



gemeente Bronckhorst

Raadsbesluit

Behorende bij raadsvoorstel met nummer: Raad-00576/10

De raad van de gemeente Bronckhorst;

gelezen het voorstel van het college van b en w van 15 september 2020;

besproken in de commissievergadering van 8 oktober 2020;

gelet op Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit:

1. in te stemmen met de, bij het besluit behorende, Reactienota zienswijzen 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2';

2. het bestemmingsplan 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2' (nummer: NL.IMRO.1876.VPS2002-ON01) gewijzigd vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Bronckhorst in zijn openbare vergadering van 29 oktober 2020,

de griffier,

de voorzitter,

A. Dijkstra

M. Besselink



gemeente Bronckhorst

Raadsvoorstel

Datum	: 29-10-2020
Kenmerk	: 18764249/Raad-00576
Portefeuillehouder	: P.L.P.S. Hofman
Onderwerp	: Bestemmingsplan 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2'

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voorstel

1. in te stemmen met de, bij het besluit behorende, Reactienota zienswijzen 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2';
2. het bestemmingsplan 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2' (nummer: NL.IMRO.1876.VPS2002-ON01) gewijzigd vast te stellen.

Inleiding

In het kader van het Bronckhorster bestemmingsplanproces (BBP) is het achtste veegplan voor het stedelijk gebied gereed. Het ontwerpplan omvat de volgende initiatieven/locaties:

Zelfstandige initiatieven:

1. Kerhoflaan-Roosweg Zelhem (Woonzorgcomplex De Zonnekamp)
2. Stikkenweg Zelhem (Rijvereniging - Ponyclub Zelhem e.o.)

Aanpassingen op initiatief van de gemeente:

3. Blekweg 1 Zelhem
4. Boomgaard 18 Zelhem
5. Burg. Galleestraat 4 Vorden
6. Kruisbergseweg 9 Zelhem
7. Prins Bernhardlaan 7 Steenderen (voetbalvelden)
8. Roggeland 11 Olburgen
9. 't Soerlant Zelhem (molenbiotoop)
10. Zutphenseweg 4 Vorden

Voorgesteld wordt om daar bij de vaststelling het volgende planonderdeel aan toe te voegen:

11. Omgeving Dorpsstraat-Hummeloseweg-Rijksweg Laag-Keppel; Dubbelbestemming 'Waarde - Beschermingszone natte natuurparel'

Deze planonderdelen worden nu als één plan ter vaststelling aan u voorgelegd. Voor een beschrijving van deze initiatieven verwijzen wij u naar de bijlage 'Beschrijving planonderdelen Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2' van dit voorstel.

Het ontwerp van dit bestemmingsplan kunt u hiermee raadplegen:

<http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.1876.VPS2002-ON01>

Afstemming

Door de initiatiefnemer van Kerhoflaan-Roosweg Zelhem en hun adviseurs is in de voorbereidingsfase voorafgaand aan het ontwerpbestemmingsplan overleg gevoerd met de omgeving van de initiatieven en instanties. Voor Stikkenweg Zelhem heeft de gemeente deze afstemming gedaan, omdat het gemeenteground betreft dat wij met een geschikte bestemming verhuren aan de gebruiker. De wijze van opnemen van de molenbiotoop bij 't Soerlant in Zelhem, ten gevolge van de restauratie van Coops Molen, is afgestemd met de Provincie Gelderland. In bijlage 'Beschrijving planonderdelen Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2' vindt u per planonderdeel/locatie wat de uitkomst is van dit overleg.

Het ontwerpbestemmingsplan is als één plan in procedure gebracht en heeft van 2 juli 2020 t/m 12 augustus 2020 ter inzage gelegen. Het ontwerp is gelijktijdig in het kader van overleg toegezonden aan Provincie Gelderland en Waterschap Rijn en IJssel. Omdat het plan geen rijksbelangen raakt, is geen overleg met rijksdiensten gevoerd. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen naar voren gebracht op het plan 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2'. Wel is er een zienswijze naar voren gebracht op het plan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' welke tevens leidt tot gewijzigde vaststelling van 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2' (zie punt 1.1 onder Argumenten).

