

bestemmingsplan

Versterken 150 kV-net

Gemeente Sittard-Geleen

Movares Nederland B.V.
09-05-2019

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

Inhoudsopgave toelichting	2
1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding en doel bestemmingsplan.....	3
1.2. Situering van het plangebied.....	5
1.3. Geldende bestemmingsplannen.....	6
1.4. Leeswijzer.....	7
2. Planbeschrijving.....	8
2.1. Tracékeuze	8
2.2. Uitwerking voorkeursalternatief	9
3. Planologische hoofdlijnen van beleid	11
3.1. Rijksbeleid	11
3.2. Provinciaal beleid.....	13
3.3. Regionaal beleid	15
3.4. Gemeentelijk beleid	16
4. Uitvoeringsaspecten	18
4.1. Milieuaspecten.....	18
4.2. Fysieke aspecten.....	23
4.3. Economische en financiële aspecten	31
4.4. Handhaafbaarheid	33
5. JURIDISCHE VERANTWOORDING.....	34
5.1. Algemeen	34
6. Procedure	37
6.1. (Voor)overleg.....	37
6.2. Inspraak.....	37
6.3. Vaststelling	37
7. Adviezen en rapporten	38

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doel bestemmingsplan

In de woonwijk Lindenheuvel ligt het hoogspanningsstation Lutterade. Dit hoogspanningsstation wordt in de huidige situatie via een bovengrondse hoogspanningsverbinding gevoed met elektriciteit vanaf hoogspanningsstation Born. In de beoogde situatie zal dit vanaf hoogspanningsstation Graetheide ondergronds gevoed worden. Tussen de hoogspanningsstations Lutterade en Urmond is in de huidige situatie een noodlijn aanwezig. Op de afbeelding in paragraaf 1.2 is de ligging van het hoogspanningsstation en de verbindingen weergegeven.

In de Elektriciteitswet is TenneT aangewezen als de netbeheerder voor het hoogspanningsnetwerk in Nederland en in grote delen van Duitsland, in totaal meer dan 22.000 kilometer aan hoogspanningsverbindingen. Over het hoogspanningsnetwerk wordt elektriciteit op 110.000 Volt (110 kV) en hoger getransporteerd. Dit is nodig om een betrouwbare en ononderbroken levering van elektriciteit mogelijk te maken.

Over het elektriciteitsnet

Het hoogspanningsnet is de ruggengraat van onze elektriciteitsvoorziening. Producenten voeden in op het net en eindgebruikers onttrekken daaraan vervolgens elektriciteit. Wij koppelen die elektriciteitsmarkten aan elkaar. TenneT is eigenaar van het hoogspanningsnet in Nederland en in grote delen van Duitsland. Onze belangrijkste taak is het zorgen voor een betrouwbare en veilige elektriciteitsvoorziening.

50 Hertz: een delicaat evenwicht

Het gehele Europese elektriciteitsnet, evenals alle apparatuur en machines en de daaraan gerelateerde systemen, zijn gebaseerd op het 50 Hertz-principe. [ENTSO-E](#) is het samenwerkingsverband waarin alle Europese netbeheerders zijn vertegenwoordigd die in het gesynchroniseerde net van Europa actief zijn. Het grootste gebied, met daarin ook Nederland, is continentaal Europa. Als de frequentie binnen één van deze gebieden afwijkt, zal dit leiden tot stroomuitval of zelfs totale black-outs.

TenneT controleert voortdurend de kwaliteit en capaciteit van het hoogspanningsnet. Het is belangrijk storingen te allen tijde te voorkomen. Om een constante stroom aan elektriciteit te kunnen garanderen moeten vraag en aanbod met elkaar in evenwicht zijn, 24 uur per dag, zeven dagen per week. In gebieden met een hoog stroomverbruik moet het net voldoende transportcapaciteit hebben. Een capaciteitsverhoging kan worden bereikt door elektriciteit met een hogere spanning te transporteren, of door het realiseren van aansluitingen met een hogere capaciteit.

De opslag van elektriciteit is ingewikkeld, vooral als het gaat om grootschalige opslag. Om schommelingen in vraag en aanbod te compenseren, gebruikt TenneT instrumenten zoals reguleringscapaciteit, reservevermogen en noodvermogen.

Het is de verantwoordelijkheid van de TSO's om het evenwicht tussen productie en consumptie op een internationaal niveau te volgen. Daarom werken wij nauw samen met onze Europese collega's. Overschotten en tekorten aan elektriciteit over de landsgrenzen heen worden hierdoor opgevangen.

Netcode

Er zijn duidelijke regels en procedures vastgesteld om de veiligheid van de elektriciteitsvoorziening te garanderen. In [de Netcode](#) zijn de taken en verantwoordelijkheden omschreven voor alle partijen die betrokken zijn bij het transport van elektriciteit. Niet alleen staat ieders rol beschreven, ook wordt er een effectieve communicatie tussen de diverse spelers en een transparant tarief gedefinieerd en wordt het mogelijk gemaakt dat de elektriciteitsmarkt goed kan functioneren.

Als netbeheerder bepalen wij de minimale technische eisen om aangesloten te worden op het onshore net. Deze staan beschreven in de extra hoogspanningsnetcode en de vereisten voor een aansluiting tot het offshore netwerk van TenneT en zijn van toepassing op de offshore installaties in de Noordzee.

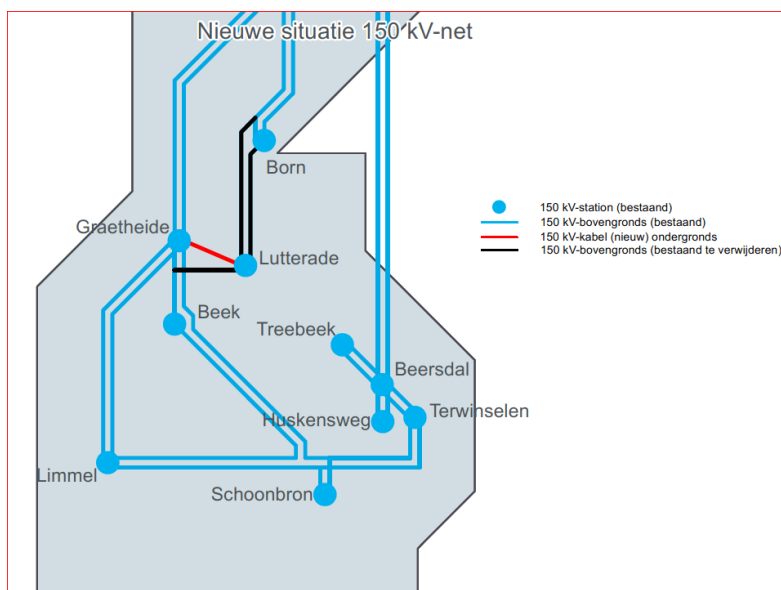
figuur 1 – Taakomschrijving TenneT, bron www.tennet.eu

In Limburg wordt beperkt elektriciteit opgewekt. Om er voor te zorgen dat er voldoende elektriciteit beschikbaar is, moet er over het hoogspanningsnetwerk vooral stroom naar deze regio toe worden getransporteerd. Voor de toekomst zal de productie in dit deel van het net afnemen, zodat er meer aanvoer vanaf andere productielocaties nodig is. Het bestaande 150 kV- hoogspanningsnetwerk voldoet niet aan alle technische eisen om in deze toenemende behoefte te kunnen voorzien en om bij verstoringen om in de omgeving de leveringszekerheid te garanderen.

Voor de huidige situatie (de bestaande bovengrondse hoogspanningsverbindingen in het plangebied) geldt dat niet meer volledig wordt voldaan aan de eisen die van toepassing zijn, zoals vastgelegd in de Netcode (zie bovenstaand kader). Om aan de technische eisen te voldoen en om klaar te zijn voor de toekomstige situatie, is het voor TenneT noodzakelijk om het 150 KV-hoogspanningsnetwerk in deze regio te versterken. Daarom is het voornemen de volgende werkzaamheden uit te voeren:

- Het realiseren van een nieuwe 150 kV- (150.000 Volt) kabelverbinding tussen het hoogspanningsstation Graetheide (gelegen ten noorden van Chemelot-terrein en ten oosten van de rijksweg A2) en het hoogspanningsstation Lutterade (gelegen in de woonkern Lindenheuvel). De nieuwe hoogspanningsverbinding wordt ondergronds aangelegd.
- Aanpassing van de aankoppeling nabij hoogspanningsstation Born.
- Uitbreiding van hoogspanningsstation Graetheide.

In dit bestemmingsplan wordt de aanleg van de ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding planologisch mogelijk gemaakt. Het ruimtebeslag van de bestaande bovengrondse hoogspanningsverbinding kan komen te vervallen zodra deze verbinding buiten gebruik wordt gesteld en wordt weggehaald. Ook dit wordt in het onderhavige bestemmingsplan vastgelegd. Binnen het plangebied wordt de belemmeringszone ter bescherming van de nieuwe, ondergrondse verbinding opgenomen. Het uitgangspunt is dat de herinrichting past binnen de bestemming 'Groen'.



figuur 2: Schematische weergave van het hoogspanningsnetwerk (na uitvoering van de beoogde werkzaamheden)

Om de toekomstige ondergrondse 150kV-kabelverbinding aan te sluiten op de hoogspanningsstations, zullen aanpassingen aan deze hoogspanningsstations gedaan worden. Voor de hoogspanningsstations Lutterade, Urmond en Born (Holtum) zijn dit technische aanpassingen, die binnen het bestaande ruimtebeslag uitgevoerd kunnen worden. Deze blijven in dit bestemmingsplan buiten beschouwing, de bestaande regeling volstaat.

Voor het hoogspanningsstation Graetheide is meer ruimte nodig om de toekomstige aansluitingen technisch mogelijk te maken. De oppervlakte van het grondgebied van dit hoogspanningsstation zal met circa 400 m² toenemen: deze uitbreiding maakt ook onderdeel uit van dit bestemmingsplan. Op onderstaande afbeelding is een weergave van de uitbreiding opgenomen.



figuur 3 - Uitbreiding hoogspanningsstation Graetheide

1.2. Situering van het plangebied

Het tracé van de beoogde ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding ligt in het westen van het grondgebied van de gemeente Sittard-Geleen. Aan de westelijke zijde wordt het gebied begrensd door de rijksweg A2 en het Chemelot terrein. Aan de zuidoostelijke kant is de woonkern Lindenheuvel gelegen. Het bestaande hoogspanningsstation Lutterade bevindt zich centraal in Lindenheuvel. Aan de noordzijde wordt het gebied begrensd door het hoogspanningsstation Graetheide



figuur 4 – aanduiding plangebied

Dit bestemmingsplan bevat de juridisch-planologische regeling voor de nieuwe 150kV-kabelverbinding en de uitbreiding van het hoogspanningsstation Graetheide. Het bestemmingsplan is gericht op het vastleggen van de planologische kaders voor de hoogspanningsverbinding. Het plangebied is dan ook afgebakend op het tracé van de verbinding en de bijbehorende belemmerende strook, om aanleg, beheer en onderhoud van de ondergrondse verbinding mogelijk te maken. Voor het laten vervallen van de belemmeringen vanwege de bestaande bovengrondse verbinding, na ingebruikname van de ondergrondse verbinding, is ook het gebied van de bestaande bovengrondse verbinding in het onderhavige plan betrokken.

