



Meenweg 4-4a Beltrum

Ruimtelijke onderbouwing

Opdrachtgever:

Datum: 20 december 2022



Inhoudsopgave.....	1
1. Inleiding.....	4
1.1. Aanleiding.....	4
2. Huidige en nieuwe situatie.....	5
2.1 Beschrijving plangebied.....	5
2.2 Geldend bestemmingsplan	6
2.3 Planbeschrijving	7
3 Beleidsinventarisatie	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.1.2 Ladder duurzame verstedelijking.....	8
3.1.3 Toetsing Rijksbeleid.....	8
3.2 Provinciaal beleid	9
3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland.....	9
3.2.2. Omgevingsverordening Gelderland	9
3.2.3 Toetsing aan het provinciaal beleid	9
3.3 Gemeentelijk beleid	9
3.3.1 Structuurvisie Berkelland 2025	9
3.3.2 Woonvisie Berkelland / Structuurvisie Woningsplitsing	10
3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied 2020.....	10
3.3.4 Toetsing gemeentelijk beleid	11
4 Milieuhygienische aspecten	11
4.1 Bedrijven en milieuzonering.....	11
4.2 Lucht.....	11
4.3 Geluid	11
4.4 Externe veiligheid	15
4.5 Bodem	17



4.6. Archeologie	18
4.7 Ecologie	18
4.8 Water.....	18
4.9 Parkeren	19
6 Uitvoerbaarheid	20
6.1 Juridische aspecten	20
6.2 Economische uitvoerbaarheid	20
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	20
7 Algehele conclusie	21

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

De familie (hierna initiatiefnemer) heeft op het adres Meenweg 4-4a het landgoed Noasman ontwikkeld. Het Noasman is een natuurgebied en landgoed dat in 2006 is gerealiseerd en nog steeds wordt doorontwikkeld. Bij dit landgoed hebben zij een bedrijfswoning waar op dit moment twee verblijfsobjecten met een woonfunctie in zitten, nr. 4 en 4a. De twee woonfuncties zijn verbonden met een tussendeur en worden bewoond door ouders, zoon en schoondochter. Zoon en schoondochter nemen het recreatiebedrijf over. Inmiddels hebben zij zich al ingekocht in het maatschap.

Om zoon en schoondochter de mogelijkheid te geven om zelf iets op te bouwen is de wens aanwezig om de twee verblijfsobjecten met een woonfunctie fysiek van elkaar te splitsen, dat wil zeggen om de vergunde tussendeur te verwijderen.

De locatie heeft een eigen bestemmingsplan 'Buitengebied, Meenweg 4 Beltrum 2013'. In dit bestemmingsplan is geen mogelijkheid opgenomen via een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid de twee vbo's fysiek van elkaar te splitsen.

In juni 2022 is het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied 2020 vastgesteld. In dit bestemmingsplan maakt de gemeenteraad van Berkelland het mogelijk om, daar waar sprake is van twee verblijfsobjecten in één gebouw, deze fysiek te splitsen.

Aangezien de recreatieplannen van initiatiefnemer al in 2006 zijn ontstaan en door de jaren heen zijn doorontwikkeld, heeft zij niet gewacht tot dit bestemmingsplan werd vastgesteld, maar heeft zij zelf het initiatief genomen om het voormalig agrarische bedrijf door te ontwikkelen tot een landgoed met een daarbij behorend recreatiebedrijf. Hierbij was een eigen bestemmingsplan noodzakelijk.

Het college van B&W kan enkel door toepassing van artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3 Wabo de gewenste fysieke splitsing mogelijk maken (een grote buitenplanse afwijking).

Voorliggend document bevat de ruimtelijke onderbouwing behorend bij de aanvraag voor het fysiek splitsen van de reeds aanwezige twee verblijfsobjecten.

Hierin zijn alle ruimtelijk relevante aspecten op een rij gezet (geordend) en getoetst aan de (voor dit plan) relevante milieu- en omgevingsaspecten. De ruimtelijke onderbouwing vormt daarmee een belangrijk onderdeel van de aanvraag voor de grote buitenplanse afwijking.

2. Huidige en nieuwe situatie

2.1 Beschrijving plangebied

Het plangebied bestaat uit het perceel Meenweg 4-4a in Beltrum, ook wel bekend als 'Landgoed 't Noasman'. Het perceel is kadastraal bekend gemeente Eibergen, sectie V, nr. 163. Op het perceel zijn naast de bestaande bedrijfswoning diverse bedrijfsgebouwen aanwezig. De bestaande bedrijfswoning is in 2019 uitgebreid. Heeft daardoor een inhoud van 986 m³. Onderstaande luchtfoto toont de ligging van het



