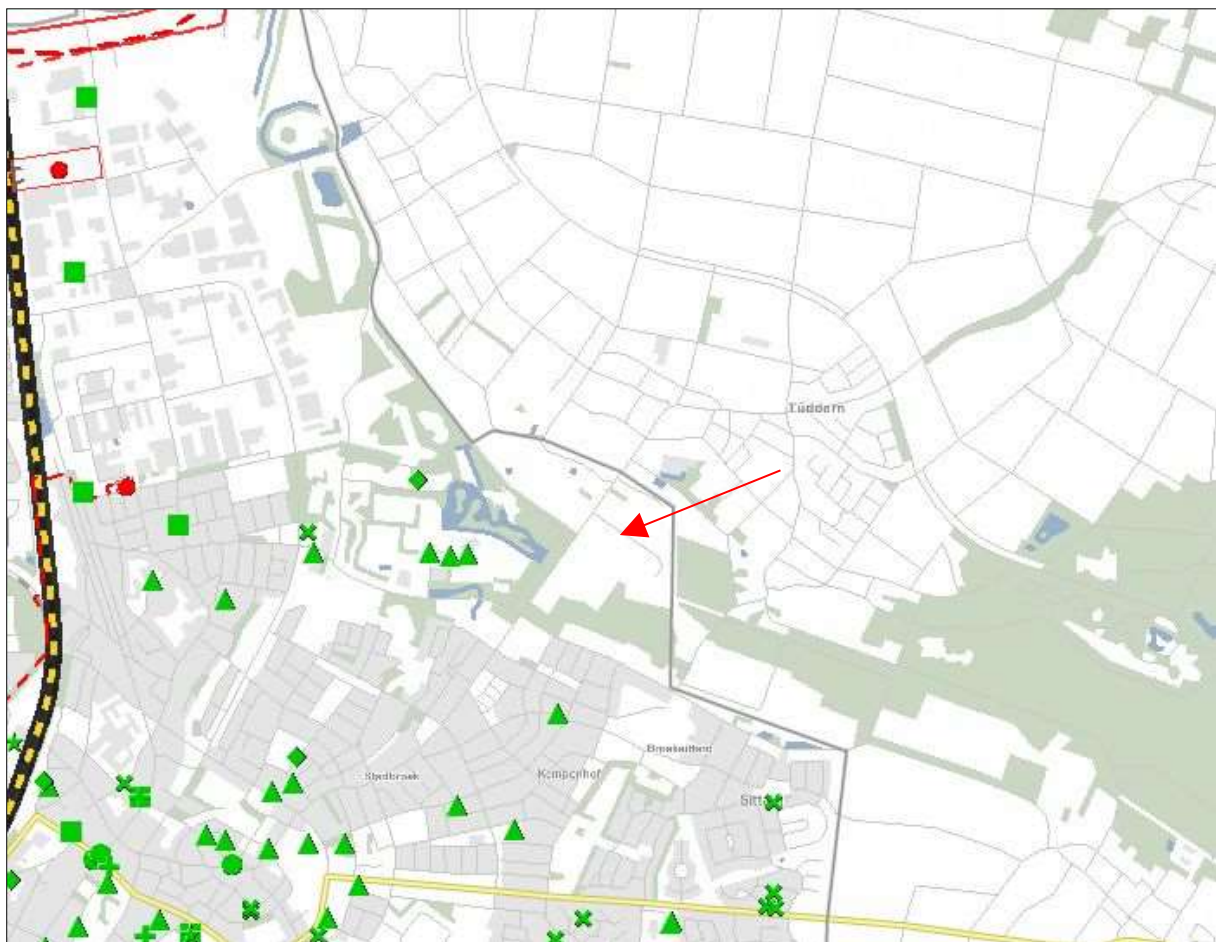
In het kader van de realisatie van het plan dient rekening gehouden te worden met het aspect externe veiligheid. Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Onderzoek

Uit de risicokaart van de provincie Limburg blijkt dat er binnen het plangebied en de ruime omgeving geen risicovolle inrichtingen, ondergrondse buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen of transportroutes voor gevaarlijke stoffen over de weg, het water of het spoor zijn gelegen. De dichtstbijzijnde transportroute waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt is het spoor Venlo – Roermond, gelegen op meer dan 2.000 meter ten westen van het plangebied. Het plangebied is daarmee gelegen buiten de plaatsgevonden risicocontour van transportassen en tevens gelegen buiten het invloedsgebied voor het groepsrisico.

Conclusie

Vanuit het aspect externe veiligheid bestaan er geen belemmeringen voor de voorgenomen herontwikkeling.



Figuur 4.1: Uitsnede risicokaart voor het plangebied en de omgeving.

4.6 Geluidshinder

Volgens de Wet geluidshinder is het noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan de akoestische situatie (bij nieuwe geluidgevoelige objecten). Door K+ Adviesgroep is daarom een akoestisch onderzoek² naar wegverkeerslawaai uitgevoerd. Hoewel het onderzoek dateert van 2012, worden de onderzoeksresultaten nog actueel geacht. Onderstaand wordt kort ingegaan op de conclusies uit het onderzoek. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat in het kader van de Wet geluidshinder vanwege wegverkeerslawaai van de Tudderenderweg de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden bij één woonwagens-standplaats. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden.

Bij de gemeente Sittard-Geleen dient een verzoek tot vaststelling van een hogere toelaatbare waarde te worden ingediend. Aan dit verzoek kan door de gemeente aanvullende voorwaarden worden gesteld.

Op grond van afdeling 3.1 van het Bouwbesluit worden bij woonwagens geen eisen gesteld aan de geluidwering van de gevel. Een voorzieningenrapport met daarin omschreven de te treffen geluidwerende gevelmaatregelen is niet nodig.