1.3. Geldende bestemmingsplannen

In het plangebied zijn de volgende bestemmingsplannen van kracht:

1. bestemmingsplan Buitengebied Born-Geleen, vastgesteld op 27 juni 2013, NL.IMRO.1883.BPBuitgbBorn-Geleen-VA01
2. bestemmingsplan Hof van Limburg, vastgesteld op 1 oktober 2009, NL.IMRO.18830000Hofvanlimburg
3. bestemmingsplan Lindenheuvel, vastgesteld op 9 juli 2009, NL.IMRO.18830000Lindenheuvel
4. bestemmingsplan Guttecoven en Einighausen, vastgesteld 1 oktober 2009, NL.IMRO.18830000GuttecovEinigh
5. bestemmingsplan Buitengebied Sittard, vastgesteld 26 juni 2013, NL.IMRO.1883.BUITENGSIITARD-VA01
6. bestemmingsplan Huis- en tuinboulevard, vastgesteld 7 juli 2016, NL.IMRO.1883.huistuinboulevard-VA02

In het onderhavige bestemmingsplan wordt voorzien in de bestemmingsregeling ten behoeve van de hoogspanningsverbinding. De overige bestemmingen zoals deze in de bovengenoemde bestemmingsplannen zijn vastgelegd blijven onverkort van toepassing.

1.4. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is een planbeschrijving opgenomen. In hoofdstuk 3 zijn de relevante hoofdlijnen van het planologische beleid van rijk, provincie, regio en gemeente, waaraan de ontwikkelingen die in dit plan mogelijk worden gemaakt getoetst. De uitvoeringsaspecten inzake milieu, fysieke aspecten, economische en financiële aspecten en de handhaafbaarheid zijn verantwoord in hoofdstuk 4. De juridische verantwoording is in hoofdstuk 5 opgenomen, waarna in hoofdstuk 6 de procedure wordt beschreven. Tot slot omvat in hoofdstuk 7 de adviezen en rapporten.

2. PLANBESCHRIJVING

Om de leveringszekerheid te kunnen garanderen is het voornemen om een nieuwe ondergrondse 150 kV-hoogspanningsverbinding te realiseren tussen de bestaande hoogspanningsstations Lutterade (gelegen in de woonkern Lindenheuvel) en Graetheide. Zodra de nieuwe ondergrondse 150 kV-kabelverbinding is aangelegd én in gebruik is genomen kunnen de bestaande bovengrondse 150 kV-hoogspanningsverbindingen tussen Born en Lutterade en tussen Lutterade en Urmond worden afgebroken. Met deze oplossing wordt het 150 kV-net toekomstvast gemaakt en is de leveringszekerheid van Limburg gegarandeerd.

2.1. Tracékeuze

Om te bepalen welke route het meest geschikt is voor de realisatie van de ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding heeft Movares in opdracht van TenneT een tracéstudie uitgevoerd. De werkwijze in de tracéstudie omvat de volgende stappen:

- Eerst werd een zoekgebied afgebakend, waarin op basis van lokale omstandigheden drie mogelijke routes zijn ingetekend. Het beginpunt en het eindpunt van de verbinding lagen vast, wat zorgt voor een eerste afbakening van het zoekgebied. In aanvulling is beoordeeld welke locatiespecifieke omstandigheden de mogelijkheid van de realisatie van een hoogspanningsverbinding kunnen beïnvloeden. Tracés dienen bijvoorbeeld niet onnodig lang te zijn en technische belemmeringen dienen vermeden te worden. Ook het bestaande gebruik van de gronden en de aanwezige functies zijn hierbij betrokken.
- Voor de drie varianten is een vergelijking gemaakt op basis van de volgende thema's: technisch, juridisch/planologisch en sociaal/politiek. Deze thema's zijn vervolgens beoordeeld op aanwezige showstoppers die de haalbaarheid of de maakbaarheid beïnvloeden. Om de ondergrondse verbinding aan te leggen is ruimte nodig voor materieel en materiaal en om grond tijdelijk op te slaan. Deze benodigde ruimte wordt de werkstrook genoemd: bij het bepalen van de mogelijke routes is hier al rekening mee gehouden.
Binnen de beoordeling van de varianten is ook rekening gehouden met de kwaliteit van de ondergrond (bodemopbouw), natuurwaarden, archeologische waarden en cultuurhistorische waardevolle plaatsen. Daarnaast is meegewogen of het tracé wegen of andere ondergrondse verbindingen kruist, die de technische maakbaarheid beïnvloeden.
- De drie varianten zijn tegen elkaar afgewogen, om zo een voorkeursvariant te bepalen.
- Om tot een definitieve vaststelling te komen, is een financiële toetsing gedaan van de voorkeursvariant, om te bepalen of deze variant past binnen het beschikbare budget.
- Door de bevindingen in een tabel met elkaar te vergelijken en tegen elkaar af te wegen, is de definitieve keuze voor een voorkeursvariant gemaakt.

Het voorkeursalternatief is de variant die het tracé van de bestaande bovengrondse 150kV-hoogspanningsverbinding zoveel mogelijk volgt. Voor deze variant is een vormvrije milieueffectrapportage opgesteld.

2.2. Uitwerking voorkeursalternatief

Hoogspanningsverbinding

Nadat het voorkeurstracé is vastgesteld, is gestart met het uitvoeren van haalbaarheidsonderzoeken in het veld en zijn gesprekken gevoerd met grondeigenaren. De informatie, hieruit voortkomend, is gebruikt om het voorkeursalternatief uit de tracéstudie verder uit te werken. Dit is een gedetailleerd digitaal ontwerp waarbij het tracé van de kabel is uitgewerkt op schaal 1:1.000. In dit ontwerp is tevens aangegeven op welke wijze de kabel wordt aangelegd; met een open ontgraving of een gestuurde boring. Bij een open ontgraving worden op de plek waar de kabels komen te liggen, sleuven gegraven. Hierbij wordt de grond tijdelijk langs het werkterrein opgeslagen. Op locaties waar niet met open ontgraving gewerkt kan worden, zoals bij grote kruispunten en waterwegen, worden de kabels in mantelbuizen getrokken. Om die te leggen moeten gestuurde boringen worden uitgevoerd. Na afloop van de werkzaamheden zorgt TenneT ervoor dat de gronden weer in oude staat worden hersteld.

Het tracé van de ondergrondse hoogspanningsverbinding is opgenomen in de bijlagen bij dit bestemmingsplan.

Het voorkeurstracé volgt grofweg het tracé van de bestaande bovengrondse 150kV-hoogspanningsverbinding. Op enkele locaties worden andere ondergrondse infrastructurele verbindingen gekruist. Op verzoek van de gemeente is inzichtelijk gemaakt of verplaatsing van het hoogspanningsstation Lutterade uit de woonkern Lindenheuvel in het project meegenomen kan worden. Technisch is dit mogelijk. Echter, dit verhoogt de kosten en de complexiteit van de werkzaamheden aanzienlijk (eerste kostenindicatie van de bijkomende kosten is circa 15 miljoen euro), terwijl het hoogspanningsstation straks bestaat uit een gebouw waar in pandig installaties aanwezig zijn, die nauwelijks merkbaar zijn voor de omgeving.

Voor het gedeelte buiten de bebouwde kom (grofweg de agrarische percelen en het bosgebied naast het hoogspanningsstation Graetheide) is de mogelijkheid van een boring onderzocht. Met deze uitvoeringsmethode wordt de oppervlakte niet verstoord, zodat de hinder voor de huidige gebruikers van de locatie beperkt is. Uit het bodem- en grondonderzoek (opgenomen als bijlage bij deze toelichting), waarin de gesteldheid en geschiktheid van de ondergrond in beeld is gebracht, is de aanwezigheid van een grindlaag aangetoond. Onder de lösslaag bevinden zich de sterk grindhoudende Maas-terrassen. Deze grindlagen zijn ongeschikt voor HDD-boringen omdat HDD-boringen in de Lösslaag, ca 1 m boven deze aangetroffen sterk grindhoudende Maas-terrassen, moeten blijven. De dikte van de aangetroffen Lösslaag bepaalt of HDD-boringen zonder risico op een BLOW-Out mogelijk zijn.

Bij een HDD-boring wordt het boorfront middels een bentonietvloeistof onder druk gezet waardoor de bodem wat vloeibaarder wordt en kan worden weggeboord. Deze boordruk heeft tegendruk nodig welke bereikt wordt door de bovenliggende gronddruk. Daarom liggen HDD-boringen bij voorkeur op circa 10 meter onder maaiveld. In het gedeelte buiten de bebouwde kom is de Lösslaag maar maximaal 6 m dik en wordt deze dunner richting 150 kV-Station Graetheide. De gronddekking voor een HDD-boring boven de grindlagen van de Maas-terrassen is daarom te klein. Dit maakt de boring risicovol met een grote kans op een BLOW-out. De grote

kans op een BLOW-out ontstaat doordat de druk in verticale richting de tegendruk van de grondlagen overstijgt, zodat met veel kracht alle bovenliggende grondlagen worden weggeblazen. Hierbij stroomt bentoniethoudende vloeistof over het maaiveld uit. Dit leidt tot een grote verstoring in het gebied en onherstelbare schade aan alle bovenliggende grondlagen waardoor dit een veel grotere agrarische schade tot gevolg heeft, dan bij toepassing van een open ontgraving.

Om deze reden is voor dit gedeelte van het projectgebied gekozen voor de uitvoeringsmethode 'open ontgraving'.

Uitbreiding hoogspanningsstation Graetheide

Voor de ruimtereservering voor de uitbreiding van hoogspanningsstation Graetheide is gezocht naar de locatie waar de technische mogelijkheden aanwezig zijn, terwijl de nabijgelegen natuurlijke waarden worden ontzien. De benodigde ruimte is gelegen aan de oostzijde van het bestaande hoogspanningsstation.

3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het huidige ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De hoofddoelstelling van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Dit gebeurt aan de hand van drie deeldoelen waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld. Het rijk is verantwoordelijk voor het veiligstellen van deze nationale belangen:

- 1- Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat en een goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van ruimte voor het hoofdnetwerk.
- 2- (Duurzame) energievoorziening en de energietransitie
- 3- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen
- 4- Efficiënt gebruik van de ondergrond
- 5- Een robuust netwerk van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's, inclusief de achterlandverbindingen
- 6- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem
- 7- In standhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen
- 8- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's
- 9- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her-)ontwikkeling
- 10- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten
- 11- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten
- 12- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten
- 13- Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten

Uit deze doelstellingen volgen subdoelstellingen, zoals een efficiënt gebruik van de ondergrond en ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie. Er moet voldoende ruimte worden gereserveerd voor de opwekking en het transport. De leveringszekerheid van energie speelt een cruciale rol voor de beleidsdoelstellingen op rijksniveau.

