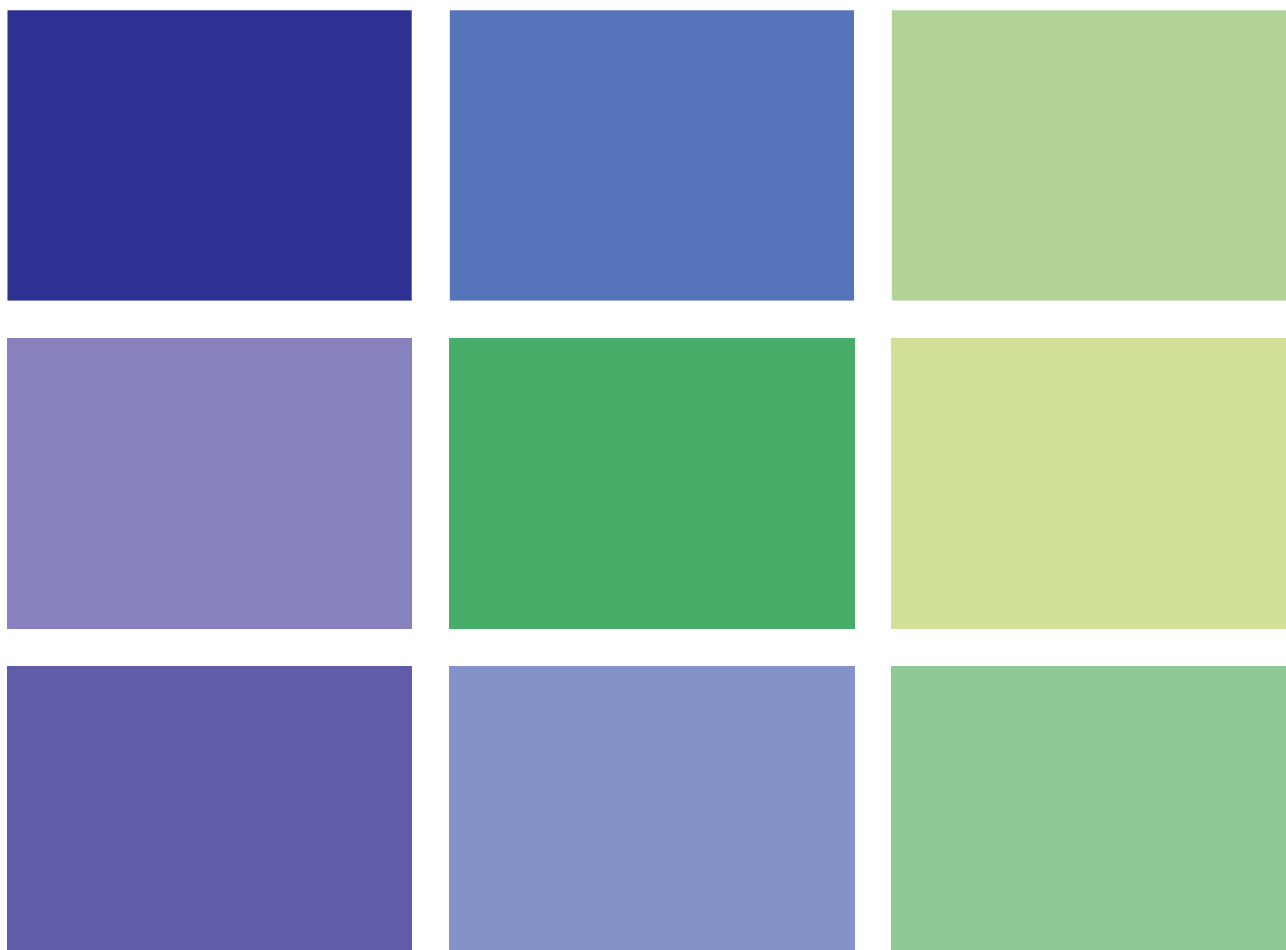


Bestemmingsplan

Kasteel Millen e.o.

Gemeente Sittard-Geleen



Bestemmingsplan

Kasteel Millen e.o.

Gemeente Sittard-Geleen

Toelichting

Bijlagen

Regels

Bijlage

Verbeelding

Schaal 1:1.000

Vastgesteld:

19 december 2012

Projectgegevens:

TOE02-SITZ0042-01B

REG02-SITZ0042-01A

TEK02-SITZ0042-01A

SVB01-SITZ0042-01A

Identificatienummer:

NL.IMR0.1883.BPKasteelMilleneo-VA01

CROONEN ADVISEURS

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

E info@croonen.nl – I www.croonenadviseurs.nl

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Het plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	2
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	2
2	Het plan	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Beheer van de bestaande situatie	6
3	Haalbaarheid van het plan	7
3.1	Relevant beleid	7
3.2	Milieutechnische aspecten	15
3.3	Externe veiligheid	16
3.4	Waterparagraaf	24
3.5	Flora en fauna	27
3.6	Cultuurhistorie en archeologie	27
3.7	Veiligheid luchtverkeer Maastricht Aachen Airport	30
3.8	Verkeer en parkeren	32
3.9	Economische uitvoerbaarheid	33
3.10	Handhaving	33
4	Wijze van bestemmen	35
4.1	Algemene plansystematiek	35
4.2	Bestemmingen	35
5	Procedures	39
5.1	Inspraak	39
5.2	Vooroverleg	39
5.3	Vaststelling	39

Bijlagen:

- 1 Eindverslag inspraak
- 2 Raadsvoorstel en raadsbesluit

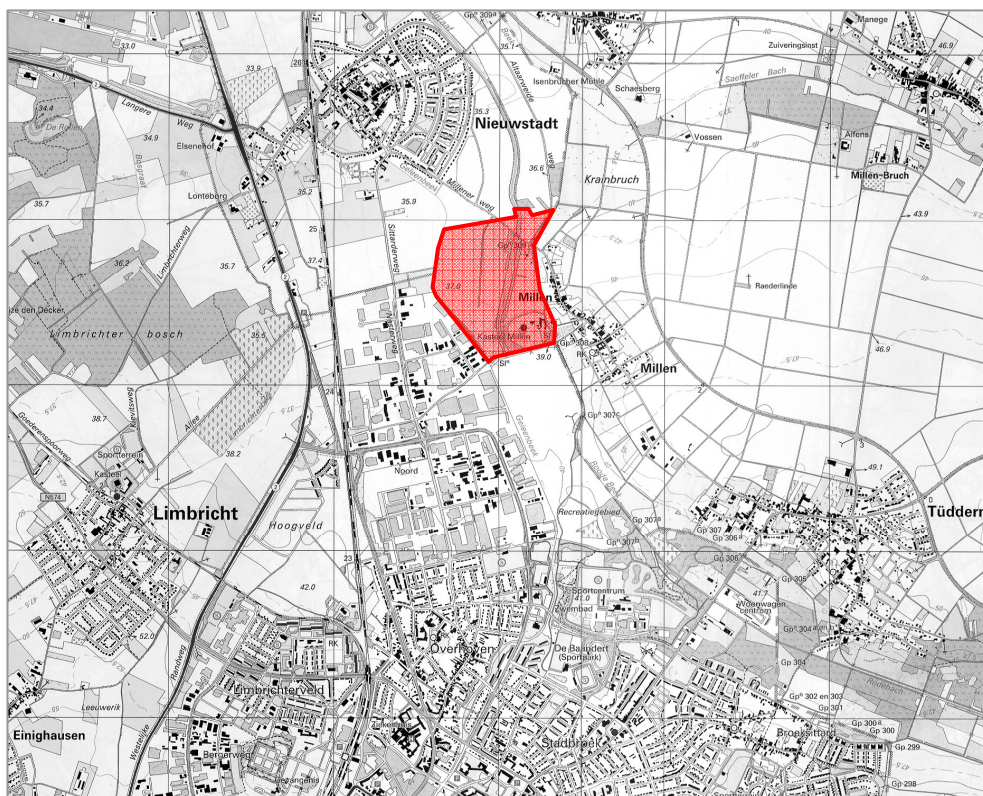
1 Inleiding

1.1 Algemeen

Voor Kasteel Millen en het gebied daaromheen vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied-Oost' van de gemeente Susteren. De geldende bestemmingsplanregeling is verouderd en doet geen recht aan de feitelijke situatie. Herziening van de juridisch-plano-logische regeling wordt derhalve noodzakelijk geacht. Het doel van het voorliggende bestemmingsplan is een eenduidige en uniforme juridische regeling op te stellen voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied. Het bestemmingsplan is gericht op het behouden en beheren van de bestaande ruimtelijke situatie.

1.2 Het plangebied

Het plangebied ligt in het noordoosten van de gemeente Sittard-Geleen, aan de noordzijde van de kern Sittard. Het plangebied bestaat uit het terrein van Kasteel Millen en de gronden ten westen en ten noorden van het kasteelterrein, rond de Vloedgraaf. Daarnaast ligt een gedeelte van de N297 binnen de planbegrenzing.



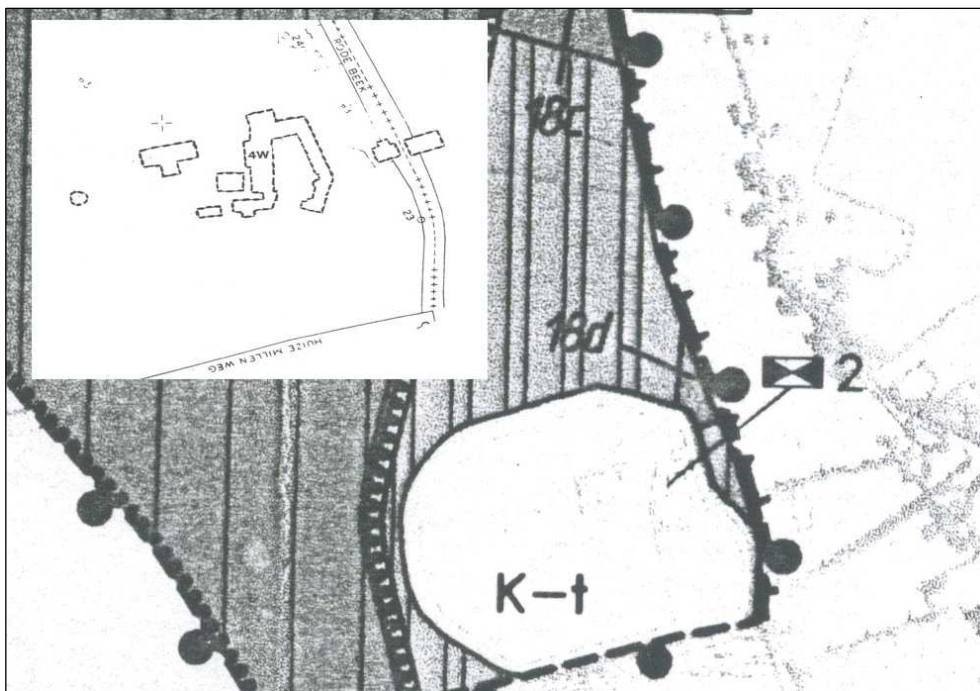
Ligging plangebied 'Kasteel Millen e.o.'

Aan de oostzijde wordt de plangrens gevormd door de landsgrens met Duitsland en de Rode Beek. De westelijke plangrens wordt gevormd door de Geleenbeek.

Ten westen van deze beek ligt Industrierrein Noord. Ten noorden en zuiden van het plangebied ligt het buitengebied.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het grootste gedeelte van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied-Oost' van de voormalige gemeente Susteren. Voor kleine delen van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Industriepark Swentibold' van deze gemeente of het wijzigingsplan 'bestemmingsplan Industriepark Swentibold, wijziging ex artikel 11 WRO: ecologische verbindingszone'. De bestemmingsplannen zijn destijds vastgesteld door de voormalige gemeente Susteren. Het plangebied is relatief recent toegevoegd aan het grondgebied van de gemeente Sittard-Geleen, waarbij de bestemmingsplannen zijn overgegaan op deze gemeente.



Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied-Oost'

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan 'Kasteel Millen e.o.' bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving.

In hoofdstuk 2 wordt het plangebied in ruimtelijke en functionele zin beschreven. In hoofdstuk 3 wordt aan de hand van het relevante beleid en milieuaspecten gekeken in hoeverre het gestelde in het bestemmingsplan haalbaar is. De hoofdstukken 4 en 5 bevatten respectievelijk een uiteenzetting van de inhoud van de bestemmingsregeling en een toelichting op de gevolgde procedures.