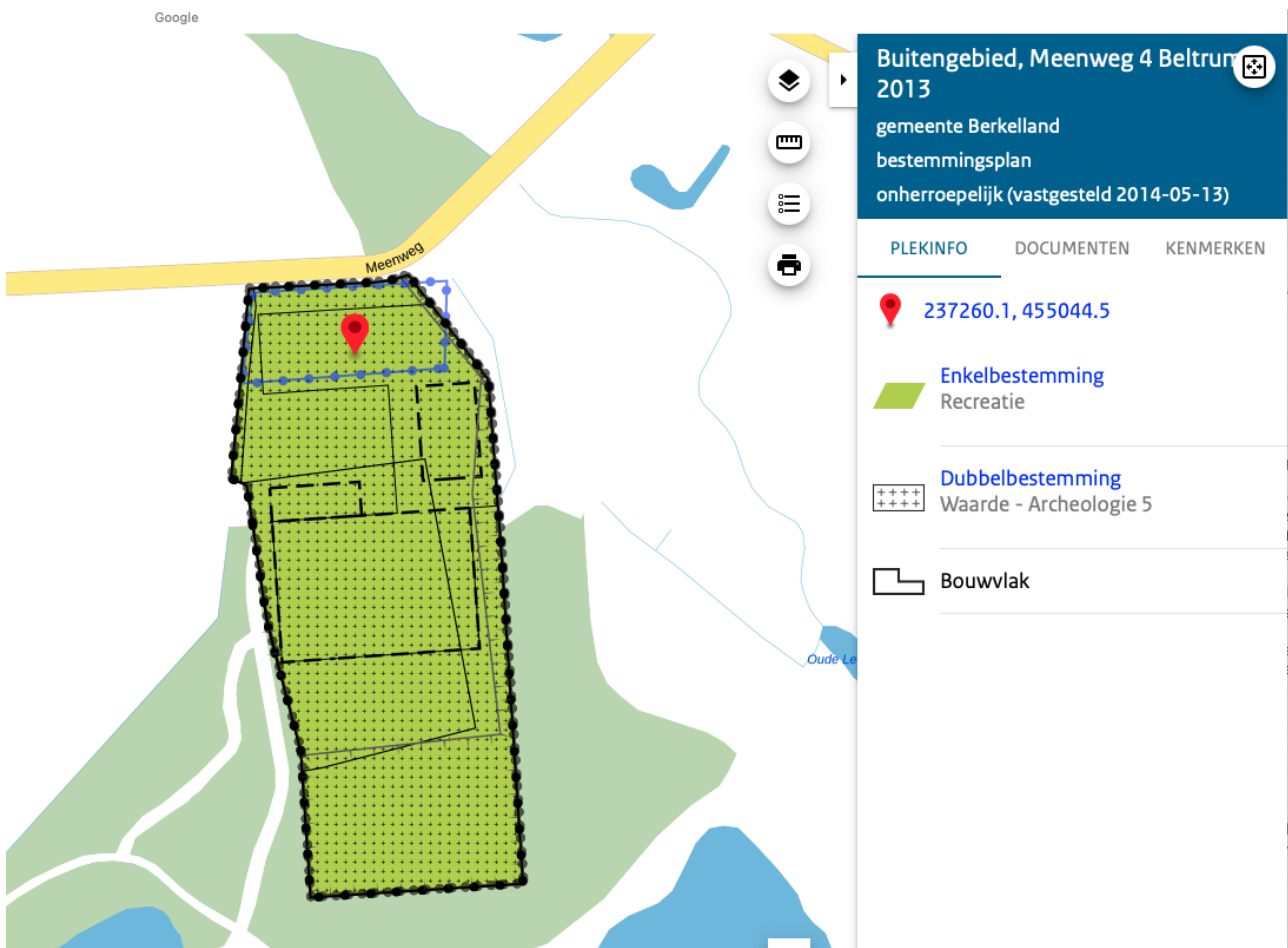
plangebied.

Afbeelding 1: Ligging plangebied t.o.v. de directe omgeving (Bron: [google.nl](https://www.google.nl))

2.2 Geldend bestemmingsplan

Het perceel Meenweg 4-4a heeft in het geldende bestemmingsplan “Buitengebied, Meenweg 4 Beltrum 2013 de bestemming “recreatie”. Het perceel is voorzien van een bouwperceel waarbinnen bebouwing mag worden gerealiseerd ten behoeve van het recreatieve bedrijf. Daarbij is een bedrijfswoning toegestaan. Een uitbreiding van deze bedrijfswoning naar 986 m³ ten behoeve van dubbele bewoning is in 2019 al via een grote buitenplanse afwijking vergund. Tijdens de aanvraag van deze omgevingsvergunning was er binnen de gemeente Berkelland nog geen beleid/regeling om de twee verblijfsobjecten met een woonfunctie fysiek van elkaar te splitsen, dat wil zeggen om de vergunde tussendeur te verwijderen.

De omgevingsvergunning om de twee verblijfsobjecten met een woonfunctie fysiek van elkaar te splitsen kan bij strijdigheid met het bestemmingsplan slechts worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1a juncto 30, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Dit document bevat die ruimtelijke onderbouwing. Medewerking aan de voorliggende aanvraag is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.



Afbeelding 2: Bestemmingsplan (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

2.3 Planbeschrijving

Het plan is om de twee verblijfsobjecten met een woonfunctie fysiek van elkaar te splitsen, dat wil zeggen om de vergunde tussendeur te verwijderen aan de Meenweg 4-4a. In 2019 heeft een uitbreiding en verbouwing van de woning plaatsgevonden waar de bouwkundige maatregelen al genomen zijn ter voorbereiding van een fysieke splitsing (tussendeur verwijderen). Er is een brandmuur geplaatst en de wooneenheden zijn al bouwkundig afgescheiden (met uitzondering de onderlinge verbinding) van elkaar. Zie hiervoor ook bijlage 1 en 2 bij deze onderbouwing waarop dit is aangegeven. Planologisch was het nog niet mogelijk om de twee verblijfsobjecten met een woonfunctie fysiek van elkaar te splitsen, dat wil zeggen om de vergunde tussendeur te verwijderen. Vandaar dat deze aanvraag noodzakelijk is.



