Ruimtelijke onderbouwing

Verlengen zaaglijn en herbouw bedrijfsgebouwen Groot Zevert B.V.

Houtzagerij & Houthandel Groot Zevert B.V.
Grolseweg 34 a
7156 LA Beltrum
Rapportnummer
augustus 2020

Colofon

Titel	Ruimtelijke onderbouwing Uitbreiding zaaglijn en herbouw bedrijfsgebouwen Houtzagerij & Houthandel Groot Zevert B.V.
Projectnummer	…
Opdrachtgever/planlocatie	Houtzagerij & Houthandel Groot Zevert B.V. Grolseweg 34a 7156 LA Beltrum
Contactpersoon:	Mevr. M. Groot Zevert
Opgesteld door	WIK Adviesgroep Heelweg 6 7156 NJ Beltrum 0544 482 492
Plaats en Datum	augustus 2020

Noot:
"Deze rapportage is met de grootst mogelijke zorgvuldigheid samengesteld, gebaseerd op door de opdrachtgever en zijn adviseurs aangereikte informatie, alsmede op basis van (markt-)informatie zoals vergaard via diverse bronnen. Hoewel wij de ontvangen informatie marginaal hebben beoordeeld op realiteitswaarde, kunnen wij niet instaan voor de juistheid van deze informatie.
Uiteraard kunnen zich ontwikkelingen voordoen die wij op dit moment niet kunnen voorzien of die momenteel nog niet bekend zijn. WIK Adviesgroep kan dan ook niet garanderen dat de geprojecteerde resultaten daadwerkelijk zullen worden gerealiseerd. Het rapport en de bijlagen vormen een onverbrekelijk geheel".

Inhoud

Colofon 1
1. Inleiding 4
1.1 Aanleiding 4
1.2 Het plangebied 6
1.3 Huidige situatie 7
1.4 Het gewenste plan 8
1.5 Bestemmingsplan ter hoogte van de locatie 11
2. Beleidskaders 13
2.1 Rijksbeleid 13
2.2.1 Ladder duurzame verstedelijking 13
2.2 Provinciaal beleid 16
2.2.1 Omgevingsvisie Gelderland 16
2.2.2 Omgevingsverordening Gelderland (maart 2021) 18
2.2.3 Toetsing aan het provinciaal beleid 19
2.3 Regionaal beleid 20
2.3.1 Achterhoek Visie 2030 20
2.3.2 Toetsing aan het regionale beleid 21
2.4 Gemeentelijk beleid 21
2.4.1 Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2020 21
2.4.2 Structuurvisie Berkelland 2025 22
2.4.3 Toetsing aan gemeentelijk beleid 24
3. Omgevingsaspecten 25
3.1 Bodem & Archeologie / monumentenwet 25
3.1.1 Bodem 25
3.1.2 Archeologie/monumentenwet 27
3.1.3 Cultuurhistorie 29
3.2 Ecologie 30
3.2.1 Flora en Fauna (waaronder stikstof) 30
3.3 Verkeer en parkeren 33

4 Milieuhygiënische aspecten 34
4.1 Geluid 34
4.2 Luchtkwaliteit 36
4.3 Geur 38
4.4 Bedrijven en milieuzonering 39
4.5 Externe veiligheid 40
4.6 Watertoets 45
4.7 Milieueffectrapportage 47
5. Uitvoerbaarheid 49
5.1 Economische uitvoerbaarheid 49
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 49
Bijlagen 51

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Houtzagerij en houthandel Groot Zevert B.V. ligt op locatie Grolseweg 34a in Beltrum. Het bedrijf wil haar bestaande zaagloods uitbreiden, een oude schuur op haar perceel afbreken en vernieuwen ten behoeve van een kantine voor de chauffeurs, een berging, een kantoor en een slijperij.

