

Ontwerpbestemmingsplan

Industrieterrein Noord, Sittard

Gemeente Sittard-Geleen



Ontwerpbestemmingsplan

Industrieterrein Noord, Sittard

Gemeente Sittard-Geleen

Toelichting

Bijlage

Regels

Bijlagen

Verbeeldingen

Schaal 1:1.000

Datum:

15 maart 2012

Projectgegevens:

TOE03-SIT00030-04B

REG03-SIT00030-04B

TEK03-SIT00030-04B

SVB02-SIT00030-01A

Identificatienummer:

NL.IMRO.1883.BPIndusNoord-ON01

CROONEN ADVISEURS

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

E info@croonen.nl – I www.croonenadviseurs.nl

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Het plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	3
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	4
2	Het plan	5
2.1	Bestaande situatie	5
2.2	Beheer van de bestaande situatie	12
3	Haalbaarheid van het plan	13
3.1	Relevant beleid	13
3.2	Milieutechnische aspecten	25
3.3	Waterparagraaf	43
3.4	Flora en fauna	46
3.5	Cultuurhistorie en archeologie	47
3.6	Veiligheid luchtverkeer Maastricht Aachen Airport	49
3.7	Verkeer en parkeren	52
3.8	Economische uitvoerbaarheid	52
3.9	Handhaving	52
4	Wijze van bestemmen	55
4.1	Algemene plansystematiek	55
4.2	Bestemmingen	55
5	Procedures	59
5.1	Inpraak	59
5.2	Vooroverleg	59
5.3	Verdere procedure	59

Bijlage:

- Verslag en afspraken naar aanleiding van bijeenkomst met vertegenwoordigers van Vereniging tot Behoud Handelscentrum Bergerweg d.d. 6 juli 2009

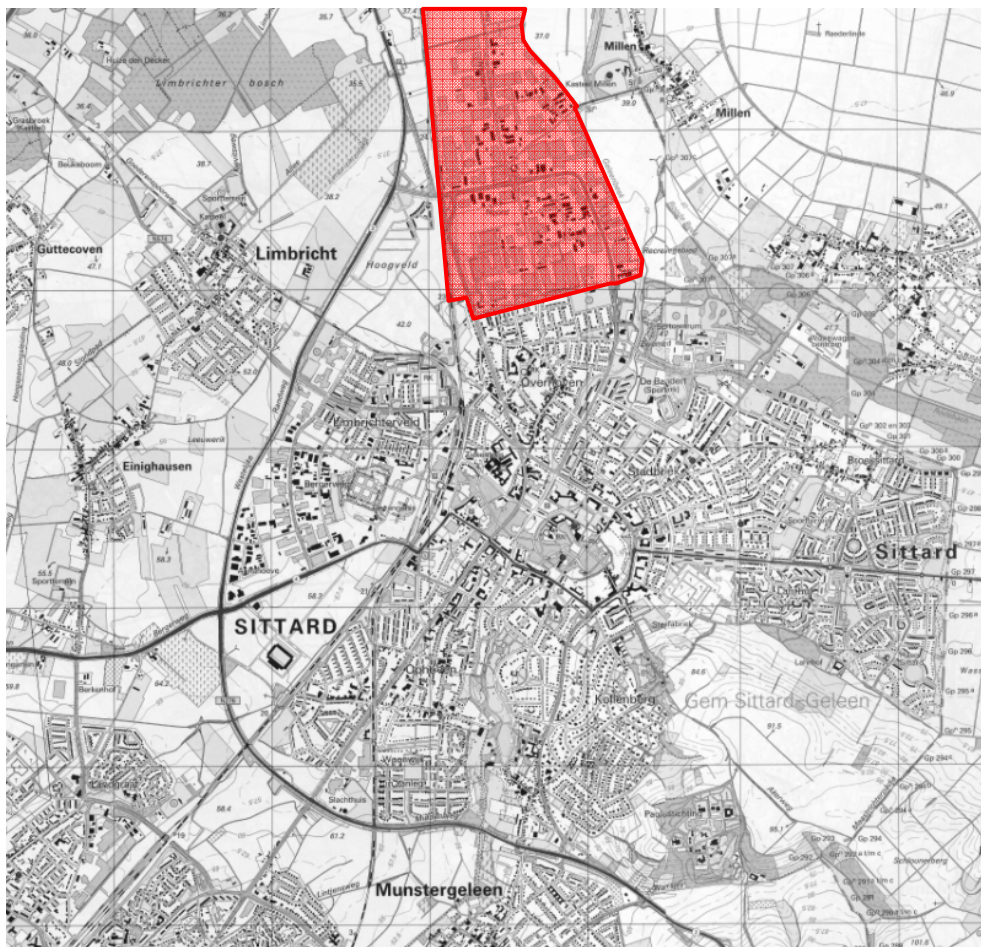
1 Inleiding

1.1 Algemeen

Voor het Industrierrein Noord vigeert een aantal bestemmingsplannen. De bestemmingsregelingen verschillen onderling en zijn verouderd. Een herziening van deze plannen wordt derhalve noodzakelijk geacht. Het doel van het voorliggende bestemmingsplan is een eenduidige en uniforme juridische regeling op te stellen voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied. Het bestemmingsplan is gericht op het behouden en beheren van de bestaande ruimtelijke situatie. Voor de onbebouwde percelen zijn (voor zover mogelijk) de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden overgenomen uit de vigerende bestemmingsplannen.

1.2 Het plangebied

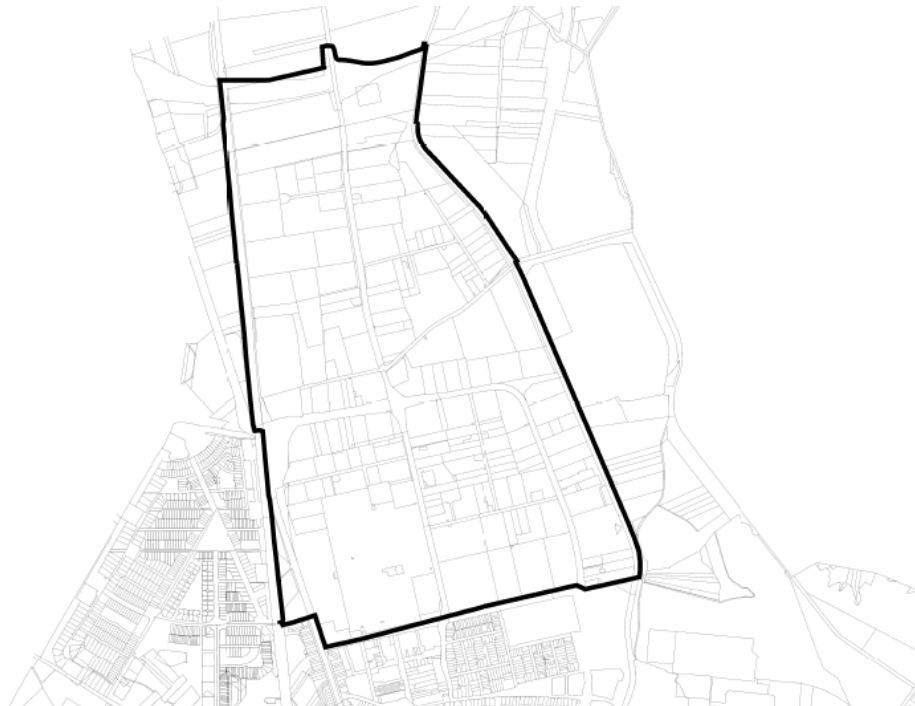
Dit grootschalige industrierrein ligt ten noorden van de kern Sittard en heeft een geheel eigen structuur.



Ligging Industrierrein Noord

Het plangebied wordt in het westen begrensd door de spoorlijn Roermond-Sittard en de Rijksweg Noord. Ten oosten van het plangebied loopt de Geleenbeek. In het zuiden grenst het plangebied aan de bebouwde kom van Sittard. De grens wordt hier gevormd door de Dr. A.F. Phillipsstraat. Tenslotte wordt de noordelijke grens gevormd door het buitengebied van de gemeente Echt-Susteren.

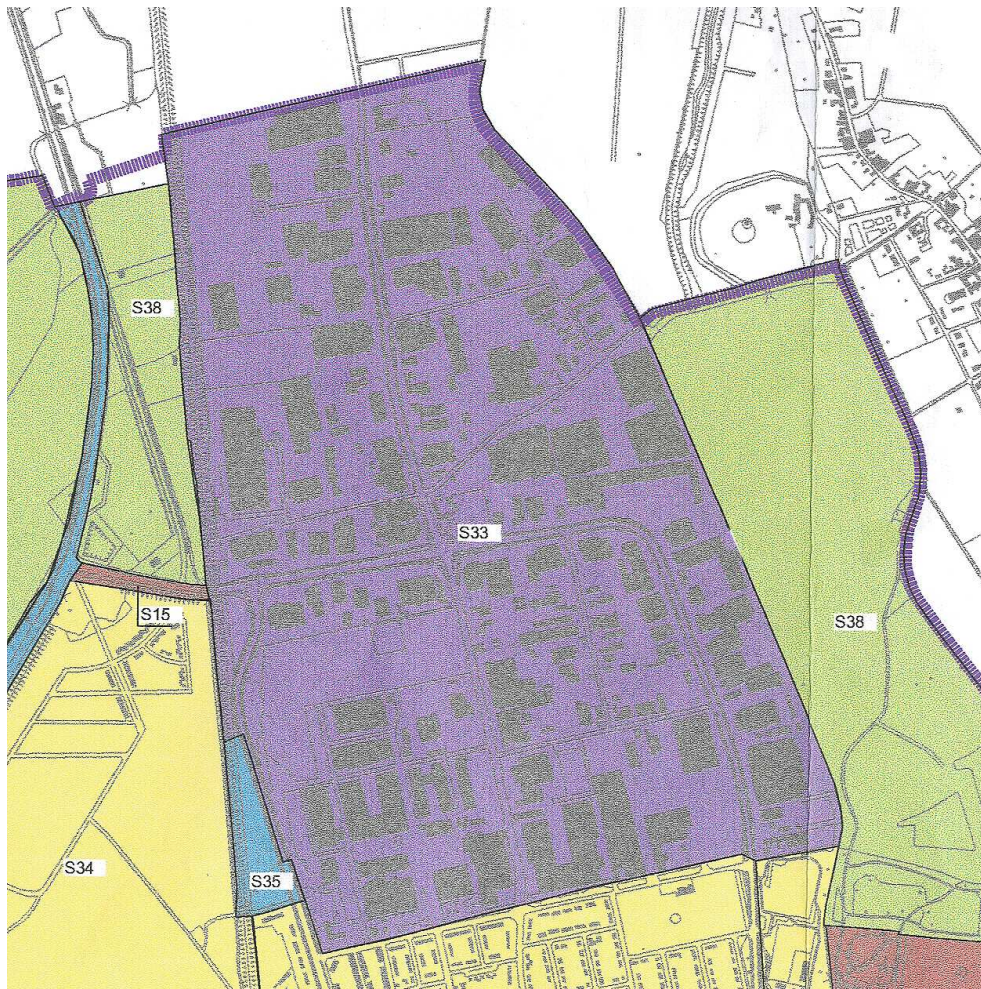
De structuur van het industrierrein wordt bepaald door de wegen Dr. Nolenslaan en de Nusterweg. In het centrum van het industrierrein kruisen deze wegen. Het merendeel van de bedrijven is georiënteerd op deze wegen. De wegen hebben een royaal profiel waarin veel ruimte is gereserveerd voor groen.



Begrenzing plangebied

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Binnen het plangebied vigeren het bestemmingsplan 'Industriepark Noord + wijzigingen', het bestemmingsplan 'Hoogveld', het bestemmingsplan 'Hoofdzakenplan Sittard' en het bestemmingsplan 'Industriepark Swentibold/N297'.



Vigerende bestemmingsplannen 'Industriepark Noord + wijzigingen' (S33), 'Hoogveld' (S35) en 'Hoofdzakenplan Sittard'. Bestemmingsplan 'Industriepark Swentibold / N297' ligt ten noorden van S33.

Het bestemmingsplan 'Industriepark Noord + wijzigingen' is op 10 februari 1994 vastgesteld door de gemeenteraad van Sittard en op 14 juni 1994 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg. Het bestemmingsplan 'Hoogveld' is op 17 april 1997 vastgesteld door de gemeenteraad van Sittard en op 15 juli 1997 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg. Het bestemmingsplan 'Hoofdzakenplan Sittard' is op 10 juli 1962 vastgesteld door de gemeenteraad van Sittard en op 24 juni 1963 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg. Het bestemmingsplan 'Industriepark Swentibold/N297' is op 17 december 2002 vastgesteld door de gemeenteraad van Echt-Susteren en op 8 april 2003 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg.

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan 'Industrierrein Noord, Sittard' bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 2 van deze toelichting wordt het plangebied in ruimtelijke en functionele zin beschreven. In hoofdstuk 3 wordt aan de hand van het relevante beleid en diverse milieuaspecten gezien in hoeverre het gestelde in het bestemmingsplan haalbaar is. De hoofdstukken 4 en 5 bevatten respectievelijk een uiteenzetting van de inhoud van de bestemmingsregeling en een toelichting op de gevolgde procedures.

2 Het plan

In dit hoofdstuk wordt de bestaande ruimtelijke en functionele situatie beschreven. Allereerst wordt er ingegaan op de aspecten bebouwing, verkeer en groen. Vervolgens wordt de functionele structuur voor het bebouwde en onbebouwde gebied toegelicht. Tot slot wordt beknopt beschreven hoe de bestaande situatie zal worden beheerd.

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Ruimtelijke structuur Ontstaansgeschiedenis

Sittard is ontstaan in de vroege Middeleeuwen op de vruchtbare 'Siter' tussen Geleenbeek en Rode Beek. Hier lagen niet alleen vruchtbare gronden, maar ook broek- en hooilanden waar wintervoer voor het vee gevonden kon worden. Ook was er in directe omgeving, het gebied van de Kollenberg, dichte bebossing. Later is uit deze kleine boeren nederzetting de stad Sittard ontstaan.

De stad Sittard kreeg in 1243 stadsrechten. In haar stadsplattegrond en de nog aanwezige wallengordel met grachten en schootsvelden, kan men haar ontstaansverhaal aflezen. In de loop van haar geschiedenis is de versterkte stad een aantal malen verwoest met alle nare gevolgen van dien. Ook de buitendorpen ontkwamen niet aan de verwoestingen die de talloze oorlogen aanrichtten. Sittard bleef vestingstad tot het jaar 1677. Toen was de verwoesting zo grondig dat men spreekt over 'het Sittardse rampjaar'. Voor de structuur en het karakter van de stad is de stichting van de St.-Petruskapel in 1299 van groot belang geweest. Dit instituut gaf een grote impuls aan de culturele en economische ontwikkeling. De voormalige immuniteit is nog steeds vrijwel vrij van winkels en horecagelegenheden en duidelijk herkenbaar aan de pleinvorm van het Kloosterplein. In het verlengde staan de Kapittelstraat en enkele gebouwen zoals de tiendschuur en kapittelhuizen.

In de plattegrond is goed te zien hoe vroeger de west-oostroute (Steenweg, Voorstad, Brandstraat, Limbrichterstraat, Markt en Putstraat) veel belangrijker was dan de noord-zuidroute (huidige Rijksweg). Vlaanderen en het Rijnland waren de twee polen waar tussen het verkeer zich bewoog. Pas na de komst van de grenzen met België en het latere Duitsland, krijgt het noord-zuidverkeer meer aandacht. Dat resulteert in de aanleg van de Rijksweg Maastricht-Nijmegen in 1845 en de spoorlijn Maastricht-Roermond in 1865.

In de vorige eeuw zijn er diverse wijken aan Sittard toegevoegd. De structuur van de eerste uitbreidingswijken, die dicht tegen het centrum van de stad liggen, sluiten naadloos aan op het wegenpatroon in en om de binnenstad. Bijzonder zijn de oude mijnwerkerskoloniën.

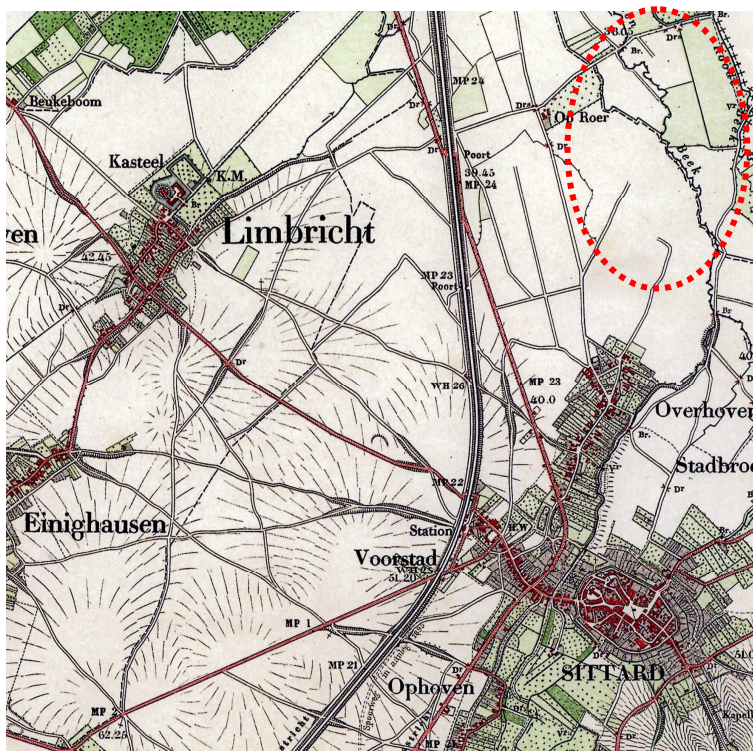
Industrierrein Noord is in de tweede helft van de vorige eeuw geleidelijk tot stand gekomen. Aan het gebied is af te lezen dat de invulling van het industrierrein historisch is gegroeid. Het deel ten zuiden/in de oksel van de Dr. Nolenslaan is als eerste tot stand gekomen.

De verdere uitbreiding van het plangebied vond zijn oorsprong in de destijds op korte termijn verwachte grote behoefte aan industrierreinen in verband met de industriële herstructurering van Zuid-Limburg als gevolg van mijnsluitingen. Bij besluit van 21 juni 1966 van de raad van de toenmalige gemeente Sittard, werd het ten noorden van de Millenerweg gelegen gebied tot aan de grens met de toenmalige gemeente Nieuwstadt bestemd voor 'industrie'. Het plangebied werd derhalve richting het noorden, rondom de Nusterweg, uitgebreid.

De voormalige gemeente Sittard is in de loop der tijd ontstaan door samenvoeging van Sittard met Broeksittard (1942), Limbricht (1982) en Munstergeleen (1982). Broeksittard is tegenwoordig een wijk van Sittard.

In 2001 ontstond Sittard-Geleen uit een fusie van gemeente Sittard, Geleen en Born. Op 27 januari 2005 werd Sittard-Geleen door minister Alexander Pechtold officieel erkend als eenendertigste grote stad binnen het Grotestedenbeleid, met bijbehorende faciliteiten.

