



gemeente Bronckhorst

Raadsbesluit

Behorende bij raadsvoorstel met nummer: Raad-00933

De raad van de gemeente Bronckhorst;

gelezen het voorstel van het college van b en w van 19 maart 2024;

besproken op de Politieke Avond van 18 april 2024

gelet op Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening, Crisis en herstelwet en de Algemene wet bestuursrechtspraak;

Besluit:

1. Het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2024-1A (nummer: NL.IMRO.1876.VPL2401A-ON01)' vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2024-1B (nummer: NL.IMRO.1876.VPL2401B-ON01)' vast te stellen.
3. Het Stedenbouwkundig plan van Velswijk-Noord vast te stellen als aanvulling op de Welstandsnota Bronckhorst.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Bronckhorst in zijn openbare vergadering van 25 april 2024,

de griffier,

de voorzitter,

M. Veenbergen

M.A.J. van der Tas



gemeente Bronckhorst

Raadsvoorstel

Datum	: 25 april 2024
Kenmerk	: Z2023-2955 en Z2023-2956/Raad-00933
Portefeuillehouder	: E.M. Gosselink
Onderwerp	: Bestemmingsplan Landelijk gebied; Veegplan 2024-1A en Landelijk gebied; Veegplan 2024-1B

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voorstel

1. Het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2024-1A (nummer: NL.IMRO.1876.VPL2401A-ON01)' vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2024-1B (nummer: NL.IMRO.1876.VPL2401B-ON01)' vast te stellen;
3. Het Stedenbouwkundig plan van Velswijk-Noord vast te stellen als aanvulling op de Welstandsnota Bronckhorst.

Inleiding

Twee keer per jaar worden bestemmingsplannen in procedure gebracht en aan u voorgelegd. Dit noemen we het Bronckhorster bestemmingsplanproces (BBP). Het 18^e en 19^e veegplan voor het landelijk gebied is gereed voor vaststelling. Het plan gaat over de volgende initiatieven/locaties in het landelijk gebied:

Bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2024-1A'

Zelfstandige ontwikkelingen:

1. Berkendijk 4 Zelhem
2. Braamhorstweg 4 Halle
3. Dorpsstraat 1 Halle
4. Heijinkweg 2 Zelhem
5. Hogenkampweg 12b Keijenborg
6. Lendenstraat 1 Laag-Keppel
7. Meeneweg 8 Zelhem
8. Rijnweg/Pincelweg ong. Hengelo
9. Schuttestraat 10 Vorden
10. Veldwijkerweg 1 Vorden
11. Velswijk-Noord
12. Zuivelweg 2 Vorden

Van een beschrijving van deze planonderdelen verwijzen wij u naar de bijlage 'Beschrijving Landelijk gebied; Veegplan 2024-1A' bij dit voorstel.

Het ontwerp van 'Landelijk gebied; Veegplan 2024-1A' kunt u raadplegen via onderstaande links: <https://www.ruimtelijkeplannen.nl/viewer/view?planidn=NL.IMRO.1876.VPL2401A->

[ON01](#) of via [Landelijk gebied; Veegplan 2024-1A - Regels op de kaart - Omgevingswet - Regels op de kaart - Omgevingsloket \(overheid.nl\)](#) .

Wij adviseren u om 'Landelijk gebied; Veegplan 2024-1A' ongewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp.

Bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2024-1B'

Aanpassingen op initiatief van de gemeente:

1. Aanpassingen van het begrip 'extensief recreatief medegebruik'
2. Schrappen van het begrip 'reëel agrarisch bedrijf' en toevoegen van het begrip 'volwaardig agrarisch bedrijf'
3. Aanpassing van de wijze van meten (kuubs)
4. Aanpassing van de doeleindeomschrijving voor het hobbymatig houden van dieren en telen van gewassen binnen de agrarische bestemming
5. Aanpassing van de afwijkingsregel 'Omgevingsvergunning slopen op eigen erf' binnen de woonbestemming

Van een beschrijving van deze planonderdelen verwijzen wij u naar de bijlage 'Beschrijving Landelijk gebied; Veegplan 2024-1B' bij dit voorstel.

Het ontwerp van 'Landelijk gebied; Veegplan 2024-1B' kunt u raadplegen via onderstaande links: <http://www.ruimtelijkeplannen.nl/viewer/view?planidn=NL.IMRO.1876.VPL2401B-ON01> of via [Landelijk gebied; Veegplan 2024-1B - Regels op de kaart - Omgevingswet - Regels op de kaart - Omgevingsloket \(overheid.nl\)](#) .

Wij adviseren u om 'Landelijk gebied; Veegplan 2024-1B' ongewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp.

