

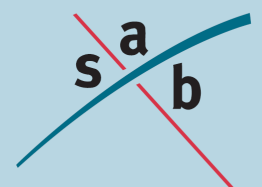
Beheersverordening

Rosengarten

Gemeente Sittard-Geleen

Vastgesteld: 26 juni 2013

Datum: 21 mei 2013
Projectnummer: 120382
ID:NL.IMRO.1883.BVRosengarten-VA01



INHOUD

1	Inleiding	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Ligging en begrenzing besluitgebied	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	2
1.4	Leeswijzer	2
2	De beheersverordening	4
3	Haalbaarheid van het plan	6
3.1	Relevant beleid	6
3.2	Milieutechnische aspecten	19
3.3	Kabels en leidingen	25
3.4	Water	25
3.5	Flora en fauna	28
3.6	Cultuurhistorie en archeologie	28
3.7	Verkeer en parkeren	31
3.8	Economische uitvoerbaarheid	31
4	Juridische toelichting	32
4.1	Algemeen	32
4.2	Verbeelding	32
4.3	Regels	32
5	Procedure	37
5.1	Vooroverleg	37
5.2	Inspraak	37

1 Inleiding

1.1 Algemeen

De gemeente Sittard-Geleen heeft het voornemen voor acht gebieden een beheersverordening op te stellen en vast te stellen. Het betreft de acht resterende gebieden binnen de gemeente waarvoor nog geen actuele bestemmingsplannen zijn vastgesteld of in voorbereiding zijn.

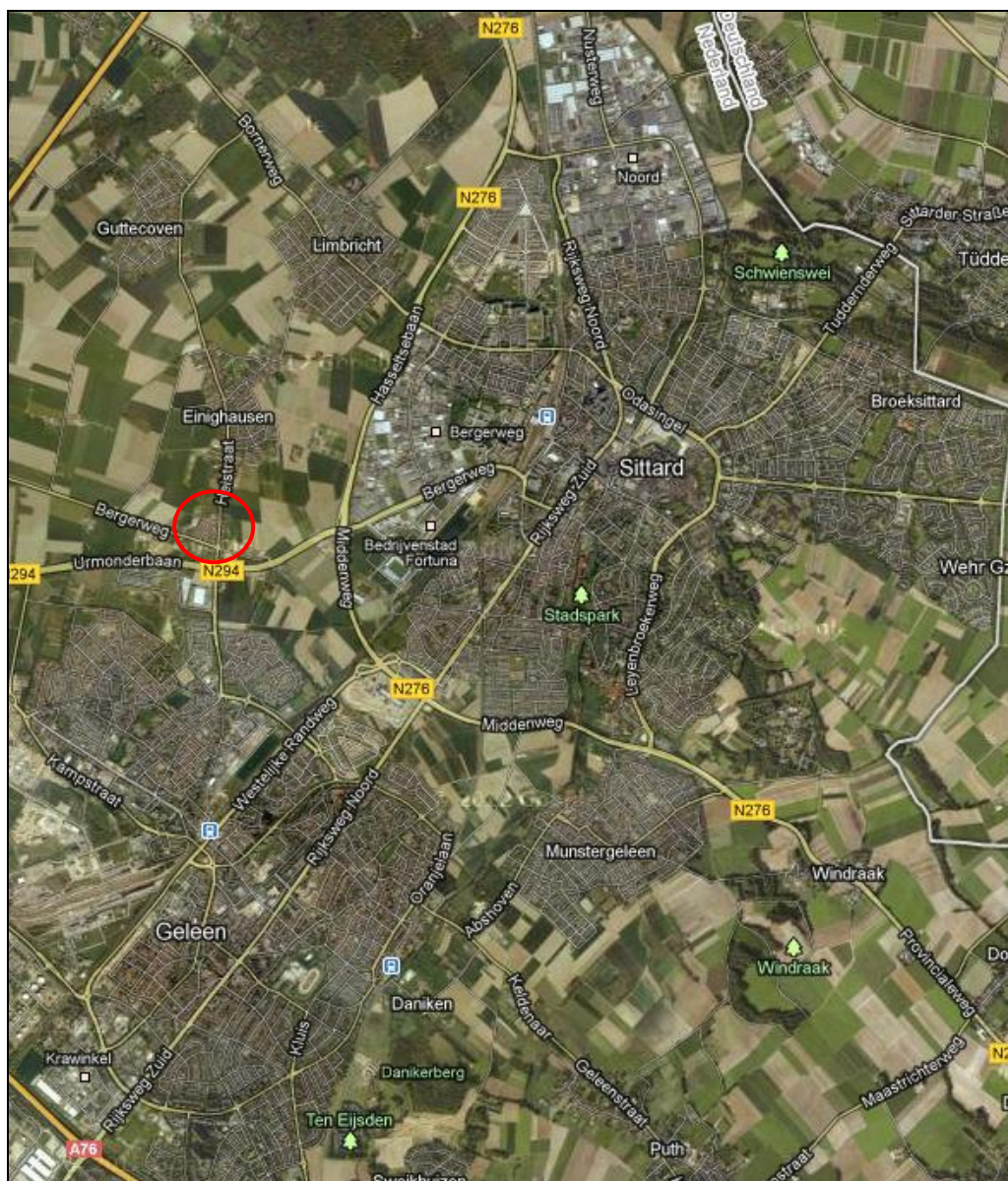
Met de inwerkingtreding van de Wro in 2008 is een nieuw planologisch instrument geïntroduceerd: de beheersverordening. Voor gebieden waar niet of nauwelijks ruimtelijke ontwikkelingen zijn te verwachten, kan in plaats van een bestemmingsplan een beheersverordening worden vastgesteld, welke voldoende mate van planologische regeling biedt.

Voor de locatie Rosengarten heeft de gemeente Sittard- Geleen behoefte aan een actueel en handhaafbaar planologisch-juridisch kader in de vorm van een beheersverordening. Voorliggende beheersverordening voorziet hierin. Deze verordening is vooral gericht op het beheer van bestaande kwaliteiten en functies.

1.2 Ligging en begrenzing besluitgebied

Het besluitgebied Rosengarten ligt ten westen van Sittard. De begrenzing van het besluitgebied is als volgt:

- aan de noordzijde: buitengebied van Sittard;
- aan de oostzijde: buitengebied van Sittard;
- aan de zuidzijde: Urmonderbaan;
- aan de westzijde: buitengebied van Sittard.



Globale ligging besluitgebied (rood)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het besluitgebied van Rosengarten valt binnen het vigerende bestemmingsplan Einighausen uit 1984. De gronden zijn bestemd voor onder andere Eengezinshuizen, Bedrijf en Horecabedrijf.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk, volgt hoofdstuk 2. Hierin is een beschrijving opgenomen van een beheersverordening algemeen en de situatie van voorliggend besluitgebied.

In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het plan getoetst. Verschillende uitvoeringsaspecten komen in de hoofdstuk aan de orde zoals beleid, milieutechnische aspecten, water, flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie, verkeer en parkeren, economische uitvoerbaarheid.

In hoofdstuk 4 is de juridische toelichting aangegeven. Er wordt beschreven hoe de verbeelding en de regels zijn opgebouwd en welke besluitvlakken er in het plan voorkomen.

In het laatste hoofdstuk van deze beheersverordening wordt ingegaan op de procedures die voorliggende verordening heeft doorlopen.

2 De beheersverordening

Algemeen

Sinds de invoering van de Wet ruimtelijke ordening in 2008 hebben gemeenten de keuze tussen vaststellen van een bestemmingsplan of een beheersverordening. Deze keuze hangt af van het karakter van het gebied. Op grond van artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening mag de gemeenteraad een beheersverordening vaststellen voor die delen van het grondgebied van de gemeente waar geen ruimtelijke ontwikkelingen wordt voorzien. De beheersverordening biedt voor de gemeente procedurele voordelen ten opzichte van het bestemmingsplan.

Een beheersverordening legt de bestaande situatie vast. Het begrip 'bestaand' kan zowel 'eng' als 'ruim' worden uitgelegd:

- 'Enge' zin: alleen de bestaande feitelijk aanwezige functies en bebouwing worden vastgelegd;
- 'Ruime' zin: het vigerende bestemmingsplan en de verleende omgevingsvergunningen voor planologisch afwijken worden als uitgangspunt genomen. Dit kunnen dus ook ontwikkelingen zijn die nog niet zijn gerealiseerd. Gebruik in 'ruime' zin kan worden uitgelegd in een 'beperkte' en een 'brede' variant:
 - 'beperkte' variant: met het bestemmingsplan in overeenstemming zijnde bestaande gebruik en bebouwing wordt vastgelegd met daarin opgenomen (al dan niet gerealiseerde) kleine uitbreidingsmogelijkheden (bijvoorbeeld de 10% afwijkingsbevoegdheid);
 - 'brede' variant: alle nog niet gerealiseerde gebruiks- en bouw mogelijkheden worden van een bestemmingsplan opgenomen.

Bij een beheersverordening met als uitgangspunt het vigerende bestemmingsplan adviseert de VNG te kiezen voor de beperkte variant van het begrip 'gebruik in ruime zin'¹, omdat toepassing in deze zin aan discussie onderhevig is. In voorliggende beheersverordening wordt de door de VNG geadviseerde variant toegepast.

De feitelijk bestaande en de planologische juridisch bestaande situatie is geïnventreerd. Op basis van die inventarisatie is de beheersverordening opgesteld. Dit houdt in dat de feitelijk bestaande situatie in de beheersverordening wordt toegestaan, aangevuld met de eventuele planologisch bestaande mogelijkheden. Behalve als sprake is van een grote onbenutte bouw- en/of gebruiksmogelijkheid in het vigerende bestemmingsplan. Deze is niet overgenomen in de beheersverordening omdat dan sprake zou zijn van ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden. Wel bevat de beheersverordening in beperkte mate flexibiliteitsbepalingen. Zoals de 10% afwijkingsbevoegdheid.

De juridische systematiek van de beheersverordening sluit aan bij de juridische systematiek van bestemmingsplannen in de gemeente Sittard-Geleen. De beheersverordeningen worden opgesteld alsof het bestemmingsplannen zijn. Dit in verband met uniformiteit en klantvriendelijkheid richting de gebruikers. Het handboek bestemmingsplannen van de gemeente is als basis genomen voor de verbeelding en regels van de beheersverordening.

¹ Handreiking beheersverordening Wro, VNG september 2011

Het spreekt voor zich, dat zodra binnen een besluitgebied een ontwikkeling voorzienbaar wordt, hiervoor een adequate juridisch planologische regeling, zoals bijv. een projectbestemmingsplan wordt opgesteld.

De inventarisatie

Zoals hierboven beschreven heeft een inventarisatie van het besluitgebied plaatsgevonden. Aan de hand van een recente kadastrale en topografische ondergrond, recente luchtfoto's, Google Maps Street View en aanvullende gegevens is de bestaande situatie in beeld gebracht. Daarnaast is het vigerende bestemmingsplan geanalyseerd. Deze informatie heeft geleid tot het toekennen van bestemmingen en gebruiks- en bouw mogelijkheden aan de gronden.

Voorliggend besluitgebied

Het besluitgebied betreft het woongebied Rosengarten in Einighausen. Het kerkdorp heeft circa 1.500 inwoners en in het dorp zijn naast woningen ook een café, bedrijven en de sportvelden van de Korfbalvereniging Vitesse en Voetbalclub SVE Einighausen aanwezig.

Het dorp is omringd door het buitengebied van Sittard. Het groene karakter van de omgeving is ook terug te zien in het dorp. In het dorp liggen voornamelijk twee onder een kapwoningen op ruime percelen met veel groen. Voor de komende planperiode van 10 jaar worden geen ontwikkelingen voorzien.