Sittard is nu één van de twee grootste kernen binnen de gemeente Sittard-Geleen. De stad ligt in het oosten van de gemeente en vormt onderdeel van een vrij verstedelijkt gebied binnen de provincie Limburg. In het oosten ligt de stad tegen de rijksgrens met Duitsland aan. In het noorden en oosten grenst de bebouwde kom aan een vrij open landschap. In het zuiden en grenst de stad aan de kern Geleen. Geleen en Sittard zijn met elkaar verbonden door de Rijksweg. Door de kern lopen de spoorlijnen Eindhoven – Maastricht en Sittard-Heerlen en verschillende structuurbepalende beken.



Historische kaart medio 1850 met aanduiding plangebied

Bebouwingsstructuur

De structuur van het industrierrein wordt bepaald door de doorgaande wegen Dr. Nolenslaan en de Nusterweg. Centraal op het industrierrein kruisen deze wegen. Het merendeel van de bedrijven is georiënteerd op deze wegen en er zijn aan de wegen vaak fraaie voorbeelden van hoogwaardige architectuur te vinden. De Dr. Nolenslaan en de Nusterweg hebben een royaal profiel waarin, met name aan de Dr. Nolenslaan, veel ruimte voor groen is gereserveerd. Deze wegen en aangrenzende bebouwing hebben een positieve bijdrage de beleving van het industrierrein.

Bijna alle overige wegen staan haaks op de genoemde, structuurbepalende wegen en zijn doodlopend of hebben in mindere mate een doorgaande functie. Veelal is bij deze wegen geen aandacht besteed aan de esthetische indeling van het straatprofiel.



Bebouwing aan de Sittarderweg (links) en Nusterweg (rechts)

Het huidige Industrierrein Noord is een mix van oudere en nieuwe bebouwing, van kleinschalige en grootschalige bedrijven, en van zwaardere en lichtere bedrijven. Het merendeel van de bedrijven op het industrierrein heeft een geringe herkenbare uitstraling. De meeste bedrijven bestaan uit twee delen: het kantoorgedeelte en de bedrijfshallen. Het kantoorgedeelte is georiënteerd op de ontsluitingsweg. Achter de kantoorgedeelten liggen de bedrijfshallen. Deze hallen hebben doorgaans geen representatief karakter.

Het grootste gedeelte van de bedrijfsbebouwing kent een eenvoudige detaillering. De bedrijfshallen zijn veelal bekleed met plaatmaterialen, terwijl bij het hierbij behorende kantoor meer gebruik wordt gemaakt van staal, glas en baksteen. Bij de bedrijfshallen wordt meestal gebruik gemaakt van gedempte kleuren.

De kantoorbebouwing kent meestal een uitbundiger kleurgebruik, net als de perifere detailhandel. De uitstraling bij deze panden is erg belangrijk en fungeert tevens als reclame voor het gehuisveste bedrijf of de winkel. De detaillering van deze gebouwen is erg divers. Met name op de kruising van Dr. Nolenslaan en de Nusterweg is detailhandel met reclame-uitingen te vinden.

De korrelgrootte van de bebouwing van Industrierrein Noord is zeer divers. De panden hebben een individuele maatvoering waarbij rekening is gehouden met de aanwezige functie. Doordat de bebouwing hoofdzakelijk op de weg is georiënteerd en is gesitueerd in eenzelfde rooilijn, heeft het industrierrein een heldere opzet.

Op een enkele locatie zijn van oudsher nog bedrijfswoningen aanwezig. Deze staan in schril contrast met de grootschalige bedrijfshallen.

De percelen zijn individueel ingericht. Parkeren vindt weliswaar veelal plaats op eigen terrein, maar dit geschiedt afwisselend voor of achter op het perceel. Hierdoor ontstaat soms een rommelig beeld. Het rommelige beeld wordt versterkt doordat opslag niet overal uit het zicht wordt onttrokken.



Representatieve kantoorbebouwing (links), bedrijfswoning (rechts)



Bedrijfshal met grote korrel (links), oudere bedrijfsgebouwen (rechts)



Parkeren op eigen terrein (links), silo's (rechts)

Verkeer

De doorgaande weg Dr. Nolenslaan heeft een belangrijke functie ten aanzien van de ontsluiting van Industrierrein Noord. De Dr. Nolenslaan sluit in westelijke richting aan op de provinciale weg Hasseltsebaan/Op de Baan (N295). De N295 sluit in westelijke richting aan op de provinciale weg Langereweg (N297), die met zijn aansluiting op de rijksweg A2 een belangrijke ontsluitingsweg van Industrierrein Noord op het hoofdwegennet van Nederland is.

Door een aftakking van de Dr. Nolenslaan in noordelijke richting wordt Industrierrein Noord door middel van de Nusterweg in noordelijke richting verbonden met de kernen Nieuwstadt en Susteren. Hier bevindt zich ook de aansluiting op de provinciale weg Gelders Eind (N297).

In zuidelijke richting wordt Industrierrein Noord via de Dr. Nolenslaan verbonden met het centrum van Sittard en staat het terrein door middel van de Rijksweg Noord, en daarop aansluitend Rijksweg Zuid, in verbinding met de kern Geleen.



Ontsluiting Industrierrein Noord



Foto's Dr. Nolenslaan



Straatnamenkaart

Groen

De interne groenstructuur van het industrierrein wordt met name bepaald door het begeleidende groen langs de hoofdinfrastructuur (Dr. Nolenslaan en de Nusterweg). Bermgroen met laanbeplanting zorgen, vooral bij de Dr. Nolenslaan, om een continue groenbeleving.

Daarnaast wordt de groenstructuur op het terrein bepaald door de eventuele groene invulling van percelen. Op een enkele locatie wordt groen benut om het parkeren vanaf de openbare weg niet zichtbaar te maken. Ook zijn er sporadisch grasvelden aanwezig rondom de bebouwing ter verfraaiing van het perceel.

Daarnaast wordt de groenstructuur van het plangebied bepaald door randgroen. Aan de westzijde ligt de groene bufferzone van de spoorzone. Door de spoorzone wordt het plangebied gescheiden van de woonwijk Hoogveld, de meest recente woonwijk van Sittard. Aan de zuidzijde van het plangebied is opgaand groen aanwezig, zodat Industrierrein Noord zoveel mogelijk uit het zicht wordt onttrokken vanuit de woonwijk Overhoven.

In voorliggend bestemmingsplan zijn slechts dié gebieden als groen bestemd die van structurele betekenis zijn.



Groene bufferzone langs het spoor (links), groene invulling van bedrijfsperceel (rechts)

2.1.2 Functionele structuur

Bebouwd gebied

Alhoewel het plangebied overheerst wordt door de bedrijvigheid komt er een beperkt aantal andere functies voor in de vorm van kantoren, bedrijfswoningen en detailhandel. De meeste detailhandelveorzieningen concentreren zich rond het kruispunt Dr. Nolenslaan/Nusterweg. Ten aanzien van deze functies geldt als uitgangspunt behoud, waarbij beperkte groeimogelijkheden worden gegeven.

Onbebouwd gebied

Onder het onbebouwde gebied wordt hier verstaan de openbare ruimte binnen het plangebied. De wegen- en groenstructuur maken onderdeel uit van deze openbare ruimte. Het overgrote deel van het onbebouwde gebied binnen het plangebied heeft een verkeersfunctie. Daarnaast maken enkele agrarische percelen aan de noordzijde onderdeel uit van het onbebouwd deel van het plangebied.

2.2 Beheer van de bestaande situatie

Voorliggend bestemmingsplan voor het Industrierrein Noord betreft hoofdzakelijk een beheersplan, waarbij de bestaande functies worden vastgelegd. Uitgangspunt is dat alle aanwezige (legale) functies positief worden bestemd. Het merendeel van het plangebied bestaat uit bedrijven, met daartussen detailhandelsvestigingen en bedrijfswoningen.

De bedrijven in het plangebied zijn voorzien van een uniforme regeling die, waar de situatie dit toestaat, voorziet in uitbreidingsmogelijkheden. Voor het gehele bedrijventerrein zijn vergelijkbare bouw mogelijkheden opgenomen: zo bedragen de toegestane goot- en bouwhoogte voor alle bedrijfskavels maximaal 10 meter en geldt voor alle percelen hetzelfde bebouwingspercentage. De niet-bedrijfsfuncties (met name detailhandel) zijn niet algemeen toegestaan, maar gebonden aan de huidige locatie. Aan de Dr. Nolenslaan een zone opgenomen waarbinnen door middel van een afwijkingmogelijkheid nieuwvestiging is toegestaan. De mate waarin de detailhandelsbedrijven uitbreidingsruimte krijgen, is gebaseerd op de door de gemeenteraad vastgestelde uitwerking van de Retailstructuurvisie voor de bedrijventerreinen Bergerweg en Industrierrein Noord (zie ook hoofdstuk 3).

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Relevant beleid

3.1.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

In de Nota Ruimte zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland in de periode tot 2020 vastgelegd. Op grond van het overgangsrecht heeft de Nota Ruimte een status als structuurvisie zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. De Nota Ruimte heeft vier algemene doelen: versterken van de economie, krachtige steden en een vitaal platteland, waarborging van waardevolle groengebieden en veiligheid. De vier doelen worden in onderlinge samenhang nagestreefd. Het accent verschuift van 'toelatingsplanologie' naar 'ontwikkelingsplanologie'. 'Ruimte voor ontwikkeling' betekent ook dat het rijk ruimtelijke waarden van nationaal belang waarborgt en mogelijkheden creëert om die te kunnen behouden en ontwikkelen. Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. Het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat, maakt het nodig dit op een efficiënte en duurzame wijze te doen en dit niet alleen in kwantitatieve, maar ook in kwalitatieve zin vorm te geven. Iedere overheidslaag moet in staat worden gesteld de eigen verantwoordelijkheid waar te maken.

Op het gebied van verstedelijking zet de Nota Ruimte in op een voortzetting van het bundelingsprincipe. Bundeling draagt bij aan economische schaalvoordelen en benutting van (overheids)investeringen in voorzieningen (zoals die in infrastructuur), versterkt het draagvlak voor diverse stedelijke voorzieningen en beperkt de druk op de landelijke gebieden. De Nota Ruimte kent zes nationale stedelijke netwerken, waaronder Zuid-Limburg (Maastricht, Heerlen, Sittard-Geleen). Zuid-Limburg wordt geschetst als een nationaal stedelijk netwerk en deels economisch kerngebied. Geen ander nationaal stedelijk netwerk heeft zo zeer met 'niet-Nederlandse' ontwikkelingen en beleid te maken als Zuid-Limburg. Afstemming en overleg met Vlaamse, Waalse en Duitse partijen is voor verschillende onderwerpen een noodzaak. Het economisch kerngebied van het stedelijk netwerk is internationaal sterk gepositioneerd en maakt onderdeel uit van de toptechnologieregio Zuidoost-Nederland, die doorloopt naar Zuidoost-Brabant, Aken, Hasselt-Genk en Luik. Ook voorzieningen op het vlak van cultuur, recreatie en toerisme en de aanwezigheid van verschillende onderwijsinstellingen in de regio dragen bij aan een positieve dynamiek.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die halverwege 2011 als ontwerp is gepubliceerd, vormt de nieuwe, overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040.

In de SVIR 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig' is de inhoud van een groot aantal beleidsstukken, waaronder de Nota Ruimte en diverse planologische kernbeslissingen, opgenomen. De SVIR wordt naar verwachting in het voorjaar van 2012 vastgesteld.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports Amsterdam en Rotterdam maakt het Rijk afspraken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los. Er is enkel nog sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'), die zal worden vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeelte gelijktijdig met de SVIR in werking zal treden. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen.

3.1.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg is op 22 september 2006 vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg.

Het POL 2006 is een streekplan/structuurvisie, het provinciaal waterhuishoudingsplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeers- en vervoersplan. Tevens vormt het POL op hoofdlijnen een economisch beleidskader en een welzijnsplan. Op grond van het overgangsrecht vormen het POL 2006 en de POL-aanvullingen samen de structuurvisies van de provincie Limburg. In 2008 is het POL door middel van een aanvulling aangepast op de eisen van de Wet ruimtelijke ordening. Het POL is hierbij op een aantal punten gewijzigd dan wel aangevuld, waarbij onder meer de provinciale belangen zijn benoemd en is aangegeven hoe deze belangen zullen worden verwezenlijkt. Deze POL-aanvulling vormt de uitvoeringsparagraaf van het POL. Hierna worden enkele hoofdelementen uit het POL belicht.

Inspelend op de aanwezige kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden worden in het OL negen perspectieven onderscheiden. Elke zone of deelgebiedje in Limburg hoort, qua kenmerken en ontwikkelingsrichting, tot één van die perspectieven. In het plangebied komen de perspectieven 'stedelijke bebouwing' (P9) en stedelijke ontwikkelingszone (P8) voor. Het perspectief 'stedelijke bebouwing' omvat de aanwezige of als zodanig reeds bestemde woon- en winkel- en voorzieningengebieden, bedrijventerreinen en bijbehorende wegen. Er is hier in veel gevallen nog de nodige ontwikkelingsruimte. De verstedelijkingsopgave wordt zover mogelijk hier ingevuld, met inachtneming van de randvoorwaarden van het watersysteem (via de watertoets). Ook dient er aandacht te zijn voor de stedelijke wateropgaven ten aanzien van wateroverlast, afkoppeling, riolering en ecologisch water. Waar nodig wordt door herstructurering de vitaliteit van buurten en wijken geborgd. De milieukwaliteit in dit gebied dient te worden afgestemd op aard en functie van de deelgebieden. Met het oog op een integrale afweging door gemeenten zorgen deze voor verdere differentiatie van milieukwaliteit, waarbij de provincie een stimulerende en participerende rol kan vervullen. 'Stedelijke ontwikkelingszones' zijn overwegend landbouwgebieden die liggen tussen het bestaand bebouwd gebied en de grens stedelijke dynamiek. Het bestaand bebouwd gebied wordt gedefinieerd als het feitelijke stads- en dorpsgebied en het reeds in provinciaal beleid aangewezen (maar nog onbebouwd) gebied voor woningbouw, bedrijventerreinen en dergelijke, dat zonder heroverweging in dit POL wordt overgenomen. Het gaat veelal om een mix van woon- en werkgebieden, parken, wegen, sociaal-culturele voorzieningen en sportaccommodaties.

Binnen de bestaande bebouwing verdienen de stedelijke centrumgebieden bijzondere aandacht. De centrumgebieden zijn levendige gebieden met een sterke menging van functies, waar de stedelijke dynamiek bij uitstek tot uiting komt. Behoud en versterking van die vitaliteit van binnensteden is uitgangspunt, waarbij belang wordt gehecht aan de aanwezigheid van woonfuncties en stedelijke voorzieningen (publieksgerichte kantoren, stedelijke recreatie, recreatief winkelen).

Voorts geeft het POL een visie op de beleidsregio's. De stadsregio Sittard-Geleen is dé industrieregio van Limburg. Het chemiecluster is een belangrijke drager van de economie in de regio maar ook voor Limburg als geheel. De automotive sector is eveneens van groot belang voor de regio.

Een goed logistiek concept is essentieel met het oog op een efficiënte en milieuvriendelijke afwikkeling van de verschillende goederenstromen in de regio. Aanpak van de stadscentra van Sittard en Geleen, ontwikkeling van het middengebied (woningbouw, stedelijke voorzieningen, ziekenhuis) en de ontwikkeling van de rijkswegboulevard als verbindende OV-as zijn cruciale projecten voor het verbeteren van de stedelijke structuur. Ontwikkeling van de landschapsparken De Graven en Susteren waarborgt dat het open gebied ten westen van Sittard niet verstedelijkt.

3.1.3 Regionaal beleid

Regiovisie Westelijke Mijnstreek

Deze regiovisie vormt de concretisering van de Ontwikkelingsagenda van het Stedelijk Netwerk en de Limburgagenda voor de Westelijke Mijnstreek. Met de regiovisie geven de betrokken gemeenten en de provincie duidelijkheid over hun consistente visie en hun prioriteiten aan private partijen, die daardoor in de positie worden gebracht om investeringen te doen in een stabiele en hun ondersteunende publieke omgeving. Deze regiovisie heeft niet primair tot doel om een nieuwe toekomst voor de regio uit te tekenen. De kracht van de regiovisie zit in het verscherpen van de visie, het vergroten van samenhang, het concretiseren van samenwerking, het creëren van focus en het versneld realiseren van belangrijke projecten.

De Westelijke Mijnstreek legt in de regiovisie de focus op hoogtechnologische bedrijvigheid als economische motor en de transformatie van de woningvoorraad, de versterking van het Zuid-Limburgse landschap en sport als motoren voor het woon- en leefklimaat. De ambitie achter hoogtechnologische bedrijvigheid is om krachtige innovatieve, hoogtechnologische bedrijvigheid te realiseren die in toenemende mate bijdraagt aan het aandeel van onze regio in het bruto nationaal product en in de privaat en publiek gegenereerde innovatie-inzet. Het verwezenlijken van deze economische ambities vraagt om een uitstekend vestigingsklimaat met voldoende, zorgvuldig gebruikte ruimte van goede kwaliteit voor deze sectoren. Een voorwaarde is een goede (inter)nationale bereikbaarheid van de regio.

De ambitie achter de transformatie van de woningvoorraad is om een structureel gezonde woningmarkt, waarbij sprake is van een zo optimaal mogelijk kwalitatief en kwantitatief evenwicht tussen vraag en aanbod op de woningmarkt te creëren waarbij een duurzaam woon- en leefklimaat centraal staan. Daarbij is de aanpak van wijken met urgente leefbaarheidproblemen (fysiek en sociaal) prioriteit. De aanpak met betrekking tot de woningvoorraad gaat uit van de volgende principes:

- De regionale woningmarkt kan alleen aantrekkelijk en in evenwicht zijn als er geen sprake meer is van uitbreiding van de voorraad en volop geïnvesteerd wordt in meer kwaliteit door middel van sloop (van slechte kwaliteit woningen) en nieuwbouw (waardecreatie/waardevermeerdering).
- Vanuit het principe ‘één erbij, één eraf’ dient enerzijds het aanbod aan nieuwe woningen c.q. vernieuwende woonconcepten voldoende van omvang te zijn, anderzijds moeten in de periode 2010-2020 even zoveel woningen gesloopt worden.

- Uitgaande van sloop- en bouw mogelijkheden moeten er in de regio in de periode 2010-2020 zo'n drieduizend woningen gesloopt en gebouwd worden.
- Bouwen en slopen wordt één integrale aanpak bestaande uit meerdere gebiedsontwikkelingen, dat onder de regie van de overheid wordt uitgevoerd.
- De sloop van de woningen zal zich met name concentreren in de herstructureringsgebieden, c.q. het bezit van de woningcorporaties in deze wijken.
- De herstructureringsgebieden vormen daarmee het hart van de gebiedsontwikkelingen/gebiedsconcessies.

Regionale woonmilieuvisie Westelijke Mijnstreek

Met de regionale woonmilieuvisie hebben de gemeenten Sittard-Geleen, Stein, Beek en Schinnen, in samenwerking met de betrokken corporaties en de provincie Limburg, gezamenlijk een kwalitatieve visie neergelegd op het gebied van wonen in de Westelijke Mijnstreek tot 2030. De regionale woonmilieuvisie bevat een strategische visie. Deze formuleert het woonbeleid voor de periode tot aan de jaren 2020/2030, voor de Westelijke Mijnstreek als geheel en voor de vijf onderscheiden woonmilieus. De status van de visie is een richtinggevend kader per woonmilieu. Kwalitatieve en kwantitatieve doorvertaling van de visie naar de plannen en mogelijkheden binnen de woonmilieus zal als vervolg nog nader gestalte moeten krijgen. Daarbij zal de focus op de periode 2010-2020 liggen. Om dat goed te kunnen doen is onder andere de uitvoering van een kwalitatief woningmarktonderzoek noodzakelijk.