4.7 Kabels, leidingen en nutsvoorzieningen

Binnen het plangebied zijn geen kabels of leidingen gelegen die een planologische belemmering vormen voor de verdere planontwikkeling. Verder zijn wel diverse kleinschalige nutsvoorzieningen aanwezig. Deze kleinschalige nutsvoorzieningen worden rechtstreeks mogelijk gemaakt binnen de diverse bestemmingen die voor het plangebied gelden.

4.8 Ecologie

In het kader van de herontwikkeling van het woonwagencentrum is door BRO een natuurwaardenonderzoek³ uitgevoerd. Deze is in 2018 geactualiseerd⁴. Onderstaand wordt kort ingegaan op de conclusies uit het actualisatieonderzoek van 2018. Voor meer informatie wordt verwezen naar de bijlage in deze toelichting.

Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten,

² K+ Adviesgroep, *Akoestisch onderzoek herontwikkeling woonwagencentrum Tudderenderweg te Sittard*, projectnummer M12 406.401, d.d. 30 oktober 2012.

³ BRO, *Natuurwaardenonderzoek, Tudderenderweg te Sittard (LB)*, 23 oktober 2012.

⁴ BRO, *Actualisatie Quickscan flora en fauna 'Woonwagenlocatie Tudderenderweg' te Sittard*, projectnr. 211x06083, d.d. 12 februari 2018.

plannen en activiteiten mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningsplichtig.

Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, “Geleenbeekdal”, “Grensmaas” en “Brunssummerheide”, bevinden zich op respectievelijk 7,7 kilometer, 8,1 kilometer en 10,5 kilometer afstand ten zuiden van het projectgebied. Er zijn geen Natura 2000-gebieden over de grens in Duitsland nabij het plangebied gelegen. Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect, zoals toename van geluid, licht of depositie van stikstof. Mede gezien de afstand tot het plangebied zijn externe effecten als licht en geluid uitgesloten. Daar de voorgenomen ontwikkeling het herinrichten van een bestaand woonwagencentrum betreft waarbij het aantal wooneenheden slechts toeneemt van 22 naar 24, is een significante toename aan stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied redelijkerwijs uitgesloten. Vervolgonderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000, wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd ‘Natuurnetwerk Nederland’. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen. De provinciale groenstructuur, bestaande uit beschermingszones van verschillende typen (Goudgroene natuurzone, Zilvergroene natuurzone en Bronsgroene landschapszone), is ruimtelijk vastgelegd in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) welke is vastgesteld op 12 december 2014.

- De goudgroene natuurzone vormt het Limburgse deel van het Nationale Natuurnetwerk. Binnen de goudgroene zone streeft de provincie naar behoud en beheer van de reeds aanwezige natuur, en de ontwikkeling van nieuwe natuur. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.
- Binnen de zilvergroene natuurzone staat het benutten van kansen voor natuur en landschap centraal. De zilvergroene natuurzone maakt echter geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk, maar ondersteunt wel de functionaliteit en effectiviteit van de goudgroene natuurzone.
- De bronsgroene landschapszone, omvat de landschappelijk waardevolle beekdalen en bufferzones rond bestaande natuurgebieden met de daarin aanwezige (extensievere) landbouwgebieden, monumenten, kleinere landschapselementen, waterlopen en dergelijke. Het beleid binnen de bronsgroene landschapszone is erop gericht om de landschappelijke kernkwaliteiten te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Binnen deze zone komen op bestemmingsplanniveau andere bestemmingen en functies voor zoals infrastructuur, woningen en toeristische voorzieningen.

Het overgrote deel van het plangebied ligt binnen de zilvergroene natuurzone. Een klein deel aan de weg betreft bronsgroene landschapszone. Op het terrein van het woonwagencentrum zijn in de voorgaande situatie geen specifieke natuurwaarden aanwezig. Er is sprake van de herontwikkeling van het

woonwagencentrum, waarbij de oppervlakte ten behoeve van het woonwagencentrum wordt verkleind ten opzichte van de huidige situatie, waarmee per saldo dus meer ruimte ontstaat voor natuurontwikkeling, geheel in lijn met het door de provincie Limburg voorgestane beleid voor gebieden binnen de zil-vergroene en bronsgroene natuurzone. Als gevolg van de herontwikkeling vindt geen aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het naastgelegen Natuurnetwerk (goudgroene natuurzone) plaats. Vervolgonderzoek in het kader van het NNN wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden, conform de Wet natuurbescherming, heeft betrekking op alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van minimaal tien are of een rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gelegen buiten de bebouwde kom. Wanneer houtopstanden worden geveld, niet vallende onder artikel 4.1 van de Wet natuurbescherming, geldt een meldingsplicht bij Gedeputeerde Staten van desbetreffende provincie (artikel 4.2 Wnb). Indien er geen bezwaar is om de houtopstanden te kappen, verplicht artikel 4.2 van de Wet natuurbescherming om binnen 3 jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand op dezelfde grond houtopstanden opnieuw aan te planten. Er geldt een algehele vrijstelling van de herplantplicht voor houtopstanden die gekapt worden in het kader van natuurbeheer en natuurbehoud.

Aangezien het plangebied geen houtopstanden bevat is toetsing aan het onderdeel houtopstanden conform de Wet natuurbescherming bij dit plan niet aan de orde.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming heeft, voor wat betreft soortenbescherming, betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. De Wet natuurbescherming regelt dat de provincie bevoegd gezag is en de lijst met te beschermen soorten kan aanpassen op de situatie in de provincie. De soortbescherming in Limburg ziet er hierdoor iets anders uit dan in andere provincies. De beschermde soorten zijn ingedeeld in drie categorieën:

- Nationaal beschermde soorten (artikel 3.10 Wet Natuurbescherming)
- Europees beschermde soorten (artikel 3.5 Wet Natuurbescherming)
- Vogels (artikel 3.1 Wet Natuurbescherming)

In het algemeen gelden voor alle drie de categorieën de zogenoemde verbodsregels. Een ontheffing hierop wordt voor de eerste categorie (art. 3.10 WNB) met een lichte toets verleend. Voor de tweede en derde categorie geldt een zware toetsing. De meeste nationaal beschermde soorten zijn in Limburg.