Afstemming

Door de initiatiefnemers en hun adviseurs is in de voorbereidingsfase voorafgaand aan het ontwerpbestemmingsplan overleg gevoerd met de omgeving van de initiatieven en met instanties, zoals het Waterschap Rijn en IJssel. Daar waar sprake is van provinciaal belang, is het overleg met de Provincie Gelderland door de gemeente gevoerd.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 21 december 2023 t/m 31 januari 2024 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Het ontwerp is als vooroverleg toegezonden aan Waterschap Rijn en IJssel en Provincie Gelderland. Waterschap Rijn en IJssel heeft een pro-forma zienswijzen ingediend om meer tijd te hebben voor het beoordelen van de plannen. Op 19 februari 2024 heeft het Waterschap Rijn en IJssel aangegeven dat zijn definitief geen zienswijzen indienen en alleen een tekstuele opmerking hebben. Provincie Gelderland heeft ook geen aanleiding gezien om een zienswijze in te dienen.

Op 11 april 2024 is er een 'Atelier Veegplannen' geweest. Hier kon u technische en inhoudelijke vragen stellen over de planonderdelen van dit veegplan.

Dit voorstel is afgestemd met de clusters Juridische zaken, Communicatie en Financiën.

Beoogd effect

Dit veegplan gaat over initiatieven die (in meer of mindere mate) passen binnen het 'Coalitieakkoord 2022 – 2026', waaronder de speerpunten 'Kansgelijkheid in een sterke economie', 'Mooi wonen in vitaal Bronckhorst', 'Samenleven, werken en ontmoeten in een gezonde leefomgeving' en 'Landschappelijke kwaliteit met oog voor verschillende belangen'. Daarnaast sluit het ook aan bij de strategische opgaven uit het omgevingsprogramma

'Sterke dorpen, leefbaar platteland', 'Landschappelijke kwaliteit en landbouw', 'Economie', 'Gezonde leefomgeving'.

Argumenten

1.1 Er zijn geen onoverkomelijke planologische belemmeringen.

Voor de zelfstandige initiatieven zijn onderzoeken uitgevoerd en zijn ruimtelijke onderbouwingen opgenomen in de daarvoor opgestelde voorontwerpbestemmingsplannen. Deze initiatieven voldoen aan de vooraf bij de principemedewerking gestelde voorwaarden. Over de zelfstandige initiatieven is overleg en inspraak geweest met instanties en de omgeving van de initiatieven. De ruimtelijke onderbouwing met eventuele bijbehorende onderzoeken wijzen uit dat de plannen planologisch en economisch uitvoerbaar zijn.

3.1 De gemeente aanpassingen zijn van administratieve aard.

Voor de aanpassingen op initiatief van de gemeente 'Landelijk gebied; Veegplan 2024-1B' zijn tevens onderbouwingen opgenomen. Deze aanpassingen zijn administratief van aard en komen voort uit opmerkingen door belanghebbenden of eigen constatering van onvolkomenheden.

1.2 en 2.1 De verschillende planonderdelen passen bijna allemaal binnen het beleid.

Voor de zelfstandige ontwikkelingen zijn onderzoeken uitgevoerd en zijn ruimtelijke onderbouwingen opgenomen in de daarvoor opgestelde voorbereidingsplannen. De plannen die niet binnen het beleid vallen zijn zorgvuldig getoetst en heeft u als college ingestemd om wel principemedewerking te verlenen aan het plan.

In het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' en de daar opvolgende veegplannen bleken onvolkomenheden te staan die na het vaststellen van het plan in de praktijk naar voren zijn gekomen. Deze onvolkomenheden worden in deze bestemmingsplannen hersteld. Dit voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen.

1.3 De woningbouw wordt hiermee gestimuleerd.

In dit plan worden op diverse locaties in totaal 31 woningen voor diverse doelgroepen mogelijk gemaakt. Planologisch mogen deze woningen nu gerealiseerd worden. Wel moeten er nog bouwvergunningen aangevraagd worden om de woningen te kunnen bouwen. Voor een overzicht van doelgroepen, aantal woningen en prijzen per locatie in dit plan kunt u de grafieken vinden in de bijlage 'Beschrijving Landelijk gebied; Veegplan 2024-1A'.

3.1 De welstandsnota heeft aanvulling ten behoeve van Velswijk-Noord.

Voor het plan Velswijk-Noord is er een stedenbouwkundig plan gemaakt dat een aanvulling is voor de 'Welstandsnota Bronckhorst'. Aan de hand van dit plan wordt de bouwvergunning getoetst.

Kanttekeningen

1.1 en 2.1 De inzage termijn van 21 december 2023 t/m 31 januari 2024 overlapt deels de kerstvakantie.

Gemeente Bronckhorst heeft als uitgangspunt om ontwerpbestemmingsplannen bij voorkeur niet ter inzage te leggen in de kerst- en zomervakanties, omdat mensen dan mogelijk op vakantie of minder oplettend zijn. Helaas kon vanwege de gelegenheid die wij aan initiatiefnemers hebben geboden voor later aanleveren van plannen in verband met de Omgevingswet die in is gegaan op 1 januari 2024, omvang van de plannen, de hoeveelheid werkzaamheden die dat met zich meebrengt en de werkdruk binnen het cluster Omgeving, een gedeeltelijke overlap niet worden voorkomen. Het plan heeft echter wel voor een belangrijk deel buiten de vakantieperiode ter inzage gelegen en de aankondiging van de terinzagelegging heeft buiten de vakantieperiode plaatsgevonden.