De wijken in Sittard en Geleen vallen onder het milieu 'stedelijk wonen'. Voor de centrumgebieden van beide steden geldt een 'centrum stedelijk' woonmilieu. Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan ligt in een gedeelte van Sittard waarvoor geen woonmilieu is aangemerkt, omdat het een bedrijventerrein betreft. Het accent op het gebied van wonen ligt voor zowel Sittard als Geleen op het verbeteren van de leefbaarheid en de kwaliteit van de woningen. Dit gebeurt door het realiseren van kwalitatief goede woningen in uiteenlopende typen. Deze zijn overwegend bedoeld voor (jonge) gezinnen en ouderen. Bij het huisvesten van (jonge) gezinnen gaat het enerzijds om huishoudens die sterk gebonden zijn aan de stad (lagere inkomensgroepen) maar anderzijds om het vasthouden van gezinnen die anders overwegen naar de suburbane kernen te verhuizen. Ten aanzien van senioren gaat het om nultredenwoningen, gestapeld maar zeker ook grondgebonden. Daarmee leveren deze projecten een bijdrage aan het toekomstbestendig maken van het stedelijk woonmilieu.

Omdat in grote delen van het stedelijk woonmilieu geherstructureerd wordt en daarmee de dichtheid zal gaan afnemen, is theoretisch gezien ruimte nodig om bewoners op te vangen. De bestaande voorraad en nieuwbouw kunnen daarvoor worden aangewend. Echter, omdat nu al blijkt dat corporaties de bewoners die moeten verhuizen vanwege sloop/nieuwbouw relatief eenvoudig kunnen herhuisvesten, kunnen vraagtekens bij de noodzaak tot als uitbreiding van het stedelijk wonen geplaatst worden. Zeker als over de gehele linie straks het aantal huishoudens in het stedelijk woonmilieu gaat afnemen.

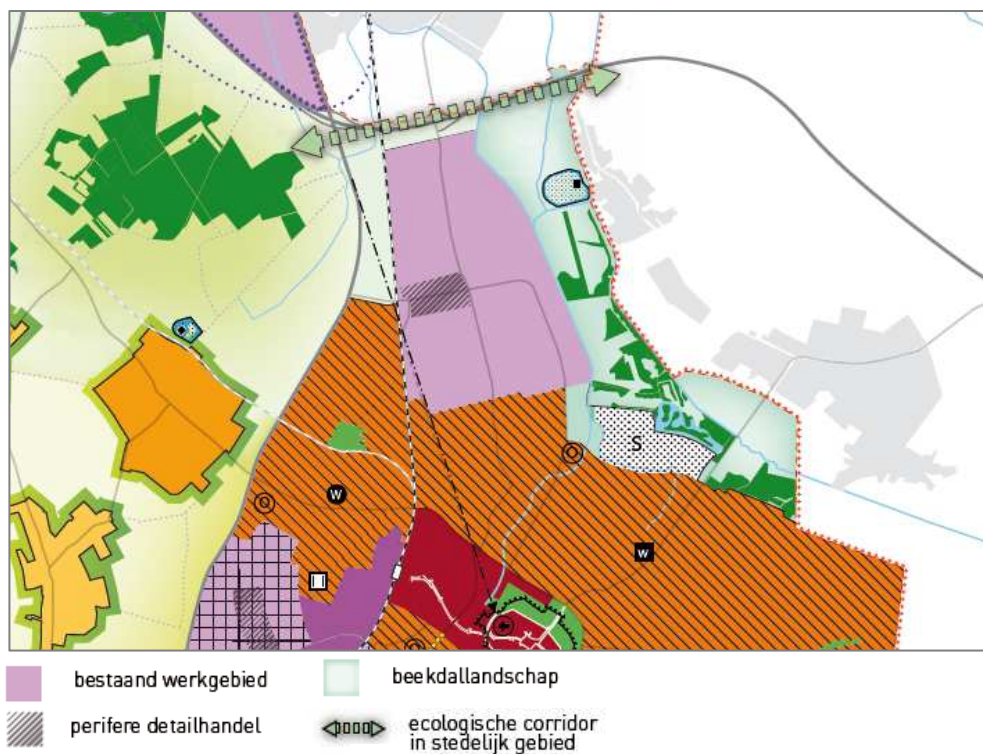
Overigens is voor een toekomstbestendig stedelijk woonmilieu meer nodig dan alleen fysieke veranderingen. Aandacht voor de sociale pijler, juist in dit woonmilieu waar de leefbaarheid in het geding is, is van groot belang. Een gezamenlijke aanpak tussen gemeente, corporatie en andere betrokken partij op het gebied van welzijn, zorg, arbeidsvoorziening en scholing is een vereiste. De aanpak moet gericht zijn op het vergroten van de kansen voor de individuele bewoners.

Onderhavig bestemmingsplan betreft een bestaand bedrijventerrein. De bestaande bedrijfswoningen in het plangebied zijn positief bestemd. Nieuwe woningbouw mogelijkheden zijn niet voorzien. Het woonmilieu zal door dit plan niet veranderen.

3.1.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Sittard-Geleen

Op 10 juni 2010 is de structuurvisie van Sittard-Geleen vastgesteld. De structuurvisie is het eerste integraal ruimtelijk plan voor de totale gemeente Sittard-Geleen sinds de herindeling in 2001. De visie schetst het ruimtelijk beeld van Sittard-Geleen en maakt inzichtelijk welke ruimtelijke ontwikkelingen zijn aangezet voor de toekomst. Het is een samenvoeging van alle bestaande ruimtelijke ambities en doelen van de gemeente Sittard-Geleen, op basis van het vigerend beleid. De visie is ook gebaseerd op hoofdlijnen van nationaal en regionaal beleid dat doorwerkt binnen de gemeente, en op beleid dat is opgesteld samen met andere overheden – zoals de regiovisie Westelijke Mijnstreek. In de structuurvisie zijn géén nieuwe beleidsvoorstellen opgenomen.



Uitsnede structuurvisiekaart Sittard-Geleen

Kern van de structuurvisie is de structuurvisiekaart waarop de visie op de ruimtelijke ontwikkeling tot 2020 is weergegeven. De inventarisatie, de historische analyse, het ruimtelijk model en het bestaande beleid zijn samengevoegd tot één ruimtelijk kaartbeeld. De toelichting op de kaart is opgebouwd vanuit de lagenbenadering en beschrijft de legenda-eenheden op hoofdlijnen.

Industrierrein Noord is op de structuurvisiekaart opgenomen als 'bestaand werkgebied'. Een gedeelte van het bedrijventerrein, aan weerszijden van de Dokter Nolenslaan, is aangeduid als 'perifere detailhandel'. In deze zone kunnen zich grotere winkels vestigen in de branches keukens, sanitair, tegels, ramen en deuren en rolluiken. Binnen de detailhandelszone op de Dr. Nolenslaan is ook een doe-het-zelfzaak toegestaan. De gronden rond de Geleenbeek, ten oosten van het plangebied, zijn aangeduid als te handhaven beekdallandschap. Ten noorden van het bedrijventerrein is een 'ecologische corridor in stedelijk gebied' aangeduid. Deze corridors spelen een belangrijke rol in het systeem van hoofdstructuren in noord-zuidrichting en ecologische verbindingen in oost-westrichting. De corridor ten noorden van Industrierrein Noord verbindt het heuvelland/beekdal met het middenterras via het Limbrichterbos. Het is een natte en droge ecologische verbinding.

Milieu en duurzame stedelijke ontwikkeling

Duurzame ontwikkeling is te kenschetsen als een ontwikkelingsproces waarbij wordt gestreefd naar het tot stand brengen van een duurzame samenleving. Dit dient te gebeuren door kansen en mogelijkheden te benutten voor het realiseren van een hoge ruimtelijke kwaliteit in combinatie met een zo laag mogelijke milieubelasting.

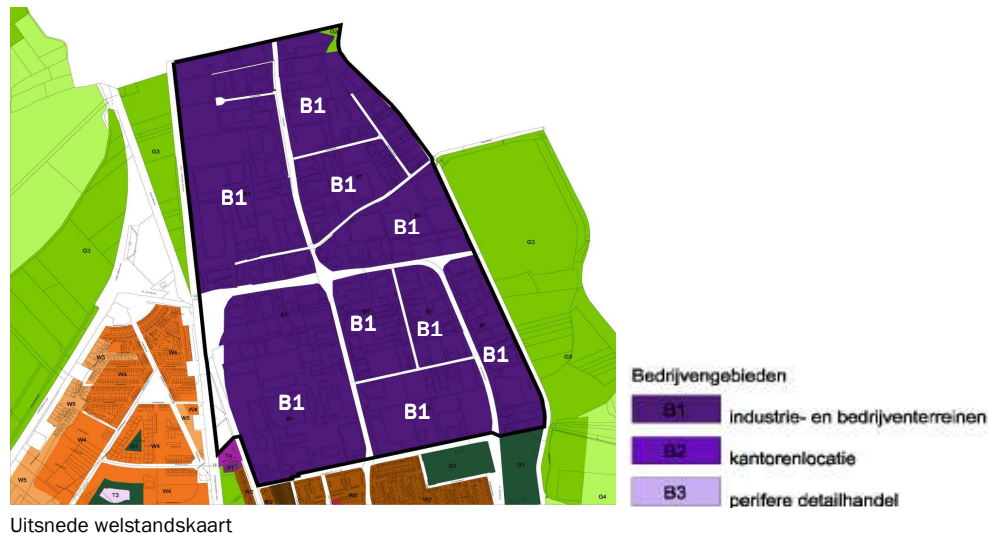
De gemeente Sittard-Geleen heeft duurzaamheid in haar beleidsdoelstellingen opgenomen en wenst deze structureel in ontwikkelingsplannen op te nemen. Dit is vastgelegd in het integrale beleidsdocument 'Duurzaamheidsplan Sittard-Geleen 2009-2016'. Om duurzaamheid te concretiseren, gebruikt de gemeente het duurzaamheid-instrumenten GPR-gebouw. Het instrument maakt de duurzaamheidprestaties zichtbaar voor de onderdelen energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde. De gemeente vraagt een overallscore van minimaal 7 op een schaal van 1 tot en met 10.

Welstandsnota

'Het oogmerk van het welstandsbeleid is koesteren wat goed is, versterking van bestaande karakteristiek bij nieuwe ingrepen en het toepassen van nieuwe ontwikkelingen waar dit verantwoord is, op een manier die recht doet aan de schoonheid van de gemeente Sittard-Geleen'.

De gemeente Sittard-Geleen is opgedeeld in gebieden met verschillende bebouwingsstypen. Aan deze bebouwingstypen hangt een welstandsniveau, er is voor gekozen voor drie welstandsniveaus: hoog, normaal en licht. Industrierrein Noord is getypeerd als 'Industrie- en bedrijventerreinen'. Hierbij is een onderscheid gemaakt tussen industrie- en bedrijventerreinen, kantorenlocaties en perifere detailhandel.

De industrie- en bedrijventerreinen in de gemeente Sittard-Geleen zijn gerekend tot gebieden met een 'normaal' welstandsniveau. De keuze hiervoor is gelegen in de uitstraling die deze bebouwing heeft op zijn directe omgeving; veranderingen hebben hierdoor een grotere impact en dienen dan ook zorgvuldig bekeken te worden. Welstandseisen zijn hier marginaal en aanvullend op de normale beperkingen vanuit het bestemmingsplan.



Retailstructuurvisie

Op 28 februari 2008 heeft de gemeenteraad de Retailstructuurvisie vastgesteld. Met dit besluit wordt de inrichting van de hoofdwinkelstructuur in de stad vormgegeven. Binnen deze vastgestelde kaders is aangegeven dat voor de perifere detailhandel op de bedrijventerreinen Handelsterrein Bergerweg en Industriepark Noord een nader onderzoek noodzakelijk is.

Op basis van een inventarisatie en analyse van het bestaande aanbod aan detailhandel op de bedrijventerreinen en de verwachte marktontwikkelingen is een beleidskader ontwikkeld, aan de hand waarvan bestaande detailhandel en nieuwe initiatieven kunnen worden beoordeeld. Handelsterrein Bergerweg en Industriepark Noord zijn stedelijke bedrijventerreinen waar, volgens het provinciale beleid, beperkt detailhandel is toegestaan (grove bouwmaterialen, landbouwmachines, brand- en explosiegevaarlijke stoffen en tweedehands auto's). Een bredere branchering op beide bedrijventerreinen heeft echter de voorkeur.

Op Industrierrein Noord zijn in de huidige situatie detailhandelsvestigingen aanwezig in de branches doe-het-zelf, woninginrichting, keukens/sanitair, landbouwmachines en scooters. Daarnaast zijn autobedrijven met een detailhandelsfunctie gevestigd. Bij diverse bedrijven komt ondergeschikte detailhandel voor.

Op 16 juli 2009 heeft de gemeenteraad de uitwerking van de retailstructuurvisie voor de invulling van perifere detailhandel voor de bedrijventerreinen Handelsterrein Bergerweg, Industriepark Noord en Gardenz vastgesteld. Uitgangspunt van het beleid is dat rekening gehouden wordt met de historisch gegroeide situatie op Handelsterrein Bergerweg en Industriepark Noord. Voor Handelsterrein Bergerweg betekent dit dat supermarkten, bouwmarkten en de branche wonen in beginsel niet als nieuwvestiging op dit bedrijventerrein worden toegelaten. Supermarkten en andere niet-volumineuze branches dienen primair te worden gevestigd op reguliere winkellocaties. Voor bouwmarkten is het beleid erop gericht om deze op Industriepark Noord en Gardenz te vestigen, de branche wonen wordt geconcentreerd op Gardenz.

Door DTNP is in de rapportage 'Detailhandel op Handelsterrein Bergerweg & Industriepark Noord' op 27 mei 2009 een advies uitgebracht. Na overleg met betrokken ondernemers is door de gemeenteraad een geamendeerd voorstel aangenomen. Dit voorstel en het daaruit voortvloeiende beleid is opgenomen in dit bestemmingsplan.

Het komt erop neer dat:

- detailhandelsvestigingen die op het moment van besluitvorming door de gemeenteraad (16 juli 2009) zijn gevestigd, positief worden bestemd als detailhandel;
- op de stedelijke bedrijventerreinen Handelsterrein Bergerweg en Industriepark Noord, ontheffing kan worden verleend voor de verkoop in de branches:
 - brand- en explosiegevaarlijke goederen;
 - auto's en motoren;
 - boten, caravans en tenten;
 - grove bouwmaterialen;
 - landbouwwerktuigen;
- bovendien ontheffing kan worden verleend binnen de op de plankaart aangegeven zone (aan weerszijden van de Dokter Nolenslaan) voor detailhandel in de branches:
 - keukens, tegels en sanitair;
 - zonwering;
 - deuren en ramen;
 - de zogenaamde abc-goederen (auto's, boten, caravans en tenten), aangevuld met scooters en bromfietsen;
- voor wat betreft de branche doe-het-zelf is uitbreiding van het winkelvloeroppervlak mogelijk tot maximaal 5.000 m² per vestiging onder de voorwaarde dat daarmee de spreiding van de doe-het-zelf-locaties niet in gevaar komt en er geen sprake is van duurzame ontwrichting. Industrierrein Noord en Gardenz zijn de twee aangewezen locaties voor doe-het-zelf winkels;
- nieuwvestiging van woninginrichting/meubelzaken niet is toegestaan, er worden geen nieuwe ontheffingen meer verleend (uiteraard mogen in bestaande woninginrichting-/meubelzaken nieuwe zaken in deze branche terugkeren);
- bestaande meubelzaken beperkt mogen uitbreiden tot maximaal 20% van het bestaande winkelvloeroppervlak;
- binnen het op de plankaart aangewezen ontheffingsgebied ('wro-zone'), zich solitaire winkels kunnen vestigen, mits de winkelvloeroppervlakte per detailhandelsvestiging minimaal 1.000 m² bedraagt en voldoende parkeergelegenheid is verzekerd;

- aan overige vormen van detailhandel geen ontheffing wordt verleend;
- voor de bestaande detailhandel in branches die wel passen op Industrierrein Noord, per bouwperceel een bebouwingspercentage geldt van maximaal 70% van het bouwvlak;
- detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit bij bedrijven toegelaten is tot maximaal 20% van het vloeroppervlak. Verkoop van branchevreemde artikelen wordt toegestaan tot maximaal 10% van het vloeroppervlak met een maximum van 250 m² winkelvloeroppervlak en 100 m² winkelvloeroppervlak per branchegroep.

Voor nieuwvestiging van detailhandelsbedrijven geldt een minimale omvang van 1.000 m² vloeroppervlak, kleinere detailhandelsbedrijven zijn binnenstedelijk inpasbaar en dienen bij voorkeur daar gevestigd te worden. Als dit niet mogelijk blijkt, onder andere vanwege ruimtelijke kwaliteitsaspecten, kan via een afwijkingsregeling maatwerk worden geleverd.

Het beleidsuitgangspunt inzake de 5.000 m² wvo voor doe-het-zelf winkels heeft de raad feitelijk verlaten bij de besluitvorming rondom de uitbreiding van Hornbach op Gardenz. In het raadsbesluit van 7 juli 2010 heeft de raad ingestemd met het in procedure brengen van een verzoek om projectbesluit waardoor het voor Hornbach mogelijk wordt om op Gardenz een doe-het-zelf assortiment te realiseren met een oppervlakte van ruim 9.000 m² wvo. Blijkens de onderliggende belangenafweging is daarbij met name de juridische houdbaarheid van de maximale grens van 5.000 m² doe-het-zelf in twijfel getrokken: 'slechts indien duurzame ontwrichting aannemelijk is, mag een gemeentelijke planologische weigering op grond van ruimtelijk-economische motieven als ruimtelijk relevant – dus als geoorloofd – worden beschouwd'.

Het college heeft de raad toegezegd dat (nader) juridisch onderzoek zal plaatsvinden naar de juridische houdbaarheid van het maximum 5.000 m² voor een doe-het-zelf winkel. Indien nodig wordt de beleidsregel aangepast aan de resultaten van het uit te voeren juridisch onderzoek. Dit onderzoek heeft geresulteerd in de volgende conclusie: 'de beleidsregel zoals die door de gemeenteraad is vastgesteld, is enkel gebaseerd op het onderzoek waaruit blijkt dat er zich bij de vestiging van een bouwmarkt van maximaal 5.000 m² wvo geen duurzame ontwrichting van de detailhandelsstructuur voor zal doen. Niet onderzocht is of en wanneer zich wel duurzame ontwrichting voordoet'. Mede de inmiddels vaste jurisprudentie in aanmerking nemende, waaruit de conclusie kan worden getrokken dat er nog zelden sprake zal zijn van duurzame ontwrichting – is de beperking van een bouwmarkt tot 5.000 m² wvo onvoldoende gemotiveerd en niet gebaseerd op ruimtelijke motieven en derhalve juridisch niet houdbaar.

Dit houdt in dat het in de besluitvorming van 28 februari 2008 en 16 juli 2009 genoemde maximum van 5.000 m² niet meer van toepassing kan zijn en dat alle eventuele aanvragen voor vestiging c.q. uitbreiding van bouwmarkten op Gardenz en Industrierpark Noord, ongeacht de grootte, op gelijke wijze worden getoetst.

