

Bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst

NOTA VAN WIJZIGINGEN

VASTGESTELD DOOR DE GEMEENTERAAD OP 11 DECEMBER 2014.

INHOUD**BLZ**

1.	INLEIDING.....	4
1.1.	Aanleiding	4
1.2.	Trends en ontwikkelingen	4
1.3.	Doelen in Bronckhorst	5
1.4.	Doel en reikwijdte nota	6
1.4.1.	Algemeen	6
1.4.2.	Omvang plangebieden	6
1.4.3.	Geen verandering om het veranderen	7
1.4.4.	Afbakening.....	8
1.4.5.	Milieuaspecten.....	8
1.4.5.1.	Milieuaspecten algemeen.....	9
1.4.5.2.	Plan-MER	9
1.4.6.	Proces	9
1.4.7.	Leeswijzer.....	9
2.	ALGEMENE BELEIDSUITGANGSPUNTEN	10
2.1.	Inleiding	10
2.2.	Algemene uitgangspunten	10
2.2.1.	Provinciale omgevingsvisie/(ontwerp) Omgevingsverordening	10
2.2.2.	Conserverend bestemmingsplan.....	10
2.2.3.	Nieuwe wetgeving, beleidsuitgangspunten en inzichten.....	11
2.2.4.	Procedures beperken	12
2.3.	Uitgangspunten per thema	13
2.3.1.	Reconstructieplan Achterhoek en Liemers	13
2.3.2.	Natuurbeschermingswet.....	14
2.3.3.	Landschap	15
2.3.4.	Bos en Natuur.....	17
2.3.5.	Water	18
2.3.6.	Cultuurhistorische waarden	19
2.3.6.1.	Monumenten	19
2.3.6.2.	Beeldbepalende panden	19
2.3.6.3.	Molens	19
2.3.6.4.	Archeologie	20
2.3.7.	Aan huis verbonden beroep en bedrijf	20
2.3.8.	Woonschepen.....	21
2.3.9.	Evenementen	21
2.3.10.	Internetverkoop.....	21
2.3.11.	Bestaande situaties	22

3.	PLANSYSTEMATIEK	23
3.1.	Inleiding	23
3.2.	Voorstel plansystematiek	23
3.2.1	Agrarische bestemming/- sector.....	23
3.2.1.1	Agrarisch bedrijf /- bestemming - bouwvlak	23
3.2.1.2.	Veranderen/vergroten bouwvlak	25
3.2.1.3.	Nieuwvestiging van agrarische bedrijven.....	25
3.2.1.4.	Mestsilo's.....	26
3.2.1.5	Flexibiliteitsbepalingen qua maatvoering	26
3.2.1.6	Bedrijfswoningen	26
3.2.1.7	Plattelandswoningen	27
3.2.1.8	Functieverandering.....	27
3.2.1.8.1	Rood-voor-rood: woningbouw	27
3.2.1.8.2	Nieuwe bedrijfsfuncties	28
3.2.2	Hernieuwbare energie	28
3.2.2.1	Zonnepanelen/-collectoren voor (overwegend) eigen gebruik.....	28
3.2.2.2	Wind	29
3.2.2.3	Biovergisting	29
3.2.3	Bouwpercelen Niet-agrarische bedrijven, burgerwoningen etc.....	29
3.2.4	Wonen	30
3.2.5	Werken (Niet-agrarisch).	30
3.2.6	Toerisme Recreatie	30
3.2.6.1.	Zonering	30
3.2.6.2.	Koppeling van functiewijziging aan vrijkomende en vrijgekomen (agrarische) gebouwen	31
3.2.6.3.	Onderscheid minicampings en kleinschalig kamperen	31
3.2.6.4.	Nieuwe vormen van minicampings	32
3.2.6.5.	Groepskamperen.....	32
3.2.6.6.	Bestaande verblijfsrecreatieve terreinen.....	32
3.2.6.7.	Extensieve vormen van recreatie	33
3.2.6.8	Camperplaatsen	33
3.2.7	Landgoederen	33
3.2.7.1	Landgoederen, traditioneel	33
3.2.7.2	Nieuwe landgoederen	33
3.2.8	Sport	33
3.2.9	Verkeer	34
3.2.10	Dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen	34
3.2.10.1	Beschermde stads- en dorpsgezicht.....	34
3.2.10.2	Archeologie	34
3.2.11	Algemene afwijkingsbepalingen	34
3.2.11.1	Internetverkoop	34
1.	BIJLAGE: PM.....	36

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding

Eind 2006 is het Plan van aanpak Actualiseren en digitaliseren bestemmingsplannen vastgesteld. Overeenkomstig de doelstelling heeft tijdig, dat wil zeggen vóór 1 juli 2013, actualisering van alle bestemmingsplannen voor het grondgebied van Bronckhorst plaatsgevonden. Uitzondering vormden buitengebied Hengelo/Vorden en stad Bronckhorst, omdat hiervoor reeds een recent bestemmingsplan gold, en het LOG-gebied Halle-Heide, omdat daarvoor een afzonderlijk bestemmingsplan werd voorbereid. Eind april 2014 is voor Halle-Heide een nieuw ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Dit plan beperkt zich tot de bestaande situatie en het inpassen van de verleende omgevingsvergunning voor nieuwvestiging van een intensieve veehouderij. Voor het overige sluit dit plan aan op de regeling, zoals die geldt voor het overige buitengebied in Zelhem. Door deze actualisatieslag is het aantal bestemmingsplannen in Bronckhorst teruggegaan van ca. 250 bestemmingsplannen naar 10 hoofdplannen voor zowel landelijk als stedelijk gebied.

De volgende fase van actualisatie is om van de nu geldende 10 hoofdplannen te komen tot 2 hoofdplannen. Eén voor landelijk gebied en één voor stedelijk gebied. Deze 'Nota van wijzigingen' heeft betrekking op de uitgangspunten voor wijzigingen van de bestemmingsregeling in landelijk gebied. Hiernaast is er een afzonderlijke nota voor stedelijk gebied.

1.2. Trends en ontwikkelingen

Het coalitieakkoord van Bronckhorst richt zich op een andere manier van werken. Een bescheiden vorm van besturen, deregulering, en uitgaan van eigen kracht en verantwoordelijkheid van burgers. Dit heeft gevolgen voor het planologisch beleid. Annex aan het meer overlaten aan de bevolking staat dat we diezelfde bevolking dan ook meer moeten faciliteren. Een en ander voor zover passend binnen rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

Die wens- en denkrichting vanuit het coalitieakkoord staat niet op zich. In relatie daarmee is een aantal trends en ontwikkelingen binnen gemeenteland en het domein van de ruimtelijke ordening relevant, te weten:

1. terugtrekkende overheid
2. efficiënt werkende overheid
3. ontwikkeling richting het fenomeen uitnodigingsplanologie
4. Omgevingswet

1. terugtrekkende overheid

Gemeenten nemen een andere, steeds minder dominantie, positie in binnen de ruimtelijke ordening. Dit komt door:

- Invloed van crisis
 - teruglopende gemeentefinanciën
 - afboeken grondposities
 - uitblijven vraag woningbouw
 - risicomijdend gedrag marktpartijen en gemeente
- Invloed van autonome maatschappelijke veranderingen
 - krimp
 - vergrijzing

- duurzaamheid
- veranderende sociale relaties
- Veranderingen in rol gemeente
 - van de klassieke dominante overheid (retro in control) naar maatschappelijke carrousel (netwerkpartner)

2. efficiënt werkende overheid

Betere en efficiënte dienstverlening aan burgers en bedrijven heeft bij veel gemeenten momenteel de hoogste prioriteit. En ook de forse bezuinigingen bij gemeenten, het inkrimpen van het ambtelijk apparaat en vernieuwde regelgeving maken dat hetzelfde takenpakket door minder mensen moet worden uitgevoerd. Het inkrimpen of het verminderen van gemeentelijke diensten is vaak onmogelijk. Dit betekent dat gemeenten effectiever en efficiënter moeten gaan werken. De organisatie en planning van werkzaamheden moet anders. Dat vraagt om een procesgerichte organisatie. Want de burger wil snel en zonder fouten geholpen worden.

3. ontwikkelingen richting uitnodigingsplanologie

Zoals hiervoor geschetst verandert de rol van de gemeente. De volgende trend binnen de ruimtelijke ordening symboliseert die ontwikkeling: tot 2000 was er sprake van zogenaamde toelatingsplanologie. De gemeente stelde regels wat wel en niet mocht binnen de fysieke leefomgeving. En wachtte af. Daarna was er sprake van zogenaamde ontwikkelingsplanologie (gebiedsontwikkeling) waarbij de gemeente al meer in een faciliterende rol kwam en actief ruimtelijke ontwikkelingen stimuleerde dan wel probeerde af te dwingen. Tegenwoordig spreken we van uitnodigingsplanologie, waarbij de gemeente streeft naar minder regelgeving (deregulering) en meer organische ontwikkeling door partijen.

4. Omgevingswet

De komende Omgevingswet speelt daar op in. Zonder daarvoor de impact volledig in beeld te brengen kan in zijn algemeenheid worden gesteld dat deze wet gevolgen heeft op het ruimtelijk stelsel van de gemeente.

Wat houdt de wet in? Het gaat om een omvangrijke wetgevingsoperatie, waarbij 40 sectorale wetten, 117 AMvB's en honderden ministeriële regelingen in de nieuwe wet worden gebundeld. Doelen van de wet zijn een veilige en gezonde leefomgeving te bewerkstelligen en deze behouden, beheren en ontwikkelen op duurzame, doelmatige wijze. Verder beoogt de rijksoverheid het complex aan wet- en regelgeving te stroomlijnen en de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht te vergroten. Dit moet leiden tot een grotere keuzevrijheid voor burgers en ondernemers, één loket voor omgevingsvergunningen en een besparing van honderden miljoenen euro's. Een van de belangrijkste (zo niet de belangrijkste) uitgangspunten van de nieuwe wet is 'vertrouwen'. Vertrouwen zowel in overheden als in marktpartijen dat zij hun verantwoordelijkheid nemen en waarmaken.

Centraal in de wet staan zes rechtsfiguren, waaronder het Omgevingsplan. Elke gemeente maakt in principe één gebiedsdekkend plan voor de leefomgeving. Deze verordening (of plan genoemd) vervangt de bestemmingsplannen en een groot aantal verordeningen.

1.3. Doelen in Bronckhorst

Het coalitieakkoord stuurt aan op implementatie in het proces van actualisering van bestemmingsplannen Bronckhorst van de zogenaamde veegplanmethode zoals dat ook in

gemeenten als Gemert-Bakel en Buren wordt toegepast, dan wel een vergelijkbare versnelde en/of meer efficiënte procedure/planvorm. Geheel in lijn van het coalitieakkoord kiezen we bij het 'Bronckhorster bestemmingsplanproces' voor een variant, waarin de uitgangspunten voor een andere manier van werken: bescheiden vorm van besturen, minder regels, meer uitgaan van de eigen kracht en verantwoordelijkheid van de burger in terug te vinden zijn.

Basis voor toepassing van een dergelijke procedure/planvorm vormt het samenvoegen van de bestemmingsplannen tot twee hoofdplannen, één plan voor het stedelijk en één voor het landelijk gebied. Het gehele proces stellen we op een zodanige manier in, dat waar redelijkerwijs mogelijk, voorgesorteerd wordt op de planvorming volgens de Omgevingswet.

We hebben aandacht voor verdere vormen van deregulering, versnellen van procedures en verminderen/beperken van administratieve lasten voor bedrijf en burger.

Deze nota heeft betrekking op de eerste stap, het samenvoegen van de diverse bestemmingsplannen tot twee hoofdplannen, op weg naar het Bronckhorster bestemmingsplanproces.