1.2 Niet alle plannen hebben een nieuwe stikstofberekening aangeleverd.

Op 5 oktober 2023 is het programma waarmee stikstofberekeningen (Aerius) berekend wordt geüpdatet. Bij de aankondiging aan de initiatiefnemers dat het ontwerpbestemmingsplan ter visie ging hebben wij ook gelijk aangegeven dat er nieuwe berekeningen aangeleverd dienen te worden gezien deze update. Niet alle initiatiefnemers hebben dit gedaan. Dit is hun eigen verantwoordelijkheid, zoals het opstellen van het planonderdeel. Dit is de manier van werken binnen het BBP-proces.

1.3 Er liggen woningbouwprojecten binnen 2 km van een geitenhouderij

Meerdere locaties liggen binnen twee kilometer van een geitenhouderij. In 2018 zijn landelijke onderzoeken gestart om te achterhalen waarom mensen die wonen in de buurt van geitenhouderijen vaker een longontsteking hebben. Naar verwachting worden de resultaten eind 2024 gepubliceerd. Uit eerdere onderzoeken blijkt dat geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten volgen over de oorzaak van gezondheidsrisico's voor omwonenden van geitenhouderijen. Ook zal dan blijken in hoeverre bronmaatregelen genomen moeten worden om de risico's te beperken.

Van de verschillende locaties (Hogenkampweg 12b Keijenborg, Velswijk-Noord en Zuivelweg 2 Vorden) ligt het plan 'Velswijk-Noord' het meest dicht bij een geitenhouderij (+/- 740 meter). Desgevraagd heeft de GGD-NOG op 27 oktober 2023 geadviseerd om terughoudendheid in het betreffende initiatief te betrachten en om toekomstige gebruikers uitdrukkelijk te informeren over het extra risico op longontsteking. Dit advies hebben wij bij onze belangenafweging betrokken.

Ook heeft het college op 30 november 2021 besloten om woningbouwinitiatieven binnen een straal van 2 km van geitenhouderijen conform de gebruikelijke werkwijze af te handelen. Redenen hiervoor zijn het ontbreken van een wetenschappelijk aantoonbaar causaal verband en het invullen van de grote woningbehoefte teneinde de leefbaarheid van kernen zoals Velswijk en Keijenborg in stand te kunnen houden (een groot maatschappelijk belang). Sinds 30 november 2021 heeft u twee keer over dit onderwerp gesproken en heeft dat niet tot andere inzichten geleid. Dat neemt niet weg dat wij streven naar een goede en transparante informatievoorziening richting ontwikkelaars en potentiële nieuwe bewoners. Om dat te bereiken maken wij afspraken met de ontwikkelaars over het informeren van potentiële nieuwe bewoners. Daarbij bieden wij ontwikkelaars aan om hen - waar nodig - van informatie te voorzien en desgewenst aanwezig te zijn bij bijv. een bewonersavond.

Kosten, baten en dekking

Bij de zelfstandige ontwikkelingen zijn leges in rekening gebracht en wordt er een bijdrage voor bovenwijkse voorziening betaald. Daar waar aanpassingen aan de openbare ruimte nodig is vanwege het initiatief, zijn deze kosten voor rekening van initiatiefnemer.

Voor het overige gaat het hoofdzakelijk om ambtshalve aanpassingen van gemeentewege deze zijn beperkt qua aard en omvang. Deze planonderdelen zijn vrijwel geheel in eigen beheer opgesteld. Dit wordt gedekt vanuit de begrotingspost 'Bestemmings- en structuurplannen algemeen'.

Uit afstemming met cluster Financiën blijkt dat er geen financiële consequenties voor de gemeente zijn.

Uitvoering

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (art. 3.8, eerste lid, onder d) neemt u binnen 12 weken na afloop van de inzage termijn op 31 januari 2024, een besluit tot vaststelling.

Na vaststelling door u krijgen initiatiefnemers schriftelijk bericht en vindt bekendmaking plaats in 't Contact en het Gemeenteblad op www.overheid.nl.

Het vastgestelde plan komt ter inzage op www.ruimtelijkeplannen.nl en <https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/viewer>

Aangezien er meer dan 11 woningen in het plan zitten is de Crisis- en herstelwet (Chw) van toepassing en wordt dit opgenomen in de publicatie. Dat betekent dat als men beroep wil instellen alle beroepsgronden binnen de zes weken beroepstermijn ingediend moeten zijn bij de Afdeling Raad van State. De Afdeling Raad van State beslist dan binnen een half jaar na afloop van de beroepstermijn over het plan.

Wij informeren de Provincie Gelderland en Waterschap Rijn en IJssel dat het plan vastgesteld is.

Evaluatie

Nvt

Hengelo (Gld),
Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
de secretaris, de burgemeester,

M.J.J. Rommers

M.A.J. van der Tas

Bijlagen

- Beschrijving Landelijk gebied; Veegplan 2024-1A
- Beschrijving Landelijk gebied; Veegplan 2024-1B
- Stedenbouwkundig plan Velswijk-Noord