Voor alle planten en dieren, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.11 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen.

Vanaf 1 januari 2017 moet, onder de Wet natuurbescherming, bij ruimtelijke ontwikkelingen naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met juridisch zwaarder beschermde soorten vanuit nationaal en Europees oogpunt. Beschermde soorten vanuit nationaal oogpunt betreffen soorten uit 'bijlage A en B' van de Wet natuurbescherming. Beschermde soorten vanuit Europees oogpunt betreffen soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, de soorten uit Bijlage 1 en 2 Verdrag van Bern, en Bijlage 1 verdrag van Bonn, en alle in Europa inheemse vogels (Vogelrichtlijn).

In de 'Beleidsregels ten behoeve van de passieve soortenbescherming onder de wet Natuurbescherming in Limburg' van de provincie Limburg (6 december 2017) is een aangepaste lijst met jaarrond beschermde nesten gepubliceerd. Hier wordt onderscheid gemaakt in verschillende categorieën vogel-nesten die beschermd zijn binnen de provincie Limburg. Van de meeste vogelsoorten zijn de nesten uitsluitend beschermd wanneer deze tijdens de broed- en nestperiode in gebruik zijn. Het gaat om soorten die jaarlijks nieuwe nesten maken. Van een aantal soorten roofvogels en uilen, koloniebroeders en gebouw bewonende vogelsoorten ('categorie 1-3 soorten') zijn de nesten en de functionele leefomgeving jaarrond beschermend. Ten slotte is er een categorie nesten van vogelsoorten die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het jaar daarvoor hebben gebroed, maar die over voldoende flexibiliteit beschikken om, als die broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen ('categorie 4-soorten'). Vooralsnog is het uitgangspunt dat deze indeling gehandhaafd blijft, totdat de provincies deze hebben aangepast en vastgesteld.

Daarnaast zijn binnen de provincie Limburg specifieke vrijstellingen voor enkele soorten. Zo genieten eekhoorn, steenmarter, hazelworm en levendbarende hagedis van een vrijstelling in bepaalde periodes van het jaar.

Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor, dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op, dan dient er gekeken te worden of er (provinciale) vrijstelling verleend kan worden (al dan niet door te werken volgens een goedgekeurde gedragscode), of dat er een alternatieve oplossing mogelijk is waardoor er geen negatief effect kan plaatsvinden. Indien dit niet mogelijk is, zal ontheffing aangevraagd moeten worden op basis van een geldig wettelijk belang, waarbij de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten niet in het geding komt. De ontheffing kan dan onder voorwaarden worden verleend.

Vogels

Bij uitvoering van de plannen is het niet te verwachten dat nestlocaties van soorten met een jaarrond beschermde status verloren gaan. Bij het verwijderen van het opgaand groen kunnen wel nesten verloren gaan die niet jaarrond zijn beschermd. Voor de betreffende vogelsoorten geldt dat, indien het verwijderen van beplanting en bebouwing buiten het broedseizoen wordt uitgevoerd, er geen overtredingen plaats zullen vinden met betrekking tot broedvogels. In de Wet natuurbescherming wordt geen vaste periode gehanteerd voor het broedseizoen. Globaal kan voor het broedseizoen de periode maart tot half augustus worden aangehouden. Geldend is echter de aanwezigheid van een broedgeval op het moment van ingrijpen. Bij twijfel over de aan/afwezigheid van een verlaat broedgebal (bijvoorbeeld van een houtduif) dient een controle hieromtrent zekerheid te bieden. De voorgenomen plannen zullen geen afname van essentieel broedhabitat veroorzaken van een vogelsoort, inbreuk op de gunstige staat van instandhouding van lokale populaties is dan naar alle waarschijnlijkheid ook uitgesloten.

Vleermuizen

Vanuit de ontwikkeling is het op voorhand niet uitgesloten dat er verblijfplaatsen voor vleermuizen verdwijnen. De kans hierop wordt echter klein geacht. Indien in de te verwijderen bebouwing toch vaste rust- en verblijfsmogelijkheden voor vleermuizen aanwezig blijken te zijn, dient er eerst een aanvullend onderzoek naar vleermuizen conform het vleermuisprotocol plaats te vinden. Er worden door de ruimtelijke ontwikkeling redelijkerwijs echter geen negatieve effecten op de huidige staat van instandhouding van vleermuissoorten verwacht. Wel dient licht uitschijnend of gericht op de naastgelegen beek voorkomen te worden.

Grondgebonden zoogdieren

Met de ontwikkeling binnen het plangebied gaat geen (essentieel) leefgebied van een grondgebonden zoogdiersoort verloren. Inbreuk op de gunstige staat van instandhouding van lokale populaties van soorten is niet aan de orde. In het kader van de zorgplicht is het echter wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor (incidenteel) aanwezige individuen.

Amfibieën

Om kolonisatie van de rugstreeppad te voorkomen dienen langdurige ondiepe plassen in het voortplantingsseizoen (maart – september) en opslag van zand in het najaar (oktober – december) voorkomen te worden. De voorgenomen plannen zullen geen afname van geschikt essentieel habitat van een amfibieënsoort veroorzaken, inbreuk op de gunstige staat van instandhouding van populaties is dan ook uitgesloten. In het kader van de algemene zorgplicht is het wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor eventueel passerende individuen.

Reptielen, vissen, ongewervelde diersoorten en vaatplanten

Negatieve effecten op reptielen zijn redelijkerwijs uitgesloten.

