

1 INLEIDING

Met ingang van 1 oktober 2000 is tengevolge van de partiële wijziging van zedelijkheidswetgeving de opheffing van het algemene bordeelverbod in werking getreden. Met de opheffing van dit verbod is een einde gekomen aan het illegale karakter van deze prostitutiebedrijven. Door het gevoerde gedoogbeleid in de jaren voorafgaand aan deze wijziging, ontbrak elke vorm van controle en toezicht op deze branche met alle gevolgen van dien.

De wijziging van zedelijkheidswetgeving heeft onder meer tot doel het beheersen en reguleren van de prostitutie, het verbeteren en bestrijden van de exploitatie van onvrijwillige prostitutie en het beschermen van de positie van prostitué(e)s. De verwachting bestaat dat van deze wetswijziging een sanerende werking uitgaat en uiteindelijk zal leiden tot een betere regulering van de prostitutiebranche.

De huidige situatie in de prostitutie-industrie is historisch gegroeid en ontstaan door de werking van vraag en aanbod. Er wordt vanuit gegaan dat het huidige aanbod in de regio past bij de vraag. Het aantal aanwezige seksinrichtingen op regionaal niveau per 1 april 2000 is of wordt gelegaliseerd. Voorts geldt voor gemeenten die op 1 april 2000 geen seksinrichtingen binnen hun grenzen hebben een lokaal minimum aan seksinrichtingen van tenminste één.

Ondanks het feit dat deze bedrijvigheid in Bronckhorst momenteel niet voorkomt, is de opheffing van het bordeelverbod voor de gemeente aanleiding geweest om de eventuele vestiging en exploitatie van de aan de seksindustrie gelieerde bedrijven/activiteiten planologisch nader te reguleren.

Het illegale karakter van deze bedrijfstak bracht met zich mee dat daar in de bestemmingsplannen geen rekening werd gehouden met de mogelijke ontwikkeling van deze activiteiten. Dit plan vormt een partiële herziening van alle bestemmingsplannen waarin bestemmingen zijn opgenomen waarbinnen aan seksindustrie gelieerde bedrijven /activiteiten zich zouden kunnen vestigen/ontwikkelen, gelet op de redactie van de huidige voorschriften. Deze bestemmingsplannen staan in de bijlage, behorende bij de voorschriften, opgesomd (bijlage 1). De bestemmingsplannen betreffen het grondgebied van de voormalige gemeente Zelhem en een deel van de voormalige gemeente Hengelo. Sinds de partiële wijziging van zedelijkheidswetgeving is in een aantal recente plannen de vestiging van een sexinrichting uitgesloten.

2 AARD EN INVLOED VAN SEKSBEDRIJVEN OP DE OMGEVING

Bij seksbedrijven kan een ruimtelijk onderscheid worden gemaakt tussen de groep van bedrijven waar seksuele handelingen worden verricht of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden en de overige bedrijven. Tot de eerste groep behoren in ieder geval een bordeel of prostitutiebedrijf, een seksbioscoop, een seksautomatenhal, een sekstheater, een parenclub of een erotische massagesalon. Dit zijn de zogenaamde "seksinrichtingen".

De tweede groep bestaat uit het escortbedrijf en de sekswinkel. Het verschil met de eerste groep is dat binnen de muren van een escortbedrijf of een sekswinkel meestal geen seksuele handelingen of vertoningen van erotisch-pornografische aard op commerciële basis plaatsvinden.

De bedrijfsmatige activiteit van een escortbedrijf bestaat in principe immers alleen uit bemiddelingsactiviteiten. De seksuele handelingen die daarvan het gevolg zijn, vinden over het algemeen op een locatie plaats buiten het gebouw waarin het bedrijf gevestigd is (veelal bij de cliënt thuis). De bedrijfsmatige activiteit in een sekswinkel is met name gericht op de detailhandel in erotisch-pornografische artikelen.

Dit bestemmingsplan beperkt zich tot de ruimtelijke ontwikkeling van seksinrichtingen omdat vooral de bedrijven binnen die categorie op directe of op indirecte wijze een belangrijke ruimtelijke uitstraling kunnen hebben op de omgeving. Hierbij kan worden gedacht aan verkeersdruk, geluidhinder (met name 's nachts), ongewilde confrontatie van omwonenden (met name kinderen) met erotisch-pornografische afbeeldingen, waren en activiteiten alsmede een algemene achteruitgang van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied van vestiging, die mede wordt veroorzaakt door een mogelijke daling van de sociale status van het gebied in kwestie.