2 Het plan

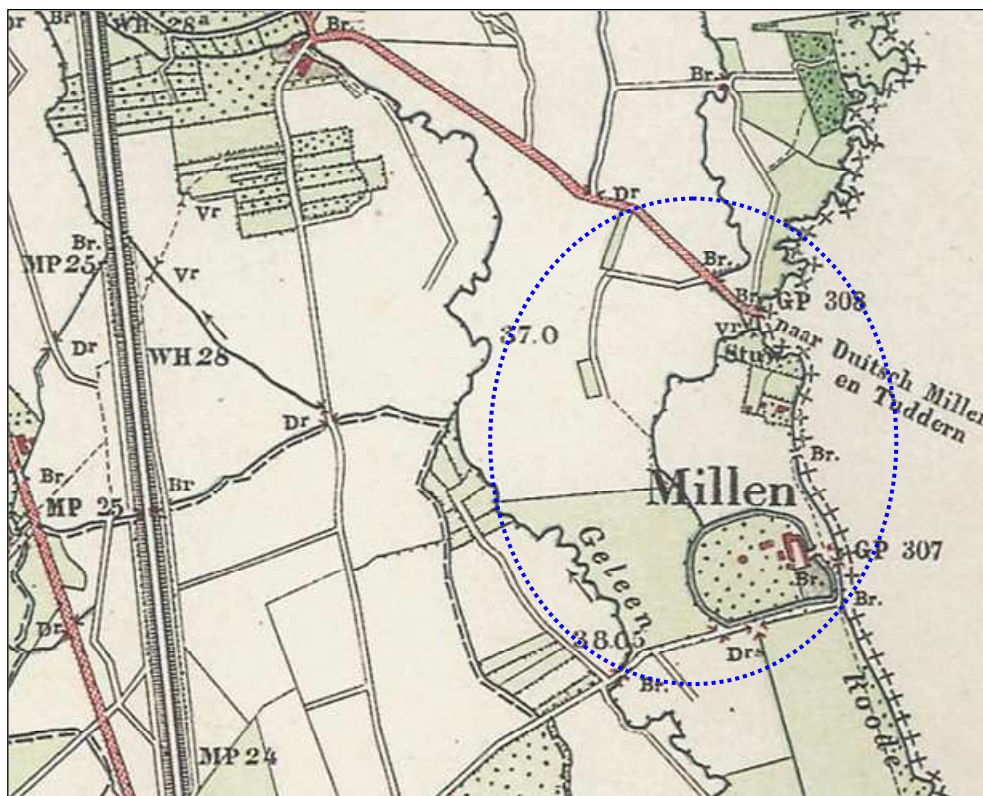
In dit hoofdstuk wordt de bestaande ruimtelijke en functionele situatie beschreven. Allereerst zal er ingegaan worden op de ontstaansgeschiedenis, waarna de aspecten bebouwing, verkeer en groen aan bod komen. Vervolgens wordt de functionele structuur voor het bebouwd en onbebouwd gebied toegelicht. Tot slot wordt beknopt beschreven hoe de bestaande situatie zal worden beheerd.

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Ruimtelijk

Ontstaansgeschiedenis

In het gebied van de huidige gemeente Sittard-Geleen lagen de oudste boerendorpen van Nederland. 5000 jaar geleden vestigden zich hier de bandkeramiekers. Deze woonden in kleine nederzettingen van 5 tot 15 vrij grote huizen met in totaal zo'n 50 tot 150 inwoners. Hun woningen lagen op de lössgronden nabij de Geleenbeek. Na zo'n 400 jaar hebben deze eerste landbouwers deze regio weer verlaten.



Plangebied rond 1895

De stad Sittard kreeg in 1243 stadsrechten. Geleen werd met onder andere de dorpen Lutterade, Krawinkel en Spaans Neerbeek in 1654 verheven tot graafschap. Limbricht was een vrije rijksheerlijkheid en had daarmee een aparte status.

Met de komst van de Franse legers in 1794 vervielen de aparte posities van de diverse plaatsen. Vanaf 1815, toen dit gebied onderdeel ging uitmaken van het Koninkrijk der Nederlanden, is alleen nog sprake van gemeenten.

Het eerste kasteel in het plangebied stamt van origine uit de twaalfde eeuw. De ruïne van het kasteel die in de huidige situatie nog aanwezig is, bestaat uit een donjon uit de veertiende eeuw, een stuk ringmuur en een zwaarder muurdeel. Van het eerste kasteel, dat in 1287 afbrandde, is niets meer terug te vinden, evenmin als van de herbouw. Deze herbouw was in 1365 zo vervallen, dat men de opdracht gaf het kasteel wederom te herbouwen. Waarschijnlijk stamt de huidige ruïne nog van die tweede herbouw, die naar verwachting in fases is verlopen. In de strijd tussen Gelre en Karel V zou het kasteel verwoest zijn door zowel Maarten van Rossum, als door René van Chalon. Wat hier echter werkelijk gebeurde is niet bekend. Op de landsdag van Gulik-Kleefbergh werd afgesproken de kastelen Born en Millen af te breken. Alleen Born werd echter in die tijd afgebroken; Kasteel Millen werd pas in de achttiende eeuw afgebroken. In de zeventiende eeuw werd zo'n 100 meter van het oude kasteel een nieuw gebouw opgetrokken, dat rond 1700 uitgebreid werd met lage dienstgebouwen.



Bebouwing

De ruïne die in het plangebied aanwezig is, bestaat uit een tegen de rand van een oudere motte opgetrokken, grotendeels bakstenen ronde noordoostelijke toren en aansluitende stukken ringmuur van een ronde burcht. In de grond zijn nog fundamenteën aanwezig van de rest van de ringmuur; onder andere een half rond uitgebouwde noordwestelijke muurtoren met waterput in de muurdikte en resten van de poort aan de oostkant. Fundamenteën van een veelhoekige buitenschildmuur met rechthoekige torens, eveneens van baksteen, zijn aanwezig aan de zuid- en oostkant.

Het tegenwoordige Huis Millen ten oosten van de ruïne bestaat uit een woonvleugel en dienstvleugels om een langwerpige vijfhoekige binnenplaats, met op de zuidwesthoek een poortpaviljoen met spitsbogige poortresten van de oorspronkelijke voorburcht. De oostvleugel heeft een zuidelijke eindgevel met sectorentapjes en het ankerjaartal 1699, en op de flauwe binnenhoek aan de hofzijde een rond uitgebouwde traptoren met helmspits uit 1838. Ten noorden van deze traptoren bevindt zich een poortdoorgang. De binnenplaats wordt aan de noord- en westkant omsloten door dienstvleugels in haakvorm en aan de zuidzijde door een muur.

Tegen de zuidwestelijke buitenhoek van het complex bevindt zich de bakstenen voormalige tiendschuur, met gevelstenen uit 1745 en 1755. Eveneens tot dit complex behoort een watermolen: de zogenaamde Millenermolen.



Verkeer

Het plangebied wordt aan de zuidzijde begrensd door de Millenerweg. Deze weg verbindt Industrieterren Noord met Millen in Duitsland. In Duitsland komt de Millenerweg uit op de Von Byland-Strasse. De erfontsluiting van het kasteel takt aan op deze straat. In het noordelijk deel van het plangebied bevindt zich de N297, die een directe route vormt van de A2 richting Duitsland en fungeert als doorgaande weg richting onder andere Industrieterrein Noord en Nieuwstadt.

Groen

Het terrein van Kasteel Millen bestaat uit een parkachtige setting. Het omliggende gebied bestaat voornamelijk uit beken, weilanden en akkerland. Op een aantal plaatsen in het plangebied zijn bosschages en kleine bosgebiedjes aanwezig, met name langs de Vloedgraaf, die van zuid naar noord door het plangebied loopt. De oostelijke grens van het plangebied wordt gevormd door de Rode Beek. De westelijke grens wordt gevormd door de Geleenbeek.

2.1.2 Functionele structuur

Bebouwd gebied

Het plangebied omvat, naast het terrein van Kasteel Millen, twee percelen met ieder een woning. Beide woonpercelen liggen aan de oostzijde van het plangebied. Op het terrein van Kasteel Millen wordt ook gewoond. Daarnaast zijn op het kasteelterrein verschillende andere functies aanwezig. In de Millenermolen, die tevens wordt gebruikt om te malen en stroom op te wekken, zijn een bed & breakfast en een kantoorruimte gesitueerd. In de overige gebouwen op het kasteelterrein bevinden zich onder meer een vakantiewoning/gastenverblijf, een kunstatelier met expositieruimte, een paardenhouderij en opslag van (landbouw)voertuigen ten behoeve van de paardenhouderij en het onderhoud van het landgoed.

Onbebouwd gebied

Onder het onbebouwde gebied wordt hier verstaan de openbare ruimte binnen het plangebied. De wegen- en groenstructuur maken onderdeel uit van deze openbare ruimte. Het onbebouwde gebied binnen het plangebied heeft een verkeers- en/of verblijfsfunctie. De N297 heeft een functie als doorgaande route tussen de A2 en Duitsland. De overige wegen en langzaamverkeerspaden in het plangebied hebben een lokaal karakter. Verder zijn in het plangebied voornamelijk beken, weilanden en akkerland aanwezig, met een aantal kleine bosgebiedjes en erfbeplanting.

2.2 Beheer van de bestaande situatie

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een beheersplan voor Kasteel Millen en het omliggende gebied. Het plangebied bestaat uit het terrein van Kasteel Millen, twee percelen met ieder één woning en de agrarische percelen ten noorden en westen van het kasteelterrein, waar zich onder andere de Vloedgraaf bevindt. Het bestemmingsplan bevat bestemmingsregelingen die voor de bestaande woningen, waar de situatie dit toestaat, uitbreidingsmogelijkheden bieden.

Binnen het bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Relevant beleid

3.1.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De minister van Infrastructuur en Milieu heeft de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Dit besluit is op 13 maart 2012 gepubliceerd in de Staatscourant. De SVIR vormt de nieuwe, overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports Amsterdam en Rotterdam maakt het Rijk afspraken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los. Er is enkel nog sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'), die zal worden vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd:

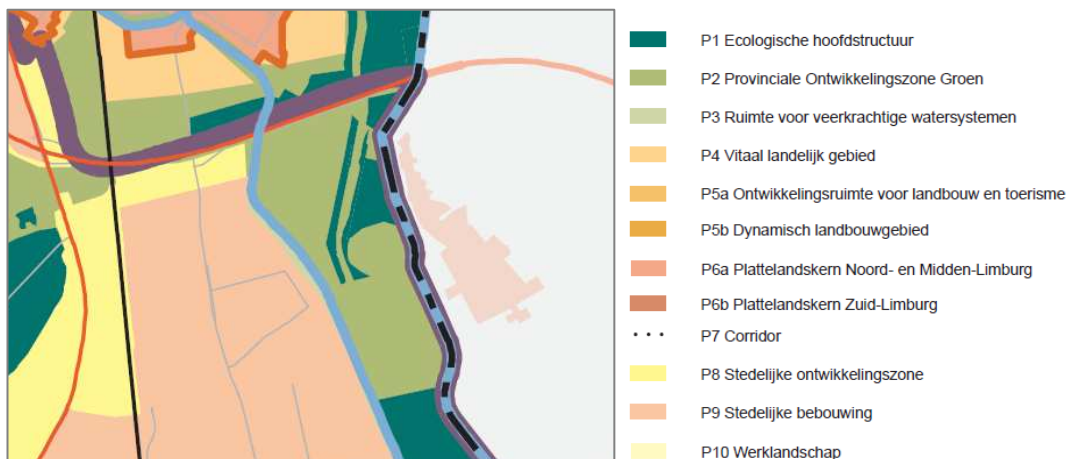
- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeelte gelijktijdig met de SVIR in werking zal treden. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen.

3.1.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg is op 22 september 2006 vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg. Het POL 2006 is een streekplan/structuurvisie, het provinciaal waterhuishoudingsplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeers- en vervoersplan. Tevens vormt POL2006 op hoofdlijnen een economisch beleidskader en een welzijnsplan. Op grond van het overgangrecht vormen het POL 2006 en de POL-aanvullingen samen de structuurvisies van de provincie Limburg. In 2008 is het POL door middel van een aanvulling aangepast op de eisen van de Wet ruimtelijke ordening. Het POL is hierbij op een aantal punten gewijzigd dan wel aangevuld, waarbij onder meer de provinciale belangen zijn benoemd en is aangegeven hoe deze belangen zullen worden verwezenlijkt. Deze POL-aanvulling vormt de uitvoeringsparagraaf van het POL. Hoewel in het voorliggende plan geen directe ontwikkelingen voorzien zijn, worden, ter informatie en om het kader te schetsen, enkele hoofdelementen uit het POL belicht.



Uitsnede POL-kaart 1: perspectieven

Inspelend op de aanwezige kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden worden tien perspectieven onderscheiden. Elke zone of deelgebiedje in Limburg hoort, qua kenmerken en ontwikkelingsrichting, tot één van die perspectieven. In het plangebied komen de perspectieven 'P1 Ecologische hoofdstructuur' en 'P2 Provinciale Ontwikkelingszone Groen' voor. Het perspectief 'P1 Ecologische hoofdstructuur' omvat bestaande bos- en natuurgebieden, te ontwikkelen nieuwe natuur- en beheersgebieden, ecologisch water en beken met een specifiek ecologische functie. Het provinciaal beleid voor de EHS is gericht op het beschermen en realiseren van deze samenhangende robuuste structuur van grotere natuur- en bosgebieden. Het betreft zowel behoud en ontwikkeling van natuurwaarden als daarmee samenhangende landschappelijke en cultuurhistorische waarden. De gebieden kunnen daarnaast toegankelijk zijn voor recreatief medegebruik. Voor ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van de gebieden aantasten of de nagestreefde natuurontwikkeling belemmeren, geldt een 'nee, tenzij' regime.

Het perspectief 'P2 Provinciale Ontwikkelingszone Groen' vormt samen met de EHS de ecologische structuur in Limburg. Anders dan de EHS omvat de POG vooral landbouwgebieden. Binnen de POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden zijn binnen dit perspectief richtinggevend. Ook van belang zijn het instandhouden van een goede toeristisch-recreatieve structuur en een op het landschap georiënteerde landbouw. Het beleid in de POG is gericht op het versterken en ontwikkelen van natuur- en landschapswaarden. Tevens wordt zorg gedragen voor het vasthouden en bergen van water in de beekdalen, in combinatie met ecologisch herstel. Uitgangspunt is het behoud van het bebouwingsarme karakter.