1.4. Doel en reikwijdte nota

1.4.1. Algemeen

Voordat geïnventariseerde waarden en functies worden omgezet in bestemmingen en aanduidingen, moet het generieke beleid ten aanzien van een aantal functies duidelijk zijn. Hiervoor wordt deze Nota van wijzigingen opgesteld. Hierin geven we inzicht in het generieke beleid waar discussie over kan bestaan. Dit document is bedoeld als instrument om met de verschillende partijen van gedachten te wisselen over de hoofdlijnen van het beleid dat in het bestemmingsplan verder wordt uitgewerkt en vormt na de vaststelling door de gemeenteraad een zelfstandig beleidsdocument. Er zijn echter onderwerpen als infrastructuur, kabels, leidingen en zones (zoals waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden, veiligheidzones op grond van externe veiligheid) die min of meer vastliggen vanuit sectorale wetgeving die op basis van de huidige situatie en geldende wetgeving vastgelegd moeten worden. Over deze onderwerpen bestaat geen discussie over de op te nemen regeling in het bestemmingsplan en deze zijn daarom uit deze Nota van wijzigingen gelaten

1.4.2. Omvang plangebieden

De plangebieden samen beslaan het gehele grondgebied van de gemeente Bronckhorst. De buitenste contouren van de plannen voor het landelijk gebied zijn in principe gelijk aan die welke zijn opgenomen in het zojuist afgeronde actualiseringsproces. Op onderstaande kaart is de (voorlopige) begrenzing van het landelijke plangebied weergegeven. Het betreft het gebied tussen de buitenste gemeentegrenzen en de buitengrenzen van de bebouwde kommen.


Overzicht vigerende bestemmingsplannen (alleen hoofdplannen)

	datum vaststelling	datum onherroepelijk
Buitengebied Vorden/Hengelo 2005	27-4-2006	7-5-2008
Buitengebied Vorden/Hengelo 2005/2008	27-11-2008	27-10-2010
Buitengebied Zelhem 2011	30-6-2011	05-12-2012
Buitengebied, herziening 2-1988	29-6-1989	30-1-1990
Correctieve herziening 1 Buitengebied Zelhem 2011	27-2-2014	n.v.t. *
Correctieve herziening 2 Buitengebied Zelhem 2011	27-2-2014	22-5-2014
Buitengebied Steenderen / Hummelo en Keppel	28-6-2012	28-8-2013
Correctieve herziening Buitengebied Steenderen / Hummelo en Keppel	27-2-2014	22-5-2014
Parapluplan archeologie	28-11-2013	23-1-2014

* nog niet onherroepelijk ten tijde van deze nota

1.4.3. Geen verandering om het veranderen

We onderkennen dat het merendeel van de bestemmingsplannen van de laatste jaren dateert en dus nog vrij actueel is. Met andere woorden die bestaande plannen zijn een belangrijke basis voor de nieuwe plannen. Geen verandering om het veranderen, maar behoud van het

goede en aanpassen waar nodig. Uitzondering op de actualiteit vormen de plangebieden Buitengebied Hengelo/Vorden en dat voor het stadje Bronckhorst, waarvoor het einde van 'de houdbaarheidsdatum' nadert in 2016, respectievelijk 2015. Met het samenvoegen van de plannen bepalen we vooral voor die laatste twee plannen de huidige (feitelijke) situatie (bebouwing en gebruik). Maar houden ook de huidige plansystematiek nog eens tegen het licht. Voor de overige plangebieden herijken we de basisgegevens van de nog vrij recente plannen.

1.4.4. Afbakening

Doelstelling van deze nota is niet om elke bestemming (tot in detail) te bespreken. Het gaat in deze nota vooral om die bestemmingen, die veelvuldig aan de orde zijn. Bestemmingen, die slechts beperkt voorkomen dan wel waarvan de ruimtelijke impact beperkt is, worden niet met zoveel woorden besproken. Ook beperkt deze nota zicht tot de hoofdlijnen. Er worden beleidsmatige uitspraken gedaan zonder daarmee een concrete invulling te geven aan de bestemmingsplanregels. In het (voor)ontwerp van het uiteindelijke bestemmingsplan worden de regels verder uitgewerkt.

Basis voor het ruimtelijk beleid vormt de in oktober 2012 vastgestelde Structuurvisie Bronckhorst. Die Structuurvisie is gebaseerd op bestaand gemeentelijk (en waar nodig regionaal) beleid. Voor de inhoudelijke opgaven volgen wij in principe de benoemde beleidsonderdelen in de vastgestelde Structuurvisie Bronckhorst (= onder andere ruimtelijke vertaling Landschapsontwikkelingsplan) en de Regionale Structuurvisie Achterhoek. Aandacht is er voor implementatie, waar nodig en mogelijk, van de Watervisie van het Waterschap Rijn en IJssel, de in procedure zijnde Omgevingsvisie en -verordening van de provincie Gelderland, Ruimte voor de rivier en Deltaplan Rivieren, het Kabinetsstandpunt over schaalgrootte en gezondheidsaspecten in de veehouderij mede in relatie tot de toekomstvisie van LTO-Noord.

Daarnaast kent de gemeente Bronckhorst beleidsregels voor toepassing van artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit beleid bevat de gemeentelijke kaders en beleid voor het met een omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan. Het is een verdere afbakening van de landelijke kaders die het Besluit omgevingsrecht (Bor) geeft. Dit beleid wordt zoveel mogelijk vertaald naar de nieuwe bestemmingsplanregels (zie ook 2.2.4).

De gemeente Bronckhorst kent drie rijksbeschermd stads- en dorpsgezichten, te weten Bronckhorst, Hummelo en Laag-Keppel. Gezien de specifieke historische karakteristiek en in dat opzicht kwetsbaarheid van deze gebieden, zullen niet alle generieke uitgangspunten van deze nota op deze gebieden van toepassing zijn. Daar waar dit aan de orde is, wordt dat in deze nota per onderdeel aangegeven. Bij het opstellen van de bestemmingsplanregels van het (voor)ontwerp vindt een verdere afweging plaats in hoeverre generieke ruimte ook van toepassing kan zijn in de drie rijksbeschermd gezichten. Dit kan per beschermd gezicht verschillen.

1.4.5. Milieuaspecten

Het ruimtelijke beleid en milieubeleid hebben raakvlakken. Kwaliteiten, waarden en functies hangen samen met het fysieke milieu (bodem, water, lucht). Het milieu stelt enerzijds randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening en kan anderzijds erdoor verbeterd worden.

1.4.5.1. Milieuaspecten algemeen

Om conflictsituaties met functies in de omgeving te voorkomen wordt in het bestemmingsplan aandacht besteed aan diverse milieuaspecten zoals bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, geur, ammoniak. Er mogen geen strijdigheden bestaan met de normen uit de betrokken milieuwetten. Binnen deze regelgeving is functiescheiding middels zonering een veel toegepast instrument om een goede ruimtelijke ordening te realiseren.

1.4.5.2. Plan-MER

Naar verwachting moet er voor het Buitengebiedplan opnieuw een plan-MER worden uitgevoerd.

Hiervoor zijn twee (wettelijk vastgelegde) aanleidingen:

1. Het bestemmingsplan is kaderstellend voor besluit-m.e.r.-plichtige activiteiten.
2. De aanwijzing als Natura2000 gebied van een deel van het plangebied en de directe omgeving. Er zal daarom een passende beoordeling moeten plaatsvinden in het kader van de Natuurbeschermingswet. Dit leidt tevens tot een plan-m.e.r.-plicht. Naar verwachting is de depositie van ammoniak vanuit de agrarische sector (zowel intensieve veehouderij als grondgebonden veehouderij) het meest belangrijke thema voor het planMER. De resultaten van het onderzoek naar de milieueffecten zullen te zijner tijd onderdeel uitmaken van de onderbouwing van het bestemmingsplan. De Nota van uitgangspunten kan wel worden opgesteld voordat het planMER klaar is. Het is wel belangrijk een expliciet voorbehoud te maken op dit punt in de Nota van wijzigingen.

1.4.6. Proces

De Nota van wijzigingen is intern besproken in een werkgroep waarin diverse vakdisciplines binnen de gemeentelijke organisatie zijn vertegenwoordigd. Tevens is de nota besproken in een externe klankborggroep waarin stakeholders (zoals bijvoorbeeld DBO's, ondernemers- en bedrijvenorganisaties, Waterschap) uit het gebied zitting hebben. Ook de nadere uitwerking naar bestemmingsplanregels toe, wordt in deze groepen besproken. De nota wordt in december 2014 ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad.

1.4.7. Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk 1, worden in hoofdstuk 2 de wijzigingen van algemene beleidsuitgangspunten besproken. In hoofdstuk 3 volgen de wijzigingen van de specifieke bestemmingen.

2. ALGEMENE BELEIDSUITGANGSPUNTEN

2.1. Inleiding

In dit hoofdstuk gaan we op hoofdlijnen in op de uitgangspunten voor het nieuwe bestemmingsplan Landelijk gebied. In paragraaf 2.2 komen de algemene uitgangspunten aan bod. In paragraaf 2.3 wordt een aantal thema's toegelicht die relevant zijn voor het op te stellen bestemmingsplan Landelijk gebied.

Daarnaast zijn de rechten uit de vigerende bestemmingsplannen en het kaderstellend beleid (met name de provinciale verordening, waterbeleid en regionale- en gemeentelijke beleidsnota's) richtinggevend. In het kaderstellend beleid staan doelstellingen steeds meer centraal en worden de feitelijke regelingen op het schaalniveau van de gemeente neergelegd. Eén van de centrale doelstellingen in kaderstellend, en ook het gemeentelijk beleid betreft het behoud en de versterking van de omgevingskwaliteit. In het bestemmingsplan worden uiteenlopende regelingen opgenomen die bijdragen aan het behoud van bijvoorbeeld landschapswaarden, natuurwaarden, cultuurhistorische waarden en de waterhuishouding. Onder meer de Regionale Structuurvisie duidt het grote belang van het landschap in de Achterhoek. Landschap en cultuurhistorie behoren tot het DNA van Bronckhorst. De uitgangspunten vertalen we in hoofdstuk 3 naar de te hanteren plansystematiek.

2.2. Algemene uitgangspunten

Het bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst komt tot stand door samenvoeging van de bestaande buitengebied plannen. Daarbij gaat het niet enkel om de technische samenvoeging maar wordt in het proces de volgende algemene uitgangspunten in acht genomen.

2.2.1. Provinciale omgevingsvisie/(ontwerp) Omgevingsverordening

De provinciale Omgevingsvisie stuurt op doelen en kwaliteiten, zoals het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszone. Binnen het Gelders Natuur Netwerk (GNN) geldt een 'nee tenzij' beleid. Voor het platteland streeft de provincie naar een balans tussen vitaliteit, leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit.

De landbouw zal zich, als grootste grondgebruiker-, moeten verduurzamen door meer aandacht te geven aan dierenwelzijn, kwaliteitsproducten, gezonde productie en landschappelijke inpassing. Specifieke aandacht is er voor vormen van hernieuwbare energie, zoals windmolens, zonnepanelen en biovergisting. Met name voor wind gaat de nu in procedure zijnde provinciale windvisie, naast de categorie grote windmolens, ook in op de categorie kleine windmolens (tot 25 m ashoogte (boomhoogte) en de categorie miniwindmolens (kunnen op gebouwen geplaatst worden). Die categorieën komen overeen met die waarvoor de gemeenteraad van Bronckhorst bij de vaststelling van de gemeentelijke structuurvisie een pilot heeft opengesteld.

Uitgangspunt:

In het samengevoegde plan wordt - waar nodig- rekening gehouden met de provinciale Omgevingsvisie en de - Omgevingverordening.

2.2.2. Conserverend bestemmingsplan

Het recentelijk vastgestelde, vigerend planologisch regime, vormt het uitgangspunt voor het samenvoegen van de bestemmingsplannen in één nieuw bestemmingsplan voor al het landelijk gebied. Eventuele ontwikkelingen nemen we in beginsel alleen mee, als de planvorming

(inclusief exploitatie) daaromtrent afgerond is en er een bestuurlijk besluit is genomen. Dit houdt dus in dat het vigerend planologisch regime uitgangspunt vormt voor het bestemmingsplan.

Uitgangspunt:

De gebruiks- en bouw mogelijkheden die de vigerende bestemmingsplannen en de verleende vrijstellingen en ontheffingen bieden, worden (waar mogelijk en wenselijk) overgenomen in het nieuwe, samengevoegde bestemmingsplan.

