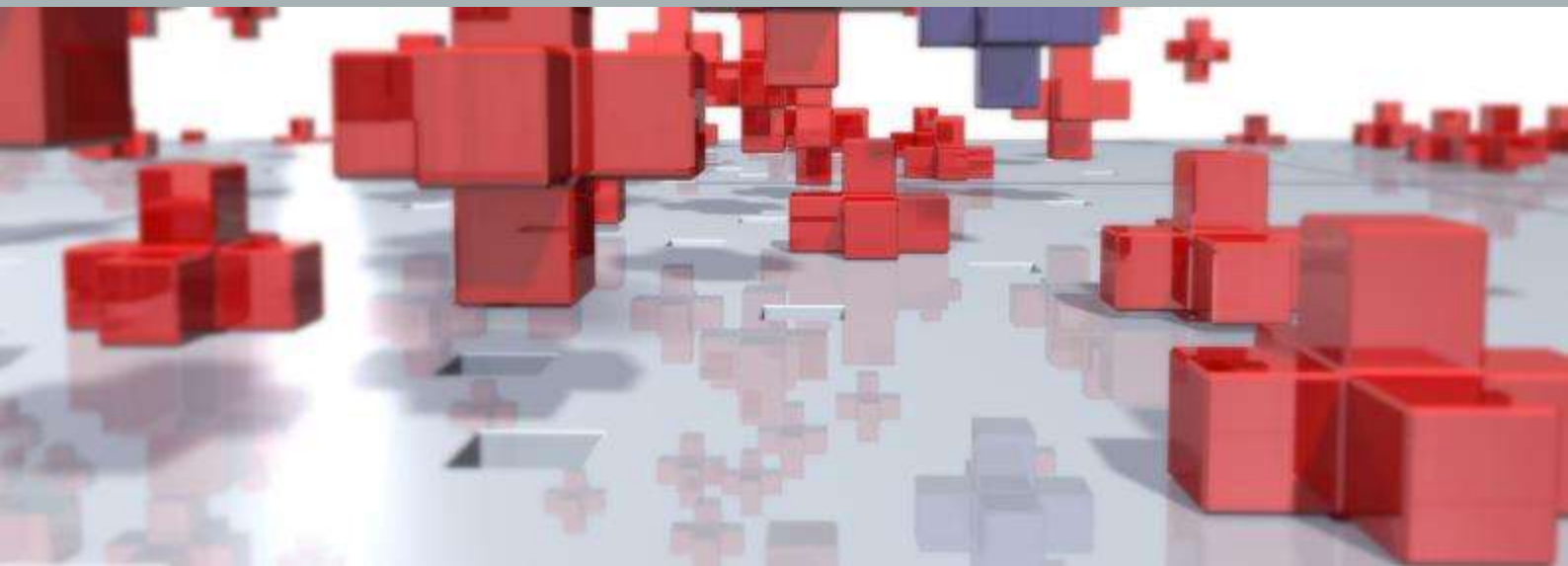


Bestemmingsplan
Driehoek Rijksweg Zuid - Middenweg
Gemeente Sittard-Geleen
Vastgesteld



**Bestemmingsplan
Driehoek Rijksweg Zuid - Middenweg
Gemeente Sittard-Geleen
Vastgesteld**

Rapportnummer: P04255

IMRO-identificatienummer: NL.IMRO.1883.BpViaTimmersEO-VA01

Datum: 27 januari 2022

Contactpersoon opdrachtgever: Gemeente Sittard-Geleen

Projectteam BRO: SSh (projectleider)

Concept: mei 2021

Voorontwerp:

Ontwerp: 5 juli 2021

Vaststelling: 27 januari 2022

Bron foto kaft: BRO

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Bortel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

TOELICHTING

Inhoudsopgave

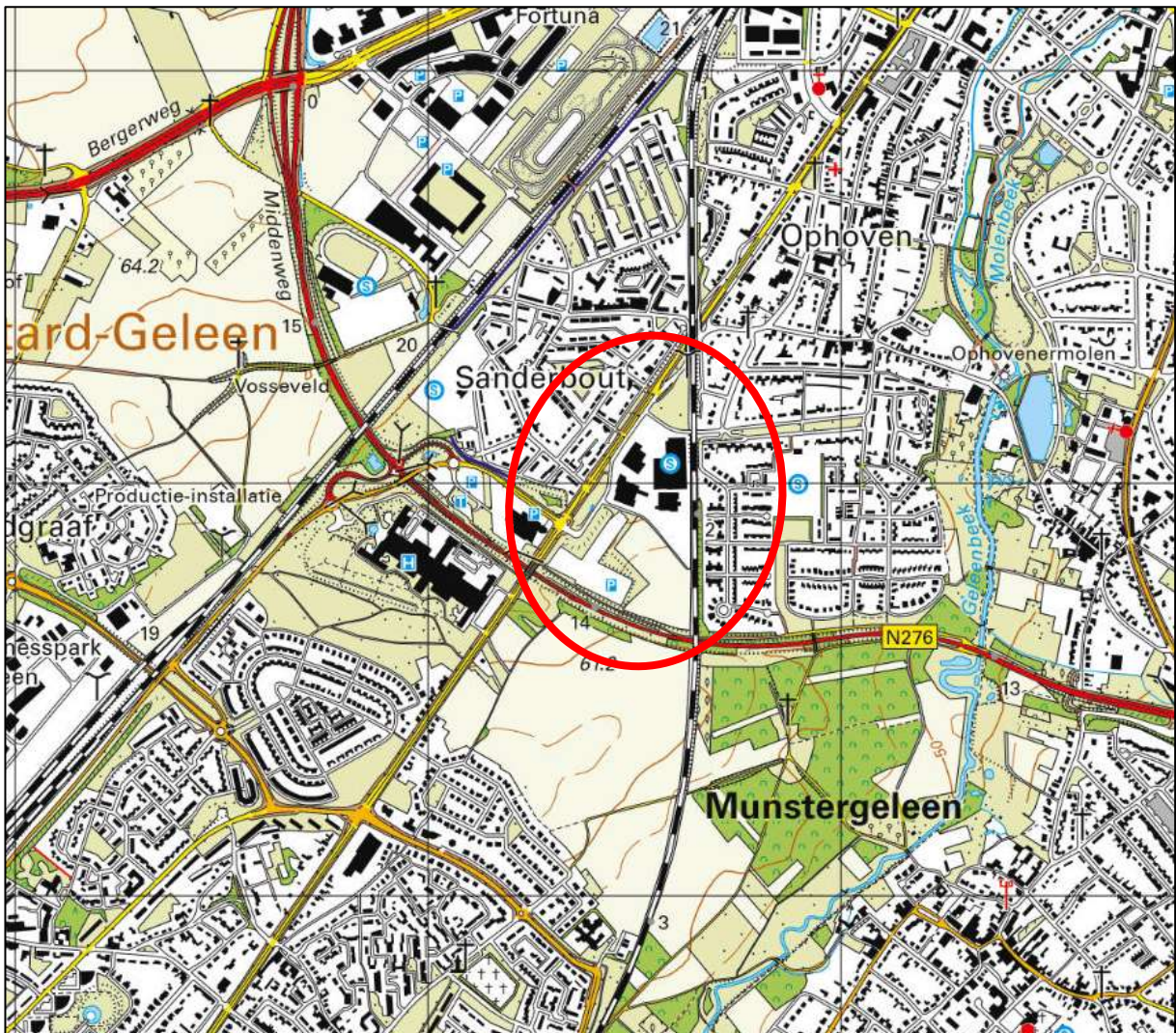
1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en grens van het plangebied	3
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	6
2. PLANBESCHRIJVING	7
2.1 Huidige situatie	7
2.2 Toekomstige situatie	7
3. BELEIDSKADER	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	8
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	9
3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	10
3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking	10
3.2 Provinciaal beleid	11
3.2.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg 2014	11
3.2.2 Provinciale omgevingsverordening Limburg 2014	12
3.2.3 Ontwerp Provinciale Omgevingsvisie	12
3.3 Regionaal beleid	13
3.3.1 Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg	13
3.4 Gemeentelijk beleid	13
3.4.1 Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016	13
3.4.2 Beleid externe veiligheid Sittard-Geleen	14
4. OMGEVINGSASPECTEN	18
4.1 Verkeer en parkeren	18
4.2 Geluid	18
4.3 Luchtkwaliteit	18
4.3.1 Toetsingskader	18
4.3.2 Conclusie	19
4.4 Bedrijven en milieuzonering	19
4.4.1 Toetsingskader	19
4.4.2 Conclusie	20
4.5 Geur agrarisch	20
4.5.1 Toetsingskader	20
4.5.2 Conclusie	20
4.6 Leidingen en infrastructuur	20
4.7 Externe veiligheid	21
4.7.1 Toetsingskader	21

4.7.2	Toetsing externe veiligheid	23
4.7.3	Conclusie	26
4.8	Ecologie	26
4.8.1	Toetsingskader	26
4.8.2	Toetsing	27
4.8.3	Conclusie	28
4.9	Bodem	28
4.10	Water	28
4.11	Archeologie en cultuurhistorie	29
4.11.1	Archeologie	29
4.11.2	Cultuurhistorie	31
4.11.3	Conclusie	32
4.12	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	32
5.	JURIDISCHE PLANOPZET	33
5.1	Inleiding	33
5.2	Plansystematiek	33
5.3	Bestemmingen	35
6.	UITVOERBAARHEID	38
6.1	Economische uitvoerbaarheid	38
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
6.2.1	Vooroverleg	38
6.2.2	Procedure	39

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op 26 juni 2016 heeft de gemeenteraad van Sittard-Geleen de beheersverordening 'Voormalig Slachthuis en omgeving' vastgesteld. De huidige situatie is, ten opzichte van de situatie ten tijde van de vaststelling van de beheersverordening, ingrijpend gewijzigd. Het sportcomplex is deels verkleind en de Via Timmers is reeds gereconstrueerd. Om de nieuwe, bestaande situatie juridisch-planologisch vast te leggen is een nieuw, geactualiseerd bestemmingsplan gewenst.