In de Herijking Plan van Aanpak Zuid-Limburg Vitaal Platteland (16 december 2005) wordt aangegeven en onderbouwd met behulp van welke lange termijn doelen en operationele doelen het landelijk gebied van Zuid-Limburg in de periode tot 2020 versterkt moet gaan worden. Met het Plan van Aanpak is een aanzet gegeven voor de versterking van de economische en sociale vitaliteit van het landelijk gebied van Zuid-Limburg en voor de verbetering van de omgevingskwaliteit. De aanpak van Zuid-Limburg Vitaal Platteland wordt uitgewerkt als een doelenplan, vergelijkbaar met andere gebiedsplannen, zoals het Reconstructieplan voor Noord- en Midden-Limburg. Er is behoefte aan een doelenplan dat uitnodigend is voor de regio en een betere basis geeft voor provinciale sturing. De nationale en Europese ontwikkelingen in plattelandsbeleid, zowel op het gebied van de inhoud als op het gebied van de processturing leiden sneller dan verwacht tot ingrijpende veranderingen, nieuwe kansen en de behoefte aan stroomlijning. De meest relevante ontwikkelingen zijn:

- Nota Ruimte;
- Aanwijzing Nationaal Landschap Zuid-Limburg;
- Agenda Vitaal Platteland;
- Wet Inrichting Landelijk Gebied (WILG);
- Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG);
- Kader Richtlijn Water (KRW);

Landschapspark De Graven

Het plangebied maakt onderdeel uit van Landschapspark De Graven. Landschapspark De Graven is circa 5.700 ha groot en omvat het gebied van Kasteel Millen in Sittard tot de Mulderplas in Schinnen. Tot voor kort was dit stuk Limburg door versnippering van het landschap moeilijk voor de toerist toegankelijk. In Landschapspark De Graven wordt flink geïnvesteerd in natuurontwikkeling, zoals erosiebestrijding, bosaanleg en het in natuurlijke staat terugbrengen van beken, graften en holle wegen.

3.1.3 Regionaal beleid

Regiovisie Westelijke Mijnstreek

In de regiovisie 'Ruimte voor nieuwe generaties' hebben de gemeenten Sittard-Geleen, Stein, Beek en Schinnen de visie voor de Westelijke Mijnstreek weergegeven voor de uitdagingen waar de regio in de periode 2009-2020 gezamenlijk voor staat.

Deze regiovisie vormt de concretisering van de Ontwikkelingsagenda van het Stedelijk Netwerk en de Limburgagenda voor de Westelijke Mijnstreek. Met de regiovisie geven de betrokken gemeenten en de provincie duidelijkheid over hun consistente visie en hun prioriteiten aan private partijen, die daardoor in de positie worden gebracht om investeringen te doen in een stabiele en hun ondersteunende publieke omgeving. Deze regiovisie heeft niet primair tot doel om een nieuwe toekomst voor de regio uit te tekenen. De kracht van de regiovisie zit in het verscherpen van de visie, het vergroten van samenhang, het concretiseren van samenwerking, het creëren van focus en het versneld realiseren van belangrijke projecten.

De Westelijke Mijnstreek legt in de regiovisie de focus op hoogtechnologische bedrijvigheid als economische motor en de transformatie van de woningvoorraad, de versterking van het Zuid-Limburgse landschap en sport als motoren voor het woon- en leefklimaat. De ambitie achter hoogtechnologische bedrijvigheid is om krachtige innovatieve, hoogtechnologische bedrijvigheid te realiseren die in toenemende mate bijdraagt aan het aandeel van de regio in het bruto nationaal product en in de privaat en publiek gegenereerde innovatie-inzet. Het verwezenlijken van deze economische ambities vraagt om een uitstekend vestigingsklimaat met voldoende, zorgvuldig gebruikte ruimte van goede kwaliteit voor deze sectoren. Een voorwaarde is een goede (inter)nationale bereikbaarheid van de regio.

Regionale woonmilieuvisie Westelijke Mijnstreek

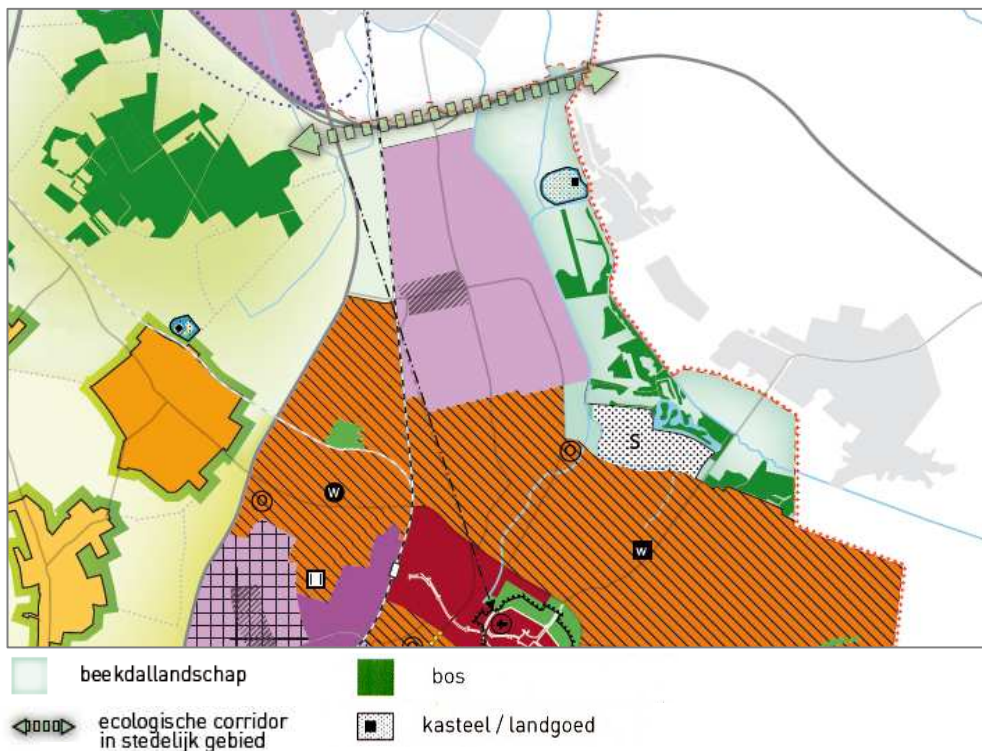
Met de regionale woonmilieuvisie hebben de gemeenten Sittard-Geleen, Stein, Beek en Schinnen, in samenwerking met de betrokken corporaties en de provincie Limburg, gezamenlijk een kwalitatieve visie neergelegd op het gebied van wonen in de Westelijke Mijnstreek tot 2030. De regionale woonmilieuvisie bevat een strategische visie. Deze formuleert het woonbeleid voor de periode tot aan de jaren 2020/2030, voor de Westelijke Mijnstreek als geheel en voor de vijf onderscheiden woonmilieus. De status van de visie is een richtinggevend kader per woonmilieu. Kwalitatieve en kwantitatieve doorvertaling van de visie naar de plannen en mogelijkheden binnen de woonmilieus zal als vervolg nog nader gestalte moeten krijgen. Daarbij zal de focus op de periode 2010-2020 liggen. Om dat goed te kunnen doen is onder andere de uitvoering van een kwalitatief woningmarktonderzoek noodzakelijk.

3.1.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Sittard-Geleen

Op 10 juni 2010 is de structuurvisie van Sittard-Geleen vastgesteld. De structuurvisie is het eerste integraal ruimtelijk plan voor de totale gemeente Sittard-Geleen sinds de herindeling in 2001. De visie schetst het ruimtelijk beeld van Sittard-Geleen en maakt inzichtelijk welke ruimtelijke ontwikkelingen zijn aangezet voor de toekomst. Het is een samenvoeging van alle bestaande ruimtelijke ambities en doelen van de gemeente Sittard-Geleen, op basis van het vigerend beleid.

De visie is ook gebaseerd op hoofdlijnen van nationaal en regionaal beleid dat doorwerkt binnen de gemeente, en op beleid dat is opgesteld samen met andere overheden – zoals de regiovisie Westelijke Mijnstreek. In de structuurvisie zijn géén nieuwe beleidsvoorstellen opgenomen. Kern van de structuurvisie is de structuurvisiekaart waarop de visie op de ruimtelijke ontwikkeling tot 2020 is weergegeven. De inventarisatie, de historische analyse, het ruimtelijk model en het bestaande beleid zijn samengevoegd tot één ruimtelijk kaartbeeld. De toelichting op de kaart is opgebouwd vanuit de lagenbenadering en beschrijft de legenda-eenheden op hoofdlijnen.



Uitsnede structuurvisiekaart Sittard-Geleen

Het plangebied is op de structuurvisiekaart opgenomen als 'beekdallandschap'. Het beleid is gericht op handhaving van het beeldbepalende beekdallandschap. Waar nodig worden beken hersteld of krijgen zij meer ruimte. Aan de noordzijde van het plangebied, parallel aan de N297, is een 'ecologische corridor in stedelijk gebied' aangeduid. Deze corridors spelen een belangrijke rol in het systeem van hoofdstructuren in noord-zuidrichting en ecologische verbindingen in oost-westrichting. De corridor langs de N297 verbindt het heuvelland/beekdal met het middenterras via het Limbrichterbos. Het is een natte en droge ecologische verbinding. Het terrein van Kasteel Millen is aangeduid als 'kasteel/landgoed'.

Milieu en duurzame stedelijke ontwikkeling

Duurzame ontwikkeling is te kenschetsen als een ontwikkelingsproces waarbij wordt gestreefd naar het tot stand brengen van een duurzame samenleving. Dit dient te gebeuren door kansen en mogelijkheden te benutten voor het realiseren van een hoge ruimtelijke kwaliteit in combinatie met een zo laag mogelijke milieubelasting.

De gemeente Sittard-Geleen heeft duurzaamheid in haar beleidsdoelstellingen opgenomen en wenst deze structureel in ontwikkelingsplannen op te nemen. Dit is vastgelegd in het integrale beleidsdocument 'Duurzaamheidsplan Sittard-Geleen 2009-2016'. Om duurzaamheid te concretiseren, gebruikt de gemeente het duurzaamheid-instrumenten GPR-gebouw. Het instrument maakt de duurzaamheidprestaties zichtbaar voor de onderdelen energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde. De gemeente vraagt een overallscore van minimaal 7 op een schaal van 1 tot en met 10.

Welstandsnota

'Het oogmerk van het welstandsbeleid is koesteren wat goed is, versterking van bestaande karakteristiek bij nieuwe ingrepen en het toepassen van nieuwe ontwikkelingen waar dit verantwoord is, op een manier die recht doet aan de schoonheid van de gemeente Sittard-Geleen'. De gemeente Sittard-Geleen is opgedeeld in gebieden met verschillende bebouwingstypen. Aan deze bebouwingstypen hangt een welstandsniveau, er is voor gekozen voor drie welstandsniveaus: hoog, normaal en licht. Bouwplannen waarvoor een omgevingsvergunning benodigd is, worden getoetst aan de welstandsnota.

Nota Parkeernormensystematiek

Op 15 maart 2012 is de 'Nota Parkeernormen Sittard – Geleen; parkeernormensystematiek' vastgesteld. Het doel van de nota is het vaststellen van gemeentelijke parkeernormen voor nieuwe ruimtelijke plannen en (herstructurerings)projecten in de gemeente om in de toekomst de parkeerbehoefte te kunnen faciliteren en de bereikbaarheid en leefbaarheid van de gemeente te waarborgen. De nota is een actualisering en een vereenvoudiging van de nota 'Parkeernormensystematiek' uit 2005 en vormt de uitwerking van het onderdeel 'parkeerplaatsverplichting' uit het parkeerbeleidsplan. De normen voor woningen, bedrijven en voorzieningen zijn over het algemeen lager dan de voorheen gehanteerde normen. Daarnaast is het onderscheid in parkeernormen voor dure, middendure en goedkope woningen vervallen.

De nota is bedoeld als normenkader van de gemeente en is van toepassing op toekomstige ruimtelijke plannen en (herstructurerings)projecten. In het kader van het waarborgen van een duurzame parkeeroplossing bij nieuwe ontwikkelingen (nieuwbouw, verbouw, uitbreiding of wijziging van functie) dient de parkeercapaciteit op eigen terrein te worden gerealiseerd om te voorkomen dat de parkeervraag wordt afgewenteld op de openbare ruimte. Hiervoor dienen bouwplannen getoetst te worden aan de parkeernormen. De gemaakte afspraken worden vastgelegd in een parkeerovereenkomst. Om ontwikkelaars zo veel mogelijk te stimuleren tot het realiseren van parkeercapaciteit op eigen terrein of tot het benutten van beschikbare (over)capaciteit, wordt het parkeerfonds ingesteld. Als de initiatiefnemer niet kan voldoen aan de parkeereis dient hij ter compensatie een bijdrage in het parkeerfonds te storten. De nota kent een algemene strekking, in specifieke gevallen is maatwerk noodzakelijk.

In voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe (directe) ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De parkeerdruk op de openbare ruimte zal derhalve niet toenemen ten gevolge van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

Bodembeheerplan

Op 26 april 2011 hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen het Bodembeheerplan 2011 vastgesteld. Het bodembeheerplan is op 12 mei 2011 in werking getreden. Samen met de bodemkwaliteitskaart en de bodemfunctie-klassenkaart geeft het bodembeheerplan het toetsingskader voor het omgaan met diffusie verontreinigde grond binnen Sittard-Geleen. Het bodembeheerplan geeft aan welke mogelijkheden er zijn voor het toepassen/hergebruik van grond. Verder is omschreven hoe de gemeente, binnen de diverse van toepassing zijnde kaders, invulling geeft aan de beleidsvrijheid die deze wettelijke kaders bieden. Het Bodembeheerplan 2011 biedt hiermee een eenduidig, integraal kader voor iedereen die bij het uitvoeren van bodemtaken en bij het voorbereiden van projecten te maken heeft met de aanwezige bodemkwaliteit. Wat betreft de te hanteren bodemkwaliteitsdoelstellingen bieden de diverse wettelijke kaders beleidsvrijheid die in het Bodembeheerplan, voor ruimtelijke ontwikkelingen, als volgt is ingevuld:

- Toepassingsbereik: het bodemkwaliteitsbeleid is van toepassing op het grondgebied van de gemeente Sittard-Geleen, met uitzondering van het Maasdalgebied en Chemelot.
- Bodemkwaliteitsdoelstellingen bij ruimtelijke ontwikkelingen: algemeen geldt dat op een locatie alleen sanerende maatregelen getroffen moeten worden, indien sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Voor wat betreft de saneringsdoelstellingen bij saneringen van historische verontreinigingen (ontstaan voor 1987) wordt onverkort aangesloten bij de functiewaarden uit het generieke kader van het Besluit bodemkwaliteit. Bij de sanering van niet-historische verontreinigingen (ontstaan vanaf 1987) geldt de herstelplicht van de bodemkwaliteit.
- Mogelijkheden voor het hergebruiken van grond: hierbij sluit de gemeente aan bij het generieke kader van het Besluit Bodemkwaliteit.
- Een partij her te gebruiken grond moet voldoen aan de bodemfunctieklasse (volgens de bodemfunctieklassenkaart) van de ontvangende bodem en aan de bodemkwaliteitsklasse (volgens de bodemkwaliteitskaart) van de ontvangende bodem. In de concrete gevallen geldt de strengste van beide eisen.
- Mogelijkheden om gebruik te maken van informatie uit de bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel voor de bodemkwaliteit: gebruik van de bodemkwaliteitskaart is ook mogelijk om bij ruimtelijke ontwikkelingen een voldoende betrouwbare voorspelling te kunnen doen over de te verwachten bodemkwaliteit. Algemeen geldt hierbij dat bij locaties die mogelijk niet beïnvloed zijn door een puntbron, de bodemkwaliteitskaart gebruikt kan worden om die voorspelling te doen.
- Wanneer de bodemkwaliteitskaart niet als bewijsmiddel voor de bodemkwaliteit geldt en onderzoek nodig is: bij ruimtelijke ontwikkelingen op locaties waar mogelijk sprake is van ernstige bodemverontreiniging, op locaties die zijn uitgezonderd van de bodemkwaliteitskaart en bij gronden met de bestemming moestuin/volkstuin, dient altijd een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd te worden.

- Uitvoeren van een historisch onderzoek: ter onderbouwing van de verwachting dat de bodem niet beïnvloed is door een puntbron en (vermoedelijk) geen sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Aangezien dit plan geen nieuwe gevoelige functies als bedoeld in Actief Bodembeheer Limburg mogelijk maakt, is dit beleid niet van toepassing.

Beleidsplan Stedelijk Watermanagement 2010-2013

Op 16 december 2009 heeft de gemeenteraad het Beleidsplan Stedelijk Watermanagement 2010-2013 vastgesteld. In het beleidsplan zijn de waterzorgtaken in het stedelijk gebied van Sittard-Geleen behandeld en vormgegeven. De gemeentelijke zorgplicht in relatie tot het stedelijk water is driedelig en betreft het afvalwater, het hemelwater en het grondwater. Het beleidsplan bestaat uit een hoofdrapport waarin het beleid is opgenomen en een set bijlagen waarin de uitwerkingen van het beleid zijn opgenomen.

De watervisie is opgenomen in het Duurzaamheidsplan 2008/2016 en luidt als volgt:

- de gemeente streeft naar duurzaam groen en water dat leidt tot een verhoging van de belevingswaarde en de recreatiemogelijkheden in de stad;
- het water draagt bij aan een gezond leefklimaat in het stedelijk gebied en vangt de gevolgen van de klimaatverandering op;
- bij stedelijke ontwikkelingen en herinrichtingen wordt ingezet op versterking van de groen- en waterstructuur als voorwaarde voor de stedelijke kwaliteit.

In het Beleidsplan Stedelijk Watermanagement zijn als speerpunten voor de periode 2010-2013 de zorg voor het milieu en het verminderen van de vervuiling uit de riolering benoemd. Daarnaast is het voorsorteren op de klimaatverandering als speerpunt benoemd. Door de vervangingscyclus van de riolering te koppelen aan maatregelen in het kader van de klimaatontwikkeling, kan worden geanticipeerd op een groter aanbod van hemelwater.

In het beleidsplan zijn doelen en subdoelen benoemd op het gebied van afvalwater, hemelwater en grondwater. Het hoofddoel voor het afvalwater is een goede volksgezondheid. Het beleid voor het afvalwater kent twee pijlers: het verminderen van de vervuiling uit de overstorten en een goed beheer van alle voorzieningen. Voor de opvang van hemelwater zijn beleidsuitgangspunten opgenomen met betrekking tot de afkoppeling van hemelwater. Uitgangspunt is dat bij nieuwe ontwikkelingen wordt voorzien in een (verbeterd) gescheiden rioolstelsel en dat mogelijkheden voor berging en infiltratie van hemelwater worden benut indien dit een meerwaarde biedt. Door de specifieke kenmerken van de bodem en het glooiende karakter van de ondergrond is bij afkoppelvraagstukken steeds sprake van maatwerk. Op het gebied van grondwater is de doelstelling om zorg te dragen voor een grondwaterregime dat de bestemming van een gebied niet belemmert.

3.2 Milieutechnische aspecten

3.2.1 Relatie met de Wet geluidhinder

In het voorliggende bestemmingsplan zijn geen nieuwe geluidsgevoelige ontwikkelingen opgenomen. Een onderzoek ingevolge de Wet geluidhinder is derhalve niet nodig.

3.2.2 Luchtkwaliteit

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit') bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één of meer van de volgende gevallen:

- a De uitoefening van de bevoegdheid (in casu het vaststellen van het bestemmingsplan) leidt niet tot een overschrijding of waarschijnlijke overschrijding van de grenswaarden.
- b De uitoefening van de bevoegdheid leidt ertoe dat de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of ten minste gelijk blijft
- c De uitoefening van de bevoegdheid draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van de stoffen in de buitenlucht waarvoor een grenswaarde is opgenomen.
- d De uitoefening van de bevoegdheid heeft betrekking op een ontwikkeling die is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Voorliggend bestemmingsplan is een beheerplan, waarin geen nieuwe bouw mogelijkheden zijn opgenomen. De vaststelling van het bestemmingsplan leidt er dan ook niet toe dat de concentratie van stoffen in de buitenlucht wordt vergroot. Hiermee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid b van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen vormen derhalve geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

3.2.3 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de leefkwaliteit. In de methodiek van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) staat hinder in planologisch opzicht centraal. Daarbij dient de voorgenomen bedrijfsvestiging c.q. -uitbreiding grofmazig te worden getoetst. De fijnmazige toets dient te geschieden in het kader van de milieuwetgeving. De lijst van bedrijfstypen uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' vormt de basis voor de toe te laten bedrijven, zoals die zijn opgenomen in de aan de regels toegevoegde Staat van bedrijfsactiviteiten. Binnen het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd. De aanwezige niet-woonfunctie op het kasteelterrein zijn positief bestemd binnen de bestemming 'Wonen - Landgoed'. Deze functies leveren geen hinder op voor de omgeving.

3.2.4 Bodem

In het voorliggende bestemmingsplan zijn geen nieuwe ontwikkelingen opgenomen. Een bodemonderzoek is derhalve niet nodig.

3.3 Externe veiligheid

3.3.1 Beleidskader externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRnvgs). Voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N), de fN-curve. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen, ook wel de maximale effectafstand genoemd.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

In het externe veiligheidsbeleid is voor bepaalde situaties een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht.

In het Bevi, de cRnvgs en het Bevb zijn bepalingen opgenomen waaraan deze verantwoording dient te voldoen. De verantwoording van het groepsrisico is conform het Bevi van toepassing indien sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting.

Voor buisleidingen geldt dat de verantwoording van het groepsrisico van toepassing is binnen de 1%-letaliteitafstand van de buisleiding. Als de ruimtelijke ontwikkeling buiten de 100%-letaliteitafstand plaatsvindt of buiten de 10^{-8} plaatsgebonden risicocontour voor toxische stoffen, kunnen een aantal onderdelen van de verantwoording achterwege worden gelaten. In dat geval richt de focus zich op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval alsmede hulpverlening en zelfredzaamheid.

Conform de cRnvgs dient bij een significante toename van het groepsrisico of een overschrijding van de oriëntatiewaarde verantwoord te worden. De verantwoordingsplicht vormt in de cRnvgs onderdeel van de zogenaamde risicobenadering, die van toepassing is op een aantal omgevingsbesluiten, welke in de cRnvgs zijn genoemd. Daarnaast is de verantwoording van het groepsrisico een van de onderdelen van een goede ruimtelijke ordening.

3.3.2 Inventarisatie risicobronnen

De risicobronnen in en nabij de omgeving van het plangebied zijn geïnventariseerd. Daarbij is gekeken naar de aanwezigheid van de volgende risicovolle activiteiten:

- 1 Inrichtingen, welke onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen;
- 2 Transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water;
- 3 Hogedruk aardgasleidingen, K1, K2, K3-vloeistofleidingen en overige leidingen.

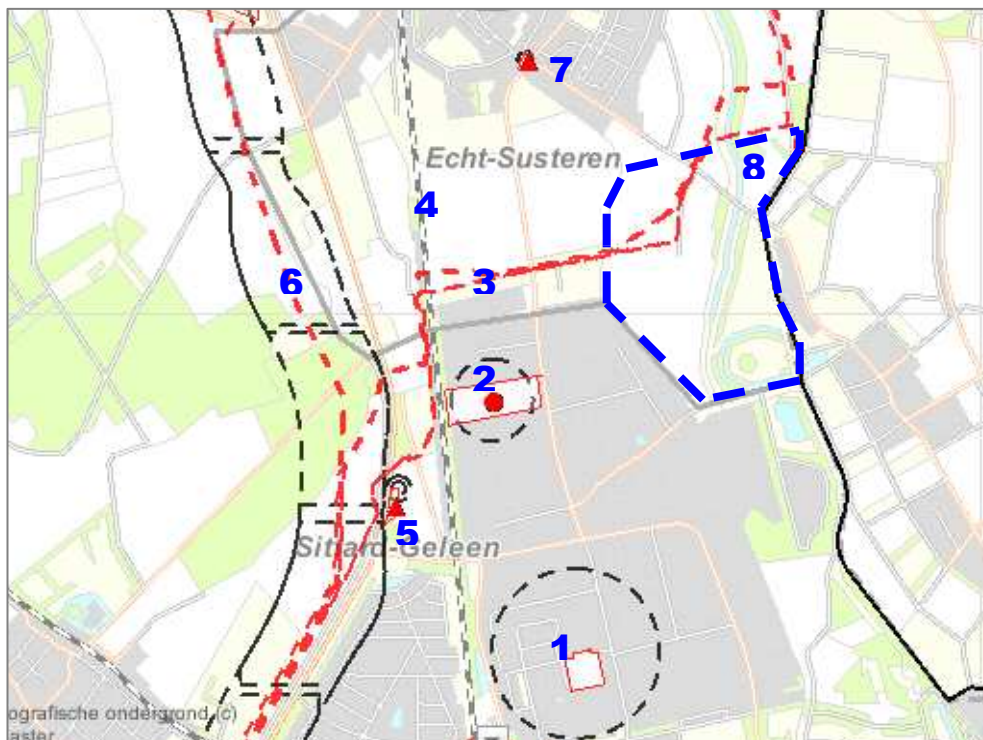
Voor de inventarisatie van de risicobronnen is gebruik gemaakt van de volgende bronnen:

- Beleidsvrije marktprognose vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, ProRail (2007);
- Bijlage 5 en 6 van de wijziging Circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' van 22 december 2009;
- Risicokaart via www.risicokaart.nl.

Hierna is een figuur uit de risicokaart opgenomen met de ligging van risicovolle activiteiten ten opzichte van het plangebied. Het bestemmingsplan 'Kasteel Millen e.o.' is gelegen binnen het invloedsgebied of in de nabijheid van de volgende risicovolle activiteiten (nummering zie figuur 1.1):

- 1 Scheuten Precision Technologies, Nusterweg 66
- 2 CPS Color, Nusterweg 98
- 3 Diverse buisleidingen in beheer van Gasunie, PPS en DPO.
- 4 Spoorlijn Sittard-Roermond
- 5 LPG-tankstation Shell - Beursgens BV, Hasseltsebaan 2
- 6 Buisleidingenstrook

- 7 LPG-tankstation Total, Gouverneur Houbenstraat 1 Nieuwstadt
- 8 Rijksweg N297



Overzicht risicovolle activiteiten risicokaart (Bron www.risicokaart.nl d.d. 30-06-2011) met in blauw de globale ligging van het plangebied

3.3.3 Inrichtingen

Binnen het bestemmingsplan

Binnen het bestemmingsplan zijn er geen risicovolle inrichtingen gelegen, welke onder het Bevi vallen en welke op het gebied van externe veiligheid relevant zijn voor het plangebied.

Omgeving van het bestemmingsplan

In de omgeving van het plangebied bevindt zich een aantal risicovolle inrichtingen, welke onder het Bevi vallen.