3 Beleidsinventarisatie

In dit hoofdstuk is het algemene beleidskader weergegeven. De paragrafen bevatten samenvattingen van het Rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid. Voor dit hoofdstuk is enkel getoetst aan de voor dit plan relevante beleidskaders.

3.1 Rijksbeleid

Met betrekking tot het Rijksbeleid dienen op gemeentelijk niveau de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) te worden gewaarborgd. Daaronder is sinds kort de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) van toepassing.

De SVIR heeft betrekking op een aantal aspecten van nationaal belang, zoals waterveiligheid, defensie, verkeersinfrastructuur en ecologie alsmede de ontwikkeling van mainports als Rotterdam en Schiphol. In het Barro heeft het Rijk hiervoor nadere regels opgesteld waarmee de SVIR juridisch is vastgelegd richting provincie en gemeenten. Verder ziet de SVIR toe op “duurzame verstedelijking”, een zorgvuldige afweging bij ruimtelijke vraagstukken in stedelijk en landelijk gebied. Met name moet worden voorkomen dat stedelijke ontwikkelingen buiten stedelijk gebied plaats vinden terwijl er binnenstedelijk nog ruimte voor is. Een en ander wordt afgewogen in de “ladder voor duurzame verstedelijking” die per 1 juli 2017 is herzien en meer flexibel kan worden toegepast.

De NOVI richt zich op ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen de nationale belangen betreffende de fysieke leefomgeving.

3.1.2 Ladder duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR: voorganger van de NOVI) is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. Op 1 oktober 2012 is de Ladder in werking getreden als motiveringsvereiste onder artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het vormt daarmee een nadere invulling van artikel 3:2 van de Awb. Het Bro bepaalt dat wanneer een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, deze moet worden getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Voordat de ladder voor duurzame verstedelijking wordt toegepast, moet een afweging plaatsvinden of het 'plan' een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' betreft. De Bro definieert het begrip 'stedelijke ontwikkeling' als volgt: “ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”.

In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Of er dus sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Voor woningbouwlocaties geldt volgens de overzichtsuitspraak van de Afdeling Raad van State van 28 juni 2017 (ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724) dat bij meer dan 11 woningen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Voor wonen is daarmee gesteld dat er vanaf 12 woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

3.1.3 Toetsing Rijksbeleid

In het kader van het Rijksbeleid is geen sprake van direct belang bij of rechtstreekse doorwerking op het plangebied. Het plangebied ligt niet in een van de aangewezen gebieden van de SVR, NOVI of Barro.

Onderhavig plan betreft het fysiek splitsen van twee verblijfsobjecten met een woonfunctie, waardoor toetsing aan de ladder achterwege kan blijven.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

De Omgevingsvisie vastgesteld op 19 december 2018 gaat over 'Gaaf Gelderland'. 'Gaaf' is een woord met twee betekenissen. 'Gaaf' betekent 'mooi' en gaat over wat historisch en landschappelijk gezien heel en mooi en ongeschonden is. Het beschermen waard! Maar 'Gaaf' verwijst ook naar dat wat 'cool' en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Het ontwikkelen waard! Beide kanten zijn van toepassing op Gelderland en onlosmakelijk verbonden met de Gelderlanders. Beide aspecten zijn dan ook opgenomen in de Gelderse Omgevingsvisie. In de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' is benoemd wat voor de provincie van waarde is en wat moet worden beschermd. Daarnaast geeft de provincie richting aan wat ze willen en ook moeten veranderen en ontwikkelen.

In de visie staan de volgende begrippen centraal: gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Met gezond en veilig worden een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna gestimuleerd. Daarmee bereidt de provincie zich voor op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. Om deze doelen te bereiken moet met name aandacht worden besteed aan verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.

Met schoon en welvarend worden een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen gestimuleerd. Daarmee bereidt de provincie zich voor op het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. Om deze doelen te bereiken moet met name aandacht worden besteed aan het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

3.2.2. Omgevingsverordening Gelderland

Provinciale Staten hebben de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld op 24 september 2014. Daarna hebben nog enkele actualisaties plaatsgevonden. De laatste in juli 2022. De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan afstemmen op de in de verordening opgenomen regels. De regels in de verordening zijn gebaseerd op de hierboven beschreven Omgevingsvisie Gelderland.

3.2.3 Toetsing aan het provinciaal beleid

Voorliggend plan past binnen het provinciaal beleid. Het fysiek splitsen van een bestaande situatie van twee verblijfsobjecten met een woonfunctie is op basis van het onlangs vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied mogelijk.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Berkelland 2025

De 'Structuurvisie Berkelland 2025' is het streefbeeld voor de ontwikkeling van de gemeente Berkelland tot 2025. De visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de

gemeente en is basis voor het bepalen van speerpunten en prioriteiten. Het plan is niet in strijd met deze visie.

