



Raadsbesluit

Behorende bij raadsvoorstel met nummer: Raad-00271/8

De raad van de gemeente Bronckhorst;

gelezen het voorstel van het college van b en w van 19 september 2017;

besproken in de commissievergadering van 11 oktober 2017;

gelet op de Wet ruimtelijke ordening, de Algemene wet bestuursrecht en de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 19 juli 2017 met nummer 201600826/1/R1;

Besluit:

Het raadsbesluit van 17 december 2015 nummer Z56661\Raad-00085/6 tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Steenderen; herziening bedrijfsterrein Aviko' als volgt te wijzigen en aan te vullen:

- I. De Toelichting van het vastgestelde bestemmingsplan wordt als volgt gewijzigd:
 - a. In Hoofdstuk 5, paragraaf 5.4, derde regel onder 'Portiersloge en weegbrug' wordt 'L. Dolfingweg' gewijzigd in 'Dr. A. Ariënsstraat'.
 - b. In Hoofdstuk 5, paragraaf 5.4, achtste regel onder 'Wachtruimte voor diepvriestailers' wordt de tekst 'geen ruimte' gewijzigd in 'beperkte ruimte'.
 - c. In Hoofdstuk 5, paragraaf 5.5, wordt de bestaande tekst aangevuld met de volgende tekstpassages:

"Parkeren

Het bedrijventerrein voorziet in voldoende parkeerruimte voor vrachtwagens en personenauto's. In Bijlage 21 'Onderzoek Verkeer- en parkeren' zijn de resultaten van het onderzoek naar de parkeerbehoefte voor vrachtwagens en personenauto's weergegeven.

Vrachtwagens

Uit het onderzoek parkeerbehoefte voor vrachtwagens blijkt dat de omvang van de transportstroom op het bedrijventerrein 242 vrachtwagens per etmaal is. Omdat deze vrachtwagens niet altijd direct kunnen worden gelost of geladen, is er behoefte aan 84 parkeerplaatsen voor vrachtwagens. Op het bedrijfsterrein zijn 93 parkeerplaatsen (exclusief de 38 laad-/losplaatsen) voor vrachtwagens beschikbaar. In onderstaande tabel zijn de omvang, de parkeerbehoefte en het aantal beschikbare parkeerplaatsen per transportstroom weergegeven.

Parkeerbehoefte vrachtwagens per etmaal

Transportstroom	Omvang Transportstroom	Behoeftē parkeren	Beschikbare parkeerplaatsen*	Resteert*
Aardappeltrailers	83	63	70	7
Koelwagens	98	16	16	0
Overige transport stromen	61	5	7	2
Totaal	242	84	93	9

* Dit is exclusief de laad/losplaatsen

Personenauto's

De gemeente Bronckhorst heeft beleidsregels (Beleidsregels Parkeernormen gemeente Bronckhorst, vastgesteld d.d. 16 december 2013) opgesteld met parkeernormen voor personenauto's per gebruiksfunctie. Op basis van deze beleidsregels gelden de volgende normen, gerelateerd aan het bruto vloeroppervlak (bvo):

- Kantoor (zonder baliefunctie): 2,8 parkeerplaatsen per 100 m² bvo;
- Bedrijf arbeidsintensief (industrie, laboratorium, werkplaats): 2,6 parkeerplaatsen per 100 m² bvo;
- Bedrijf arbeidsextensief (loods, opslag, transportbedrijf): 1,3 parkeerplaatsen per 100 m² bvo.

Deze normen gelden generiek voor kantoren en bedrijven in de gemeente Bronckhorst.

In de beleidsregels stelt de gemeente voorts:

“Het rekenen met parkeernormen is geen exacte wetenschap. De uitkomsten van een berekening (....) moeten dan ook altijd naar redelijkheid toegepast worden. Maatwerk leveren door beargumenteerd de benodigde parkeerplaatsen naar boven of naar onderen bij te stellen is dus goed mogelijk.”

In het onderzoek parkeerbehoefte voor personenauto's is onderscheid gemaakt tussen de parkeerbehoefte voor de bestemming Kantoor en de parkeerbehoefte voor de bestemming Bedrijventerrein – Aardappelverwerkende industrie.