Figuur 1.1: Uitsnede topografische kaart met globale aanduiding plangebied (rood omcirkeld)

1.2 Ligging en grens van het plangebied

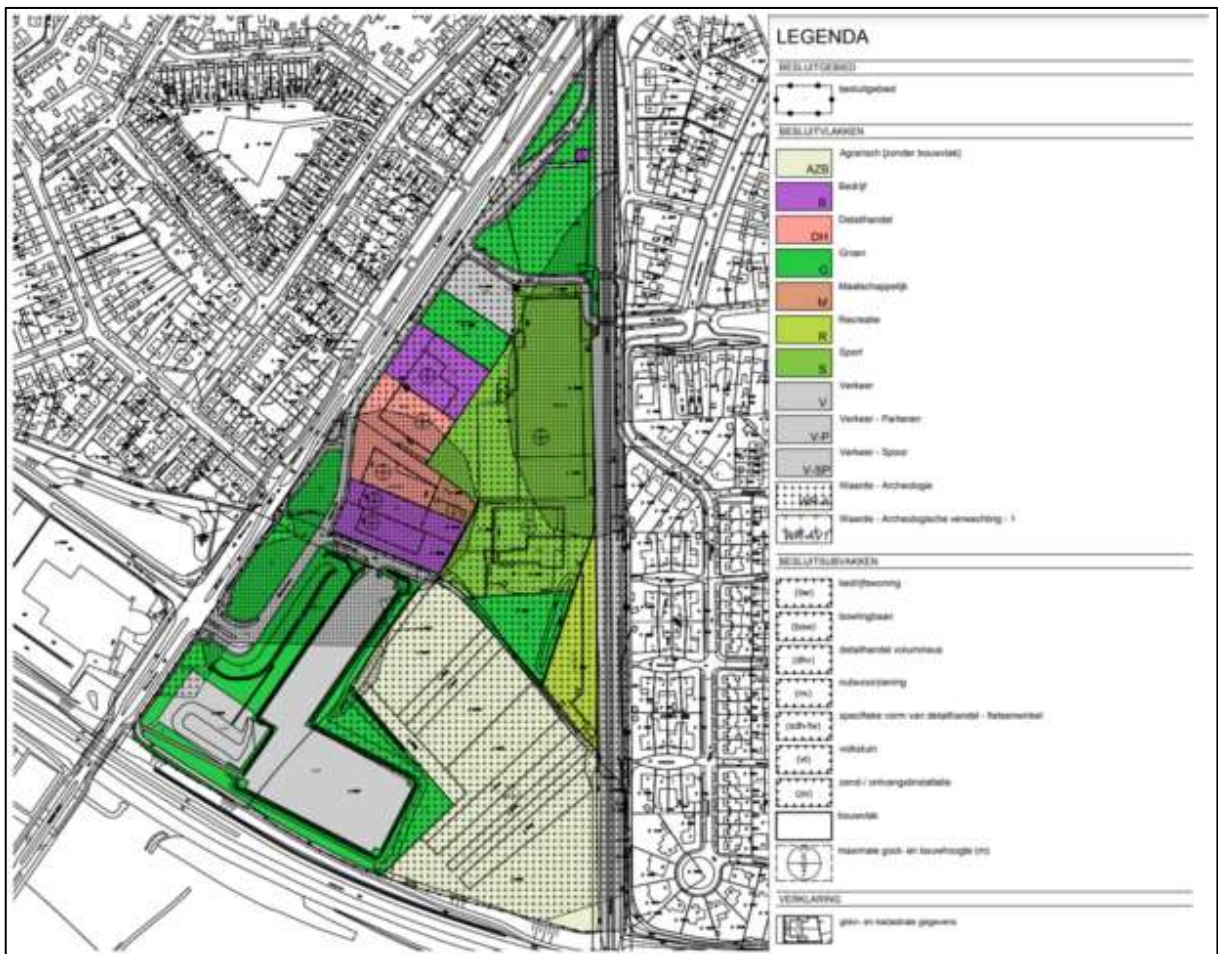
Het plangebied is gelegen in het zuiden van Sittard. Aan de noord- en westzijde van het plangebied ligt de Rijksweg Zuid. Aan de oostzijde van het plangebied de spoorlijn Sittard-Heerlen met daarachter de woonwijk Ophoven en aan de zuidzijde Middenweg N276.



Figuur 1.2: Uitsnede luchtfoto met ligging plangebied (rood omlijnd)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt beheersverordening ' Voormalig Slachthuis en omgeving', zoals vastgesteld op 26 juni 2013 door de gemeenteraad van Sittard-Geleen. Op het plangebied zijn verschillende bestemmingen gelegen, namelijk: Agrarisch, 'Bedrijf', 'Detailhandel', 'Groen', 'Maatschappelijk', 'Recreatie', 'Sport', 'Verkeer', 'Verkeer-Parkeren' en 'Verkeer-Spoor'. Daarnaast ligt op het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie' en 'Waarde-Archeologische verwachting -1'.



Figuur 1.3: Uitsnede beheersverordening 'Voormalig Slachthuis en omgeving'

Tot slot liggen binnen het plangebied twee locaties die vallen binnen 'Beheersverordening Veegplan', vastgesteld op 9 mei 2019. Op beide locaties ligt de bestemming 'Bedrijf' en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 1'. In figuur 1.4 zijn de locaties op de verbeelding weergegeven. Op deelgebied 3, gelegen net ten zuiden van de Via Timmers, ligt tevens de aanduidingen 'bedrijf tot en met categorie 2' en 'specifieke vorm van bedrijf –ABC'. Op deelgebied 4, gelegen ter hoogte van Rijksweg Zuid 216, ligt de aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel-keukenzaak'.



Figuur 1.4: Uitsnede beheersverordening Veeplan met locaties binnen onderhavig plangebied

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van het plan is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in diverse planologische aspecten die van belang zijn voor het voorliggende bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 is de juridische toelichting op de planopzet gegeven. In het laatste hoofdstuk komt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

Binnen onderhavig plangebied zijn een aantal verschillende functies aanwezig. In het zuiden van het plangebied is de parkeerplaats van Zuyderland Medisch Centrum gelegen. Langs de Rijksweg Zuid zijn verschillende bedrijven gevestigd, waaronder een keukenzaak, mobiliteitswinkel (scootmobielen en dergelijken) en een kringloopwinkel. Tussen deze bedrijven en de spoorlijn zijn sportlocaties gevestigd, waaronder banen voor de uitoefening van verschillende racketsporten en een bowlingcentrum. Daarnaast zijn in het zuidoosten van het plangebied agrarische velden aanwezig. Het gebied ten noorden van de Via Timmers betreft een groen grasveld met bomen.



Figuur 2.1: Luchtfoto plangebied en omgeving

2.2 Toekomstige situatie

De situatie wijzigt in de toekomst niet. Onderhavig plan voorziet in het juridisch en planologisch verankeren van de bestaande situatie. Het betreft een geconsolideerd plan waarin de reeds vergunde situatie ter plaatse middels een nieuw bestemmingsplan wordt verankerd.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor het plan toegelicht en wordt het plan hieraan getoetst. Er is sprake van een doorwerking van beleid dat is vastgesteld op verschillende niveaus van bestuur.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2022, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie zoals die is vastgelegd in art. 3.1 lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van art. 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De nationale overheid richt zich in de NOVI op 21 verschillende nationale belangen:

1. Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
2. Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
3. Waarborgen en versterken van grensoverschrijdende en internationale relaties;
4. Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
5. Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften;
6. Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
7. In stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
8. Waarborgen van een goede toegankelijkheid van de leefomgeving;
9. Zorg dragen voor nationale veiligheid en ruimte bieden voor militaire activiteiten;
10. Beperken van klimaatverandering;
11. Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
12. Waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen;
13. Realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie;
14. Waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
15. Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
16. Waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat;
17. Realiseren en behouden van een kwalitatief hoogwaardige digitale connectiviteit;
18. Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie;
19. Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang;
20. Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
21. Ontwikkelen van een duurzame visserij.

Conclusie

Onderhavig planvoornemen voorziet in het vastleggen van de bestaande vergunde situatie. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Daarnaast zijn er geen nationale belangen in het geding. Vanuit de NOVI bestaan er derhalve geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, zijn geborgd in het Barro. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

Conclusie

In het Barro zijn geen regels opgenomen die van belang zijn voor het plangebied. Met dit bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het bestemmingsplan heeft betrekking op de bestaande bedrijven en voorzieningen op de planlocatie. Vanuit het Barro bestaan er derhalve geen belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en NNN-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven.

Conclusie

Er worden in onderhavig bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Daarnaast zijn in de Rarro geen regels opgenomen die van belang zijn voor het plangebied. Vanuit de Rarro bestaan er derhalve geen belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”* Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.¹

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Conclusie

Onderhavig planvoornemen ziet op het vastleggen van de bestaande en vergunde situatie. Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De Ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing op dit bestemmingsplan.