Uitbreiding zaagloods
Naar aanleiding van de (in 2017 gebouwde) droog- en opslagruimte is de initiatiefnemer verder gaan onderzoeken hoe ze haar bedrijfsvoering kon verbeteren (en waar mogelijk vernieuwen). Een uitbreiding van de zaagloods kwam hieruit naar voren. Door de uitbreiding, kan een extra machine worden geplaatst. Een zogeheten 'klossenzaag' machine. Nu worden klossen pas later verzameld en op maat gezaagd. De rest is afvalhout. De nieuwe klossenzaag zorgt ervoor dat direct kleinere klossen op maat gezaagd kunnen worden. Dit geeft minder afval (duurzamer), meer rendement en minder transportbewegingen op het bedrijf. Wat uiteindelijk bijdraagt aan een efficiënter, duurzamer bedrijf en een beter woon- en leefklimaat (minder milieubelastend).

Afbreken en vernieuwen schuur
Het afbreken en het vernieuwen van een oude schuur is nodig om de slijperij, het kantoor en de chauffeurs een plek op het bedrijf te geven. De chauffeurs hebben een plek nodig vanwege de rijtijdenwet en een apart kantoor is nodig om administratieve werkzaamheden te verrichten, klanten te ontvangen en een plek te hebben om de telefoon aan te nemen.

De gevraagde ontwikkelingen passen op dit moment echter niet binnen de aangewezen bestemming voor deze locatie. Om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan, is daarom een grote buitenplanse afwijking nodig.

Met een grote buitenplanse afwijking van bestemmingsplan wordt bedoeld artikel 2.12, lid 1.a, onder 3 Wabo. Het besluit (de omgevingsvergunning) die hiervoor moet worden genomen bestaat uit een planologisch deel en een bouwkundig deel.

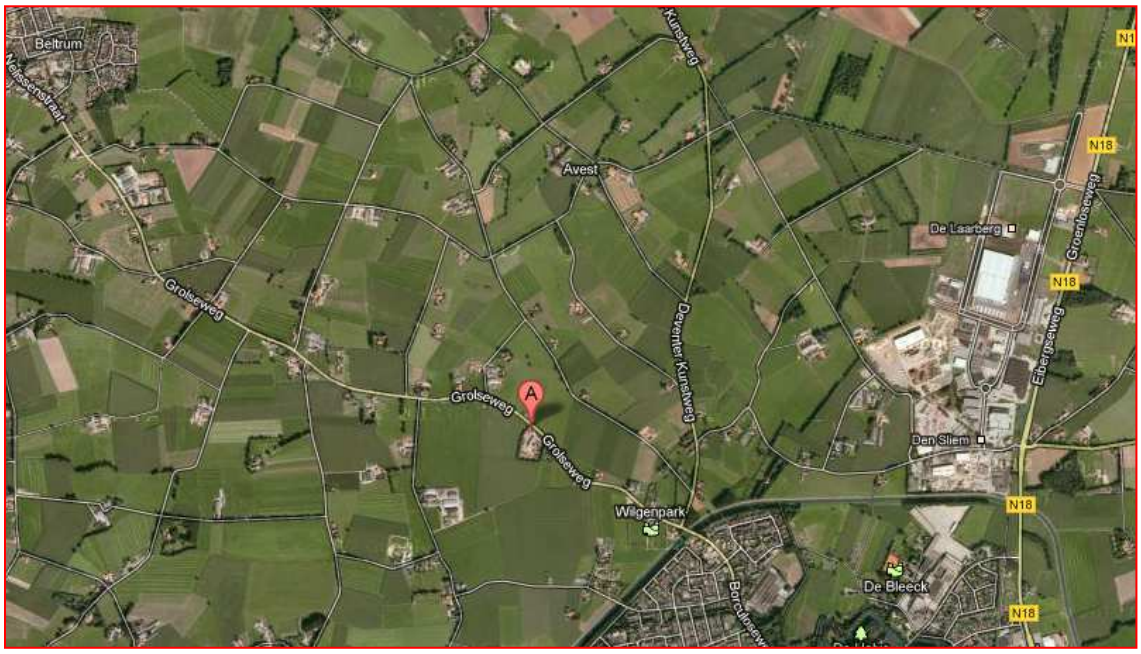
Het planologische deel dient te worden gemotiveerd middels een ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat de beoogde plannen niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Voorliggend document voorziet in deze ruimtelijke onderbouwing. Wanneer aan een goede ruimtelijke ordening wordt voldaan, kan een goed woon- en leefklimaat worden gewaarborgd.