Op 1 oktober 2020 is het 'Atelier Veegplannen' voor de commissie- en raadsleden. Hier kunnen technische en inhoudelijke vragen worden gesteld over de planonderdelen van dit veegplan.

Beoogd effect

Het veegplan omvat plannen die (in meer of mindere mate) passen binnen de transitie van uw 'Coalitieakkoord 2018-2022', namelijk 'Kwaliteit van de Leefomgeving', 'Ondernemend Bronckhorst' en 'Dienstbare overheid'. Daarnaast worden planologische mogelijkheden geboden aan initiatiefnemers, worden onvolkomenheden gecorrigeerd en worden verleende vergunningen planologisch ingepast.

Argumenten

1.1 Naar aanleiding van een ingekomen zienswijze heeft het plan aanpassing ten opzichte van het ontwerp

Op de aanpassing van de dubbelbestemming 'Waarde - Beschermingszone natte natuurschap' in het plan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' is een zienswijze naar voren gebracht. Deze zienswijze leidt tot aanpassing van dat plan, maar ook tot aanpassing van het plan 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2'. Deze dubbelbestemming is namelijk opgenomen in het plan voor landelijk gebied, maar betreft gedeeltelijk gronden gelegen in stedelijk gebied. Het gaat om een deel van de omgeving Dorpsstraat-Hummeloseweg-Rijksweg in Laag-Keppel. Voorgesteld wordt om de dubbelbestemming voor deze gronden bij de vaststelling uit het plan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' te halen en op te nemen in het plan 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2'. Daarmee wordt dus een planonderdeel toegevoegd aan de verbeelding, regels en toelichting van het vast te stellen plan ten opzichte van het ontwerpplan. Een samenvatting van deze zienswijze, de voorgestelde gemeentelijke beantwoording en aanpassing van het plan ten behoeve van gewijzigde vaststelling, vindt u in bijgevoegde 'Reactienota zienswijzen'.

2.1 Er zijn geen onoverkomelijke planologische belemmeringen.

Voor de zelfstandige initiatieven zijn onderzoeken uitgevoerd en zijn ruimtelijke onderbouwingen opgenomen in de daarvoor opgestelde voorontwerpbestemmingsplannen. Deze bestemmingsplannen voldoen aan de vooraf bij de principemedewerking gestelde voorwaarden. Ze zijn opgenomen in deze ontwerpplannen. Over de zelfstandige initiatieven is overleg en inspraak geweest met instanties en de omgeving van de initiatieven.

De ruimtelijke onderbouwingen met eventuele bijbehorende onderzoeken wijzen uit dat de plannen planologisch en economisch uitvoerbaar zijn. In de bijlage Planonderdelen 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2' vindt u per planonderdeel/locatie een nadere planbeschrijving, de argumenten voor de voorstellen voor principemedewerking, de eventuele kanttekeningen en eventuele bijzonderheden.

2.2 De gemeentelijke aanpassingen en correcties zijn administratief van aard.

Voor de aanpassingen op initiatief van de gemeente zijn tevens onderbouwingen opgenomen in dit ontwerpplan. Deze aanpassingen zijn administratief van aard en komen voort uit opmerking door belanghebbenden of eigen constatering van onvolkomenheden in bestemmingsplannen, het inpassen van verleende omgevingsvergunningen en verkoop van openbare ruimte, de zogeheten 'overhoekjes'.

2.3 De verschillende planonderdelen passen binnen het beleid.

Voor de zelfstandige initiatieven zijn onderzoeken uitgevoerd en zijn ruimtelijke onderbouwingen opgenomen in de daarvoor opgestelde voorontwerpbestemmingsplannen. Deze voldoen aan de vooraf bij de principemedewerking gestelde voorwaarden. De verleende omgevingsvergunning heeft reeds de benodigde procedures doorlopen en is gerealiseerd. Het gaat om bestaande situaties die nog planologisch moeten worden ingepast in het bestemmingsplan. Dat geldt ook voor de molenbiotoop rond Coops Molen, die na de restauratie van ruïne naar werkzame molen, op grond van de Omgevingsverordening Gelderland moet worden opgenomen.