Binnen de bestemming Kantoor is het hoofdkantoor gevestigd. Zowel in de huidige situatie als in de gewijzigde situatie bedraagt het bruto vloeroppervlak van het hoofdkantoor van Aviko 2.191 m². Op basis van de parkeernorm moeten voor dit kantoor 62 parkeerplaatsen beschikbaar zijn voor het parkeren van auto's van werknemers en bezoekers.

Binnen de bestemming Bedrijventerrein – Aardappelverwerkende industrie zijn de productiegebouwen, de warehouses en de aan productie en warehousing gerelateerde kantoren en kantines gevestigd.

Aviko is een zeer arbeidsextensief bedrijf. Zowel de productie als de warehousing zijn in hoge mate geautomatiseerd. De parkeernormen van de gemeente Bronckhorst sluiten dan ook niet aan op de praktijksituatie bij Aviko. Een meer redelijke benadering voor de bepaling van de parkeerbehoefte is uit te gaan van het aantal werknemers dat bij Aviko werkzaam is in de productie en de warehouses, inclusief de werknemers in de daaraan gerelateerde kantoor- en kantineruimtes. Deze benadering sluit aan bij de mogelijkheid die het parkeerbeleid van de gemeente Bronckhorst biedt voor maatwerk.

Zowel in de huidige situatie als in de gewijzigde situatie zijn bij Aviko in totaal 336 werknemers werkzaam in de productie en de warehouses en de daaraan gerelateerde kantoren en kantines. Dit aantal is als volgt verdeeld:

- 88 werknemers in dagdienst.
- 248 werknemers in 5 ploegendienst, een ploeg bestaat uit circa 50 werknemers. Per etmaal werken 3 ploegen; de ploegwissels zijn om 7.00 uur, 15.00 uur en 23.00 uur. Omdat de ploegendienst ook in het weekend werkt, zijn er 5 ploegen nodig om vol continu te kunnen werken.

68 werknemers wonen in Steenderen of in de directe omgeving. Het merendeel van deze werknemers reist per fiets / bromfiets naar het werk.

Bij de ploegwissel is sprake van een dubbelgebruik van parkeerplaatsen. Het vertrek en de aankomst van medewerkers in ploegendienst overlapt elkaar immers.

Overdag is de parkeervraag het grootst; dan immers zijn zowel de werknemers in de dagdienst als de werknemers in de ploegendienst aan het werk.

Op basis van deze uitgangspunten bedraagt de parkeerbehoefte voor werknemers in de productie en de warehouses in de bestaande situatie maximaal 154 parkeerplaatsen. In onderstaande tabel is deze parkeerbehoefte gespecificeerd.

Parkeerbehoefte personenauto's productie en warehouse

	Aantal arbeidsplaatsen	Factor autogebruik	Parkeerbehoefte
Dagdienst	88	100%	88
Ploegendienst	50	100%	50
Overlap ploegwissel	50	100%	50
Sub totaal			188
Af aandeel (brom)fiets	-/- 68	50%	-/- 34
Totaal parkeerbehoefte personenauto's			154

Voorts blijkt uit het onderzoek dat er nabij het hoofdkantoor een halteplaats voor postdiensten beschikbaar dient te zijn.

De totale parkeerbehoefte voor personenauto's bedraagt 217 parkeerplaatsen inclusief een halteplaats voor postdiensten. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de parkeerbehoefte.

Parkeerbehoefte personenauto's totaal

	Parkeerbehoefte
Kantoor	62
Productie en warehouse	154
Post- en pakketdiensten, halteplaats	1
Totaal	217

Het aantal beschikbare parkeerplaatsen voor personenauto's bedraagt in de huidige situatie 236. In de gewijzigde situatie neemt het aantal parkeerplaatsen met 6 toe tot 242. Op het bedrijventerrein van Aviko zijn daarmee zowel in de huidige situatie als in de gewijzigde situatie ruim voldoende parkeerplaatsen voor personenauto's beschikbaar.

Om in de toekomst voor bouwkundige uitbreidingen binnen de bestemming Bedrijventerrein – Aardappelverwerkende industrie een juist toetsingskader te hebben, is er een gecorrigeerde parkeernorm voor personenauto's berekend. In de specifieke situatie voor Aviko is op basis van de huidige parkeerbehoefte voor medewerkers aan de productie- en warehousezijde (154) en het bruto vloeroppervlak aan gebouwen voor productie en warehouses van 51.773 m² de parkeernorm berekend op 0,3 parkeerplaatsen per 100 m² bvo.”