Onder een goede ruimtelijke ordening wordt het volgende verstaan:

> Ruimtelijke ordening is de verdeling van de ruimte voor verschillende functies. Daarbij worden keuzes gemaakt omdat ruimte schaars is. Met dat doel, worden alle ruimtelijk relevante aspecten op een rij gezet (geordend) en belangen afgewogen. Want belangen kunnen tegenstrijdig zijn. Deze belangenafweging is de ruimtelijke ordening. Bij een goede belangenafweging moet altijd duidelijk zijn waar welke functie is, en waarom die functie nodig is (nut en noodzaak) en nu juist op die plek is gelegen. Met andere woorden: er moet altijd een antwoord zijn op de vragen “Wat waar en waarom daar”.

1.2 Het plangebied

De locatie Grolseweg 34a is gelegen in de gemeente Berkelland. Het plangebied ligt tussen de plaatsen Beltrum (linksboven) en Groenlo (rechtsonder). Rondom het plangebied zijn voornamelijk agrarische- en woonpercelen gelegen. Het plangebied is gelegen op de Beltrumse es. Het landschapstype kenmerkt zich dan ook als essenlandschap. Het Essenlandschap ligt vaak hoog. Belangrijke karakteristieken van dit landschap betreffen de openheid, steilranden en de begrenzing met wallen en beplanting. De onderstaande luchtfoto toont de ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Beltrum en de kern van Groenlo (Zie icoon A).



Figuur 1: Ligging plangebied Grolseweg 34a Beltrum
(Bron: Google Maps, 2012)

1.3 Huidige situatie

Houtzagerij en houthandel Groot Zevert is in de na-oorlogse jaren opgestart. Het bedrijf groeide destijds voorspoedig. De groei verliep zo voorspoedig dat begin jaren tachtig een punt is gezet achter het boerenbedrijf. De focus kwam nu volledig op de houtzagerij en houthandel te liggen.

De houtzagerij en houthandel is een echt familiebedrijf waar twee broers en één zus hun inkomen mee verdienen. Ook hebben zij een tweetal werknemers in dienst. Het bedrijf aan de Grolseweg is al jaren een begrip in Beltrum en omstreken. De familie runt haar bedrijf hier dan ook al jaren met veel plezier en gedrevenheid. Ze zijn daarbij ook erg gericht op de gemeenschap en nauw betrokken bij allerlei activiteiten en ontwikkelingen in en rondom het dorp.

Figuur 2: uitsnede luchtfoto huidige situatie

De werkzaamheden richten zich voornamelijk op het verzagen van rondhout tot planken, balken en emballagehout. De specialisatie van het bedrijf zit in het maken en leveren van

gevelbetimmeringen en hekwerken voor perceelafscheidingen. Het bedrijf levert haar producten zowel aan industriële bedrijven als aan natuurorganisaties, particulieren, agrariërs en maatschappelijke organisaties.

Een groot deel van deze bedrijven zijn in de Achterhoek te vinden, een kleiner deel verder weg. Houtzagerij & houthandel Groot Zevert B.V. werkt voornamelijk samen met lokale bedrijven als vaste afnemer van haar producten. Deze vaste afnemers zijn ontstaan door jarenlange samenwerkingen en opbouw van een vertrouwensband. Voor het economisch voortbestaan van het bedrijf zijn deze lokale afnemers dan ook van essentieel belang. De locatie aan de Grolseweg 34a speelt daarin een grote rol. Het familiebedrijf is daardoor erg verbonden aan haar plek.

1.4 Het gewenste plan

Houtzagerij & houthandel Groot Zevert B.V. wil graag haar bestaande zaagloods uitbreiden, een oude schuur op haar perceel afbreken en vernieuwen ten behoeve van een kantoor, kantine voor haar personeel en chauffeurs, een berging en een slijperij.