Aldus zal bij nieuwvestiging en/of uitbreiding van een doe-het-zelf winkel uit een nader te overleggen distributieplanologisch onderzoek (dpo) moeten blijken dat er geen sprake is van een duurzame ontwrichting van de aanbodstructuur en dat de spreiding van de doe-het-zelf winkels over twee locaties in de gemeente (Gardenz en Industriepark Noord) niet in gevaar komt.

Bij de behandeling van de nota over de voortgang van de Huis- en Tuinboulevard Gardenz door de Commissie Economie, Middelven, Wijkgericht Werken en Leefomgeving (d.d. 14 april 2011) is deze lijn bekrachtigd c.q. doorgetrokken.

Nota Parkeernormensystematiek

Eén van de bouwstenen van het in november 2005 vastgestelde parkeerbeleid is de invoering van de zogenaamde parkeerplaatsverplichting. Doelstelling van deze verplichting is dat iedere ontwikkeling waarvoor een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of bestemmingsplanwijziging wordt aangevraagd, verplicht kan worden om in de eigen parkeerbehoefte te voorzien. De eerste stap voor een dergelijke parkeerplaatsverplichting is het opstellen van functie- en locatieafhankelijke parkeernormen en een kader voor de toepassing van de parkeernormen. De nota 'Parkeernormensystematiek: omschrijving ten behoeve van implementatie' vormt de weerslag van deze eerste stap. Om de parkeerplaatsverplichting definitief in werking te kunnen stellen, zijn de parkeernormen opgenomen in de gemeentelijke bouwverordening. Doordat iedere nieuwe omgevingsvergunningplichtige ontwikkeling in principe in de eigen parkeerbehoefte dient te voorzien, zal de parkeerdruk in de openbare ruimte niet verder toenemen.

Daar waar het bestemmingsplan bebouwingsmogelijkheden biedt, zal het bouwplan worden getoetst aan het parkeerbeleid. Vanwege het groot aantal te verwachten bezoekers in verhouding tot het aantal arbeidsplaatsen is voor detailhandel in de branches keukens, tegels en sanitair, zonwering, deuren en ramen, auto's, motoren, scooters en bromfietsen en boten, caravans en tenten een parkeernorm in de regels opgenomen.

Bodembeheerplan

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen heeft op 27 april 2004 het 'Overkoepelend bodembeheerplan van de gemeente Sittard-Geleen' vastgesteld. In het bodembeheerplan zijn de volgende aspecten vastgelegd:

- het functiespecifieke bodemkwaliteitsbeleid voor het diffuus verontreinigde gebied van de gemeente Sittard-Geleen. Hierbij wordt de bodemkwaliteit bekeken in relatie tot het ruimtelijk gebruik;
- het gebiedsgerichte bodemkwaliteitsbeleid voor het diffuus verontreinigde gebied van de gemeente Sittard-Geleen. Hierbij wordt de bodemkwaliteit getoetst aan de gebiedseigen kwaliteit;
- de saneringsdoelstelling van de gemeente Sittard-Geleen, in relatie tot de gebiedseigen kwaliteit en het Aanvaardbaar Risiconiveau (ARN);

- de mogelijkheden voor en de voorwaarden waaronder de licht verontreinigde grond binnen de gemeente kan worden hergebruikt als bodemmateriaal.

Het bodemkwaliteitsbeleid is van toepassing op het grondgebied van de gemeente Sittard-Geleen, met uitzondering van het Maasdalgebied en Chemelot.

Het grondgebied van de gemeente Sittard-Geleen, is ingedeeld in de volgende homogene deelgebieden:

Sittard	Geleen	Born
Oude historische kern van Sittard	Stedelijk gebied	Born en Buchten oud (<1950) + Obbicht, Grevenbicht en Schipperskerk
De buitenring van Sittard	Overstromingsgebied Geleenbeek e.o.	Born en Buchten nieuw (>1950) + Holtum en Graetheide
Stadbroek	Buitengebied	Industrie langs het Julianakanaal
Dorpskernen Limbricht, Guttecoven en Einighausen		Industriepark Swentibold
Bedrijfsterreinen		Buitengebied
Overig gebied (buitengebied)		

Actief Bodembeheer Limburg is van toepassing op nieuwe situaties. Deze zijn gedefinieerd als een verschuiving naar een gevoeliger functie dan wel meer dan 25 m³ grondverzet. Aangezien dit plan geen nieuwe gevoelige functies als bedoeld in Actief Bodembeheer Limburg mogelijk maakt, is dit beleid niet van toepassing. Ook worden er op basis van dit bestemmingsplan geen nieuwe bouwmogelijkheden toegevoegd. Een bodemonderzoek is daardoor voor dit beheerplan niet nodig.

Beleidsplan Stedelijk Watermanagement 2010-2013

Op 16 december 2009 heeft de gemeenteraad het Beleidsplan Stedelijk Watermanagement 2010-2013 vastgesteld. In het beleidsplan zijn de waterzorgtaken in het stedelijk gebied van Sittard-Geleen behandeld en vormgegeven. De gemeentelijke zorgplicht in relatie tot het stedelijk water is driedelig en betreft het afvalwater, het hemelwater en het grondwater. Het beleidsplan bestaat uit een hoofdrapport waarin het beleid is opgenomen en een set bijlagen waarin de uitwerkingen van het beleid zijn opgenomen.

De watervisie is opgenomen in het Duurzaamheidsplan 2008/2016 en luidt als volgt:

- de gemeente streeft naar duurzaam groen en water dat leidt tot een verhoging van de belevingswaarde en de recreatiemogelijkheden in de stad;
- het water draagt bij aan een gezond leefklimaat in het stedelijk gebied en vangt de gevolgen van de klimaatverandering op;

- bij stedelijke ontwikkelingen en herinrichtingen wordt ingezet op versterking van de groen- en waterstructuur als voorwaarde voor de stedelijke kwaliteit.

In het Beleidsplan Stedelijk Watermanagement zijn als speerpunten voor de periode 2010-2013 de zorg voor het milieu en het verminderen van de vervuiling uit de riolering benoemd. Daarnaast is het voorsorteren op de klimaatverandering als speerpunt benoemd.

Door de vervangingscyclus van de riolering te koppelen aan maatregelen in het kader van de klimaatontwikkeling, kan worden geanticipeerd op een groter aanbod van hemelwater.

In het beleidsplan zijn doelen en subdoelen benoemd op het gebied van afvalwater, hemelwater en grondwater. Het hoofddoel voor het afvalwater is een goede volksgezondheid. Het beleid voor het afvalwater kent twee pijlers: het verminderen van de vervuiling uit de overstorten en een goed beheer van alle voorzieningen. Voor de opvang van hemelwater zijn beleidsuitgangspunten opgenomen met betrekking tot de afkoppeling van hemelwater. Uitgangspunt is dat bij nieuwe ontwikkelingen wordt voorzien in een (verbeterd) gescheiden rioolstelsel en dat mogelijkheden voor berging en infiltratie van hemelwater worden benut indien dit een meerwaarde biedt. Door de specifieke kenmerken van de bodem en het glooiende karakter van de ondergrond is bij afkoppelvraagstukken steeds sprake van maatwerk. Op het gebied van grondwater is de doelstelling om zorg te dragen voor een grondwaterregime dat de bestemming van een gebied niet belemmert.

3.2 Milieutechnische aspecten

3.2.1 Relatie met de Wet geluidhinder

In het voorliggende bestemmingsplan zijn geen nieuwe geluidsgevoelige ontwikkelingen opgenomen. Een onderzoek ingevolge de Wet geluidhinder is derhalve niet nodig.

3.2.2 Luchtkwaliteit

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit') bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één of meer van de volgende gevallen:

- a De uitoefening van de bevoegdheid (in casu het vaststellen van het bestemmingsplan) leidt niet tot een overschrijding of waarschijnlijke overschrijding van de grenswaarden.
- b De uitoefening van de bevoegdheid leidt ertoe dat de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of ten minste gelijk blijft.

Dit geldt ook als de concentraties van de betreffende stoffen beperkt toenemen, maar de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een met de uitoefening van de bevoegdheid samenhangende maatregel.

- c De uitoefening van de bevoegdheid draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van de stoffen in de buitenlucht waarvoor een grenswaarde is opgenomen. Ook hierbij geldt dat rekening moet worden gehouden met de effecten op de luchtkwaliteit van onlosmakelijk met de uitoefening samenhangende maatregelen.
- d De uitoefening van de bevoegdheid heeft betrekking op een ontwikkeling die is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Voorliggend bestemmingsplan is een beheersplan, waarin geen nieuwe bouw mogelijkheden zijn opgenomen. De vaststelling van het bestemmingsplan leidt er dan ook niet toe dat de concentratie van stoffen in de buitenlucht wordt vergroot. Hiermee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid b van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen vormen derhalve geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

3.2.3 Externe veiligheid

Beleidskader externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRnvgs). Voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het recent in werking getreden 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} -contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} -contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N), de fN-curve. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen, ook wel de maximale effectafstand genoemd.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

In het externe veiligheidsbeleid is voor bepaalde situaties een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. In het Bevi, de cRnvgs en het Bevb zijn bepalingen opgenomen waaraan deze verantwoording dient te voldoen. De verantwoording van het groepsrisico is conform het Bevi van toepassing indien sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting.

Voor buisleidingen geldt dat de verantwoording van het groepsrisico van toepassing is binnen de 1%-letaliteitsafstand van de buisleiding. Als de ruimtelijke ontwikkeling buiten de 100%-letaliteitsafstand plaatsvindt of buiten de 10^{-8} plaatsgebonden risicocontour voor toxische stoffen, kunnen een aantal onderdelen van de verantwoording achterwege worden gelaten. In dat geval richt de focus zich op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval alsmede hulpverlening en zelfredzaamheid.

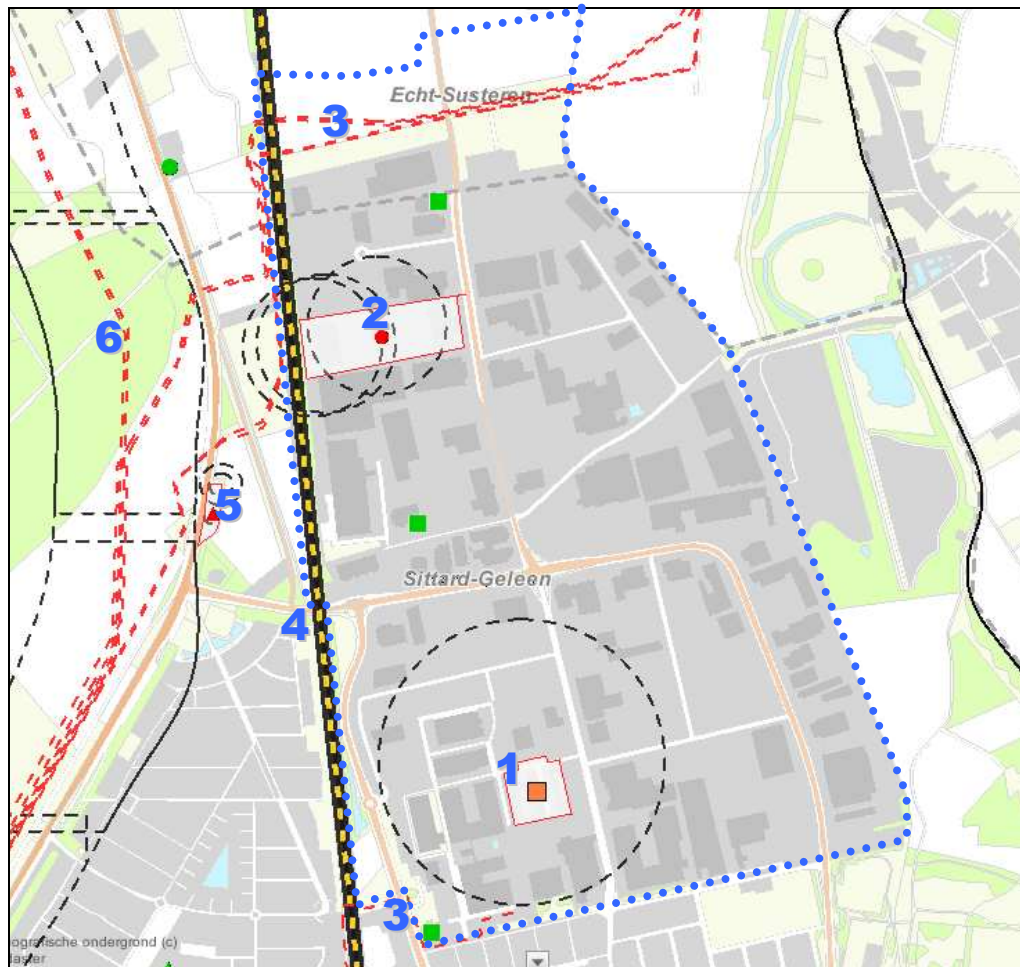
Conform de cRnvgs dient bij een significante toename van het groepsrisico of een overschrijding van de oriëntatiewaarde verantwoord te worden. De verantwoordingsplicht vormt in de cRnvgs onderdeel van de zogenaamde risicobenadering, die van toepassing is op een aantal omgevingsbesluiten, welke in de cRnvgs zijn genoemd.

Daarnaast is de verantwoording van het groepsrisico een van de onderdelen van een goede ruimtelijke ordening.

Inventarisatie risicobronnen

De risicobronnen in en nabij de omgeving van het plangebied zijn geïnventariseerd. Daarbij is gekeken naar de aanwezigheid van de volgende risicovolle activiteiten:

- 1 Inrichtingen, welke onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen;
- 2 Transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water;
- 3 Hogedruk aardgasleidingen, K1, K2, K3-vloeistofleidingen en overige leidingen.



Overzicht risicovolle activiteiten risicokaart (Bron www.risicokaart.nl d.d. 28-10-2010) met in blauw de globale ligging van het plangebied.

Voor de inventarisatie van de risicobronnen is gebruik gemaakt van de volgende bronnen:

- Beleidsvrije marktprognose vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, ProRail (2007);
- Bijlage 5 en 6 van de wijziging Circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' van 22 december 2009;
- Risicokaart via www.risicokaart.nl.

Op bijgevoegde afbeelding is een uitsnede van de risicokaart opgenomen met de ligging van risicovolle activiteiten ten opzichte van het plangebied.

Het bestemmingsplan Industrieterrein Noord is gelegen binnen het invloedsgebied of in de nabijheid van de volgende risicovolle activiteiten (nummering zie bijgaande afbeelding):

- 1 Scheuten Precision Technologies, Nusterweg 66;
- 2 CPS Color, Nusterweg 98;
- 3 Diverse buisleidingen in beheer van Gasunie, PPS en DPO;

- 4 Spoorlijn Sittard-Roermond;
- 5 LPG-tankstation Shell - Beurgens BV, Hasseltsebaan 2;
- 6 Buisleidingenstrook;
- 7 Goederenemplacement Sittard (niet op afbeelding genummerd);
- 8 Chemelot, Mijweg 1 Geleen (niet op afbeelding genummerd).

Inrichtingen

Binnen het bestemmingsplan

Binnen het bestemmingsplan zijn een tweetal risicovolle inrichtingen gelegen, welke onder het Bevi vallen en welke op het gebied van externe veiligheid relevant zijn voor het plangebied.

Scheuten Precision Technologies, Nusterweg 66

Op deze locatie vinden thans geen bedrijfsactiviteiten meer plaats. Er zijn echter nog wel activiteiten met gevaarlijke stoffen vergund. In september 2001 is een Wm-vergunning verleend voor een opslag- en verwerkingsinstallatie van chloor. Gelet op de hoeveelheid chloor binnen de inrichting viel deze onder de werkingssfeer van het Brzo '99 (Pbzo). Voor deze activiteiten is in juni 2003 een QRA uitgevoerd. Geconcludeerd is dat de PR 10^{-6} contour een straal had van circa 310 meter en dat de maximale effect-afstand circa 1.650 meter bedroeg. Binnen de PR 10^{-6} contour bevonden zich enkele beperkt kwetsbare objecten. Uit de QRA bleek dat het groepsrisico ruim beneden de oriëntatiewaarde lag.

Aangezien op de locatie geen bedrijfsactiviteiten meer plaatsvinden, wordt de milieu-vergunning (omgevingsvergunning voor de activiteit milieu) van het bedrijf ingetrokken. Daartoe loopt nu een intrekkingprocedure. Vooruitlopend op het intrekken van de vergunning is op het betreffende perceel in voorliggend bestemmingsplan geen risicovolle inrichting meer toegestaan.

CPS Color, Nusterweg 98

Binnen de inrichting vindt op- en overslag van verpakte gevaarlijke stoffen plaats. Deze activiteiten vallen onder het Bevi. In 2006 is voor de activiteiten een Wm-vergunning afgegeven. Momenteel loopt er een procedure voor een nieuwe omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. De nieuwe vergunning wordt naar verwachting definitief vóór de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan en is daarom als maatgevend aangehouden. In het kader van de vergunningsaanvraag is een QRA uitgevoerd. Uit deze QRA blijkt dat de PR 10^{-6} contour een straal heeft van circa 45 meter en net buiten de inrichting ligt. Binnen de PR 10^{-6} contour bevinden zich geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten. De maximale effectafstand bedraagt circa 800 meter. Voor het groepsrisico worden maximaal 2 slachtoffers berekend.

Omgeving van het bestemmingsplan

In de omgeving van het plangebied bevindt zich een aantal risicovolle inrichtingen, welke onder het Bevi vallen:

Emplacement Sittard

Het bestemmingsplan is binnen het invloedsgebied van het goederenemplacement Sittard gelegen. De maximale effectafstand (1% letaliteit) voor de stofcategorieën B2 (toxisch gas) en D4 (zeer toxische vloeistof) reiken (deels) over het plangebied. Op basis van de QRA van 1 mei 1999 (SAVE) blijkt dat voor de vigerende situatie de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour op circa 850 meter van het plangebied is gelegen. De 10^{-8} -contour is op circa 300 meter van het plangebied gelegen. Voor de vigerende situatie wordt de oriëntatiewaarde overschreden. Momenteel loopt een procedure voor een nieuwe vergunningaanvraag. In dit kader wordt ook een nieuwe QRA uitgevoerd.

Chemelot

Het bestemmingsplan is buiten het invloedsgebied van Chemelot gelegen. Daardoor is Chemelot niet relevant voor het plangebied.

LPG-tankstation Shell

Ten westen van het plangebied, aan de Hasseltsebaan 2 ligt het Shell-tankstation van waar LPG wordt verkocht. De afstand van het Shell-tankstation tot het plangebied is ongeveer 170 meter. Conform het Revi is het invloedsgebied van een LPG-tankstation 150 meter. Daarmee is dit tankstation niet relevant voor het plangebied.

Transportmodaliteiten

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich meerdere transportassen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

De spoorlijn Sittard - Eindhoven

De spoorlijn Sittard - Eindhoven ligt direct naast en deels binnen het plangebied. Hierover vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats ter hoogte van het plangebied.

In de volgende tabel zijn de verschillende stofcategorieën die over deze spoorlijn, ter hoogte van het plangebied, vervoerd worden genoemd. De transportintensiteit is afkomstig van de beleidsvrije marktprognose 2020 van ProRail uit 2007.