Op onderstaande foto's is de huidige situatie van het besluitgebied weergegeven.



Foto's huidige situatie besluitgebied

Bron: Google Maps, 2012

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Relevant beleid

3.1.1 *Rijksbeleid*

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig gebleken omdat de verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit gedateerd zijn door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau.

De visie is vernieuwend in die zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt daarvoor de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits-Aanpak, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk "concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig". Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

1. *Concurrerend* = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economisch structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - *Nationaal belang 1*: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - *Nationaal belang 2*: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
 - *Nationaal belang 3*: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - *Nationaal belang 4*: Efficiënt gebruik van de ondergrond;
2. *Bereikbaar* = Het verbeteren, in standhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - *Nationaal belang 5*: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor- en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;

- *Nationaal belang 6*: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor- en vaarweg;
 - *Nationaal belang 7*: Het in standhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor- en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;
3. *Leefbaar & veilig* = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:
- *Nationaal belang 8*: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
 - *Nationaal belang 9*: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling;
 - *Nationaal belang 10*: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
 - *Nationaal belang 11*: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
 - *Nationaal belang 12*: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

- *Nationaal belang 13*: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Naast de drie hoofddoelen wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor wordt een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Dat betekent: eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling, vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt en mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan altijd zorgen voor een optimale inpassing en multimodale bereikbaarheid.

Toets beheersverordening

Met deze beheersverordening worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. In deze beheersverordening is er bovendien geen sprake van nationale belangen. Indien er nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden moeten deze voldoen aan het beleid van de Structuurvisie.

Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en wadengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend be-

doeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van beheersverordeningen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Op 30 december 2011 is het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening in werking getreden. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Voor één onderwerp geregeld in dit besluit, voorziet het besluit niet in de (definitieve) begrenzing. Dit betreft de EHS. Ten aanzien van deze begrenzing is bepaald dat de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Een deel van het Barro is gebaseerd op eerdere pkb's en beleidsnota's die in de SVIR worden herbevestigd. Deze onderdelen kunnen na vaststelling van de structuurvisie de procedure volgen en vervolgens in werking treden.

Het betreft de volgende onderdelen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie, en
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

De regels betreffende de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde kunnen overigens pas in werking treden, zodra de hiervoor bedoelde Spoedwet Wro in werking treedt (afhankelijk van de parlementaire behandeling).

In de loop van 2012 zal het besluit worden aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook zal het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving worden opgenomen. Dit deel van het besluit is momenteel alleen nog in ontwerp gereed.

Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Door de nationale belangen vooraf in beheersverordeningen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toets beheersverordening

In het Barro zijn geen regels opgenomen die van belang zijn voor het besluitgebied. Met deze beheersverordening worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De verordening heeft betrekking op bestaande woningen, sportvelden, bedrijven en horeca binnen het besluitgebied.

3.1.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (2006)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) is vastgesteld op 22 september 2006 ter vervanging van het POL uit 2001. In 2008 heeft naar aanleiding van de invoering van de Wet ruimtelijke ordening een actualisatie van het POL2006 plaatsgevonden.

Het POL2006 is zowel een streekplan, waterhuishoudingplan, milieubeleidplan als een verkeer- en vervoerplan en bevat ook de meer fysieke (ruimtelijke) onderdelen van het economisch en welzijnsbeleid.

Het POL2006 is een plan op hoofdlijnen. Het bevat de provinciale visie op de ontwikkeling van Limburg en beschrijft – voor de onderwerpen waar de provincie een duidelijke rol heeft – de ambities, de context en de hoofdlijnen van de aanpak. Het gehele plan staat in het teken van een actieve bijdrage aan de duurzame ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg. In het eerste hoofdstuk wordt deze ambitie nader toegelicht. Daarna wordt ingegaan op Limburg in een ruimer verband, waarbij rekening gehouden wordt met de (inter-)nationale ligging van de provincie. Tot slot gaat het POL2006 in op de wijze waarop binnen Limburg duurzaam en efficiënt kan worden ingespeeld op ontwikkelingen van de verschillende ruimte gebruikende functies. In dit deel wordt ingegaan op de stedelijke en landelijke kwaliteiten en de verschillende stadsregio's en landelijk gebied regio's. Inspelend op de aanwezige kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden worden voor deze gebieden negen perspectieven onderscheiden. Op kaart 1 van het POL2006 zijn de perspectieven aangegeven. In deze paragraaf is een uitsnede van de kaart met perspectieven opgenomen.

Voor de onderwerpen 'natuurlijke waarden', 'economie en mobiliteit' en 'leef-omgeving' heeft de provincie een specifieke ambitie en rol. Deze onderwerpen worden hierna beschreven.

Natuurlijke waarden

Bij het onderwerp 'natuurlijke waarden' maakt de provincie Limburg onderscheid in de aspecten natuur, water, stilte, veiligheid en kwaliteit van lucht en bodem, landschap en cultuurhistorie. Het Limburgse platteland bevat veel natuurlijke kwaliteiten. In verhouding tot de rest van Nederland is echter sprake van een zwaar belast milieu. Bovendien staan de kwaliteiten van landschap, watersysteem en natuur onder druk door onder meer versnippering, verontreiniging, vervlakking, uniformering en verdroging. De hoofdlijn van beleid luidt dat in Limburg bij alle natuurlijke voorraden een basiskwaliteitsniveau aanwezig moet zijn, waarbij voor de langere termijn naar een hoger kwaliteitsniveau wordt gestreefd. Het precieze kwaliteitsniveau is afhankelijk van het onderwerp, het specifieke gebied en de functie die daaraan is toegekend. Dit brengt met zich mee dat niet overal in Limburg hetzelfde kwaliteitsniveau aanwezig kan en hoeft te zijn. Deze differentiatie en variatie dragen bij aan de totale kwaliteit van de provincie.

Economie en mobiliteit

Wat betreft 'economie en mobiliteit' is de ambitie om welvaart en werkgelegenheid in Limburg op een hoog niveau te brengen en te houden. Daarbij dragen goed bereikbare economische kerngebieden, met voldoende ruimte van de kwaliteit waar bedrijven om vragen, bij aan de versterking van de concurrentiepositie van Limburg. Goede be-

reikbaarheid is essentieel voor de ontwikkeling van de Limburgse economie, maar ook onmisbaar voor een goed functionerende samenleving met veel maatschappelijk verkeer. De ambitie voor het aspect mobiliteit is het werken naar een betrouwbaar, vlot, veilig en duurzaam vervoer van mensen, goederen en informatie. Een gericht aanbod van mobiliteitsvoorzieningen van de zijde van de overheid en door een efficiënt gebruik van de voorzieningen door burgers en bedrijven garandeert een optimale bereikbaarheid. Hierbij zet de provincie in op een selectieve bereikbaarheid. Niet alles kan en hoeft even goed bereikbaar te zijn, zeker niet voor alle vormen van vervoer. De stadsregio's en economische kerngebieden moeten vanwege de concentratie van economische en sociale activiteiten zeer goed bereikbaar zijn, zeker met het openbaar vervoer. De prioriteit ligt daarom bij de economische bereikbaarheid.

In het Programma Werklocaties legt de provincie richtinggevende planningsopgaven vast voor nieuw te ontwikkelen locaties. Dit programma wordt periodiek bijgesteld, alleen voor regio's en segmenten waar dat nodig is. Hiermee kan de provincie inspelen op de regionale variatie. Zo is in de regio Venlo, met het sterke accent op logistiek en bij de toenemende goederenstromen vanuit en naar Rotterdam, een andere ontwikkeling mogelijk dan in regio's die sterk op zakelijke dienstverlening georiënteerd zijn.

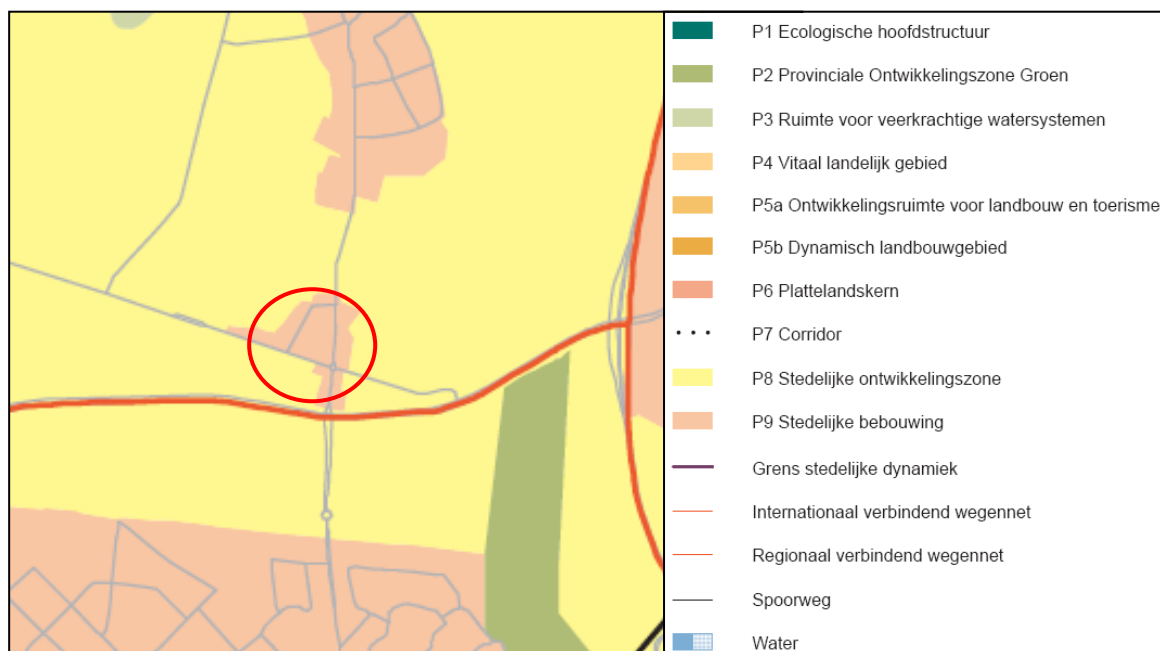
Basis voor de programmering is het inzicht in de ontwikkeling van de voorraad. Uitgangspunt bij het bepalen van de planningsopgave is de SER-ladder. Deze impliceert:

- optimaal benutten van de mogelijkheden op de bestaande terreinen (restcapaciteit en herstructurering);
- vervolgens bezien welke terreinen uitgebreid kunnen worden alvorens te kijken naar aanleg van nieuwe werklocaties;
- daarbij uit te gaan van zorgvuldig, waar mogelijk intensief/ meervoudig, ruimtegebruik.

Het is daarbij van belang dat regio's een goede balans vinden tussen aandacht voor bestaande locaties en de ontwikkeling van nieuwe locaties. Daarbij dient voldoende prioriteit aan herstructurering gegeven te worden.

In het verlengde hiervan is de provincie Limburg van mening dat bedrijven zich moeten kunnen vestigen op een locatie die past bij hun wensen. In een aantal gevallen geeft dit voor de provincie aanleiding om te sturen in de keuze van een vestigingsplaats.

Leefomgeving



Uitsnede van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg met aanduiding besluitgebied (rood)

bron: provincie Limburg, 2011

Op bovenstaande uitsnede van het POL is het besluitgebied aangegeven als “P9 - Stedelijke bebouwing” (roze) en “P8 Stedelijke ontwikkelingszone” (geel). Het perspectief “Stedelijke bebouwing” omvat de aanwezige of als zodanig reeds bestemde woon- en winkelvoorzieningengebieden, bedrijventerreinen en bijbehorende wegen. De verstedelijkings-opgave wordt zover mogelijk in dit gebied opgevangen door middel van herstructurering en inbreiding. Hierbij moeten de randvoorwaarden vanuit het watersysteem in acht genomen worden.