Uitbreiden zaagloods
Het uitbreiden van de zaagloods is nodig, omdat het bedrijf van de initiatiefnemer daardoor efficiënter en beter kan gaan werken. De droog- en opslagruimte (vergund in 2016 en gebouwd in 2017) is voor het bedrijf een waardevolle toevoeging geweest.

Dit gaf voor de initiatiefnemer haar bedrijf letterlijk ruimte om haar waardevolle houtproduct op een juiste wijze te bewaren en om de kwaliteit van haar houtproduct op peil te houden. Naar aanleiding van de (in 2017 gebouwde) droog- en opslagruimte is de initiatiefnemer ook verder gaan onderzoeken hoe ze haar bedrijfsvoering kon verbeteren (en waar mogelijk vernieuwen). Een uitbreiding van de zaagloods kwam hieruit naar voren. Door het plaatsen van een extra machine ‘de klossenzaag’ kunnen kleinere klossen direct gezaagd worden. Hierdoor is er minder afval (duurzamer), meer rendement en minder transport op het bedrijf om de kleinere klosjes direct op maat te kunnen zagen. Nu moeten deze klossen later verzameld worden en indien mogelijk nog gedeeltelijk gezaagd worden. De rest is afvalhout. Deze klossenzaag moet in het nieuwe gedeelte komen.

Tijdens het gebruik van deze klossenzaag, wordt de andere zaag niet gebruikt. Het is daarmee geen uitbreiding van de capaciteit. Het is een verbetering van de zaagprocedure, waardoor er minder afval over blijft. De klossenzaag heeft hiermee dan ook geen effect op het geluid. Het geluid neemt namelijk niet toe. Initiatiefnemer kan hierdoor haar bedrijf efficiënter (duurzamer) inrichten en op de toekomst anticiperen.

Afbreken oude schuur en herbouwen voor kantine, kantoor, berging en slijperij
Op dit moment staat er achter de bedrijfswoning een oude schuur. Initiatiefnemer wil graag haar chauffeurs beter bedienen door deze schuur af te breken en een kantine met kantoor te herbouwen. De kantine is voor de chauffeurs waar zij tussen de middag en in de ochtend koffie kunnen drinken en kunnen lunchen. De chauffeurs moeten namelijk voldoen aan de rijtijdenwet. Veel vrachtwagens komen uit het buitenland. De chauffeurs moeten dan een behoorlijke tijd rust nemen. Na 4 uren rijden, is 1 uur rust nodig. Nu zitten de chauffeurs in de bestaande 'kleine' kantine, bij onder andere het personeel van de houtzagerij. Dit is hinderlijk voor bepaalde gesprekken. Maar het is vooral lastig als chauffeurs aan het eind van de werktijd komen en dan nog een uur moeten wachten voor ze weg mogen rijden. De familie Groot Zevert kan dan niet het bedrijf afsluiten en naar huis gaan. Zij moeten wachten totdat de chauffeur weer weg is. Overdag is het ook hinderlijk omdat er altijd iemand bij de chauffeur moet blijven. Er is namelijk op dit moment geen aparte ruimte voor de chauffeurs.