Conclusie

De ontwikkelingen die in onderhavig bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, zijn reeds gerealiseerd. Er zijn derhalve geen ecologische belemmeringen meer aanwezig.

4.9 Archeologie

De Nederlandse wetgeving ten aanzien van archeologische waarden is momenteel aan veranderingen onderhevig. De Monumentenwet 1988 is vanaf 1 juli 2016 deels overgegaan in de Erfgoedwet. De onderdelen over omgevingsrecht uit de Monumentenwet gaan (naar verwachting) in 2021 over naar de Omgevingswet. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen.

De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de omgang met het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van de wetgeving is om het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke te bewaren en beheermaatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. Op grond van deze wetten worden gemeenten verantwoordelijk geacht voor de bescherming van archeologische waarden.

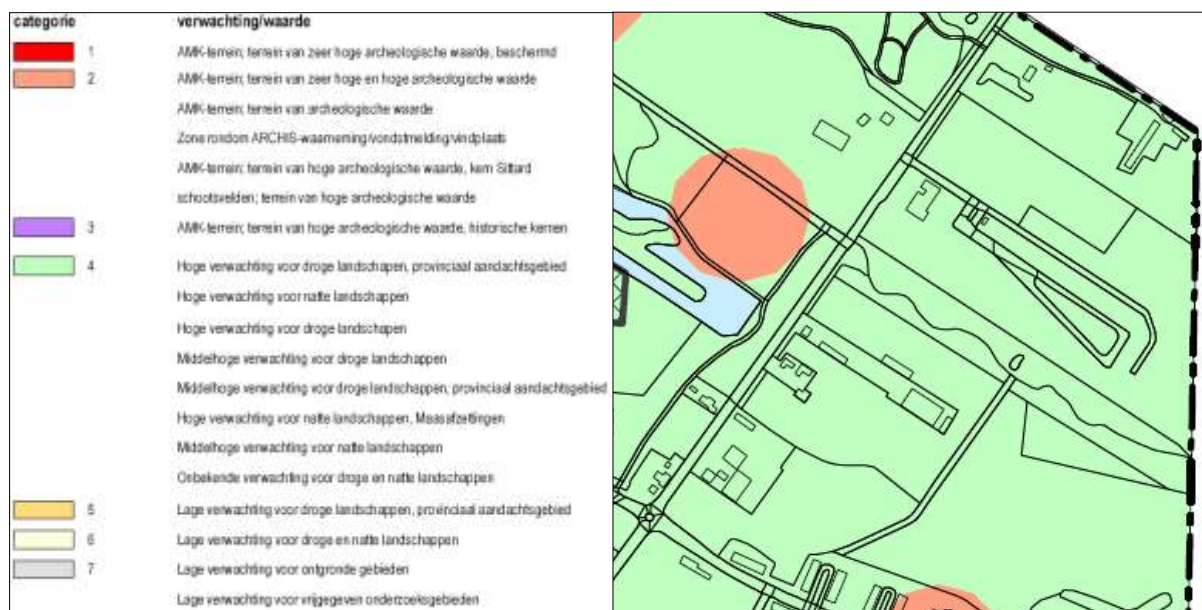
In 2012 heeft de gemeente Sittard-Geleen de “Beleidsnota Archeologie en Monumenten gemeente Sittard-Geleen” vastgesteld⁵. Onderdeel van deze beleidsnota is een archeologische beleidskaart, die gebaseerd is op een aantal archeologische verwachtingskaarten⁶. De archeologische verwachtingskaarten geven inzicht in de (verwachte) aanwezigheid van archeologische resten. De verwachtingskaarten zijn vervolgens omgezet naar één beleidskaart. Op de archeologische beleidskaart zijn gebieden waarvoor dezelfde beleidsuitgangspunten gelden samengevoegd. Zo zijn er 7 archeologische beleidscategorieën ontstaan (zie onderstaande tabel).

Beleidscategorie	Verwachting/waarde
1	<i>AMK-terrein; terrein van zeer hoge archeologische waarde, beschermd</i>
2	<i>AMK-terrein; terrein van zeer hoge en hoge archeologische waarde AMK-terrein; terrein van hoge archeologische waarde, kern Sittard AMK-terrein; terrein van archeologische waarde Zone rondom ARCHIS-waarneming/vondstmelding/vindplaats</i>
3	<i>AMK-terrein; terrein van hoge archeologische waarde, historische kernen</i>
4	<i>Hoge verwachting voor droge landschappen Hoge verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied Middelhoge verwachting voor droge landschappen Middelhoge verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied Hoge verwachting voor natte landschappen Hoge verwachting voor natte landschappen, Maasafzettingen Middelhoge verwachting voor natte landschappen Onbekende verwachting voor droge en natte landschappen</i>
5	<i>Lage verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied</i>
6	<i>Lage verwachting voor droge en natte landschappen</i>
7	<i>Lage verwachting voor ontgronde gebieden Lage verwachting voor vrijgegeven onderzoeksgebieden</i>

Op basis van de Archeologische beleidskaart blijkt dat het plangebied binnen een ‘categorie 4’ gebied ligt. Op basis van de beleidsnota geldt dat voor deze gebieden een dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 4’ dient te worden opgenomen in het bestemmingsplan. Als ondergrens voor een eventuele onderzoeksplicht geldt een minimale verstoringdiepte van 30 cm en een verstoringsoppervlak van 500 m².

⁵ Gemeente Sittard-Geleen, *Beleidsnota Archeologie en Monumenten gemeente Sittard-Geleen*, 2012

⁶ Verhoeven, M.P.F. & G.R. Ellenkamp, 2010. *Een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart voor de gemeente Sittard-Geleen*. RAAP-rapport 2144. RAAP Archeologisch Adviesbureau, Weesp.