- d. In Hoofdstuk 7 (Juridische aspecten), paragraaf 7.3 (Bestemmingen) wordt onder het kopje ‘Artikel 4 Bedrijventerrein – Aardappelverwerkende industrie’ de bestaande tekst aangevuld met de volgende tekstpassage:

“Deze bestemming voorziet bovendien in een parkeerregeling. Uitgangspunt is dat op het eigen bedrijfsterrein te allen tijde voldoende parkeergelegenheid aanwezig dient te zijn voor zowel personenauto's als vrachtauto's en aardappeltrailers.

Voor het bepalen van voldoende parkeergelegenheid voor personenauto's gelden normen, waarbij nog een onderscheid is gemaakt tussen kantoorruimten (2,8 parkeerplaats per 100 m² bvo) en productie- en opslagruimten (0,3 parkeerplaats per 100 m² bvo).

Voor het bepalen van voldoende parkeergelegenheid voor vrachtauto's en trailers is geen norm opgenomen, maar is bepaald dat al deze voertuigen op het bedrijfsterrein, gelegen binnen deze bestemming, moeten (kunnen) parkeren.

Indien niet voldaan wordt aan deze parkeereisen is er sprake van strijdig gebruik met het bestemmingsplan en kan het bevoegd gezag handhavend optreden.

Via een ‘nadere eisen’-regeling kan het bevoegd gezag eisen stellen aan de maatvoering van de parkeervoorzieningen, waarmee verder verzekerd kan worden dat de aanwezige parkeerplaatsen in functioneel opzicht ook voldoen.

Ten slotte is een mogelijkheid opgenomen om binnenplannen middels een omgevingsvergunning af te wijken van de parkeereisen, indien uit parkeeronderzoek blijkt dat er meer of minder parkeerplaatsen nodig zijn.”

- e. In Hoofdstuk 7 (Juridische aspecten), paragraaf 7.3 (Bestemmingen) wordt onder het kopje ‘Artikel 6 Kantoor’ de bestaande tekst aangevuld met de volgende tekstpassage:

“Tevens is een parkeerregeling opgenomen, waarbij is voorgeschreven dat er voldoende parkeergelegenheid binnen deze bestemming aanwezig dient te zijn voor het parkeren van personenauto's voor zowel personeel als bezoekers. Daarbij dient te worden voldaan aan de norm van 2,8 parkeerplaatsen per 100 m² bvo.

Indien niet voldaan wordt aan deze parkeereisen is er sprake van strijdig gebruik met het bestemmingsplan en kan het bevoegd gezag handhavend optreden.”

- f. In Hoofdstuk 7 (Juridische aspecten), paragraaf 7.3 (Bestemmingen) wordt onder het kopje ‘Artikel 17 Algemene gebruiksregels’ de bestaande tekst aangevuld met de

volgende tekstpassage:

“In artikel 17.2 is een regeling opgenomen waarin is bepaald dat de, volgens de voorgeschreven parkeernormering benodigde, parkeerplaatsen voor personenauto's binnen de bestemming 'Bedrijventerrein – Aardappelverwerkende industrie' en/of 'Kantoor' moeten worden gerealiseerd.”

- g. De bijlagen bij de Toelichting worden aangevuld met een nieuwe Bijlage 21 'Onderzoek Verkeer en parkeren Aviko Steenderen' (Arcadis d.d. 12 september 2017 nr. C05057.000145), zoals gekoppeld aan dit besluit.

II. De Regels in het plan 'Steenderen; herziening bedrijfsterrein Aviko' worden als volgt gewijzigd vastgesteld:

- a. Artikel 4.1.2 sub a komt als volgt te luiden:

“4.1.2 Nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving

a. Parkeren

Voor het parkeren van personenauto's van personeel en bezoekers geldt dat op het eigen bedrijfsterrein parkeergelegenheid aanwezig dient te zijn, waarbij wordt voldaan aan de volgende parkeernormen:

- voor kantoorruimten: 2,8 parkeerplaatsen per 100 m² bvo;
- voor productie- en opslagruimten: 0,3 parkeerplaatsen per 100 m² bvo.

Het gestelde in 17.2 is van toepassing.