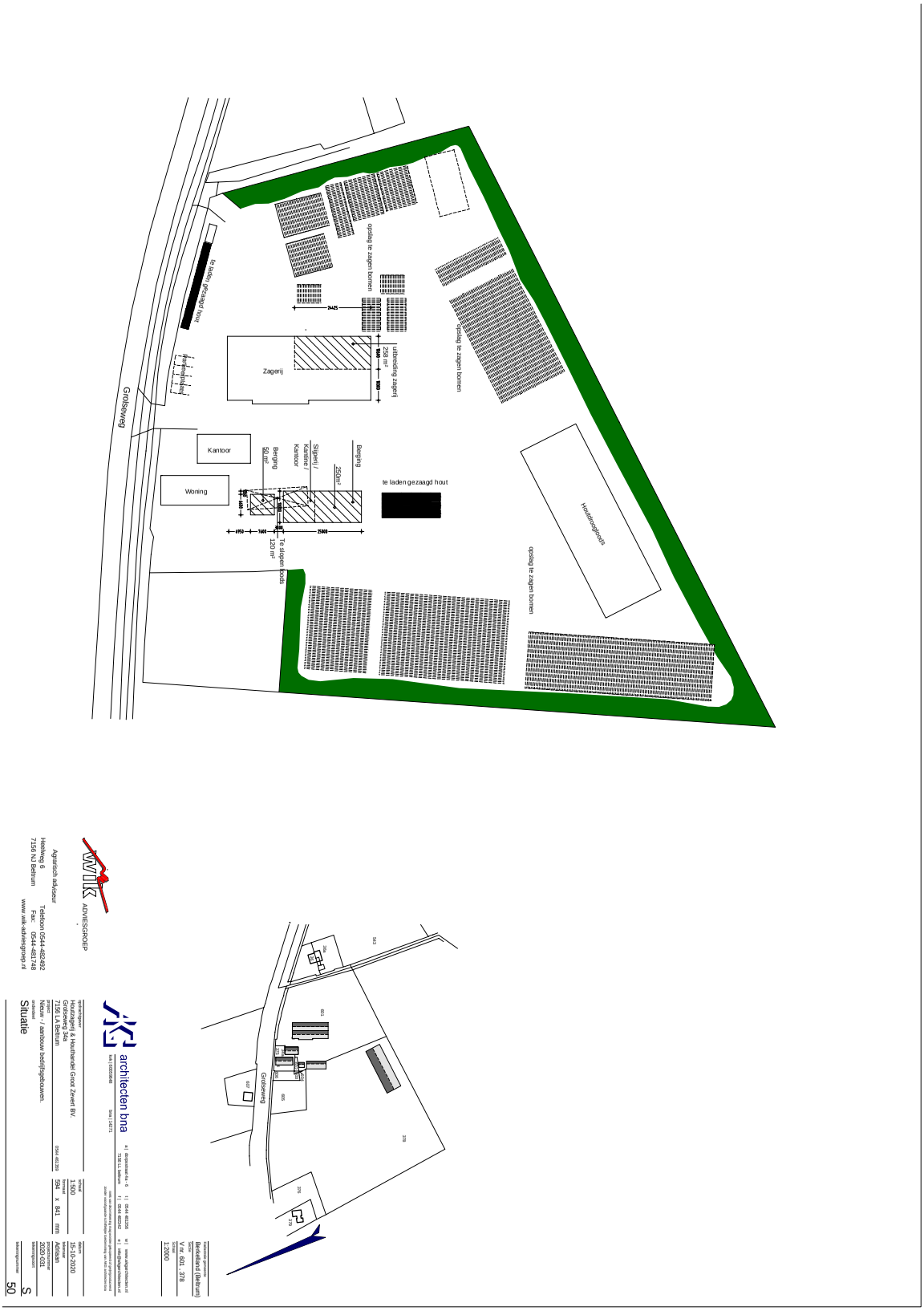
Het aantal vrachtwagens dat komt en gaat blijft gelijk ten opzichte van de huidige situatie. Dit zijn er ongeveer 11 per dag. Dit is ook in de vorige bestemmingsplanwijziging in het akoestisch onderzoek meegenomen.

De kantine kan daarnaast af en toe worden gebruikt voor een eventuele personeelsbijeenkomst (vrijdagmiddag-, kerstborrel) of vergadering.

Het kantoor is benodigd zodat klanten apart kunnen worden ontvangen van het personeel in de kantine en de chauffeurs, er administratiewerkzaamheden kunnen worden verricht zonder dat er 'derden' aanwezig zijn en uiteraard de telefoon kan worden aangenomen en afspraken kunnen worden gemaakt. Initiatiefnemer kan hierdoor zakelijk en privé beter gescheiden houden.

Een gebouw voor de slijperij is benodigd zodat initiatiefnemer een goede afgesloten ruimte hiervoor heeft. Het slijpen gebeurt nu in de bestaande werkplaats. Op het moment dat de zaagloods wordt uitgebreid en er dus ook een extra 'klossenzaag' wordt geplaatst, is het niet meer mogelijk om nog te slijpen in huidige werkplaats. Het slijpen betreft daarmee geen uitbreiding maar verplaatsing van de huidige werkzaamheden.