Scheuten Precision Technologies, Nusterweg 66

Op deze locatie vinden thans geen bedrijfsactiviteiten meer plaats. Er zijn echter wel nog activiteiten met gevaarlijke stoffen vergund. In september 2001 is een Wm-vergunning verleend voor een opslag en verwerkingsinstallatie van chloor. Gelet op de hoeveelheid chloor binnen de inrichting valt deze onder de werkingssfeer van het Brzo '99 (Pbzo). Voor deze activiteiten is in juni 2003 een QRA uitgevoerd ('QRA FSME Sittard', TNO Safety Solutions Consultants BV, doc.no. 2.126.917), gebaseerd op het 'Paarse Boek' en met behulp van het rekenpakket Safeti versie 6.32.

Op basis van Wm-vergunning kan geconcludeerd worden dat de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour buiten de inrichtingsgrens is gelegen. De 10^{-6} contour heeft een straal van circa 310 m en valt daarmee buiten het plangebied. De maximale effectafstand bedraagt ca. 1.650 m. Het plangebied bevindt zich op circa 1.000 m en is daarmee relevant. Uit de QRA blijkt dat het groepsrisico ruim beneden de oriëntatiewaarde is gelegen. Verder ligt het bestemmingsplan op ruime afstand van dit bedrijf alsook is de personendichtheid zeer klein binnen dit plan (tweetal woningen, kasteel, appartement en tweetal gastenverblijven). Gelet op bovenstaande en het conserverende karakter van het bestemmingsplan waardoor er geen toename van het groepsrisico plaatsvindt, wordt het groepsrisico niet verder betrokken bij het vaststellen van het bestemmingsplan.

CPS Color, Nusterweg 98

Binnen de inrichting vindt op- en overslag van verpakte gevaarlijke stoffen plaats. Deze activiteiten vallen onder het Bevi. In 2006 is voor de activiteiten een Wm-vergunning afgegeven. In het kader van deze vergunning is een QRA uitgevoerd. Uit de risicoberekening blijkt dat de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour buiten de inrichtingsgrens is gelegen en een straal van circa 150 omvat. Het groepsrisico is beneden de oriëntatiewaarde gelegen. Bij de frequentie van $1 \cdot 10^{-9}$ worden maximaal 100 slachtoffers berekend. Momenteel loopt er een procedure voor een nieuwe omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. In het kader van deze aanvraag is een nieuwe QRA uitgevoerd. Uit deze QRA blijkt dat het plaatsgebonden risico kleiner is dan 10^{-6} en het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde ligt. De maximale effectafstand bedraagt circa 800 meter. Het plangebied bevindt zich op circa 550 meter maar er bevinden zich geen kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van dit bedrijf. Daarmee is CPS Color niet relevant voor het plangebied.

LPG-tankstation Shell

Ten westen van het plangebied, aan de Hasseltsebaan 2, ligt het Shell-tankstation van waar LPG wordt verkocht. De afstand van het Shell-tankstation tot het plangebied is ongeveer 1.000 meter. Conform het Revi is het invloedsgebied van een LPG-tankstation 150 meter. Daarmee is dit tankstation niet relevant voor het plangebied.

LPG-tankstation Total

Ten noorden van het plangebied, aan de Gouverneur Houbenstraat 1 (Nieuwstadt), ligt het Total-tankstation van waar LPG wordt verkocht. De afstand van het tankstation tot het plangebied is ongeveer 400 meter. Conform het Revi is het invloedsgebied van een LPG-tankstation 150 meter. Daarmee is dit tankstation niet relevant voor het plangebied.

3.3.4 Transportmodaliteiten

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich meerdere transportassen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

De spoorlijn Sittard - Eindhoven

De spoorlijn Sittard - Eindhoven ligt op minimaal 650 meter ten westen van het plangebied. Hierover vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats ter hoogte van het plangebied. In de volgende tabel zijn de verschillende stofcategorieën genoemd die over deze spoorlijn, ter hoogte van het plangebied, vervoerd worden. De transportintensiteit is afkomstig van de beleidsvrije marktprognose 2020 van ProRail uit 2007.

Naam	Stofcategorie	Transportintensiteiten/jaar
Brandbare gassen	A	8.040
Giftige gassen	B2	7.950
Zeer brandbare vloeistoffen	C3	6.200
Giftige vloeistoffen	D3	5.500

Transportintensiteiten spoorlijn Sittard - Roermond

Voor de vervoerscijfers en het risicoprofiel is gebruik gemaakt van de risicogegevens zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Wijziging Overhoven locatie Vouerweg' d.d. 01-09-2009. In het kader van dit bestemmingsplan, dat ten zuiden van het onderhavige plangebied is gelegen, is onderzoek gedaan naar het plaatsgebonden risico voor het doorgaand spoorvervoer. Uit dit onderzoek blijkt dat de PR 10^{-6} contour op 30 m van het spoor is gelegen. Deze afstand kan beschouwd worden als een conservatieve aanname. Daarmee wordt voldaan aan de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRnvgs). De maximale effectafstand bedraagt 1.500 m voor de stofcategorie B2 (ammoniak) en is daarmee in principe relevant voor dit plangebied.

Omdat er slecht sprake is van een beperkt aantal personen (tweetal woningen, kasteel, appartement en tweetal gastenverblijven) alsmede er géén sprake is van een toename van het groepsrisico (conserverend plan), hoeft conform de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen het groepsrisico niet te worden betrokken bij het vaststellen van het bestemmingsplan.

Basisnet spoor

Rijk, decentrale overheden, chemische industrieën en vervoerders hebben op 8 juli 2010 een akkoord bereikt over het ontwerp Basisnet spoor. Het Basisnet spoor zal in 2012 formeel in de wet zijn geregeld. Vooruitlopend op de vaststelling van het Basisnet wordt gebruik gemaakt van de gegevens die de Minister van Verkeer en Waterstaat op 18 februari 2010 aan de Tweede Kamer (30373, nr.40) heeft gezonden. Bij de vaststelling van het Basisnet zal een belangrijk risico scenario (het scenario warme-BLEVE), op basis van een convenant met de industrie, nagenoeg worden uitgesloten. De PR-afstand zal dan kleiner worden. Met de invoering van het basisnet daalt tevens het groepsrisico vanwege het 'bleve-vrij' vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor door Sittard-Geleen. Het is thans onduidelijk wat de uiteindelijke hoogte van het groepsrisico zal worden.

Voor het toetsen van externe veiligheid aan de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRnvgs) geldt dat bij de ProRail de vervoergegevens gevraagd dienen te worden.

Juridisch gezien mag men niet anticiperen op nieuwe, nog niet vastgestelde, wetgeving, maar duidelijk is dat als gevolg van Basisnet de risico's (PR en GR) verminderen.

Rijksweg N297

Binnen de gemeente Sittard-Geleen geldt een routing voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen het plangebied is de Rijksweg N297 voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg aangewezen.

Door de provincie Limburg is onderzoek uitgevoerd naar 'Externe veiligheid Provinciale wegen' (Arcadis, 21 september 2010 074935205:B). Uit dit onderzoek blijkt dat er voor de Limburgse provinciale wegen geen knelpunten aanwezig zijn. Voor de N297 is een GR bepaald van 0,000 keer de oriëntatiewaarde en is er geen 10^{-6} plaatsgebonden risico. Het vervoer van gevaarlijke stoffen bestaat met name uit vervoersstromen met brandbare vloeistoffen. Voor de gemeentelijke wegen zullen de vervoersaantallen vergelijkbaar of lager zijn dan de provinciale wegen. Gelet op de hoogte van het groepsrisico en het conserverende karakter van het bestemmingsplan waardoor er geen toename van het groepsrisico plaatsvindt, hoeft conform de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen het groepsrisico niet te worden betrokken bij het vaststellen van het bestemmingsplan.

3.3.5 Buisleidingen

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking. Dit beleid regelt op vergelijkbare wijze als het Bevi de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen.

Hogedruk aardgasleidingen

Door het plangebied loopt een drietal hogedruk aardgastransportleidingen (A-630-KR, A-578-KR en A-665-KR). Binnen de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontouren zijn geen kwetsbare objecten gelegen binnen het plangebied evenals liggen er geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen het 100%-letaliteitsgebied.

omschrijving	diameter	druk	Afstand PR = 10^{-6}	Afstand 100 % letaal	Afstand 1 % letaal
A-630-KR	48 inch	66 bar	0 meter	210 meter	535 meter
A-578-KR	42 inch	66 bar	0 meter	190 meter	485 meter
A-665-KR	48 inch	80 bar	0 meter	220 meter	580 meter

Omdat er slechts één woning binnen het invloedsgebied van deze buisleidingen is gelegen (op circa 300 meter) alsmede er géén sprake is van een toename van het groepsrisico (conserverend plan), hoeft conform de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen het groepsrisico niet te worden betrokken bij het vaststellen van het bestemmingsplan.

Ten westen van het plangebied is op meer dan 1.000 meter een buisleidingenstrook gelegen. Het plangebied valt ruim buiten het invloedsgebied van de daarin aanwezige buisleidingen en is daarmee niet relevant voor dit bestemmingsplan.

K1,K2,K3-vloeistofleidingen

Het noorden van het plangebied wordt doorkruist door een buisleiding voor het vervoer van K1-vloeistoffen (brandstof). De leiding is in eigendom en beheer van Defensie Pijpleiding Organisatie (DPO). Door VROM zijn de risicoafstanden vastgesteld voor K1-buisleidingen afhankelijk van druk en diameter van de leiding.

omschrijving	diameter	Druk	Afstand PR = 10 ⁻⁶	Afstand 1 % letaal
DPO-leiding	10 inch	80 bar	13 meter	31 meter

Binnen de 10⁻⁶ plaatsgebonden risicocontour zijn geen kwetsbare objecten gelegen binnen het plangebied. De eerste woning is op circa 275 meter van deze leiding gelegen. Omdat er géén woning binnen het invloedsgebied van deze buisleiding is gelegen hoeft conform de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen het groepsrisico niet te worden betrokken bij het vaststellen van het bestemmingsplan.

Overige buisleidingen

Het noorden van het plangebied wordt doorkruist door een buisleiding voor het vervoer van ethyleen (ARG-leiding). De leiding is in eigendom van ARG GmbH & Co KG en in beheer van Petrochemical Pipeline Services BV (PPS). Voor ethyleenleidingen, geldt dat er momenteel geen eenduidige risicoberekening voorhanden is. Er bestaat een 'Handleiding externe veiligheid vervoer gevaarlijke stoffen' uit 1989, waarin een Individueel Risico (IR is thans PR) van 175 meter is opgenomen, die feitelijk gedateerd is.

Door DHV zijn in januari 2011 voor het plan Tuinboulevard (Gardenz) nieuwe berekeningen uitgevoerd aan deze leiding met het rekenpakket Safeti-NL v 6.54. De gebruikte rekenmethode is nog niet vastgesteld en nog niet openbaar, maar door RIVM aan DHV beschikbaar gesteld voor de berekening van de risico's van de ethyleenleiding in het kader van het project Tuinboulevard. De resultaten hiervan zijn in onderstaande tabellen verwoord. Deze afstand kan beschouwd worden als een conservatieve aanname. Het is mogelijk dat de rekenmethodiek nog verandert en dat de risicoanalyse na vaststelling van de handleiding opnieuw moeten worden uitgevoerd. Hierbij moet worden vermeld dat het in deze om een conserverend plan gaat en dus vanuit een bestaande situatie. Bovendien wordt in het concept QRA methodiek nog geen rekening gehouden met faalfrequentiereductie ten gevolge van beschermende maatregelen. In de toekomst is dit wel mogelijk, waardoor de risico's met grote mate van waarschijnlijkheid eerder kleiner dan groter zullen worden.

PR contour	risicoafstand (in zuidelijke richting)	risicoafstand (in noordelijke richting)
10 ⁻⁵	0 m	0 m
10 ⁻⁶	42 m	61 m
10 ⁻⁷	95 m	110 m
10 ⁻⁸	120 m	129 m

Nb: De PR-contouren in noordelijke richting groter zijn dan in zuidelijke richting. De verklaring hiervoor is dat de wind vaker uit het zuiden waait dan uit het noorden. De kans op een bepaalde richting van een incident is in de QRA methodiek gekoppeld aan de kans op een bepaalde windrichting.

Effect	Effectafstand
1% letaliteit	140 m

Binnen de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour zijn geen kwetsbare objecten gelegen binnen het plangebied. De eerste woning is op ca 270 meter van deze leiding gelegen. Omdat er géén woning binnen het invloedsgebied van deze buisleiding is gelegen hoeft het groepsrisico niet te worden betrokken bij het vaststellen van het bestemmingsplan.

3.3.6 Samenvatting relevante risicobronnen voor het plangebied

Binnen de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour zijn geen kwetsbare objecten gelegen waarmee wordt voldaan aan de wettelijke criteria. Binnen het plangebied bevinden zich slechts een beperkt aantal (beperkt) kwetsbare objecten (tweetal woningen, kasteel, appartement en tweetal gastenverblijven), die veelal buiten het invloedsgebied danwel op relatieve grote afstand van risicobronnen zijn gelegen. Omdat het om een conserverend bestemmingsplan gaat is er géén sprake is van een toename van het groepsrisico. Op basis hiervan hoeft het groepsrisico niet verder betrokken te worden bij het vaststellen van het bestemmingsplan.