In het bestemmingsplan 'Stedelijk gebied Bronckhorst' bleken enkele onvolkomenheden te staan die na het vaststellen van het plan in de praktijk naar voren zijn gekomen. Deze onvolkomenheden worden in dit bestemmingsplan hersteld.

Op de verkoop van de zogeheten 'overhoekjes' is gemeentelijk verkoopbeleid van toepassing.

Al deze planonderdelen passen binnen het geldende rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

Kanttekeningen

1.1 De inzagetermijn ontwerpplan overlapt deels de zomervakantie.

Een gedeeltelijke overlap van de inzageperiode van het ontwerp (2 juli t/m 12 augustus 2020) met de zomervakantie kon niet worden voorkomen. Het ontwerp lag 4,5 week voorafgaand aan de bouwvakantie in regio midden ter inzage en overlapt deze met 1,5 week.

Kosten, baten en dekking

Bij de zelfstandige initiatieven zijn leges in rekening gebracht volgens de legesverordening. Voor het overige betreft het hoofdzakelijk ambtshalve aanpassingen van gemeentewege en zijn beperkt qua aard en omvang. Dit wordt gedekt vanuit de begrotingspost 'Bestemmings- en structuurplannen algemeen'.

Uitvoering

De initiatiefnemers worden schriftelijk geïnformeerd over uw besluit. Tevens vindt bekendmaking plaats in Contact, het Gemeenteblad en de Staatscourant. Het vastgestelde plan wordt beschikbaar gesteld op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Hengelo (Gld), 15-9-2020

Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

de secretaris,
B.J. Drewes

de burgemeester,
M. Besselink

Bijlagen

- Concept raadsbesluit
- Reactienota zienswijzen 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2'
- Beschrijving planonderdelen 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2'

BESTEMMINGSPLAN 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2'

REACTIENOTA ZIENSWIJZEN

Zienswijze 3 (op bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B'):

Postregistratienummer: 18764237/310952

Datum brief: 7 augustus 2020

Datum ontvangen: 10 augustus 2020

Betreft: dubbelbestemming 'Waarde - Beschermingszone natte natuurparel'

Ontvankelijk?

Ja

Samenvatting zienswijze

1. Het ontwerp bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' niet vast te stellen voor zover het plangebied voor het stedelijk gebied ligt.
2. Voor de delen van het ontwerp bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' die in stedelijk gebied liggen, een afzonderlijk ontwerp bestemmingsplan ter inzage te leggen. Een hernieuwde terinzagelegging dus.
3. Bij een hernieuwde terinzagelegging duidelijk alle aanpassingen in een publicatie aangeven. Niet in publicatie een zinsnede zoals: "Het plan betreft onder andere de volgende aanpassingen ..."
4. De bestemming 'Waarde - Beschermingszone natte natuurparel', voor zover deze op perceel Rijksweg 87 te Laag-Keppel ligt, te verwijderen.

Beantwoording gemeente

1, 2 en 4

Belanghebbende kunnen een bestemmingsplan raadplegen door de verbeelding (kaart), de regels en de plantoelichting te raadplegen. Uit de verbeelding en de regels maakt men op welke regels waar gelden. Bij het aanklikken van het adres Rijksweg 87 in Laag Keppel komt zowel het ontwerp van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' naar boven als het bestemmingsplan 'Stedelijk gebied Bronckhorst'. In het ontwerp 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' is de dubbelbestemming 'Waarde - Beschermingszone natte natuurparel' opgenomen, in het plan 'Stedelijk gebied Bronckhorst' niet. Dit betekent hoe dan ook dat de 'beschermingszone natte natuurparel' in dit deel van de bebouwde kom van Laag Keppel van toepassing is. Ongeacht wat de benaming van het bestemmingsplan is. Beide plannen zijn op dit adres van toepassing.