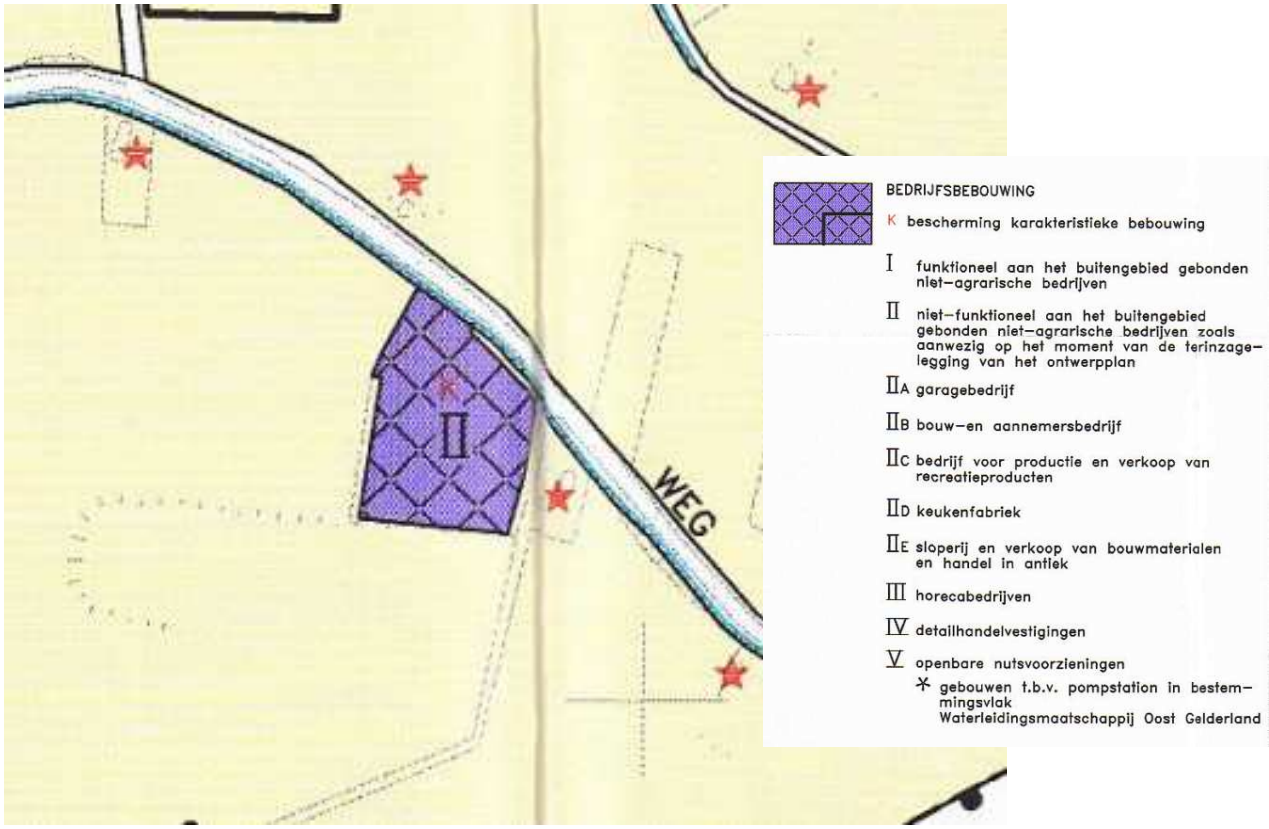
In de volgende figuur is een afbeelding weergegeven van de beoogde situatie:



Figuur 3: plan beoogde situatie Grolseweg 34a

1.5 Bestemmingsplan ter hoogte van de locatie

Voor de locatie Grolseweg 34a in Beltrum geldt het bestemmingsplan Buitengebied Eibergen, vastgesteld op 27 juni 1995. Volgens het bestemmingsplan heeft de locatie de bestemming “Bedrijfsbebouwing” met de bestemmingscategorie II (niet functioneel aan het buitengebied gebonden niet-agrarisch bedrijf). In deze bestemming is voor bedrijfsbebouwing opgenomen dat enkel bestaande bedrijfsbebouwing is toegestaan zoals deze aanwezig was op het moment van de terinzagelegging van het ontwerpplan. Daarbij mag een bestaand bedrijfsgebouw met 15% worden vergroot. Het bestemmingsplan geeft in haar algemene regels verder ook geen mogelijkheden voor uitbreiding en/of vernieuwing van bedrijfsbebouwing.