Het perspectief “Stedelijke ontwikkelingszone” omvat landbouwgebieden tussen het bestaand stedelijk gebied en de grens stedelijke dynamiek rondom iedere stadsregio. Deze zones bieden allereerst plaats aan mensgerichte natuur zoals stadsparken, multifunctioneel bos, openluchtrecreatie en sportcomplexen. Deze functies zijn belangrijk voor het welzijn van de bewoners en vangen een deel van de stedelijke recreatiedruk op. Deze gebieden kunnen ook ruimte bieden aan stadsuitbreiding in de vorm van nieuwe woonwijken, bedrijventerreinen, kantoorlocaties en winkelgebieden. Dergelijke uitbreidingen zijn pas aan de orde als onderbouwd kan worden dat herstructurering van het bestaande gebied, inbreiding of evitalisering geen oplossing kan bieden.

De provincie verwacht van gemeenten dat alle soorten ruimtelijke ontwikkelingen rondom POG-gebieden, ter advies worden voorgelegd, omdat deze ontwikkelingen kunnen conflicteren met de provinciale belangen.

Toets beheersverordening

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg staat in het teken van een actieve bijdrage aan de duurzame ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg. Een belangrijk speerpunt van de provincie is het creëren en faciliteren van goed bereikbare economische kerngebieden, met voldoende ruimte voor de kwaliteit waar bedrijven om vragen, zodat de concurrentiepositie van Limburg wordt versterkt.

Met deze beheersverordening worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De verordening heeft betrekking op bestaande woningen, sportvelden, bedrijven en horeca binnen het besluitgebied.

Provinciale Woonvisie

Op 1 februari 2011 is de Provinciale Woonvisie vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Hierin staat beschreven hoe de woningvoorraadontwikkeling de komende jaren vorm gegeven zou kunnen worden, welke rollen en taken de provincie daarbij kan en wil vervullen en hoe de provincie deze ambities tracht te realiseren. De ambitie van de provincie is om een aantrekkelijk woon- en leefklimaat in Limburg te bevorderen. In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) zijn reeds de kaders voor het provinciaal beleid gegeven: de algemene spelregels en uitgangspunten. Ter aanvulling hierop biedt de Provinciale Woonvisie een provinciaal kader met betrekking tot wonen. De algemene doelstellingen op het gebied van wonen hangen nauw samen met provinciaal beleid ten aanzien van herstructurering, leefbaarheid en duurzaamheid. Daarnaast wordt de context van het woonbeleid ook bepaald door beleid op het gebied van levensloopbestendig wonen (wonen/welzijn/zorg) en de huisvesting voor doelgroepen. Volgens de prognoses neemt in Zuid-Limburg als geheel de woningbehoefte af vanaf 2014, Midden- en Noord-Limburg volgen later (2025/2029). In alle regio's staat daar een forse en kostbare herstructureringsopgave tegenover.

Toets beheersverordening

De Provinciale Woonvisie is niet van toepassing op deze verordening. Met deze beheersverordening worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De verordening heeft betrekking op bestaande woningen, sportvelden, bedrijven en horeca binnen het besluitgebied.

3.1.3 Regionaal

Regiovisie Westelijke Mijnstreek

De regiovisie vormt de concretisering van de Ontwikkelingsagenda van het Stedelijk Netwerk en de Limburgagenda voor de Westelijke Mijnstreek. Met de regiovisie geven de betrokken gemeenten en de provincie duidelijkheid over hun consistente visie en hun prioriteiten aan private partijen, die daardoor in de positie worden gebracht om investeringen te doen in een stabiele en hun ondersteunende publieke omgeving. De regiovisie heeft niet primair tot doel om een nieuwe toekomst voor de regio uit te tekenen. De kracht van de regiovisie zit in het verscherpen van de visie, het vergroten van samenhang, het concretiseren van samenwerking, het creëren van focus en het versneld realiseren van belangrijke projecten.

De Westelijke Mijnstreek legt in de regiovisie de focus op hoogtechnologische bedrijvigheid als economische motor en de transformatie van de woningvoorraad, de versterking van het Zuid-Limburgse landschap en sport als motoren voor het woon- en leefklimaat.

De ambitie achter hoogtechnologische bedrijvigheid is om krachtige innovatieve, hoogtechnologische bedrijvigheid te realiseren die in toenemende mate bijdraagt aan het aandeel van onze regio in het bruto nationaal product en in de privaat en publiek gegenereerde innovatie-inzet. Het verwezenlijken van deze economische ambities vraagt om een uitstekend vestigingsklimaat met voldoende, zorgvuldig gebruikte ruim-

te van goede kwaliteit voor deze sectoren. Een voorwaarde is een goede (inter) nationale bereikbaarheid van de regio.

De ambitie achter de transformatie van de woningvoorraad is om een structureel gezonde woningmarkt, waarbij sprake is van een zo optimaal mogelijk kwalitatief en kwantitatief evenwicht tussen vraag en aanbod op de woningmarkt te creëren waarbij een duurzaam woon- en leefklimaat centraal staan. Daarbij is de aanpak van wijken met urgente leefbaarheidproblemen (fysiek en sociaal) prioriteit.

De aanpak met betrekking tot de woningvoorraad gaat uit van de volgende principes:

- De regionale woningmarkt kan alleen aantrekkelijk en in evenwicht zijn als er geen sprake meer is van uitbreiding van de voorraad en volop geïnvesteerd wordt in meer kwaliteit door middel van sloop (van slechte kwaliteit woningen) en nieuwbouw (waardecreatie/waardevermeerdering).
- Vanuit het principe ‘één erbij, één eraf’ dient enerzijds het aanbod aan nieuwe woningen, c.q. vernieuwende woonconcepten voldoende van omvang te zijn, anderzijds moeten in de periode 2010-2020 even zoveel woningen gesloopt worden.
- Uitgaande van sloop- en bouwmogelijkheden moeten er in de regio in de periode 2010-2020 zo’n drieduizend woningen gesloopt en gebouwd worden.
- Bouwen en slopen wordt één integrale aanpak bestaande uit meerdere gebiedsontwikkelingen, dat onder de regie van de overheid wordt uitgevoerd.
- De sloop van de woningen zal zich met name concentreren in de herstructureringsgebieden c.q. het bezit van de woningcorporaties in deze wijken.
- De herstructureringsgebieden vormen daarmee het hart van de gebiedsontwikkelingen/ gebiedsconcessies.

Toets beheersverordening

De Regiovisie Westelijke Mijnstreek is niet van toepassing op deze verordening. Met deze beheersverordening worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De verordening heeft betrekking op bestaande woningen, sportvelden, bedrijven en horeca binnen het besluitgebied.

Regionale woonmilieuvisie

Het gemeentelijk woonbeleid voor de periode tot 2030 is vastgelegd in de regionale woonmilieuvisie Westelijke Mijnstreek ‘Wonen met kwaliteit in een veranderende markt’. De woonvisie is op 20 maart 2008 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Sittard-Geleen. Met het opstellen van een regionale woonmilieuvisie heeft de regio invulling gegeven aan het gestelde in de Provinciale Woonvisie Limburg (2005), waarin aan de regio’s is verzocht om regionale woningbouwprogramma’s op te stellen.

De woonmilieuvisie bevat een strategische visie die het woonbeleid formuleert voor de periode tot de jaren 2020/2030. De visie heeft zowel betrekking op de Westelijke Mijnstreek als geheel als op de vijf onderscheiden woonmilieus. De visie biedt een richtinggevend

kader. Kwalitatieve en kwantitatieve doorvertaling van de visie naar de plannen en mogelijkheden binnen de woonmilieus zal nog nader gestalte moeten krijgen. Hierbij zal de focus op de periode 2010-2020 liggen.

Voor de planperiode ligt de nadruk op kwaliteit. Door de dreigende bevolkingsafname zijn substantiële uitbreidingen (kwantiteit) niet meer noodzakelijk. De bouw van één woning zal steeds meer de sloop van één woning betekenen. Daarnaast is voor een belangrijk deel van de huidige woningvoorraad, nog los van de demografische ontwikkelingen, een kwaliteitsverbetering noodzakelijk.

De kwalitatieve opgave is te kenmerken door accenten op:

- wonen-welzijn-zorg voor ouderen;
- centrumstedelijke en groen(stedelijk)e milieus;
- meer eigen woningbezit, aanzienlijk sociale huurwoningen;
- duurzaamheid;
- particulier opdrachtgeverschap;
- excellente woonmilieus.

De terugloop van de bevolking geeft kansen: kansen voor groei in kwaliteit van wonen en leven. Voor de Westelijke Mijnstreek zijn de volgende kansen geformuleerd:

- Combinatie van groene inbedding met sterke economische motor en een uitstekkende ontsluiting.
- Centrum van Sittard kan uitgroeien tot centrum van de regio.
- De grote regionale transformatieopgave is beter realiseerbaar door bevolkingskrimp en afnemende behoefte aan sociale huurwoningen.
- De noodzaak tot kwalitatieve groei geeft kansen voor nieuwe woonconcepten en een grotere differentiatie in woonmilieus.
- Bevolkingsafname leidt (letterlijk) tot meer ruimte per persoon.
- De grenzen van de bebouwing, zoals vastgelegd in het POL, zijn toereikend voor de toekomstige, op kwaliteit gerichte, ontwikkeling.
- Gemeenten en woningcorporaties willen gezamenlijk inzetten op de grote opgave voor de komende decennia.

In de regionale woonmilieuvisie zijn vijf woonmilieus onderscheiden:

- centrumstedelijk wonen;
- stedelijk wonen;
- suburbaan wonen;
- dorps wonen;
- landelijk wonen.

Voor elk van de woonmilieus is in de woonmilieuvisie een streefbeeld opgenomen, waarbij aanbevelingen zijn gedaan om dit streefbeeld ook daadwerkelijk te realiseren. Het besluitgebied valt binnen het woonmilieu 'stedelijk wonen'. Binnen dit woonmilieu is

onder andere wonen in hoge dichtheden mogelijk, met daarbij relatief veel open of groene ruimte. De ontwikkeling van Molenbeek-Centrum past binnen dit kader.

Toets beheersverordening

De Regionale woonmilieuvisie is niet van toepassing op deze verordening. Met deze beheersverordening worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De verordening heeft betrekking op bestaande woningen, sportvelden, bedrijven en horeca binnen het besluitgebied.