3 HET RUIMTELIJKE BELEID MET BETREKKING TOT SEKSINRICHTINGEN

Gemeente Bronckhorst betreft een overwegend rustige, landelijke woonomgeving zonder de randverschijnselen, die behoren bij de grootstedelijke problematiek. Gemeenschapszin en betrokkenheid zijn begrippen die in het dagelijkse leven binnen deze kernen inhoud hebben. Aangenomen mag worden dat er onder de bevolking derhalve weinig draagvlak bestaat voor de vestiging van seksinrichtingen binnen de gemeentegrenzen.

Momenteel zijn er in de gemeente geen seksinrichtingen gevestigd. Tot op heden zijn er bij de gemeente ook geen aanvragen binnengekomen voor de vestiging en de exploitatie van dit soort bedrijven. De gemeente Bronckhorst ligt - voor wat betreft dit soort voorzieningen - in het verzorgingsgebied van de gemeenten Arnhem/Deventer/Zutphen/Doetinchem waar meerdere seksinrichtingen gevestigd zijn.

Binnen de gemeente Bronckhorst is een zone (zie kaart bijlage 2) aangewezen waarbinnen - in totaal maximaal één - seksinrichting zich onder voorwaarden kan vestigen.

4 DE PLANREGELING IN HOOFDLIJNEN

In de voorschriften van deze herziening (zie bijlage 1) wordt in artikel A "toepasselijke bestemmingsplannen" bepaald op welke bestemmingsplannen deze regeling van toepassing is.

In artikel B "aanvullende begripsbepalingen" wordt onder andere aangegeven wat er onder seksinrichtingen en sekswinkels wordt verstaan. In de begripsbepalingen is aansluiting gezocht bij de begrippen die worden gehanteerd in de Algemene Plaatselijke Verordening, hoofdstuk 3 "Seksinrichtingen, straatprostitutie e.d."

Bij seksinrichtingen kan onder meer worden geacht aan een prostitutiebedrijf, erotische massagesalon, seksbioscoop en een seksautomatenhal. Escortbedrijven zijn in dit verband door hun aard in ruimtelijke zin niet relevant omdat de bemiddelingsactiviteiten weliswaar plaatsvinden in de bedrijfsruimte maar de escortservice wordt uitgeoefend op een andere locatie.

Vervolgens wordt in artikel C "aanvullende gebruiksbepaling" het gebruik van gronden en opstallen ten behoeve van prostitutiedoeleinden en seksinrichtingen als verboden gebruik aangemerkt.

Artikel D betreft een slotbepaling met de naam waarmee de voorschriften kunnen worden aangehaald.

5 MILIEUASPECTEN

- Geluid

Binnen dit plan worden geen nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige objecten toegelaten, derhalve is de Wet geluidhinder niet op dit plan van toepassing.

- Functiewijziging

Deze herziening leidt niet tot een functiewijziging.

6 PLANECONOMISCHE ASPECTEN

Het plan heeft in beginsel geen betrekking op nieuwe ontwikkelingen binnen de onderhavige plangebieden.

7 OVERLEG

In het kader van het overleg ex artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening is met de relevante overlegpartners door de (voormalige) gemeenten Steenderen, Hummelo en Keppel en Vorden vooroverleg gevoerd over de ruimtelijke parapluregeling prostitutie.

De regeling in dit plan is daarop aanvullend. Bronckhorst heeft al een zone aangewezen, alleen is nog niet voor alle plannen in het grondgebied van de voormalige gemeenten Zelhem en Hengelo expliciet de vestiging van seksinrichtingen uitgesloten.

Dit plan voorziet alsnog in die lacune.

Om die reden hebben wij afgezien van het opnieuw voorleggen van dit plan aan de vooroverlegpartners.

Vaststelling bestemmingsplan:

Vastgesteld door de raad van Bronckhorst

nr. 071025/8 d.d. 25 OKT 2007

de Griffier