Figuur 4.2: Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Sittard-Geleen.

In dit geval is sprake van een woonwagencentrum, waarbij ten behoeve van de te plaatsen woonwagens geen diepgaande bodemverstorende werkzaamheden zullen plaatsvinden. Voor wat betreft de gemeenschapsaccommodatie geldt dat de oppervlakte kleiner is dan 500 m². Vanuit het aspect archeologie bestaan er dan ook geen belemmeringen voor de voorgenomen herontwikkeling.

Tot slot dient te worden opgemerkt dat bij het aantreffen van archeologische vondsten of sporen, conform paragraaf 5.4, 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet de verplichting geldt om deze onmiddellijk te melden bij de bevoegde instantie, in dit geval de gemeente Sittard-Geleen (gemeentelijk archeoloog, gemeentelijk projectleider of gemeentelijke contactpersoon).

4.10 Cultuurhistorie

Volgens de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg liggen rond het plangebied enkele waardevolle cultuurhistorische elementen aanwezig. Het betreft een cultuurhistorisch vlak in de vorm van 'sedert 1830 weinig of matig veranderd verkavelingspatroon' en een cultuurhistorisch waardevol lijnelement in de vorm van 'weg uit periode 1810-1955'.

Onderhavige ontwikkeling betreft grotendeels het actualiseren van het bestemmingsplan. De twee woonwagens die worden toegevoegd veranderen niets aan de cultuurhistorisch waardevolle elementen.

Het aspect cultuurhistorie vormt derhalve geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.11 Milieueffectrapportage

Algemeen

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Daarin is een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Die geldt nu voor iedere activiteit die is opgenomen op de D-lijst, ongeacht of de activiteit onder of boven de drempelwaarde van de D-lijst valt.

Toets m.e.r.-plicht

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie. In de voorgenomen ontwikkeling worden twee extra woonwagendplaatsen mogelijk gemaakt. De bouw van de woningen komt in het besluit m.e.r. niet voor in de bijlage C. Er is dus geen sprake van een verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen

In lid 2 van hetzelfde artikel zijn als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie. In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgelegd dat de m.e.r.-beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten, maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: 'op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben'.

De realisatie van de woningen dient te worden beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject. Een plan voor een dergelijke ontwikkeling is mer-beoordelingsplichtig indien de activiteit betrekking heeft op:

1. Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Met de mogelijkheid van twee extra woonwagendplaatsen wordt ruimschoots onder de drempelwaarde gebleven. Sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. per 7 juli 2017, is een m.e.r.-beoordeling echter ook vereist indien de drempelwaarden niet worden overschreden.

Conclusie

1. De ontwikkeling van de wooneenheden komt niet voor in onderdeel C van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Er hoeft dan ook geen MER te worden opgesteld.;
2. De activiteiten vallen wel onder categorie D 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. De in kolom 2 bij categorie D 11.2 genoemde 'drempelwaarde' worden niet overschreden;

1. Omdat de activiteit wordt genoemd in een van de categorieën in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., maar de drempelwaarde niet worden overschreden, moet voor dit plan wel een beperkte m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd;

M.e.r.-beoordeling

Op basis van paragraaf 7.6 van de Wet milieubeheer (Wm), dient degene die een activiteit wil ondernemen, aangewezen krachtens artikel 7.2, eerste lid, onder b, en voornemens is een verzoek in te dienen tot het nemen van een besluit als bedoeld in het vierde lid van dat artikel, dit voornemen schriftelijk mee te delen aan het bevoegd gezag. Bij de mededeling dient in ieder geval de informatie te worden verstrekt zoals omschreven in artikel 7.16 lid 2 tot en met 4 Wm.

Op basis van artikel 7.17 Wm, dient het bevoegd gezag uiterlijk zes weken na de datum van ontvangst een beslissing te nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Middels deze paragraaf wordt invulling gegeven aan de vereisten van artikel 7.16 Wm, op basis waarvan het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17 Wm een beslissing kan nemen.

De achterliggende gedachte bij de m.e.r.-beoordeling is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Deze m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling) plaatsvinden.

In deze paragraaf wordt getoetst of op basis van de criteria die genoemd zijn in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Het gaat hierbij om de volgende criteria (zie ook onderstaande tabel):

1. De kenmerken van het project;
2. De plaats van het project;
3. De kenmerken van het potentiële effect.

Kenmerken van het project
• Omvang van het project • Cumulatie met andere projecten • Gebruik van natuurlijke grondstoffen • Productie van afvalstoffen • Verontreiniging en hinder • Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën
Plaats van het project
• Bestaand grondgebruik • Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied • Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Kenmerken van het potentiële effect	
- Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking) - Grensoverschrijdende karakter van het effect - Waarschijnlijkheid van het effect - Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect	

Criteria EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

De m.e.r.-beoordeling is opgesteld op basis van de onderzoeken die uitgevoerd zijn in het kader van het bestemmingsplan.