Figuur 4: Geldend bestemmingsplan Grolseweg 34a te Beltrum (niet op schaal)

Vernietigd bestemmingsplan buitengebied Berkelland 2012

Op 27 augustus 2014 heeft de Raad van State het bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2012 vernietigd. In dit bestemmingsplan was het huidige gebruiksperceel bestemd als ‘Bedrijf (houtzagerij)’. Door deze vernietiging is ter plaatse het bestemmingsplan Buitengebied (Eibergen) weer van toepassing.

Het bestemmingsplan geeft aan dat er ter hoogte van het plangebied onder de archeologische waarde 4 valt. Verder wordt duidelijk dat het plangebied een agrarische bestemming heeft en dat het een specifieke vorm van bedrijf heeft (sb-105). Deze specifieke vorm is de houtzagerij en houthandel functie.

Grote buitenplanse afwijking verleend op 12 mei 2016

Op 12 mei 2016 heeft de gemeente Berkelland een omgevingsvergunning verleend op basis van artikel 2.12, lid 1.a, onder 3 Wabo voor het bouwen van een houtdroogloods, het uitbreiden van de opslag van hout en het verharden van het terrein.

Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2020

Het voorontwerp bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2020" heeft van 29 oktober tot en met 23 december 2020 ter inzage gelegen. Dit bestemmingsplan heeft op dit moment nog geen juridische status. In deze toelichting is al wel aansluiting gezocht bij dit plan. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'bedrijf' met de functieaanduiding: specifieke vorm van bedrijf – 105 (Houtzagerij, - handel en - opslag). Daarnaast valt het plangebied onder de archeologische waarde 5.

2. Beleidskaders

2.1 Rijksbeleid

2.2.1 Ladder duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en ruimte wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. De ladder voor duurzame verstedelijking is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal benut wordt. Deze ladder is als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen en wel in artikel 3.1.6, lid 2, onder a, b en c.

Deze regeling luidt als volgt.
De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende voorwaarden:

- Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- Indien uit de beschrijving, als bedoeld onder a, blijkt dat er sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en ;
- Indien uit de beschrijving, bedoeld onder b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

In de toelichting op de wijziging van artikel 3.1.6 is beschreven dat deze stappen geen blauwdruk zijn voor een optimale ruimtelijke inpassing van alle nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Dat zou voorbij gaan aan de specifieke lokale omstandigheden, die van invloed zijn op de inpassing van ruimtevragende functies en het regionale maatwerk dat de overheden moeten kunnen leveren. De stappen die worden gevraagd, bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk

wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ontwikkelingsbehoefte van een gebied, maar ook met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte, en voor de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

Deze ladder is een processchema dat initiatieven voor stedelijke functies begeleidt naar een optimale locatiekeuze.

Wanneer een bestemmingsplan geen uitbreiding van de maximaal toegelaten oppervlakte van bedrijfsbebouwing mogelijk maakt wordt in het beginsel niet voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling zoals bedoelt in artikel 3.1.6, tweede lid van het Bro. Dit geldt echter alleen wanneer de planologische functiewijziging van een zodanige aard en omvang is dat er desalniettemin sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In de Nota van toelichting bij de Bro wordt verder aangegeven dat ontwikkelingen en regelingen die géén extra verstedelijking mogelijk maken, maar juist bebouwing reduceren of verplaatsen, zoals rood-voor-rood regelingen, functieverandering of ruimte-voor-ruimte regelingen, niet worden gezien als stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder.