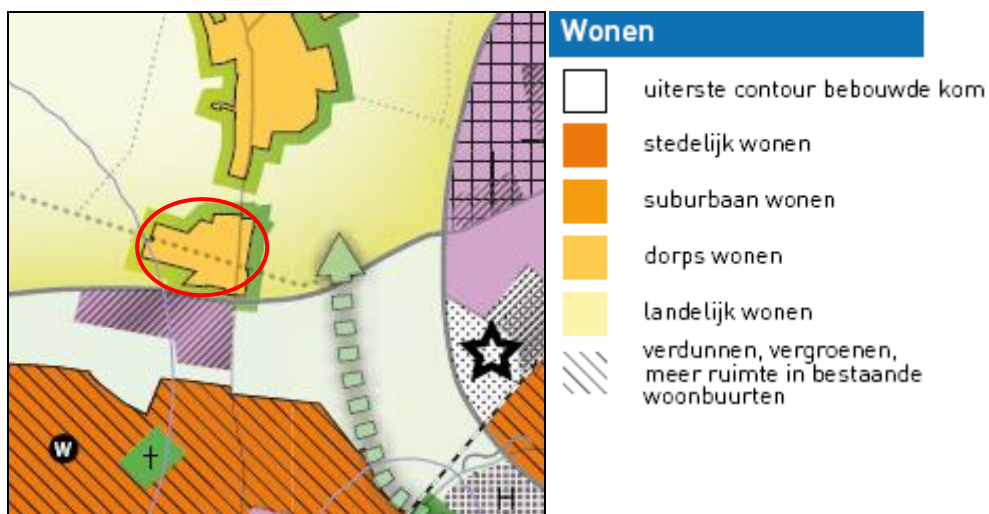
3.1.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Sittard-Geleen

Op 10 juni 2010 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Sittard-Geleen vastgesteld. De structuurvisie is een samenvoeging van alle bestaande ruimtelijke ambities en doelen van de gemeente Sittard-Geleen, op basis van het vigerend beleid. De visie is ook gebaseerd op hoofdlijnen van nationaal en regionaal beleid dat doorwerkt binnen de gemeente, en op beleid dat is opgesteld samen met andere overheden, zoals de regiovisie Westelijke Mijnstreek.

Met de structuurvisie legt de gemeente haar ruimtelijke visie vast. Voor ontwikkelingen binnen de gemeente is het een bindend instrument. De structuurvisie vormt het kader voor op te stellen beheersverordeningen, projectbesluiten en voorbereidingsbesluiten.

In de Structuurvisie zijn de verschillende woonkernen met een buitencontour gemarkeerd, dit is de grens tussen het buitengebied en de kernen. Op de structuurvisiekaart zijn de verschillende woonmilieus aangeduid. Het betreft stedelijk wonen in Sittard en Geleen, suburbaan wonen in Munstergeleen, Born en Limbricht en dorps wonen in Grevenbicht, Obbicht, Guttecoven, Buchten, Holtum en Einighausen. Naast de woonkernen zijn er nog enkele gehuchten in het buitengebied die te typeren zijn als landelijke woongebieden. Het betreft Windraak, Graetheide, Rosengarten, Schipperskerk en Daniken. Rosengarten wordt in de Structuurvisie genoemd als landelijk woongebied. In de landelijke woonkernen blijft de bebouwing binnen de contour en worden de woningaantallen geconsolideerd.



Uitsnede structuurkaart met globale aanduiding locatie (rood)

Toets beheersverordening

De Structuurvisie Sittard-Geleen is niet van toepassing op deze verordening. Met deze beheersverordening worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De verordening heeft betrekking op bestaande woningen, sportvelden, bedrijven en horeca binnen het besluitgebied.

Structuurvisie Wonen

Met de Structuurvisie Wonen geeft de regio de ontwikkelingsrichting voor het wonen in de regio aan. Het is een sectorale structuurvisie die zich richt op ruimtelijke ontwikkelingen die met het 'wonen' samenhangen, geen 'integrale' structuurvisie. De Structuurvisie Wonen beoogt duidelijkheid en houvast te bieden voor publieke en private partijen die hun bijdrage willen leveren aan de gewenste woonontwikkeling van de regio.

Rondom de centra liggen stedelijke woongebieden, hier wordt ingezet op verdunning, al dan niet in combinatie met vergroening of met clustering van wijkfuncties. Verschillende wijken vragen om integrale vernieuwing, zoals Molenbeek (Stadbroek), waar de herstructurering in volle gang is.

Een onderdeel van de planbeoordeling vormt de juridische status van plannen. Hiertoe zijn geïnterviewde bestaande plannen in drie categorieën opgedeeld. Lopende herstructureringsplannen vallen in categorie 1. Bij deze plannen zijn woningen gesloopt in de periode 2008 tot en met 2010. Nieuwbouw moet nog deels uitgevoerd worden. Het gaat om een tiental plannen: de grotere ontwikkelingen in deze categorie zijn de locaties TASS en Molenbeek in Sittard, Componistenflats in Geleen en Kattiekop in Urmond.

Deze plannen kunnen uitgevoerd worden volgens bestaande afspraken. Dit zijn lopende herstructureringsplannen, waar reeds belangrijke eerste stappen zijn gezet. Stopzetten van deze plannen leidt tot ongewenste stedenbouwkundige en beheerssituaties. Tevens zijn er doorgaans reeds met bewoners en omwonenden de nodige afspraken gemaakt.

Toets beheersverordening

De Structuurvisie Wonen is niet van toepassing op deze verordening. Met deze beheersverordening worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De verordening heeft betrekking op bestaande woningen, sportvelden, bedrijven en horeca binnen het besluitgebied.

Milieu en duurzame stedelijke ontwikkeling

Duurzame ontwikkeling is te kenschetsen als een ontwikkelingsproces waarbij wordt gestreefd naar het tot stand brengen van een duurzame samenleving. Dit dient te gebeuren door kansen en mogelijkheden te benutten voor het realiseren van een hoge ruimtelijke kwaliteit in combinatie met een zo laag mogelijke milieubelasting. De gemeente Sittard-Geleen heeft duurzaamheid in haar beleidsdoelstellingen opgenomen en wenst deze structureel in ontwikkelingsplannen op te nemen. Dit is vastgelegd in het integrale beleidsdocument 'Duurzaamheidsplan Sittard-Geleen 2009-2016'.

Om duurzaamheid te concretiseren, gebruikt de gemeente het duurzaamheidsinstrumenten GPR-gebouw. Het instrument maakt de duurzaamheidsprestaties zichtbaar voor de onderdelen energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde. De gemeente vraagt een overallscore van minimaal 7 op een schaal van 1 tot en met 10.

Toets beheersverordening

Het duurzaamheidsbeleid is niet van toepassing op deze verordening. Met deze beheersverordening worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De verordening heeft betrekking op bestaande woningen, sportvelden, bedrijven en horeca binnen het besluitgebied.

Stadsvisie

Bij het samenvoegen van de voormalige gemeenten Sittard, Geleen en Born is een stadsvisie opgesteld. In de stadsvisie staat de zoektocht naar een eigen identiteit van de nieuwe gemeente centraal waaruit een aantal strategische doelstellingen is afgeleid:

- het versterken van de sociale vitaliteit van de stad;
- versterking van stedelijke functies, waaronder de versterking van het landschap;
- actief inzetten op transformatie van de economische structuur.

Toets beheersverordening

Met deze beheersverordening wordt de huidige situatie vastgelegd. Er vinden geen nieuwe ontwikkelingen plaats. De Stadsvisie is daarom niet van toepassing op deze verordening.

Integrale horecanota

Op 15 december 2010 heeft de gemeenteraad de Integrale horecanota vastgesteld. De nota bevat zowel een ruimtelijk economische visie op de ontwikkeling van de horeca (horecavisie) als een daarop richtinggevend beleidskader. De visie richt zich met name op de centra van Sittard en Geleen en in mindere mate op de buitenwijken, overige kernen en het buitengebied. Dit vanwege de clustering van horeca in de twee centra en de met name lokaal sociale functie van de horeca in het buitengebied.

In het algemeen geldt momenteel dat in de gemeente Sittard-Geleen het horecaaanbod (in absolute aantallen) achterblijft, te weinig divers is en beperkt kwalitatief hoogstaand is. Aan de hand van een aantal actielijnen in Sittard centrum, Geleen centrum en het buitengebied wordt voorgesteld het horeca-aanbod te verbeteren. Daarnaast is een strategie opgenomen waarin aan de hand van de termen 'ontwikkelen, consolideren en terugdringen' per horecasector is aangegeven hoe het aanbod in de gehele gemeente ontwikkeld dient te worden.

Toets beheersverordening

De verordening heeft betrekking op bestaande woningen, sportvelden, bedrijven en horeca binnen het besluitgebied. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De Integrale horecanota is daarom niet van toepassing op deze verordening.

Nota Parkeernormen Sittard-Geleen – Parkeernormensystematiek

Aangezien behoefte is aan een eenduidige en eenvoudige systematiek voor parkeervoorzieningen bij ruimtelijke ontwikkelingen en bouwplannen, heeft de gemeente Sittard-Geleen haar parkeernormenbeleid in 2011 geactualiseerd in de 'Nota Parkeernormen Sittard-Geleen – Parkeernormensystematiek'.

Het doel van de nota luidt als volgt: *“Het vaststellen van gemeentelijke parkeernormen voor nieuwe ruimtelijke plannen en (herstructurerings)projecten in Sittard-Geleen om in de toekomst de parkeerbehoefte te kunnen faciliteren en de bereikbaarheid en leefbaarheid van Sittard-Geleen te waarborgen.”*

In de nota wordt overeenkomstig de CROW-publicatie² “Parkeerkencijfers, basis voor parkeernormering”, onderscheid gemaakt naar een drietal stedelijke zones, te weten:

1. centrum;
2. schil / overloopgebied;
3. rest bebouwde kom.

Daarnaast wordt voor wat betreft de toe te passen parkeernormering rekening gehouden met de stedelijkheidsgraad van een gebied. Er worden door het CBS vijf stedelijkheidsgraden onderscheiden. De stedelijkheidsgraad van Sittard-Geleen is “matig stedelijk” (omgevingsadressendichtheid is gelegen tussen 1000 en 1500 adressen binnen een straal van 1 kilometer). De door het CROW gehanteerde gebiedsindeling sluit aan bij de situatie in Sittard-Geleen.

In het parkeerbeleidsplan zijn de centra van Sittard en Geleen opgedeeld in twee aparte gebieden, namelijk centrum en vergunningengebied. Het vergunningengebied staat gelijk aan “schil/overloopgebied”. Het vergunningengebied is bepaald in het vastgestelde parkeerbeleid. Wijzigingen van het vergunningengebied leiden ertoe dat tevens het “schil/overloopgebied” gewijzigd wordt. De niet in het beleidsplan aangegeven gebieden vallen conform de uitgangspunten van het CROW in de categorie “rest bebouwde kom”.

De gemeente Sittard-Geleen is dus opgedeeld in vijf gebieden:

1. centrum Sittard;
2. centrum Geleen;
3. schil / overloopgebied Sittard (vergunningengebied in schil van 400 m rond het centrum);
4. schil / overloopgebied Geleen (vergunningengebied in schil van 300 m rond het centrum);
5. rest van de bebouwde kom (Sittard, Geleen en Born).

Toets beheersverordening

Het besluitgebied is voor zowel de stedelijke zone als de stedelijkheidsgraad gelegen in de zone ‘rest van de bebouwde kom (Sittard, Geleen en Born)’. Met deze beheersverordening worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Met de verordening wordt de huidige situatie vastgelegd. Er is daarom geen sprake van extra verkeer en parkeerbehoefte. De Nota Parkeernormen Sittard-Geleen – Parkeernormensystematiek is daarom niet van belang voor deze beheersverordening.

Uitvoeringsnota Parkeerbeleid

Op 19 april 2012 is de uitvoeringsnota Parkeerbeleid vastgesteld. Met de nota en de daarin opgenomen uitvoeringsmaatregelen beoogt de gemeente een parkeerbeleid dat bijdraagt aan de bereikbaarheid, kwaliteit, leefbaarheid en het economische functioneren van de gemeente Sittard-Geleen. Meer bezoekers aan de stadscentra is de focus. En tegen die achtergrond wordt gekozen voor hoogwaardige parkeervoorzieningen en de daarbij horende routing en bewegwijzering.

Een aantal speerpunten in de integrale nota zijn:

- Het wegnemen van parkeeroverlast in de straten rondom het centrum.
- Invoeren van achteraf betaald parkeren in de vorm van gsm-parkeren in beide centra.
- Overgaan tot digitale uitgifte van parkeerproducten en digitale handhaving.
- Verbeteren van kwaliteit van dienstverlening in de parkeergarages.
- Het toepassen van meer tariefdifferentiatie.