Kenmerken van het project	
Criteria	Toets
Omvang van het project	Betreft de herstructurering van een bestaande woonwagenlocatie waarbij twee extra woonwagenstandplaatsen mogelijk worden gemaakt en voor het overige meer ruimte voor de natuur wordt gecreëerd.
Cumulatie met andere projecten	Nee.
Gebruik van natuurlijke hulpbronnen	Bij de ontwikkeling wordt niet permanent gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen.
Productie van afvalstoffen	Naast het reguliere afval van de toekomstige bebouwing en functies zal geen sprake zijn van de productie van andere afvalstoffen.
Verontreiniging en hinder	De ontwikkeling vindt plaats in het buitengebied van Sittard. Tijdens de <u>aanlegfase</u> is er mogelijk sprake van tijdelijke hinder als gevolg van bouwverkeer en bouwwerkzaamheden, maar dit betreft geen hinder groter dan bij reguliere bouwwerkzaamheden. <u>Geluid wegverkeer</u> (zie ook paragraaf 4.6): Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat in het kader van de Wet geluidhinder vanwege wegverkeerslawaai van de Tudderen-derweg de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden bij één woonwagens-tandplaats. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden. Bij de gemeente Sittard-Geleen dient een verzoek tot vaststelling van een hogere toelaatbare waarde te worden ingediend. Aan dit verzoek kan door de gemeente aanvullende voorwaarden worden gesteld. Op grond van afdeling 3.1 van het Bouwbesluit worden bij woonwagens geen eisen gesteld aan de geluidwering van de gevel. Een voorzieningenrapport met daarin omschreven de te treffen geluidwerende gevelmaatregelen is niet nodig. <u>Luchtkwaliteit</u> (zie ook paragraaf 4.4): Met voorliggend plan wordt geen significante invloed op de luchtkwaliteit uitgeoefend. De ontwikkeling draagt niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. <u>Bedrijven en Milieuzonering</u> (zie ook paragraaf 4.3): De beoogde woonwagens vormen geen functie die volgens de (indicatieve) brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' gezoneerd dient te worden ten opzichte van milieugevoelige functies in de omgeving. Voor de gemeenschapsaccommodatie geldt dat sprake is van een gemengde functie, waarbij uitgegaan dient te worden van de gebruiksfunctie met de zwaarste

Kenmerken van het project	
Criteria	Toets
	milieucategorie. Het buurthuis ligt op 20 meter van een aantal woonwagencentrum-standplaatsen. Categorie 1 en 2 inrichtingen worden echter als algemeen aanvaardbaar geacht nabij woningen. Daarnaast is de accommodatie met name bedoeld voor de bewoners van het woonwagencentrum en de ligging ten opzichte van de woonwagencentrum-standplaatsen vormt dan ook geen belemmering. Voor het overige zijn in de omgeving geen bedrijven of inrichtingen gelegen die door de herontwikkeling van het woonwagencentrum in hun activiteiten worden belemmerd of die een belemmering vormen voor de herontwikkeling van het plangebied. <u>Verkeersaantrekkende werking</u> (zie ook paragraaf 4.12): De twee extra woonwagens zullen maximaal 18 extra motorvoertuigbewegingen per etmaal opleveren. Deze toename kan echter probleemloos verwerkt worden door de Tuddenderweg. Voor wat betreft de gemeenschapsaccommodatie geldt dat er sprake is van vervanging van het huidige gebouw. Deze vervanging zal naar verwachting niet tot extra verkeersbewegingen leiden.
Risico van ongevallen	Er is sprake van de ontwikkeling van woonwagencentrum-standplaatsen. Er is geen sprake van de realisatie van een nieuwe risicobron. Op grond van de risicokaart kan worden geconcludeerd dat er binnen het plangebied en de ruime omgeving geen risicovolle inrichtingen, ondergrondse buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen of transportroutes voor gevaarlijke stoffen over de weg, het water of het spoor zijn gelegen.
Plaats van het object	
Criteria	Toets
Bestaand grondgebruik	Het plangebied wordt reeds gebruikt als woonwagencentrum.
Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied	N.v.t.
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor: - gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden) - gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden	Het plangebied ligt binnen het Nationaal Natuurnetwerk, zoals ook aangegeven in het POL2014. Doordat in het voorliggende geval geen sprake is van een (netto)verlies aan natuurwaarden, of aantasting van de wezenlijke kenmerken op het terrein, en doordat in de toekomstige situatie het bebouwde oppervlak afneemt ten opzichte van de huidige situatie, gelden voor het plan geen aanvullende voorwaarden vanuit het provinciale groenbeleid. Zie ook paragraaf 4.8 'Ecologie'. N.v.t.
gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid	N.v.t.

Kenmerken van het project	
Criteria	Toets
landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang	<u>Archeologie</u> (zie ook paragraaf 4.9): In dit geval is sprake van een woonwagencentrum, waarbij ten behoeve van de te plaatsen woonwagens geen diepgaande bodemverstorende werkzaamheden zullen plaatsvinden. Voor wat betreft de gemeenschapsaccommodatie geldt dat de oppervlakte kleiner is dan 500 m². Vanuit het aspect archeologie bestaan er dan ook geen belemmeringen voor de voorgenomen herontwikkeling. De bestemming 'Waarde-Archeologie 4' zal op het plangebied worden opgenomen. <u>Cultuurhistorie</u> (zie ook paragraaf 4.10): rond het plangebied liggen enkele waardevolle cultuurhistorische elementen aanwezig in de vorm van 'sedert 1830 weinig of matig veranderd verkavelingspatroon' en in de vorm van 'weg uit periode 1810-1955' Onderhavige ontwikkeling betreft grotendeels het actualiseren van het bestemmingsplan. De twee woonwagens die worden toegevoegd veranderen niets aan de cultuurhistorisch waardevolle elementen

4.12 Verkeer en parkeren

Parkeren

Binnen het plangebied worden in totaal 24 woonwagenstandplaatsen en een gemeenschapsaccommodatie mogelijk gemaakt. Voor de woonwagenstandplaatsen geldt volgens de 'Nota Parkeernormen Sittard-Geleen – Parkeernormensystematiek' een parkeernorm van 1,7 parkeerplaatsen per woning, uitgaande van de gebiedscategorie 'rest gemeente'. In totaal dienen er dus 40,8 parkeerplaatsen beschikbaar te zijn voor de woonwagenstandplaatsen. Deze parkeerplaatsen zijn voorzien direct langs de interne ontsluitingswegen voor de woonwagenstandplaatsen, waarmee wordt voldaan aan de parkeernorm.