Dat neemt niet weg dat het verwarrend is dat bij het aanklikken van het plan 'Stedelijk gebied Bronckhorst' men niets over de beschermingszone natte natuurparel leest en als men het 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' aanklikt, ziet dat er een stukje van deze beschermingszone in de bebouwde kom ligt. Daarbij komt dat in de bekendmaking over het 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' staat vermeld dat het plan betrekking heeft op het buitengebied. Dan verwacht men niet dat het ook een stukje bebouwde kom betreft.

Wij zullen bij vaststelling van 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' het deel van de dubbelbestemming in de omgeving Dorpsstraat-Hummeloseweg-Rijksweg in Laag-Keppel, dat het plangebied van 'Stedelijk gebied Bronckhorst' overlapt, buiten 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' laten en deze opnemen in 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-

2'. Beide plannen worden op dit punt dus gewijzigd vastgesteld. Eventuele andere belanghebbenden, die geen zienswijze naar voren hebben gebracht op het ontwerp, hebben de mogelijkheid om in beroep te gaan tegen het gewijzigd vastgestelde plan. Voor een hernieuwde publicatie zien wij geen aanleiding.

In de Omgevingsverordening Gelderland is bepaald dat een bestemmingsplan voor gronden gelegen in een Beschermingszone natte landnatuur regels opneemt ten behoeve van de instandhouding van de natte landnatuur. Deze verordening verplicht ons dus om dit te regelen in het bestemmingsplan. Hierin hebben wij geen keuze en kunnen niet in individuele gevallen besluiten om deze regels niet op te nemen. Bij de verordening heeft een belangenafweging plaatsgevonden en is geaccepteerd dat dit belemmeringen met zich mee kan brengen. Indien er van de zienswijze heeft de mogelijkheid gehad om bij de totstandkoming daarvan op de omgevingsverordening te reageren. Aan het verzoek om deze dubbelbestemming voor de Rijksweg 87 in Laag-Keppel niet in het bestemmingsplan op te nemen, kunnen we dan ook geen gehoor geven.

Daarbij zien de regels in artikel 36 van het bestemmingsplan op werken en werkzaamheden die de reguliere gebruiks- en bouwmogelijkheden van het perceel Rijksweg 87 in Laag-Keppel niet onevenredig zullen beperken. De aangegeven activiteiten gelden enkel buiten het bouwvlak en zijn van een dusdanige aard dat deze in bebouwd gebied niet snel aan de orde zullen zijn. Als dat wel het geval is, kunnen deze worden vergund als deze geen bedreiging vormen voor de instandhouding van de natte landnatuur.

3

Het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' bevat 23 aanpassingen welke betrekking hebben op de 9 thema's die in de publicatie zijn genoemd. Er is gekozen om de 9 thema's te benoemen en niet alle 23 individuele aanpassingen. De bekendmaking bevat een korte zakelijke inhoud van het bestemmingsplan en is niet uitputtend. Om te kunnen beoordelen of en in hoeverre iemands belangen bij een bestemmingsplan in het geding zijn, kan niet volstaan met de inhoud van de bekendmaking. Een belanghebbende zal daarvoor het plan zelf moeten raadplegen. Dit kan door de verbeelding (kaart), de regels en de plantoelichting te raadplegen. Een opsomming van de 23 individuele aanpassingen is te vinden in paragraaf 1.2 van de Toelichting van het bestemmingsplan. Uit de verbeelding en de regels maakt men op waar welke regels gelden.

Leidt zienswijze tot aanpassing van het plan?

Ja

Wijziging bij vaststelling

Het deel van de dubbelbestemming 'Waarde - Beschermingszone natte natuurplek' in de omgeving Dorpsstraat-Hummeloseweg-Rijksweg in Laag-Keppel, dat het plangebied van 'Stedelijk gebied Bronckhorst' overlapt, wordt buiten 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' gelaten en opgenomen in 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2'. Beide plannen worden gewijzigd vastgesteld ten aanzien van de verbeelding (kaart). De bestemmingsregels ten aanzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Beschermingszone natte natuurplek', zoals opgenomen in het plan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B', wordt gelijkkluidend toegevoegd aan het plan 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2'.