Alle vrachtauto's en aardappeltrailers, bestemd voor de aardappelverwerkende industrie als bedoeld in 4.1.1 sub a., inclusief de voertuigen die wachten op het laden en/of lossen van vracht, dienen op gronden binnen deze bestemming te (kunnen) parkeren.”

- b. De artikelen 4.3 en 4.4 inclusief subartikelen worden vernummerd naar 4.4 respectievelijk 4.5.
- c. Na artikel 4.2.4 sub c wordt een nieuw artikel 4.3 ingevoegd, luidend:

“4.3 Nadere eisen

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan de maatvoering van de parkeervoorzieningen indien dit, gelet op de afmetingen van de te parkeren voertuigen, noodzakelijk is.”

- d. Na artikel 4.5 'Specifieke gebruiksregels' (nieuw), subartikel 4.5.1, tweede lid wordt een nieuw subartikel 4.5.2 ingevoegd, luidend:

“4.5.2 Strijdig gebruik

Onder het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan wordt in ieder geval begrepen het gebruik overeenkomstig artikel 4.1.1 sub a., waarbij niet is voorzien in de aanwezigheid van parkeergelegenheid overeenkomstig 4.1.2 sub a.”

- e. Na het toegevoegde subartikel 4.5.2 wordt een nieuw artikel 4.6 ingevoegd, luidend:

“4.6 Afwijken van de gebruiksregels

4.6.1 Omgevingsvergunning aantal parkeerplaatsen

Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 4.1.2 sub a. indien uit een parkeeronderzoek blijkt, dat meer of minder parkeerplaatsen noodzakelijk zijn.”

- f. Aan artikel 6.1.2 wordt na sub a. het volgende subartikel b. ingevoegd, luidend:

“b. Parkeren

Voor het parkeren van personenauto's van personeel en bezoekers geldt dat op het eigen bedrijfsterrein parkeergelegenheid aanwezig dient te zijn, waarbij wordt voldaan aan de volgende parkeernorm:

- voor kantoorruimten: 2,8 parkeerplaatsen per 100 m² bvo.

Het gestelde in 17.2 is van toepassing.”

- g. Na artikel 6.3 ‘Afwijken van de bouwregels’, subartikel 6.3.1, wordt een nieuw artikel 6.4 ingevoegd, luidend:

“6.4 Specifieke gebruiksregels

6.4.1 Strijdig gebruik

Onder het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan wordt in ieder geval begrepen het gebruik overeenkomstig artikel 6.1.1 sub a., waarbij niet is voorzien in de aanwezigheid van parkeergelegenheid overeenkomstig 6.1.2 sub b.”

- h. Aan artikel 17 wordt na artikellid 17.1 een nieuw artikellid 17.2 ingevoegd, luidend:

“17.2 Situering parkeerplaatsen op eigen bedrijfsterrein

De in artikel 4.1.2 sub a. en artikel 6.1.2 sub b. bedoelde parkeerplaatsen voor personenauto's op eigen bedrijfsterrein moeten worden gerealiseerd op gronden met de bestemming ‘Bedrijventerrein – Aardappelverwerkende Industrie’ en/of ‘Kantoor’.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Bronckhorst in zijn openbare vergadering van 26 oktober 2017,

de griffier,

de voorzitter,

M. van der Leur

M. Besselink



gemeente Bronckhorst

Raadsvoorstel

Datum : 26-10-2017

Kenmerk : Z56661/Raad-00271

Portefeuillehouder : A.A.L.M. Spekschoor

Onderwerp : Bestemmingsplan "Steenderen; herziening bedrijfsterrein Aviko"

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding:

In onze actieve informatievoorziening van 15 augustus 2017, nummer Z78250/INT17-34160, hebben wij u geïnformeerd over de uitspraak, gedeeltelijk tussenuitspraak, van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna RvS) van 19 juli 2017. De uitspraak betreft de ingediende beroepen tegen de vaststelling op 17 december 2015 door uw raad van het bestemmingsplan "Steenderen; herziening bedrijfsterrein Aviko", dat de bouw van een 35 m hoog vrieshuis mogelijk maakt.

De RvS heeft bepaald dat een groot deel van de beroepen niet-ontvankelijk is. Voorzover de beroepen wel ontvankelijk zijn, oordeelt de RvS dat deze nagenoeg alle ongegrond zijn.