Naam	Stofcategorie	Transportintensiteiten/jaar
Brandbare gassen	A	8.040
Giftige gassen	B2	7.950
Zeer brandbare vloeistoffen	C3	6.200
Giftige vloeistoffen	D3	5.500

Transportintensiteiten spoorlijn Sittard - Roermond

Voor de vervoerscijfers en het risicoprofiel is gebruik gemaakt van de risicogegevens zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Wijziging Overhoven locatie Vouerweg' d.d. 01-09-2009. In het kader van dit bestemmingsplan, dat op circa 400 meter ten zuiden van het onderhavige plangebied is gelegen, is onderzoek gedaan naar het plaatsgebonden risico voor het doorgaand spoorvervoer. Uit dit onderzoek blijkt dat de PR 10^{-6} -contour op 30 meter van het spoor is gelegen. Deze afstand kan beschouwd worden als een conservatieve aanname.

De afstand van de bebouwingsvlakken die (beperkt) kwetsbare bestemmingen mogelijk maken tot aan de spoorlijn is minimaal 30 meter. Hiermee wordt voldaan aan de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRnvgs). De maximale effectafstand bedraagt 1.500 meter voor de stofcategorie B2 (ammoniak).

Basisnet spoor

Rijk, decentrale overheden, chemische industrieën en vervoerders hebben op 8 juli 2010 een akkoord bereikt over het ontwerp Basisnet spoor. Het Basisnet spoor zal in 2012 formeel in de wet zijn geregeld. Vooruitlopend op de vaststelling van het basisnet wordt gebruik gemaakt van de gegevens die de Minister van Verkeer en Waterstaat op 18 februari 2010 aan de Tweede Kamer (30373, nr.40) heeft gezonden.

Bij de vaststelling van het Basisnet zal een belangrijk risico scenario (het scenario warme-BLEVE). op basis van een convenant met de industrie, nagenoeg worden uitgesloten. De PR-afstand zal dan kleiner worden. Met de invoering van het basisnet daalt tevens het groepsrisico vanwege het 'bleve-vrij' vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor door Sittard-Geleen. Het is thans onduidelijk wat de uiteindelijke hoogte van het groepsrisico zal worden.

Langs spoorlijnen waarover veel wagons met brandbare vloeistoffen worden vervoerd, komen zogenaamde plasbrandaandachtsgebieden (PAG's). Deze gebieden zijn extra kwetsbaar voor ongelukken waarbij deze wagons omvallen. De inhoud kan dan weglekken en in brand raken. Een PAG komt overeen met een zone van 30 meter, gemeten vanaf de buitenste spoorstaaf. Voor die zone gelden aanvullende bouwvoorschriften. Het PAG zal dan ook van toepassing zijn op deze spoorlijn. Binnen de PAG zijn in het bestemmingsplan géén bebouwingsvakken opgenomen waardoor dit niet relevant is voor de onderhavige situatie.

Brandweer adviseert om aan te sluiten bij Basisnet en de aangevraagde LPG transporthoeveelheden. Voor het toetsen van externe veiligheid aan de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRnvgs) geldt dat bij de Prorail de vervoergegevens gevraagd dienen te worden. Juridisch gezien mag men niet anticiperen op nieuwe, nog niet vastgestelde, wetgeving, maar duidelijk is dat als gevolg van Basisnet de risico's (PR en GR) verminderen.

Rijksweg A2

Ten westen van het plangebied bevindt zich de A2, wegvak L85 afrit 47 (Born) – afrit 48 (Urmond). Het bepalende scenario is een BLEVE. De kleinste afstand tot het plangebied is ongeveer 2,5 kilometer. Hiermee is de A2 niet relevant voor dit plangebied.

Gemeentelijke wegen

Binnen de gemeente Sittard-Geleen geldt een routing voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen het plangebied zijn voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg de volgende route vervoer gevaarlijke stoffen aangewezen:

- Dr. Nolenslaan (van de Hasseltsebaan tot de Nusterweg);
- Nusterweg (van de Dr. Nolenslaan tot de Nusterweg 66;
- N297.

Ten westen van het plangebied is de N295 - Hasseltsebaan van de gemeentegrens tot de Dr. Nolenslaan aangewezen. Door de provincie Limburg is onderzoek uitgevoerd naar 'Externe veiligheid Provinciale wegen' (Arcadis, 21 september 2010 074935205:B). Uit dit onderzoek blijkt dat er voor de Limburgse provinciale wegen geen knelpunten aanwezig zijn. Voor de N295 is een GR bepaald van 0,001 keer de oriëntatiewaarde. Voor de N297 is dit 0,000. Voor beide wegen is er geen 10^{-6} plaatsgebonden risico. Het vervoer van gevaarlijke stoffen bestaat met name uit vervoersstromen met brandbare vloeistoffen.

Voor de gemeentelijke wegen zullen de vervoersaantallen vergelijkbaar of lager zijn dan de provinciale wegen. Gelet op de hoogte van het groepsrisico en het conserverende karakter van het bestemmingsplan waardoor er geen toename van het groepsrisico plaatsvindt, hoeft conform de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen het groepsrisico niet te worden betrokken bij het vaststellen van het bestemmingsplan.

Buisleidingen

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking. Dit beleid regelt op vergelijkbare wijze als het Bevi de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen.

Hogedruk aardgasleidingen

Langs en in het plangebied lopen meerdere hogedruk aardgastransportleidingen. Voor dit plangebied zijn 2 leidingen (A-630-KR en A-578-KR), welke deels langs de spoorlijn lopen en in het noorden het plangebied doorkruisen relevant. Van deze leidingen ligt het 100%-letaliteitgebied over het plangebied waar kwetsbare bestemmingen aanwezig kunnen zijn. Ten westen van het plangebied is een buisleidingenstrook gelegen (zie verderop in deze paragraaf) waar 2 gasleidingen (A-520-KR en A-521-KR) zijn gelegen met een invloedsgebied welk over het plangebied reikt. In het zuiden van het plangebied is nog een gasleiding (Z-540-36-KR) gelegen waarvan het invloedsgebied eveneens over het plangebied is gelegen.

omschrijving	diameter	druk	Afstand PR = 10^{-6}	Afstand 100 % letaal	Afstand 1 % letaal
A-630-KR	48 inch	66 bar	0 meter	210 meter	535 meter
A-578-KR	42 inch	66 bar	0 meter	190 meter	485 meter
Z-540-36-KR	4,5 inch	40 bar	0 meter		45 meter
A-520-KR	24 inch	66 bar	185 meter	185 meter	315 meter
A-521-KR	36 inch	66 bar	0 meter	180 meter	430 meter

Voor dit plangebied relevante hogedruk aardgastransportleidingen

Binnen de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontouren zijn geen kwetsbare objecten gelegen binnen het plangebied.

K1,K2,K3-vloeistofleidingen

Het noorden van het plangebied wordt doorkruist door een buisleiding voor het vervoer van K1-vloeistoffen (brandstof). De leiding is in eigendom en beheer van Defensie Pijpleiding Organisatie (DPO). Door VROM zijn de risicoafstanden vastgesteld voor K1-buisleidingen afhankelijk van druk en diameter van de leiding.

omschrijving	diameter	Druk	Afstand PR = 10 ⁻⁶	Afstand 1 % letaal
DPO-leiding	10 inch	80 bar	13 meter	31 meter

Binnen de 10⁻⁶ plaatsgebonden risicocontour zijn geen kwetsbare objecten gelegen binnen het plangebied.

Overige buisleidingen

Het noorden van het plangebied wordt doorkruist door een buisleiding voor het vervoer van ethyleen (ARG-leiding). De leiding is in eigendom van ARG GmbH & Co KG en in beheer van Petrochemical Pipeline Services BV (PPS). Voor Ethyleenleidingen geldt dat er momenteel geen eenduidige risicoberekening voorhanden is. Er bestaat een 'Handreiking externe veiligheid vervoer gevaarlijke stoffen' uit 1989, waarin een Individueel Risico (IR is thans PR) van 175 meter is opgenomen, die feitelijk gedateerd is.

Door DHV zijn in januari 2011 voor het plan Tuinboulevard (Gardenz) nieuwe berekeningen uitgevoerd aan deze leiding met het rekenpakket Safeti-NL v 6.54. De gebruikte rekenmethode is nog niet vastgesteld en nog niet openbaar, maar door RIVM aan DHV beschikbaar gesteld voor de berekening van de risico's van de ethyleenleiding in het kader van het project Tuinboulevard. De resultaten hiervan zijn in volgende tabellen verwoord. Deze afstand kan beschouwd worden als een conservatieve aanname.

Het is mogelijk dat de rekenmethodiek nog verandert en dat de risicoanalyse na vaststelling van de handleiding opnieuw moeten worden uitgevoerd. Hierbij moet worden vermeld dat het in deze om een conserverend plan gaat en dus vanuit een bestaande situatie. Bovendien wordt in het concept QRA methodiek nog geen rekening gehouden met faalfrequentiereductie ten gevolge van beschermende maatregelen. In de toekomst is dit wel mogelijk, waardoor de risico's met grote mate van waarschijnlijkheid eerder kleiner dan groter zullen worden.

PR contour	risicoafstand (in zuidelijke richting)	risicoafstand (in noordelijke richting)
10 ⁻⁵	0 m	0 m
10 ⁻⁶	42 m	61 m
10 ⁻⁷	95 m	110 m
10 ⁻⁸	120 m	129 m

Nb: De PR-contouren in noordelijke richting groter zijn dan in zuidelijke richting. De verklaring hiervoor is dat de wind vaker uit het zuiden waait dan uit het noorden. De kans op een bepaalde richting van een incident is in de QRA methodiek gekoppeld aan de kans op een bepaalde windrichting.

Effect	Effectafstand
1% letaliteit	140 m

Binnen de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontouren zijn geen kwetsbare objecten gelegen binnen het plangebied.

Buisleidingenstrook

Ten westen van de spoorlijn en ten noorden van Industrierrein Noord ligt een buisleidingstrook. In de Structuurvisie Buisleidingen van het Rijk is voor deze buisleidingstrook een reserveringsstrook opgenomen. De Structuurvisie Buisleidingen is als ontwerp gepubliceerd en wordt naar verwachting in het derde kwartaal van 2012 vastgesteld. Gemeenten hebben de mogelijkheid om een voorstel te doen voor een andere ligging van de reserveringsstrook om (toekomstige) knelpunten te voorkomen.

De leidingstrook die in de ontwerp-Structuurvisie Buisleidingen is opgenomen, ligt verder zuidelijk dan de reserveringszone die in het vigerende bestemmingsplan 'Industriepark Swentibold / N297' voor de leidingstrook was opgenomen. Naar aanleiding daarvan is ambtelijk overleg gevoerd met het ministerie met het verzoek om de reserveringsstrook zoals opgenomen in de structuurvisie in overeenstemming te brengen met de strook die tot op heden als leidingstrook is aangehouden. Het ministerie heeft aangegeven in te stemmen met verschuiving van de strook. In voorliggend bestemmingsplan is de reserveringszone, met een breedte van 70 meter, aangeduid als 'reserveringszone - leidingstrook'. Ter plaatse van deze aanduiding gelden een bouwverbod (met afwijkingsmogelijkheid) en een omgevingsvergunningstelsel.

Samenvatting relevante risicobronnen voor het plangebied

Voor het plangebied Industrierrein Noord zijn de volgende risicobronnen en scenario's van belang.

Bron	PR 10^{-6} afstand [m]	Max. effect [m]	Belangrijkste effecten
Scheuten Precision Technologies*	310	1.650	Toxische gaswolk
CPS Color	circa 45	800	Toxische gaswolk bij brand
Spoorlijn Sittard-Roermond	<30	1.500	Plasbrand + BLEVE + toxische gaswolk
Goederenemplacement Sittard	250	1.750	Toxische gaswolk
Routering vervoer gevaarlijke stoffen	0	n.b.	Plasbrand
Hogedruk aardgasleidingen	0 / 0 / 0	535 / 485 / 45	Fakkelfbrand + gasbrand
ARG-leiding (ethyleen)	42-61	140	Fakkelfbrand + gasbrand

Bron	PR 10 ⁻⁶ afstand [m]	Max. effect [m]	Belangrijkste effecten
DPO-leiding (brandstof K1-vloeistof)	13	31	Plasbrand

* Er loopt momenteel een procedure voor de intrekking van de milieuvergunning (omgevingsvergunning voor de activiteit milieu) van Scheuten Precision Technologies. Dit bedrijf is dan ook niet langer positief bestemd in voorliggend bestemmingsplan. Feitelijk is bij dit bedrijf al geen sprake meer van externe veiligheidsrisico's aangezien de risicovolle bedrijfsactiviteiten zijn gestaakt. Na intrekking van de milieuvergunning/omgevingsvergunning is dit geformaliseerd.

Op hoofdlijnen is een onderscheid te maken in drie soorten effecten op basis van de stoffeigenschappen:

- plasbrand ten gevolge van een calamiteit met een brandbare vloeistof in transport-eenheid.
- gasbrand of -explosies ten gevolge van een calamiteit met brandbare gassen;
- fakkelbranden ten gevolge van de hogedruk aardgas- en etheenleidingen;
- toxische gaswolken ten gevolge van een calamiteit met toxische vloeistof of toxische gassen. Bij (zeer) giftige vloeistoffen is het scenario dat ten gevolge van een ongeval de (ketel)wagen lek raakt en een vloeistofplas vormt. Vervolgens verdampen deze (zeer) giftige vloeistoffen waardoor een gaswolk ontstaat en dezelfde effecten als een gaswolk van giftige gassen. In de rest van de rapportage zullen de effecten van toxische vloeistof en toxische gassen gezamenlijk worden beschreven in het 'toxische scenario'.

Plasbrand scenario

Het effect dat optreedt bij een ongeval met enkel brandbare vloeistoffen is vooral warmtestraling door een (plas)brand. Het invloedsgebied is circa 30 meter, uitgaande van een calamiteit waarbij de gehele wagon/tankinhoud vrijkomt. De omvang van het effect wordt beïnvloed door de oppervlakte van de plasbrand.

Mogelijkheden bestrijdbaarheid van een plasbrand

Bij een ongeval met brandbare vloeistoffen, waarbij een plasbrand kan ontstaan, is het van belang dat de brandweer snel ter plaatse is. Een plasbrand is dan goed te bestrijden. Door het tijdig arriveren van de brandweer kan voorkomen worden dat het vuur zich snel kan uitbreiden en kan overslaan op gebouwen, of een nabijgelegen wagon/tank met brandbaar gas kan opwarmen en doen laten ontsteken.

Mogelijkheden zelfredzaamheid van een plasbrand

Indien bij een calamiteit met brandbare vloeistoffen personen betrokken zijn, moeten zij zich in veiligheid brengen op een afstand van ten minste 30 meter, buiten het invloedsgebied van brandbare vloeistoffen. Personen binnen de 30 meter kunnen ernstige brandverwondingen oplopen.

Fakkelbrand scenario

Voor de hogedruk aardgastransportleiding alsmede ethyleenbuisleidingen is het maat-scenario een (externe) beschadiging waardoor gas vrijkomt dat vervolgens ontsteekt en een fakkelbrand vormt. Bij een fakkelbrand is de warmtestraling maatgevend voor de afstandsbepaling.

Mogelijkheden bestrijdbaarheid van een fakkelbrand

Bij dit scenario liggen de mogelijkheden voor de rampenbestrijding in eerste instantie in het blussen en voorkomen van secundaire branden. Binnen het plangebied is in algemeenschap voldoende bluswater beschikbaar om secundaire branden te bestrijden.

Mogelijkheden van zelfredzaamheid bij een fakkelbrand

Ten aanzien van de buisleidingen geldt dat voor een fakkelbrand de warmtestraling bepalend is voor de meest effectieve strategie voor zelfredzaamheid. Afhankelijk van de warmtestraling die optreedt, is tot een bepaalde afstand de fakkelbrand dusdanig intens en instant dat binnen dit gebied geen strategie voor zelfredzaamheid beschikbaar is. Personen buiten dit gebied dienen binnen te blijven en/of dekking te zoeken aan de lizijde van gebouwen.

BLEVE/gasbrand scenario

Het maatgevende effect bij een ongeval met een wagen gevuld met brandbaar tot vloeistof verdicht gas is een zogenaamde BLEVE (boiling liquid expanding vapor explosion). Onderscheid wordt gemaakt in het optreden van een zogenaamde 'warme' BLEVE en 'koude' BLEVE.

Een 'warme' BLEVE is een ongevalsscenario dat ontstaat door het domino-effect waarbij ten gevolge van een (plas-)brand bij een tankwagen met brandbaar of toxisch gas, de druk in een tankwagen zo hoog oploopt dat deze bezwijkt.

Bij een calamiteit met enkel brandbare gassen is sprake van een zogenaamde 'koude' BLEVE. Dit houdt in dat een tot vloeistof verdicht gas bij instantaan falen onder druk expandeert tot een dampwolk. Indien sprake is van een zogenaamde 'koude' BLEVE, dan vindt een ontsteking van de dampwolk plaats. Er ontstaat dan een vuurbal. De BLEVE geeft zowel een drukgolf als een intense warmtestraling en treedt meteen op bij een calamiteit met een wagon/tank gevuld met brandbare gassen.

Mogelijkheden bestrijdbaarheid van een BLEVE

Belangrijk voor een ongeval met brandbare gassen (in combinatie met brandbare vloeistoffen) is dat de brandweer zo snel mogelijk ter plaatse van de calamiteit is, zodat de gevolgen van de 'warme' BLEVE bestreden kunnen worden. Tussen de calamiteit en de expansie zit, afhankelijk van de staat van de wagen, een tijdsbestek van ongeveer 8 tot 20 minuten, waarbinnen de brandweer de tijd heeft om de wagen te koelen en de druk weggenomen kan worden. De brandweer heeft hier voor langere periode voldoende bluswatercapaciteit voor nodig (primaire, secundaire en eventueel tertiaire bluswatervoorziening). Het plangebied is goed en snel te bereiken door de hulpdiensten.

Het spoor is tevens te bereiken vanuit de aangrenzende (particuliere) bedrijfsterreinen die aan de zijde van het spoor over voldoende ruimte beschikken. De directe effecten van een 'koude' BLEVE zijn niet te bestrijden, omdat bij een calamiteit met enkel brandbare gassen de wagon meteen expandeert, maar secundaire branden dienen wel betreden te worden.

Zelfredzaamheid bij een BLEVE

Voor personen binnen de 150 meter is vluchten dus de enige optie. Binnen de 150 meter zijn personen (ook in gebouwen) onvoldoende beschermd tegen de gevolgen van een BLEVE.

Op een afstand groter dan 150 meter is schuilen in een gebouw of woning in beginsel de beste manier om de calamiteit te overleven. Verder is het zaak een veilige plek binnen het gebouw op te zoeken buiten het bereik van rondvliegend glas (zoals een toilet of badkamer). Na afloop van de BLEVE dient het gebied ontvlucht te worden om effecten door de secundaire branden te vermijden.

Het beste handelingsperspectief (vluchten of schuilen) voor het overleven van een BLEVE is dus afhankelijk van de afstand tot de calamiteit. Juiste wijze van alarmering is dus van belang.