Toets beheersverordening

Met deze beheersverordening worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Met de verordening wordt de huidige situatie vastgelegd. Er is daarom geen sprake van extra verkeer- of parkeerbehoefte.

3.2 Milieutechnische aspecten

3.2.1 Akoestiek

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. In de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer zijn geluidsnormen opgenomen voor wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï en industrielawaaï. Deze normen geven de hoogst acceptabele geluidsbelasting bij geluidsgevoelige functies zoals woningen. Bij het bepalen van de maximaal toegestane geluidsbelasting maakt de Wet onderscheid tussen bestaande situaties en nieuwe situaties. Nieuwe situaties zijn nieuw te bouwen geluidsgevoelige functies of nieuwe geluidhinder veroorzakende functies.

Toets beheersverordening

Met onderhavige beheersverordening worden geen nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk gemaakt. Het aspect geluidhinder vormt daarom geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de verordening.

3.2.2 Bedrijven en milieu

Afgezien van geluidsoverlast kunnen bedrijven ook hinder veroorzaken door stank, explosiegevaar en stof. Aangezien er binnen het besluitgebied geen nieuwe gevoelige functies komen, is het niet te verwachten dat bedrijvigheid in het besluitgebied een belemmering vormt voor deze beheersverordening. Bovendien mogen nieuwe bedrijven die zich vestigen op het bedrijventerrein, geen nieuwe hinder veroorzaken voor gevoelige functies in de omgeving van dat bedrijf. Dat houdt in dat nieuwe bedrijven moeten voldoen aan de ter plaatse toegestane milieucategorie, wat betekent dat zij geen onevenredige hinder veroorzaken. Hiertoe wordt in de regels gewerkt met de Staat van Bedrijfsactiviteiten.

Toets beheersverordening

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor deze verordening. Andersom vormt de beheersverordening ook geen belemmering voor eventueel omliggende bedrijven.

3.2.3 Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient voor ontwikkelingen aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde besluitvlak (om aan te tonen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening).

Toets beheersverordening

Met onderhavige beheersverordening zijn geen ontwikkelingen voorzien. Voor zover ten behoeve van een aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen een bodemonderzoek noodzakelijk is, kan dat worden uitgevoerd in het kader van de procedure voor de omgevingsvergunning.

3.2.4 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

Nederland kan in 2010 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staat. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit, zodat in 2015 aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenste ontwikkelingen zoveel mogelijk worden weggenomen. De kern van de Wet is het 'Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit' (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is. Tot 2009 ligt de grens van 'niet in betekenende mate' volgens de gelijknamige AMvB bij 1% van de grenswaarde van een stof. Voor fijn stof en stikstofdioxide betekent dit een maximale toename van 0,4 µg/m³. Hiervan is volgens de ministeriële regeling 'niet in betekenende mate' sprake bij de realisatie van 500 woningen, met 1 ontsluitingsweg.

Dit laat onverlet dat burgers voldoende beschermd moeten worden tegen (tijdelijke) te hoge concentraties. Hiervoor is het noodzakelijk dat de luchtkwaliteit wordt betrokken in de afweging of er sprake is van 'een goede ruimtelijke ordening'. Dit betekent dat de luchtkwaliteit 'schoon' genoeg moet zijn voor de functie die daar wordt toegelaten.

Toets beheersverordening

Binnen het besluitgebied worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Een onderzoek naar de luchtkwaliteit is daarom niet noodzakelijk.

3.2.5 Externe veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een risicobron.

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Daarnaast is het toetsingskader voor omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in respectievelijk de "Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb). In het Besluit externe veiligheid buisleidingen is in artikel 12 bepaald dat een verantwoording van het groepsrisico verplicht is bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object binnen het invloedsgebied van het groepsrisico wordt toegelaten. Voorliggend plan betreft een beheersverordening. Omdat het hier geen nieuw ruimtelijk besluit in het kader van het Bevb betreft, is er geen sprake van een formele verplichting voor het afwegen en verantwoorden van het groepsrisico. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient in een beheersverordening het groepsrisico, als gevolg van de mogelijke aanwezigheid van mobiele en stationaire bronnen in of nabij het besluitgebied, desalniettemin verantwoord te worden.

Onderzoek

In het externe veiligheidsbeleid is voor bepaalde situaties een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. In het Bevi, de cRnvg's en het Bevb zijn bepalingen opgenomen waaraan deze verantwoording dient te voldoen. De verantwoording van het groepsrisico is conform het Bevi van toepassing indien sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting.

Voor buisleidingen geldt dat de verantwoording van het groepsrisico van toepassing is binnen de 1%-letaliteitafstand van de buisleiding. Als de ruimtelijke ontwikkeling buiten de 100%-letaliteitafstand plaatsvindt of buiten de 10-8 plaatsgebonden risicocontour voor toxische stoffen, kunnen een aantal onderdelen van de verantwoording achterwege worden gelaten. In dat geval richt de focus zich op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval alsmede hulpverlening en zelfredzaamheid.

Conform de cRnvgs dient bij een significante toename van het groepsrisico of een overschrijding van de oriëntatiewaarde verantwoord te worden. De verantwoordingsplicht vormt in de cRnvgs onderdeel van de zogenaamde risicobenadering, die van toepassing is op een aantal omgevingsbesluiten, welke in de cRnvgs zijn genoemd. Daarnaast is de verantwoording van het groepsrisico een van de onderdelen van een goede ruimtelijke ordening.

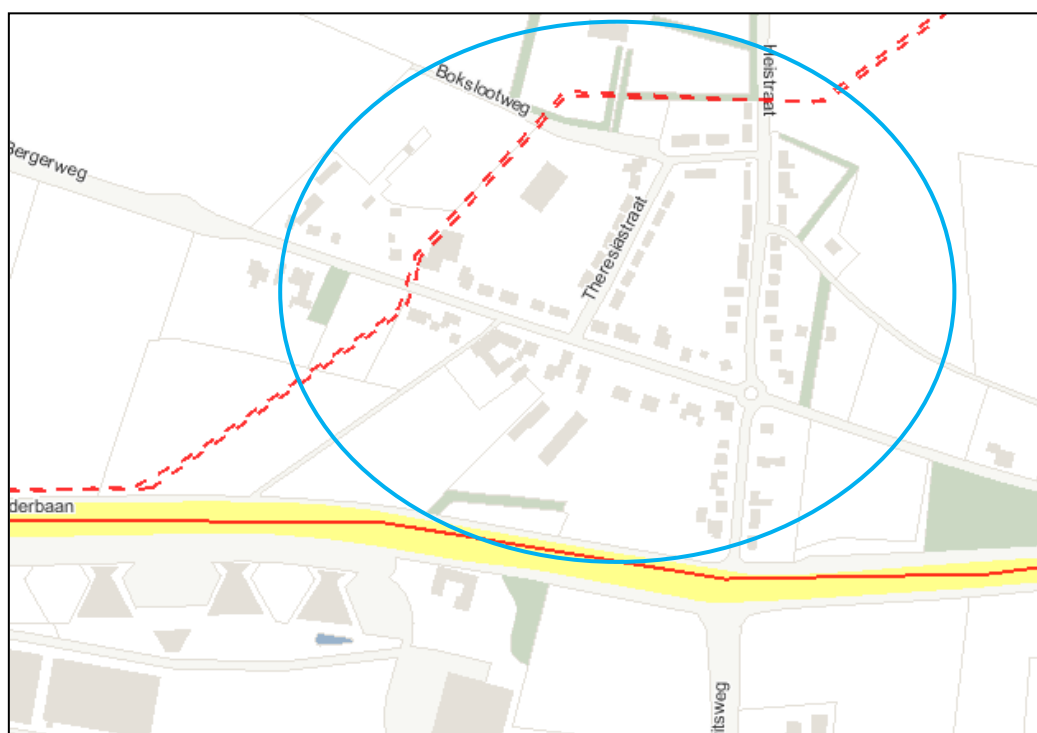
Inventarisatie risicobronnen

De risicobronnen in en nabij de omgeving van het plangebied zijn geïnventariseerd. Daarbij is gekeken naar de aanwezigheid van de volgende risicovolle activiteiten:

- 1 Inrichtingen, welke onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen;
- 2 Transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water;
- 3 Hogedruk aardgasleidingen, K1,K2,K3-vloeistofleidingen en overige leidingen.

Stationaire bronnen

Op de navolgende afbeelding is een fragment van de provinciale risicokaart Limburg opgenomen. Hieruit blijkt dat er in de omgeving van het besluitgebied geen stationaire bronnen zijn gelegen. Een nadere beoordeling kan derhalve achterwege blijven.



Fragment provinciale risicokaart Limburg met aanduiding besluitgebied (blauw)

Mobiele bronnen

Ten zuiden langs onderhavig gebied loopt de provinciale weg N294. Dit is een provinciale weg, die is vrijgegeven voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Omdat in het besluitgebied geen nieuwe ontwikkelingen zijn opgenomen waarbij het aantal (beperkt) kwetsbare objecten toeneemt kan een nadere verantwoording van het groepsrisico achterwege blijven.

Leidingen

Door het gebied lopen twee leidingen. De eerste leiding betreft een pijpleiding van de Defensie Pijpleidingorganisatie. Deze leiding is buitengebruik gesteld. In verband met de integriteit van de leiding is een beschermingszone van 5 meter aan weersijden opgenomen in de vorm van een dubbelbestemming Leiding Brandstof 2.

Het besluitgebied wordt verder doorkruist door een buisleiding voor het vervoer van ethyleen (ARG-leiding). De leiding is in eigendom van ARG GmbH & Co KG en in beheer bij Petrochemical Pipeline Services BV (PPS). Voor ethyleenleidingen geldt dat er momenteel geen eenduidige risicoberekening voorhanden is. Er bestaat een 'Handleiding externe veiligheid vervoer gevaarlijke stoffen' uit 1989, waarin een Individueel Risico (IR is thans PR) van 175 meter is opgenomen, die feitelijk gedateerd is. Door DHV zijn in april 2013 voor het project Fisherpad nieuwe berekeningen uitgevoerd aan deze leiding met het rekenpakket Safeti-NL v 6.54. Hierbij is gebruik gemaakt van de Handleiding Risicoberekeningen Bevb module overige leidingen v 0.13.

De resultaten hiervan zijn in volgende tabellen verwoord. Deze berekende afstand kan beschouwd worden als een conservatieve aanname. Het is mogelijk dat de rekenmethodiek nog verandert en dat de risicoanalyse na vaststelling van de handleiding opnieuw moet worden uitgevoerd. Hierbij moet worden vermeld dat het in deze om een conserverend plan gaat en dus vanuit een bestaande situatie. Bovendien wordt in het concept QRA methodiek nog geen rekening gehouden met faalfrequentiereductie ten gevolge van beschermende maatregelen. In de toekomst is dit wel mogelijk, waardoor de risico's met grote mate van waarschijnlijkheid eerder kleiner dan groter zullen worden.

PR contour	risicoafstand in m
10-6	17 meter

Effect	Effectafstand
1% letaliteit	33 meter

Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen wordt onder een beperkt kwetsbaar object onder meer verstaan "lintbebouwing voor zover deze loodrecht of nagenoeg loodrecht is gelegen op de contouren van het plaatsgebonden risico van een buisleiding". In het besluitgebied is deze bepaling voor de bebouwing gelegen binnen de contour van de PR 10-6 van toepassing. Er zijn daarmee geen kwetsbare objecten binnen de contour PR 10-6 gelegen.