3.3.2 Woonvisie Berkelland / Structuurvisie Woningsplitsing

Op 15 april 2008 heeft de gemeenteraad van Berkelland de Woonvisie Berkelland vastgesteld. De Woonvisie Berkelland gold als een beleidskader voor het wonen voor de periode 2007-2020 in Berkelland. Voor het buitengebied zette de Woonvisie de volgende koers uit.

Op 25 januari 2011 heeft de gemeenteraad van Berkelland de Regionale Woonvisie Achterhoek 2010-2020 vastgesteld als opvolger van de gemeentelijke woonvisie uit 2008 en in aansluiting op zijn besluit van 26 oktober 2010. Hiermee stemde de gemeenteraad in navolging van het college van burgemeester en wethouders in met de bijstelling van het woningbouwprogramma vanwege de demografische toekomstverwachtingen vast. Dit op de demografische ontwikkelingen afgestemde beleid is daarna voortgezet in de Regionale Woonagenda Achterhoek 2015-2025 en in de lokale woonagenda. Op 13 december 2015 stelde de gemeenteraad de Lokale Woonagenda 2016-2020 vast.

Op 12 november 2019 stelde de gemeenteraad als nieuw kader vast de 'Kwalitatieve toetsingscriteria voor woningbouw in Berkelland'. Dit kon gebeuren nadat de zeven Achterhoekse gemeenten in september 2019 hadden ingestemd met de 'Kwalitatieve Toetsingscriteria voor woningbouw in de Achterhoek'. Met de kwalitatieve toetsingscriteria wil de gemeente binnen het regionaal afgestemde kader ruimte bieden voor extra nieuwbouw die voorziet in een aantoonbare behoefte en bijdraagt aan het oplossen van de mismatch op de lokale woningmarkt. De lokale toetsingscriteria vormen daarbij een Berkellandse verfijning van de regionale kwaliteitscriteria van de provincie Gelderland.

In een bijlage bij de 'Kwalitatieve toetsingscriteria voor woningbouw in Berkelland' is de actuele woningbehoefte per kern bepaald. Berkelland is tegelijkertijd bezig met een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied: bestemmingsplan Buitengebied 2020. In dit bestemmingsplan, dat als ontwerp ter inzage heeft gelegen en inmiddels is vastgesteld, komen de lokale kwalitatieve toetsingscriteria vooral in beeld als het gaat om de regeling voor de mogelijkheden tot het fysiek splitsen van twee verblijfsobjecten met een woonfunctie. De mogelijkheden zijn verder uitgewerkt in de Structuurvisie Woningsplitsing (extra verblijfsobject met een woonfunctie (BAG)) en vertaald in de planregels van het bestemmingsplan Buitengebied 2020. Omdat hier al sprake is van een bestaande vergunde situatie van twee verblijfsobjecten met een woonfunctie, waarbij wel sprake is van een onderlinge verbinding tussen de verblijfsobjecten, is de structuurvisie Woningsplitsing niet van toepassing.

3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied 2020

Gemeente Berkelland heeft een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied vastgesteld. Het bestemmingsplan 'Buitengebied Berkelland 2020' is 28 juni 2022 vastgesteld. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om een conserverend bestemmingsplan. Een plan dat uitgaat van een adequate bescherming van aanwezige waarden en kwaliteiten binnen het plangebied en zijn directe omgeving, maar ook van ontwikkelingsmogelijkheden met randvoorwaarden ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit in en nabij het plangebied.

Het karakter van het bestemmingsplan is conserverend. Ontwikkelingen zijn wel mogelijk. Dit komt onder andere naar voren in de mogelijkheden voor het fysiek splitsen van bestaande situaties met twee verblijfsobjecten met een woonfunctie bij (bedrijfs)woningen. Dit plan past binnen het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2020'.

3.3.4 Toetsing gemeentelijk beleid

Het plan past binnen het gemeentelijk beleid.

4 Milieuhygienische aspecten

4.1 Bedrijven en milieuzonering

De afstand tussen de bestaande bedrijfswoning en de afstand tot de dichtstbijzijnde bedrijven wijzigt feitelijk niet door de aangevraagde ontwikkeling die binnen het bouwperceel plaats vindt. De ontwikkeling is daarom niet belemmerend voor omliggende bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning is niet in het geding. Vanuit het oogpunt van bedrijven en milieuzonering is de ontwikkeling daarom toelaatbaar.

4.2 Lucht

De Nederlandse wetgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer ("Wet luchtkwaliteit"). In bijlage 2 van de Wet milieubeheer staan de grenswaarden (normen) voor verschillende luchtvervuilende stoffen. In de praktijk is alleen bij stikstofdioxide en fijn stof mogelijk sprake van normoverschrijding, zodat de beoordeling tot deze stoffen beperkt blijft. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende besluiten en regelingen met daarin het centraal staande begrip 'niet in betekenende mate':

- Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Een plan draagt niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging wanneer aannemelijk is (door berekening of motivering) dat de "3% grens" niet wordt overschreden. Deze grens is 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1.2 µg/m³ voor zowel PM10 als NO₂. De Regeling NIBM geeft voor een aantal categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen een invulling aan de NIBM grens. Indien er binnen de getalsmatige begrenzing van de Regeling wordt gebleven, is er geen nader onderzoek nodig. Bij de ruimtelijke ontwikkeling is er dan automatisch sprake van een niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Conclusie

Het fysiek splitsen van twee verblijfsobjecten met een woonfunctie draagt niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit. De locatie ligt op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen. Er is geen aanvullend onderzoek naar luchtkwaliteit nodig.