3.3.7 Buisleidingenstrook

In het noordelijk deel van het plangebied ligt een buisleidingstrook. In de Structuurvisie Buisleidingen van het Rijk is voor deze buisleidingstrook een reserveringsstrook opgenomen. De Structuurvisie Buisleidingen is als ontwerp gepubliceerd en wordt naar verwachting in het derde kwartaal van 2012 vastgesteld. Gemeenten hebben de mogelijkheid om een voorstel te doen voor een andere ligging van de reserveringsstrook om (toekomstige) knelpunten te voorkomen.

De leidingstrook die in de ontwerp-Structuurvisie Buisleidingen is opgenomen, ligt verder zuidelijk dan de reserveringszone die in het bestemmingsplan 'Industriepark Swentibold / N297' (het bestemmingsplan dat gold voor de gronden ten noorden van Industrierrein Noord) voor de leidingstrook was opgenomen. Naar aanleiding daarvan is ambtelijk overleg gevoerd met het ministerie met het verzoek om de reserveringsstrook zoals opgenomen in de structuurvisie in overeenstemming te brengen met de strook die tot op heden als leidingstrook is aangehouden. Het ministerie heeft aangegeven in te stemmen met verschuiving van de strook. In voorliggend bestemmingsplan is de reserveringszone, met een breedte van 70 meter, aangeduid als 'reserveringszone - leidingstrook'. Ter plaatse van deze aanduiding gelden een bouwverbod (met afwijkmogelijkheid) en een omgevingsvergunningstelsel.

3.4 Waterparagraaf

Het plangebied van dit bestemmingsplan valt binnen het stroomgebied van Waterschap Roer en Overmaas. Voorliggend bestemmingsplan is conserverend van karakter en biedt een passende juridisch-planologische regeling voor het plangebied. Hierbij is zoveel mogelijk rekening gehouden met de waterhuishoudkundige situatie. Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om invulling te kunnen geven aan het waterbeleid van diverse overheden.

3.4.1 Beleid/uitgangspunten

In de Startovereenkomst Waterbeheer 21e eeuw is het beleid zoals vastgelegd in het kabinetsbeleid 'Anders omgaan met waterbeleid in de 21e eeuw' uitgewerkt in de vorm van afspraken over de te treffen waterhuishoudkundige maatregelen. Deze maatregelen zijn nodig -om tegen de achtergrond van de klimatologische veranderingen- de veiligheid te waarborgen en overlast te voorkomen.

De provincie heeft naar aanleiding van de wettelijke verplichting ten gevolge van de Europese kaderrichtlijn Water doelen gesteld. Binnen de stad dient 20% af te koppelen in de bestaande bebouwde omgeving en afhankelijk van de kwetsbaarheid van het gebied 60 tot 80% bij nieuwbouw-, inbreidings- en revitaliseringsplannen. Er is meer plaats nodig voor woningbouw, transport, bedrijvigheid en recreatie. Daardoor komt de leefbaarheid van het land steeds meer onder druk te staan en neemt de spanning tussen de verschillende functies toe. Dit leidt tot veel milieuproblemen, zoals verdroging, verontreiniging en versnippering. Om het effect van deze problemen een halt toe te roepen, is het noodzakelijk dat in een vroegtijdig stadium de volgende aspecten op elkaar worden afgestemd:

- de beleidsvelden water, milieu en ruimtelijk ordening;
- de waterfuncties natuur, landbouw, drinkwater, stedelijk gebied, industrie en recreatie;
- overleg met de waterbeheerders van de waterkwaliteit, de waterkwantiteit, het oppervlaktewater en het grondwater.

Dit wordt aangeduid met integraal waterbeheer en vormt het beleid van de toekomst. In het op te stellen waterplan zullen de beleidskaders nader worden ingevuld. Om de provinciale doelstelling te behalen, wordt voorgesteld de onderstaande basisuitgangspunten vast te stellen:

- 1 Stimulering van hergebruik van water.
- 2 20% loskoppelen van het totale verhard oppervlak binnen de bestaande bebouwde omgeving per planjaar 2020.
- 3 Minimaal 80% infiltreren van het verharde oppervlak bij nieuwbouw/ stadsvernieuwing.
- 4 Niet afwentelen van waterproblematiek buiten het plangebied.

Dit kan concreet worden vormgegeven door:

- een stimuleringsregeling voor het hergebruik van water bij bestaande bebouwing (regenton etc.) middels een subsidieregeling. Hiervoor wil de gemeente afkoppel-subsidies van de externe instanties inzetten.
- bij nieuwbouw streven naar 100% infiltratie van de bebouwde percelen bij de 'bron', zijnde het eigen terrein. Dit is inmiddels in de per 1 januari 2003 geharmoniseerde bouwverordening opgenomen.
- bij rioolrenovaties: minimaal 50% afkoppelen van het afvoerend verharde oppervlakte van de bebouwde percelen en de openbare ruimte. De te ontwikkelen systemen dienen duurzaam bestendig worden uitgevoerd en diffuse verontreinigingsbronnen moeten worden vermeden. In het te ontwikkelen waterplan wordt hier bijzondere aandacht aan besteed.
- het ontwikkelen van een gezamenlijke visie van gemeenten en waterbeheerders op het waterbeleid en de doorvertaling naar structuur-, bestemmingsplannen en waterbeheersplannen zal versneld moeten worden vormgegeven.

De uitgangspunten van de waterbeheerders luiden als volgt:

- Waterhuishoudkundige voorzieningen in het plangebied dienen te worden gedimensioneerd op een regenbui met een herhalingstijd van gemiddeld één keer in de 25 jaar ($T = 25$ met een neerslaghoeveelheid van 35 mm binnen 45 minuten).
- Ook wordt een doorkijk naar één keer in de 100 jaar verwacht ($T = 100$ met een neerslaghoeveelheid van 45 mm in 30 minuten).

Bij rioolrenovaties: minimaal 50% afkoppelen van het afvoerend verharde oppervlakte van de bebouwde percelen en de openbare ruimte. Na aanleg van een gescheiden riooleringsstelsel heeft het bergen en infiltreren van het water de voorkeur. De te ontwikkelen systemen dienen duurzaam bestendig worden uitgevoerd en diffuse verontreinigingsbronnen moeten worden vermeden. Hierbij dient de Voorkeurstabel afkoppelen van de Limburgse Waterbeheerders in acht te worden genomen. Deze tabel geeft een voorkeursvolgorde weer ten behoeve van het kiezen van de best haalbare oplossing. In het te ontwikkelen waterplan besteden we hier bijzondere aandacht aan.

3.4.2 Algemeen

Het plangebied van het bestemmingsplan valt binnen het stroomgebied van Waterschap Roer en Overmaas. Het waterbeleid en het watersysteem vormen uitgangspunt voor voorliggend plan, onder andere via de doorvertaling van de aanwezige functies. Bij de situering van de bestemmingen is rekening gehouden met het aspect water. Zo is voor de watergangen die binnen de grenzen van het plangebied liggen (de Rode Beek en de Vloedgraaf) de bestemming 'Water' respectievelijk 'Natuur' opgenomen. Binnen diverse bestemmingen is daarnaast opgenomen dat er ook 'water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding' zijn toegestaan. Dit maakt de realisatie van waterberging en -infiltratie mogelijk. De vastgelegde bestemmingen hebben geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding.

Verder is van belang te melden dat bestaande regelgeving van provincie en waterschap, zoals vigerende water- en milieuverordeningen, de keur(en), de legger en eventuele peilbesluit(en) een separaat toetsingskader vormen. De keur van het waterschap bevat onder andere bepalingen ten behoeve van de bescherming en het beheer en onderhoud van watergangen en oppervlaktewater. Het voorliggende bestemmingsplan heeft overwegend een conserverend karakter. Het voorontwerpbestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg naar Waterschap Roer en Overmaas gestuurd. De vooroverlegreactie is, voor zover relevant, in het bestemmingsplan verwerkt.

Rioolwatertransportleiding

In het plangebied bevindt zich een rioolwatertransportleiding die in beheer is bij Waterschap Roer en Overmaas. Deze leiding heeft, inclusief de beschermingszone van 2,5 meter aan weerszijden van de leiding, de dubbelbestemming 'Leiding'. Bescherming van de leiding is gewaarborgd door middel van een bouwverbod (met afwijkmogelijkheid) en een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden.

Grondwaterbeschermingsgebied

Het noordoostelijk deel van het plangebied ligt binnen een grondwaterbeschermingsgebied. De grondwaterbeschermingsgebieden zijn begrensd in de Omgevingsverordening Limburg en zijn beschermd via de regels die in deze verordening zijn opgenomen. Voor grondwaterbeschermingsgebieden gelden de artikelen 2.9 tot en met 2.13 van de Omgevingsverordening Limburg. Het betreft onder andere regels met betrekking tot de toepassing van bepaalde bouwstoffen, het verbod op vestigen van bepaalde inrichtingen en een verbod op het slaan van boorputten dieper dan 3 meter beneden maaiveld.

Hoewel bescherming van het grondwaterbeschermingsgebied is geregeld via de Omgevingsverordening Limburg, kan het bestemmingsplan een signalerende werking hebben. Om die reden is het grondwaterbeschermingsgebied als 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' opgenomen op de verbeelding. De gronden met deze aanduiding zijn mede bestemd voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de winning van (drink)water.

Rode Beek, Geleenbeek en Vloedgraaf

het plangebied wordt in het oosten begrensd door de Rode Beek. De westelijke grens van het plangebied wordt gevormd door de Geleenbeek (de beek zelf ligt buiten het plangebied). Centraal in het plangebied ligt de Vloedgraaf. Deze waterlopen zijn in beheer bij Waterschap Roer en Overmaas. Het betreft primaire watergangen, die zijn opgenomen in de legger van het waterschap. De Rode Beek en de Vloedgraaf, die binnen de grenzen van het plangebied liggen, zijn bestemd als 'Water' respectievelijk 'Natuur'. De beschermingszones die aan weerszijden van de watergangen liggen zijn, conform de wens van het waterschap, bestemd als 'Waterstaat - Beschermingszone primair water' (dubbelbestemming). Voor de Vloedgraaf betreft het een beschermingszone van 10 meter, gemeten vanuit de insteek. Voor de Rode Beek en Geleenbeek gaat het om beschermingszones van 5 meter, gemeten vanuit de insteek. Binnen deze beschermingszones is de Keur van het waterschap van toepassing.

Bescherming via het bestemmingsplan is geregeld door middel van een bouwverbod (met afwijkingsmogelijkheid). Het opnemen van een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden is niet zinvol, aangezien werken en werkzaamheden binnen de beschermingszones reeds vergunningplichtig zijn ingevolge de Keur van Waterschap Roer en Overmaas.

3.5 Flora en fauna

3.5.1 Flora- en faunawet

In de Flora- en faunawet is de soortbeschermingsregeling uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn volledig geïmplementeerd. Implementatie in bestemmingsplannen is dus in principe niet meer nodig. In verband met de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen dient echter wel rekening te worden gehouden met soortbescherming en met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. Dit betekent concreet dat in bestemmingsplannen geen mogelijkheden mogen worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand in redelijkheid kan worden ingezien dat in het kader van de Flora- en faunawet geen ontheffing zal worden verleend.

Voor beheergerichte bestemmingsplannen met geringe ontwikkelingsmogelijkheden, zoals onderhavig plan, kan in het algemeen worden gesteld dat de uitvoerbaarheid niet ter discussie staat. Zelfs indien beschermde soorten aanwezig zijn, mag worden aangenomen dat deze bij een voortzetting van het bestaande grondgebruik niet in hun voortbestaan zullen worden bedreigd. Aangezien voorliggend bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is geen sprake van strijdigheid met de Flora- en faunawet. De uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is vanuit dit oogpunt derhalve niet in het geding.

3.5.2 Ecologische hoofdstructuur

Conform het provinciaal beleid, zoals vastgelegd in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg, maken delen van het plangebied deel uit van de ecologische hoofdstructuur. Volgens de POL-kaart 'Groene Waarden' (actualisatie januari 2011) betreft het deels gronden die in de huidige situatie zijn aan te merken als bos- en natuurgebied en deels gronden die zijn aangeduid als nieuw natuurgebied. De gronden die in de bestaande situatie een natuur- of bosfunctie hebben zijn in voorliggend bestemmingsplan bestemd als 'Natuur' respectievelijk 'Bos'. Het betreft het beekdal van de Vloedgraaf, met bos- en natuurgebieden aan weerszijden daarvan. De gronden die op de POL-kaart 'Groene waarden' zijn aangeduid als 'nieuwe natuur' zijn bestemd als 'Agrarisch'. Op deze percelen is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die wijziging in de bestemming 'Bos' of 'Natuur' mogelijk maakt.

3.6 Cultuurhistorie en archeologie

3.6.1 Cultuurhistorie

Een deel van het plangebied omvat het terrein van Kasteel Millen. Het gehele complex is aangewezen als rijksmonument.

Het complex 'Huis Millen' bestaat uit een in structuur en deels in detail gaaf bewaarde buitenplaats met hoofdgebouw, historische tuin- en parkaanleg, ruïne van een woontoren met ringmuur, grote schuur, tuinmuur, prieel, toegangsbrug en watermolen. Op het omgrachte kasteelterrein bevindt zich een motte met ruïne van een 14^e eeuwse toren met ringmuur, met ten oosten daarvan het vanaf de 15^e eeuw tot stand gekomen huis.

De historische buitenplaats Huis Millen is blijkens de aanwijzing tot rijksmonument van algemeen cultuurhistorisch, architectuurhistorisch en tuinhistorisch belang vanwege:

- de ouderdom;
- de archeologische waarde;
- de gaaf bewaarde structuur van een omgracht kasteelterrein waarop de middeleeuwse ruïne met motte ligt;
- de twee 15^e eeuwse poortgebouwen en het hoofdgebouw dat vanaf de 16^e eeuw rondom een meerhoekige binnenplaats is opgetrokken;
- de visuele samenhang tussen de complexonderdelen.