Er is echter één uitzondering. Volgens de RvS is het planonderdeel over de eigen parkeerbehoefte op het bedrijfsterrein, die het bestemmingsplan genereert, onvoldoende onderzocht. Uw raad heeft zich daarom niet op het standpunt kunnen stellen dat het bestemmingsplan geen onevenredige parkeerproblemen tot gevolg heeft. In zoverre is het bestemmingsplan niet met de vereiste zorgvuldigheid voorbereid en daarom in strijd met artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht vastgesteld. De RvS stelt u daarom via een 'bestuurlijke lus' in de gelegenheid om dit gebrek binnen 20 weken te herstellen.

Aviko heeft ter voorbereiding op dat herstelbesluit het 'Onderzoek Verkeer en parkeren Aviko Steenderen' (Arcadis d.d. 12 september 2017 nummer C05057.000145; hierna 'OVP') geleverd. In dit rapport wordt de verkeers- en parkeerproblematiek voor het gehele bedrijfscomplex (productie- en kantoorterrein) belicht in zowel de bestaande- als de gewijzigde situatie ten gevolge van de herziening van het bestemmingsplan. Uit het OVP blijkt dat er zowel in de bestaande als de nieuwe situatie voldoende parkeerplaatsen voor personenauto's en vrachtauto's op het bedrijfsterrein aanwezig (zullen) zijn en dat er ten gevolge van het bedrijfsverkeer van/naar het Aviko-terrein geen (extra) parkeerdruk op de omgeving ontstaat door het op 17 december 2015 vastgestelde herziening van het bestemmingsplan.

Wij stellen voor deze aanvullende informatie alsnog te verwerken in de toelichting van het bestemmingsplan.

De RvS constateerde in zijn uitspraak verder dat de parkeereis in de bestemmingsregels onvoldoende concreet is geformuleerd, omdat onduidelijk is wat wordt bedoeld met 'voldoende parkeergelegenheid'. In dit voorstel adviseren wij u om de bestemmingsregels aan te vullen en te wijzigen, teneinde dit gebrek te verhelpen.

Voorstel:

Het raadsbesluit van 17 december 2015 nummer Z56661\Raad-00085/6 tot vaststelling van het bestemmingsplan "Steenderen; herziening bedrijfsterrein Aviko" te wijzigen en aan te vullen, door aanpassing van de paragrafen 5.4 (Bouwprogramma), 5.5 (Verkeer en parkeren) en 7.3 (Bestemmingen) van de plantoelichting en door gewijzigde vaststelling van de parkeereisen in de artikelen 4, 6 en 17 van de planregels, een en ander overeenkomstig het aan dit voorstel gekoppelde ontwerp-besluit.

Afstemming

Over dit voorstel is overleg gevoerd met medewerkers van Aviko en zijn adviseurs. Tevens vond overleg plaats met [Appellant sub 3A] en [Appellant sub 3B], die de parkeerproblematiek in hun beroepschrift bij de RvS hebben aangekaart. Daarin hebben zij de door hen ervaren problemen nader toegelicht. Gebleken is dat deze al bestaan in de huidige situatie en dus niet het gevolg zijn van de komst van het vrieshuis of de herziening van het bestemmingsplan. Aviko wil niettemin de overlast voor omwonenden zoveel mogelijk beperken en heeft daarom aanvullende maatregelen aangekondigd, zoals het geven van instructies aan eigen personeel over de rijroute naar/van de parkeerplaats richting dorpskern, aanpassing van de afleveradressen voor transporteurs en koeriersdiensten, aanpassing van de parkeerplaats bij het kantoor voor koeriersdiensten en de verbetering van de rijroute van vuilophaaldiensten en leveranciers naar het kantoor.

[Appellant sub 1] heeft uw raad per brief van 25 augustus 2017 gevraagd om een hoorzitting te organiseren over de door de RvS aan u gegeven opdracht en om in te mogen spreken tijdens de raadscommissievergadering over dit onderwerp. Met [Appellant sub 1] hebben wij geen afzonderlijk vooroverleg meer gevoerd, omdat zijn belangen volgens de uitspraak van de RvS niet rechtstreeks door de vaststelling van het bestemmingsplan worden geraakt en hij daarom niet-ontvankelijk is verklaard in zijn beroep. Desgewenst kan [Appellant sub 1] op de reguliere wijze over dit voorstel inspreken tijdens de vergadering van de raadscommissie op 11 oktober 2017.