4.3 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagenstandplaatsen);

- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):

- 1 een verzorgingstehuis;
- 2 een psychiatrische inrichting;
- 3 een kinderdagverblijf.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wgh worden geregeld, zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaaai en spoorweglawaaai. De Wgh stelt dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige ruimten niet de 48 dB mag overschrijden. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Voorliggend plan voorziet in het fysiek splitsen van twee verblijfsobjecten met een woonfunctie.

Overwegingen m.b.t. de uitbreiding van de woning

Railverkeerslawaaai

In de omgeving van het plan bevindt zich geen spoorweg. Het onderdeel railverkeerslawaaai van de Wgh is niet van toepassing.

Industrielawaai

In de omgeving van het plan bevindt zich geen gezondeerd industrieterrein. Het onderdeel industrielawaai van de Wgh is niet van toepassing.

Verkeerslawaaai

Zonebreedte voor een weg, bestaande uit	stedelijk gebied	buitenstedelijk gebied
een of twee rijstroken of een of twee sporen	200 meter	250 meter
drie of meer rijstroken of drie of meer sporen	350 meter	400 meter

In
de

omgeving van het plan bevinden zich gemeentelijke wegen. De Meenweg is een 60 km/uur weg.

De woning ligt binnen de geluidzone van de Meenweg. De Wet geluidhinder is van toepassing. De woning wordt niet uitgebreid/uitgebouwd. Er vindt enkel het fysiek splitsen van twee verblijfsobjecten met een woonfunctie plaats.

De verkeersintensiteit op deze wegen is zodanig laag dat de voorkeurswaarde van 48 dB van de Wet geluidhinder niet wordt overschreden. Een hogere waarde is niet nodig. De geluidwering van de gevel van de uitbreiding/nieuwbouw uit 2019 heeft al aangetoond dat dit geen nader onderzoek behoeft.

Bedrijven in de omgeving

Door een ruimtelijke ontwikkeling kunnen geluidgevoelige objecten dichterbij bedrijven toe komen. Omdat bedrijven ten aanzien van deze objecten geluidsnormen zijn opgelegd, zal het realiseren van geluidsgevoelige objecten dichterbij de bedrijven toe altijd een beperking voor de bedrijven betekenen. Of deze beperking ook leidt tot directe gevolgen voor de bedrijfsvoering, dient te worden vastgesteld. In

dergelijke gevallen zal akoestisch moeten worden onderzocht welke geluidsbelasting het bedrijf op het plangebied heeft.

Blijkt uit het onderzoek dat de bedrijven ook in de nieuwe situatie kunnen voldoen aan de gestelde geluidsnormen, dan is in feite voldaan aan dit punt. Aan de westzijde van de ontwikkeling ligt de varkenshouderij van Maatschap Slutter, Meenweg 2 Beltrum. Deze inrichting valt onder het Activiteitenbesluit. De volgende beoordelingsniveaus zijn van toepassing.

Beoordelingsniveaus in dB(A) Agrarische bedrijven	dagperiode 6:00-19:00 uur	avondperiode 19:00-22:00 uur	Nachtperiode 22:00-6:00 uur
L _{Ar,LT} op gevel gevoelige gebouwen	45	40	35
L _{Amax} op gevel gevoelige gebouwen	70	65	60

Het beoordelingsniveau L_{Ar,LT} is alleen van toepassing op de vast opgestelde installaties.

Het beoordelingsniveau L_{Amax} is in de dagperiode niet van toepassing op laden en lossen en in de avond- en nachtperiode niet van toepassing op 1 transport.

De afstand van de woning Meenweg 4-4a wordt tot de inrichting Meenweg 2 blijft gelijk. Dit zal het naleven van deze beoordelingsniveaus niet in het gevaar komen. Het bedrijf wordt door deze ontwikkeling niet belemmerd.

Woon- en leefklimaat

Wanneer geluidgevoelige objecten en geluidproducerende objecten als bedrijven en wegen in elkaars nabijheid worden gerealiseerd, dient bepaald en afgewogen te worden of er in en om de geluidgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat blijft gegarandeerd. Om hierover een goed oordeel te kunnen vormen dient te worden bepaald wanneer sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Hiervoor kunnen de normen worden gevolgd die in verschillende milieuwetten voor geluid zijn vastgelegd. Voor wat betreft rail- en wegverkeerslawaai zijn hiervoor normen opgenomen in de Wgh. Ook als er sprake is van een industrieterrein in of rond een plangebied kent de Wgh normen. Voor het overige lawaai van bedrijven kennen de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Activiteitenbesluit regels en normen.

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat bij ruimtelijke plannen verder moet worden gekeken dan de normen uit de diverse wetten. De VNG-publicatie “bedrijven en milieuzonering” is hiervoor een hulpmiddel. Wanneer aan de richtafstanden van deze publicatie wordt voldaan is sprake van een goed woon- en leefklimaat. Wordt niet voldaan aan de richtafstanden dan dient de situatie akoestisch te worden bepaald en afgewogen.