2.2.3. Nieuwe wetgeving, beleidsuitgangspunten en inzichten

De vigerende bestemmingsplannen zijn weliswaar uitgangspunt, maar de plansystematiek kan niet altijd direct overgenomen worden. Dit heeft enerzijds te maken met veranderde wet- en regelgeving en anderzijds met nieuwe beleidsuitgangspunten en gewijzigde inzichten.

Nieuwe wetgeving

Er is sprake van nieuwe wetgeving omtrent bestemmingsplannen die van invloed is op nieuwe bestemmingsplannen. Omdat de afgelopen jaren het grootste gedeelte van het grondgebied is geactualiseerd, heeft deze nieuwe wetgeving enkel nog betrekking op de plangebieden waar na 1 januari 2010 nog geen nieuw digitaal bestemmingsplan is vastgesteld. Het gaat hierbij om het buitengebied van Hengelo en Vorden.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

De per 1 juli 2008 in werking getreden Wro heeft tot gevolg dat bepaalde procedures en bepalingen veranderd zijn. Het bestemmingsplan is hierop aangepast. Het kan ook betekenen dat bepaalde procedures of bepalingen niet meer in het bestemmingsplan opgenomen hoeven te worden, omdat die al geregeld zijn in de Wro.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In het Bro is een aantal bepalingen opgenomen die 1 op 1 overgenomen dienen te worden in het bestemmingsplan, zoals de slot- en overgangsregels en de anti-dubbeltelregel. Het staat de gemeente echter vrij om invulling te geven aan de begripsbepalingen en wijze van meten.

RO Standaarden

Dit is een set standaarden die onder andere voorschrijft hoe ruimtelijke plannen vormgegeven moeten worden. Zo is in één van de standaarden, de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012), bepaald welke benamingen en kleuren gebruikt moet worden voor bestemmingen (bijvoorbeeld de bestemmingsterm 'Woondoeleinden' moet 'Wonen' worden en heeft altijd een gele kleur), hoe aanduidingen en maatvoeringen eruit moeten zien, etc.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Het bestemmingsplan moet aangepast worden aan de procedures en terminologie van de Wabo. Zo wordt niet meer gesproken van "ontheffingsregels", maar van "afwijkingregels".

Uitgangspunt:

Het nieuwe bestemmingsplan zal voor het gehele grondgebied volledig voldoen aan de laatste wettelijke eisen omtrent bestemmingsplannen. Zo wordt er in de toelichting van het nieuwe plan

een paragraaf opgenomen waarin aandacht wordt besteed aan cultuurhistorische aspecten in dit plan.

Nieuw beleid

Daarnaast is er nieuw beleid verschenen dat zijn vertaling naar het bestemmingsplan moet krijgen. Te denken valt hier vooral aan deregulering in het kader van het coalitieakkoord, Provinciale Omgevingsvisie, Watervisie WRIJ en de Regionale Structuurvisie Achterhoek. Dit beleid krijgt, voor zover ruimtelijk relevant, zijn uitwerking in het nieuwe bestemmingsplan Landelijk gebied.

Uitgangspunt:

Nieuw beleid vormt – naast de op 25 oktober 2012 vastgestelde Structuurvisie Bronckhorst en de op 31 oktober 2013 vastgestelde Structuurvisie Cultuurhistorie - input voor het nieuwe bestemmingsplan Landelijk gebied.

Modernisering Monumentenzorg

De nieuwe rijksbeleidslijn Modernisering Monumentenzorg (MoMo) is vastgesteld. Dit betekent onder andere dat er een verplichting is om in bestemmingsplannen aandacht te schenken aan cultuurhistorie. Ook gelden er soepelere regels voor vergunningsvrij bouwen in beschermde dorps- en stadsgezichten voor zover de veranderingen inpandig zijn of achtergevels en achterdakvlakken betreft die niet naar het openbaar toegankelijk gebied zijn gekeerd.

Uitgangspunt:

In de toelichting van het nieuwe plan is een paragraaf opgenomen waarin aandacht wordt besteed aan cultuurhistorische aspecten in dit plan.

Nieuwe inzichten

De wijze van bestemmen en de bestemmingsregeling worden kritisch tegen het licht gehouden. Is alles wat we nu regelen in de bestemmingsplannen nog wel wat we moeten regelen en ook op de manier waarop we dat willen? Een voorbeelden hiervan zijn de afwijkingsmogelijkheden in plannen (kunnen die mogelijkheden ook bij recht worden toegelaten?). Dit kan leiden tot gewijzigde inzichten en veranderende bestemmingsregelingen.

Uitgangspunt:

Huidige regeling kritisch tegen het licht houden en nieuwe inzichten meenemen.

2.2.4. Procedures beperken

Bronckhorst wil dereguleren en waar mogelijk ruimtelijke procedures beperken. Dat is klantvriendelijker en voorkomt een onnodige belasting van de ambtelijke capaciteit. Daarom kiezen we er voor om zoveel mogelijk direct bij recht toe te staan en zo min mogelijk via afwijkingsmogelijkheden, nadere eisen e.d. op te nemen.

Dit betekent onder andere dat het afwijkingsbeleid ex. art. 2.12 Wabo zoveel mogelijk vertaald wordt in het nieuwe bestemmingsplan. De gemeente heeft immers al te kennen gegeven mee te willen werken aan deze bouw- en gebruiksmogelijkheden. Het gaat in het afwijkingenbeleid, voor zover hier relevant, om:

bouwmogelijkheden

- erfbebouwingsregeling voor woningen zowel binnen als buiten de bebouwde kom;
- overig: erfafscheidingen, dakkapellen en dakterrassen.

gebruiksmogelijkheden

- aan huis gebonden beroepen en bedrijven, inclusief bed & breakfast;
- internethandel.

Uitgangspunt:

In het op te stellen bestemmingsplan worden zo min mogelijk binnenplanse proceduremogelijkheden opgenomen om afwijkingen toe te kunnen staan. Waar mogelijk worden zaken direct bij recht in het bestemmingsplan toegelaten. De bouw- en gebruiksmogelijkheden uit de gemeentelijke beleidsregels voor afwijking van het bestemmingsplan met toepassing van art. 2.12 Wabo (vastgesteld op 11 maart 2014) worden - waar reëel mogelijk - in het nieuwe bestemmingsplan bij recht toegestaan. Waar dat niet reëel mogelijk is, zoals bij tijdelijke- of incidentele situaties, en waarbij sprake is van maatwerk en individuele toetsing, wordt dit als binnenplanse afwijkingmogelijkheid opgenomen. Gelet op het specifieke beschermde karakter zullen deze mogelijkheden binnen beschermde stads- en dorpsgezichten beperkt zijn, danwel niet worden toegepast (zie ook 1.4.44).

2.3. Uitgangspunten per thema

Voor het bepalen van de relevante onderwerpen is uitgegaan van vigerend en beoogd beleid op zowel nationaal, provinciaal, regionaal als lokaal niveau en van informatie vanuit de reeds gevoerde overleggen.

2.3.1. Reconstructieplan Achterhoek en Liemers

Het beleid voor de ontwikkeling van agrarische bedrijven is ontleend aan het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers. Hoewel de Reconstructiewet is ingetrokken, is/blijft het daaraan gekoppelde beleid wel verankerd in het provinciaal omgevingsbeleid. De landbouw-ontwikkelingsgebieden vervallen. Extensiverings- en verwevingsgebieden zijn bekende begrippen, die we blijven hanteren. In de geldende bestemmingsplannen Buitengebied is bepaald dat uitbreiding van de intensieve veehouderij in extensiveringsgebieden niet is toegestaan, behoudens uitbreiding in het kader van dierwelzijn. Van de betreffende intensieve veehouderijen zijn er inmiddels 7 verplaatst. Uit het nog niet afgeronde onderzoek naar stoppende bedrijven blijkt dat vooralsnog 5 intensieve bedrijven zijn gestopt. Voor één situatie loopt de bestemmingsprocedure- en omgevingsprocedure nog.

Geldende bestemmingsplannen

In de verwevingsgebieden (het grootste deel van het landelijk gebied) is de omvang van de intensieve veehouderij beperkt tot ten hoogste 1 hectare per bouwperceel, dan wel de toen bestaande grotere omvang. In deze gebieden kan een groter intensief bedrijf worden toegestaan door het toestaan van een sterlocatie. Hiervan is in de afgelopen periode incidenteel gebruik gemaakt via een herziening van het bestemmingsplan.

In het landbouwonwikkelingsgebied Halle Heide is in het nu voorliggende plan Halle Heide nog slechts ruimte voor de vestiging van één nieuwe intensieve veehouderij, gekoppeld aan een maximale omvang van 1,5 hectare. Voor het overige zijn de mogelijkheden in dat deelgebied

dezelfde als in het overige verwevingsgebied van Zelhem. Eventuele hervestiging van een intensieve veehouderij is dan beperkt tot max. 1 ha). Daarmee is het onderscheid tussen Landbouwonwikkelingsgebied en verwevingsgebied vervallen.

NB: Op basis van de nieuwe provinciale Omgevingsvisie wordt regionaal beleid gemaakt voor uitbreiding van de Intensieve Veehouderij. Dit kan leiden tot aanpassingen in hetgeen hier nu verwoord is, ook na de vaststelling van deze Nota. Eenzelfde voorbehoud geldt voor de planMER voor dit bestemmingsplan.

De grondgebonden veehouderij is gebonden aan de maximale maat van het bouwperceel zoals dat door de gemeenteraad is toegekend in de vigerende bestemmingsplannen. De maximale maat van een bouwperceel is via een wijzigingsbevoegdheid bepaald op 1,5 hectare.

Het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers was uitgangspunt bij de zonering van het landelijk gebied en de daarbij behorende bestemmingsregeling.

Uitgangspunt:

In het plan wordt vastgehouden aan de zonering uit het inmiddels vervallen Reconstructieplan Achterhoek en Liemers maar het onderscheid tussen Landbouwonwikkelingsgebied en verwevingsgebied is vervallen. De bestaande regelgeving ten aanzien van agrarische bouwblok grootte blijft voorlopig overeind maar kan op grond van de regionale uitwerking van de provinciale Omgevingsvisie leiden tot aanpassingen. Eenzelfde voorbehoud geldt voor de planMER voor dit bestemmingsplan.

2.3.2. Natuurbeschermingswet

In het plangebied maar ook daarbuiten liggen zogenaamde Natura 2000-gebieden. In de Natuurbeschermingswet (Nb) is de bescherming van deze gebieden en beschermde natuurmonumenten geregeld. Op grond van artikel 19j van deze wet dient de raad bij het vaststellen van dit plan rekening te houden met de gevolgen die dit plan voor een Natura 2000-gebied kan hebben. Wanneer het plan significante gevolgen heeft, mag de raad het plan vaststellen als uit een passende beoordeling de zekerheid heeft verkregen dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet worden aangetast.

Omdat dit bestemmingsplan een landelijk gebied met (veel) veehouderijen betreft, is de toets aan artikel 19j Nb van groot belang. Uit de jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat strikt aan dit artikel wordt getoetst. Alle mogelijkheden die een bestemmingsplan biedt voor een uitbreiding van veehouderijen (en andere ammoniak emitterende bedrijven) moeten volledig in een bestemmingsplan worden onderzocht op hun gevolg. Nagenoeg iedere uitbreidingsmogelijkheid die er voor een veehouderij bestaat, al dan niet door toepassing van een wijzigingsbevoegdheid, leidt tot een toename van de ammoniakemissie. Wanneer er in de omgeving een Natura 2000-gebied is gelegen, leidt de toename in ammoniakemissie tot een toename van de stikstofdepositie op het betrokken Natura 2000-gebied. In de meeste Natura 2000-gebieden wordt de zogenaamde kritische depositiewaarde al overschreden. Een verdere toename van de stikstofdepositie is dan ook niet toegestaan. In die gevallen leidt een toename van de stikstofdepositie tot een significant effect op het betrokken Natura 2000-gebied.

Wij wensen (enige) uitbreidingsmogelijkheden voor veehouderijen te behouden middels het stellen van voorwaarden in het bestemmingsplan. De mogelijkheden voor uitbreiding worden mede ontleend aan de uitkomsten van de planMER.