Toxisch scenario

Bij (zeer) toxische vloeistoffen is het scenario dat ten gevolge van een ongeval de wagen lek raakt en een vloeistofplas vormt. Vervolgens verdampen deze toxische vloeistoffen waardoor een gaswolk ontstaat (met dezelfde gevolgen als een gaswolk van toxisch gas). Bij een ongeval met een toxisch gas ontstaat direct een toxische gaswolk. Bij een percentage aanwezige personen zal letaal letsel optreden door blootstelling aan de gaswolk. Bij de toxische scenario's zit er enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het optreden van letsel bij aanwezigen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel. De omvang, verplaatsingsrichting en verspreiding van de gaswolk is mede afhankelijk van de weersgesteldheid op dat moment.

Mogelijkheden bestrijdbaarheid van een toxisch scenario

Bij een ongeval met toxische gassen en vloeistoffen kan de brandweer, afhankelijk van de stofintensiteit en het groeiscenario, optreden door de gaswolk neer te slaan of te verdunnen/op te nemen met water. Binnen het plangebied is voldoende water beschikbaar.

Zelfredzaamheid bij een calamiteit met toxische vloeistoffen en/of gassen

Bij een calamiteit waarbij giftige stoffen vrijkomen, is zo snel mogelijk schuilen in een gebouw het voorkeursscenario. Mensen op grotere afstand van de risicobron kunnen bij een tijdige waarschuwing het gebied op tijd ontvluchten. Bij een calamiteit met giftige stoffen zit er enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het optreden van letsel bij aanwezigen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel.

Snel reageren, naar binnen vluchten en ramen en deuren sluiten is bij dit scenario dus van belang. Hierbij speelt het Waarschuwing- en Alarmeringssysteem (WAS: de sirenes) een belangrijke rol om de bewoners te waarschuwen. Voor de zelfredzaamheid speelt communicatie een cruciale rol. Mensen moeten weten wat ze moeten doen in geval van een calamiteit. In de communicatieve sfeer kan dan ook een verbetering worden behaald.

Elementen van de verantwoordingsplicht

Algemeen

De elementen van de verantwoording worden op basis van artikel 13 Bevi aangedragen. De eisen aan de groepsrisicoverantwoording vanuit de circulaire Transport (cRnvg) en het besluit buisleidingen (Bevb) zijn in hoofdlijnen gelijkwaardig aan die uit het Bevi. Kortheidshalve wordt daarom uitgegaan van de elementen afkomstig uit artikel 13 Bevi. Het voorliggend bestemmingsplan is conserverend van aard en richt zich op het behoud van die functies die al in het gebied aanwezig zijn. De verantwoording van het groepsrisico heeft daardoor een ander karakter dan wanneer bestaande functies worden uitgebreid of nieuwe functies worden toegevoegd. Overigens wordt opgemerkt dat in het vigerende bestemmingsplan er geen externe veiligheidsafweging heeft plaatsgevonden. In deze verantwoording is vanzelfsprekend het advies van de hulpverleningsdiensten meegenomen.

Verantwoording

Risicobronnen en scenario's

De verantwoording over het groepsrisico vindt plaats vanwege de aanwezigheid van 2 inrichtingen binnen het plangebied waar gevaarlijke stoffen kunnen vrijkomen (Scheuten Precision Technologies en CPS Color), de activiteiten van het goederenemplacement Sittard, het transport van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Sittard -Roermond, 5 hogedruk aardgastransportleidingen, een etheenleiding, een K1-leiding. Het plangebied valt geheel onder een invloedsgebied van één of meerdere van de aanwezige risicobronnen. Het verst reikende invloedsgebied is dat vanwege Scheuten Precision Technologies. Feitelijk vinden bij dit bedrijf al geen risicovolle activiteiten meer plaats. Momenteel loopt een procedure voor intrekking van de milieuvergunning/omgevingsvergunning. Het bedrijf is dan ook niet langer bestemd als 'risicovolle inrichting'.

De aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied

Het gebied Industrierrein Noord heeft vooral een bedrijfsfunctie en hoewel er een mix van kleinschalige en grootschalige bedrijven aanwezig is, domineren voor een groot deel de grootschalige bedrijfshallen het beeld. Verder is er een enkele maatschappelijk voorziening aanwezig, zijn er enkel percelen aangewezen voor de zakelijke dienstverlening en zijn er van oudsher enkel bedrijfswoningen aanwezig. Rond het kruispunt Dr. Nolenslaan /Nusterweg concentreren zich enkele detailhandelvoorzieningen. Ten aanzien van deze functies geldt als uitgangspunt behoud waarbij, binnen de planmogelijkheden, beperkte groeimogelijkheden worden gegeven.

De omvang van het groepsrisico

Het vaststellen van de exacte hoogte van het groepsrisico als gevolg van de verschillende risicovolle activiteiten waarvan de maximale effectafstand over het plangebied is gesitueerd, is een kostbare aangelegenheid en levert geen bijdrage aan het verhogen van het veiligheidsniveau binnen het plangebied. Voorliggend bestemmingsplan betreft een conserverend plan wat inhoudt dat er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Als gevolg van het vaststellen van het plan verandert de bevolkingsdichtheid dan wel de kans op een calamiteit niet ten opzichte van de situatie van voor dit besluit. Daarnaast kent het groepsrisico geen wettelijke norm waaraan getoetst dient te worden bij het vaststellen van het besluit.

Scheuten Precision Technologies is momenteel gestopt met haar activiteiten ter plaatse. Het vaststellen van het groepsrisico als gevolg van de vergunde activiteiten is een hypothetische aangelegenheid. Voor CPS Color is in het kader van een vergunningaanvraag het groepsrisico berekend. Op basis van deze berekening blijkt dat maximaal 2 slachtoffers worden berekend en er feitelijk geen sprake is van een groepsrisico.

Conclusie: het groepsrisico blijft bij de vaststelling van dit conserverend bestemmingsplan ongewijzigd.

De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico

De mogelijkheden van de gemeente om bronmaatregelen te treffen zijn, in het kader van dit conserverende plan, beperkt.

- In het kader van het Basisnet spoor wordt een zeer belangrijk scenario (voor wat betreft de bepaling van het groepsrisico) uitgesloten. Door goederentreinen anders samen te stellen zal een warme-BLEVE uitgesloten worden. Dit betekent dat met de invoering van het basisnet een lager groepsrisico vanwege het spoor, dan nu bekend is, zal gelden. Hoewel de spoorlijn een rijksaangelegenheid is, wordt hier in het kader van het basisnet (zie paragraaf 4.2.8) aan risicoreductie gedaan.
- Bij Scheuten Precision Technologies vinden thans geen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaats. De Wm-vergunning (omgevingsvergunning) wordt dan ook ingetrokken. In voorliggend bestemmingsplan is hierop geanticipeerd door de risicovolle activiteiten niet langer positief te bestemmen.
- Voor CPS Color loopt momenteel een procedure voor een omgevingsvergunning voor de milieuactiviteiten.

Op basis van de QRA welke in dit kader is uitgevoerd, kan geconcludeerd worden dat zowel het plaatsgebonden risico als ook het groepsrisico in grote mate afnemen ten opzicht van de vergunde situatie.

- Momenteel loopt een procedure voor een nieuwe vergunningaanvraag emplacement Sittard. Daarin worden in ieder geval minder handelingen met gevaarlijke stoffen aangevraagd dan de vigerende vergunning. Daarmee is het zeer waarschijnlijk dat de veiligheid ten opzichte van de vigerende vergunning zal verbeteren. Het is thans echter onduidelijk hoe groot deze invloed is.

Overige opmerkingen

Binnen voorliggend bestemmingsplan zijn verder geen nieuwe maatregelen opgenomen, omdat het bestemmingsplan conserverend van aard is, er worden geen nieuwe bestemmingen mogelijk gemaakt en er veranderd niets in de personendichtheden noch is het mogelijk om ruimtelijke veranderingen aan te brengen om het veiligheidsniveau verder te verhogen. Wel zijn er verschillende risicobeperkende maatregelen en ontwikkelingen welke voortkomen uit landelijke initiatieven of initiatieven welke buiten de werkingssfeer van het bestemmingsplan zijn gelegen. Door deze initiatieven wordt er een wezenlijke verbetering van het risicobeeld gecreëerd.

De mogelijkheden tot voorbereiding op en bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Plasbrand scenario (transporteenheid):

- Er bevinden zich geen gebouwen binnen de 30 meter (gemeten buitenste spoor) alsook zullen er zich nagenoeg geen personen hierbinnen bevinden.
- Over de weg vindt in alleen transport plaats over de Dr. Nolenslaan en de Nusterweg (routing), op de overige wegen kan dus in principe geen plasbrand ontstaan.
- De brandweer kan snel ter plaatse zijn waardoor voorkomen wordt dat het vuur zich snel kan uitbreiden en overslaan op gebouwen of nabijgelegen tanks e.d.

Fakkelbrand (buisleidingen):

- Het daadwerkelijk optreden van dit incident zijn voor hulpdiensten per definitie niet te bestrijden.
- De risico's ten gevolge van buisleidingen wordt verminderd door inzet van de kans-reducerende maatregel van een dubbelbestemming en een aanlegvergunningstelsel boven deze leiding. Hierdoor is de kans op een calamiteit sterk gereduceerd en daarmee het veiligheidsniveau sterk verhoogd.
- Verder is er binnen het plangebied in algemeenheid voldoende bluswater beschikbaar om secundaire branden te bestrijden.

BLEVE/gasbrand scenario:

- Het daadwerkelijk optreden van dit incident zijn voor hulpdiensten per definitie niet te bestrijden.
- De brandweer kan snel ter plaatse zijn zodat de gevolgen van een warme BLEVE bestreden kunnen worden.
- Er is in algemeenheid voldoende primair bluswater beschikbaar, maar onvoldoende secundair.

Toxisch scenario:

- Er is voldoende bluswater in het plangebied aanwezig om een gaswolk neer te slaan.
- Het plangebied is verder goed ontsloten (tweezijdige bereikbaarheid en ontvluchting).

De mogelijkheden van personen die zich in het invloedsgebied van de risicobron bevinden om zichzelf in veiligheid te brengen

De mate van succes van zelfredzaamheid hangt van twee aspecten af:

- de mogelijkheid om slachtoffers te voorkomen, gezien het maatgevende scenario, en;
- of het gebied voldoende ingericht is om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren.

In het plangebied bevinden zich, met uitzondering van VIXIA aan de Millenerweg 4, hoofdzakelijk goed zelfredzame personen. In de omgevingsvergunning van CPR Color is derhalve opgenomen dat VIXIA bij een ongeval moet worden gewaarschuwd. Het plangebied is verder goed omsloten (vluchtwegen) als ook bevinden zich er voldoende objecten om te schuilen. Deze mogelijkheden zijn ingeval een Fakkelfbrand en een BLEVE zeker niet toereikend en in grote mate afhankelijk van afstand tot de bron en/of bescherming.

Voor een calamiteit met giftige stoffen is zo snel mogelijk schuilen in gebouwen een optie dan wel het gebied op tijd te ontluchten. Ook risico- en crisiscommunicatie kan de zelfredzaamheid van personen verbeteren. In navolging van de Kadernota Integrale Veiligheid 2011-2014 is het de bedoeling een project op te zetten dat de zelfredzaamheid van burgers verbeterd.

Brandweeradvisering en verantwoording

De brandweer wijst terecht op het feit dat het eventueel optreden van een incident beschreven in de scenario's in sommige gevallen tot grote aantallen gewonden en doden zal leiden en deze per definitie niet voor de hulpdiensten te bestrijden zijn.

Het brandweeradvies maakt onderdeel uit van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Daarnaast worden nut en noodzaak en andere belangen in de verantwoording afgewogen. De brandweer hanteert hierbij een effectbenadering met een kans van 1 (er heeft een calamiteit plaatsgevonden). Daarentegen hanteert de gemeente bij de verantwoording een risicobenadering. In deze zijn in de ogen van de gemeente de kansen op incidenten klein. Vanwege een lage kans op optreden van ongevalsscenario's zullen eventuele extra te nemen maatregelen slechts beperkt bijdragen aan het plaatsgebonden risico's en/of groepsrisico. Bovendien is er geen sprake van een nieuwe ontwikkeling maar sprake van een bestaande situatie die opnieuw in een bestemmingsplan moet wordt vastgelegd.

Resumé

Ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan wordt een verbetering van het veiligheidsbeeld verwacht en hiermee wordt dit bestemmingsplan verantwoord geacht.

3.2.4 Milieuzonering

Vestiging bedrijven

Indien een bedrijf bij de gemeente aangeeft dat het zich op Industrierrein Noord wil vestigen, zal eerst naar grootte, schaal en aard van het bedrijf moeten worden gekeken.

De lijst van bedrijfstypen uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) vormt de basis voor de toe te laten bedrijven, zoals die zijn opgenomen in de aan de regels toegevoegde Staat van bedrijfsactiviteiten.

Een 'Staat van bedrijfsactiviteiten' is een selectie uit de lijst van bedrijfstypen uit de VNG-publicatie, die is afgestemd op de specifieke mogelijkheden en op het gewenste doel en de beoogde kwaliteit van een bedrijventerrein. Uitgesloten van vestiging op een bedrijventerrein zijn (op enkele uitzonderingen na) activiteiten als landbouw, grond- en delfstoffenwinning, energieproductie, kantoren, en sociaal-culturele en recreatieve voorzieningen. Voorts zijn fysiek op deze locatie 'onmogelijke' activiteiten uit de lijsten verwijderd. In voorliggend bestemmingsplan is een zone opgenomen waarbinnen zich, conform het gemeentelijk beleid, detailhandelsbedrijven in bepaalde branches mogen vestigen.

Milieuzonering in relatie met omgevingstype

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de leefkwaliteit. In de methodiek van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' staat hinder in planologisch opzicht centraal. Daarbij dient de voorgenomen bedrijfsvestiging c.q. -uitbreiding grofmazig te worden getoetst. De fijnmazige toets dient te geschieden in het kader van de milieuwetgeving.

In 'Bedrijven en milieuzonering' zijn bedrijven indicatief ingedeeld in milieucategorieën, met daaraan gekoppelde afstanden, die in acht moeten worden genomen ten opzichte van gevoelige functies. Daartoe is een lijst van bedrijven opgenomen met afstanden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk'/'rustig buitengebied'.

Categorie	Richtafstand (in meters) tot omgevingstype	
	rustige woonwijk en rustig buitengebied	gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1.000	700
6	1.500	1.000

Het gaat daarbij om de in afstanden uit te drukken aspecten geur, stof, geluid en gevaar, waarbij de grootste afstand maatgevend is. Naast 'rustige woonwijk' wordt het omgevingstype 'gemengd gebied' onderscheiden, dat minder gevoelig is voor milieu-hinder.

De afstanden die gelden voor woningen in een ‘rustige woonwijk’ mogen voor woningen in een ‘gemengd gebied’ met één afstandsstep worden verkleind. In voorgaande tabel is aangegeven om welke afstanden het gaat.

Bij het voorliggende plan gaat het om de omgevingstypen ‘rustige woonwijk’ en ‘rustig buitengebied’. Het betreft de gebieden aan de oostzijde, de zuidzijde en het zuidelijk gedeelte van de westzijde van het plangebied. Op basis van onder meer de gemeentelijke uitgangspunten en het provinciale beleid is bepaald dat bedrijven in de categorieën 1 tot en met 4.2 rechtstreeks toelaatbaar zijn op Industrieterrein Noord, voor zover deze voorkomen op de bijgevoegde Staat van bedrijfsactiviteiten. Vanuit deze keuze bedraagt de grootste in acht te nemen afstand 300 meter.

De Staat van bedrijfsactiviteiten zal bij de beoordeling of een bedrijf inpasbaar is in de omgeving, als toetsingskader dienen. Bedrijvigheid die niet voorkomt in de Staat van bedrijfsactiviteiten, maar die daarmee gelijk te stellen is, is slechts toelaatbaar door middel van een afwijkingsmogelijkheid van de gebruiksregels. Reeds aanwezige bedrijven welke niet tot de categorieën 1 tot en met 4.2 behoren, kunnen zich ter plaatse continueren.

3.2.5 Bodem

In het voorliggende bestemmingsplan zijn enkele mogelijkheden aanwezig voor de vestiging van nieuwe bedrijven op percelen die tot op heden nog niet zijn bebouwd. In het kader van de omgevingsvergunningprocedure zal een bodemonderzoek worden verricht.

Roerdalslenk

Het plangebied ligt binnen Roerdalslenk zone II, zoals die is opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg. In deze zone zijn de regels van artikel 2.14 en 2.16 van deze verordening van toepassing. Op grond daarvan mogen geen boorputten worden gemaakt, geen bodemenergiesystemen worden aangelegd en mag de grond niet dieper worden geroerd dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei. Het voornemen tot het maken van een boorput, het aanleggen van een bodemenergiesysteem of het roeren van grond dieper dan 30 meter beneden het maaiveld dient vier weken tevoren schriftelijk te worden gemeld aan Gedeputeerde Staten. De beschermende werking van de Bovenste Brunssumklei mag niet worden aangetast. Ter signalering is in voorliggend bestemmingsplan de aanduiding ‘milieuzone - Roerdalslenk zone II’ opgenomen. In de regels is aangegeven dat artikel 2.14 en 2.16 van de Milieuverordening Limburg van toepassing zijn. Het opnemen van een beschermende regeling is niet zinvol, aangezien daarin reeds is voorzien in de Omgevingsverordening Limburg.

3.3 Waterparagraaf

Het plangebied van dit bestemmingsplan valt binnen het stroomgebied van Waterschap Roer en Overmaas. Voorliggend bestemmingsplan is met name conserverend van karakter en biedt een passende juridisch-planologische regeling voor het plangebied.

Hierbij is zoveel mogelijk rekening gehouden met de waterhuishoudkundige situatie. Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om invulling te kunnen geven aan het waterbeleid van diverse overheden.

3.3.1 Beleid/uitgangspunten

In de Startovereenkomst Waterbeheer 21e eeuw is het beleid zoals vastgelegd in het kabinetsbeleid 'Anders omgaan met waterbeleid in de 21e eeuw' uitgewerkt in de vorm van afspraken over de te treffen waterhuishoudkundige maatregelen. Deze maatregelen zijn nodig -om tegen de achtergrond van de klimatologische veranderingen- de veiligheid te waarborgen en overlast te voorkomen.

De Provincie heeft naar aanleiding van de wettelijke verplichting ten gevolge van de Rijkskaderrichtlijn Water doelen gesteld. Binnen de stad dient 20% af te koppelen in de bestaande bebouwde omgeving en afhankelijk van de kwetsbaarheid van het gebied 60 tot 80% bij nieuwbouw-, inbreidings- en revitaliseringsplannen. Er is meer plaats nodig voor woningbouw, transport, bedrijvigheid en recreatie. Daardoor komt de leefbaarheid van het land steeds meer onder druk te staan en neemt de spanning tussen de verschillende functies toe. Dit leidt tot veel milieuproblemen, zoals verdroging, verontreiniging en versnippering.

Om het effect van deze problemen een halt toe te roepen, is het noodzakelijk dat in een vroegtijdig stadium de volgende aspecten op elkaar worden afgestemd:

- de beleidsvelden water, milieu en ruimtelijk ordening;
- de waterfuncties natuur, landbouw, drinkwater, stedelijk gebied, industrie en recreatie;
- overleg met de waterbeheerders van de waterkwaliteit, de waterkwantiteit, het oppervlaktewater en het grondwater.