De beheersverordening richt zich op het vastleggen en beheren van de bestaande planologische situatie. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen door middel van deze verordening mogelijk gemaakt.

In verband met de integriteit van de leiding is een beschermingszone van 5 meter aan weersijden opgenomen in de vorm van een dubbelbestemming Leiding Brandstof 1. Daarnaast is in verband met het borgen van een veilig woon- en leefklimaat een gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – leiding' opgenomen met een breedte aan weersijden van 33 meter.

Advies brandweer

In principe zijn in het plangebied voor de komende planperiode van 10 jaar geen ontwikkelingen worden voorzien. Het blijft echter volgens de bouwregels mogelijk te bouwen ten dienste van de in het plan omschreven bestemmingen. Dit betekent dat gebouwd kan worden in het invloedsgebied (en effectgebied) van risicobronnen waardoor meer mensen slachtoffer kunnen worden van een eventueel incident. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient in een beheersverordening het groepsrisico, als gevolg van de mogelijke aanwezigheid van risicobronnen in of nabij het besluitgebied, verantwoord te worden.

Zelfredzaamheidsmaatregelen

Het plangebied Rosengarten ligt in het invloedsgebied van een buisleiding en tegen de N294 aan, waar vervoer van gevaarlijke stoffen over plaatsvindt. Voor deze risicobronnen gelden de scenario's: wolkbrand, plasbrand, BLEVE en toxische wolk. In het gebied loopt een ethyleenleiding dwars door de bebouwing. Hierboven is in de beheersverordening al aandacht besteed aan de verantwoording van het groepsrisico.

Plasbrand

- Rekening houden met verminderd zelfredzame personen tot en met 85 meter vanaf N294;
- (Nood)Uitgang en vluchtroute van transportroute af richten tot en met 85 meter vanaf N294;
- Bedrijfsnoodplan en BHV inrichten en oefenen met scenario plasbrand.

BLEVE

- Mogelijkheden tot snel en juist waarschuwen bij (aanstaande) BLEVE tot en met 230 meter;
- Effecten en gewonden beperken: drukbestendige gevel (met name beperken glasoppervlak) tot 180 meter vanaf de N294;
- Brandoverslag naar object voorkomen: brandwerende materialen en gevel tot en met 230 meter vanaf de N294.

Toxische wolk

- Risicocommunicatie om risicobewustzijn te vergroten;
- Mogelijkheden tot snel en juist waarschuwen en instrueren bij vrijkomen toxische dampen in het gehele gebied;
- Mogelijkheden tot snel schuilen bij vrijkomen toxische dampen door eenvoudig/centraal uitschakelen van ventilatie in objecten in het gehele gebied;
- Bedrijfsnoodplan en BHV inrichten en oefenen met toxisch scenario.

Wolkbrand

- Rekening houden met verminderd zelfredzame personen tot en met 140 meter;
- (Nood)uitgang en vluchtroute van buisleiding af richten tot en met 140 meter;
- Bedrijfsnoodplan en BHV inrichten en oefenen met scenario wolkbrand.

Chemieconcern Chemelot

Het plangebied ligt in het invloedsgebied van chemieconcern Chemelot. Het betreft hier scenario toxische wolk.

Toxische wolk

- Risicocommunicatie om risicobewustzijn te vergroten;
- Mogelijkheden tot snel en juist waarschuwen en instrueren bij vrijkomen toxische dampen in het gehele gebied;
- Mogelijkheden tot snel schuilen bij vrijkomen toxische dampen door eenvoudig/centraal uitschakelen van ventilatie in objecten in het gehele gebied;
- Bedrijfsnoodplan en BHV inrichten en oefenen met toxisch scenario.

Bluswatervoorziening en bereikbaarheid

Om als brandweer bij incidenten te kunnen optreden dient de bereikbaarheid en bluswatervoorziening geborgd te zijn, zowel van risicobronnen als van de gebieden. Voor de bluswatervoorziening en bereikbaarheid van nieuwe ontwikkelingen geldt dat ze moet voldoen aan eisen van de brandweer. Dit is bij voorliggend plan niet het geval. Geadviseerd wordt de volgende knelpunt in het plangebied aan te pakken:

Beheersverordening (referentie locatie)	Knelpunt capaciteit	Knelpunt dekking
Rosengarten (Industriepark Noord)	Groot deel debiet > 60 m ³ /uur Overige debiet 30-60 m ³ /uur	Enkele dekkingsgaten

Knelpunten qua capaciteit en dekking per beheersverordening

Restrisico

Ondanks dat er maatregelen getroffen kunnen worden, kan een incident niet uitgesloten worden. Het daadwerkelijk optreden van een incident beschreven in het scenario, kan leiden tot grote aantallen gewonden en doden, welke tevens buiten de plangebiedkaders van het voorliggende bestemmingsplan vallen. Dit soort incidenten zijn voor de hulpdiensten (brandweer, politie en ambulance) per definitie moeilijk te bestrijden.

Conclusie

De externe veiligheidsrisico's worden in het kader van de verantwoording van het groepsrisico aanvaardbaar geoordeeld.

3.3 Kabels en leidingen

Binnen het besluitgebied zijn geen kabels of leidingen die een belemmering vormen. Binnen het besluitgebied ligt wel een buisleiding. Deze leiding is beschreven in bovenstaande paragraaf Externe veiligheid.

3.4 Water

In deze paragraaf worden het waterbeleid en de waterhuishoudkundige uitgangspunten uiteengezet.

Beleid algemeen

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn de Europese Kaderrichtlijn Water, Nationaal Waterplan 2009-2015, Nationaal Bestuursakkoord Water 2011, Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015 “Water in beweging”, het Waterbeheerplan 2010-2015 van het waterschap Roer en Overmaas en het Beleidsplan Stedelijk Watermanagement 2010-2013 van de gemeente Sittard-Geleen. De belangrijkste gezamenlijke punten uit deze beleidsstukken zijn dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening en dat de verdroging en wateroverlast bestreden dienen te worden. Hierna is dieper ingegaan op het beleid en de uitgangspunten van het waterschap en de gemeente en de beschermde gebieden.

Beleid en uitgangspunten waterschap

Uit het “Stroomschema toepassingsbereik watertoets” (waterschap Roer en Overmaas, 2010) kan worden opgemaakt dat een ruimtelijke plan bij het watertoetsloket ingediend dient te worden. Bij het indienen van het plan zijn de normen en uitgangspunten uit de volgende stukken van toepassing:

- Notitie “Praktische vuistregels voor de watertoets” (waterschap Roer en Overmaas, 2010);
- Brochure “Regenwater schoon naar beek en bodem” (provincie Limburg, waterschap Peel en Maasvallei, waterschap Roer en Overmaas en Rijkswaterstaat, 2005) en gehanteerd te worden. Daarin is het uitgangspunt dat al het verharde oppervlak afgekoppeld dient te worden.

De belangrijkste richtlijnen van het Waterschap worden onderstaand weergegeven.

- Rekening houden met de waterbelangen uit de WaterATLAS: oppervlaktewater, regenwaterbuffers, waterkeringen, rivierbed Maas, kanalen, grondwaterbeschermings- en waterwingebieden, zuiveringstechnische werken.
- Gevolgen van het plan voor (grond)water in het gebied en de omgeving aangeven.
- 10% van het plangebied reserveren voor water.
- Bij ontwerp en inrichting deze ruimte direct meenemen (vaak de lager gelegen gebieden).
- Wateropgave oplossen binnen het plangebied (niet afwentelen).
- Toepassen voorkeursvolgorde voor de waterkwantiteit: hergebruik water, vasthouden (infiltratie), bergen, afvoeren.
- Toepassen voorkeursvolgorde voor de waterkwaliteit: schoonhouden, scheiden, zuiveren. Voorbeelden zijn geen uitloogbare materialen gebruiken, letten op gladheids- en onkruidbestrijding, toepassen van bodemfilter of –passage.
- Verantwoord afkoppelen: toepassen voorkeurstabel brochure “Regenwater schoon naar beek en bodem”, maatwerk per situatie/plan, bij diepte-infiltratie gelden strenge randvoorwaarden (liever helemaal geen diepte-infiltratie toepassen).
- Infiltratie- en bergingsvoorzieningen in het plan dimensioneren op T=25 (35 mm in 45 minuten), met een leegloop/beschikbaarheid binnen 24 uur.
- Doorkijk geven naar T=100 (45 mm in 30 minuten): gevolgen bij extreme situaties aangeven, zo nodig maatregelen treffen (bijv. noodoverloop).
- Uitvoeren van bodem-/infiltratieonderzoek en bepalen grondwaterstand: de onderzoeksresultaten vormen de input voor verantwoord afkoppelen en voor het toepassen van T=25 en de leeglooptijd.
- Bij voorkeur toepassen van bovengrondse waterhuishoudkundige voorzieningen.
- Robuust systeem (klimaatbestendig en flexibel), waterbeleving en waterkwaliteit zichtbaar.

- Beheer en onderhoud geregeld: essentieel voor het adequaat functioneren van waterhuishoudkundige voorzieningen.
- Rekening houden met hoogteverschillen in gebied en omgeving: bijvoorbeeld afstromend water vanuit de omgeving naar het plangebied.
- Een waterparagraaf in het plan opnemen: daarin minimaal opnemen: gevolgen van het plan voor het watersysteem, uitwerking (hemel)watersysteem voor het plan, het advies van de waterbeheerder en wat hiermee gedaan is.
- Waterbelangen planologisch vastleggen in ruimtelijke plannen: zie de notitie “Voorbeeldvoorschriften water in bestemmingsplannen”.

Beleid en uitgangspunten gemeente

De uitgangspunten van de gemeente Sittard-Geleen komen grotendeels overeen met de uitgangspunten van het waterschap Roer en Overmaas. Hierna zijn de aanvullende uitgangspunten benoemd:

- Het hemelwater zoveel mogelijk verwerken bij de bron. Daarbij te beginnen met hergebruik, afkoppelen en overloop in de tuin (=educatief verantwoord afkoppelen). De mogelijkheden op eigen terrein voor hergebruik en infiltratie van hemelwater bepalen. Daarbij zijn de grondeigenschappen van groot belang. Eventueel benodigde afvoermogelijkheid richting openbaar gebied bepalen.
- Een gescheiden rioolstelsel aanleggen.
- Het riool- en waterontwerp dienen te worden afgestemd op het bestaande gemengd rioolsysteem buiten het plangebied van Achtbunder (afwateringsgebied 13). De interactie hiertussen dient te worden onderzocht en getoetst aan de gemeentelijke eisen.
- De leegloop van de bergende en infiltrerende voorziening(en) aantonen middels een berekening volgens de ISSO-publicatie 70.1: “Omgaan met hemelwater binnen de perceelgrens” (ISBN: 978-90-5044-156-8).
- Indien bij de bui T=100 water “over het maaiveld” afstroomt dit doorleiden naar voor wateroverlast ongevoelige locaties. Hierbij valt te denken aan het openbaar groen en parkeerplaatsen / pleinen. Dit aantonen middels een waterbalansberekening. Voor het ontwerp rekening houden met de volgende ontwerpuitgangspunten van de openbare ruimte:
 - peilhoogte woningen minimaal 0,25 m boven “hart” rijweg/rioolput;
 - geen verdiepte wegen en/of paden in “waterstromen” creëren;
 - aanleg van wadi (arabisch voor “dal”) niet dieper dan 0,8 m en dwarshelling maximaal 10%;
 - verdiepte garage en/of verdiepte woongedeelten niet onder vrij verval op rioleering.
- De hemelwaterriolen dienen te worden ontworpen op een bui-intensiteit voorkomend met een herhalingsfrequentie van 1 keer in de 2 jaar (=bui 08). De borging van de maximale drukhoogte dient 0,5 m onder de toekomstige wegdekhoogte te zijn. Tevens dient het stelsel met bui 09 te worden doorgerekend. Hierbij mogen geen “water op straat”-situaties optreden.