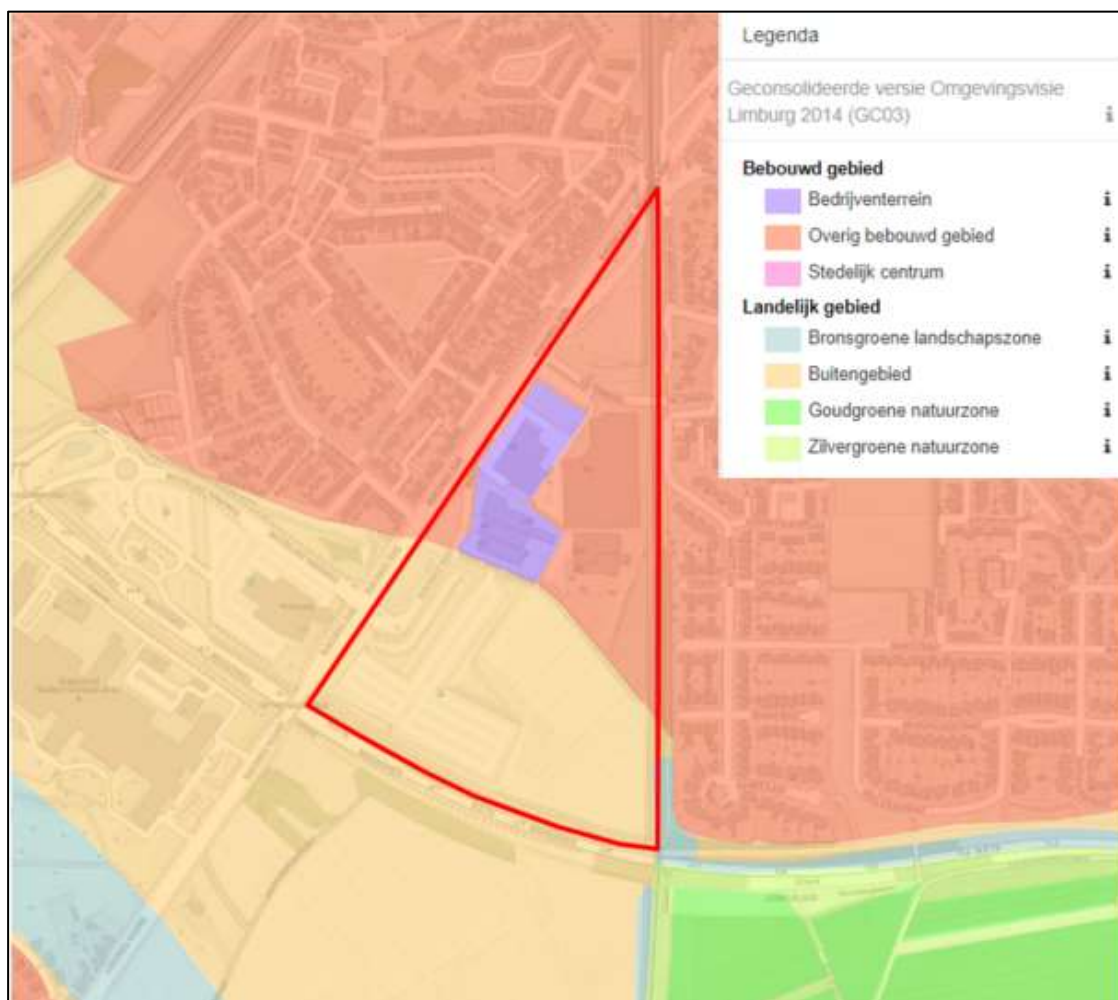
¹ O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van de provincie Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld. In het POL2014 is onderscheid gemaakt in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Volgens de kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied in de zone 'Buitengebied', 'Overig bebouwd gebied' en 'Bedrijventerrein'. De zone 'Buitengebied' omvat alle gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. De zone 'Overig bebouwd gebied' zijn gemengde woon/werkgebieden met voorzieningen, deels met een stedelijk karakter, deels met een dorps karakter. De zone 'Bedrijventerrein' zijn specifiek ingerichte gebieden voor grote bedrijvigheid.



Figuur 3.1: Uitsnede kaart POL 2014 met ligging plangebied (rood omlijnd)

Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan ziet op het vastleggen van de bestaande vergunde situatie. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Onderhavig planvoornemen is daarmee niet in strijd met het POL2014.

3.2.2 Provinciale omgevingsverordening Limburg 2014

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 ook de 'Omgevingsverordening Limburg 2014' vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van POL2014 juridische binding te geven.

Beschermingsgebieden

Uit de kaarten behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014 blijkt dat het plangebied niet is gelegen binnen een beschermingsgebied.

Conclusie

Aangezien onderhavig bestemmingsplan niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen, maar enkel de bestaande vergunde situatie vastlegt, bestaan er vanuit de Omgevingsverordening Limburg 2014 geen belemmeringen ten aanzien van het plan.

3.2.3 Ontwerp Provinciale Omgevingsvisie

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen. In de periode 7 september 2020 tot en met 18 oktober 2020 heeft de provincie Limburg een ontwerp provinciale omgevingsvisie ter inzage gelegd: 'de Provinciale omgevingsvisie Limburg.' Dit document is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan door ontwikkelen.

De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt na vaststelling van deze Omgevingsvisie, het huidige 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014).'

De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen. De vaststelling van deze omgevingsvisie is beoogd in het eerste kwartaal van 2021.

Daarnaast wordt een omgevingsverordening uitgewerkt om het beleid juridisch te verankeren. De inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingsverordening is gelijk aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet: 1 januari 2022. Tot die tijd blijft de huidige Omgevingsverordening van kracht.

Hoofdopgaven

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdopgaven te onderscheiden, namelijk:

- Het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk- als in het bebouwde gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt.

In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt daarnaast een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan ziet op het vastleggen van de bestaande vergunde situatie. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Onderhavig planvoornemen is daarmee in overeenstemming met het POVI.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg

In deze structuurvisie (SVREZL) wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkelingsrichting ten aanzien van de beleidsvelden detailhandel, kantoren en bedrijventerreinen in de achttien gemeenten in de regio Zuid-Limburg (Beek, Brunssum, Eijsden-Margraten, Gulpen-Witter, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Maastricht, Meerssen, Nuth, Onderbanken, Schinnen, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg aan de Geul en Voerendaal) vastgelegd.

De SVREZL geeft op hoofdlijnen een toekomstbeeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen op het gebied van detailhandel, kantoren en bedrijventerreinen. De SVREZL is belangrijk voor het behoud van de leefbaarheid en het versterken van het vestigingsklimaat in Zuid-Limburg. Diverse ontwikkelingen hebben de winkel-, kantoren- en bedrijventerreinmarkt in de afgelopen jaren veranderd. Daarom zijn in de SVREZL afspraken over nieuwe ontwikkelingen gemaakt en is een hoofdstructuur vastgelegd, met aangewezen winkel-, kantoren- en bedrijventerreinlocaties. Buiten deze hoofdstructuur worden in principe geen vierkante meters toegevoegd. Gemeenten kunnen bij langdurige leegstand van drie jaar winkels en kantoren herbestemmen.

Deze structuurvisie is door de gemeente Sittard - Geleen op 12 december 2017 vastgesteld.

Conclusie

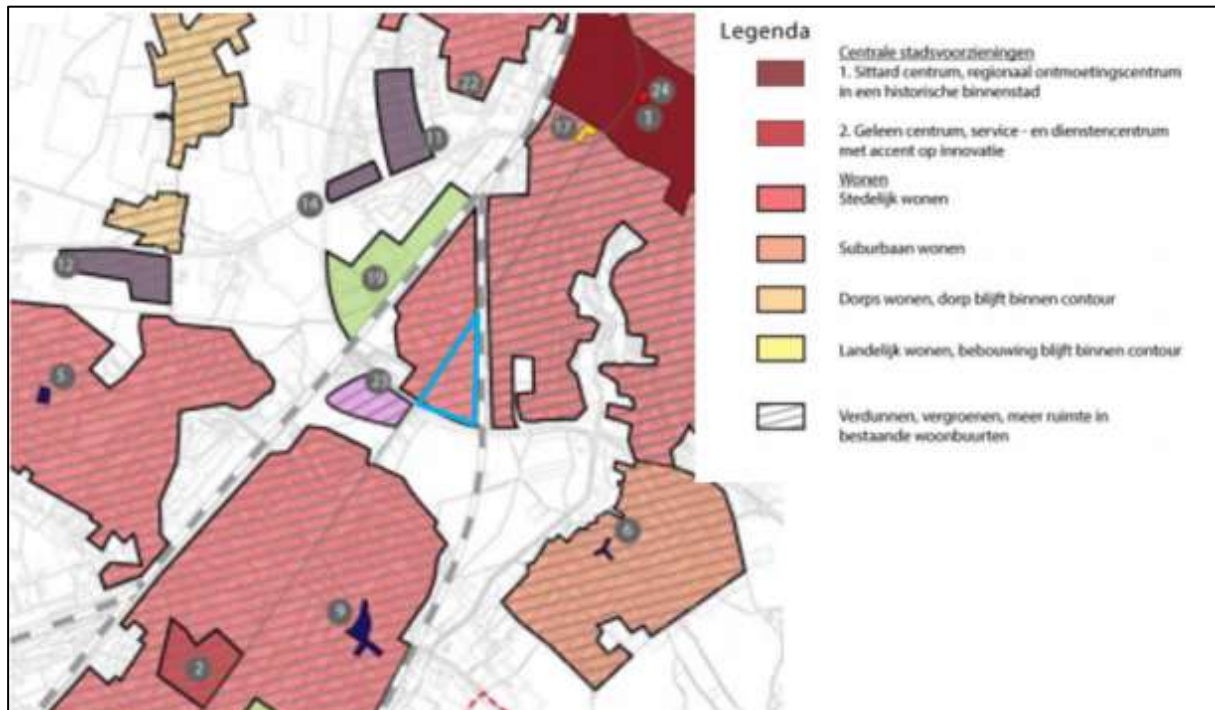
Onderhavig bestemmingsplan legt juridisch-planologisch de reeds bestaande vergunde situatie vast. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De 'Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg' is derhalve niet op onderhavig bestemmingsplan van toepassing.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016

Op 15 december 2016 heeft de gemeenteraad van Sittard-Geleen de 'Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016' vastgesteld. De omgevingsvisie is de opvolger van de Structuurvisie Sittard-Geleen 2010. In de omgevingsvisie komen alle aspecten aan bod die te maken hebben met de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van en binnen de gemeente. Van wonen en werken tot recreatie en mobiliteit. Van economische en technologische ontwikkelingen tot natuur en milieu. Het geheel wordt verduidelijkt aan de hand van kaarten die een goed beeld geven van de toekomst van Sittard-Geleen en de opgaven waaraan de gemeente werkt om dat beeld te realiseren. In de uitwerking is nadrukkelijk gekozen voor

de lijn 'ruimte waar mogelijk, sturing waar nodig', een uitnodiging aan alle partners om samen met de gemeente doorlopend te ontwikkelen naar een gemeente waar het goed wonen, leven en werken is.



Figuur 3.2: Uitsnede structuurkaart Wonen en voorzieningen met ligging plangebied (blauw omlijnd)

Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkeling mogelijk, maar legt de bestaande situatie vast. De 'Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016' is derhalve niet op onderhavig bestemmingsplan van toepassing.

3.4.2 Beleid externe veiligheid Sittard-Geleen

Het beleid van de gemeente Sittard-Geleen op het gebied van externe veiligheid is beschreven in de volgende vastgestelde beleidsdocumenten:

- Beleidsvisie externe veiligheid Chemelot site / Westelijke Mijnstreek (eindrapport van 31 maart 2010, vastgesteld door de gemeenteraad op 6 juli 2011), Ruimte voor nieuwe generaties met behoud van een verantwoord en aanvaardbaar veiligheidsniveau;
- Veiligheidsvisie Spoorzone Sittard-Geleen (13 september 2012), Veiligheid als element van stedelijke planning;
- Beleidsregels planologisch afwijkend gebruik fitnesscentra (vastgesteld 3 september 2013) met regels over externe veiligheid;
- Beleidsregels kleine binnenspeeltuinen (vastgesteld 12 november 2013) met regels over externe veiligheid.