In het plan dient dan te worden verzekerd dat er (desondanks) geen significante effecten c.q. verslechtering optreden c.q. optreedt voor het betrokken Natura 2000-gebied). De jurisprudentie laat zien dat deze voorwaarden moeizaam de toets der kritiek van de Afdeling kunnen doorstaan. Dit is een punt van bijzondere aandacht.

Het is op grond van de Nb verboden om zonder vergunning aan Natura 2000-gebieden handelingen te (doen) verrichten die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon of voor dieren of planten in deze gebieden. Wanneer de zogenaamde kritische depositiewaarde in een zo'n gebied al wordt overschreden, is geen enkele toename van de stikstofdepositie toegestaan. Maar in veel gevallen kan door extern salderen toch een vergunning worden verkregen (bijv. door het aankopen van de ammoniakrechten van een stoppende veehouderij). Op dit moment is het wetsvoorstel voor de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) in voorbereiding, evenals het wetsvoorstel Wet natuurbescherming. Het wetsvoorstel voor de PAS heeft grote consequenties voor de veehouderij omdat er mogelijk een verbod komt op extern salderen. Daarnaast bevat het wetsvoorstel voor de PAS nog op diverse andere belangrijke punten wijzigingen ten opzichte van de huidige Natuurbeschermingswet. Deze wijzigingen kunnen leiden tot aanpassingen in hetgeen hier nu verwoord is, ook na de vaststelling van deze Nota.

Uitgangspunt:

De uitbreidingsmogelijkheden van veehouderijen (en andere ammoniak emitterende bedrijven) worden volledig in dit bestemmingsplan onderzocht op hun significante effecten op de betrokken Natura 2000-gebieden. De (on)mogelijkheden welke de PAS gaat bieden worden daarbij meegewogen.

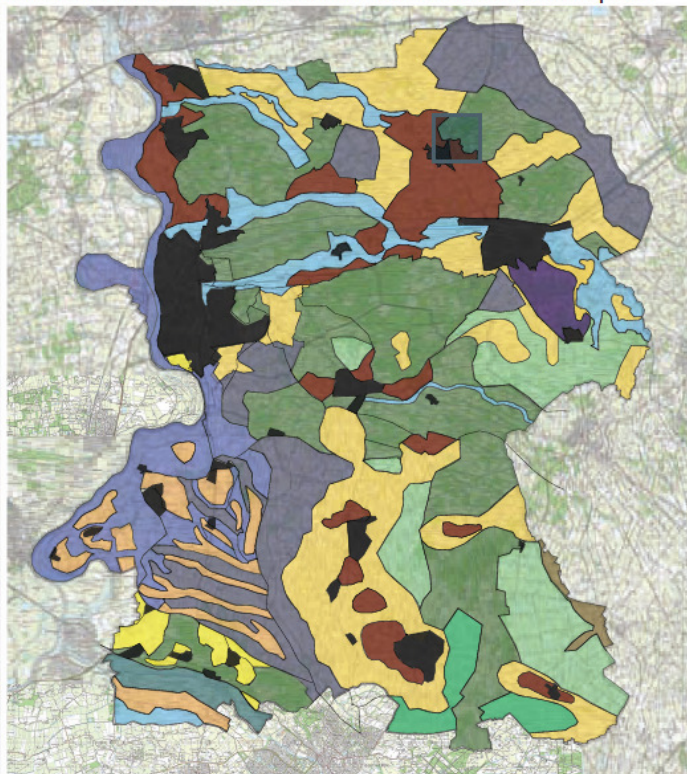
2.3.3. Landschap

De gemeente Bronckhorst kent een buitengebied van grote landschappelijke waarde en diversiteit. Het plangebied is grofweg te verdelen in twee gebieden: het rivierenlandschap en het Oost-Nederlandse dekzandlandschap. Kenmerkend verschil tussen beide landschappen is enerzijds het open landschap van de IJssel en anderzijds het besloten karakter van deze dekzanden met bos en het zgn. coulissenlandschap waarin ook enkele landgoederen met hun karakteristieke bebossingen en laanbeplanting te vinden zijn. Tussen deze twee gebieden liggen de broekgebieden die grootser worden naarmate men dichterbij het stroomgebied van de Oude IJssel komt. Ook het rijk onderkent de grote waarde van het gebied en heeft een deel ervan als Nationaal Landschap bestempeld.

Landschapstypen

In het plangebied zijn gebieden met een duidelijke eigen identiteit te onderscheiden, de zogenaamde landschapstypen. Ze hebben elk hun eigen bijzondere waarde ingegeven door identiteit, zeldzaamheid, waarde voor uiteenlopende sectorale activiteiten en voor natuur en ecologie. De typerende spreiding van en afwisseling tussen landschapstypen maken het plangebied uniek omdat op een geografisch gebied van beperkte omvang een rijk geschakeerd patroon van landschapstypen te vinden is. Het is deze afwisseling die de belevingswaarde van het gebied bepaalt. In onderstaande kaart zijn de landschapstypen in het landelijk gebied weergegeven.

LANDSCHAPSTYPENKAART Bronckhorst-Lochem-Zutphen

**LEGENDA**

Beekdal
Stroomruggen & terrassen
Oude IJssel & Rivierweide
Rivierduinen
Uiterwaarden, kronkelwaarden, komgronden
Broeklanden
Bos & Landgoederen
Kampen landschap
Eiken/essen landschap
19e eeuwse ontginningen
20e eeuwse heide & veen ontginningen
Eenmansontginningen
Stuwwal
Steden en kernen

Landschapsontwikkelingsplan (LOP)

In het verre verleden lag in het plangebied de wildernis Berlewalde. Dit woeste gebied kenmerkte zich door afwisseling tussen hoger en lager gelegen gronden, gesloten en open gebieden bestaande uit droge en natte velden. Vanwege dit contrastrijke, overwegend kleinschalig en intieme landschap leent de naam Berlewalde zich uitstekend om weer te geven wat het toekomstbeeld rond de landschapsontwikkeling in het plangebied inhoudt. Dit toekomstbeeld is vastgelegd in het Landschapsontwikkelingsplan van Bronckhorst.

De deelgebieden (landschapstypen) van Bronckhorst hebben naast hun identiteit en kwaliteiten ieder ook hun eigen landschapsgelateerde problematieken en kansen. De gemeente wil de sterke kenmerken van het landschap zo mogelijk versterken, de zwakkere plekken verstevigen en samenhang in verscheidenheid aanbrengen zodat het buitengebied met al zijn lokale verschillen een harmonieuze landschappelijke eenheid vormt. De visie uit het LOP is inmiddels vertaald in de structuurvisie Bronckhorst. Deze visie is leidend.

Uitgangspunt:

Het bestemmingsplan voorziet in de bescherming van de landschappelijke waarden, overeenkomstig het gestelde in de Bronckhorster Structuurvisie (vertaling LOP).

2.3.4. Bos en Natuur

Natura 2000:

De Uiterwaarden van de IJssel zijn aangemerkt als Natura 2000-gebied. Het gaat hier om de voormalige Vogel- en/of Habitatgebieden, die samen met Natuurbeschermingswetgebieden de Natura 2000-gebieden vormen. In het kader van de externe werking van Natura 2000-gebieden wordt gelijktijdig met de voorbereiding van het bestemmingsplan een planMER opgesteld. De resultaten van deze planMER zullen worden meegenomen in dit op te stellen bestemmingsplan. Zie ook paragraaf 2.3.2. Natuurbeschermingswet

Gelders NatuurNetwerk en Groene Ontwikkelzones

Met de vaststelling van de provinciale Omgevingsvisie en -verordening is de terminologie wat betreft EHS gewijzigd. Ten aanzien van deze gebieden maakt de provincie nu een onderscheid tussen het Gelders Natuurnetwerk (GNN waarin de voormalige EHS-natuur en ecologische verbindingzones zijn opgenomen) en de Groene Ontwikkelzones (GO met daarin de voormalige EHS-verwevingsgebieden). Het GNN bestaat grotendeels uit bestaande bossen en natuurterreinen, de GO uit open landbouwgronden binnen landgoederen, agrarische percelen met natuurwaarden en/of een hoge dichtheid aan natuur- en bouselementen.

Bos- en natuurgebieden

Het beleid is gericht op behoud en versterking van de bestaande ecologische, landschappelijk waarden. Bouwen is uitgesloten, behoudens kleinschalige voorzieningen voor het recreatief medegebruik (bijv. schuilhutten) en beheersdoeleinden (bijv. opslag gereedschap).

Overige gebieden met natuurwaarden

Voor de GO's geldt hetzelfde beleid als voor de GNN met dit verschil dat er in dit gebied ruimte is voor:

- een vergroting van bestaande agrarische bouwpercelen;
- een verdere recreatieve ontwikkeling (met name verblijfsrecreatie);
- nieuwe landgoederen binnen de aangegeven zoekzone.

De voormalige ecologische verbindingzones (nu GNN) bestaan uit landbouwgronden met verspreide natuurelementen en zijn (veelal) langs beken en watergangen gesitueerd. Deze zones dienen gevrijwaard te worden van ruimtelijke ontwikkelingen die realisering van deze zones kunnen frustreren.

Binnen deze zones bestaat ruimte voor nieuwe landgoederen indien deze zones passen in het gemeentelijk landgoederenbeleid. In zulke gevallen kan de ecologische functie van de betreffende zone worden bevorderd en uitgebreid..

Te ontwikkelen nieuwe natuur

De gebieden die behoren tot het GNN maar die nog in agrarisch gebruik zijn, worden bestemd als “agrarisch gebied met hoge landschaps- en natuurwaarden”. Voor deze nog te ontwikkelen nieuwe natuurgebieden wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, die omzetting van de agrarische bestemming naar een natuurbestemming mogelijk maakt. Deze wijziging kan slechts worden toegepast, indien de gronden zijn verworven of op basis van vrijwilligheid. Het gaat daarbij om kleinschalige landschapselementen die passen binnen het LOP.

Uitgangspunt:

In het plan worden de effecten van de geboden ontwikkelingsruimte op de Natura 2000-gebieden onderzocht (via de PlanMer) en wordt het GNN en GO's erin opgenomen.

2.3.5. Water

In de Watervisie 2030 schets Waterschap Rijn & IJssel hoe zij omgaat met actuele ontwikkelingen die invloed hebben op het water. Klimaatverandering, duurzaamheid, informatisering en sociale-economische trends bepalen welke koers wordt gevaren in het waterbeheer qua inhoud en vorm. Het waterschap werkt de komende jaren de visie verder uit in het Waterbeheerplan 2016 – 2021.

Het waterschap heeft samen met verschillende belangenorganisaties een ontwikkelperspectief opgesteld voor het stroomgebied van de Baakse Beek en Veengoot. In dit stroomgebied vinden de komende decennia ontwikkelingen plaats, zoals schaalvergroting in de landbouw, realisatie van het Gelders Natuurnetwerk en een duurzamer waterbeheer. De verwachte verandering van het klimaat grijpt in op veel van deze ontwikkelingen en maakt het nodig deze in een breed ontwikkelperspectief samen te brengen. Het perspectief schets toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in het gebied waarin water de verbindende factor is tussen het landschap en alle gebruiksfuncties.

De gemeente heeft in het kader van het project Zoetwatervoorziening Oost Nederland in de zomer van 2014 een intentieverklaring getekend voor het uitwerken van een uitvoeringsprogramma 'Zoetwatervoorziening Hoge Zandgronden'. Daarmee neemt zij samen met andere overheden en maatschappelijke partijen de verantwoordelijkheid voor een optimale beschikbaarheid van zoetwater, een verantwoord gebruik ervan en de noodzaak om het watersysteem minder gevoelig te maken voor extreme weersomstandigheden.