De SVIR kent een realisatieparagraaf. Hierin is per nationaal belang de aanpak uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten. Voor de juridische borging van de nationale belangen uit de SVIR zijn twee besluiten voorhanden: het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Het Barro geeft de juridische kaders voor het ruimtelijke Rijksbeleid, waarin ook de elektriciteitsvoorziening is opgenomen. Van provincies en gemeenten wordt gevraagd de inhoud

van het Barro te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming, zoals bij de vaststelling van bestemmingsplannen. Voor het onderhavige bestemmingsplan geldt dat het ruimtebeslag betrekking heeft op het belang van een goede en betrouwbare elektriciteitsvoorziening, zodat dit nationale belang met het besluit wordt gediend.

Het Besluit ruimtelijke ordening stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij verschillende overheden. In het voorliggende bestemmingsplan is sprake van een wijziging van het ruimtebeslag: een bovengrondse hoogspanningsverbinding wordt ondergronds gebracht. Na aansluiting en in gebruik name van de nieuwe, ondergrondse hoogspanningsverbinding kan de bovengrondse verbinding worden verwijderd. De ondergrondse verbinding stelt beperkingen aan de gebruiksmogelijkheden van de bovengrond, om de elektriciteitsvoorziening te beschermen. Deze bescherming wordt vastgelegd in dit plan, na een zorgvuldige afweging van de belangen.

3.1.2. Nationaal Waterplan 2016-2021 en Nationaal Bestuursakkoord Water

Het tweede Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP2) beschrijft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de periode tot 2021, met een vooruitblik richting 2050. Met het NWP2 streeft het rijk naar een robuust en toekomstgerichte inrichting van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

De wateropgave dient integraal benaderd te worden, door zoveel mogelijk in samenhang met opgaven op terrein van natuur, scheepvaart, landbouw, wonen, recreatie, cultureel erfgoed, economie (inclusief verdienvermogen) en energie te ontwikkelen. Bij de besluitvorming rond de opgave voor een goede en duurzame hoogspanningsverbinding worden kansen en bedreigingen van water in de omgeving in de afweging betrokken.

In 2011 is het Bestuursakkoord Water ondertekend door Rijk, Vereniging Nederlandse Gemeenten, InterProvinciaal Overleg, Unie van Waterschappen en de Vereniging van Waterbedrijven Nederland. Het doel van dit akkoord is te blijven zorgen voor veiligheid tegen overstromingen, een goede kwaliteit van water en voldoende beschikbaarheid van zoet water. Het akkoord ziet op een goede samenwerking afstemming tussen de betrokken overheden. Water is binnen de ruimtelijke ordening een medesturend aspect.

Het Nationaal Waterplan en het Nationaal Bestuursakkoord Water doen geen beleidsuitspraken over hoogspanningstracés en electriciteit. Een nadere toets van onderhavig project aan deze document is niet aan de orde. Opgemerkt wordt dat bij de beslissingen over beheer en instandhouding van het hoogspanningsnetwerk indien nodig aandacht wordt besteed aan het aspect water, als de specifieke omstandigheden hierom vragen. In onderhavig project is dit niet het geval.

3.1.3. Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)

De kabinetsnota 'Een Wereld en een wil: werken aan duurzaamheid', bekend als het vierde Nationaal Milieubeleidsplan. In dit beleid worden de aandachtspunten vanuit milieu beschreven, waarbij nationaal en internationaal ingrijpen nodig is om grote milieuproblemen te voorkomen. Deze aandachtspunten zijn de biodiversiteit, klimaatverandering, overexploitatie van natuurlijke hulpbronnen, bedreigingen van de gezondheid, bedreigingen van de externe veiligheid, aantasting van de leefomgeving, mogelijk onbeheersbare risico's.

In het NMP4 wordt het milieubeleid op rijksniveau beschreven, waarbij wordt gestreefd naar een overstap naar een duurzame samenleving. Het afwentelen van de milieueffecten van actuele ontwikkelingen op de toekomstige generaties en op de mensen in de arme landen moet worden beëindigd, om zo tot een duurzaam functionerende samenleving te komen.

In het NMP4 wordt ten aanzien van elektromagnetische velden het advies van de Gezondheidsraad uit 2000 aangehaald: In dit advies wordt een statistisch significante associatie tussen wonen in de nabijheid van bovengrondse elektriciteitslijnen en een geringe verhoging van het voorkomen van leukemie bij kinderen beschreven. In de onderhavige ontwikkeling worden geen nieuwe bovengrondse lijnen of gevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Door het realiseren van de ondergrondse verbinding, kan op termijn een bovengrondse verbinding worden verwijderd. In het hoofdstuk 'milieuaspecten' wordt nader op dit thema ingegaan.

3.1.4. Conclusie

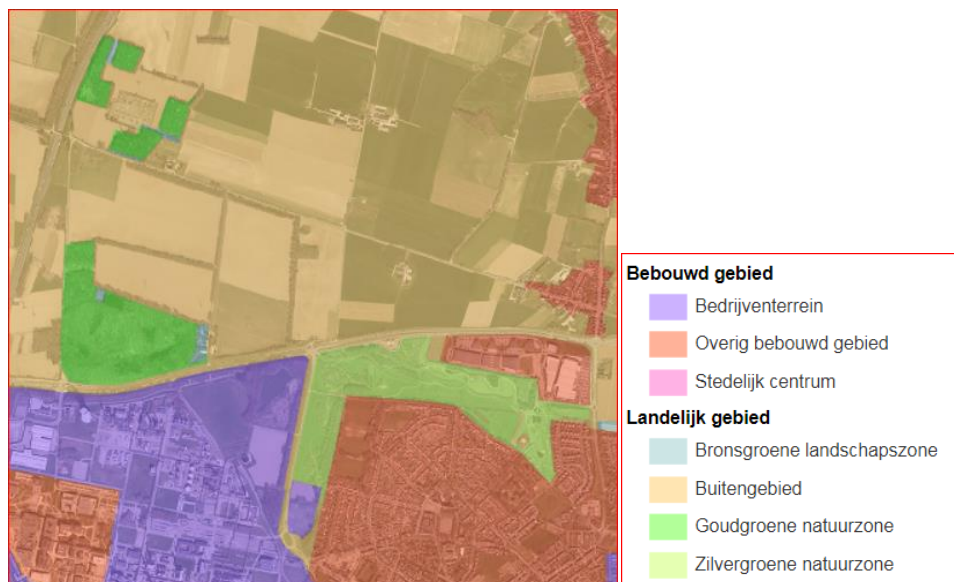
De voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de doelstellingen van het rijksbeleid. Er zijn vanuit het rijksbeleid geen belemmeringen om dit project mogelijk te maken.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Provincie Limburg heeft in 2014 in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) haar visie op de toekomst van Limburg beschreven op het gebied van wonen, werken, recreatie en natuur.

De centrale ambitie van de provincie komt voort uit de LimburgAgenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat er aan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg om er naar toe te gaan en er te blijven. In het POL staande fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. De uitdagingen zijn er op het gebied van innovatie, aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en inspelen op de klimaatverandering. Kwaliteit staat hierbij centraal. De grote variatie in de omgevingskwaliteiten is een kenmerk en een sterk punt van Limburg.



figuur 5, uitsnede uit kaart 1, POL2014, Zonering Limburg

Op bovenstaande uitsnede van de zoneringkaart is aangegeven welke zoneringen in het plangebied en de omgeving van toepassing zijn.

Van noord naar zuid is het voorkeustracé gelegen in de zones buitengebied, goudgroene natuurzone, en overige bebouwd gebied. De betekenis van deze zones wordt kort toegelicht:

De zone 'Buitengebied' beslaat de oppervlakte in het landelijk gebied die niet wordt toegedeeld aan landschapszones of natuurzones. Vaak heerst hier een agrarisch karakter, met ruimte voor de doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

De 'Goudgroene Natuurzone' betreft gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben, vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter-) nationale betekenis. De accenten in de Goudgroene Natuurzone liggen op de realisatie van areaaluitbreiding van natuur, een recreatief medegebruik en het terugdringen van milieubelasting.

De zone 'Overig bebouwd gebied' bestaat uit gemengde woon- en werkgebieden met voorzieningen, deels met stedelijk karakter, deels met een dorps karakter. Een aantrekkelijke woon- en leefomgeving is een belangrijk uitgangspunt in deze zone. De kwaliteit van de leefomgeving bestaat uit een fysieke en sociale component. Binnen de fysieke component is er aandacht voor gezondheid en veiligheid en een aantrekkelijke inrichting met aandacht voor groen en water.

Het voorliggende plan draagt bij aan de ruimtelijke kwaliteit en de provinciale doelstellingen in het gebied. Door het onder de grond brengen van de hoogspanningsverbinding wordt de kwaliteit van de leefomgeving positief beïnvloed. Het behoud en herstel van de aanwezige kwaliteiten in de natuurzone worden betrokken in de realisatie fase. Tijdens de aanleg wordt, met aandacht voor de aanwezige functies en waarden in het gebied, gekozen voor de passende

bouwvorm. Na de aanleg worden de bestaande kwaliteiten zo veel mogelijk weer hersteld: de ontgraven gronden worden zover als dit mogelijk is weer in de oude staat hersteld.

3.2.2. Provinciaal waterplan

Provincie Limburg heeft het Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021 vastgesteld. Onder het motto 'Samen werken aan water' wordt in een periode van 6 jaar meer dan een half miljard euro geïnvesteerd in de ontwikkeling van een klimaatbestendig en ecologisch gezond watersysteem, een duurzame watervoorziening voor de Limburgse samenleving. Het plan gaat in op ambities op het gebied van hoogwaterbescherming in de Maasvallei, aanpak van regionale wateroverlast en watertekort, de inrichting van beken en waterrijke natuurgebieden, verbetering van de ecologische en chemische waterkwaliteit, drinkwatervoorziening en grondwaterbeheer. In het Waterplan wordt de klimaatopgave in de regio opgepakt.

Het voorliggende plan voorziet niet in ontwikkelingen die van invloed (kunnen) zijn op de waterhuishouding. Nadere toetsing of het betrekken van uitgangspunten uit het Provinciaal waterplan is niet aan de orde.

3.2.3. Omgevingsverordening Limburg 2014

Bij de vaststelling van het POL2014 is ook de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld. In deze verordening zijn de Provinciale Milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening opgegaan.

In het plangebied zijn geen milieubeschermingsgebieden aangewezen. Langs de provinciale weg is een reserveringszone vastgesteld: deze vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Andersom wordt de doelstelling van de reserveringszone niet beperkt door het onderhavige plan.

3.2.4. Conclusie

Vanuit het provinciale beleid dient rekening te worden gehouden met de aanduiding goudgroene natuurzone. Dit geldt voor de uitvoeringsfase van de werkzaamheden: in de planologische situatie zijn er geen uitgangspunten of belemmeringen die voortkomen uit het provinciale beleid voor het onderhavige bestemmingsplan.