Contour	Afstand	Planologisch Bestaande situatie	Nieuwe situatie/ontwikkelingen w.o. functiewijziging
PR contour (wettelijke grondslag)	30 m.	- Geen kwetsbare objecten (saneringsplicht primair rijk) - Situationeel verplaatsen van beperkt kwetsbare objecten overwegen	- Geen kwetsbare objecten - In beginsel geen beperkt kwetsbare objecten
PAG	30 m.		
Groepsrisico (voorgesteld gemeentelijk beleid)	50 m.	- Situationeel sanering aanwezige kwetsbare bestemmingen (afstemmen op sloopprogrammering) - Heroverweging niet gerealiseerde bestemmingsplancapaciteit	- Geen kwetsbare objecten - In beginsel geen beperkt kwetsbare objecten
	< 200 m.	- Heroverweging niet gerealiseerde bestemmingsplancapaciteit - Situationeel verplaatsing overwegen van kwetsbare bestemmingen met niet of nauwelijks zelfredzame mensen	- Uitwaartse zonering - Zoveel als mogelijk vermijden van kwetsbare bestemmingen - Objecten beoordelen op basis van effectmaatregelen (zelfredzaamheid, beheersbaarheid, bestrijdbaarheid)
	> 200 m.	Ingeval van herstructurering EV als uitgangspunt bij ontwerp	- geen constructieve verplichtingen - aandacht voor infrastructuur, blusvoorzieningen ed

Figuur 3.3: Tabel uit Veiligheidsvisie Spoorzone Sittard-Geleen

Het beleid is in twee zelfstandige beleidsdocumenten uitgewerkt voor twee deelgebieden binnen de gemeente, namelijk de omgeving van Chemelot en de spoorwegen (de spoorzone). Het beleid heeft de volgende doelen:

De gewenste ruimtelijke ontwikkelingen (Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016; Transformatievisie Wonen Westelijke Mijnstreek, 2020; Ruim baan voor goede woningbouwplannen Sittard-Geleen, 2021), moeten mogelijk zijn met behoud van een verantwoord en aanvaardbaar veiligheidsniveau voor de leefomgeving. De verantwoording van het groepsrisico in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen staat daarbij centraal. Onder dit 'hoofddoel' vallen de volgende doelen:

- De risicobenadering: mensen die in Sittard-Geleen werken, wonen of anderszins verblijven, mogen zo weinig mogelijk risico lopen en dit risico moet maatschappelijk verantwoord zijn.
- Een goede balans tussen ruimtelijke/economische ontwikkelingen en externe veiligheid.
- Het voorkomen dat rampen en ongevallen plaatsvinden.
- De gevolgen van een eventuele calamiteit beheersbaar maken om de volksgezondheid en het milieu zoveel mogelijk te beschermen in het geval onverhoopt een ramp of ongeval plaatsvindt.
- Een verantwoorde ruimtelijke en economische ontwikkeling in de spoorzone, met een veilige en robuuste spoorinfrastructuur waarbij Sittard-Geleen optimaal bereikbaar blijft via het spoor.

Het afwegings-/uitvoeringskader dat de gemeente bij het beleid externe veiligheid hanteert, bestaat uit afwegingskaders voor:

- Brongericht beleid op basis van Beste Beschikbare Technieken (BBT)
- Omgevingsgericht beleid, overdrachtsmaatregelen en effectmaatregelen
- Rampenbestrijding
- De wettelijke grenswaarde van het plaatsgebonden risico (basisbeschermingsniveau);
- Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi, onder meer artikel 12 en 13 en omgevingsvergunningen milieu (bijvoorbeeld emplacementen) waarbij de gemeente het bevoegde gezag is);
- De Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico (VROM, november 2007);
- Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt, onder meer Basisnet spoor);

- Het Toetsingskader Externe Veiligheid Spoorzone Dordrecht / Zwijndrecht, TNO (R2004/105) voor bron- en effectmaatregelen (gericht op zelfredzaamheid, beheersbaarheid, bestrijdbaarheid);
- De rapportage van Oranjewoud/Save van 24 maart 2005 (in opdracht van Gemeenschappelijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek). Voor de spoorzone zijn de volgende maatgevende scenario's beschreven voor het benoemen van effectmaatregelen:
 - Warme (en koude) Blevé van LPG
 - Toxische wolk

Voor Chemelot en haar omgeving hanteert de gemeente de volgende gebiedsgerichte instrumenten en procedures. Om het groepsrisico te beheersen, zijn op basis van een risicomatrix drie typen gebieden (a, b, c) te onderscheiden binnen het invloedgebied van Chemelot vanaf de terreingrens naar buiten:

- a) Stand-still voor ruimtelijke ontwikkelingen. Wel vervangende nieuwbouw mogelijk; geen overall toename van personendichtheden.
- b) Ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk onder voorwaarde van een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico.
- c) Geen belemmeringen voor ruimtelijke ontwikkeling. Verantwoording groepsrisico blijft wettelijk vereist, maar veiligheid is afdoende te waarborgen op basis van een checklist met algemene aandachtspunten.

Opmerking: a en b worden in de beleidsvisie aangeduid als het groepsrisico-relevante gebied van Chemelot. Hier geldt dat de beleidsruimte bij het verantwoorden van het groepsrisico wordt ingevuld, met als randvoorwaarde dat de bestaande beperkte overschrijding van de oriëntatiewaarde niet toeneemt. Dit betekent een stand-still bijdrage van de wijken Lindenheuvel en Krawinkel aan het groepsrisico (geen toename van het aantal personen, bedrijven of woningen saneren, verplaatsen of uitplaatsen wanneer mogelijk). Dit stand-still beginsel is in de bestemmingsplannen voor Lindenheuvel en Krawinkel verankerd.

Samen met stakeholders wordt het instellen van een veiligheidscontour (op grond van artikel 14 uit het Bevi) onderzocht en overwogen. De gemeente Sittard-Geleen vertolkt een adviesrol bij omgevingsvergunning milieu Chemelot site B.V. Het uitgangspunt bij Chemelot site is inwaartse zonering (ontwikkelingen met de hoogste veiligheidsrisico's centraal op de site en ontwikkelingen met de laagste veiligheidsrisico's aan de rand).

Voor de Spoorzone hanteert de gemeente de volgende instrumenten en procedures:

- Een indeling van het spoor in de volgende risicobronnen:
 - Emplacementen:
 - Emplacement Sittard (Sittard-Geleen streeft naar overschrijding van de oriëntatiewaarde)
 - Emplacement Born
 - Bedrijfsemplacement Chemelot (valt binnen de Veiligheidsvisie Chemelot)
 - Baanvakken
- Een zone-indeling van de omgeving van het spoor ten behoeve van een gebiedsgerichte benadering:
 - De PR-contour (plaatsgebonden risico 10⁻⁶/jaar) voor zover aanwezig langs de lijn Eindhoven – Maastricht: wettelijke beperkingen voor de omgeving en voorkomen van latente saneringssituaties

- De 50 meter zone (50 meter gemeten vanuit het hart van het buitenste spoor): Buiten de PR-contour én binnen de 50 meter zone wordt gestreefd naar een bebouwingsvrije ruimte bij nieuwe ontwikkelingen (waaronder ook herstructureringsplannen worden verstaan)
- De 200 meter zone (200 meter gemeten vanuit het hart van het buitenste spoor): Buiten de 50 meter zone én binnen de 200 meter zone gelden de volgende regels:
 - Binnen deze zone wordt gestreefd naar minder grote aantallen mensen
 - Nieuwe kwetsbare bestemmingen voor groepen van mensen met geen dan wel een beperkte mate van zelfredzaamheid worden voorkomen
 - De gemeente streeft op basis van vrijwilligheid naar een verplaatsing tot buiten de 200 meter van kwetsbare bestemmingen met mensen die niet of beperkt zelfredzaam zijn
 - Overige nieuwe kwetsbare bestemmingen worden zover als mogelijk van het spoor geprojecteerd en dienen te worden voorzien van adequate bouwkundige, effect beperkende maatregelen
 - Bij nieuwe beperkt kwetsbare bestemmingen worden bouwkundige, effect beperkende voorzieningen geïmplementeerd
- Het invloedgebied (omvat alle voorgaande zones en strekt zich uit tot 1% letaliteit):
 - Generiek basisvoorzieningsniveau dat in samenspraak met de brandweer is bepaald:
 - Plangebied tweezijdig ontsloten
 - Geen doodlopende straten langer dan 40 meter
 - Doodlopende straten tot 40 meter voorzien van een keerlus
 - Eisen over primaire bluswatervoorziening
 - De gemeente houdt bij nieuwe ontwikkelingen rekening met infrastructurele maatregelen in de openbare ruimte (waaronder vluchtwegen, opstelplaatsen, blusvoorzieningen)
 - De gemeente draagt zorg voor een goede voorlichting op het gebied van rampbestrijding
 - De gemeente Sittard-Geleen heeft een proces (inzake interne communicatie, beoordeling, registratie, externe communicatie) ingericht voor het behandelen van nieuwe initiatieven met effect op de veiligheid in de spoorzone.
 - De gemeente Sittard-Geleen in de rol van vergunningverlener bij de omgevingsvergunningen milieu van de emplacementen Sittard en Born (directe invloed op bronmaatregelen).
 - Basisnet spoor: toepassen van risicoplafonds, voorschriften veiligheidszones en plasbrandaandachtsgebieden.

De toetsing van het aspect externe veiligheid, inclusief een toets aan het gemeentelijke beleid, is opgenomen in paragraaf 4.7 Externe veiligheid.

4. OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de diverse relevante omgevingsaspecten aangehaald en wordt het plan hieraan getoetst.

4.1 Verkeer en parkeren

De ontsluiting van het plangebied is aan de Rijksweg-Zuid. Binnen het plangebied is een grote parkeerplaats gelegen. Deze is bestemd voor het nabijgelegen Zuyderland Medisch Centrum. Er is geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen derhalve nemen de verkeersstromen en parkeerbehoefte niet toe ten opzichte van de huidige bestaande en vergunde situatie.