Voor de gemeenschapsaccommodatie geldt een parkeernorm van 1 parkeerplaats per 100 m² bvo, eveneens uitgaande van de gebiedscategorie 'rest gemeente'. Met een oppervlakte van 441 m² betekent dit dat er in principe 44 parkeerplaatsen nodig zijn.

In totaal zijn 34 parkeerplaatsen bij de accommodatie voorzien. Aangezien de bewoners van het woonwagencentrum een belangrijke gebruikersgroep vormen en zij hun auto's reeds voor de woonwagens kunnen parkeren en de gemeenschapsaccommodatie te voet kunnen bereiken, wordt met de 34 extra specifiek voor de gemeenschapsaccommodatie bedoelde parkeerplaatsen in voldoende parkeergelegenheid voorzien.

Verkeer

Het plangebied wordt rechtstreeks ontsloten via de aangrenzende Tudderenderweg. Als gevolg van de herontwikkeling van het woonwagencentrum, worden in vergelijking met de mogelijkheden binnen het vigerende bestemmingsplan twee extra woonwagens mogelijk gemaakt.

Met de CROW-rekentool 'Toekomstbestendig parkeren' is een worst case berekening gemaakt. De twee extra woonwagens zullen maximaal 18 (17,2) extra motorvoertuigbewegingen per etmaal opleveren. Hierbij is uitgegaan van een 'matig stedelijk gebied', 'buitengebied' en 'koop, huis, vrijstaand'. Deze toename kan echter probleemloos verwerkt worden door de Tudderenderweg.

Voor wat betreft de gemeenschapsaccommodatie geldt dat er sprake is van vervanging van het huidige gebouw. Deze vervanging zal naar verwachting niet tot extra verkeersbewegingen leiden.

5. JURIDISCHE ASPECTEN

5.1 Planonderdelen

Het bestemmingsplan is vervat in een verbeelding, de planregels en de toelichting.

De toelichting heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/ of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse bepalingen artikelsgewijs worden besproken.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het bestemmingsplan.

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld conform de landelijke richtlijn voor bestemmingsplannen (SVBP 2012), alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

5.2 Opzet planregels

Onderstaand worden de gebruikte bestemmingen nader toegelicht. Er wordt tevens een toelichting gegeven op welke wijze de regels zijn ingedeeld en de inhoud van de regels wordt verkort weergegeven.

De planregels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hiermee worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkingsregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

5.2.1 Inleidende regels

Begrippen (art. 1)

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvolgende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Voor het gemak zijn enkele begrippen uit de Woningwet/ Bouwverordening overgenomen.

Wijze van meten (art. 2)

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/ percelen gemeten moeten worden.

5.2.2 Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden;
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Duidelijk zal zijn dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen kort nader toegelicht.

Groen

Voor enkele groenstroken op het middenterrein en langs de randen van het plangebied is de bestemming 'Groen' opgenomen.

Maatschappelijk

Binnen de bestemming 'Maatschappelijk' is een gemeenschapsaccommodatie toegestaan, met inbegrip van ondergeschikte horeca.

Natuur

Voor het deel dat niet tot 'Wonen – Woonwagenstandplaats' is bestemd, is de bestemming 'Natuur' opgenomen. Voor deze gronden geldt dat ze gelegen zijn binnen het Nationaal Natuurnetwerk. Behoud en ontwikkeling van natuurwaarden staan hier voorop.

Overig -Additionele voorzieningen - voorlopig

De bestemming 'Additionele voorzieningen – Voorlopig' is opgenomen ten behoeve van de tijdelijke opslag van niet milieubelastende goederen voor hobbymatig gebruik en de uitoefening van niet milieu-belastende hobbymatige activiteiten. Het bouwen van gebouwen is binnen deze bestemming niet toegestaan.

Na afloop van de termijn voor de voorlopige bestemming geldt voor dit deel de bestemming 'Natuur', waarbij inhoudelijk wordt aangesloten bij de reguliere natuurbestemming.

Tuin

Voor de gronden rondom de woningen is de bestemming 'Tuin' opgenomen. Binnen deze gronden is het bouwen van gebouwen niet toegestaan.

Verkeer - Verblijfsgebied

Voor de ontsluitingswegen van de woonwagens en de gemeenschapsaccommodatie is de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' opgenomen. Daarnaast geldt deze bestemming ook voor het parkeerterrein van de gemeenschapsaccommodatie.

Water

De bestemming 'Water' is opgenomen voor het binnen het plangebied gelegen deel van de Roode beek.

Wonen - Woonwagencentrum

Voor het overgrote deel van het plangebied is de bestemming 'Wonen - Woonwagencentrum' opgenomen. Binnen deze bestemming zijn maximaal 24 woonwagens toegestaan, ieder afzonderlijk begrensd middels de aanduiding 'woonwagenstandplaats'.

Waarde – Archeologie 4

Voor het volledige plangebied is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen. Op deze wijze wordt het beleid zoals opgenomen in de 'Beleidsnota archeologie en monumenten Sittard-Geleen' uit 2012 gewaarborgd.

Waarde - Ecologie

De dubbelbestemming 'Waarde - Ecologie' is opgenomen ten behoeve van de bescherming van de natuur- en landschapswaarden in het plangebied.

Waterstaat - Beschermingszone waterstaat

De dubbelbestemming 'Waterstaat – beschermingszone waterstaat' is opgenomen voor de beschermingszone en het profiel van vrije ruimte van de Roode beek.

5.2.3 Algemene regels

In de Anti-dubbeltelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning waarin uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

In de Algemene bouwregels is een bepaling opgenomen met betrekking tot ondergeschikte bouwde-
len en is een algemene bepaling over bestaande afstanden en andere maten opgenomen.