3.3. Regionaal beleid

3.3.1. Regiovisie Westelijke Mijnstreek

De gemeenten Beek, Schinnen, Sittard-Geleen, Stein en de provincie Limburg, samen met waterschap Roer en Overmaas werken in regionaal verband samen onder de noemer Westelijke Mijnstreek. In de Regiovisie Westelijke Mijnstreek, Ruimte voor nieuwe generaties, een nieuwe visie op de Westelijke Mijnstreek voor de periode 2009-2020 geven de betrokken overheden duidelijkheid over hun visie en hun prioriteiten over de ontwikkeling van de Westelijke Mijnstreek. De kracht van de regiovisie zit in het verscherpen van de focus in het voorafgaande beleid, het vergroten van de samenhang en het versneld realiseren van belangrijke projecten. De speerpunten hebben betrekking op hoogtechnologische bedrijvigheid,

transformatie van de woningvoorraad, ontwikkeling van de sportzone en landschappelijke inpassing.

Deze speerpunten hebben geen raakvlak met het voorliggende bestemmingsplan.

3.3.2. Bestuursafspraken regio Zuid Limburg

Op het onderhavige plangebied zijn de bestuursafspraken voor de regio Zuid Limburg van toepassing. Voor zover van belang voor het onderhavige plan wordt over het thema energie gesteld dat gemeenten en provincie Limburg samenwerken met stakeholders aan een schone, betaalbare en leveringszekere energievoorziening, die gepaard gaat met regionale economische ontwikkeling, innovatie en werkgelegenheid en de aanpak van het klimaatprobleem.

De beoogde ontwikkeling in het onderhavige plan strekt er toe de leveringszekerheid van elektriciteit in de regio te borgen, nu en voor de toekomst.

3.3.3. Conclusie

Vanuit de regionale beleidsstukken is de voorgenomen ontwikkeling goed inpasbaar. Er wordt rekening gehouden met de beleidsdoelstellingen op regionaal niveau.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016

De koers die de gemeente nastreeft ten aanzien van de ontwikkeling van de gemeente is verwoord in de Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016. In de visie wordt nadrukkelijk gekozen voor de lijn 'ruimte waar mogelijk, sturen waar nodig'.

De kwaliteit van de woon- en leefomgeving wordt specifiek bepaald door de inkadering van de stedelijke omgeving in groene landschappen. De ambitie voor de gemeente is gericht op de ontwikkeling tot een herkenbare, samenhangende stad, waarin inwoners, bedrijven en instellingen actief vorm en inhoud geven aan de stad. Het vestigingsklimaat voor bedrijven en nieuwe inwoners moet aantrekkelijk blijven, door een goede balans tussen bedrijvigheid en leefbaarheid. Voor de woonkernen wordt gestreefd naar het bewaren van het aantrekkelijke woonklimaat en het behouden van de groene omgeving.

In het onderhavige plan wordt bijgedragen aan de kwaliteit van de woonomgeving. Doordat de ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding mogelijk wordt gemaakt, kan op termijn de bestaande bovengrondse 150kV-hoogspanningsverbinding worden verwijderd. Dit draagt bij aan de visuele kwaliteit van de woonomgeving. Doordat de capaciteit van de ondergrondse hoogspanningsverbinding wordt toegerust op de toekomstige verwachting ten aanzien van de vraag naar elektriciteit, wordt met de voorgenomen ontwikkeling ook bijgedragen aan het vestigingsklimaat: een leveringszekere energievoorziening is hierbij een basisvoorwaarde.

In de Omgevingsvisie is ook het thematische beleid opgenomen. Hierbij is de archeologische waarde van de ondergrond een specifiek aandachtspunt: de beleidslijn van de gemeente is om het archeologisch erfgoed niet te verstoren en in de bodem te bewaren in de zones met een hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde en ter plaatse van archeologische vindplaatsen, oude kernen en de archeologische monumenten.

Het voorkeurstracé beslaat gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Bij het uitwerken van de plannen wordt hier rekening mee gehouden. Dit aspect is nader uitgewerkt in paragraaf 4.2.1. De archeologische verwachtingswaarde vormt geen belemmering voor de voorgenomen ondergrondse hoogspanningsverbinding, maar een tijdige en goede afstemming op dit onderwerp is noodzakelijk.

3.4.2. Nota Ruimtelijke Kwaliteit

De Nota Ruimtelijke Kwaliteit is het gemeentelijke beleidsdocument voor het borgen van de kwaliteit van de bebouwde en de onbebouwde omgeving. De Nota bevat ambitie, inspiratie en een toetsingskader voor particuliere plannenmakers en de gemeente zelf. Elk ruimtelijk initiatief wordt getoetst aan de kwaliteitscriteria die zijn opgenomen in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit. Deze Nota is complementair aan POL2014 en de gemeentelijke Omgevingsvisie. De criteria waaraan initiatieven worden getoetst hebben betrekking op de ruimtelijke inpassing en de uiterlijke verschijningsvorm. Daarnaast zijn een aantal gebiedseigen karakteristieken beschreven.

Met de onderhavige ontwikkeling wordt op termijn een element uit het landschap weggenomen: de bestaande bovengrondse verbinding. Dit draagt in positieve zin bij aan de ruimtelijke kwaliteit: de verstoring van het landschap wordt verminderd.

3.4.3. Conclusie

Vanuit het gemeentelijke beleid zijn er geen belemmeringen of aandachtspunten bij de voorgenomen ontwikkeling. De invulling van het landschap na de uitvoering van de werkzaamheden wordt afgestemd op de gewenste kwaliteit.

4. UITVOERINGSASPECTEN

4.1. Milieuaspecten

4.1.1. Besluit m.e.r.

Besluiten die een grote gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moet het onderwerp ‘milieu’ goed en op tijd worden onderzocht. De regels die hiervoor gelden staan in het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Het aanleggen, wijzigen of uitbreiden van een hoogspanningsverbinding is genoemd als een activiteit die grote gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij een spanning van 150 kilovolt of meer en een lengte van 5 kilometer of meer en bij een locatie in de nabijheid van een gevoelig gebied, moet beoordeeld worden of er een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Voor het tracé van de ondergrondse verbinding zoals in dit bestemmingsplan is voorzien, geldt dat de lengte van het tracé (circa 3.600 meter) ruim onder de lengte van 5 kilometer blijft. Ook is het tracé niet gelegen in de nabijheid van een gevoelig gebied. Het project blijft hiermee onder de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. De voorlopige bevinding is dan ook dat er geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing is.

Echter, voor elk plan of project dat in het Besluit m.e.r. wordt benoemd en onder de drempelwaarden blijft, moet een toets worden gedaan of belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Het opstellen van een vormvrije m.e.r.-beoordeling verloopt volgens de volgende procedurele stappen:

- De initiatiefnemer (TenneT) stelt een aanmeldnotitie op
- Het bevoegd gezag (gemeente Sittard-Geleen) neemt een m.e.r.-beoordelingsbesluit
- Dit besluit wordt opgenomen als bijlage bij het plan.

Voor het onderhavige bestemmingsplan zijn deze stappen doorlopen. Het m.e.r.-beoordelingsbesluit is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

De bevindingen van het m.e.r.-beoordelingsbesluit zijn als volgt: De milieueffecten van dit plan treden hoofdzakelijk op in de realisatiefase. Tijdens de aanleg zijn er effecten te verwachten vanwege verkeersbewegingen en de inzet van machines en installaties, die geluid veroorzaken.

Op voorhand worden geen effecten verwacht die aanleiding zijn om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren. De bevindingen uit de onderzoeken naar de milieueffecten zijn verwerkt in een vormvrije milieueffectrapportage, die als bijlage bij deze toelichting is opgenomen.

4.1.2. Bedrijven en milieuzonering

In de publicatie “bedrijven en milieuzonering” (editie 2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) zijn indicatieve richtafstanden voor woningbouw nabij verschillende typen bedrijven opgenomen. De richtafstanden gelden tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering

van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. Binnen deze richtafstanden is hinder ten gevolge van het betreffende bedrijf niet uit te sluiten.

Woningbouw binnen deze richtafstand is inpasbaar, indien aangetoond wordt dat (eventueel na het treffen van maatregelen) voor het betreffende bedrijf een kleinere richtafstand van toepassing is. De brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG-brochure) uit het jaar 2009 geeft een advies over richtafstanden.

Binnen dit bestemmingsplan dient beoordeeld te worden of voor de uitbreiding van hoogspanningsstation Graetheide voldaan wordt aan deze richtafstanden. Voor elektriciteitsdistributiebedrijven zijn enkel richtlijnen opgesteld voor distributiebedrijven met een transformatorvermogen, afhankelijk van het opgestelde vermogen. Voor elk overlastgevend aspect is een minimale afstandsmaat opgenomen, waaronder geluid. Voor een vermogen van 200-1000 MVA geldt een richtafstand voor geluid van 300m. Binnen deze afstand zijn geen geluidgevoelige bestemmingen gelegen.

Gesteld kan worden dat het planvoornemen niet zal leiden tot een nadeligere planologische situatie voor deze woningen. Een nader akoestisch onderzoek is vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering dan ook niet noodzakelijk.

4.1.3. Bodemkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient rekening te worden gehouden met de bodemkwaliteit in het plangebied. Voor de functie van het tracé is geen specifieke bodemkwaliteit vereist: het is geen gevoelige functie voor dit aspect.

Indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden in de bodem een verontreiniging wordt aangetroffen, treedt het regime van de Wet bodembescherming in werking. Daarmee is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem voldoende gewaarborgd.

4.1.4. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen oplopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Het aanleggen of transporteren van elektriciteit is geen activiteit met gevaarlijke stoffen die risico's voor de omgeving met zich brengt. Het onderhavige bestemmingsplan ziet ook niet op de toevoeging van een kwetsbaar object dat van invloed is op activiteiten met gevaarlijke stoffen in het plangebied of de omgeving.

In de nabijheid van het tracé is een tankstation gelegen. Ook is het Chemelot terrein in de nabije omgeving aanwezig. De ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding zorgt niet voor een toename van de kans op een incident met gevaarlijke stoffen in het plangebied of in de omgeving. In het plangebied zijn ondergrondse buisleidingen aanwezig, die door het voorgenomen tracé worden gekruisd. Hierbij doet zich geen verhoogd risico voor.

Nadere toetsing en onderzoek naar dit effect is niet aan de orde. Er zijn geen effecten ten aanzien van de externe veiligheid.

4.1.5. Elektromagnetische en elektrische velden

De sterkte van elektrische en elektromagnetische velden is afhankelijk van de aanwezige spanning (elektrisch veld) of de stroomsterkte (magnetisch veld), maar is ook sterk afhankelijk van de afstand tot de bron. Net als bij een warmtebron geldt voor elektrische en magnetische velden dat de veldsterkte snel afneemt wanneer de afstand tot de bron groter is. Bij ondergrondse hoogspanningskabels spelen elektrische velden een beperkte rol. Door de metalen beschermingsmantel om de kabel wordt het elektrisch veld nagenoeg volledig afgeschermd.