De aspecten 'verkeer' en 'parkeren' vormen derhalve geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.2 Geluid

Algemeen

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object, dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat alle spoorwegen en wegen een geluidzone hebben, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidzone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidbelasting op deze gebouwen of terreinen. Een woning is volgens de Wet geluidhinder een geluidsgevoelig object.

Conclusie

Met onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt. Het aspect geluidhinder vormt daarom geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijn stof (PM10 en PM2,5) en stikstofdioxide (NO2) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;

- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2).

Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO2. Als de 3% grens voor fijn stof of stikstofdioxide niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling een project altijd NIBM is. Er zijn immers alleen categorieën van gevallen aangewezen, waarvan aannemelijk is dat de toename van de concentraties in de betreffende gevallen niet de of 3% grens overschrijdt.

Wanneer een categorie eenmaal is aangewezen, mag er zonder meer van worden uitgegaan dat deze bijdrage NIBM is. Indien een project boven de getalsmatige grenzen uitkomt is een project in betekenende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie. Behoort een project tot een niet in de Regeling NIBM genoemde categorie dan zal steeds met behulp van onderzoek dienen te worden aangetoond of het project NIBM is.

Middels het voorliggende bestemmingsplan wordt de reeds bestaande situatie juridisch en planologisch verankerd. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en derhalve zal dit geen consequenties hebben voor de luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteit in het plangebied

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland van het RIVM bedraagt in 2020 de concentratie PM10 ter plaatse < 18 µg/m³ en de concentratie PM2,5 ligt < 10 µg/m³. De concentratie NO2 ligt ter plaatse tussen de 15 en 20 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM10 40 µg/m³ en voor PM2,5 25 µg/m³. Voor NO2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³. De luchtkwaliteit ter plaatse in de huidige situatie daarom voldoende en worden geen normen overschreden. Naar verwachting zal door voortschrijdende technologie de luchtkwaliteit in Nederland nog verder verbeteren. Er kan dan ook geconcludeerd worden dat er vanuit het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen bestaan.

4.3.2 Conclusie

De voorliggende ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Vanuit het aspect luchtkwaliteit zijn er dan ook geen belemmeringen voor dit initiatief.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

4.4.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de

kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Afgezien van geluidsoverlast kunnen bedrijven ook hinder veroorzaken door stank, explosiegevaar en stof. Aangezien er binnen het plangebied geen nieuwe gevoelige functies komen, is het niet te verwachten dat bedrijvigheid in het plangebied een belemmering vormt voor dit bestemmingsplan. Bovendien mogen nieuwe bedrijven die zich vestigen op het bedrijventerrein, geen nieuwe hinder veroorzaken voor gevoelige functies in de omgeving van dat bedrijf. Dat houdt in dat nieuwe bedrijven moeten voldoen aan de ter plaatse toegestane milieucategorie, wat betekent dat zij geen onevenredige hinder veroorzaken. Hiertoe wordt in de regels gewerkt met de Staat van Bedrijfsactiviteiten.

4.4.2 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan, aangezien onderhavig bestemmingsplan slechts consoliderend van aard is. De bestaande en vergunde situatie wordt middels onderhavig bestemmingsplan juridisch-planologisch verankerd. Andersom vormt het bestemmingsplan ook geen belemmering voor eventueel omliggende bedrijven.

4.5 Geur agrarisch

4.5.1 Toetsingskader

Voor veehouderijen is de regelgeving ten aanzien van het specifieke aspect geur vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Bij nieuwe planologische projecten in het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient te worden gekeken naar de aanvaardbaarheid van deze plannen in verband met omliggende geurbronnen, de zogenaamde omgekeerde werking. In de Wgv zijn voor verschillende dieren geuremissienormen opgenomen die de maximale geurbelasting op een gevoelig object bepalen. Als de geuremissie van een dier niet bekend is, stelt de wet minimumafstanden tussen een veehouderij en een geurgevoelig object. Als die geuremissie wel bekend is, dan moet de geurbelasting worden berekend. De emissie van geurstoffen uit een veehouderijbedrijf wordt uitgedrukt in geureenheden. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de norm (de maximale belasting die het bedrijf mag veroorzaken). Gemeenten mogen, binnen bepaalde bandbreedten, van deze wettelijke normen afwijken als er een gebiedsvisie is opgesteld en een geurverordening is vastgesteld. De gemeente Sittard-Geleen heeft geen dergelijk beleid opgesteld.

4.5.2 Conclusie

In de omgeving zijn geen veehouderijen gelegen. Tevens wordt middels dit bestemmingsplan geen veehouderij mogelijk gemaakt. Het aspect geur vormt hierdoor geen belemmering voor het plangebied.

4.6 Leidingen en infrastructuur

Binnen het plangebied zijn geen kabels en leidingen gelegen. Op een afstand van circa 350 tot 400 meter van de zuidelijke plangrens liggen vijf hogedrukgastransportleidingen en een waterleiding. De aardgastransportleidingen van de Gasunie zijn:

- A-520
- A-521

- A-578
- A-630
- A-665

De laatst aangelegde aardgastransportleiding is A-665 Hommelhof-Schinnen en heeft een beschermingszone van 5 meter uit het hart van de leiding.

De waterleiding betreft een hoofdwatertansportleiding van WML.

Door Gasunie is een kwantitatieve risicotetsing voor het tracé Odiliapeel-Schinnen uitgevoerd. Daaruit is gebleken dat het groepsrisico als gevolg van de aanleg van de leiding ruim onder de oriëntatiewaarde blijft. De plaatsgebonden risicocontour ligt op de leiding, dus op dat vlak wordt voldaan aan de regelgeving zoals vastgelegd in het Bevb.

De toetsing van de overige leidingen aan het externe veiligheidsbeleid vindt plaats in paragraaf 4.7.

Aanvliegroute MAA

Binnen de juridische regeling van onderhavig bestemmingsplan zijn geen zodanige bebouwingshoogtes toegestaan dat hierdoor beperkingen voor de luchtvaart kunnen ontstaan. In dit kader is derhalve geen afzonderlijke regeling in de planregels opgenomen.

Veiligheidszone spoor

In de artikelen 19 t/m 23 van de Spoorwewenwet is bepaald dat binnen een bepaalde afstand van de spoorlijn niet mag worden gebouwd of andere werken of werkzaamheden mogen worden uitgevoerd die in strijd zijn met de Spoorwewenwet. Onderhavig plan ziet op het vastleggen van de huidige situatie. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

Veiligheidszone weg

De Middenweg is een weg in provinciaal beheer. Voor provinciale wegen geldt de Omgevingsverordening Limburg. Hieruit blijkt dat langs de Middenweg een reserveringsstrook ligt. De breedte van een reserveringszone wordt gemeten vanaf de buitenste kantstreep en bedraagt 15 meter aan weerszijden. Het bestemmingsplan ligt op 15 meter afstand van de Middenweg. Daarnaast wordt in het bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Toetsingskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is landelijke wet- en regelgeving van toepassing.

In de landelijke wet- en regelgeving zijn kwaliteitseisen en normen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Deze bedoelde risico's hangen vooral samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water.

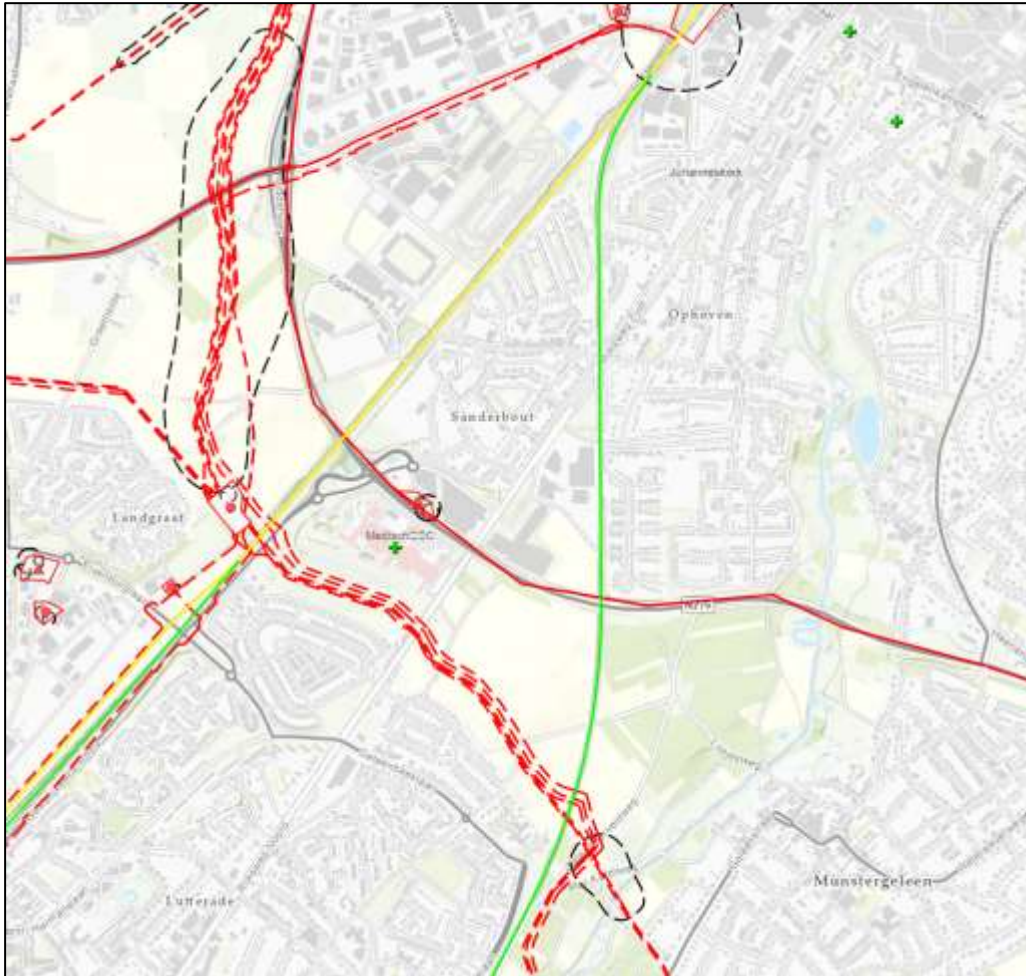
Ook zijn er onder meer landelijke regels voor de opslag en verkoop van vuurwerk. Verder wordt bij de plaatsing van windmolens ook de externe veiligheid in ogenschouw genomen.