In het plan zal een waterparagraaf worden opgenomen waarin het bovenstaande alsmede overig bestaand waterbeleid, het bestaande systeem, doelstellingen en resultaten uit overleg tijdens de procedure worden opgenomen. O.a. de volgende aspecten komen aan de orde:

- Bescherming van de belangrijkste A-watergangen.
- Toepassing van de Keur van het Waterschap.
- Bescherming van de waterkeringen zoals de dijken langs de IJssel en Oude IJssel. Deze worden mede bestemd voor waterstaatkundige doeleinden. Dit gebeurt via de dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering. Ook hierop is de Keur van toepassing.
- Grondwaterbeschermingszones waarvoor gebruiksregels van de grond gelden teneinde vervuiling van het grondwater te voorkomen.
- Waterbergingsgebieden waarin water sturend is voor ontwikkelingen waardoor telkens overleg met het waterschap vereist is.
- Beschermingszone "Natte natuur": dit zijn waardevolle ecosystemen die afhankelijk zijn van veranderingen in de grondwatersituatie en oppervlaktewaterpeilen. Ter bescherming van (natte) natuurgebieden zijn hydrologische beschermingszones noodzakelijk. Ingrepen in deze zones moeten worden afgestemd op de beoogde natuurontwikkeling en/of mogen deze in de toekomst niet belemmeren..

Uitgangspunt:

In het plan zal een waterparagraaf worden opgenomen waarin naast de Watervisie 2030, het Ontwikkelperspectief Baakse Beek en Veengoot en de getekende intentieverklaring inzake het uitvoeringsprogramma Zoetwatervoorziening Hoge Zandgronden het overig bestaande waterbeleid, het bestaande systeem, doelstellingen en resultaten uit overleg tijdens de procedure worden opgenomen.

2.3.6. Cultuurhistorische waarden**2.3.6.1. Monumenten**

De lijst met rijks- en gemeentelijke monumenten wordt opgenomen als bijlage behorende bij de toelichting. Aangezien aangewezen monumenten al beschermd worden via de Monumentenwet en de gemeentelijke Monumentenverordening, wordt hiervoor geen uitgebreide regeling opgenomen in het bestemmingsplan. Monumenten worden mogelijk met een aanduiding op de verbeelding aangegeven.

Uitgangspunt:

De lijst met monumenten wordt opgenomen in de toelichting. Als signaleringsfunctie worden monumenten aangeduid.

2.3.6.2. Beeldbepalende panden

Het beschermde stadsgezicht van stad Bronckhorst en de beschermde dorpsgezichten van Hummelo (ged.) en Laag Keppel (ged.) kennen enkele beeldbepalende panden die geen monumentale status hebben, maar wel beeldbepalend zijn. Deze panden genieten dus niet via bijvoorbeeld de Monumentenwet of Erfgoedverordening bescherming. Het bestemmingsplan is het geëigende instrument om deze bescherming te bieden. In het bestemmingsplan wordt daarom bepaald dat binnen het beschermd stadsgezicht het bouwen uitsluitend mag geschieden ten behoeve van het behoud en herstel van de bestaande bebouwing, inclusief een sloopverbod. Vervolgens kan hier van afgeweken worden, indien behoud en herstel niet meer haalbaar dan wel wenselijk zijn.

Uitgangspunt:

Binnen het beschermd stadsgezicht mag het bouwen uitsluitend geschieden ten behoeve van het behoud en herstel van de bestaande bebouwing, inclusief een sloopverbod. Een afwijkingsmogelijkheid wordt ook geboden.

2.3.6.3. Molens

Binnen het plangebied zijn 3 molens aanwezig waarvoor een molenbiotop geldt op grond van de provinciale Ruimtelijke verordening Gelderland. Het gaat om:

- Wittebrinkse Molen
- Bronckhorster Molen
- Lindense Molen

De bestemming 'Molen' bestaat niet meer in de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012). Daarom wordt de huidige functie als zodanig bestemd. Dat is dan 'Wonen',

'Bedrijf' of 'Maatschappelijk'. Om duidelijk te maken dat het hier om molens gaat, wordt de functieaanduiding 'specifieke vorm van cultuur en ontspanning-molen' (sco-mo) toegevoegd.

De eventuele molenbiotoop krijgt de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - molenbiotoop' uit de SVBP2012. Als de provinciale omgevingsverordening is vastgesteld kan exact worden bepaald welke molens de gebiedsaanduiding dienen te krijgen. Vooralsnog gaan we uit van de bovenstaande gevallen.

Uitgangspunt:

De molens krijgen een maatbestemming waarbij aangesloten wordt op de SVBP2012.

2.3.6.4. Archeologie

Op 11 juli 2013 heeft de gemeenteraad middels wijziging van de Erfgoedverordening Bronckhorst het gewijzigde archeologiebeleid vastgesteld. Dit was naar aanleiding van de regionale nota 'Archeologie met beleid - Afwegingskader voor het archeologiebeleid in de Achterhoek'. Dit heeft geleid tot gewijzigde vrijstellingsgrenzen voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek bij bodemverstoring. Hierdoor is tevens het aantal van acht verschillende dubbelbestemmingen voor archeologisch teruggebracht naar vier. Dit nieuwe beleid moest worden verankerd in bestemmingsplannen. Daarvoor is op 28 november 2013 een paraplubestemmingsplan vastgesteld. Bij alle daarna vastgestelde bestemmingsplannen, zo ook het plan Landelijk gebied Bronckhorst, worden de nieuwe vrijstellingsgrenzen gehanteerd.

Uitgangspunt:

Het actuele beleid ten aanzien van archeologie, zoals opgenomen in het Parapluplan Archeologie, wordt overgenomen in dit plan.

2.3.7. Aan huis verbonden beroep en bedrijf

In de huidige bestemmingsplannen voor het buitengebied worden aan huis verbonden beroepen bij recht mogelijk gemaakt. Hier is onder andere de voorwaarde aan gekoppeld van ondergeschiktheid aan de woonfunctie. In huidige plannen is geen regeling opgenomen om een aan huis verbonden bedrijf te realiseren. Wel is in het 2.12 Wabo beleid de mogelijkheid opgenomen van een aan huis verbonden bedrijf. In het nieuwe plan worden het aan huis verbonden beroep en –bedrijf zoveel mogelijk gelijkgeschakeld.

Het gebruik voor een aan huis verbonden beroep en bedrijf wordt verricht door de op dat adres woonachtige(n) en eventueel personeel dat er mag werken zolang de bewoner degene is die het beroep uitoefent. Daar wordt in de huidige plannen ook reeds van uitgegaan maar staat niet met zoveel woorden in de regels. De begripsomschrijving van een aan huis gebonden beroep en bedrijf dient daar op te worden aangepast.

In de huidige plannen is bed and breakfast nog afzonderlijk geregeld. In het nieuwe plan beschouwen we dit als een vorm van aan huis verbonden bedrijf (zie bestemming 'Wonen'). Voor de beoordeling van een bed and breakfastfunctie moet worden voldaan aan de bouwtechnische eisen voor verblijfsrecreatie, waaronder brandveiligheid. Om die reden denken we voor deze functie aan het opnemen van een afwijkingsbevoegdheid.

Als in huidige plannen geen oppervlaktemaat is gesteld aan huis verbonden beroepen en bedrijven en in bestaande situaties is het oppervlak groter dan we in het nieuwe plan gaan

regelen, dan wordt deze situatie specifiek geregeld. Uitgangspunt is dat deze adressen, als deze situatie ruimtelijk acceptabel is, de woonfunctie behouden en een aanduiding krijgen waarvoor wordt bepaald dat in uitzondering op de algemene regel een grotere oppervlakte voor aan huis gebonden beroepen en bedrijven is toegestaan. In het bestemmingsplan wordt met andere woorden een maatbestemming opgenomen per blok dan wel per individueel pand.

Uitgangspunt:

Er wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen beroepen en bedrijven. Bed & breakfast wordt gezien als een vorm van aan huis verbonden bedrijf. In bestaande gevallen waarin geen sprake is van ondergeschiktheid wordt een maatbestemming opgenomen. Voor deze functies wordt onder nadere voorwaarden ook het gebruik van een bijgebouw tot de aangegeven oppervlakte toegestaan.

2.3.8. Woonschepen

De woonschepen die bestemd zijn op basis van de vigerende bestemmingen (in het bestemmingsplan Buitengebied Steenderen/Hummelo & Keppel) worden ook in het nieuwe bestemmingsplan bestemd. Nieuwe ligplaatsen worden niet mogelijk gemaakt.

Uitgangspunt:

De woonschepen worden bestemd conform de geldende bestemmingsplannen.

Er gelden momenteel geen bouw- en goothoogtes voor bestemmingsplannen. Om ongewenste situaties tegen te gaan worden wel bouw- en goothoogtes opgenomen.

2.3.9 Evenementen

Volgens vaste jurisprudentie moeten structurele, meerdaagse evenementen geregeld worden in het bestemmingsplan. Indien dat niet geregeld is, kan er sprake zijn van strijd met het bestemmingsplan. In Bronckhorst vinden diverse jaarlijkse evenementen plaats, zoals kermissen, braderieën, oranje feesten, etc. Dit geldt ook voor andersoortige activiteiten zoals bijvoorbeeld standplaatsen voor ambulante handel (frites, vis, bloemen, etc.). Daarom wordt in het bestemmingsplan, zoals nu reeds geregeld, opgenomen dat evenementen toegestaan zijn binnen de openbare bestemmingen (zoals 'Verkeer', 'Groen', 'Water').

Daarnaast worden binnen andere bestemmingen, die niet tot het publiek domein behoren, evenementen specifiek bestemd middels de functieaanduiding 'evenemententerrein'. In het bestemmingsplan worden voor deze terreinen regels gesteld. Er zal een duidelijke definitie van "evenemententerrein" opgenomen worden in het bestemmingsplan, waardoor ook tijdelijke tenten, paviljoens, podia, parkeerplaatsen, etc. opgericht mogen worden.

Uitgangspunt:

Evenementen worden geacht te passen binnen de openbare bestemmingen. Om meer duidelijkheid te scheppen wordt deze functie toegevoegd aan de betreffende bestemmingsomschrijving.

Binnen andere bestemmingen, die niet tot het publiek domein behoren, worden evenementen specifiek bestemd middels de functieaanduiding 'evenemententerrein'.

2.3.10 Internetverkoop

De bedrijfsmatige verkoop van goederen via internet neemt in populariteit toe. In de praktijk komen verschillende vormen voor. Het kan bijvoorbeeld gaan om zelfstandige

(detail)handelsbedrijven, die producten uitsluitend via internet aanbieden/verkoopen en bij de klanten per post of bezorgdienst afleveren (webshops) maar ook als nevenactiviteiten van winkels of productiebedrijven. Internetverkoop is een vorm van detailhandel, maar wijkt op essentiële punten af van de traditionele detailhandel in winkels. Waar die traditionele detailhandel nu in bestemmingsplannen wordt uitgesloten vanwege haar (ruimtelijke) uitstraling en effecten op de omgeving, kan internetverkoop ook op perceel en in het buitengebied juist vanwege de aard en uitstraling van de activiteiten wel worden toegelaten. De toelaatbaarheid blijft afhankelijk van de aard en omvang van de activiteiten, de verkeers- en parkeertechnische situatie alsmede van de ruimtelijke uitstraling op de omgeving. Totdat dit in het bestemmingsplan voor het landelijk gebied is geregeld, kunnen wij aan initiatieven meewerken door afwijking van het bestemmingsplan op grond van art 2.12 Wabo.

Uitgangspunt:

Vooralsnog wordt internetverkoop met een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid geregeld op basis van de huidige regeling uit de beleidsregels voor toepassing van artikel 2.12 Wabo.

2.3.11 Bestaande situaties

Bestaande situaties die afwijken van het vigerende bestemmingsplan vallen, op grond van de standaardbepaling uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), niet onder het overgangsrecht. Dit geldt voor zowel bouwwerken als gebruik. Indien de bestaande situatie afwijkt van wat het vigerend bestemmingsplan toelaat, vindt een nadere afweging plaats inzake de best denkbare bestemming

Uitgangspunt:

Indien de bestaande situatie afwijkt van wat het vigerend bestemmingsplan toelaat, vindt een nadere afweging plaats inzake de best denkbare bestemming.

3. PLANSYSTEMATIEK

3.1. Inleiding

Aangezien de geldende bestemmingsplannen in één bestemmingsplan met één uniforme regeling gegoten moeten worden en aangezien aangesloten moet worden bij de meest recente wetgeving omtrent de vormgeving van bestemmingsplannen (zie 2.2.3) wordt al in dit stadium een voorstel gedaan voor de plansystematiek. In dit hoofdstuk wordt per bestemming (in alfabetische volgorde conform de systematiek van de SVBP2012) een voorstel gedaan waarmee richting wordt gegeven aan de planregels en verbeelding (plankaart) voor zover deze afwijken van de huidige planregels. Na vaststelling van deze Nota van wijzigingen beginnen we met het opstellen van het bestemmingsplan.