Voor wat betreft magneetvelden rond hoogspanningsinfrastructuur geldt een grenswaarde van maximaal 100 microTesla (mT). Deze waarde komt voort uit aanbevelingen van de Europese Unie en geldt als norm voor de maximale blootstelling van mT aan burgers. Het volledige hoogspanningsnet van TenneT voldoet aan deze norm.

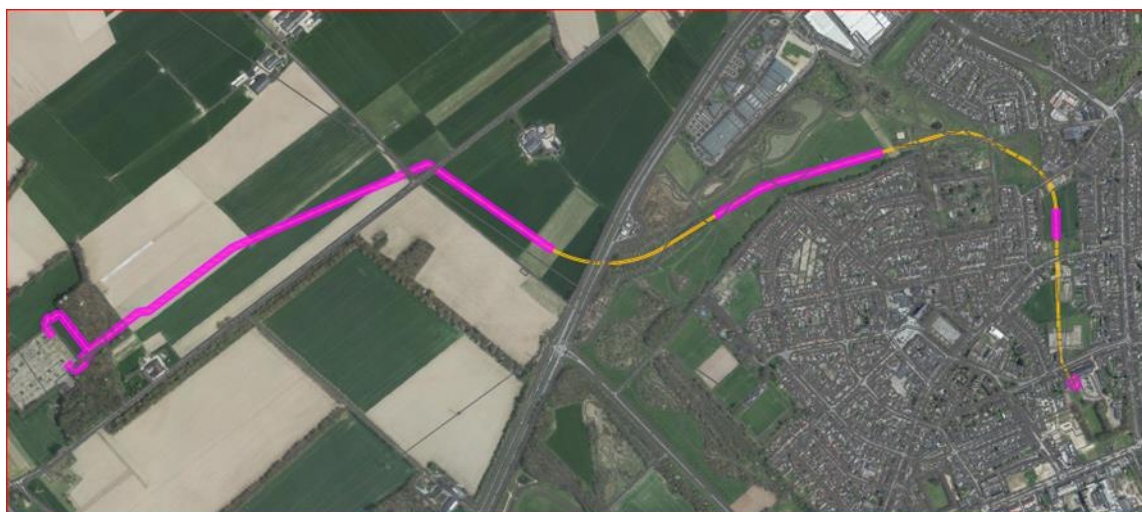
Het toenmalige ministerie van VROM (nu ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) heeft aanvullend in 2005 een beleidsadvies aan gemeenten, provincies en netbeheerders voor bovengrondse hoogspanningslijnen gegeven. De kern van het beleidsadvies luidt als volgt: *Op basis van het voorgaande adviseer ik u om bij de vaststelling van streek- en bestemmingsplannen en van de tracés van bovengrondse hoogspanningslijnen, dan wel bij wijzigingen in bestaande plannen of van bestaande hoogspanningslijnen, zo veel als redelijkerwijs mogelijk is te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla (de magneetveldzone).*

Het beleidsadvies is alleen van toepassing op bovengrondse hoogspanningsverbindingen. Andere elektrische infrastructuur of voorzieningen zoals ondergrondse hoogspanningsverbindingen, hoogspanningsstations, transformatorhuisjes, spoorlijnen, tramwegen en dergelijke vallen niet onder het beleidsadvies. Het beleidsadvies is dus niet van toepassing op de ondergrondse kabelverbinding, hoogspanningsstations en opstijgpunten, die mede in dit bestemmingsplan planologisch mogelijk worden gemaakt. In april 2018 heeft de Gezondheidsraad haar advies, waarop het vigerende beleid is gebaseerd, geactualiseerd. De minister betreft dit advies in de afwegingen rondom haar beleid.

In overleg tussen gemeente Sittard-Geleen en TenneT is de 0,4 mT zone van de onderhavige kabelverbinding in beeld gebracht (onder andere conform de berekeningsmethodiek zoals is

neergelegd in de Notitie 'Afspraken over de rekenmethodiek voor de “magneetveldzone” bij ondergrondse kabels en hoogspanningsstations behorende tot de Randstad 380 kV verbinding' van 3 november 2011). Op verzoek van gemeente Sittard-Geleen is inzichtelijk gemaakt wat de magneetveldzone van de ondergrondse 150 kV-hoogspanningsverbinding zal zijn, waarbij is getoetst of er voor magnetische velden gevoelige bestemmingen binnen deze zone zijn gelegen. Als gevoelige bestemming gelden functies waar kinderen en jongeren tot 15 jaar langdurig verblijven (woningen, scholen, creches, kinderopvanglocaties). Speeltuinen en volkstuinten worden niet tot de gevoelige functies gerekend, omdat kinderen hier slechts beperkte tijd verblijven. Op verzoek van de gemeente Sittard-Geleen is inzichtelijk gemaakt wat het effect van het ondergronds brengen van de hoogspanningsverbinding is ter plaatse van deze functies. Deze berekening is uitgevoerd door een daarvoor geaccrediteerd bureau.

In de bijlage is de berekening met een toelichting opgenomen. Binnen de 0,4 microtesla zone van de nieuwe, ondergrondse 150 kV-kabelverbinding zijn geen gevoelige functies gelegen. Ter plaatse van de speeltuinen doet zich geen elektromagnetisch veld voor. Ten opzichte van de huidige situatie neemt het elektromagnetische veld ter plaatse van de volkstuinten sterk af. In figuur 6 is het tracé van de ondergrondse hoogspanningsverbinding weergegeven.



Figuur 6: ligging 0,4 microtesla zone: De gele lijn is de hoogspanningsverbinding, waar op maaiveldniveau géén elektromagnetisch veld op zal treden. De rose aanduiding betreft het berekende elektromagnetische veld van de ondergrondse hoogspanningsverbinding.

4.1.6. Niet gesprongen explosieven

Om een oordeel te geven over de mogelijke aanwezigheid van niet gesprongen explosieven in de ondergrond, is een historisch vooronderzoek explosieven 'Tracévarianten voor het 150 kVnet van TenneT te Limburg' uitgevoerd. Uit dit onderzoek is gebleken dat de bebouwde kom van Lindenheuvel en een deel van het natuurpark Hof van Limburg verdacht gebied is voor het aanwezig zijn van niet gesprongen explosieven. Het agrarisch gebied rond de provinciale weg is niet als verdacht gebied aangemerkt.

Dit betekent dat er tijdens de aanlegwerkzaamheden mogelijk niet gesprongen explosieven in de ondergrond worden aangetroffen.

Voor het vaststellen van het bestemmingsplan levert dit aspect geen belemmeringen op. Ten behoeve van een veilige uitvoering van de werkzaamheden zal het tracé op dit aspect nader onderzocht worden, zodat eventuele vondsten op een veilige wijze kunnen worden verwijderd.

4.1.7. Geur en luchtkwaliteit

Een ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding veroorzaakt geen geur en is geen voor geur gevoelige functie. Dit aspect is voor deze ontwikkeling niet aan de orde.

Ook voor luchtkwaliteit geldt dat een ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding geen luchtemissies veroorzaakt. In de uitvoeringsfase is er wel sprake van luchtemissies ten gevolge van de voertuigbewegingen en de inzet van materieel om de werkzaamheden uit te voeren. Deze bijdrage is van tijdelijke aard en zodanig beperkt van karakter dat een nadere toetsing van dit aspect niet aan de orde is.

4.1.8. Geluid

Indien een bestemmingsplan geluidgevoelige functies mogelijk maakt of voorziet in geluidproducerende functies, dienen de akoestische effecten te worden beoordeeld in het kader van de goede ruimtelijke ordening. Het project voorziet in de aanleg van een 150kV-kabelverbinding en de uitbreiding van een hoogspanningsstation.

De ondergrondse 150 kV-kabelverbinding is geen geluidgevoelige bestemming. Daarnaast veroorzaakt deze kabel in de gebruiksfase geen geluidhinder naar de omgeving. De aanleg van de 150 kV-kabelverbinding heeft slechts tijdelijk akoestisch effect: tijdens de aanlegfase produceren verschillende bronnen geluid. De ene activiteit duurt langer dan de andere en iedere activiteit heeft een andere geluidssterkte. Het gaat hierbij om tijdelijk geluid veroorzaakt door vrachtverkeer, graven en boren. De Wet geluidhinder bevat geen regels voor dergelijke tijdelijke situaties. Tijdens de werkzaamheden zal geluidhinder zoveel mogelijk worden beperkt.

Een hoogspanningsstation (en de uitbreiding daarvan) veroorzaakt daarentegen wel geluid naar de omgeving. Het hoogspanningsstation Lutterade in de kern Lindenheuvel verandert niet in omvang. Op dit station blijft de planologische situatie gelijk aan de huidige situatie. Een akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk. De installaties staan hier in pandig opgesteld, zodat er in de omgeving geen geluid wordt waargenomen.

De uitbreiding van het hoogspanningsstation Graetheide bevindt zich op een afstand van meer dan 300 meter van de dichtstbijzijnde woonbebouwing. Op een dergelijke afstand is er geen nadelig geluidseffect vanwege de uitbreiding. De afstand voldoet aan de richtlijnen van de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering. Er is geen akoestisch onderzoek noodzakelijk.

Vanuit het aspect geluid zijn er geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

4.2. Fysieke aspecten

4.2.1. Archeologie en cultuurhistorie

Wettelijk kader en beleidskader

De Nederlandse wetgeving ten aanzien van archeologische waarden is momenteel aan veranderingen onderhevig. De Monumentenwet 1988 is vanaf 1 juli 2016 deels overgegaan in de Erfgoedwet. De onderdelen over omgevingsrecht uit de Monumentenwet gaan (naar verwachting) in 2021 over naar de Omgevingswet. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen.

De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de omgang met het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van de wetgeving is om het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke te bewaren en beheermaatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. Op grond van deze wetten worden gemeenten verantwoordelijk geacht voor de bescherming van archeologische waarden.

Artikel 9.1 (overgangsrecht omgevingswet) van de Erfgoedwet zegt:

Voormalig artikel 38a: De gemeenteraad houdt bij de vaststelling van een bestemmingsplan of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.1, onderscheidenlijk artikel 3.38, van de Wet ruimtelijke ordening en bij de bestemming van de in het plan begrepen grond, rekening met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten (lees: archeologische resten)

In 2012 heeft de gemeente Sittard-Geleen de “beleidsnota Archeologie en Monumenten gemeente Sittard-Geleen” vastgesteld¹. Onderdeel van deze beleidsnota is een archeologische beleidskaart, die gebaseerd is op een aantal archeologische verwachtingskaarten². De archeologische verwachtingskaarten geven inzicht in de (verwachte) aanwezigheid van archeologische resten. De verwachtingskaarten zijn vervolgens omgezet naar één beleidskaart. Op de archeologische beleidskaart zijn gebieden waarvoor dezelfde beleidsuitgangspunten gelden samengevoegd.