De risico's voor externe veiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde plaatsgebonden risico. Via het plaatsgebonden risico wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd. Bij het groepsrisico wordt wel beoordeeld hoeveel personen zich, redelijkerwijs, feitelijk in de omgeving kunnen bevinden. Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Dit is een ijkwaarde waaraan veranderingen getoetst kunnen worden. Deze oriëntatiewaarde mag overschreden worden, mits goed beargumenteerd door het bevoegd gezag. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Deze argumentatie is een onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans, per jaar, op overlijden van een onbeschermd individu ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid van een persoon is fictief. Niet wordt beoordeeld hoe groot de kans op de aanwezigheid van een persoon feitelijk is.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans per jaar dat een groep van bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt ook beschouwd als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting.

4.7.2 Toetsing externe veiligheid



Figuur 4.1: Uitsnede risicokaart

LPG tankstation

Op circa 175 meter van het plangebied is een LPG tankstation is gelegen. Het invloedsgebied van het groepsrisico van deze Bevi inrichting bedraagt 150 meter. Het plangebied is gelegen buiten deze veiligheidszone. De 10⁻⁶ plaatsgebonden risicocontour bedraagt 45 meter en reikt daarmee niet tot het plangebied. Een nadere beoordeling kan derhalve achterwege blijven.

Transport gevaarlijke stoffen

De dichtstbijzijnde weg waarover transport gevaarlijke stoffen plaatsvindt betreft de A2. De afstand tot aan deze weg is voor het plangebied dusdanig groot dat er geen sprake zal zijn van een relevante bijdrage aan het groepsrisico.

De afstand tot spoortraject Maastricht-Eindhoven is ca. 500 meter. Gezien de afstand van het plangebied tot aan dit traject zal de bijdrage aan dit groepsrisico zeer beperkt zijn. De hoogte van het groepsrisico zal bovendien niet toenemen, aangezien dit bestemmingsplan ziet op het juridisch en planologisch verankeren van de bestaande situatie.

Het plangebied grenst aan het spoortraject Heerlen-Sittard. Voor dit traject geldt verder dat het groepsrisico minder is dan 0,3 maal de oriëntatiewaarde. Gezien de korte afstand tot de spoorlijn, kan

een relevante bijdrage aan het groepsrisico niet worden uitgesloten. De hoogte van het groepsrisico neemt echter niet toe. Onderhavig bestemmingsplan legt slechts de bestaande en vergunde situatie vast. Op grond van de Veiligheidsvisie Spoorzone Sittard-Geleen geldt in beginsel een bebouwingsvrije zone van 50 meter, ook voor herstructureringsplannen. Doordat het bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, vormt deze bebouwingsvrijezone geen belemmering.

Ten zuiden van het plangebied ligt de Middenweg (N276). Voor deze weg geldt een risicocontour van 0 meter. Het groepsrisico voor deze weg is minder dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Gelet op de afstand en het feit dat het bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, vormt de Middenweg geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan.

Transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Het plangebied is op circa 300 meter afstand van diverse hogedrukgasleidingen gelegen. Voorliggend bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die voorzien in een substantiële toename van het groepsrisico. Als gevolg van het vaststellen van het plan verandert de bevolkingsdichtheid dan wel de kans op een calamiteit niet substantieel ten opzichte van de situatie van voor dit plan. Daarnaast kent het groepsrisico geen wettelijke norm waaraan getoetst dient te worden bij het vaststellen van het bestemmingsplan. In het plangebied zijn binnen de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour geen kwetsbare objecten gelegen. Het bestemmingsplan richt zich op het vastleggen en beheren van de bestaande planologische situatie.

Hoogspanningslijnen

Op een afstand van circa 1,5 kilometer van het plangebied zijn hoogspanningslijnen aanwezig. Gezien de afstand tot het plangebied levert dit echter geen beperkingen op voor het aspect externe veiligheid.

Risicovolle bedrijven

Bedrijventerrein Chemelot

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied (1%-letaliteitsgrens), maar ruim buiten het 10^{-8} plaatsgebonden risicocontour van het bedrijventerrein. De bijdrage van het plangebied van het groepsrisico zal derhalve marginaal zijn, zoals ook aangegeven in de Beleidsvisie externe veiligheid Chemelot Site/Westelijke Mijnstreek.

Spoorwegemplacement Sittard

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied maar buiten de 1^{-8} plaatsgebonden risicocontour van deze inrichting. Ten gevolge van de inrichting is sprake van een overschrijding van het groepsrisico. Het plangebied zal echter geen relevante bijdrage leveren aan het groepsrisico van deze inrichting.

Advies brandweer

Voor de vaststelling van beheersverordening 'Voormalige Slachthuis en omgeving' is advies ingewonnen van de brandweer. In de bestaande situatie die met onderhavig bestemmingsplan worden juridisch-planologisch worden verankerd. De bestaande situatie is ingrijpend gewijzigd ten opzichte van de situatie ten tijde van de inwerkingtreding van de beheersverordening. Deze nieuwe ontwikkelingen zijn reeds vergund. Ten opzichte van de bestaande situatie wijzigt onderhavig bestemmingsplan niets. Een nieuw advies is derhalve niet noodzakelijk.

Zelfredzaamheidsmaatregelen

Het plangebied ligt in het invloedsgebied van het spoor. Verder ligt op 175 meter een LPG-tankstation. Voor deze risicobronnen gelden de scenario's: BLEVE en toxische wolk.

BLEVE

- Mogelijkheden tot snel en juist waarschuwen bij (aanstaande) BLEVE tot en met 330 meter van het spoor en 230 meter van het LPG-tankstation;
- Effecten en gewonden beperken: drukbestendige gevel (met name beperken glasoppervlak) tot 250 meter van het spoor en 180 meter vanaf het LPG-tankstation;
- Brandoverslag naar object voorkomen: brandwerende materialen en gevel tot en met 330 meter van het spoor en 230 meter vanaf het LPG-tankstation.

Toxische wolk

- Risicocommunicatie om risicobewustzijn te vergroten;
- Mogelijkheden tot snel en juist waarschuwen en instrueren bij vrijkomen toxische dampen in het gehele gebied;
- Mogelijkheden tot snel schuilen bij vrijkomen toxische dampen door eenvoudig/centraal uitschakelen van ventilatie in objecten in het gehele gebied;
- Bedrijfsnoodplan en BHV inrichten en oefenen met toxisch scenario.

Chemieconcern Chemelot

Het plangebied ligt in het invloedsgebied van chemieconcern Chemelot. Het betreft hier scenario toxische wolk.

Toxische wolk

- Risicocommunicatie om risicobewustzijn te vergroten;
- Mogelijkheden tot snel en juist waarschuwen en instrueren bij vrijkomen toxische dampen in het gehele gebied;
- Mogelijkheden tot snel schuilen bij vrijkomen toxische dampen door eenvoudig/centraal uitschakelen van ventilatie in objecten in het gehele gebied;
- Bedrijfsnoodplan en BHV inrichten en oefenen met toxisch scenario.

Bluswatervoorziening en bereikbaarheid

Om als brandweer bij incidenten te kunnen optreden dient de bereikbaarheid en bluswatervoorziening geborgd te zijn, zowel van risicobronnen als van de gebieden. Voor de bluswatervoorziening en bereikbaarheid van nieuwe ontwikkelingen geldt dat ze moet voldoen aan eisen van de brandweer. Dit is bij voorliggend plan niet het geval. Geadviseerd wordt de volgende knelpunt in het plangebied aan te pakken:

Bestemmingsplan (referentie locatie)	Knelpunt capaciteit	Knelpunt dekking
Driehoek Rijksweg-Middenweg-spoorlijn	Debiet > 60 m ³ /uur	Enkele dekkingsgraad

Knelpunten qua capaciteit en dekking per bestemmingsplan

Restrisico

Ondanks dat er maatregelen getroffen kunnen worden, kan een incident niet uitgesloten worden. Het daadwerkelijk optreden van een incident beschreven in het scenario, kan leiden tot grote aantallen gewonden en doden, welke tevens buiten de plangebiedkaders van het voorliggende bestemmingsplan vallen. Dit soort incidenten zijn voor de hulpdiensten (brandweer, politie en ambulance) per definitie moeilijk te bestrijden.

4.7.3 Conclusie

De externe veiligheidsrisico's worden in het kader van de verantwoording van het groepsrisico aanvaardbaar geoordeeld.

4.8 Ecologie

4.8.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een bestemmingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld.

Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. de noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

Voor deze gebieden geldt een planologisch beschermingsregime. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (artikel 3.1);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (artikel 3.5);
- andere soorten (artikel 3.10).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

4.8.2 Toetsing

Gebiedsbescherming

Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, "Geleenbeekdal", bevindt zich op circa 3,6 kilometer afstand ten zuiden van het projectgebied. Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect als gevolg van storingsfactoren als toename van geluid, licht of depositie van stikstof. Mede gezien de afstand tot het plangebied zijn externe effecten als gevolg van aspecten als licht, geluid en trillingen uitgesloten. Onderhavig bestemmingsplan ziet op het juridisch en planologisch vastleggen van de huidige situatie. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Een toename van stikstofdepositie is derhalve ook uitgesloten.

Het plangebied is niet gelegen binnen de goudgroene natuurzone, de zilvergroene natuurzone of de bronsgroene landschapszone. Wel grenst het plangebied in het zuiden aan de bronsgroene landschapszone. Aangezien het bestemmingsplan ziet op het verankeren van de bestaande situatie, zullen de omgevingscondities van de bronsgroene landschapszone gelijk blijven, waardoor de wezenlijke kenmerken en waarden van de bronsgroene landschapszone niet worden aangetast.

Soortenbescherming

In onderhavig planvoornemen worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Een onderzoek naar voorkomende flora en fauna is derhalve niet noodzakelijk.

4.8.3 Conclusie

Vanuit 'ecologie' bestaan er geen belemmeringen voor het bestemmingsplan.

4.9 Bodem

Algemeen

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Op 17 november 2020 heeft het college van burgemeester en wethouders de 'Nota Bodembeheer 2021 gemeente Sittard-Geleen' vastgesteld. Samen met de bodemkwaliteitskaart en de bodemfunctie-
klassenkaart geeft het Bodembeheerplan het toetsingskader voor het omgaan met diffuus verontreinigde grond binnen Sittard-Geleen.