In de Algemene aanduidingsregels zijn bepalingen opgenomen ten behoeve van onder meer de lig-
ging binnen de boringsvrije zone roerdalslenk II, de ecologische hoofdstructuur en een beekdal.

In de Algemene afwijkingsregels en de Algemene wijzigingsregels zijn regels opgenomen ten aanzien
van afwijkings- en wijzigingsmogelijkheden die voor het gehele plangebied gelden en die het bevoegd
gezag en/of burgemeester en wethouders de benodigde flexibiliteit bieden ten aanzien van het be-
stemmingsplan

In de Overige regels zijn regels opgenomen ten aanzien van de voorrang tussen dubbelbestemmin-
gen en aanduidingen onderling en over andere wettelijke regelingen.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

In de regel Overgangsrecht is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden bestaande gebou-
wen en het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken mogen afwijken van het plan.

In de Slotregel is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden
aangehaald.

6. HAALBAARHEID

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is als onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexxwet) in werking getreden. In de Grexxwet is bepaald dat de gemeente verplicht is om bij het vaststellen van een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan, maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat alle kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om haar kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de exploitant.

In het voorliggende geval is sprake van een bouwplan als bedoeld in de Grexxwet. Aangezien de gronden echter in eigendom zijn van de gemeente, is het opstellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Aangezien sprake is van een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan, worden de belanghebbenden vanaf de beginfase meegenomen in de planvorming en het proces om te komen tot een vastgesteld bestemmingsplan. Het bestemmingsplan zal als ontwerp ter inzage worden gelegd, waarbij belanghebbenden de mogelijkheid hebben een zienswijze ten aanzien van het bestemmingsplan in te dienen. Voor meer informatie over de resultaten hiervan wordt verwezen naar hoofdstuk 8 'Communicatie'.

6.3 Procedure

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan. In de gemeente Sittard-Geleen wordt echter voorafgaand aan de wettelijke procedure het voorontwerp bestemmingsplan nog voor inspraak terinzage gelegd.

De wettelijke procedure ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen

hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;

- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7. HANDHAVING

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan een sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen. Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

In dit bestemmingsplan is daarom allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de planregels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Bewust zijn in het plan geen detailbepalingen opgenomen die – hoewel misschien op zichzelf niet onwenselijk – in de praktijk niet kunnen worden gehandhaafd. In het verlengde daarvan is zoveel mogelijk afgezien van bepalingen die door gebruikers als een onnodige beperking van hun vrijheid kunnen worden gevoeld. Hoe minder knellend de planregels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op de lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

In de bouwregels zijn maten opgenomen die van toepassing zijn op gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Te realiseren gebouwen en andere bouwwerken moeten voldoen aan deze maatvoering, zo niet, dan kan het college van burgemeester en wethouders geen omgevingsvergunning voor het bouwen verlenen.

Gebruiksregels zijn opgenomen om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en ongewenste ontwikkelingen uit te sluiten. Toetsing aan de gebruiksregels is aan de orde bij functiewisseling of nieuwvestiging.

Het gemeentebestuur draagt de verantwoordelijkheid om toe te zien op de naleving van de opgenomen regels in het bestemmingsplan.

8. COMMUNICATIE

8.1 Resultaten inspraak

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling wordt geen inspraakprocedure gevolgd. Het bestemmingsplan wordt direct als ontwerp ter inzage gelegd.

8.2 Resultaten overleg ex. artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het wettelijk verplichte vooroverleg is het bestemmingsplan in 2014 reeds toegestuurd aan belanghebbende instanties. Reacties zijn ontvangen van:

1. Provincie Limburg, per e-mail van 14 maart 2014;
2. Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, per e-mail van 11 februari 2014;
3. Waterschap Roer en Overmaas, per brief van 1 mei 2014.

Ad 1. Provincie Limburg

Vooroverlegreactie

De provincie Limburg geeft aan dat er per saldo meer ruimte ontstaat voor natuurontwikkeling en heeft daarom geen opmerkingen. Indien het plan op deze wijze wordt voortgezet zal er geen aanleiding zijn om in de verdere procedure een zienswijze in te dienen.

Reactie gemeente

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Ad 2. Rijkswaterstaat Zuid-Nederland

Vooroverlegreactie

Rijkswaterstaat Zuid-Nederland geeft aan geen aanleiding te zien tot het maken van opmerkingen

Reactie gemeente

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Ad 3. Waterschap Roer en Overmaas

Vooroverlegreactie

Waterschap Roer en Overmaas maakt de gemeente erop attent dat het plangebied gelegen is in een gebied waarvoor, conform de Waterverordening Limburg (provincie Limburg), geen norm is vastgesteld voor de bescherming tegen overstroming vanuit het regionale oppervlaktewatersysteem. Er is volgens het waterschap risico op overstroming vanuit de Rode Beek en geadviseerd wordt hiermee rekening te houden bij het bepalen van het bouwpeil, of de bebouwing en inrichting waterbestendig uit te voeren.

Voorts wordt aangegeven dat tussen het waterschap en de gemeente Sittard-Geleen overleg heeft plaatsgevonden over de inrichting van het hemelwaterstelsel en dat het plan voldoet aan de uitgangspunten en richtlijnen van het waterschap.

Reactie gemeente

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

8.3 Zienswijzen

In het kader van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening is het ontwerpbestemmingsplan 'Bie de Roo Baek 2021' voor het indienen van zienswijzen ter visie gelegd. Het plan heeft van 2 juni 2021 tot 13 juni 2021 in de Stadswinkel Geleen ter visie gelegen. Gedurende deze periode zijn er twee zienswijzen ingediend. Ten aanzien van de zienswijzen en de beantwoording daarvan wordt verwezen naar de Nota van Zienswijzen⁷.

⁷ Nota van zienswijzen Bestemmingsplan 'Bie de Roo Baek 2021'