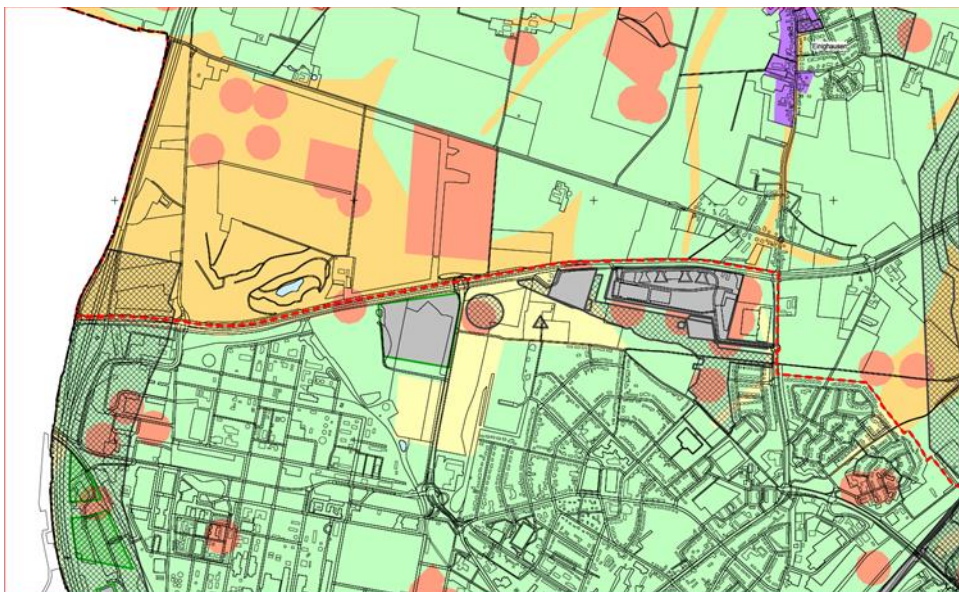
¹ Gemeente Sittard-Geleen, 2012. Beleidsnota Archeologie en Monumenten gemeente Sittard-Geleen.

² Verhoeven, M.P.F. & G.R. Ellenkamp, 2010. Een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart voor de gemeente Sittard-Geleen. RAAP-rapport 2144. RAAP Archeologisch Adviesbureau, Weesp.

Zo zijn 7 archeologische beleidscategorieën ontstaan (zie onderstaande tabel).

Beleidscategorie	Verwachting/waarde
1	<i>AMK-terrein; terrein van zeer hoge archeologische waarde, beschermd</i>
2	<i>AMK-terrein; terrein van zeer hoge en hoge archeologische waarde</i> <i>AMK-terrein; terrein van hoge archeologische waarde, kern Sittard</i> <i>AMK-terrein; terrein van archeologische waarde</i> <i>Zone rondom ARCHIS-waarneming/vondstmelding/vindplaats</i>
3	<i>AMK-terrein; terrein van hoge archeologische waarde, historische kernen</i>
4	<i>Hoge verwachting voor droge landschappen</i> <i>Hoge verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied</i> <i>Middelhoge verwachting voor droge landschappen</i> <i>Middelhoge verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied</i> <i>Hoge verwachting voor natte landschappen</i> <i>Hoge verwachting voor natte landschappen, Maasafzettingen</i> <i>Middelhoge verwachting voor natte landschappen</i> <i>Onbekende verwachting voor droge en natte landschappen</i>
5	<i>Lage verwachting voor droge landschappen, provinciaal aandachtsgebied</i>
6	<i>Lage verwachting voor droge en natte landschappen</i>
7	<i>Lage verwachting voor ontgronde gebieden</i> <i>Lage verwachting voor vrijgegeven onderzoeksgebieden</i>

Op basis van archeologische gegevens, in combinatie met landschappelijke en historische gegevens, geldt voor het grootste deel van het bestemmingsplangebied een hoge archeologische verwachting (zie beleidskaart gemeente; beleidscategorie 4). In het gebied moet met name rekening worden gehouden met de aanwezigheid van nederzettingsterreinen met bijbehorende grafvelden ('droge archeologie'). Voor deze gebieden geldt een archeologische onderzoeksplicht indien de omvang van het gebied groter is dan 500 m² en de bodemingrepen dieper reiken dan 30 cm -Mv.



Figuur 7– uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Sittard-Geleen

Binnen het noordelijk deel van het bestemmingsplangebied, waar de bestaande bovengrondse hoogspanningskabel in het bestemmingsplan is opgenomen ligt een aantal bekende archeologische vindplaatsen. Deze vindplaatsen kennen een grote mate van bescherming en zijn volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente ingedeeld in beleidscategorie 2. Concreet betekent dit dat voor deze gebieden een archeologische onderzoeksplicht geldt indien de bodemingrepen dieper reiken dan 30 cm -Mv én de omvang van het gebied groter is dan 50 m².

Voor een aantal locaties geldt een lage archeologische verwachting. In deze gebieden is de kans op het aantreffen van archeologische resten relatief laag. Binnen het Provinciaal Aandachtsgebied Graetheide geldt desondanks een onderzoeksverplichting (beleidscategorie 5 op de gemeentelijke beleidskaart). Onderzoek is hier nodig indien de omvang van het gebied groter is dan 10.000 m² en de bodemingrepen dieper reiken dan 30 cm –Mv. Buiten het Provinciaal aandachtsgebied kunnen werkzaamheden worden uitgevoerd zonder nader archeologisch onderzoek (beleidscategorie 6). De onderzoeksverplichting is hier niet aan de orde. Hier geldt enkel een meldingsplicht.

Ook voor beleidscategorie 7 geldt geen archeologische onderzoeksplicht. De gebieden die hierbinnen vallen zijn reeds volledig archeologisch onderzocht en vrijgegeven.

De gebieden die liggen binnen de beleidscategorieën 2, 4 en 5 zijn in dit bestemmingsplan beschermd middels een dubbelbestemming *Waarde-Archeologie 1* (beleidscategorie 2), *Waarde-Archeologie 2* (beleidscategorie 4) en *Waarde-Archeologie 3* (beleidscategorie 5). Aan de regels bij dit plan is een vergunningplicht verbonden, waarmee wordt geborgd dat eventuele archeologische resten in deze gebieden op passende wijze nader worden onderzocht en geborgen.

Reeds uitgevoerd onderzoek en toetsing 150 kV-net

In het noordelijk deel van het tracé zijn geen bodemingrepen voorzien. Hier wordt mogelijk gemaakt dat (na de ingebruikname van de nieuwe, ondergrondse hoogspanningsverbinding) de planologische bescherming van de bestaande bovengrondse hoogspanningsverbinding wordt afgehaald, als deze niet meer noodzakelijk is. In het zuidelijk deel van het tracé zijn wel bodemingrepen voorzien. Het betreft de aanleg van een ondergrondse kabelverbinding t.b.v. het 150 kV-net. Deze bodemingrepen vinden gedeeltelijk plaats binnen de gebieden waarvoor archeologische verwachtingswaarden zijn vastgesteld. Om deze reden is onderzoek naar de archeologische effecten uitgevoerd.

De ondergrondse kabelverbinding wordt gedeeltelijk gerealiseerd door middel van een open ontgraving. In de andere delen van het tracé wordt de hoogspanningskabel in de grond gebracht door middel van een gestuurde boring. De verstoring van de ondergrond als gevolg van een gestuurde boring is relatief beperkt. De open ontgraving en de hiermee samenhangende werkzaamheden kunnen wel leiden tot aantasting van eventueel aanwezige archeologische waarden. Om deze reden is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd voor dit gedeelte van het plangebied. De resultaten van dit onderzoek zijn verwoord in het rapport: *Broeke, E.M., 2018 (versie 2). Rapportage archeologisch bureauonderzoek 150 kV kabelverbinding hoogspanningsstation Lutterade en Graetheide in de gemeente Sittard-Geleen. Rapportnummer 4824.001. Econsultancy bv, Doetinchem*. Dit rapport is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

Het bureauonderzoek is toegespitst op de delen van het tracé waar de kabelverbinding wordt aangelegd middels een open ontgraving (lijnelementen A t/m F in het rapport). Uit de verzamelde aardwetenschappelijke gegevens blijkt dat het tracé een gunstige ligging had als (tijdelijke) bewoningslocatie voor Jagers-Verzamelaars vanaf het Paleolithicum en voor Landbouwers vanaf het Vroeg-Neolithicum. Er zijn voornamelijk radebrikgronden tot ontwikkeling gekomen die zowel afgetopt kunnen zijn als bedekt kunnen zijn met colluvium. De zones van de lösswanden, de zogenaamde gradiëntzones, worden gekenmerkt door zeer intensieve bewoning in alle archeologische tijdvakken, maar met name tijdens de Lineaire Bandkeramische periode, en door de afdekking met colluvium in het dal zijn de archeologische sporen vaak ook relatief goed bewaard gebleven. Uit de bekende archeologische waarnemingen uit de omgeving van het plangebied blijkt dat er veel archeologische resten zijn aangetroffen uit met name het Neolithicum, de IJzertijd, de Romeinse tijd en de Middeleeuwen en Nieuwe tijd. Op basis hiervan heeft het gehele tracé een hoge verwachting op het voorkomen van archeologische resten van zowel Jagers-Verzamelaars als van Landbouwers. Alleen voor de periode vanaf de vorming van het grootschalige heidegebied van Graetheide (rond de 12e eeuw) is de verwachting laag. De archeologische resten worden direct aan het maaiveld of onder een eventueel colluviumdek verwacht. Indien er geen colluvium aanwezig is, is de verwachting dat ondiepe archeologische resten verstoord zijn (zoals vindplaatsen van Jagers-Verzamelaars met ondiepe grondsporen). Dieper ingegraven archeologische grondsporen zijn naar verwachting wel (grotendeels) behouden. Indien er wel colluvium aanwezig is, dan zullen archeologische resten en sporen mogelijk beter bewaard zijn gebleven, waarbij de resten vanaf de basis van het colluviumdek kunnen worden verwacht.

Op basis van de resultaten van het bureauonderzoek adviseert Econsultancy om vervolgonderzoek uit te laten voeren. De gemeente heeft dit advies van Econsultancy inmiddels overgenomen. Alle tracédelen waar de kabelverbinding wordt aangelegd middels een open ontgraving dienen verder archeologisch onderzocht te worden door middel van een proefsleuvenonderzoek. Uitgezonderd is het gebied dat ligt binnen beleidscategorie 6. Voordeel van deze methode is dat 1) een beter beeld wordt gegeven in de mate van bodemverstoring en 2) bovendien direct een goed beeld wordt verkregen voor de aan-/afwezigheid van vindplaatsen binnen het tracé. Op basis van dit onderzoek kan vervolgens worden bepaald of verder onderzoek noodzakelijk is en hoe dit er dan uit dient te zien. Het plangebied dient daarbij te worden gedefinieerd als het volledige gebied dat verstoord wordt. Dus niet alleen de open ontgraving, maar ook het gebied dat indirect verstoord wordt (werkstraat waar zware machines op aan- en afrijden, gebied waar nadien diepere grondverbetering plaatsvindt). In overleg met de gemeente moet – op basis van de recentste plannen – worden bepaald wat de breedte van het te onderzoeken tracé is.