Toetsing

Met onderhavig bestemmingsplan zijn geen ontwikkelingen voorzien. Voor zover ten behoeve van een aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen een bodemonderzoek noodzakelijk is, kan dat worden uitgevoerd in het kader van de procedure voor de omgevingsvergunning.

Conclusie

Het aspect 'Bodem' vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.10 Water

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt.

Beschrijving waterrelevant beleid

In december 2015 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan 2016-2021 vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een robuust en toekomstbestendig watersysteem. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015 en vervangt dit plan én de partiële herzieningen hiervan. Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie.

Op provinciaal niveau kent de provincie Limburg als uitgangspunten (in het POL2014) dat verdroging zo veel mogelijk tegengegaan dient te worden en dat waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Tevens sluit de provincie aan bij het streven naar de bevordering van infiltratie van water in de bodem om zodoende water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies afgestemd te worden. Naast deze ecologische functies dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

Huidige situatie

Binnen het plangebied liggen geen primaire watergangen of ander oppervlaktewater. Het plangebied ligt ook niet in de nabijheid van beschermingsgebieden ten behoeve van water.

Toekomstige situatie

Middels onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De omgang met hemelwater voor uitbreiding van bestaande bebouwing en verharding verandert niet. Er hoeft daarom geen extra bergingsvoorziening worden gerealiseerd. Wanneer er sprake is van nieuwe ontwikkelingen en daarmee toename van bebouwing en het verhard oppervlak moet waterberging en waterinfiltratie mogelijk gemaakt worden.

Overleg Waterschap Limburg

Volgens de Keur van Waterschap Limburg dienen plannen waarin het verhard oppervlak toeneemt, voor worden gelegd aan het watertoetsloket. Aangezien de verharding in onderhavig plan niet toeneemt, is het niet noodzakelijk onderhavig bestemmingsplan voor te leggen aan het watertoetsloket.

4.11 Archeologie en cultuurhistorie

4.11.1 Archeologie

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die in 2019 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor de periode 2016-2019 een overgangsregeling opgenomen.

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Dankzij het principe van “de verstoorder betaalt” uit het verdrag van Valletta worden meer archeologische resten in situ behouden.

Toetsing

De gemeente Sittard-Geleen heeft een archeologische verwachtings- en beleidskaart opgesteld. Het doel van het opstellen van deze kaart is om ten behoeve van toekomstige planvorming en planuitvoering inzicht te verschaffen in de aanwezigheid en karakter van de archeologische en historische resten in de gemeente.

Uit de archeologische kaarten blijkt dat het plangebied in een archeologisch interessant gebied ligt. In het gebied zelf zijn drie archeologische vindplaatsen bekend (ARCHIS-waarnemingsnummers 42720 en 42721 en vindplaats amateurmelding 514). Op deze locaties zijn onder andere nederzettingenresten (kuilen, paalsporen) aangetroffen uit het vroeg Neolithicum (Lineaire Bandkeramische Cultuur; LBK).

In de directe omgeving van het plangebied (straal 300 meter) zijn – naast archeologische resten van de LBK-cultuur – ook archeologische resten aangetroffen uit de Steentijd (onbepaald), het Neolithicum, de Romeinse tijd en de Vroege Middeleeuwen. Hieruit kan worden opgemaakt dat de omgeving van het plangebied zowel in het Neolithicum als ook in de andere perioden een aantrekkelijke vestigingslocatie was.

De drie bekende LBK-vindplaatsen binnen het plangebied kennen een grote mate van bescherming en behoren tot beleidscategorie 2.

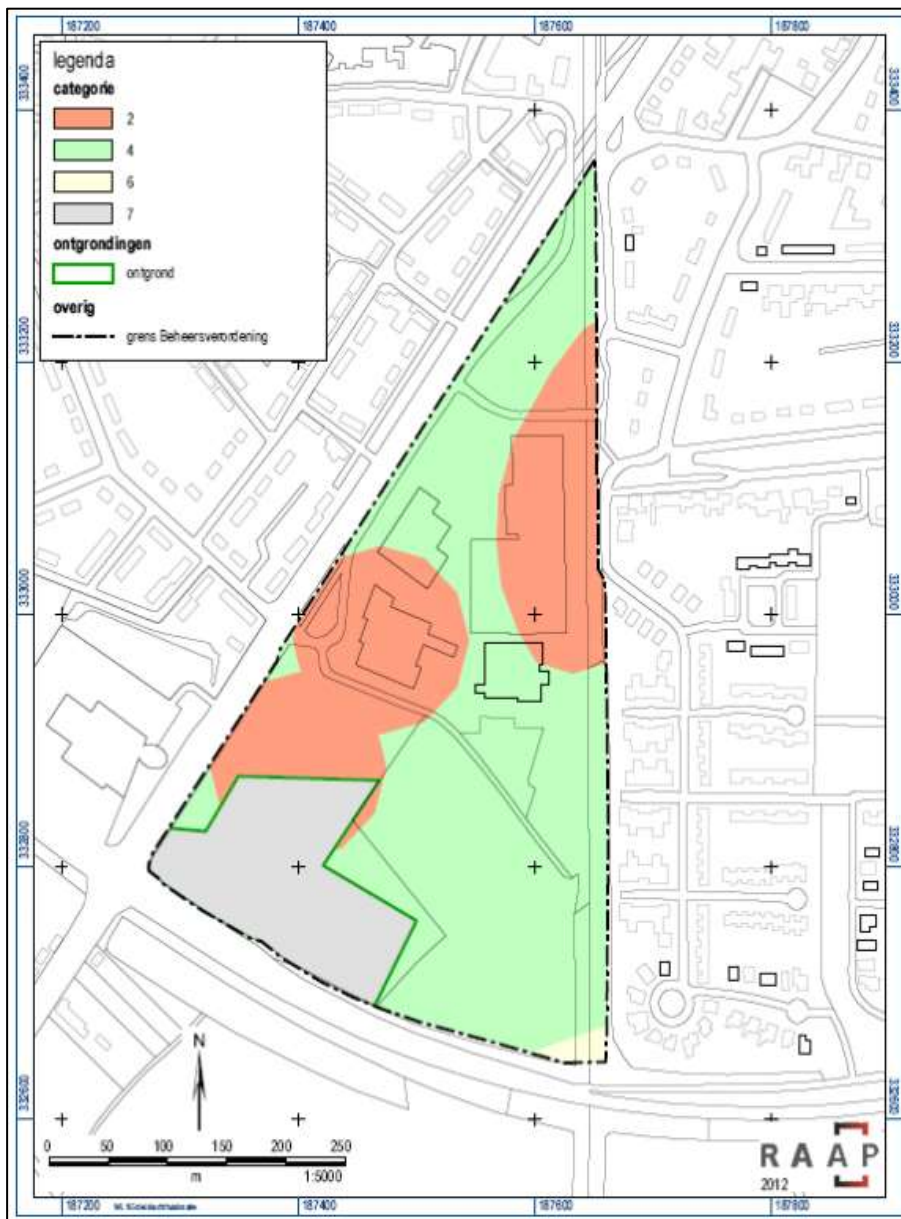
Op basis van landschappelijke en historische gegevens, in combinatie met de vele archeologische vindplaatsen in de directe omgeving, geldt voor het overige deel van het plangebied een hoge verwachting. In het gebied moet vooral rekening worden gehouden met de aanwezigheid van nederzettingsterreinen met bijbehorende grafvelden ('droge archeologie'). Er worden met name resten uit het Vroeg Neolithicum (LBK) verwacht. Daarnaast kunnen archeologische resten uit de overige perioden voorkomen. Het gebied is ingedeeld in beleidscategorie 4.

Uitzondering vormen de zuidoostelijke en zuidwestelijke hoeken van het plangebied. Aan de zuidoostelijke hoek is een lage verwachting toegekend. Het gebied is ingedeeld in beleidscategorie 6. De zuidwestelijke hoek is in het verleden reeds tot op grote diepte ontgrond (maximaal 6 meter –Mv). Gezien de aard van de ontgroning wordt verwacht dat archeologische resten op deze locatie volledig verstoord/vernietigd zijn. Dit gebied valt in beleidscategorie 7.

Aan de beleidscategorieën 2 en 4 dienen in het bestemmingsplan planregels te worden gekoppeld. Beleidscategorieën 6 en 7 kennen geen archeologische beperking en hoeven dan ook niet in het bestemmingsplan te worden opgenomen.

- Voor beleidscategorie 2 geldt dat er bij bodemingrepen groter dan 50 m² en dieper dan 30 cm -Mv archeologisch vooronderzoek nodig is (waarde archeologie 1).

- Voor beleidscategorie 4 geldt dat er bij bodemingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 30 cm – Mv archeologisch vooronderzoek nodig is (waarde archeologie).



Figuur 4.2: Uitsnede Archeologische beleidskaart

4.11.2 Cultuurhistorie

Volgens de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg zijn in het plangebied enkele waardevolle lijnelementen aanwezig in de vorm van 'weg ouder dan of gelijktijdig met middeleeuwse verkaveling', 'onverharde weg ouder dan of gelijktijdig met middeleeuwse verkaveling' en 'andere weg uit periode voor 1810'. Dit betreft Eggelspoolderweg en de onverharde wegen die hier aan grenzen. Daarnaast ligt op het plangebied een cultuurhistorisch lijnelement in de vorm van 'oude grens en oude grens herkenbaar in terrein na 1866'. Deze grens loopt onder de keukenzaak. Tot slot ligt in het zuiden van het plangebied een cultuurhistorisch vlakelement in de vorm van 'sedert 1830 weinig of matig veranderd verkavelingspatroon'.

Onderhavig bestemmingsplan verankerd de reeds bestaande situatie en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Aan de cultuurhistorische elementen wordt derhalve niets gewijzigd.

4.11.3 Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.12 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Algemeen

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Daarin is een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Die geldt nu voor iedere activiteit die is opgenomen op de D-lijst, ongeacht of de activiteit onder of boven de drempelwaarde van de D-lijst valt.

Toets m.e.r.-plicht

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie. In onderhavig bestemmingsplan wordt de huidige situatie planologisch en juridisch verankerd. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Er is dus geen sprake van een verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

In dit hoofdstuk wordt de juridische opzet van het bestemmingsplan beschreven.