De gemeente Berkelland heeft geen geluidbeleid. De gemeente past de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening toe voor de vergunningverlening en het bepalen van een goed woon- en leefklimaat in het kader van de ruimtelijke ordening. Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) gelden de richtwaarden uit onderstaande tabel. De inrichting en omliggende geluidgevoelige gebouwen liggen in de woonomgeving “Landelijke omgeving”.

Aard van de woonomgeving	Dag 7:00-19:00	Avond 19:00-23:00	Nacht 23:00-7:00
Landelijke omgeving	40	35	30
Rustige woonwijk, weinig verkeer	45	40	35
Woonwijk in de stad	50	45	40
Bedrijventerrein	55	50	45

Aanbevolen richtwaarden L_Ar, L_T in de woonomgeving in dB(A) van de Handreiking.
Deze richtwaarden mogen na bestuurlijke afweging maximaal worden opgerekt tot 50 dB(A) voor nieuwe en 55 dB(A) voor bestaande bedrijven. Voor bedrijventerreinen is dit zelfs 65 dB(A).

Voor de maximale geluidniveaus (L_Amax) gelden de waarden uit onderstaande tabel. Aanbevolen waarden

Aard van de woonomgeving	Dag 7:00-19:00		Avond 19:00-23:00		Nacht 23:00-7:00	
	voorkeur	grens	voorkeur	grens	voorkeur	grens
Landelijke omgeving	50	70	45	65	40	60
Rustige woonwijk, weinig verkeer	55	70	50	65	45	60
Woonwijk in de stad	60	70	55	65	50	60
Bedrijventerrein	65	70	60	65	55	60

L_Amax in de woonomgeving in dB(A) van de Handreiking.
De voorkeurswaarde ligt 10 dB(A) boven de richtwaarde. De grenswaarde kan onder voorwaarden op basis van een bestuurlijke afweging in de dag en nacht 5 dB(A) worden verhoogd. Het is aannemelijk dat voldaan wordt aan de geluidnormen van de handreiking.

Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat voor het aspect geluid.

Geluidbeleid

Op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is het mogelijk dat gemeenten eigen geluidbeleid vaststellen. Dit beleid moet bij besluiten in acht worden genomen. De gemeente Berkelland heeft geen geluidbeleid.

Conclusie

De Wet geluidhinder is van toepassing voor wegverkeerslawaaï. Het is de verwachting dat bij het fysiek splitsen van twee verblijfsobjecten met een woonfunctie wordt voldaan aan de voorkeurswaarde van 48 dB van de Wet geluidhinder. Een hogere waarde is niet nodig.

Bestaande bedrijven in de omgeving worden voor het aspect geluid niet belemmerd in de bedrijfsvoering door de komst van de nieuw te bouwen deel van de woning.

Er is voor het aspect geluid sprake van een goed woon- en leefklimaat.

4.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transport (weg, spoor, water en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving. Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

In het Bevi zijn grenswaarden en richtwaarden opgenomen voor het plaatsgebonden risico (PR). De grenswaarde voor kwetsbare objecten is de plaatsgebonden risicocontour 10-6/jr. Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Een plaatsgebonden risico van 10-6 betekent dat omwonenden van bijvoorbeeld een LPG-tankstation op die plaats een kans van één op een miljoen hebben om als gevolg van een ramp te overlijden.

Groepsrisico (GR)

Binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting kan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico van toepassing zijn. Dit blijkt uit artikel 12 en 13 uit het Bevi. Het gaat dan om de oprichting of wijziging van een Bevi-inrichting en het oprichten van (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van zo'n inrichting. Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Groepsrisico wordt niet uitgedrukt in een risicocontour maar in een FN-curve, waarbij het aantal slachtoffers wordt afgezet tegen de cumulatieve kans die ze als groep hebben om te overlijden. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Hoe moet worden omgegaan met risico's voor mensen in de omgeving van risicobronnen is in verschillende wet- en regelgeving opgenomen. Hierna wordt kort ingegaan op deze regelgeving.

Besluit en regeling externe veiligheid inrichtingen (Bevi/Revi)

Op 27 oktober 2004 is het Besluit en regeling externe veiligheid inrichtingen (Bevi/Revi) in werking getreden. De volgende type bedrijven vallen onder de reikwijdte van het besluit (niet-uitputtend): LPG-tankstations, grote ammoniakkoelinstallaties, spoorwegemplacementen waar gerangeerd wordt met gevaarlijke stoffen, bedrijven waarop het Besluit risico zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) van toepassing is.

Voor specifiek LPG tankstations publiceerde de Staatscourant op 28 juni 2016 een circulaire over externe veiligheid. Het gaat om "Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid". De circulaire vraagt gemeenten uitdrukkelijk ook een effectbenadering toe te passen bij besluiten rondom LPG-tankstations. De effectbenadering is van toepassing als een gemeente een nieuw bestemmingsplan vaststelt. Het gaat om een bestemmingsplan op grond waarvan kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten nabij een LPG-tankstation gerealiseerd worden.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. In het besluit en de bijbehorende regeling staan de regels waar de bedrijven waarop het besluit van toepassing is, aan moeten voldoen. Het gaat om circa 80-90% van de bedrijven in Nederland. In het besluit staan ook de aan te houden afstanden tot externe objecten. Deze externe veiligheidsafstanden gelden voor een beperkt aantal bedrijven.