Bovendien geldt in aanvulling hierop:

De breedte van de werkstraat moet zoveel mogelijk worden beperkt.

Bij wegzakking in de ondergrond dient gebruik te worden gemaakt van rijplaten, zodat de druk van de zware machine evenrediger op de ondergrond wordt verdeeld en daarmee de schade aan het archeologisch bodemarchief zoveel mogelijk wordt beperkt.

Gravend onderzoek dient te worden uitgevoerd op basis van een Programma van Eisen (PvE) dat dient te zijn goedgekeurd door de gemeentelijk archeoloog. In het PvE moet worden uitgegaan van het gehele gebied dat verstoord wordt (zie boven). Het PvE kan worden opgesteld als de exacte ingrepen bekend zijn en hierover nadere afspraken met de gemeente zijn gemaakt.

Er geldt ten alle tijden een meldingsplicht bij het aantreffen van archeologische resten. Dit zal als voorwaarde worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Diepe grondbewerking/-verbetering (diepploegen (>30 cm –Mv), etc.) van het perceel na afloop van de werkzaamheden is niet toegestaan (wel van de archeologisch onderzochte werkstraat). Hierover dienen bindende afspraken met de betreffende agrariër te worden gemaakt. Dit zal als voorwaarde worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Binnen deze voorwaarden vanuit archeologie bestaan er geen bezwaren tegen de voorgenomen bestemmingen. In de regels bij dit bestemmingsplan zijn de bovenstaande voorwaarden geborgd.

4.2.2. Flora en fauna

Beleid

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Op grond van deze wet zijn de Natura 2000-gebieden beschermd. Daarnaast regelt de Wet natuurbescherming ook de

bescherming van planten- en diersoorten. In deze wet zijn de EU-richtlijnen voor de bescherming van soorten opgenomen (Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn). Nationaal beschermde soorten vallen ook onder deze wet. De doelstelling is de bescherming en behoud van in het wild levende planten en dieren. Het uitgangspunt van de wet is 'nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten zonder ontheffing verboden zijn.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen vooraf de effecten op Natura 2000-gebieden onderzocht te worden. Ook dient vooraf onderzocht te worden of en welke beschermde dier- en plantensoorten voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Bij het opstellen of herzien van een bestemmingsplan zijn er verschillende aspecten waar de gemeente aandacht aan dient te geven ten aanzien van natuurbescherming.

De volgende punten zijn van belang:

- inventariseren van beschermde soorten en gebieden (zo nodig via veldonderzoek);
- adequaat begrenzen en bestemmen van beschermde gebieden dan wel leefgebieden van beschermde soorten;
- opstellen van adequate voorschriften (met daarin vermeld welke handelingen wel of niet toelaatbaar zijn);
- toelichting bij bestemmingsplan (voor uitleg van voorschriften en verantwoording van keuzes).

De gemeente zal op verschillende manieren en vanuit verschillende rollen rekening moeten houden met de bescherming van natuur:

- initiatiefnemer (bijvoorbeeld bij het opstellen van een bestemmingsplan);
- vergunningverlener (bijvoorbeeld de omgevingsvergunning);
- beheerder (beheer en onderhoud van openbare ruimte);
- handhaver (houden van toezicht op voorschriften uit vergunningen, bestemmingsplannen en eventueel Natura 2000-beheerplannen).

Het plangebied

De aanwezigheid van flora en fauna is aan de hand van een bureaustudie in beeld gebracht. Hierin is zowel gezocht naar de aanwezigheid van beschermde soorten als naar de aanwezigheid van beschermde gebieden. In het gebied worden onder andere beschermde vaatplanten, vogels met jaarrond beschermde nesten (nest of territorium), vleermuizen, grondgebonden zoogdieren, reptielen, amfibieën en ongewervelden verwacht.

In een aanvullend onderzoek (inclusief een veldonderzoek, vastgelegd in een rapportage quickscan) is inzichtelijk gemaakt of deze soorten daadwerkelijk in het plangebied voorkomen en of door de voorgenomen werkzaamheden negatieve effecten optreden. De conclusies van de quickscan luiden als volgt:

Beschermde gebieden

Natura 2000-gebieden

Het plangebied ligt niet binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Grensmaas bevindt zich op een afstand van ongeveer 2 kilometer afstand.

Gezien deze afstand zijn indirecte effecten door de werkzaamheden als gevolg van geluid, trillingen en licht uitgesloten. Het Natura 2000-gebied Grensmaas is niet opgenomen in het Programma Aanpak Stikstof (PAS) 2015-2021. In bijlage 3 van de PAS is voor dit Natura 2000-gebied aangegeven: *Er zijn geen instandhoudingsdoelstellingen voor stikstofgevoelige habitattypen of soorten met stikstofgevoelig leefgebied.*

Dit betekent dat effecten als gevolg van tijdelijke stikstofuitstoot tijdens de aanlegwerkzaamheden op de voor het gebied aangewezen habitattypen of soorten zijn uitgesloten. Er zijn geen vervolgstappen nodig voor Natura 2000-gebieden.

Natuurzones provincie Limburg

Er vindt geen ruimtebeslag plaats op de bronsgroene landschapzone. Er vindt tijdelijk ruimtebeslag plaats op de zilvergroene natuurzone parallel aan de Bosweg. Verder vindt er mogelijk permanent ruimtebeslag plaats op de goudgroene natuurzone.

Vervolgstappen

Er is mogelijk toestemming nodig vanuit de provincie Limburg om in de goudgroene natuurzone te werken. Hierbij dient overleg plaats te vinden met de provincie Limburg over eventuele compensaties voor het ruimtebeslag.

Beschermde soorten

Er is ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming benodigd indien het project resulteert in handelingen die strijdig zijn met de verbodsbepalingen. Dit geldt voor alle soorten die als beschermd zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming en waarvoor geen vrijstelling is opgenomen in de betreffende provincie.

Voor alle soortgroepen geldt dat er voor de voorgenomen werkzaamheden geen ontheffing hoeft te worden aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming. Wel dient rekening te worden gehouden met onderstaande maatregelen.

- Om effecten op broedende vogels te voorkomen dienen werkzaamheden waarbij bebouwing en vegetatie wordt verwijderd, buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd. Voor het broedseizoen geldt geen vaste periode. Het verschilt per soort. Veel vogelsoorten broeden ongeveer tussen 15 maart en 15 juli. Indien werken buiten het broedseizoen niet mogelijk is, moet door een ter zake kundige worden gecontroleerd of er in de te verwijderen bebouwing en vegetatie broedende vogels aanwezig zijn. Indien effecten op broedende vogels niet kunnen worden uitgesloten mag er niet gewerkt worden.
- Om effecten op algemeen beschermde soorten kleine grondgebonden zoogdieren zoveel mogelijk te beperken dienen de werkzaamheden waarbij vegetatie wordt verwijderd van één kant uit te worden uitgevoerd zodat aanwezige dieren de kans

krijgen te vluchten. Dit valt onder de zorgplicht (artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming).

Mogelijk indirecte effecten als verstoring door licht kunnen voorkomen worden door tussen zonsopgang en zonsondergang te werken. Indien toch gebruik moet worden gemaakt van kunstlicht dient gebruik te worden gemaakt van gerichte verlichting. Hierbij dient lichtval op bomen, watergangen en gebouwen in de omgeving te worden vermeden om verstoring te voorkomen (o.a. van vleermuizen).

Uit het bovenstaande volgt dat er ten aanzien van de in het gebied aanwezige beschermde soorten bij de uitvoering van de werkzaamheden rekening moet worden gehouden conform de toepasselijke beschermingsregimes. Dit is geen belemmering voor het onderhavige plan.

De volledige Quickscan is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

4.2.3. Ondergrondse kabels en leidingen

In het tracé zijn kabels en leidingen van andere partijen in de ondergrond aanwezig. Vanwege de aanwezigheid van het Chemelot complex in de nabije omgeving is dit een relatief groot aantal. Hiertoe behoren de voorzieningen ten behoeve van water, gas, riolering en telecommunicatie. Ten noorden en ten westen van Lutterade liggen gasleidingen. Het tracé loopt over een lengte van ongeveer 1.100 meter parallel aan een buisleiding met gevaarlijke inhoud. Binnen het plangebied is ook een ondergrondse buisleiding (AGR-leiding) in beheer van Petrochemical Pipeline Services BV (PPS) gelegen. De planologische regeling ter bescherming van deze ondergrondse leiding blijft ongewijzigd, de regeling van dit bestemmingsplan heeft hier geen invloed op. In afstemming met PPS worden de benodigde technische maatregelen om eventuele wederzijdse beïnvloeding van de ondergrondse hoogspanningsverbinding en de AGR-leiding in beeld gebracht. Deze maatregelen worden voorafgaand aan de aanleg van de ondergrondse hoogspanningsverbinding in de omgevingsvergunning opgenomen.

Uit een eerste analyse van de beïnvloeding van de ondergrondse hoogspanningsverbinding met de overige ondergrondse kabels en leidingen in het tracé laat zien dat er sprake is van thermische, mechanische en inductieve beïnvloeding. Door het toepassen van technische voorzieningen bij de aanleg van de ondergrondse hoogspanningsverbinding wordt deze beïnvloeding zodanig beperkt dat er geen negatieve effecten optreden. De rapportage 'Wederzijdse beïnvloeding NEN3654 stap 1 en 2' is als bijlage bij deze toelichting opgenomen (kenmerk C24-DBO-KA-1700041). In deze bijlage wordt nader ingegaan op de toe te passen voorzieningen.

4.2.4. Verkeer en parkeren

Met het bestemmingsplan worden geen ontwikkelingen toegelaten die leiden tot een substantiële toename van verkeer. Enkel tijdens de aanleg van de uitbreiding van het hoogspanningsstation en de 150kV-kabelverbinding treden tijdelijk extra verkeersbewegingen

op. Vanuit het oogpunt van verkeer zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van dit project.

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.2.5. Water

Het tracé kruist geen watergangen of open water. Er is geen wijziging van het verhard oppervlakte in het gebied. De effecten van de werkzaamheden hebben derhalve een zeer beperkt raakvlak met betrekking tot water. Het hydrologische systeem wordt niet beïnvloed en ook het waterbergend vermogen blijft nagenoeg gelijk.

Vanuit het aspect water zijn er geen belemmeringen te verwachten.

De bevindingen uit het vooroverleg dat zal plaatsvinden in de periode september-oktober 2018 worden tzt toegevoegd

4.3. Economische en financiële aspecten

Kostenverhaal

Er is geen aanleiding tot het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4° onderscheidenlijk 5° of het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk sub b, c of d Wro.

Hierdoor kan worden afgezien van een exploitatieplan zoals bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijk ordening.