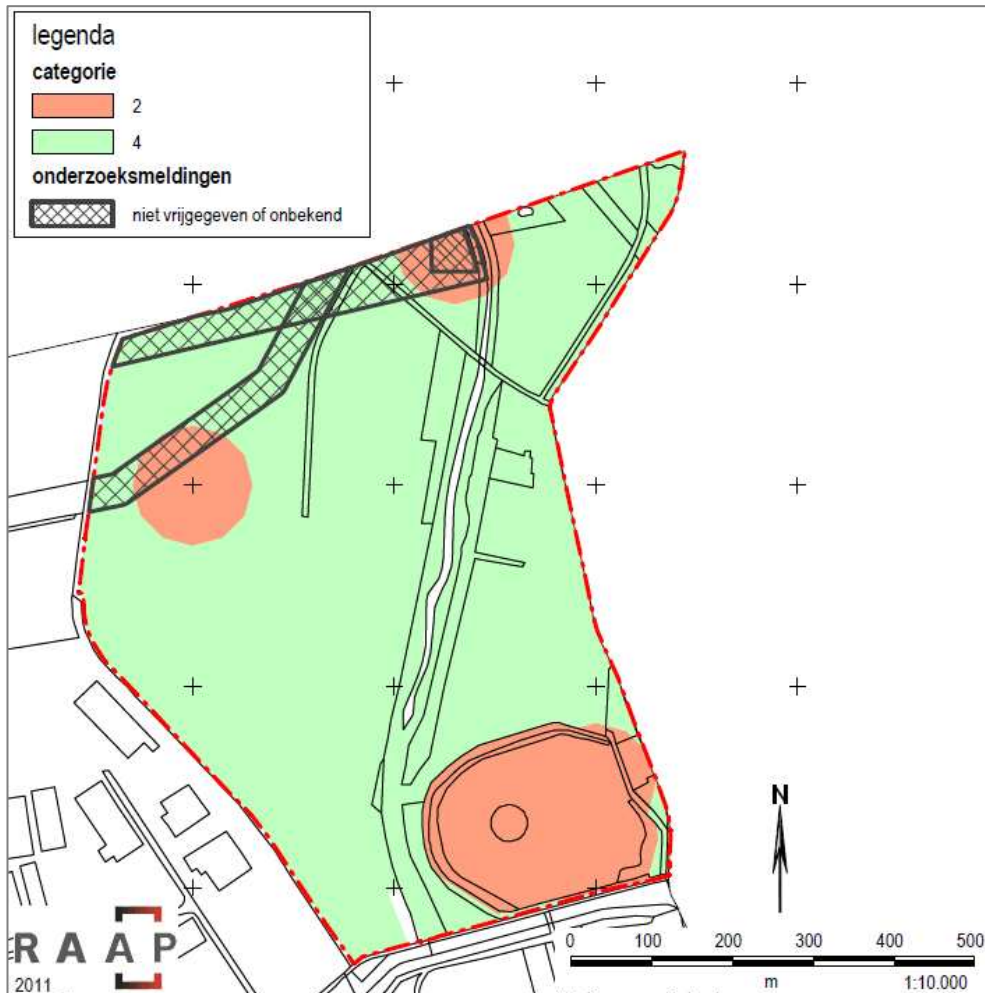
Bescherming van het monumentale kasteelterrein vindt plaats via de Monumentenwet 1988. Het als rijksmonument aangewezen terrein is op de verbeelding voorzien van de aanduiding 'rijksmonument'. De gronden ter plaatse van deze aanduiding zijn mede bestemd voor behoud en bescherming van de cultuurhistorische waarden. Het opnemen van een beschermende regeling is niet zinvol aangezien voor ingrepen aan het rijksmonument een vergunning in het kader van de Monumentenwet benodigd is.

3.6.2 Archeologie

Op grond van de nieuwe Monumentenwet worden gemeenten verantwoordelijk geacht voor de omgang met archeologische waarden in gemeentelijk grondgebied. Gemeenten moeten bijvoorbeeld bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening houden met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische resten. Om een goed archeologisch beleid te kunnen formuleren is het belangrijk om inzicht te hebben in het archeologisch erfgoed van een gemeente. De gemeente Sittard-Geleen heeft in dit kader een Archeologische verwachtings- en beleidskaart opgesteld. Het doel van het opstellen van deze kaart is om ten behoeve van toekomstige planvorming en planuitvoering inzicht te verschaffen in de aanwezigheid en het karakter van de archeologische en historische resten in de gemeente. Door aan de verwachte en bekende archeologische en historische resten een concreet beleidsadvies te koppelen, vormt de kaart een eerste praktisch handvat bij de inpassing van de archeologie bij planvorming en uitvoering in de gemeente.

Uit de archeologische verwachtingskaart blijkt dat binnen de grenzen van het bestemmingsplangebied verschillende archeologische resten bekend zijn en nog meer verwacht worden. De bekende archeologische resten hebben met name betrekking op het kasteelterrein Millen, maar daarnaast zijn er ook buiten het kasteelterrein archeologische resten uit de vroege en late middeleeuwen ontdekt. Deze resten zijn deels toevallig aan het licht gekomen en deels tijdens de uitvoering van archeologische onderzoeken.

Het laatste onderzoek dat is uitgevoerd was in het kader van de aanleg van een gas-transportleiding. Dit onderzoek is uitgevoerd in de zomer van 2011. De resultaten van het onderzoek hebben bevestigd dat er binnen de grenzen van het bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met de aanwezigheid van archeologische resten uit de middeleeuwen. Oudere of jongere resten kunnen overigens niet uitgesloten worden.



Archeologische verwachtingswaarden in het plangebied

In het plangebied van voorliggend bestemmingsplan komen 2 categorieën voor: categorie 2 en categorie 4. Deze categorieën zijn vertaald in twee dubbelbestemmingen, die ieder een bouwverbod (met afwijkingsmogelijkheid) en een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden bevatten. Een omgevingsvergunning kan pas worden verleend na het verrichten van archeologisch onderzoek. Het bestemmingsplan bevat de volgende dubbelbestemmingen:

- Waarde - Archeologie 2 (beleidscategorie 2): er geldt dat bij bodemingrepen groter dan 50 m² en dieper dan 30 cm - mv archeologisch vooronderzoek nodig is;
- Waarde - Archeologie 4 (beleidscategorie 4): er geldt dat bij bodemingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 30 cm - mv archeologisch vooronderzoek nodig is.

3.7 Veiligheid luchtverkeer Maastricht Aachen Airport

3.7.1 Inleiding

Het plangebied is gelegen binnen de invloedssfeer van de luchthaven Maastricht Aachen Airport. Op en in de omgeving van een luchthaventerrein is een groot aantal wettelijk voorgeschreven voorzieningen noodzakelijk ten behoeve van luchtverkeersdienstverlening. Deze voorzieningen zien op een veilige en efficiënte afhandeling van het luchtverkeer. Het betreft navigatie-, communicatie- en radarapparatuur, zoals Instrument Landing System (ILS), radarsystemen en zend- en ontvangstsystemen. Voor een goed en ongestoord functioneren van deze apparatuur dient bij definitieve en tijdelijke bebouwing in de omgeving ervan met de aanwezigheid van deze apparatuur rekening te worden gehouden. Hoogte, vorm en materiaalgebruik kunnen de werking van de betreffende apparatuur zodanig beïnvloeden dat de veiligheid van het luchtverkeer in gevaar kan komen. Vanuit de internationale burgerluchtvaartregelgeving (ICAO¹) zijn met betrekking tot dit aspect criteria ontwikkeld en vastgelegd. Ook Nederland heeft zich aan deze internationale regelingen geconformeerd. De uitvoering ervan ligt bij het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, dat hierin in het bijzonder wordt geadviseerd door Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL).

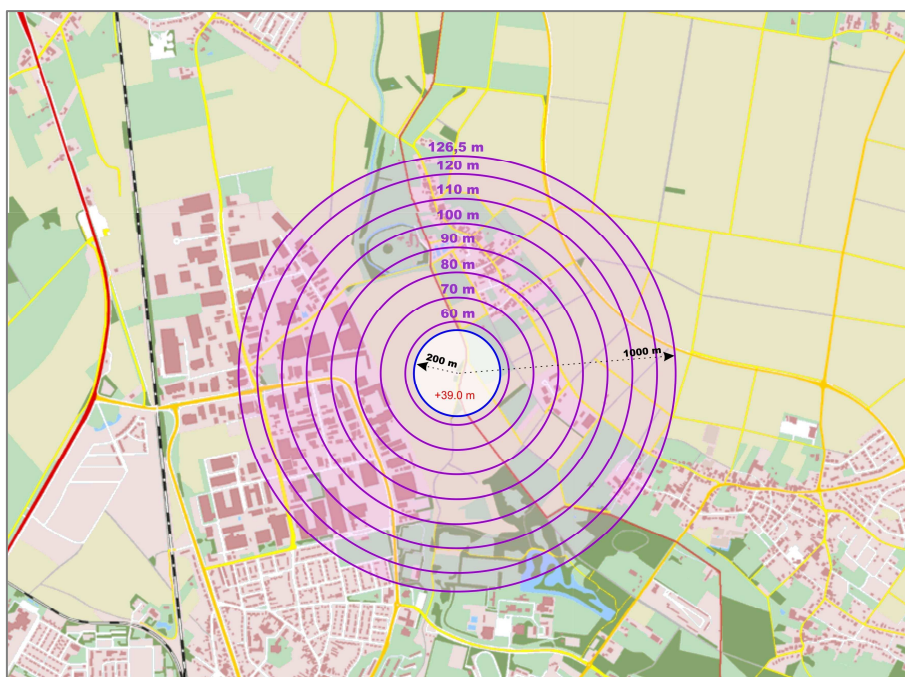
In de Nederlandse luchtvaartwet- en regelgeving is in artikel 31 Luchtvaartwet en artikel 119 Regeling Toezicht Luchtvaart, de basis neergelegd voor een veilige aanleg van luchthavens en het veilig gebruik daarvan. De Minister van Infrastructuur en Milieu beoordeelt in dat kader de inrichting van het luchtvaartterrein en de directe omgeving daarvan en verleent voor het bouwen van bouwwerken, andere opstellen en beplanting ontheffing op het luchtvaartterrein, indien dat geen problemen oplevert voor de veiligheid van het vliegverkeer.

In ICAO zijn eisen opgenomen ten aanzien van het functioneren van apparatuur voor de luchtvaart. In het belang van de veiligheid zijn kwaliteitseisen opgenomen waaraan navigatie-, communicatie- en radarapparatuur dienen te voldoen. In dat kader zijn zogenaamde toetsingsvlakken beschreven die nodig zijn rondom deze apparatuur. Met betrekking tot deze toetsingsvlakken wordt door ICAO aanbevolen deze vrij te houden van verstoring door obstakels zoals gebouwen, windmolens en hijskranen. Deze toetsingsvlakken zijn een leidraad om te bepalen of bebouwing in de omgeving van een luchthaven mogelijk verstoring kan geven. Indien een gepland obstakel deze toetsingsvlakken doorsnijdt, zal een gedetailleerde analyse van de mogelijke technische consequenties van het te realiseren object op basis van een gedetailleerde invulling van de bouwplannen moeten volgen. Daartoe dienen de betreffende bouwplannen te worden voorgelegd aan LVNL, die de bouwplannen toetst op mogelijke verstoring van de werking van de apparatuur.