Dit wordt aangeduid met integraal waterbeheer en vormt het beleid van de toekomst. In het op te stellen waterplan zullen de beleidskaders nader worden ingevuld. Om de provinciale doelstelling te behalen, wordt voorgesteld de onderstaande basisuitgangspunten vast te stellen:

- 1 stimulering van hergebruik van water;
- 2 20% loskoppelen van het totale verhard oppervlak binnen de bestaande bebouwde omgeving per planjaar 2020;
- 3 minimaal 80% infiltreren van het verharde oppervlak bij nieuwbouw/stadsvernieuwing;
- 4 niet afwentelen van waterproblematiek buiten het plangebied.

Dit kan concreet worden vormgegeven door:

- een stimuleringsregeling voor het hergebruik van water bij bestaande bebouwing (regenton etc.) middels een subsidieregeling. Hiervoor wil de gemeente afkoppel-subsidies van de externe instanties inzetten;
- bij nieuwbouw streven naar 100% infiltratie van de bebouwde percelen bij de 'bron', zijnde het eigen terrein. Dit is inmiddels in de per 1 januari 2003 geharmoniseerde bouwverordening opgenomen;

- bij rioolrenovaties: minimaal 50% afkoppelen van het afvoerend verharde oppervlakte van de bebouwde percelen en de openbare ruimte. De te ontwikkelen systemen dienen duurzaam bestendig worden uitgevoerd en diffuse verontreinigingsbronnen moeten worden vermeden. In het te ontwikkelen waterplan wordt hier bijzondere aandacht aan besteed;
- het ontwikkelen van een gezamenlijke visie van gemeenten en waterbeheerders op het waterbeleid en de doorvertaling naar structuur-, bestemmings- en waterbeheersplannen zal versneld moeten worden vormgegeven.

De uitgangspunten van de waterbeheerders luiden als volgt:

- Waterhuishoudkundige voorzieningen in het plangebied dienen te worden gedimensioneerd op een regenbui met een herhalingsdij van gemiddeld één keer in de 25 jaar ($T = 25$ met een neerslaghoeveelheid van 35 mm binnen 45 minuten).
- Ook wordt een doorkijk naar één keer in de 100 jaar verwacht ($T = 100$ met een neerslaghoeveelheid van 45 mm in 30 minuten).

Bij rioolrenovaties: minimaal 50% afkoppelen van het afvoerend verharde oppervlakte van de bebouwde percelen en de openbare ruimte. Na aanleg van een gescheiden riooleringsstelsel heeft het bergen en infiltreren van het water de voorkeur.

De te ontwikkelen systemen dienen duurzaam bestendig worden uitgevoerd en diffuse verontreinigingsbronnen moeten worden vermeden. Hierbij dient de Voorkeurstabel afkoppelen van de Limburgse Waterbeheerders in acht te worden genomen. Deze tabel geeft een voorkeursvolgorde weer ten behoeve van het kiezen van de best haalbare oplossing. In het te ontwikkelen waterplan besteden we hier bijzondere aandacht aan.

3.3.2 Algemeen

Het waterbeleid en het watersysteem vormen uitgangspunt voor voorliggend plan, onder andere via de doorvertaling van de aanwezige functies. Bij de situering van bestemmingen is rekening gehouden met het aspect water. Binnen de verschillende bestemmingen van het bestemmingsplan is opgenomen dat er ook 'water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding' zijn toegestaan. Dit maakt de realisatie van waterberging en -infiltratie mogelijk. De vastgelegde bestemmingen hebben geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding.

Verder is van belang te melden dat bestaande regelgeving van provincie en waterschap, zoals vigerende water- en milieuverordeningen, de keur(en), de legger en eventuele peilbesluit(en) een separaat toetsingskader vormen. De keur van het waterschap bevat onder andere bepalingen ten behoeve van de bescherming en het beheer en onderhoud van watergangen en oppervlaktewater. In het plan zijn geen bepalingen opgenomen die dubbelop zijn, dan wel indruisen tegen deze regelgeving. Het voorliggende bestemmingsplan heeft overwegend een conserverend karakter.

Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning dient er rekening gehouden te worden met het feit dat er geen verslechtering van de hydrologische situatie ter plaatse zal plaatsvinden.

Het voorontwerpbestemmingsplan zal voor een preadvies naar Waterschap Roer en Overmaas worden gestuurd. Op- en/of aanmerkingen worden, voor zover relevant in het kader van dit bestemmingsplan, verwerkt.

Geleenbeek

het plangebied wordt in het oosten begrensd door de Geleenbeek. Deze waterloop is in beheer bij Waterschap Roer en Overmaas. Het betreft een primaire watergang, die is opgenomen in de legger van het waterschap. De Geleenbeek is bestemd als 'Water'. De beschermingszone die aan de westzijde van de watergang ligt is, conform de wens van het waterschap, bestemd als 'Waterstaat - Beschermingszone primair water' (dubbelbestemming). Ook de brug over de Geleenbeek, die binnen de bestemming 'Verkeer' ligt, is voorzien van deze dubbelbestemming.

De beschermingszone heeft een breedte variërend van 3 tot 12 meter, gemeten vanuit de bestemmingsgrens. Binnen deze beschermingszones is de Keur van het waterschap van toepassing. Bescherming via het bestemmingsplan is geregeld door middel van een bouwverbod (met afwijkmogelijkheid). Het opnemen van een omgevingsvergunningstelsel is niet zinvol, aangezien werken en werkzaamheden binnen de beschermingszones reeds vergunningplichtig zijn ingevolge de Keur van Waterschap Roer en Overmaas.

3.4 Flora en fauna

In de Flora- en faunawet is de soortbeschermingsregeling uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn volledig geïmplementeerd. Implementatie in bestemmingsplannen is dus in principe niet meer nodig. In verband met de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen dient echter wel rekening te worden gehouden met soortbescherming en met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. Dit betekent concreet dat in bestemmingsplannen geen mogelijkheden moeten worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand in redelijkheid kan worden ingezien dat in het kader van de Flora- en faunawet geen ontheffing zal worden verleend.

Voor beheergerichte bestemmingsplannen, zoals dit plan, met geringe ontwikkelingsmogelijkheden, kan in het algemeen gesteld worden dat de uitvoerbaarheid in de meeste gevallen niet ter discussie zal staan. Zelfs indien beschermde soorten aanwezig zijn mag worden aangenomen dat deze bij een voortzetting van het bestaande grondgebruik niet in hun voortbestaan zullen worden bedreigd. Anders ligt het voor (onderdelen van) bestemmingsplannen die een wijziging van het grondgebruik mogelijk maken.

Voor voorliggend bestemmingsplan geldt dat er geen strijdigheden met de Flora- en faunawet zijn te verwachten. De uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is vanuit dit oogpunt niet in het geding.

3.5 Cultuurhistorie en archeologie

3.5.1 Cultuurhistorie

Monumenten

In het plangebied zijn geen rijksmonumenten, provinciale en gemeentelijke monumenten gelegen.

Cultuurhistorisch waardevolle elementen

Binnen het plangebied Industrierrein-Noord zijn enkele elementen aanwezig van cultuurhistorisch belang. De routes Dr. Nolenslaan en Sittarderweg/Nusterweg zijn wegen ouder dan of gelijktijdig met middeleeuwse verkaveling. Enkele wegen in de zuidwesthoek van het plangebied betreffen oude routes uit de periode 1810-1955. In dit deel was vroeger bos en heide op woeste gronden aanwezig. Verder bevinden zich in het plangebied geen cultuurhistorisch waardevolle elementen.

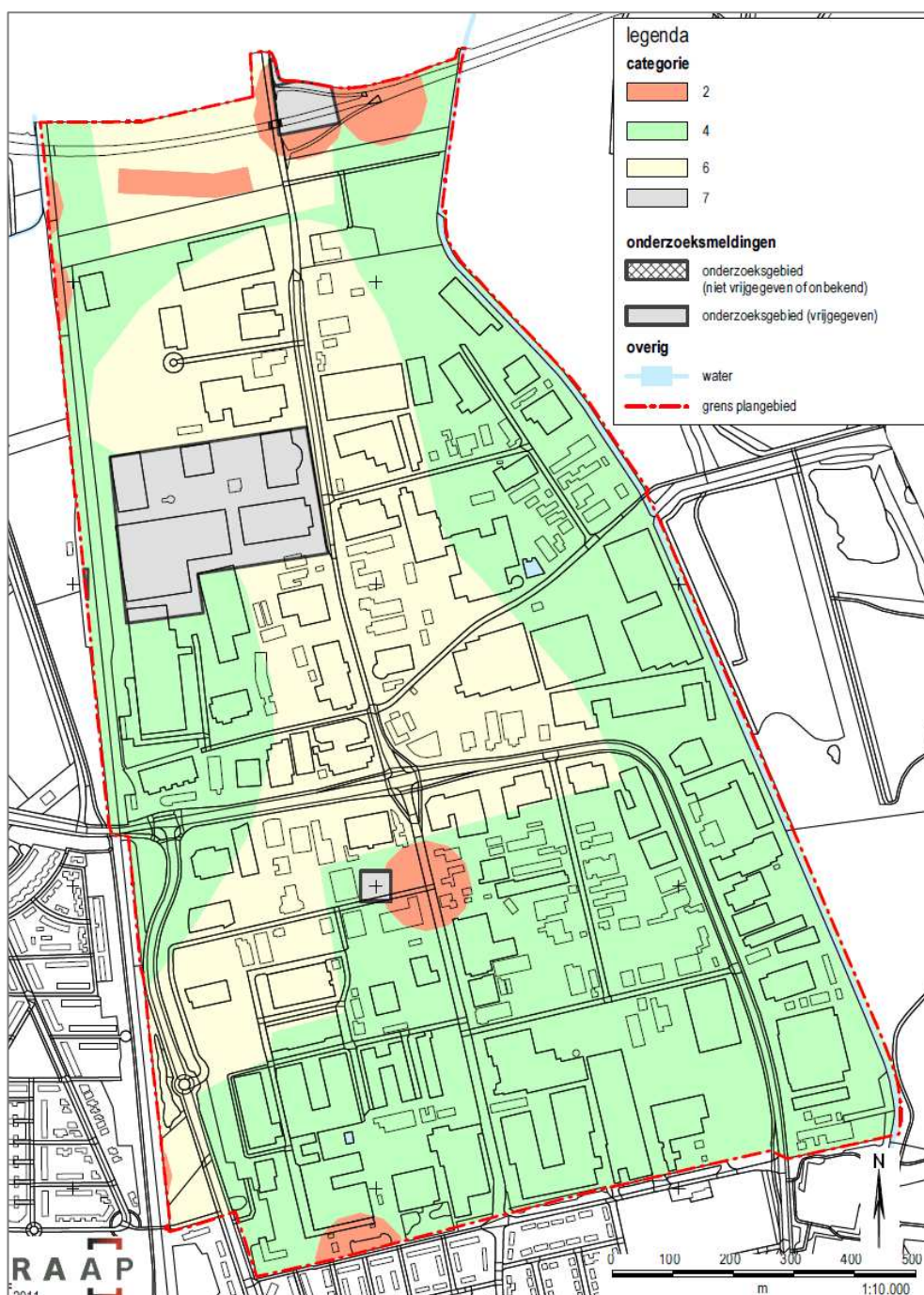
3.5.2 Archeologie

Op dit moment is de beleidsnota cultureel erfgoed gemeente Sittard-Geleen in voorbereiding. Naar verwachting wordt de nota in het derde kwartaal van 2011 vastgesteld door de gemeenteraad. Onderdeel van de beleidsnota is een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart. Het doel van de kaart is om ten behoeve van toekomstige planvorming en planuitvoering inzicht te verschaffen in de aanwezigheid en het karakter van de archeologische en cultuurhistorische resten in de gemeente. Het algemene uitgangspunt is om het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk 'in situ' (op locatie) te bewaren. Wanneer dit niet mogelijk is, geldt bij bodemingrepen een onderzoeksverplichting vanaf bepaalde oppervlaktes en dieptes van de bodemverstoring.

Op de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart is voor het hele gemeentelijk grondgebied een archeologische verwachting opgenomen. De verwachtingswaarde varieert van beschermde archeologische terreinen (categorie 1) tot gebieden met een lage verwachting vanwege ontgronding of doordat de gebieden reeds zijn vrijgegeven (categorie 7). In het plangebied van voorliggend bestemmingsplan komen 4 categorieën voor: categorie 2, categorie 4, categorie 6 en categorie 7. Deze vier categorieën zijn vertaald in drie dubbelbestemmingen, die ieder een bouwverbod (met afwijkingsmogelijkheid) en een omgevingsvergunningenstelsel voor werken en werkzaamheden bevatten. Een omgevingsvergunningen kan pas worden verleend na het verrichten van archeologische onderzoek. Voor de gronden in categorie 7 is, gezien de lage verwachtingswaarde, geen dubbelbestemming opgenomen. De dubbelbestemmingen kennen verschillende ondergrenzen:

- Waarde – Archeologie 2 (categorie 2): bouwverbod en omgevingsvergunningenstelsel voor (bouw)werken groter dan 50 m² en dieper dan 30 cm;
- Waarde – Archeologie 4 (categorie 4): bouwverbod en omgevingsvergunningenstelsel voor (bouw)werken groter dan 500 m² en dieper dan 30 cm;
- Waarde – Archeologie 6 (categorie 6): bouwverbod en omgevingsvergunningenstelsel voor (bouw)werken groter dan 50.000 m² en dieper dan 30 cm.

Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de ligging van de dubbelbestemming kan worden gewijzigd, indien dat op basis van archeologisch onderzoek gerechtvaardigd is.



Archeologische verwachtingswaarden in het plangebied

3.6 Veiligheid luchtverkeer Maastricht Aachen Airport

3.6.1 Inleiding

Het plangebied is gelegen binnen de invloedssfeer van de luchthaven Maastricht Aachen Airport. Op en in de omgeving van een luchthaventerrein is een groot aantal wettelijk voorgeschreven voorzieningen noodzakelijk ten behoeve van luchtverkeersdienstverlening. Deze voorzieningen zien op een veilige en efficiënte afhandeling van het luchtverkeer. Het betreft navigatie-, communicatie- en radarapparatuur, zoals Instrument Landing System (ILS), radarsystemen en zend- en ontvangstsystemen.

Voor een goed en ongestoord functioneren van deze apparatuur dient bij definitieve en tijdelijke bebouwing in de omgeving ervan met de aanwezigheid van deze apparatuur rekening te worden gehouden. Hoogte, vorm en materiaalgebruik kunnen de werking van de betreffende apparatuur zodanig beïnvloeden dat de veiligheid van het luchtverkeer in gevaar kan komen. Vanuit de internationale burgerluchtvaartreggeving (ICAO ²) zijn met betrekking tot dit aspect criteria ontwikkeld en vastgelegd. Ook Nederland heeft zich aan deze internationale regelingen geconformeerd. De uitvoering ervan ligt bij het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, dat hierin in het bijzonder wordt geadviseerd door Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL)

In de Nederlandse luchtvaartwet- en regelgeving is in artikel 31 Luchtvaartwet en artikel 119 Regeling Toezicht Luchtvaart, de basis neergelegd voor een veilige aanleg van luchthavens en het veilig gebruik daarvan. De Minister van Infrastructuur en Milieu beoordeelt in dat kader de inrichting van het luchtvaartterrein en de directe omgeving daarvan en verleent voor het bouwen van bouwwerken, andere opstellen en beplanting ontheffing op het luchtvaartterrein, indien dat geen problemen oplevert voor de veiligheid van het vliegverkeer.

In ICAO zijn eisen opgenomen ten aanzien van het functioneren van apparatuur voor de luchtvaart. In het belang van de veiligheid zijn kwaliteitseisen opgenomen waaraan navigatie-, communicatie- en radarapparatuur dienen te voldoen. In dat kader zijn zogenaamde toetsingsvlakken beschreven die nodig zijn rondom deze apparatuur. Met betrekking tot deze toetsingsvlakken wordt door ICAO aanbevolen deze vrij te houden van verstoring door obstakels zoals gebouwen, windmolens en hijskranen. Deze toetsingsvlakken zijn een leidraad om te bepalen of bebouwing in de omgeving van een luchthaven mogelijk verstoring kan geven. Indien een gepland obstakel deze toetsingsvlakken doorsnijdt, zal een gedetailleerde analyse van de mogelijke technische consequenties van het te realiseren object op basis van een gedetailleerde invulling van de bouwplannen moeten volgen.

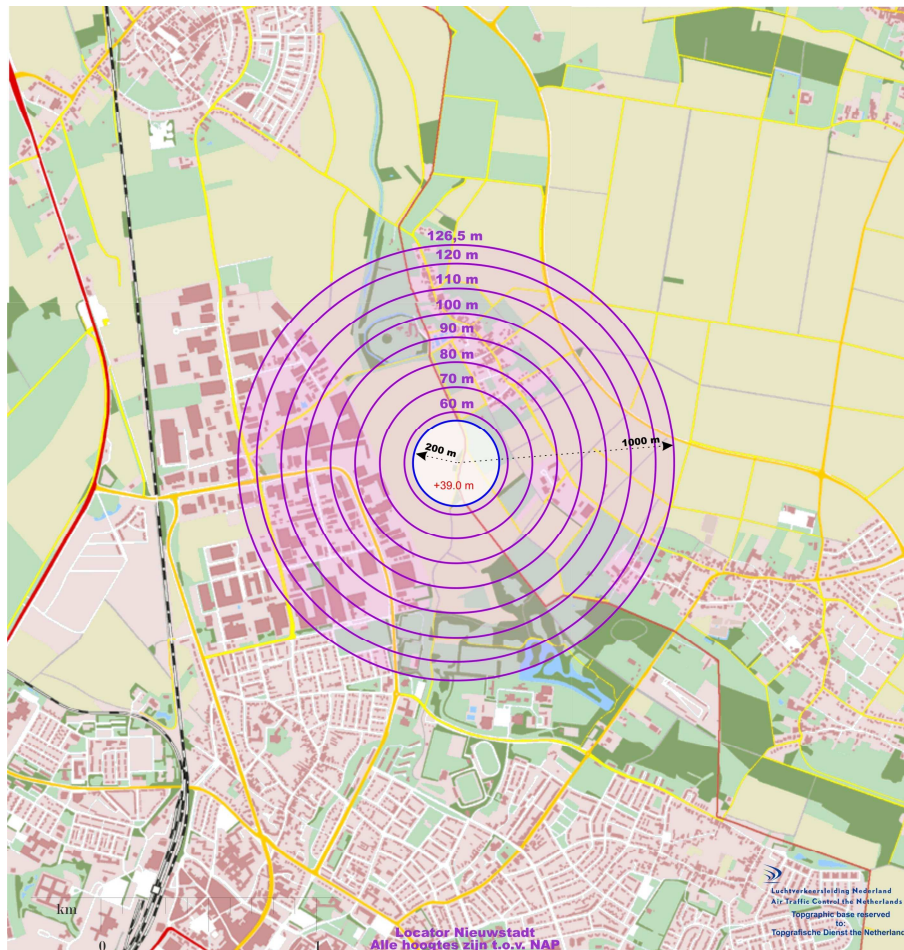
Daartoe dienen de betreffende bouwplannen te worden voorgelegd aan LVNL, die de bouwplannen toetst op mogelijke verstoring van de werking van de apparatuur.

3.6.2 Toetsingsvlakken

Elke technische voorziening kent haar eigen toetsingsvlak. In het kader van het bestemmingsplan Industrierrein Noord zijn de volgende voorzieningen van belang:

Locator Nieuwstad

Het plangebied is gedeeltelijk gesitueerd binnen het toetsingsvlak van de locator Nieuwstad. Deze locator maakt deel uit van de communicatie-, navigatie- en surveillancinfrastructuur behoorde bij MAA. Het betreft een bakenzender die een radiosignaal uitzendt voor het vliegverkeer naar MAA ten behoeve van het aanvliegen op de landingsbaan.