3.2. Voorstel plansystematiek

De plansystematiek zal overwegend gelijk zijn aan de recente plannen voor de buitengebieden van Zelhem en Hummelo en Keppel/Steenderen. Er zijn echter ook wijzigingen ten opzichte van deze plannen door gewijzigde inzichten.

3.2.1 Agrarische bestemming/- sector

De agrarische sector is en blijft in ontwikkeling, onder meer door optimalisatie van de productie, veelal in combinatie met bevordering van het dierwelzijn en kwalitatieve verbetering van het eindproduct. Bedrijven met een toekomstperspectief groeien, maar wij zien ook dat nogal wat agrariërs de bedrijfsvoering staken.

Het agrarisch bedrijf hoort thuis in het landelijk gebied. Het gemeentelijk beleid is er dan ook op gericht de landbouw voldoende mogelijkheden te bieden voor een economisch en milieuhygiënisch duurzame agrarische bedrijfsvoering, binnen de randvoorwaarden die de bescherming van natuur- en landschapswaarden stelt en rekening houdend met andere gevestigde belangen in het buitengebied.

Zie ook de passages daarover in de Structuurvisie Bronckhorst:

http://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.1876.SV00001-VG01/b_NL.IMRO.1876.SV00001-VG01_3.2.html#begin

NB: Vooral voor de agrarische bestemming wijzen we nogmaals op het voorbehoud ten aanzien van de uitkomsten van de PlanMER.

Daarnaast geldt een voorbehoud wat betreft de regionale uitwerking van de Provinciale Omgevingsvisie voor de voorwaarden kwaliteitswinst (volksgezondheid, dierwelzijn etc.) voor de categorie niet-grondgebonden bedrijven.

3.2.1.1 Agrarisch bedrijf /- bestemming - bouwvlak

De geldende bestemmingsplannen voor het buitengebied zijn van betrekkelijk recente datum. Uitgangspunt van dit bestemmingsplan is dat de bouwvlakken worden overgenomen, tenzij vaststaat dat er feitelijk geen sprake meer is van een agrarisch bedrijf.

In dat geval wordt er bestemd overeenkomstig het feitelijke gebruik (veelal burgerbewoning).

Dit kan onder meer blijken uit de volgende situaties:

- de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu voor de agrarische bedrijfsactiviteiten is/wordt ingetrokken;
- de eigenaar verzoekt de bestemming te wijzigen/herzien;
- uit inventarisatie/nader onderzoek blijkt dat de bedrijfsvoering blijvend gestopt is of wordt gestaakt.

In het buitengebied doen zich ook situaties voor waar op het perceel wel sprake is van agrarische activiteiten, maar deze, gelet op de omvang, niet meer als bedrijfsmatig zijn aan te merken (minder dan 46 SO [standaard opbrengst], voorheen 20 Nge). In die situaties vormt het wonen de hoofdfunctie en zijn de agrarische activiteiten meer een hobbymatige dan wel nevenactiviteit. De genoemde grens van 46 SO hanteert het CBS als onderscheid tussen hobbymatige- en bedrijfsmatige activiteiten.

De bedrijfsgebouwen en overige bouwwerken moeten in principe binnen het bouwvlak worden gebouwd. Op de te handhaven agrarische bouwvlakken zijn -binnen de in de regels opgenomen voorwaarden- de volgende agrarische activiteiten bij recht toegestaan:

- a. grondgebonden landbouw;
- b. bestaande intensieve veehouderij (deze bedrijven duiden we aan op de verbeelding).

Artikel 19j van de Natuurbeschermingswet maakt dat bij de vaststelling van een plan moet worden gezien of daarbij ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt die effecten kunnen hebben op Natura-2000 gebieden. Dit gelet op de instandhoudingsdoelstelling van die gebieden. De gemeenteraad moet bij de vaststelling van een (nieuw) bestemmingsplan de aanvaardbaarheid (opnieuw) bezien, mede in relatie tot de op het moment van vaststelling geldende regelgeving. De enkele omstandigheid dat een bouwmogelijkheid voor intensieve veehouderij overeenstemt met de bouwmogelijkheid van het voorheen geldende plan, leidt niet automatisch tot de conclusie dat het plan op dit punt in overeenstemming is met de Natuurbeschermingswet.

De maximale bedrijfsomvang wordt niet op voorhand vastgelegd, maar is afhankelijk van de bouwmogelijkheden op het bouwperceel en de beschikbare milieuruimte.

De bij het bedrijf behorende ondersteunende voorzieningen (mestopslagplaatsen, sleufsilos, bezinkbassins, kuilvoerplaten) moeten in principe binnen het bouwperceel worden gerealiseerd. In bijzondere gevallen, danwel indien deze op dit moment al buiten het bouwperceel liggen, voorziet het plan er in dat wordt toegestaan dat ze buiten-, maar direct aansluitend aan het bouwperceel worden gerealiseerd. Een en ander conform de bepalingen in de recent vastgestelde plannen Bgb Zelhem, Hummelo en Keppel/Steenderen,

Uitgangspunten:

- a. We volgen de norm van 46 SO (onderscheid agrarisch/hobbymatig) voor het toekennen/handhaven van een agrarisch bouwperceel.
- b. We nemen de huidige agrarische bouwpercelen (ook qua oppervlakte) als uitgangspunt bij het nieuwe plan en houden anders de feitelijke bestemming (meestal burgerbewoning) aan.
- c. Op verzoek kan in het kader van de (voor)inspraak en overleg een andere situering van het bouwvlak worden overeengekomen (*daarvoor organiseren we dit najaar inloopmomenten*).

- d. We gaan werken met een categorie hobbyboeren. Voor situaties met in het geldend bestemmingsplan (nog) een agrarisch bouwperceel, met een bedrijfsomvang vergelijkbaar tussen de 9 Nge, gebruikt in bestaande plannen, en de 20 Nge nu (= 46 SO) zal per geval overwogen worden of het toekennen van een functie als hobbyboer aan de orde is/kan zijn. Voor een hobbyboer wordt naast de toegestane oppervlakte aan bijgebouwen bij een burgerwoning 200 m2 voor het hobbymatig houden van dieren toegestaan.
- e. Voor de maatvoering van de agrarische bouwpercelen houden we - als aangegeven de bestaande oppervlakte aan. Het plan zal voorzien in een wijzigingsbevoegdheid
- f. de aanduiding 'IV' voor de bestaande intensieve veehouderijbedrijven wordt- net zoals dat is gebeurd in de correctieve herziening plan Bgb Zelhem 2011 op de verbeelding, in de bouwvlakken, opgenomen: intensieve veehouderij is hier toegestaan;
- g. glastuinbouw wordt niet toegestaan; bestaande glastuinbouwbedrijven worden gerespecteerd, ook in de uitbreidingsmogelijkheden.

3.2.1.2. Veranderen/vergroten bouwvlak

In het plan wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de begrenzing van het agrarisch bouwvlak onder voorwaarden te veranderen en/of te vergroten. Dit kan noodzakelijk zijn ten behoeve van de ontwikkeling van een agrarisch bedrijf.

Hierbij mag na wijziging het agrarisch bouwvlak niet meer bedragen dan 1,5 ha voor de grondgebonden veehouderij, waarbij uiteraard rekening wordt gehouden met de beperkingen voortvloeiende uit sectorale wetgeving, zoals Natura 2000, PAS, Mestwetgeving en Wet dierenaantal.

- a. Wijzigingsbevoegdheid voor het **veranderen** van agrarische **bouwvlakken**. Als voorwaarden gelden:
 - de verandering mag niet leiden tot een vergroting van de oppervlakte van het bouwvlak, zoals dat bestaat op het moment van het wijzigingsbesluit;
 - er moet een compacte perceelsvorm te blijven bestaan;
 - er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van waarden, functies en belangen in de omgeving
- b. Wijzigingsbevoegdheid voor het vergroten van agrarische bouwvlakken. Als voorwaarden gelden:
 - na vergroting mag de maximale oppervlakte van het bouwvlak 1,5 ha bedragen voor de grondgebonden veehouderij en 1 ha voor de intensieve veehouderij in het verwevingsgebied; NB: het regionale beleid als uitwerking van de provinciale verordening kan nog tot aanpassingen leiden, ook na vaststelling van deze Nota.
 - er moet een compacte perceelsvorm blijven bestaan waarbij de nieuwe vorm van het bouwvlak de oude vorm in grote lijnen volgt;
 - er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van waarden, functies en belangen in de omgeving.
 - de bestemmingsregeling ten behoeve van een uitbreiding en/of wijziging van het Staloppervlak van het agrarisch bedrijf / de emissie wordt mede ontleend aan de uitkomsten van de planMER

3.2.1.3. Nieuwvestiging van agrarische bedrijven

Wij zijn voorstander van het benutten van bestaande bebouwde locaties boven de nieuwvestiging van een nieuw agrarisch bedrijf op onbebouwde gronden. Op die wijze wordt

doelmatig omgegaan met bestaande locaties en wordt een verdere versnippering van het gebied door bebouwing voorkomen. Voor de incidentele situaties voor de grondgebonden veehouderij, als benoemd in de (ontwerp) Omgevingsverordening staat zo nodig de weg van het in te voeren Bronckhorster bestemmingsplanproces open.

Uitgangspunt:

We sluiten de nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf uit.

In bijzondere gevallen kunnen wij middels een partiële herziening medewerking verlenen voor de categorie grondgebonden bedrijven.

3.2.1.4. Mestsilo's

De in de geldende plannen opgenomen maximale bouwhoogte voor mestlo's bedraagt 8,5 m1. Steeds vaker worden we geconfronteerd met verzoeken om hogere mestlo's. In de meeste gevallen werken we daaraan, middels planwijzing mee.

Omdat de mestlo's vaak tussen/naast of in de direct nabijheid van de bedrijfsgebouwen staan is het vanuit stedenbouwkundig oogpunt minder bezwaarlijk, via een voorwaardelijke afwijkingsbevoegdheid (maatwerk) in principe dezelfde maatvoering ook bij mestlo's te hanteren. Beeldkwaliteit kan daarbij een belangrijk criterium zijn.

Uitgangspunt:

We koppelen de maximale hoogte van een mestlo aan die voor de hoogte van de bedrijfsbebouwing op het erf middels een voorwaardelijke afwijkingsbevoegdheid.

3.2.1.5 Flexibiliteitsbepalingen qua maatvoering

De ontwikkelingen in de agrarische bedrijfsvoering zijn zeer dynamisch. Ruimtelijk moeten we daar adequaat op in kunnen spelen, dus flexibiliteit bieden in de regels.

In het bestemmingsplan is de mogelijkheid opgenomen met een omgevingsvergunning van de in de regels genoemde maten met 10% af te wijken. Eén van de voorwaarden is dat de afwijking noodzakelijk is ten gevolge van eisen uit het Bouwbesluit. Maar zelden vloeit de wens om een hogere bouw- en of goothoogte voort uit de eisen van het Bouwbesluit. Een hogere bouw- en of goothoogte vraagt in zo'n geval dus al snel om een bestemmingsplanherziening.

Uitgangspunt

We blijven werken met een vaste maatvoering met de mogelijkheid van een – voorwaardelijke – 10% afwijking via een omgevingsvergunning. De eis dat dit alleen mag worden toegepast ter voldoening aan het Bouwbesluit laten we los.

3.2.1.6 Bedrijfswoningen

Vrijwel alle agrarische bedrijven hebben de beschikking over één en soms twee bedrijfswoningen. Nieuwe (extra) bedrijfswoningen zijn uitgesloten. De maximale inhoudsmaat voor een bedrijfswoning bij een agrarisch bedrijf is vastgelegd op 750 m³. Deze maat blijft in het komende bestemmingsplan gerespecteerd, met dien verstande dat de eerder genoemde 10 % flexibiliteitsbepaling hierop nu wel van toepassing kan worden verklaard. Ook de wijze van meten wordt aangepast omdat we nu uitgaan van bovenkant grondvloer in plaats van de onderkant hetgeen in overeenstemming is met NEN 2580. In de regel is deze inhoudsmaat

toereikend. Vergunningvrij kan er immers ook nog bebouwing worden gerealiseerd. Woningen die nu al een grotere inhoudsmaat hebben worden gerespecteerd.