Uitvoerbaarheid

Ten aanzien van de uitvoerbaarheid van het plan kan worden gesteld:

De aanleg en instandhouding worden op grond van de Elektriciteitswet 1998 gedragen door TenneT TSO B.V.

Op 19 februari 2019 is een overeenkomst tegemoetkoming in schade gesloten door gemeente en initiatiefnemer TenneT TSO B.V. In deze overeenkomst is bepaald dat schade als gevolg van onderhavig bestemmingsplan, welke op de voet van afdeling 6.1 Wro voor vergoeding in aanmerking komt, zal worden vergoed door de initiatiefnemer.

Voor de schade (en de daaruit voortvloeiende kosten) aan de openbare voorzieningen, die ontstaan door de werken voor de aanleg en instandhouding, zal een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de gemeente en TenneT TSO B.V. worden getekend.

Voor de bestemmingsplanherziening zijn leges verschuldigd.

Zakelijk recht door TenneT

Voor de aanleg en instandhouding van de 150 kV hoogspanningsverbinding moet TenneT gebruik kunnen (blijven) maken van een strook grond ter plaatse van de ondergrondse hoogspanningsverbinding. Deze strook (de zakelijk rechtstrook) is vastgesteld op basis van het benodigde ruimtebeslag voor aanleg en instandhouding. Daarbij is rekening gehouden met veiligheidseisen. Om gebruik te kunnen (blijven) maken van de grond in deze strook sluit TenneT een zakelijk rechtsovereenkomst (inclusief gebruiksovereenkomst) af met de eigenaar, de eventuele overige zakelijk gerechtigden (erfpachters, opstalhouders, et cetera) en de eventuele persoonlijk gerechtigden (huurder, pachters, et cetera). In deze overeenkomsten worden de afspraken vastgelegd over het gebruik van de grond en welke vergoeding en welke rechten op toekomstige vergoedingen de rechthebbende van TenneT zal ontvangen. Het zakelijk recht betreft een opstalrecht en is een zelfstandig recht dat een inbreuk vormt op het exclusieve gebruiksrecht van de eigenaar en de overige zakelijk gerechtigden.

In de situatie waarbij de 150 kV kabel de buisleidingenstraat kruist, gelden ter plaatse van de buisleidingenstraat andere voorwaarden. In dat geval wordt geen gebruik gemaakt van een zakelijk recht maar van een privaatrechtelijke overeenkomst.

TenneT hanteert bij de vestiging van een zakelijk recht het principe van schadeloosstelling (volledige schadevergoeding) zoals de Belemmeringenwet Privaatrecht die kent. Schadeloosstelling betekent dat de rechthebbenden vóór en ná de vestiging van het zakelijk recht in een gelijkwaardige vermogens- en inkomenspositie dienen te verkeren. Schadeloosstelling geschiedt in beginsel ongeacht het moment waarop schade zich voordoet. De schade dient wel een rechtstreeks en noodzakelijk gevolg te zijn van de vestiging van het zakelijk recht. De schade wordt onderscheiden in vier hoofdcomponenten: vermogensschade op het moment van afsluiten van de zakelijk rechtsovereenkomst; inkomensschade; bijkomende schade op het moment van afsluiten van de zakelijk rechtsovereenkomst en schade die op het moment van afsluiten van de zakelijk rechtsovereenkomst onvoorzienbaar en/of onbepaalbaar is (toekomstschade).

Belemmeringenwet Privaatrecht

TenneT tracht op minnelijke wijze met grondeigenaren, overige zakelijk gerechtigden en gebruikers overeenstemming te bereiken over het gebruik van een strook grond (de zakelijk rechtstrook) ter plaatse van de ondergrondse hoogspanningsverbinding door middel van het vestigen van een zakelijk recht. In het geval op minnelijke wijze geen overeenstemming kan worden bereikt, kan voor aanleg en instandhouding van de ondergrondse verbinding een beroep worden gedaan op de Belemmeringenwet Privaatrecht. Middels deze wet kan door de Minister van I&M aan de rechthebbenden op de grond een zogenaamde gedoogplicht worden opgelegd. In artikel 20 van de Elektriciteitswet 1998 is onder meer de toegang tot de Belemmeringenwet Privaatrecht vastgelegd voor de aanleg van elektriciteitsnetten als hier aan de orde.

Voor optredende kosten zijn derhalve de dekkingsmiddelen verzekerd.

Gelet op bovenstaande is het onderhavige plan economisch uitvoerbaar.

4.4. Handhaafbaarheid

Het beleid en de doelstellingen van het bestemmingsplan kunnen alleen worden gerealiseerd wanneer het bestemmingsplan ook daadwerkelijk gehandhaafd wordt. Dit houdt in ieder geval in dat het plangebied regelmatig wordt gecontroleerd op illegale bouwwerken en gebruiksvormen en er tijdens bouwwerkzaamheden gecontroleerd wordt dat er gebouwd wordt overeenkomstig de verleende vergunning(en). De gemeente zal hiervoor zorgdragen. Deze werkzaamheden passen binnen het handhavingsbeleid van de gemeente en kunnen binnen de bestaande structuren worden uitgevoerd.

De handhaving is gediend met een goed en duidelijk bestemmingsplan. Dit voorkomt immers misverstanden en interpretatiekwesties. Om deze reden is in dit plan gekozen voor gerichte bestemmingen én een duidelijke formulering van de regels. Bovendien bevat de toelichting een heldere beschrijving van het plan en van de regels. De regelingen in het bestemmingsplan zijn mede met het oog op een goede handhaving gemaakt.

5. JURIDISCHE VERANTWOORDING

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de regelgeving (regels en verbeelding). In de voorgaande hoofdstukken is reeds op enkele aspecten ingegaan. Uitgangspunt voor de regels is de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) en de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening.

5.1. Algemeen

- Hoofdstuk 1 bevat de begrippen (artikel 1) en een bepaling over de wijze van meten (artikel 2); deze worden in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen. Deze artikelen hebben een min of meer vaste opbouw.
- Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels, die van algemeen belang zijn voor het plan.
- Hoofdstuk 4 bevat tenslotte de overgangsregels en slotregel.

5.2 Toelichting op de regels

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Begrippen

In artikel 1 is een aantal begrippen nader gedefinieerd teneinde onduidelijkheid te voorkomen. Voor een aantal begrippen bevat de SVBP 2012 de begripsbepalingen; in enkele gevallen zijn de in de gemeente gebruikelijke definities opgenomen.

Wijze van meten

In artikel 2 wordt aangegeven op welke wijze gemeten moet worden bij het beoordelen of de maatvoering in overeenstemming is met de regels. Ook bij de meetregels is de SVBP 2012 grotendeels leidend, aangezien ook de wijze van meten dwingend is voorgeschreven in deze Standaard.

Schakelbepaling

Middels de schakelbepaling in artikel 3 wordt de relatie tussen de vigerende bestemmingsregelingen en de toevoeging van de dubbelbestemming vastgelegd.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgevolgd en benoemd:

1. Bestemmingsomschrijving, waarin een omschrijving gegeven wordt van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven, vervolgens worden, indien nodig, de andere aan de grond toegekende functies genoemd. Soms is het nodig een

"nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving" op te nemen, waarin een verdere uitleg over de omschrijving van de bestemming wordt gegeven.

2. In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in woningen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.
3. In de specifieke gebruiksregels wordt beschreven hetgeen gerekend wordt tot een strijdig gebruik van zowel de grond als de bouwwerken.
4. Bij sommige bestemmingen wordt aangegeven in welke gevallen en onder welke voorwaarden burgemeester en wethouders met een omgevingsvergunning kunnen afwijken van de regels.
5. Indien nodig wordt geregeld dat voor het uitvoeren van sommige werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig is.

In dit bestemmingsplan wordt de benodigde ruimte voor het realiseren van een ondergrondse hoogspanningsverbinding vastgelegd. Om de ondergrondse hoogspanningsverbinding veilig en verantwoord in de ondergrond aan te leggen en te gebruiken, zijn er in de regels bepalingen opgenomen die voorkomen dat er binnen het tracé en de beschermingszone werkzaamheden of activiteiten worden uitgevoerd, die de risico's of schade kunnen veroorzaken.

Binnen dit bestemmingsplan wordt tevens de uitbreiding van hoogspanningsstation Graetheide mogelijk gemaakt. Door het toevoegen van extra ruimte wordt het hoogspanningstation voorbereid op de benodigde toekomstige capaciteit. De archeologische verwachtingswaarden binnen het plangebied worden conform de gemeentelijke beleidskaart als dubbelbestemming opgenomen.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Anti-dubbeltelregel

Met de anti-dubbeltelregel wordt geregeld dat grond die eerder bij een verleende vergunning is meegenomen niet nog eens meegenomen mag worden bij de verlening van een nieuwe vergunning.

Algemene afwijkingsregels

Het gaat hierbij om een algemene afwijkingsmogelijkheid van de in de regels gegeven maten en normen met betrekking tot het bouwen.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Overgangsregels

In deze artikelen is een regeling opgenomen voor bestaande zaken en rechten die niet in overeenstemming zijn met de overige regelingen in dit bestemmingsplan en mits niet strijdig met het voorheen geldende bestemmingsplan met de daaronder begrepen overgangsbepaling.

Voor deze bepaling is aansluiting gezocht bij het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening, waarin standaard overgangsregels voor bestemmingsplannen zijn opgenomen.

Slotregel

De slotregel bevat de titel van het bestemmingsplan.

6. PROCEDURE

6.1. (Voor)overleg

Het ontwerpbestemmingsplan is in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening toegezonden naar de provincie en waterschap Waterbedrijf Limburg. Bij de voorbereidingen van dit project is een tracéstudie uitgevoerd om tot een verantwoorde tracékeuze te komen. Bij het opstellen van de tracéstudie is namens de initiatiefnemer overleg gevoerd met diverse betrokken partijen en is er een vrij toegankelijke informatieavond georganiseerd. Om deze reden is er voor gekozen geen voorontwerpbestemmingsplan op te stellen.

6.2. Inspraak

Conform de Wet ruimtelijke ordening is het ontwerpbestemmingsplan, vanaf 9 oktober 2018 gedurende een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegd. De resultaten van deze terinzagelegging zijn als bijlage in het bestemmingsplan opgenomen (antwoordnota van zienswijzen). Uit de ingediende zienswijzen zijn wijzigingen in de toelichting naar voren gekomen.

6.3. Vaststelling

Na de behandeling van de inspraakreacties wordt dit bestemmingsplan vastgesteld, waarna een beroepstermijn van 6 weken volgt.

7. ADVIEZEN EN RAPPORTEN

De in deze toelichting genoemde rapporten en adviezen zijn opgenomen als bijlagen bij deze toelichting en raadpleegbaar via internet. Het betreft rapporten/adviezen met betrekking tot:

- Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- Archeologie
- Ecologie
- Electromagnetische velden
- Wederzijdse beïnvloeding NEN3654, ondergrondse kabels en leidingen
- Grondonderzoek
- Antwoordnota zienswijzen