Huidige situatie besluitgebied

Binnen het besluitgebied liggen geen primaire watergangen of ander oppervlakte water. Het besluitgebied ligt ook niet in de nabijheid van beschermingsgebieden ten behoeve van water.

Toekomstige situatie besluitgebied

Met deze beheersverordening worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De omgang met hemelwater voor uitbreiding van bestaande bebouwing en verharding verandert niet. Er hoeft daarom geen extra bergingsvoorziening worden gerealiseerd.

Wanneer er sprake is van nieuwe ontwikkelingen en daarmee toename van bebouwing en het verhard oppervlak moet waterberging en waterinfiltratie mogelijk gemaakt worden. Bij de aanleg van infiltratie- of bergingsvoorzieningen moet ook rekening worden gehouden met de dimensioneringsrichtlijnen van het Waterschap Roer en Overmaas.

Reactie waterschap

De waterparagraaf is voor reactie voorgelegd aan het waterschap Roer en Overmaas. De opmerkingen van het waterschap zijn verwerkt in deze paragraaf.

3.5 Flora en fauna

In de Flora- en faunawet is de soortbeschermingsregeling uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn volledig geïmplementeerd. In verband met de uitvoerbaarheid van beheersverordening dient rekening te worden gehouden met soortbescherming en met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het besluitgebied. Dit betekent concreet dat in beheersverordeningen geen mogelijkheden moeten worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen, waarvan op voorhand in redelijkheid kan worden ingezien dat in het kader van de Flora- en faunawet geen ontheffing zal worden verleend.

Daarnaast dient rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming. Gebieden kunnen beschermd zijn doordat ze zijn opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Vanaf begin oktober 2005 zijn hierin ook alle Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden opgenomen als Natura 2000-gebieden.

Voor beheersverordeningen kan in het algemeen gesteld worden dat de uitvoerbaarheid in de meeste gevallen niet ter discussie zal staan. Zelfs indien beschermde soorten aanwezig zijn, mag worden aangenomen dat deze bij een voortzetting van het bestaande grondgebruik niet in hun voortbestaan zullen worden bedreigd.

Toets beheersverordening

Onderhavige verordening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk waarvan de haalbaarheid nog niet is aangetoond. Een onderzoek naar voorkomende flora en fauna is daarom niet noodzakelijk.

3.6 Cultuurhistorie en archeologie

Algemeen

In 1992 is het Verdrag van Valletta (Malta) door de landen van de EU, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat ar-

cheologische waarden in situ² bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ³ worden bewaard. Het Verdrag van Valletta is doorvertaald in de Monumentenwet 1988, zoals deze gewijzigd is in september 2007. Sinds deze wijziging van september 2007 is de gemeente bevoegd gezag op het gebied van cultuurhistorie en archeologie. Op 13 september 2012 is door de gemeente Sittard-Geleen het gemeentelijk beleid voor archeologie en monumenten vastgesteld.

Monumenten

Binnen het besluitgebied bevinden zich geen monumenten.

Archeologie

Op grond van de Monumentenwet 1988 worden gemeenten verantwoordelijk geacht voor de omgang met archeologische waarden in gemeentelijk grondgebied. Gemeenten moeten bij de vaststelling van een beheersverordening rekening houden met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische resten.

Om een goed archeologisch beleid te kunnen formuleren is het belangrijk om inzicht te hebben in het archeologisch erfgoed van een gemeente. De gemeente Sittard-Geleen heeft in dit kader archeologische verwachtingskaarten en een archeologische beleidskaart laten opstellen. De archeologische verwachtingskaarten geven inzicht in de aanwezigheid en verwachte aanwezigheid van archeologische resten in de gemeente. De verwachtingskaarten zijn vervolgens omgezet naar één beleidskaart. Op de beleidskaart zijn gebieden waarvoor dezelfde beleidsuitgangspunten gelden samengevoegd. Zo zijn er 7 archeologische beleidscategorieën ontstaan (zie onderstaande tabel). De beleidskaart vormt een eerste praktisch handvat bij de inpassing van archeologie bij planvorming en uitvoering in de gemeente.

Beleidscategorie	Verwachting/waarde
1	<i>AMK-terrein; terrein van zeer hoge archeologische waarde, beschermd</i>
2	<i>AMK-terrein; terrein van zeer hoge en hoge archeologische waarde AMK-terrein; terrein van hoge archeologische waarde, kern Sittard AMK-terrein; terrein van archeologische waarde Zone rondom ARCHIS-waarneming/vondstmelding/vindplaats</i>
3	<i>AMK-terrein; terrein van hoge archeologische waarde, historische kernen</i>
4	<i>Hoge verwachting voor droge landschappen Hoge verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied Middelhoge verwachting voor droge landschappen Middelhoge verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied Hoge verwachting voor natte landschappen Hoge verwachting voor natte landschappen, Maasafzettingen Middelhoge verwachting voor natte landschappen Onbekende verwachting voor droge en natte landschappen</i>

² in situ = in de bodem [bewaren]

³ ex situ = uit de bodem [halen en ergens bewaren]

5	<i>Lage verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied</i>
6	<i>Lage verwachting voor droge en natte landschappen</i>
7	<i>Lage verwachting voor ontgronde gebieden</i> <i>Lage verwachting voor vrijgegeven onderzoeksgebieden</i>

Toets beheersverordening

Uit de archeologische kaarten blijkt dat het beheersverordeninggebied Rosengarten in zijn geheel in een archeologisch interessant gebied ligt: het Provinciaal archeologisch aandachtsgebied Graetheide. Dit gebied is archeologisch interessant vanwege de hoge verwachting die daarbinnen geldt voor nederzettingen en grafvelden van de Lineair Bandkeramische cultuur (Vroeg neolithicum), maar ook voor andere perioden.

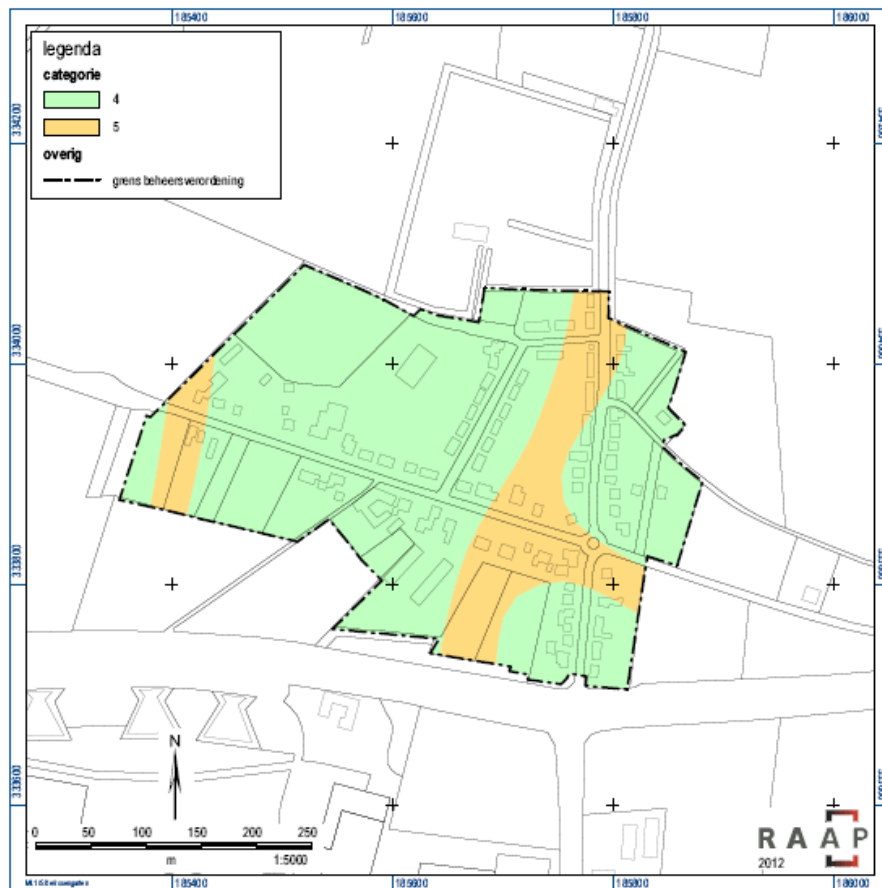
In het beheersverordeninggebied zelf zijn geen archeologische vindplaatsen bekend; Net daarbuiten wel. Direct zuiden van de Urmonderbaan liggen de restanten van een nederzetting en een grafveld uit de IJzertijd (ARCHIS-waarnemingsnummers 21257, 50552, 51855 en 406271). Bovendien zijn in een straal van 250 meter archeologische resten aangetroffen uit de Steentijd, het Neolithicum en de Romeinse tijd (ARCHIS-waarnemingsnummers 50552 en 50554). Hieruit kan worden opgemaakt dat de omgeving van het beheersverordeninggebied reeds sinds lange tijd in gebruik is.

Op basis van landschappelijke en historische gegevens, in combinatie met de vele archeologische vindplaatsen in de directe omgeving, geldt voor het grootste deel van het beheersverordeninggebied dan ook een hoge verwachting. In het gebied moet vooral rekening worden gehouden met de aanwezigheid van nederzettingsterreinen met bijbehorende grafvelden ('droge archeologie'). Het gebied is ingedeeld in beleids-categorie 4.

Het beheersverordeninggebied wordt doorsneden door twee kleinere droogdalen. Uit wetenschappelijke analyses is gebleken dat de droogdalen zelf minder geschikt waren voor bewoning. Op basis hiervan is aan deze droogdalen een lage verwachting toegekend. De droogdalen zijn ingedeeld in beleids-categorie 5.

Aan de beleids-categorieën 4 en 5 dienen in de beheersverordening planregels te worden gekoppeld. Bij onderstaande ondergrenzen is rekening gehouden met de eisen die de Provincie stelt aan het provinciale archeologisch aandachtsgebied Graetheide.

- Voor beleids-categorie 4 geldt dat er bij bodemingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 30 cm -Mv archeologisch vooronderzoek nodig is (waarde archeologie 1).
- Voor beleids-categorie 5 geldt dat er bij bodemingrepen groter dan 10.000 m² en dieper dan 30 cm –Mv archeologisch vooronderzoek nodig is (waarde archeologie 2).



Beleidskaart archeologie

3.7 Verkeer en parkeren

De belangrijkste ontsluitingswegen van het woongebied zijn de Bergerweg, Mauritsweg en Heistraat.

Er is geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en de parkeerbehoefte neemt niet toe.

3.8 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een beheersverordening dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro, d.d. 21 april 2008) onderzoek plaats te vinden naar de uitvoerbaarheid van het plan.

In het kader van de economische uitvoerbaarheid wordt opgemerkt dat het hier om een beheersverordening gaat, wat op initiatief van de gemeente wordt opgesteld. Er worden geen perceelsoverstijgende nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, die kunnen worden gekwalificeerd als bouwplannen in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening. De ontwikkeling van deze beheersverordening brengt hierdoor voor de gemeente alleen plankosten met zich mee. Eventuele toekomstige particuliere plannen komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht voldoende te zijn aangetoond.

4 Juridische toelichting

4.1 Algemeen

De verordening bestaat uit een verbeelding en regels die vergezeld gaan van een toelichting. De verbeelding en de regels zijn juridisch bindend. De verbeelding en regels zijn opgesteld conform het handboek bestemmingsplannen van de gemeente Sittard-Geleen. De toelichting maakt geen onderdeel uit van het juridisch plangedeelte. Wel fungeert de toelichting als interpretatiekader voor de uitleg van de regels, indien hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan.