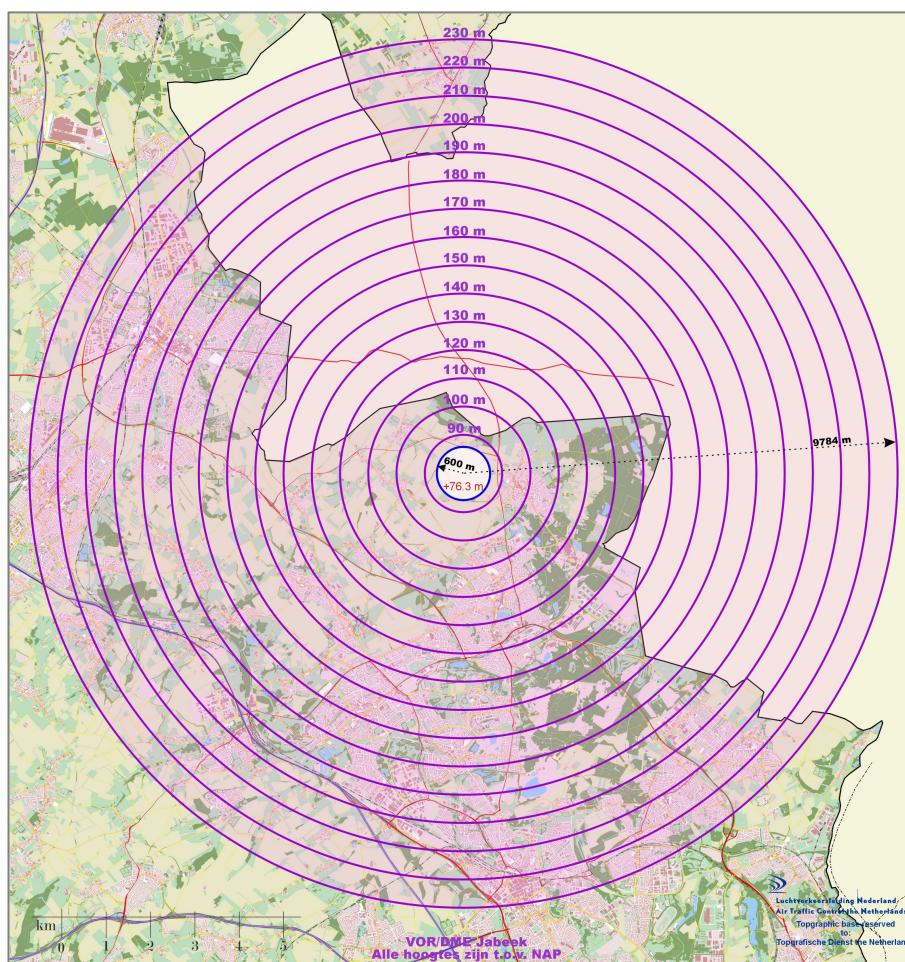
3.7.2 Toetsingsvlakken

Elke technische voorziening kent haar eigen toetsingsvlak. In het kader van het bestemmingsplan 'Kasteel Millen e.o.' zijn de volgende voorzieningen van belang:

¹ International Civil Aviation Organization



Obstakelvlak Locator Nieuwstadt (hoogtes in m + NAP)



Obstakelvlak VOR/DME Jabeek (hoogtes in m + NAP)

Locator Nieuwstadt

Het plangebied is gedeeltelijk gesitueerd binnen het toetsingsvlak van de locator Nieuwstadt. Deze locator maakt deel uit van de communicatie-, navigatie en surveillancie-infrastructuur behoorde bij MAA. Het betreft een bakenzender die een radiosignaal uitzendt voor het vliegverkeer naar MAA ten behoeve van het aanvliegen op de landingsbaan. Het toetsingsvlak van de locator is een trechtervormig vlak dat vanaf de basis van de antenne op maaiveldhoogte oploopt met een hoek van 5 graden. De eerste 200 meter vanuit de basis van de antenne betreft een zone waarin niet boven maaiveld mag worden gebouwd. Het plangebied is niet gelegen binnen deze obstakelvrije zone. Voor zover het toetsingsvlak zich boven het plangebied bevindt gaat het om een hoogtebeperking voor gebouwen en bouwwerken die oploopt van 80 meter +NAP aan de zuidrand van het plangebied tot 126,5 meter +NAP in het noordelijk deel van het plangebied. Geconcludeerd kan worden dat de in het bestemmingsplan opgenomen bebouwingsregeling geen bebouwing mogelijk maakt, die tot verstoring van de locatorsignalen leidt.

VOR/DME Jabeek

Het plangebied is geheel gesitueerd binnen het toetsingsvlak van de VOR/DME Jabeek. Een VHF Omni-Directional Radiorange (VOR) geeft een vliegtuig koersinformatie. Een Distance Measuring Equipment (DME) geeft een vliegtuig afstandsinformatie ten opzichte van het baken. Een combinatie van deze twee installaties stelt een vliegtuig in staat positie te bepalen en te navigeren. De systemen vinden hun toepassing in route-, vertrek- en naderingsprocedures.

Het toetsingsvlak VOR/DME is een trechtervormig vlak dat oploopt met een hoek van 0,9 graden. Bovendien kent het toetsingsvlak een obstakelvrije zone van 600 meter gemeten vanaf de basis van de antenne op maaiveldhoogte. In deze zone mag boven maaiveld niet worden gebouwd. Het plangebied is niet gelegen binnen deze obstakelvrije zone. Het plangebied is geheel gelegen binnen het toetsingsvlak VOR/DME Jabeek. Gezien de peilhoogte van het plangebied behoeft voor verstoring van de VOR/DME-signalen niet te worden gevreesd.

3.8 Verkeer en parkeren

Op de N279, de doorgaande route van de A2 richting Duitsland, geldt een snelheidsregime van 80 km/h. De overige wegen in het plangebied betreffen wegen erftoegangs- en wegen in het landelijk gebied.

Binnen het plangebied zijn voldoende parkeerplaatsen aanwezig. Op de woonpercelen en op het kasteelterrein is voldoende ruimte op eigen terrein aanwezig om te voorzien in de parkeerbehoefte. Doordat voorliggend bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, zijn er geen nadelige gevolgen met betrekking tot de parkeerdruk.

3.9 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan 'Kasteel Millen e.o.' betreft een herziening van een aantal verouderde bestemmingsplannen, waarbij slechts het juridisch-planologisch regime is geactualiseerd. De bestaande situatie is in alle gevallen positief bestemd. Met betrekking tot realisatie van het plan, heeft dit geen financiële consequenties voor de gemeente.

3.10 Handhaving

Het bewerkstelligen van de naleving van de regels van een bestemmingsplan valt onder het begrip handhaving. Hierbij kan worden gedacht aan het toepassen van sancties, zoals bestuursdwang en dwangsom. Ook moet hierbij gedacht worden aan het tot stand brengen van regels en normen, een goede uitvoering daarvan en toezicht op deze uitvoering. Voorlichting en preventief optreden vormen dan ook een onderdeel van handhaving. Om op een goede manier inhoud te geven aan het begrip handhaving is formulering van een handhavingsbeleid een vereiste.

In het bestemmingsplan 'Kasteel Millen e.o.' zijn regels opgenomen, die zijn op te splitsen in bouwregels en gebruiksregels. In de bouwregels zijn maten en normen opgenomen die van toepassing zijn op gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Te realiseren gebouwen en andere bouwwerken moeten voldoen aan deze voorwaarden. Zo niet, dan kan het college van burgemeester en wethouders geen omgevingsvergunning voor het bouwen verlenen.

Gebruiksregels worden opgenomen om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en om ongewenste ontwikkelingen uit te sluiten. Toetsing aan de gebruiksregels is aan de orde bij functiewisseling of nieuwvestiging. De doelstellingen van het ruimtelijk beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeente dient op de eerste plaats zelf haar regels na te leven en vervolgens dient de gemeente er zorg voor te dragen dat anderen deze regels naleven.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemene plansystematiek

Doel van dit bestemmingsplan is het opstellen van een adequate en actuele juridisch-planologische regeling. Binnen het plangebied zijn geen grote wijzigingen te verwachten, daarom is gekozen voor een plansystematiek die de bestaande situatie consolideert. De bestemmingsplanbepalingen zijn ruim en flexibel opgezet waardoor beperkte ontwikkelings- en uitbreidingsmogelijkheden worden geboden. De regels en de verbeelding zijn opgesteld conform de standaard die de gemeente heeft ontwikkeld. Er is aangesloten bij de systematiek van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008).

In de volgende paragraaf worden de in het plan voorkomende bestemmingen nader toegelicht.

4.2 Bestemmingen

Artikel 3 Agrarisch

Deze gronden zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik. Binnen het plangebied zijn geen agrarische bouwvlakken opgenomen, waardoor de bouw van gebouwen niet mogelijk is. Verder worden bepalingen gegeven voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 4 Bos

Deze gronden zijn onder andere bestemd voor bos, bebossing en groenvoorzieningen, maar ook voor het beheer, ontwikkeling en bescherming van de landschappelijke en natuurlijke waarden.

Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. In de bestemming is een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen ter bescherming van de landschappelijke en natuurlijke waarden.

Artikel 5 Groen

Deze gronden zijn onder andere bestemd voor een park, plantsoenen, groenstroken en overige aanplanten.

Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Artikel 6 Natuur

Deze gronden zijn onder andere bestemd voor beheer, ontwikkeling en bescherming van de landschappelijke, natuurlijke waarden en hydrologische waarden, maar ook voor aan- en afvoer van water, waterhuishouding en waterberging.

De bouwregels binnen deze bestemming regelen, dat geen gebouwen mogen worden gebouwd en geven bepalingen voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde. In de bestemming is een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen ter bescherming van de landschappelijke en natuurlijke waarden.

Artikel 7 Verkeer

Deze gronden zijn onder andere bestemd voor wegen en voet- en fietspaden ten behoeve van doorgaand en overig verkeer.

De bouwregels binnen deze bestemming regelen, dat geen gebouwen mogen worden gebouwd en geven bepalingen voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 8 Water

Deze gronden zijn onder andere bestemd voor aan- en afvoer van water, waterhuishouding en waterberging.

De bouwregels binnen deze bestemming regelen, dat geen gebouwen mogen worden gebouwd en geven bepalingen voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 9 Wonen

De met 'Wonen' aangegeven gronden zijn bestemd voor wonen. De bestaande aan-huis-gebonden beroeps- en bedrijfsvestigingen zijn aangeduid en ook als zodanig in deze bestemming geregeld. Via een afwijking binnen deze bestemming is, onder voorwaarden, de uitoefening van een nieuw aan huis gebonden beroep of een nieuw aan huis gebonden bedrijf toegestaan. Ook is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor het gebruiken van een (vrijstaand) bijgebouw als afhankelijke woonruimte.

Voor de bebouwing geldt dat hoofdgebouwen uitsluitend binnen de bouwvlakken mogen worden gebouwd, waarbij de voorgevel in de voorste bouwgreus moet worden gebouwd.

De overige bebouwingsregels zijn in de regels bij deze bestemming opgenomen. Bijvoorbeeld: het gezamenlijk te bebouwen oppervlak van bijgebouwen mag per bouwperceel ten hoogste 50% bedragen van de gronden gelegen buiten de bouwvlakken, tot een oppervlakte van maximaal 70 m², met dien verstande dat het oppervlak aan vrijstaande bijgebouwen maximaal 50 m² mag bedragen.

Artikel 10 Wonen – Landgoed

Deze gronden zijn onder andere bestemd voor een wonen, tuinen en park, een gracht en een watermolen ter plaatse van de betreffende aanduidingen, maar ook voor de bescherming van de landschappelijke en natuurlijke waarden. Ondergeschikt aan de woonfunctie zijn nevenactiviteiten toegestaan in de vorm van logies en ontbijt, één vakantiewoning/gastenverblijf, kunstatelier en expositieruimte (met ondergeschikte detailhandel), paardenhouderij met opslag;

Voor de bebouwing geldt dat hoofdgebouwen uitsluitend binnen de bouwvlakken mogen worden gebouwd.

In de bestemming is een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen ter bescherming van de landschappelijke en natuurlijke waarden.

Artikel 11 Leiding

Deze dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van de binnen het plangebied liggende gasleidingen, een ethyleenleiding, een DPO-leiding, en een rioolwatertransportleiding.

Er mag uitsluitend gebouwd worden ten behoeve van de leidingen. Met een omgevingsvergunning kunnen bouwwerken ten behoeve van de andere geldende bestemming. In de bestemming is een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen ter bescherming van deze leidingen.

Artikel 12 Waarde – Archeologie 2

Deze dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van de archeologische waarden. In de bestemming zijn bouwregels opgenomen, waarbij bouwwerken van maximaal 50 m² zijn toegestaan. Voor bouwwerken groter dan 50 m² is een afwijkmogelijkheid opgenomen waarbij de archeologische waarden worden beschermd. Ook is een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen ter bescherming van deze archeologische waarden.

Artikel 13 Waarde – Archeologie 4

Deze dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van de archeologische waarden. In de bestemming zijn bouwregels opgenomen, waarbij bouwwerken van maximaal 500 m² zijn toegestaan. Voor bouwwerken groter dan 500 m² is een afwijkmogelijkheid opgenomen waarbij de archeologische waarden worden beschermd. Ook is een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen ter bescherming van deze archeologische waarden.

Artikel 14 Waterstaat – Beschermingszone primair water

Deze dubbelbestemming beschermt het beheer en onderhoud van primaire watergangen. Er mag uitsluitend gebouwd worden ten behoeve van de watergang. Wel is een afwijkmogelijkheid opgenomen om te bouwen ten behoeve van de andere geldende bestemming. De Keur van het Waterschap Roer en Overmaas is van toepassing.

5 Procedures

5.1 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Kasteel Millen e.o.' heeft met ingang van 24 april 2008 tot en met 21 mei 2008 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld in te spreken op het bestemmingsplan. Van deze gelegenheid tot inspraak heeft één inspreker gebruik gemaakt. De inspraakreactie is samengevat en beantwoord in het bij dit bestemmingsplan behorende en als bijlage opgenomen eindverslag inspraak. De inspraakreactie heeft geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

5.2 Vooroverleg

Daarnaast is het voorontwerpbestemmingsplan in vooroverleg gestuurd naar de belanghebbende organisaties en de provincie Limburg. Tijdens het vooroverlegtraject zijn, naast de reactie van de provincie, nog drie reacties ingediend. Deze reacties zijn samengevat en beantwoord in het bij dit bestemmingsplan behorende en separaat toegevoegde eindverslag inspraak. De vooroverlegreacties hebben geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

5.3 Vaststelling

Het ontwerpbestemmingsplan 'Kasteel Millen e.o.' heeft in het kader van de tervisielegging ex artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening van 30 augustus tot en met 10 oktober 2012 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van terinzagelegging is één zienswijze ingediend door de Gasunie. De zienswijze heeft betrekking op de weergave van de gasleidingen op de verbeelding: één leiding ontbreekt en één leiding is niet helemaal goed weergegeven. Het bestemmingsplan is naar aanleiding van deze reactie aangepast. Daarnaast is bij de vaststelling van het bestemmingsplan de bestemming van een perceel aan de zuidzijde van de N297 gewijzigd van 'Agrarisch' in 'Natuur'. Het betreft een perceel dat in eigendom is van Natuurmonumenten en inmiddels is heringericht ten behoeve van natuurontwikkeling.