Beoogd effect

De RvS een basis bieden voor het doen van een einduitspraak over (de beroepen tegen de vaststelling van) het bestemmingsplan 'Steenderen; herziening bedrijfsterrein Aviko'.

Argumenten

1. *Het aanvullende onderzoeksrapport maakt het verkeersaanbod en de parkeerbehoefte inzichtelijk*

Het OVP brengt de bestaande- en verwachte verkeersstromen (ten gevolge van de komst van het vrieshuis) goed in beeld. Tevens laat het rapport zien welke parkeerbehoefte het bestaande bedrijfscomplex en de uitbreiding met het vrieshuis genereren. Bovendien wordt duidelijk op welke wijze Aviko in de parkeervraag voorziet.

2. *De door appellanten aangekaarte parkeerproblematiek is niet het gevolg van de door het bestreden bestemmingsplan mogelijk gemaakte wijzigingen*

[Appellanten sub 3A en sub 3B] hebben de parkeer- en verkeersproblematiek nabij hun woning aangekaart. Het betreft vooral de kruising Dr. Alfons Ariënsstraat-Koningin Julianalaan-Prins Bernhardlaan en de inrit vanaf de Koningin Julianalaan naar de parkeerplaats bij het hoofdkantoor van Aviko. Duidelijk is dat de ervaren problemen op dit moment al spelen, dus nog vóórdat de uitbreiding van het bedrijfsterrein, waarop het vrieshuis zal worden gebouwd, ingebruikgenomen is. Er is dus geen direct verband

tussen de door appellanten aangevoerde argumenten en de veranderingen die het nieuwe (bestreden) bestemmingsplan mogelijk maakt ten opzichte van het nog geldende bestemmingsplan 'Steenderen Dorp'.

3. *De aanvulling/wijziging van de Regels maken de parkeereisen voldoende concreet en handhaafbaar*

In de bestemmingsregels van het op 17 december 2015 vastgestelde bestemmingsplan 'Steenderen; herziening bedrijfsterrein Aviko' staat dat op eigen terrein 'voldoende parkeergelegenheid' aanwezig moet zijn. Een verwijzing naar de 'Beleidsregels parkeernormen gemeente Bronckhorst' ontbreekt.

De nu voorgestelde aanpassingen van de bestemmingsregels voorzien o.a. in concrete parkeernormen voor personenauto's. De norm voor het kantoorgedeelte is afgeleid van de gemeentelijke beleidsregels. Voor de productiegebouwen en opslagruimten zouden de standaardnormen tot een buitensporige en onredelijke parkeereis leiden. De beleidsregels maken in zo'n situatie evenwel maatwerk mogelijk. Vanwege de specifieke en zeer arbeidsextensieve en geautomatiseerde bedrijfssituatie, is in dat kader voor de productiegebouwen en opslagruimten een aparte norm berekend. Deze norm is gebaseerd op een analyse van de bestaande praktijksituatie en het aantal in die gebouwen werkzame werknemers.

In de gemeentelijke beleidsregels ontbreken parkeernormen voor vrachtauto's. Deze zijn in de praktijk ook niet of nauwelijks te bepalen; de parkeerbehoefte voor vrachtwagens is te sterk afhankelijk van de aard van de bedrijven, de productieprocessen, de hoeveelheid gebruikte grondstoffen en de geproduceerde fabrikaten en afvalstoffen. Er is geen direct verband te leggen tussen enerzijds ruimtelijk meetbare componenten, zoals de bruto vloeroppervlakte van gebouwen of de terreinoppervlakte, en anderzijds het aantal vrachtwagenparkeerplaatsen.

Omdat per etmaal een aanzienlijk aantal vrachtwagens het bedrijfsterrein van Aviko voor aan- en afvoer van producten bezoekt, is een aanvullende eis in de regels opgenomen voor het hebben van parkeervoorzieningen op eigen terrein voor alle, voor de aardappelverwerkende industrie bestemde – en op laden/lossen wachtende – vrachtwagens. Voor de bestaande toestand en voor de situatie na realisatie van het vrieshuis is in het OVP een berekening van de parkeerbehoefte voor deze vrachtauto's opgenomen.

De naleving van deze parkeereisen kan en zal worden verzekerd via vergunningvoorschriften en rechtstreeks werkende specifieke gebruiksregels.