Uitgangspunt

We hanteren een inhoudsmaat voor de agrarische bedrijfswoningen van maximaal 750 m³; een bestaande grotere inhoud wordt gerespecteerd. Ook de wijze van meten wordt aangepast (Meten bovenkant begane grondvloer i.p.v de onderkant), zie paragraaf over wonen.

(NB: beide uitgangspunten gelden voor alle woningen in het Landelijk gebied).

3.2.1.7 Plattelandswoningen

Per 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. Deze wet speelt in op het als gemeente, met een ruimtelijk besluit, mogelijk maken van bewoning van een agrarische bedrijfswoning, door personen die geen relatie met het agrarische bedrijf hebben. Deze woning blijft ruimtelijk onderdeel uitmaken van het agrarische bedrijf en geniet daarom geen extra bescherming geniet tegen milieuhinder van het betreffende bedrijf.

Deze wet geeft de gemeente meer mogelijkheden agrarische bedrijfswoningen te laten bewonen door personen die niet verbonden zijn aan het bijbehorend agrarisch bedrijf. Wordt bewoning planologisch toegestaan dan volgt uit de wet dat de beschermingseisen die voor burgerwoningen gelden niet gelden voor de plattelandswoning voor zover het gaat om milieuhinder veroorzaakt door het bedrijf waar de plattelandswoning onderdeel van uitmaakte. Bronckhorst heeft hiervoor beleidsregels opgesteld. Deze worden vertaald in dit plan.

Uitgangspunt:

Met een voorwaardelijke afwijkingsbevoegdheid de mogelijkheid bieden een agrarische bedrijfswoning aan te merken als plattelandswoning, zodat de woning door personen kan worden bewoond, die niet werkzaam zijn op het bedrijf, waartoe de voormalige bedrijfswoning behoort. Indien in het kader van de inspraak op onderhavige samenvoeging van 3 bestemmingsplannen wordt verzocht om aanduiding van een dergelijke woning op de verbeelding, dan wordt het in dat kader beoordeeld. Een positieve beoordeling leidt tot een aanduiding op de plankaart, zoals 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning'.

3.2.1.8 Functieverandering

3.2.1.8.1 Rood-voor-rood: woningbouw

In het kader van de uitvoering van de regionale woonvisie blijkt dat de markt, onze Woonvisie en onze woningbouwplanning op dit moment geen ruimte bieden om medewerking te verlenen aan nieuwe rood-voor-roodprojecten.

Uitgangspunt

Geen wijzigingsbevoegdheid meer opnemen die woningbouw mogelijk maakt in ruil voor sloop van bedrijfsgebouwen.

3.2.1.8.2 Nieuwe bedrijfsfuncties

Voor neven- en hoofdfuncties op (voormalige) agrarische erven is in het geldende Bestemmingsplanregiem aangesloten bij de mogelijkheden, opgenomen in de regionaal opgestelde nota 'Functies zoeken plaatsen zoeken functies' (2006).

Uit de diverse evaluaties van het VAB-beleid blijkt dat de bestemmingsplanmogelijkheden voor bedrijvigheid voorzien in een behoefte, maar er weinig animo bestaat om agrarische gebouwen te slopen in ruil voor een nieuwe hoofdfunctie. Wij verwachten in de komende tijd een groter beroep op de mogelijkheden van functieverandering naar werken.

Uitgangspunt:

Naast de bestaande regeling voor neven- en hoofdfuncties, nemen we in het nieuwe Bestemmingsplan, overeenkomstig de Bronckhorster structuurvisie, een nieuwe wijzigingsbevoegdheid op voor hergebruik,/vervangende nieuwbouw van/voor een bedrijfsmatige hoofdfunctie tot 350 m², zonder sloopverplichting. Hierbij geldt wel de voorwaarde dat het agrarisch bouwvlak moet worden beëindigd en dat er naar evenredigheid landschappelijke verevening plaatsvindt.

3.2.2 Hernieuwbare energie

3.2.2.1 Zonnepanelen/-collectoren voor (overwegend) eigen gebruik

Bronckhorst en de Achterhoek streven energieneutraliteit na.

Regelmatig komen er vragen van ondernemers over de mogelijkheden van het plaatsen van zonnepanelen en -collectoren. Zonnepanelen en -collectoren waarvan de aanwending overwegend voor de eigen energievoorziening plaatsvindt - binnen het (agrarisch) bouwblok - past binnen de (agrarische) bestemming. Ze zijn te beschouwen als 'bouwwerken, geen gebouwen zijnde' en kunnen als 'overig bouwwerk' binnen het bouwblok worden toegelaten. Dit betekent op een (agrarisch) bouwvlak dat iedere m², die niet wordt benut voor andere bebouwing of gebruik mag worden benut voor dergelijke grondgebonden zonne-energie-installaties.

Hetzelfde geldt voor zonnepanelen bij niet-agrarische bedrijven en burgerwoningen, voor zover gerealiseerd binnen het bouwblok. Gebruik voor zonnepanelen op zich is daarbij geen argument voor vergroting van bouwpercelen.

Burgemeester en wethouders hebben op 14 januari 2014 de quickscan 'Haalbaarheid grondgebonden zonnepanelen op (voormalige) agrarische bedrijfsgronden in de gemeente Bronckhorst' behandeld. In het nieuwe bestemmingsplan voor het landelijk gebied kan hieraan uitvoering worden gegeven door binnen de kaders van het functieveranderingsbeleid de huidige bestemming van agrarische bouwblokken efficiënt te wijzigen in een bestemming passend bij duurzame-energie-productie vanuit grondgebonden zonne-energie-installaties.

Uitgangspunten:

- Binnen (agrarische, bedrijfs- en bouwblokken voor burgerwoningen) zijn grondgebonden zonne-energie-installaties toegestaan voor (overwegend) eigen energiegebruik
- Bij voormalige agrarische bedrijven wordt via het functieveranderingsbeleid de mogelijkheid geboden om de huidige bestemming van agrarische bouwblokken efficiënt te wijzigen in een bestemming passend bij duurzame-energie-productie vanuit grondgebonden zonne-energie-installaties.
- Gebruik voor zonnepanelen is geen argument voor vergroting van bouwpercelen.

3.2.2.2 Wind

Bij de Vaststelling van de Structuurvisie Bronckhorst op 25 oktober 2012 heeft de gemeenteraad besloten een pilot te starten voor miniwindmolens en heeft daarbij een aantal kaders gesteld. Er zijn verschillende soorten miniwindmolens in de pilot betrokken, gesitueerd op maximaal vijf locaties. De bedoeling van de pilot is dat uit de evaluatie ervan voldoende gegevens worden verkregen om nadien te kunnen bepalen of aanpassing van het bestemmingsplan en daarmee de mogelijkheid tot plaatsing van een miniwindmolen wenselijk is.

Uitgangspunten:

Zeker als de resultaten van de pilot dit onderschrijven staan we de categorieën kleinere windmolens en miniwindmolens (dat zijn molens op het dak van gebouwen) voorwaardelijk toe in tenminste het verwevingsgebied. Voor de categorie kleine windmolens sluiten we aan bij de (ontwerp) provinciale windvisie, d.w.z. een masthoogte van 25m.

3.2.2.3 Biovergisting

a. Overwegend eigen gebruik. De Milieueffectrapportage voor o.a. de Bronckhorster structuurvisie laat zien dat het effect van biovergisting voor eigen gebruik (de capaciteit van de installatie niet groter dan 36.000 ton per jaar) geen milieuprobleem oplevert. Dit willen we (blijven) toestaan in het bestemmingsplan.

b. Mestverwerkingsinstallaties. De mogelijkheden voor de grotere vergisters vragen veelal maatwerk. .

Uitgangspunten:

Mestvergisters voor (overwegend) eigen gebruik met een capaciteit tot 36000 ton, is bij rechte toegestaan binnen agrarische bouwpercelen. Voor de categorie grotere vergisters kiezen we voor maatwerk middels een wijzigingsbevoegdheid,

3.2.3 Bouwpercelen Niet-agrarische bedrijven, burgerwoningen etc.

Vervorming van het bouwperceel is voor agrarische bestemmingen als mogelijkheid voor het bouwvlak opgenomen. Niet voor bouwvlakken bij burgerwoningen, niet-agrarische bedrijfsbestemmingen etc. Hoewel het praktisch meer aandacht vraagt qua regeling (er is nl. niet, als bij agrarische bestemming, sprake van een gelijke bestemming rond het bouwvlak) willen we hier een algemene wijzigingsbevoegdheid voor op nemen, door voor een strook van 'x' meter rond het bouwvlak die ruimte te bieden. Op die manier hebben BenW de mogelijkheid die aangrenzende bestemmingen te wijzigen bij het vervormen van het bouwperceel (zonder oppervlakte uitbreiding).

3.2.4 Wonen

In het geldend bestemmingsplan Bgb voor Hengelo/Vorden (nog niet digitaal) komen nog geen bouwvlakken voor. Bij de samenvoeging van de plannen trekken we dit gelijk met de regeling in de plannen voor het overige buitengebied. De maatvoering (en uitbreidingsmogelijkheden) voor woningen is in alle plannen geregeld in de bouwregels (inhoud, goot- en nokhoogte). De inhoudsmaat is de afgelopen jaren al opgeschroefd tot max. 750m³.

Mogelijke beperking vormt de (tot voor kort wettelijk voorgeschreven) 'wijze van meten', die uitgaat van de onderkant van de begane grondvloer. Dikkere isolatie leidt zo rekenkundig tot meer inhoud die feitelijk niet benutbaar is.

Zoals ook in hoofdstuk 2 is vermeld geldt binnen deze bestemming dat het aan huis verbonden beroep en bedrijf, inclusief bed & breakfast bij recht worden toegelaten ook in de bijgebouwen. Daartoe dienen de definities te worden aangepast.

Uitgangspunt

We conformeren de verbeelding voor plan Hengelo/Vorden met die voor het overige buitengebied. We rekenen bij de inhoud van de woning vanaf bovenkant begane grondvloer. Ook voor dit onderdeel verklaren we een flexibiliteitsbepaling van toepassing, waarmee Ben W tot 10 % kunnen afwijken van de voorgeschreven maatvoering qua goothoogte, hoogte en inhoud.

3.2.5 Werken (Niet-agrarisch).

Naast hetgeen al genoemd is onder 3.2.3 zijn er in de geldende regelingen op dit moment geen onderwerpen aangetroffen die aanleiding geven de in de geldende bestemmingsplannen Buitengebied geldende regelingen te wijzigen. Wel ontstaat ook binnen deze bestemmingen meer ruimte door toepassing van de flexibiliteitsbepaling van 10 %

3.2.6 Toerisme Recreatie

3.2.6.1. Zonering

Het ruimtelijk recreatiebeleid uit 2007 kiest voor een concentratie van groei. Het zwaartepunt van de recreatieve ontwikkeling ligt in een aantal gebieden, vooral gelegen in de nabijheid van de bossen en natuurgebieden en dicht bij de kernen. Dit is de plek waar de gemeente graag medewerking wil verlenen aan de uitbreiding en realisatie van verblijfsrecreatieve voorzieningen en (meer of minder), intensieve vormen van dagrecreatie.

Ook buiten deze zones zijn er mogelijkheden voor recreatieve ontwikkelingen, maar beperkter van omvang. In zone 1 wordt nu een zeer terughoudend beleid gevoerd en zijn er weinig mogelijkheden voor verblijfsrecreatie. Het gaat hier om onder de ecologische hoofdstructuur te rekenen gebieden (nu GNN).