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan is een juridisch bindend plan dat bestaat uit een verbeelding (plankaart) en regels en gaat vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan, waarbij de regels de gebruiks- en bouwmogelijkheden van de gronden regelen en de verbeelding de rol heeft van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave, verantwoording en onderbouwing van het bestemmingsplan en als uitleg bij de verbeelding en regels.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat het bestemmingsplan langs elektronische weg beschikbaar wordt gesteld. Dit brengt met zich mee dat het bestemmingsplan digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze moet worden gepresenteerd. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan het bestemmingsplan moet voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP 2012 kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi. Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld in overeenstemming met de SVBP 2012 en wordt op de voorgeschreven wijze digitaal beschikbaar gesteld.

5.2 Plansystematiek

Het voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om de ontwikkelingen zoals beschreven in hoofdstuk 2 juridisch-planologisch mogelijk te maken. De regels en de verbeelding zijn zodanig opgesteld dat de bouw- en gebruiksmogelijkheden daarvoor een juridisch kader bieden.

De regels zijn daarnaast afgestemd op het onderliggende beheersverordening 'Voormalig Slachthuis en omgeving'. Hiermee wordt een zoveel mogelijk uniforme systematiek van de bestemmingsplannen binnen de gemeente Sittard-Geleen nagestreefd.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk bestaat uit de begripsbepalingen (artikel 1) en de wijze van meten (artikel 2). In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van diverse in het bestemmingsplan gebruikte begrippen/termen. De begripsbepalingen zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Artikel 2 bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van oppervlakten, percentages, hoogte, diepte, breedte en dergelijke. Hiermee kan op een eenduidige manier toepassing worden gegeven aan de regels.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het bestemmingsplan opgenomen bestemmingen opgenomen (enkel- en dubbelbestemmingen). De opbouw van de bestemmingen is als volgt (met dien verstande dat een specifieke bestemming niet alle genoemde elementen hoeft te bevatten):

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- wijzigingsbevoegdheid.

De in het plangebied aanwezige bestemmingen zijn met bestemmingsvlakken op de verbeelding aangegeven. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik is toegestaan. Ook kunnen aanduidingen die betrekking hebben op het gebruik (functieaanduidingen) zijn opgenomen. Middels deze functieaanduidingen is een specifiek gebruik ter plaatse bestemd of uitgesloten. Daarnaast wordt in de regels per bestemming bepaald waar en onder welke voorwaarden gebouwen mogen worden gebouwd. Dit wordt eventueel met een bouwvlak en aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering (maximale goot- en of bouwhoogte, bebouwingspercentage) op de verbeelding aangeven. In de volgende paragraaf worden de in het plan opgenomen bestemmingen per bestemming nader beschreven.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Algemene regels zijn regels die gelden voor meerdere bestemmingen, dan wel een algemene strekking hebben. Deze bestaan uit de volgende onderdelen:

- anti-dubbeltelregel: deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.
- algemene bouwregels: hier zijn algemene regels ten aanzien van het ondergronds bouwen opgenomen met bijbehorende maatvoering. Daarnaast zijn regels opgenomen ten aanzien van bestaande afstanden en andere maten ingeval van strijdigheid met de nieuwe bestemmingsregels. Ook is hierin geregeld wanneer overschrijding van bouw- en bestemmingsgrenzen door ondergeschikte bouwdelen is toegestaan.
- algemene gebruiksregels: in deze regels is opgenomen welke vormen van gebruik in ieder geval als strijdig gebruik worden beschouwd.

- algemene aanduidingsregels: hier zijn regels opgenomen, die van toepassing zijn ter plaatse van enkele in het plan opgenomen gebiedsaanduidingen. Deze aanduidingen zijn bestemmingsoverschrijdend en kunnen dus van toepassing zijn binnen meerdere bestemmingen.
- algemene afwijkingsregels: deze regels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om met een omgevingsvergunning af te wijken van de regels van dit bestemmingsplan ten behoeve van niet-ingrijpende gebruiks- en/of bouwactiviteiten. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.
- overige regels: hierin zijn de voorrangsregels opgenomen.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat het voor elk bestemmingsplan verplichte overgangsrecht voor bouwen en gebruik en de slotregel met daarin de citeertitel van de planregels.

5.3 Bestemmingen

Voorliggend bestemmingsplan bestaat uit de volgende bestemmingen.

- 'Agrarisch'
- 'Bedrijf'
- 'Groen'
- 'Recreatie'
- 'Sport'
- 'Verkeer'
- 'Verkeer – Parkeren'
- 'Verkeer – Spoor'
- 'Waarde – Archeologie 1'
- 'Waarde – Archeologie'

Agrarisch

Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, met bijbehorende bouwwerken geen gebouwen zijnde, ontsluitings-, parkeer- en groenvoorzieningen. Ook zijn extensieve (dag)recreatie en watergangen ten behoeve van de waterhuishouding toegestaan. Met bijbehorende bouwwerken geen gebouwen zijnde, wegen en paden, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven. Gebouwen zijn niet toegestaan.

Bedrijf

Deze gronden zijn bestemd voor bedrijven voor zover deze voorkomen in categorieën 1 en 2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten en bedrijven ter plaatse van de aanduidingen:

1. 'zend-/ zendontvangstinstallatie uitsluiten een zend-/ontvangstinstallatie;
2. 'nutsvoorziening' uitsluitend een nutsvoorziening;
3. 'specifieke vorm van detailhandel – kringloopwinkel' een kringloopwinkel;
4. 'specifieke vorm van bedrijf – keukenzaak' een detailhandelsbedrijf in de keukenbranche met een bedrijfsvloeroppervlakte van maximaal 500 m²;
5. 'specifieke vorm van bedrijf - ABC' een bedrijf dat zich toelegt op de verkoop van auto's, motoren, scooters, bromfietsen, boten, caravans en tenten;

met bijbehorende erven, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en overige bijbehorende voorzieningen en (on)bebouwde gronden.

Gebouwen en bedrijfsinstallaties mogen alleen binnen de bouwvlakken gebouwd worden. De maximale goot- en bouwhoogte zijn weergegeven op de verbeelding. De maximale bouwhoogte van de bedrijfsinstallaties mag 8 meter bedragen.

Groen

Deze gronden zijn bestemd voor plantsoenen, groenstroken en overige aanplanten, wandel- en fietspaden, speelvoorzieningen, water(lopen) en uitritten, met bijbehorende bouwwerken, geen gebouw zijnde, voorzieningen, (ondergrondse) voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding en (on)bebouwde gronden en bijbehorende nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en overige bijbehorende voorzieningen en (on)bebouwde gronden. Er zijn geen gebouwen toegestaan.

Recreatie

Deze gronden zijn bestemd voor recreatieve activiteiten ter plaatse van het aanduiding 'volkstuin' uitsluitend voor een volkstuin. Gebouwen mogen alleen binnen de bouwvlakken gebouwd worden. De maximale goot- en bouwhoogtes zijn op de verbeelding aangegeven.

Sport

Deze gronden zijn bestemd voor de binnensportbeoefening, zoals voetbal, tennis of vergelijkbare (veld)sporten met bijbehorende bebouwing en daaraan ondergeschikte horeca, met uitzondering van (een) bedrijfswoning(en). Een bowlingbaan met daaraan ondergeschikte horeca, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bowlingbaan' en een bedrijfswoning ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning'. Met bijbehorende erven, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en overige bijbehorende voorzieningen en (on)bebouwde gronden. Er mogen geen gebouwen gebouwd worden.

Verkeer

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen en wandel- en fietspaden ten behoeve van doorgaand en overig verkeer met bijbehorende kunstuitingen, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en overige bijbehorende voorzieningen en (on)bebouwde gronden. Binnen de bestemming 'Verkeer' mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Verkeer- Parkeren

Deze gronden zijn bestemd voor parkeervoorzieningen met bijbehorende wegen en wandel- en fietspaden met bijbehorende kunstuitingen, nutsvoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en overige bijbehorende voorzieningen en (on)bebouwde gronden. Er zijn geen gebouwen toegestaan.

Verkeer-Spoor

Deze gronden zijn bestemd voor spoorwegen met bijbehorende kunstuitingen, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en overige bijbehorende voorzieningen en (on)bebouwde gronden. Er zijn geen gebouwen toegestaan.

Waarde – Archeologie 1

De binnen het besluitvlak 'Waarde – Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de aan de grond eigen zijnde archeologische waarden.

Waarde – Archeologie

De binnen het besluitvlak 'Waarde – Archeologie 4' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming van archeologische waarden. Binnen deze bestemming mag alleen worden gebouwd ten behoeve van aanvullend of definitief archeologisch onderzoek.

6. UITVOERBAARHEID

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting waarin de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan zijn neergelegd. Dit hoofdstuk gaat in op de uitvoerbaarheid, waarbij eerst de economische uitvoerbaarheid aan bod komt en vervolgens de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van afdeling 6.4. van de Wro geldt voor de gemeente de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Bro. Het Bro stelt kostenverhaal verplicht in geval er sprake is van een van de volgende bouwplannen:

- de bouw van één of meer woningen en andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits tenminste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.500 m² bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte.

Er worden geen perceelsoverstijgende nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, die kunnen worden gekwalificeerd als bouwplannen in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening. De ontwikkeling van dit bestemmingsplan brengt hierdoor voor de gemeente alleen plankosten met zich mee. Eventuele toekomstige particuliere plannen komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht voldoende te zijn aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Er zijn wettelijke eisen met betrekking tot de voorbereiding en totstandkoming van een bestemmingsplan. Artikel 3.8 Wro bepaalt dat op de voorbereiding van een bestemmingsplan de in afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geregelde uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov) van toepassing is. Dit houdt in dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Dientengevolge zijn de volgende stappen te onderscheiden:

- Vooroverleg;
- Inspraak;
- Vaststellingsprocedure.

6.2.1 Vooroverleg

Eigenaren die zijn gevestigd binnen het plangebied zullen op de hoogte worden gesteld van het vast te stellen bestemmingsplan.

6.2.2 Procedure

De wettelijke procedure volgt uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en start met het moment van terinzagelegging van het ontwerp-bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp-bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan Gedeputeerde Staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien Gedeputeerde Staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Zienswijzenprocedure ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wro zes weken terinzage gelegen. In het kader van deze terinzagelegging zijn geen zienswijzen ingediend.