4. *Het bedrijfsterrein is groot genoeg voor de aanleg van parkeervoorzieningen*

Uit het OVP blijkt dat er ruim voldoende oppervlakte op het bedrijfsterrein aanwezig is om de benodigde parkeervoorzieningen te accommoderen. De plaats van deze voorzieningen wordt niet specifiek op de verbeelding vastgelegd om flexibiliteit in het plan te behouden. Op deze wijze kan bij elke verandering in bebouwing en gebruik op de meeste optimale wijze worden ingespeeld op (het voldoen aan) de parkeereisen.

Kantttekeningen

1. *Enige verkeers- en parkeerhinder voor de omgeving is niet geheel te vermijden*

Aviko tracht verkeers- en parkeeroverlast voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken door primair te voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein en door bewegwijzering langs de openbare weg in de directe omgeving van het bedrijfsterrein. Verder instrueert Aviko haar eigen personeel over de gewenste aanrijroutes van/naar- en het gebruik van de personeelsparkeerplaats.

Daarnaast ontvangen leveranciers, transporteurs, koeriersdiensten, (vuil)ophaaldiensten en bezoekers middels informatiebladen de gewenste rijroute naar het juiste meldpunt op

het bedrijfsterrein.

Helaas blijkt het ondanks deze maatregelen niet te voorkomen dat chauffeurs af en toe een verkeerde route nemen.

2. *Automobilisten op de openbare weg (met bestemming Aviko) kunnen door handhavers op basis van bestemmingsregels niet worden gedwongen op het bedrijfsterrein van Aviko te parkeren*

De bestemmingsregels kunnen alleen garanderen dat Aviko voldoende parkeervoorzieningen op eigen bedrijfsterrein aanlegt, zodat voor dit bedrijf bestemde (vracht)auto's niet noodzakelijkerwijs op de openbare weg in de directe omgeving behoeven te parkeren.

Anderzijds moet worden onderkend dat automobilisten op een openbare weg op basis van bestemmingsregels niet zomaar door handhavers kunnen worden gedwongen om hun voertuig op een (particulier) bedrijfsterrein te parkeren. Parkeerverboden op de openbare weg en in de openbare ruimte kunnen alleen in algemene zin worden ingesteld, en moeten alsdan worden gebaseerd op de Wegenverkeerswet (inclusief daaraan gekoppelde besluiten en regelingen) of op de Algemene plaatselijke verordening Bronckhorst.

Kosten, baten en dekking

Niet van toepassing. Aviko draagt de kosten van het aanvullende verkeers- en parkeeronderzoek. De RvS heeft bepaald dat er geen aanleiding bestaat voor een proceskostenvergoeding aan [Appellant sub 1], [Appellant sub 2] en [Appellant sub 4]. Ten aanzien van [Appellant sub 3A] en [Appellant sub 3B] wordt dit bepaald in de einduitspraak.

Uitvoering

- Besluit publiceren en gedurende zes weken terinzageleggen met voor een ieder de mogelijkheid tegen de aanpassingen van het besluit van 17 december 2015 beroep in te stellen bij de RvS;
- Besluit toesturen aan de RvS, alle appellanten, Aviko, Gedeputeerde Staten van Gelderland en de Omgevingsdienst Achterhoek.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

- Ontwerp raadsbesluit
- Bijlage Ontwerp raadsbesluit_Onderzoek Verkeer en parkeren Aviko Steenderen (Arcadis d.d. 12 september 2017 nr. C05057.000145);
- Uitspraak RvS d.d. 19 juli 2017 nr. 201600826/1/R1 (geanonimiseerd)
- Actieve informatievoorziening d.d. 15 augustus 2017, nummer Z78250/INT17-34160
- Verslag overleg met [Appellant sub 3A] en [Appellant sub 3B] d.d. 25 augustus 2017 (geanonimiseerd)
- Brief [Appellant sub 1] d.d. 25 augustus 2017
- Raadsbesluit d.d. 17 december 2015 nr. Z56661\Raad-00085/6
- [Vastgesteld bestemmingsplan 'Steenderen; herziening bedrijfsterrein Aviko'](#)

Hengelo (Gld), 19-9-2017

Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
de secretaris, de burgemeester,
B.J. Drewes M. Besselink