De vertaling van de zonering in de regels van de geldende bestemmingsplannen beperkt zich tot de categorie minicampings. De gemeente wil de beperkingen die voortvloeien uit de aanwijzing als GNN ('zone 1') vertalen in de regels van het bestemmingsplan en de zonering overigens laten vervallen. Vanwege het instellen van knooppuntenroutes verliest de in het ruimtelijk recreatiebeleid voorgeschreven koppeling van minicampings in zone 3 aan de nabijheid van bovenlokale fiets- en wandelroutes aan betekenis. Ook die laten we dus vervallen.

Uitgangspunt:

De zonering uit het ruimtelijk recreatiebeleid komt te vervallen. De restricties voortvloeiende uit het GNN beleid worden vertaald in de regels. De mogelijkheid voor minicampings in de huidige zones 2 en 3 worden aldus gelijkgeschakeld.

3.2.6.2. Koppeling van functiewijziging aan vrijkomende en vrijgekomen (agrarische) gebouwen

De mogelijkheden voor functieverandering zijn gekoppeld aan agrarische en voormalige agrarische bedrijven. Voor die laatste categorie geldt dat de locatie in het aan de toepassing van het functieveranderingsbeleid voorafgaande bestemmingsplan, nog een agrarisch bouwperceel zou moeten hebben. Wij krijgen incidenteel initiatieven van burgers in het buitengebied die niet aan die omschrijving van voormalig agrarisch bedrijf voldoen. Het regionale functieveranderingsbeleid en de gemeentelijke structuurvisie regelen vrijkomende- en vrijgekomen (agrarische) bebouwing in het buitengebied en is dus niet strikt beperkt tot sec de agrarische objecten. Opties als kamperen bij de boer zijn met het vervallen van de agrarische bestemming al grotendeels in exploitatie bij percelen met een hoofdbestemming als burgerwoningen. We maken functieverandering (dus ook functieverandering op het gebied van toerisme en recreatie) ook bij burgerwoningen mogelijk in vrijgekomen of vrijkomende bijgebouwen. Specifiek denken we voor dit thema dan aan vormen als Bed en Breakfast en een recreatiewoning. Opties die in de 'geldende plannen voor het stedelijk gebied al als regulier beleid zijn opgenomen.

Een en ander onder de gebruikelijke voorwaarden, waaronder verevening, vergelijkbaar met die voor een recreatiewoning. Permanente bewoning is dus niet toegestaan.

Dit kan op het terrein van handhaving meer aandacht vragen.

Uitgangspunt:

We bieden voorwaardelijke mogelijkheden voor hergebruik van vrijgekomen bebouwing, ook bij burgerwoningen sec, voor recreatieve invulling in de vorm van bed & breakfast en recreatiewoning.

3.2.6.3. Onderscheid minicampings en kleinschalig kamperen

In bestemmingsplannen wordt – vanuit de oude wettelijke regelingen voor minicampings- nog onderscheid gemaakt tussen minicampings (tot 15 eenheden) en kleinschalige kampeerterreinen (16- 30 eenheden). Verschil is ontstaan door wettelijke ophoging van het aantal eenheden voor het traditionele 'kamperen bij de boer' (zonder effect op milieuvergunning voor agrarisch bedrijf burens). Dit onderscheid kan verdwijnen. Het is allemaal kleinschalig kamperen en kan dus tot 30 eenheden worden toegestaan.

Uitzondering, in zone 1 – GNN - blijft het maximum vooralsnog op 15 eenheden.

Uitgangspunt:

Het onderscheid tussen minicampings en kleinschalig kamperen komt te vervallen. Het max. aantal eenheden voor minicampings binnen de GNN blijft 15.

3.2.6.4. Nieuwe vormen van minicampings

Met name bij kampeervormen als het Betere Boeren Bed/ Farmcamps op minicampings, zoekt men mogelijkheden de aangeboden ingerichte tenten in de winterperiode te laten staan.

Uitgangspunt:

Het jaar rond laten staan van recreatieobjecten beperken we tot de terreinen met een recreatieve bestemming.

3.2.6.5. Groepskamperen

Binnen Gelders Natuurnetwerk (GNN) is dit in principe nu niet toegestaan. Voor recreatieve activiteiten annex en evenementen binnen landgoederen nu telkenmale gebruik maken afwijkingsbevoegdheid per situatie door BenW,

Het is gewenst daarvoor een regeling te treffen, b.v. mits deze vorm van kamperen in zone 1 aansluiten bij / bijdraagt (of 'geen afbreuk doet') aan de doelstellingen voor het betreffende deelgebied c.q. de landschappelijke en natuurwaarden in de omgeving (b.v. natuurkampen).

We krijgen ook verzoeken om voor een langere periode summercamps te organiseren, bijvoorbeeld wekelijks tijdens de zomervakantie.

De komende wijziging van het BOR (artikel 4, 11e lid, bijlage II) biedt openingen voor een regeling zolang het bestemmingsplan niet is aangepast. De wijziging van het BOR treedt naar verwachting 1 oktober in werking,

Uitgangspunt:

Naast de bestaande mogelijkheden buiten het GNN (nu zone 1) ook binnen die zone mogelijkheden bieden voor vormen van groepskamperen, mits deze vorm van kamperen in zone 1 aansluit bij / bijdragen (of 'geen afbreuk doet aan') de doelstellingen voor het betreffende deelgebied c.q. de landschappelijke en natuurwaarden in de omgeving (b.v. natuurkampen).

3.2.6.6. Bestaande verblijfsrecreatieve terreinen

De bestaande verblijfsrecreatieve terreinen zijn in de geldende plannen bestemd voor recreatieve doeleinden met bijbehorende voorzieningen. De verschillende verblijfstypen zijn gemaximeerd met dien verstande dat het aantal chalets en stacaravans onderling uitwisselbaar is. Daarnaast geldt een afwijkingsbevoegdheid om een groter aantal stacaravans, chalets en trekkershutten toe te laten, onder voorwaarden. Gezien de vraag naar grotere groepsaccomodaties op deze terreinen willen wij dit beperkt en onder voorwaarden toestaan.

De voorschriften voor alle functies in dit bestemmingsplan worden tegen het licht gehouden, opdat zo flexibel mogelijk kan worden ingespeeld op de snel veranderende markt. Dit geldt ook voor de voorschriften bij de bestaande verblijfsrecreatieterreinen.

3.2.6.7. Extensieve vormen van recreatie

Het ondergeschikte toeristisch medegebruik in de vorm van extensieve vormen van recreatie als wandel- en fietspaden c.a. is/blijft onderdeel van de relevante bestemmingen in het buitengebied.

3.2.6.8 Camperplaatsen

Voor camperplaatsen buiten de reguliere (mini-) campings en de openbare camperplekken, willen we middels een voorwaardelijke afwijkingsbevoegdheid mogelijkheden bieden op particuliere terreinen. Een maximum aantal kan daarbij een van de voorwaarden zijn, naast het beschikbaar hebben van een aantal voorzieningen. Bij de vertaling naar regels voor het ontwerp-bestemmingsplan zal bezien worden of er aanleiding bestaat een quoterings, al dan niet gebiedsgericht, op te nemen. Dit zou kunnen in de regels, maar ook als aanvullende beleidsregels voor de toepassing van de afwijkingsbevoegdheid.

Uitgangspunt:

Via binnenplanse afwijkingsbevoegdheid, kunnen campers worden toegelaten. Binnen beschermde stads- en dorpsgezichten zullen deze mogelijkheden beperkt zijn, danwel niet worden toegepast (zie ook 1.4.4).

3.2.7 Landgoederen

3.2.7.1 Landgoederen, traditioneel

Binnen het plangebied liggen een groot aantal historische landgoederen en buitenplaatsen. Om deze in stand te houden hebben de gezamenlijke landgoedeigenaren, georganiseerd in het Bronckhorster KroonjuwelenBeraad (BKB) een aantal ambities geformuleerd. Over de regeling van de landgoederen in het bestemmingsplan gaan we in overleg met het Bronckhorster KroonjuwelenBeraad

3.2.7.2 Nieuwe landgoederen

Het beleid voor nieuwe landgoederen is vastgelegd in de notitie Nieuwe Landgoederen Bronckhorst, vastgesteld door de raad op 18 mei 2006.

Met de regionale woonvisie zijn de opties voor de daarin opgenomen extra woningbouw-mogelijkheden beperkt/bevoren. Met de toekomstige ontwikkelingen in het buitengebied zien we goede mogelijkheden en willen we deze mogelijkheid blijven openhouden en inzetten voor de herstructurering van het agrarisch gebied. Alles onder de voorwaarde dat het aantal woningen niet toeneemt. Gelijk met het opstellen van het plan Bgb zal de beleidsnotitie in die zin worden aangepast.

3.2.8 Sport

De bestaande sportlocaties krijgen de bestemming 'Sport'. In tegenstelling tot situaties in het stedelijk gebied komen in het buitengebied binnen deze sportaccommodaties geen andersoortige voorzieningen voor zoals kinderdagverblijf of buitenschoolse opvang. Wij willen

deze mogelijkheid echter niet bij voorbaat uitsluiten. Ondersteunende horeca (bijvoorbeeld in de vorm van een kantine) binnen deze bestemming blijft toegestaan.

3.2.9 Verkeer

Gelet op het openbare karakter van deze bestemming bevinden zich hier ook openbare voorzieningen en vinden activiteiten als evenementen en markten (standplaatsen voor kramen, stallen en voertuigen voor het aanbieden van goederen of diensten) plaats. In de bestemmingsomschrijving wordt dit gebruik expliciet in de regels opgenomen.

3.2.10 Dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen

3.2.10.1 Beschermd stads- en dorpsgezicht

De beschermde stads- en dorpsgezichten zijn in de huidige bestemmingsplannen op twee verschillende manieren geregeld. In de plannen voor stedelijk gebied middels een dubbelbestemming en in de plannen voor landelijk gebied middels de gebiedsaanduiding. In de nieuwe bestemmingsplannen Stedelijk gebied en Landelijk gebied wordt voor eenzelfde systematiek gekozen. Binnen deze gebieden kan een nadere detaillering worden gekozen om locatiespecifiekere aspecten te regelen. Zoals nu reeds het geval is, worden regels gesteld ten behoeve van de bescherming van de cultuurhistorische waarden van deze gebieden. De huidige regels worden nog eens tegen het licht gehouden met tot doel om na te gaan of, ook in het licht van deregulering, de geldende bestemmingsregeling nog wel actueel is en recht doet aan de uitgangspunten van de rijksbescherming.

3.2.10.2 Archeologie

Het actuele beleid voor archeologie, zoals opgenomen in het Parapluplan Archeologie, wordt overgenomen in dit plan. Ten opzichte van de huidige regeling voor archeologische waarden, gaat het aantal dubbelbestemmingen terug van acht naar vier.

3.2.11 Algemene afwijkingsbepalingen

3.2.11.1 Internetverkoop

Internetverkoop wordt met een afwijkingsbevoegdheid mogelijk buiten bestemmingen waar detailhandel is toegelaten. Daarbij gelden de regels zoals deze zijn opgenomen in de beleidsregels voor toepassing van artikel 1.12 Wabo. Deze regels houden in dat een fysieke verkoopruimte (showroom, winkel, e.d.) en het bekijken, testen en/of afhalen van producten door kopers op de bedrijfslocatie niet is toegestaan en de uitlevering van producten uitsluitend plaatsvindt per post en/of (eigen) bezorgdienst. Tevens mogen er op de bedrijfslocatie of elders niet anders dan opslag-, transport- en/of administratieve activiteiten plaatsvinden. Daartoe mogen (functioneel gezien) opslag- en kantoorruimten met sanitaire en personeelsvoorzieningen alsmede stallingruimten voor transportmiddelen aanwezig zijn. Met het oog op de functionaliteit, de vitaliteit en de leefbaarheid van dorpskernen, alsmede vanwege de economische spin-off, wordt detailhandel (eventueel in combinatie met internetverkoop) beleidsmatig zoveel mogelijk in de dorpscentra geconcentreerd. Slechts detailhandel, die qua aard en/of omvang niet in die centrumgebieden past of die slechts ter

plaatsse geproduceerde- en/of streekeigen producten betreft, wordt (al dan niet met een afwijking van het bestemmingsplan) toegelaten op bedrijventerreinen, bedrijfsterreinen of bij agrarische bedrijven.

1. BIJLAGE: PM

PM