Besluit en Regeling externe veiligheid Transportroutes (Bevt)

Voor de routing van gevaarlijke stoffen is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen van belang (Wvgs). Gemeenten mogen voor de zogenaamde routeplichtige stoffen gemeentelijke wegen binnen hun grenzen aanwijzen waarover deze gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd (en daarbuiten dus niet). Voor het transport van gevaarlijke stoffen via weg, water en spoor heeft het Rijk normen vastgesteld. Deze staan in het Besluit externe veiligheid transportroutes en de Regeling Basisnet. Deze gelden vanaf 1 april 2015. Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Hierin wordt ingegaan op het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de verantwoordingsplicht. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. In de Regeling Basisnet staat een tabel met afstanden voor plaatsgebonden risico die gelden voor transportroutes van het Basisnet. Deze afstanden gelden per trajectdeel.

Besluit en regeling externe veiligheid buisleidingen (Bevb/Revb)

Vanaf 1 januari 2011 geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Hierin staan regels over de externe veiligheid rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen en sluit zoveel mogelijk aan bij het Bevi. Het inhoudelijke beleid komt op hoofdlijnen overeen met het beleid voor andere situaties met gevaarlijke stoffen. Op basis van de PR-contour 10^{-6} /jr. bepaald het bevoegde gezag of de aanleg van een nieuwe buisleiding (of uitbreiding van een bestaande) past binnen het ruimtelijk beleid. Diezelfde PR-contour 10^{-6} /jr. geldt als een bestemmingsplan het oprichten van een (beperkt) kwetsbaar object mogelijk maakt in de omgeving van een buisleiding met gevaarlijke stoffen. De norm voor het PR is een harde norm (grenswaarde) voor kwetsbare objecten en geldt als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Besluit risico's zware ongevallen (Brzo)

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) is de vertaling in Nederlandse wetgeving van de Europese Seveso III-richtlijn. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het Brzo stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Een Brzo-bedrijf is ook automatisch een Bevi-bedrijf.

Vuurwerkbesluit

Het Vuurwerkbesluit is van rechtswege van toepassing op inrichtingen voor het opslaan of bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Vanuit het Vuurwerkbesluit gelden externe veiligheidsafstanden.

Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik

In deze circulaire zijn regels opgenomen voor onder andere de opslag van zwart buskruit, en ontplofbare stoffen die worden gebruikt bij slopen, seismische onderzoek. Rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen geldt een veiligheidsafstand.

Besluit ruimte

Het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Besluit ruimte). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen drie veiligheidszones rondom die complexen, waarbinnen voor activiteiten of objecten bepaalde beperkingen gelden.

Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient te worden getoetst aan de externe veiligheidswet- en regelgeving. In het kader van goede ruimtelijke ordening is inzichtelijk gemaakt of er risicofactoren in of in de nabijheid van het plangebied liggen.

Overwegingen

Inrichtingen

In de directe omgeving van de locatie Meenweg 4-4a te Beltrum bevinden zich geen Bevi- bedrijven. Ook vanuit het Activiteitenbesluit, het Vuurwerkbesluit, het Besluit ruimte en de Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik krijgt deze locatie niet te maken met veiligheidsafstanden.

Buisleidingen

In de directe omgeving van de locatie Meenweg 4-4a te Beltrum bevinden zich geen hoge druk aardgasleidingen.

Besluit en Regeling externe veiligheid transportrisico's

Op ongeveer 400 m1 van de locatie Meenweg 4-4a te Beltrum ligt de gemeentelijke weg de Deventer Kunstweg. Deze weg is niet opgenomen in de regeling Basisnet. Over deze weg is het aantal transporten met gevaarlijke stoffen zodanig gering, dat de PR- contouren van 10-6 per jaar binnen de rijbaan ligt. Daarnaast zijn er geen spoorlijnen en/of vaarwegen in de omgeving van het plangebied aanwezig.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats op voldoende afstand van:

- bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen;
- wegen waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- ondergrondse buisleidingen waarin vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

De risicocontouren van opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen vormen geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

Doordat er geen risicobronnen in de directe omgeving aanwezig zijn wordt het planinitiatief als kansrijk aangemerkt en is verdere advisering voor het onderwerp externe veiligheid voor dit planinitiatief niet noodzakelijk.

4.5 Bodem

Bij een afwijkingsprocedure wordt op grond van het beginsel van een goede ruimtelijke ordening vastgesteld of de bodemkwaliteit een belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan. Voor nieuwe functies dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming is met het beoogde gebruik. Aan de hand van beschikbare bodeminformatie of het feitelijk uitvoeren van bodemonderzoek wordt vastgesteld of de bodemkwaliteit geschikt is voor de ontwikkeling. Mocht de bodemkwaliteit niet geschikt blijken, dan moet aangetoond worden dat de noodzakelijke (sanerings)maatregelen financieel haalbaar zijn.