4.2 Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het besluitgebied een besluitvlak gekregen. Een besluitvlak is zoals een bestemming in een bestemmingsplan. Binnen een besluitvlak kunnen besluitsubvlakken zijn aangegeven. Besluitsubvlakken zijn hetzelfde als een aanduiding in een bestemmingsplan. Deze besluitsubvlakken hebben slechts juridische betekenis indien, en voor zover, deze in de regels daaraan wordt gegeven. Soms heeft een aanduiding juridisch gezien geen enkele betekenis en is uitsluitend aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid (bijvoorbeeld topografische gegevens).

4.3 Regels

De regels zijn opgesteld conform de standaard SVBP2008 en zijn ondergebracht in een viertal hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 (inleidende regels), met daarin een aantal regels die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten;
- hoofdstuk 2 (besluitvlakregels), met daarin per besluitvlak onder meer een besluitvlakomschrijving, bouwregels en ontheffingsregels;
- hoofdstuk 3 (algemene regels), met daarin algemene bouw-, gebruiks-, afwijkings-, wijzigings- en procedureregels en een aantal andere min of meer standaard regels;
- hoofdstuk 4 (overgangs- en slotregels), met daarin het overgangsrecht en de slotbepaling.

Hoofdstuk 1 en 4 behoeven hier geen nadere toelichting. Hierna worden hoofdstuk 2 en 3 wel nader toegelicht.

4.3.1 Besluitvlakken

In deze paragraaf worden de in het plan voorkomende besluitvlakken nader toegelicht.

Agrarisch [zonder bouwvlak]

Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, met bijbehorende bouwwerken geen gebouwen zijnde, ontsluitings-, parkeer- en groenvoorzieningen. Ook zijn extensieve (dag)recreatie en watergangen ten behoeve van de waterhuishouding toegestaan. Met bijbehorende bouwwerken geen gebouwen zijnde, wegen en paden, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven. Gebouwen zijn niet toegestaan.

Agrarisch [met bouwvlak]

Deze aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, een bedrijfswoning ter plaatse van de aanduiding bedrijfswoning en de verkoop van ter plaatse vervaardigde producten ter plaatse van de aanduiding verkoop eigen producten. Ook zijn kleinschalig kamperen, extensieve (dag)recreatie, wegen en paden en water en voorzieningen voor de waterhuishouding toegestaan. Met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ontsluitings- en parkeervoorzieningen.

Gebouwen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd. De maximale goot- en bouwhoogte is op de verbeelding aangegeven. De inhoud van een bedrijfswoning bedraagt maximaal 600 m³.

Bedrijf

Binnen het besluitsubvlak 'bedrijf tot en met categorie 3.1' zijn bedrijven in de categorieën 1 tot en met 3.1 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten – als opgenomen in de bijlage bij de planregels toegelaten. Daarnaast is een transportbedrijf toegelaten ter plaatse van het besluitsubvlak 'transportbedrijf'. En een nutsvoorziening uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'nutsvoorziening'. Binnen de bestemming zijn toegelaten bijbehorende erven, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en overige bijbehorende voorzieningen en (on)bebouwde gronden.

Gebouwen en bedrijfsinstallaties mogen uitsluitend binnen de bouwvlakken worden gebouwd, met dien verstande, dat ter plaatse van het besluitsubvlak 'bedrijfswoning' uitsluitend bedrijfswoningen zijn toegestaan.

De maximale goot- en bouwhoogte zijn weergegeven op de verbeelding. De maximale bouwhoogte van de bedrijfsinstallaties mag 8 meter bedragen.

Horeca

De binnen het besluitvlak Horeca aangewezen gronden zijn bestemd voor horeca van categorie II zoals vermeld in de bij deze regels gevoegde bijlage 'staat van horeca-activiteiten met bijbehorende terrassen, erven, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en overige bijbehorende voorzieningen en (on)bebouwde gronden.

Ter plaatse van het besluitsubvlak 'bedrijfswoning' is ook maximaal 1 bedrijfswoning bij ter plaatse gevestigde horecavestigingen toegestaan.

Er mag uitsluitend binnen het bouwvlak gebouwd worden. De maximale goot- en bouwhoogte zijn weergegeven op de verbeelding.

Tuin

Deze gronden zijn bestemd voor tuin en erf met bijbehorende nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en overige bijbehorende voorzieningen en (on)bebouwde gronden.

Er zijn uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde toegestaan.

Maatschappelijk

De voor Maatschappelijk aangewezen gronden zijn bestemd voor sportbeoefening, instellingen en voorzieningen op medisch, sociaal-cultureel, educatief of religieus gebied dan wel op het gebied van openbaar bestuur, een sporthotel, ter plaatse van het besluitsubvlak 'specifieke vorm van maatschappelijk - sporthotel' en bijbehorende erven, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, bijbehorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en overige bijbehorende voorzieningen en (on)bebouwde gronden.

Gebouwen mogen alleen binnen de bouwvlakken gebouwd worden. De maximale goot- en bouwhoogtes zijn op de verbeelding aangegeven.

Sport

Deze gronden zijn bestemd voor de buitensportbeoefening, zoals voetbal, tennis of vergelijkbare (veld)sporten met bijbehorende bebouwing, met uitzondering van (een) bedrijfswoning(en). Uitsluitend een speeltuin ter plaatse van het besluitsubvlak 'speeltuin'. Met bijbehorende erven, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en overige bijbehorende voorzieningen en (on)bebouwde gronden.

Er mogen geen gebouwen gebouwd worden.

Verkeer

De binnen het besluitvlak 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen en wandel- en fietspaden ten behoeve van doorgaand en overig verkeer met bijbehorende kunstuitingen, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en overige bijbehorende voorzieningen en (on)bebouwde gronden.

Er mogen geen gebouwen worden gebouwd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn onder voorwaarden toegestaan.

Wonen

Deze gronden zijn bestemd voor het bestaande aantal woningen met bijbehorende erven, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, bouwwerken, bouwwerken geen gebouwen en overige bijbehorende voorzieningen en (on)bebouwde gronden.

Hoofdgebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. De voor gevel van hoofdgebouwen mag uitsluitend in de voorste bouwgrans worden gebouwd. De maximale goot- en bouwhoogte zijn op de verbeelding weergegeven.

Leiding-Brandstof 1 en Leiding-Brandstof 2.

Binnen het besluitgebied liggen ook de besluitvlakken Leiding-Brandstof 1 en 2. Deze gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor: ondergrondse brandstof leidingen ter plaatse van het besluitsubvlak 'hartlijn leiding- brandstof 1' (ethyleen) en hartlijn leiding – brandstof -2' (brandstoffen defensie), het beheer en onderhoud van de leiding en de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met de leiding en bijbehorende erven, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en overige bijbehorende voorzieningen en (on)bebouwde gronden.

Leiding-hoogspanningsverbinding

De binnen het besluitvlak Leiding – Hoogspanningsverding aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor een hoogspanningsleiding, het beheer en onderhoud van de leiding en de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met de leiding en bijbehorende erven, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en overige bijbehorende voorzieningen en (on)bebouwde gronden.

Waarde – Archeologische verwachting - 1

De binnen het besluitvlak 'Waarde - Archeologische verwachting – 1' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming van archeologische waarden. Binnen dit besluitvlak mag alleen worden gebouwd ten behoeve van aanvullend of definitief archeologisch onderzoek.

Waarde – Archeologische verwachting - 2

De binnen het besluitvlak 'Waarde - Archeologische verwachting - 2' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming van archeologische waarden. Binnen dit besluitvlak mag alleen worden gebouwd ten behoeve van aanvullend of definitief archeologisch onderzoek.

Ook zijn er binnen de algemene aanduidingsregels een aantal besluitsubvlakken opgenomen. Te weten:

geluidzone – industrie

Ter plaatse van het besluitsubvlak 'geluidzone - industrie' zijn de gronden mede bestemd voor de bescherming c.q. instandhouding van de geluidsruimte in verband met de nabijheid van een industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder. Ter plaatse van het besluitsubvlak 'geluidzone – industrie' mogen geen nieuwe woningen en andere in de zin van de Wet geluidhinder gevoelige gebouwen worden gebouwd.

veiligheidszone - leiding

Ter plaatse van het besluitsubvlak 'veiligheidszone – leiding' zijn de gronden behalve voor de daar voorkomende besluitvlakken, mede bestemd voor de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met de aanwezigheid van een leiding voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (ethyleen).

Er zijn geen nieuwe kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten toegestaan en er mogen geen nieuwe gebouwen worden gebouwd.

veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen

Ter plaatse van het besluitsubvlak ‘veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen’ zijn de gronden behalve voor de daar voorkomende besluitvlakken, mede bestemd voor de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met de aanwezigheid van een (weg)verbinding voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Op deze gronden zijn geen nieuwe kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten toegestaan alsmede geen nieuwe maatschappelijke functies als scholen, woonzorgcentra, kinderdagverblijven en ziekenhuizen. Het betreft functies die meebrengen dat niet-zelfredzame personen zich in de gebouwen ophouden. Er mogen geen nieuwe gebouwen worden gebouwd.

Binnen de aanduiding ‘veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen’ is het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van scholen, woonzorgcentra, kinderdagverblijven en ziekenhuizen, voor zover die mee brengen dat niet-zelfredzame personen zich in de gebouwen en op de gronden ophouden, niet toegestaan.

4.3.2 Algemene planregels

Naast de besluitvlakken bevat de verordening een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in de beheersverordening worden hier verder niet toegelicht.

5 Procedure

De wetgever heeft voor beheersverordeningen geen procedure voorgeschreven. De gemeente Sittard-Geleen heeft toch besloten de bevolking de gelegenheid te geven mee te praten over de beheersverordening. Het ontwerp van de beheersverordening zal dan ook ter inzage worden gelegd. Belanghebbenden krijgen de gelegenheid een zienswijze in te dienen. De gemeenteraad is vervolgens het bevoegde orgaan om de beheersverordening vast te stellen.

In het kader van de voorbereiding wordt de beheersverordening ook opgestuurd naar de relevante overlegpartners.

5.1 Vooroverleg

De beheersverordening is in het kader van de voorbereiding naar diverse instanties opgestuurd voor een advies. De gemeente heeft een reactie ontvangen van de instanties Prorail regio Zuid en het Waterschap Roer en Overmaas. In de bijlage zijn de adviezen opgenomen.

Prorail regio Zuid heeft geen opmerkingen op de beheersverordening. Waterschap Roer en Overmaas heeft een aantal opmerkingen op het plan die leiden tot aanpassing van de verordening. De opmerkingen van het Waterschap zijn verwerkt in deze beheersverordening.

5.2 Inspraak

Op grond van de Inspraakverordening Sittard-Geleen heeft het ontwerp van de beheersverordening Rosengarten met ingang van 20 februari 2013 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen. Binnen de termijn van de ter inzage legging is eenieder de gelegenheid geboden zijn of haar inspraakreactie mondeling of schriftelijk naar voren te brengen.

Van de geboden gelegenheid is door één inspreker gebruik gemaakt. De inspraakreactie richt zich op het feit dat de in het gebied van de verordening een leiding voor het vervoer van ethyleen (ARG-leiding) niet is weergegeven op de bij de beheersverordening behorende verbeelding. De inspraakreactie geeft aanleiding de beheersverordening aan te passen en de leiding voor het vervoer van ethyleen alsnog weer te geven. Ambtshalve is de breedte van bijbehorende veiligheidszone voor deze leiding die al wel was opgenomen aangepast.