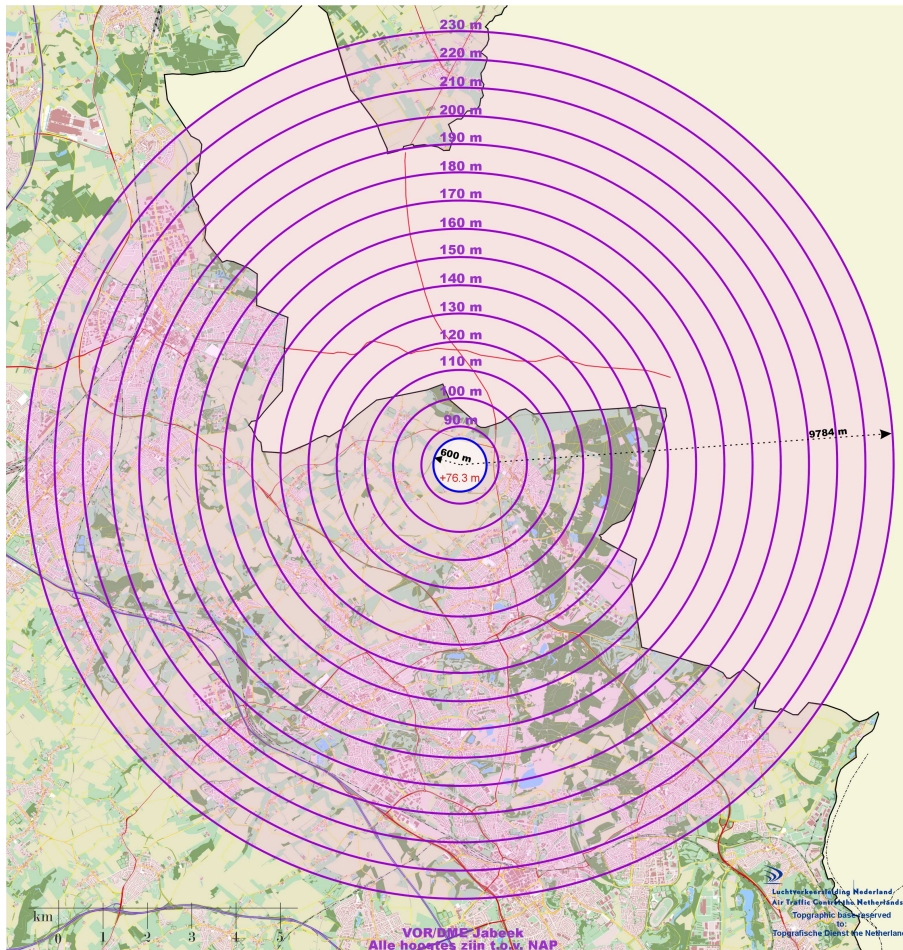
Locator Nieuwstad

Het toetsingsvlak van de locator is een trechtervormig vlak dat vanaf de basis van de antenne op maaiveldhoogte oploopt met een hoek van 5 graden. De eerste 200 meter vanuit de basis van de antenne betreft een zone waarin niet boven maaiveld mag worden gebouwd. Het plangebied is niet gelegen binnen deze obstakelvrije zone.

Voor zover het toetsingsvlak zich boven het plangebied bevindt gaat het om een hoogtebeperking voor gebouwen en bouwwerken die oploopt van 60 meter +NAP aan de uiterste oostrand van het plangebied tot 126,5 meter +NAP vanaf het midden van het plangebied richting west, noord en zuid.(zie bijgevoegde afbeelding).

De maximale bouwhoogte voor het plangebied is in het algemeen bepaald op 10 meter.

Daarnaast zijn binnen een op de plankaart aangegeven zone silo's toegestaan tot een maximale bouwhoogte van 40 meter. De locator is gesitueerd op 39 meter +NAP. De peilmaat van het plangebied betreft 39 à 40 meter +NAP. De algemene bouwhoogte van 10 meter (gemeten vanaf peil) is zover onder het toetsingsvlak gelegen, dat deze geen problemen oplevert voor de uitgezonden signalen. Geconcludeerd kan dan ook worden dat de in het bestemmingsplan opgenomen bebouwingsregeling geen bebouwing mogelijk maakt, die tot verstoring van de locatorsignalen leidt.



VOR/DME Jabeek

VOR/DME Jabeek

Het plangebied is geheel gesitueerd binnen het toetsingsvlak van de VOR/DME Jabeek. Een VHF Omni-Directional Radiorange (VOR) geeft een vliegtuig koersinformatie. Een Distance Measuring Equipment (DME) geeft een vliegtuig afstandsinformatie ten opzichte van het baken. Een combinatie van deze twee installaties stelt een vliegtuig in staat positie te bepalen en te navigeren. De systemen vinden hun toepassing in route-, vertrek- en naderingsprocedures.

Het toetsingsvlak VOR/DME is een trechtervormig vlak dat oploopt met een hoek van 0,9 graden.

Bovendien kent het toetsingsvlak een obstakelvrije zone van 600 meter gemeten vanaf de basis van de antenne op maaiveldhoogte. In deze zone mag boven maaiveld niet worden gebouwd. Het plangebied is niet gelegen binnen deze obstakelvrije zone. Het plangebied is geheel gelegen binnen het toetsingsvlak VOR/DME Jabeek (zie navolgende afbeelding).

De maaiveldhoogte van de VOR/DME is 76,3 meter +NAP. De bijbehorende hoogtes van het toetsingsvlak lopen van 180 meter +NAP tot 230 meter +NAP. Gezien de peilhoogte van het plangebied (39/40 meter +NAP) behoeft voor verstoring van de VOR/DME-signalen niet te worden gevreesd.

3.7 Verkeer en parkeren

Op alle wegen in het plangebied voor het gemotoriseerd verkeer geldt een maximumsnelheid van 50 km per uur.

Binnen het plangebied zijn voldoende parkeerplaatsen aanwezig. Grotere voorzieningen en bedrijven hebben in veel gevallen een eigen parkeerplaats. Het beperkt aantal mogelijkheden voor nieuwvestiging heeft geen nadelige gevolgen omtrent de parkeerdruk. Wanneer er geparkeerd wordt op eigen terrein zal het bestemmingsplan uitbreiding van de woning en/of bedrijf ten koste van deze parkeerplaats niet toestaan.

3.8 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan 'Industrierrein Noord, Sittard' betreft een herziening van een aantal verouderde bestemmingsplannen, waarbij slechts het juridisch-planologisch regime is geactualiseerd. De bestaande situatie is in alle gevallen positief bestemd.

Met betrekking tot realisatie van het plan, heeft dit geen financiële consequenties voor de gemeente.

3.9 Handhaving

Het bewerkstelligen van de naleving van de regels van een bestemmingsplan valt onder het begrip handhaving. Hierbij kan worden gedacht aan het toepassen van sancties, zoals bestuursdwang en dwangsom. Ook moet hierbij gedacht worden aan het tot stand brengen van regels en normen, een goede uitvoering daarvan en toezicht op deze uitvoering. Voorlichting en preventief optreden vormen dan ook een onderdeel van handhaving. Om op een goede manier inhoud te geven aan het begrip handhaving is formulering van een handhavingsbeleid een vereiste.

In het bestemmingsplan 'Industrierrein Noord, Sittard' zijn regels opgenomen, die zijn op te splitsen in bebouwings- en gebruiksregels. In de bebouwingsregels worden maten en normen opgenomen die van toepassing zijn op gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Te realiseren gebouwen en andere bouwwerken moeten voldoen aan deze voorwaarden. Zo niet, dan kan het college van burgemeester en wethouders geen omgevingsvergunning verlenen.

Gebruiksregels worden opgenomen om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en om ongewenste ontwikkelingen uit te sluiten. Toetsing aan de gebruiksregels is aan de orde bij functiewisseling of nieuwvestiging. De doelstellingen van het ruimtelijk beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeente dient op de eerste plaats zelf haar regels na te leven en vervolgens dient de gemeente er zorg voor te dragen dat anderen deze regels naleven.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemene plansystematiek

Doel van dit bestemmingsplan is het opstellen van een adequate en actuele juridisch-planologische regeling. Binnen het plangebied zijn geen noemenswaardige wijzigingen te verwachten. Daarom is gekozen voor een plansystematiek die de bestaande situatie consolideert. De bestemmingsplanbepalingen zijn ruim en flexibel opgezet. De regels en de verbeelding zijn opgesteld conform de standaard die de gemeente heeft ontwikkeld. Daarbij is voor de regels aangesloten bij het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In het kader van de landelijke standaardisering voldoet het plan ook aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008.

In de volgende paragraaf worden de in het plan voorkomende bestemmingen nader toegelicht.

4.2 Bestemmingen

Artikel 3 Agrarisch

Deze gronden zijn bestemd voor agrarische bedrijfsactiviteiten en grondgebruik. Ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' zijn bedrijfswoningen toegestaan.

De bouwregels binnen deze bestemming regelen onder andere, dat gebouwen uitsluitend binnen de bouwvlakken mogen worden gebouwd. De maximale goothoogte, maximale bouwhoogte en het maximale bebouwingspercentage zijn op de verbeelding aangegeven. Ook worden bepalingen gegeven specifiek voor bedrijfswoningen en voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 4 Bedrijf

Deze gronden met de bestemming 'Bedrijf' zijn onder andere bestemd voor bedrijven in de milieucategorieën 1 tot en met 4.2 zoals vermeld in de staat van bedrijfsactiviteiten. Geluidzoneringsplichtige inrichtingen (zogenaamde 'grote lawaaimakers') en risicovolle inrichtingen zijn niet toegestaan. De maximale milieucategorie is door middel van aanduidingen weergegeven op de verbeelding.

Ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' zijn bedrijfswoningen toegestaan. Dienstverlening en risicovolle inrichtingen zijn toegestaan daar waar aangeduid. Ter plaatse van de aanduiding 'detailhandel' is detailhandel in een aantal specifieke branches toegestaan. Een kringloopcentrum is enkel toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel - kringloopcentrum'. Ondergeschikte detailhandel is algemeen toegestaan, mits deze niet meer bedraagt dan 20% van het bruto vloeroppervlak. Ten slotte is horeca toegestaan ter plaatse van de desbetreffende aanduiding. Uitsluitend horeca in categorie I (bijvoorbeeld een lunchroom of broodjeszaak) is toegestaan.

De bouwregels binnen deze bestemming regelen onder andere, dat gebouwen uitsluitend binnen de bouwvlakken mogen worden gebouwd. De maximale goothoogte, maximale bouwhoogte en het maximale bebouwingspercentage zijn op de verbeelding aangegeven. Tot slot worden bepalingen gegeven voor bedrijfswoningen en voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

In de gebruiksregels zijn regels opgenomen met betrekking tot de toegestane oppervlakte van (ondergeschikte) detailhandel. Er is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om bedrijven toe te staan in een andere milieucategorie en om bedrijven toe te staan die niet voorkomen op de staat van bedrijfsactiviteiten, maar die gelijk zijn te stellen aan de bedrijven die wel zijn toegestaan. Bij een bedrijfswoning kan met een omgevingsvergunning een aan huis gebonden beroep worden toegestaan.

Voor de vestiging van detailhandel in branches die conform het gemeentelijk beleid kunnen worden gevestigd op een bedrijventerrein, is een algemene afwijkingsbevoegdheid opgenomen. De nieuwvestiging van detailhandel in brand- en explosiegevaarlijke goederen, grove bouwmaterialen en landbouwwerktuigen kan met een omgevingsvergunning overal worden toegestaan. Voor de nieuwvestiging van detailhandel in de branches keukens, tegels en sanitair, zonwering, deuren en ramen, auto's, motoren, scooters en bromfietsen en boten, caravans en tenten binnen de zones die op de verbeelding zijn voorzien van de gebiedsaanduiding 'wro-zone – ontheffingsgebied' is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen. Hiervoor gelden verschillende voorwaarden, onder andere voor het winkelvloeroppervlakte (minimaal 1.000 m² per vestiging) en het aantal parkeerplaatsen. Voor de vestiging van een doe-het-zelfzaak dient daarnaast, conform het gemeentelijk beleid, uit een distributieplanologisch onderzoek te blijken dat nieuwvestiging niet leidt tot duurzame ontwrichting van de doe-het-zelf-branches of aantasting van de spreiding van de doe-het-zelf-locaties.

Artikel 5 Bedrijf – Nutsvoorziening

De in het plangebied voorkomende nutsvoorzieningen zijn opgenomen binnen deze bestemming. De gebouwen mogen worden gebouwd binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken. De goot- en bouwhoogte mag niet meer dan 4 m bedragen.

Artikel 6 Gemengd

Vormen van detailhandel die nu reeds binnen het plangebied worden uitgeoefend, zijn positief bestemd en opgenomen binnen deze bestemming. In de bestemmingsomschrijving is aangegeven welke branches binnen de bestemming zijn toegestaan. Doe-het-zelfzaken en bestaande detailhandelsvestigingen in andere branches zijn positief bestemd en detailhandel in automaterialen, -gereedschappen en -accessoires is enkel toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel – automaterialen, -gereedschappen en -accessoires'.

Specifiek voor detailhandelszaken in woninginrichting is, conform het gemeentelijk beleid, een beperkte uitbreiding van de bestaande winkelvloeroppervlakte (maximaal 20%) toegestaan.

Naast detailhandel zijn binnen deze bestemming ook bedrijven toegestaan in de milieucategorieën 1 tot en met 4.2 zoals vermeld in de staat van bedrijfsactiviteiten. Door middel van aanduidingen is aangegeven welke milieucategorie op de betreffende gronden is toegestaan. Geluidzoneringsplichtige inrichtingen (zogenaamde 'grote lawaaimakers') en risicovolle inrichtingen zijn niet toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' zijn bedrijfswoningen toegestaan.

De bouwregels binnen deze bestemming regelen onder andere, dat gebouwen uitsluitend binnen de bouwvlakken mogen worden gebouwd. De maximale goothoogte, maximale bouwhoogte en het maximale bebouwingspercentage zijn op de verbeelding aangegeven. Tot slot worden bepalingen gegeven voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Er is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om bedrijven toe te staan in een andere milieucategorie en om bedrijven toe te staan die niet voorkomen op de staat van bedrijfsactiviteiten, maar die gelijk zijn te stellen aan de bedrijven die wel zijn toegestaan. Daarnaast kan een omgevingsvergunning voor het afwijken worden verleend voor het toestaan van doe-het-zelfwinkels op gronden die niet zijn voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel - doe-het-zelf'. Deze afwijking kan echter alleen worden toegepast op gronden ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone – ontheffingsgebied' en hiervoor gelden als voorwaarde een minimale winkelvloeroppervlakte van 1.000 m² per vestiging en een minimum aantal parkeerplaatsen. Daarnaast dient uit een distributieplanologisch onderzoek te blijken dat nieuwvestiging niet leidt tot duurzame ontwrichting van de doe-het-zelf-branches of aantasting van de spreiding van de doe-het-zelf-locaties.

Artikel 7 Groen

Deze gronden zijn onder andere bestemd voor een park, plantsoenen, groenstroken en overige aanplanten. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Artikel 8 Maatschappelijk

Deze gronden zijn bestemd voor instellingen en voorzieningen op medisch, sociaal-cultureel, educatief of religieus gebied dan wel op het gebied van sport en recreatie of openbaar bestuur, waaronder begrepen bejaarden- en verzorgingstehuizen. Ook ondergeschikte horeca en detailhandel is toegestaan.

De bouwregels binnen deze bestemming regelen onder andere, dat gebouwen uitsluitend binnen de bouwvlakken mogen worden gebouwd.

De maximale goothoogte, maximale bouwhoogte en het maximale bebouwingspercentage zijn op de verbeelding aangegeven. Tot slot worden bepalingen gegeven voor bedrijfswoningen en voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 9 Verkeer

Deze gronden zijn onder andere bestemd voor wegen en voet- en fietspaden ten behoeve van doorgaand en overig verkeer. De bouwregels binnen deze bestemming regelen, dat gebouwen uitsluitend mogen worden gebouwd binnen een bouwvlak, met uitzondering van kleine nutsgebouwtjes. De bouwregels geven ook bepalingen voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 10 Verkeer – Spoorverkeer

Deze gronden zijn voornamelijk bestemd voor spoorwegen met de daarbij behorende gronden en voorzieningen, spoorwegovergangen ten behoeve van overig verkeer, en ongelijkvloerse kruisingen ten behoeve van wegen, straten en water. Gebouwen mogen niet worden gebouwd. Er zijn bouwregels opgenomen voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 11 Water

Deze gronden zijn bestemd voor aan- en afvoer van water, waterhuishouding, en waterberging. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Artikel 12 Leiding

Deze dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van de binnen het plangebied liggende leidingen. In de bestemming zijn ter bescherming van deze leidingen een bouwverbod (met omgevingsvergunning voor het afwijken) en een omgevingsvergunningstelsel opgenomen.

Artikel 13/14/15 Waarde – Archeologie 2/4/6

Deze dubbelbestemmingen zijn opgenomen ter bescherming van de mogelijk aanwezige archeologische waarden. Het verschil tussen deze drie bestemmingen zit met name in de oppervlakte vanaf wanneer de archeologische waarden moeten worden onderzocht. Nieuwbouw is in principe niet toegestaan. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen om hiervan af te wijken. Daarnaast is een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen.

Artikel 16 Waterstaat – Beschermingszone primair water

Deze dubbelbestemming beschermt het beheer en onderhoud van primaire watergangen. Er mag uitsluitend gebouwd worden ten behoeve van de watergang. Wel is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen om te bouwen ten behoeve van de andere geldende bestemming. De Keur van het Waterschap Roer en Overmaas is van toepassing.

5 Procedures

5.1 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Industrieterrein Noord, Sittard' heeft overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening met ingang van 6 oktober 2011 gedurende vier weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is eenieder in de gelegenheid gesteld in te spreken op het bestemmingsplan. Op 18 oktober 2011 is een inloopbijeenkomst gehouden. Daarnaast heeft op 4 november 2011 een overleg plaatsgevonden met vertegenwoordigers van de Stichting Bedrijvenparken Sittard-Geleen.

Gedurende de periode van terinzagelegging zijn zes inspraakreacties ingediend. De reacties zijn samengevat en beantwoord in de nota inspraak en vooroverleg, die als separate bijlage is opgenomen. De inspraakreacties hebben geleid tot enkele aanpassingen van het bestemmingsplan.

5.2 Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Industrieterrein Noord, Sittard' is in vooroverleg gestuurd naar de belanghebbende organisaties, het waterschap, de VROM-inspectie en de provincie Limburg. Er zijn 7 vooroverlegreacties ontvangen. Deze reacties zijn beantwoord in de nota inspraak en vooroverleg. Naar aanleiding van de inspraakreacties is in het bestemmingsplan een aantal aanpassingen gedaan, onder andere met betrekking tot het correct intekenen van de leidingen die zich in het plangebied bevinden.

5.3 Verdere procedure

Het ontwerpbestemmingsplan 'Industrieterrein Noord, Sittard' zal de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen. De resultaten van deze procedure zullen te zijner tijd in deze toelichting worden vermeld.