Er is geen bodemonderzoek nodig. Het gaat hier om het fysiek splitsen van twee verblijfsobjecten met een woonfunctie. In het kader van onderhavig plan is het dus niet noodzakelijk geacht om een bodemonderzoek te laten uitvoeren.

Conclusie

Het plan is met betrekking tot het aspect bodem uitvoerbaar.

4.6. Archeologie

De locatie valt binnen een gebied met een archeologisch middelmatige verwachting. In gebieden met een archeologisch middelmatige verwachting is archeologisch onderzoek nodig bij werkzaamheden in de bodem over een oppervlakte van meer dan 5.000 m². Er vinden geen grondwerkzaamheden plaats zodat archeologisch onderzoek hiervoor niet nodig is.

Conclusie

Het plan is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect archeologie.

4.7 Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met natuurwaarden ter plaatse. Er wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. De activiteit geeft geen reden aan te nemen, dat ecologische belangen worden geschaad.

Conclusie

Het plan is uitvoerbaar voor het aspect ecologie.

4.8 Water

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde en duurzame watersystemen. Het Waterschap Rijn en IJssel laat in het Waterbeheerplan 2016-2021 zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten het waterschap in de samenwerking met haar partners wil leggen. Vanuit die omgevingsverkenning wordt vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.

Voor het taakgebied Veiligheid water is bescherming tegen hoog water op de rivieren het speerpunt. Het functioneren van de primaire en regionale waterkeringen staat hierbij centraal. Het taakgebied Voldoende water is gericht op het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren". Voor Schoon water is het uitgangspunt "stand still - step forward". Essentieel is het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem met als einddoel een robuust en klimaatbestendig watersysteem voor de toekomst. Partnerschappen met gemeenten en andere partijen zorgen voor een effectieve en efficiënte (afval)waterketen. Door optimalisatie van de behandeling van afvalwater wordt een bijdrage geleverd aan een goede volksgezondheid en een schoon watersysteem. Het terugwinnen van energie en grondstoffen uit afvalwater draagt bij aan een meer circulaire economie.

Ruimtelijke ordening en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Er is meer ruimte nodig voor het waterbeheer van de toekomst. Ook op andere terreinen, zoals recreatie, wonen en landbouw speelt water een centrale rol. Het waterschap wil in het watertoetsproces vroegtijdig meedenken over de rol van het water in de ruimtelijke ontwikkeling en wil samen met de gemeente op zoek naar de bijdrage die water kan leveren aan de verbetering van de leefomgeving.

Het plan betreft een het fysiek splitsen van twee verblijfsobjecten met een woonfunctie voor de Meenweg 4-4a. De wijziging heeft zeer geringe gevolgen voor oppervlakten of bouwmogelijkheden. De digitale

watertoets is uitgevoerd..

Riolering en afvalwaterketen

Huishoudelijk afvalwater van de bestaande woning wordt al geloosd op het gemeentelijk rioleringsysteem. De situatie tov de huidige situatie veranderd niet. De bestaande capaciteit van de gemeentelijke riolering dient dit op te kunnen vangen.

Wateroverlast (oppervlaktewater)

Hemelwater afkomstig van verhard oppervlak (daken of verharding) zal op de bodem worden opgevangen en geïnfiltreerd in de bodem conform het beleid van het Waterschap Rijn en IJssel. Hiertoe is in het plangebied voldoende onverhard oppervlak beschikbaar. De nieuwe situatie wijzigt niet tov de huidige situatie.

Inrichting en beheer

Op het perceel zijn geen watergangen aanwezig in het beheer van het waterschap.

4.9 Parkeren

Bij nieuwe ontwikkelingen of functieveranderingen moet gekeken worden naar het benodigde aantal parkeerplaatsen voor de nieuwe situatie. Op het perceel is voldoende ruimte aanwezig om auto's te parkeren. Het plan voldoet daarmee aan de parkeernormen van de gemeente Berkelland.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Juridische aspecten

De gemeenteraad van Berkelland heeft op 17 oktober 2017 een besluit genomen over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van het bestemmingsplan waarvoor een verklaring van geen bedenkingen is vereist. Het gaat om (bouw) projecten voor uitbreiding van een niet- grondgebonden veehouderijtak. Omdat hiervan geen sprake is, is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is niet nodig.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning dient onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk besluit het verhaal van plankosten zeker te worden gesteld. Door het eventueel sluiten van een planschadeovereenkomst kan eventuele planschade verhaald worden op de initiatiefnemer.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Met de uitvoering van voorliggend plan wordt meergeneratie wonen op één perceel mogelijk gemaakt wat bijdraagt aan de leefbaarheid van het dorp Beltrum. Er is al sprake van twee verblijfsobjecten met een woonfunctie binnen een bestaand woongebouw. Deze aanvraag maakt het fysiek splitsen van twee verblijfsobjecten met een woonfunctie mogelijk.

7 Algehele conclusie

De gevraagde omgevingsvergunning kan op basis van bijlage II bij het bor, artikel 4, lid 1 met toepassing van artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3 Wabo vergund worden. Concreet wordt toegestaan het fysiek splitsen van twee verblijfsobjecten met een woonfunctie (dat wil zeggen het verwijderen van de tussendeur) aan de Meenweg 4-4a in Beltrum.