Planspecifiek
Het voorliggend plan maakt meer bedrijfsbebouwing mogelijk dan er volgens het voorheen geldende planologische regime aanwezig was of gerealiseerd kon worden. De planologische verandering heeft verder betrekking op herbouw van bestaande gebouwen. Daar vindt geen uitbreiding van bebouwing plaats. De ontwikkeling betreft enkel de toevoeging van 1 activiteit (een klossenzaag) op het bedrijf waardoor een uitbreiding van de zaagloods nodig is. Voor dit plan is daarom de Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen.

Doorlopen Handreiking:
Om te beoordelen of sprake is van een stedelijke ontwikkeling zijn de volgende vragen doorlopen:

- Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?
- Is de stedelijke ontwikkeling nieuw?
- Wat is het ruimtelijk verzorgingsgebied?
- Is er behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling?
- Ligt de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied?
- De stedelijke ontwikkeling ligt buiten bestaand stedelijk gebied, wat nu?

- Heeft de provincie een rol, zo ja welke?
- Is voorliggend plan een stedelijke ontwikkeling?

De Afdeling Rvs heeft een aantal uitgangspunten benoemd die richting geven aan de beoordeling of een ontwikkeling kan worden gezien als een stedelijke ontwikkeling. Voorliggend plan is daarom getoetst aan de volgende (relevante) uitgangspunten:

1. Wanneer er enkel sprake is van een functiewijziging maar het nieuwe planologisch regime geen nieuw planologisch ruimtebeslag mogelijk maakt dan wordt niet voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt namelijk bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Zie ook (ABRvS 20 april 2016; ECLI:NL:RVS:2016:1075). In de Nota van toelichting wordt tevens aangegeven dat ontwikkelingen en regelingen die géén extra verstedelijking mogelijk maken, maar juist bebouwing reduceren of verplaatsen niet worden gezien als een stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder. In dit geval is er geen sprake van een functiewijziging, de bestaande functie 'houtzagerij; blijft in tact. Er wordt binnen het bestaand bedrijf wel gevraagd om een oppervlakte uitbreiding van een gebouw zodat er een klossenzaag kan worden geplaatst die het zaagproces verbeterd. Er vindt in die zin dus geen functiewijziging plaats maar wel een uitbreiding plaats van de oppervlakte van een gebouw. Daarom is ook gekeken naar uitgangspunt 2.

2. Wanneer een bestemmingsplan voorziet in een ontwikkeling van een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte kleiner dan 500 m2 dan wordt niet voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

De gewenste ontwikkeling kan niet als uitbreiding worden aangemerkt. De activiteiten bestaan namelijk uit het uitbreiden van een bestaand bedrijfsgebouw en de herbouw van een bedrijfsgebouw die zich in een zodanige slechte bouwkundige toestand bevinden dat renovatie niet mogelijk is. Verder wil het bedrijf haar bestaande zaagloods (gebouw) uitbreiden ten behoeve van de plaatsing van een klossenzaagmachine. De uitbreiding van het gebouw initieert het bedrijf om geluidsoverlast voor haar nabije omgeving tegen te gaan. Deze aanbouw van de zaagloods blijft onder het BVO van 500 m2. De klossenzaag is een extra machine om de bestaande processen binnen het bedrijf efficiënter te laten werken. Het plaatsen van de klossenzaag is daarmee geen nieuwe bedrijfsactiviteit. Het zagen van klossen op maat vindt namelijk al jaren plaats. Dit gebeurde enkel op een minder efficiënte en meer belastend wijze voor de omgeving (bv. extra transportbewegingen op het terrein en meer geluidsbelasting door het indirect op maat zagen). Daarmee kan dus voor de gewenste ontwikkeling (uitbreiding van de zaagloods en

herbouw van een oude schuur t.b.v. kantine, berging, kantoor, slijperij) worden gesteld dat er dus geen uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten plaatsvindt, dus ook geen nieuw planologisch ruimtebeslag.

Conclusie
Uit bovenstaande kunnen we concluderen, dat gewenste ontwikkeling volgens de ladder van duurzame verstedelijking geen stedelijke ontwikkeling is en daarmee dus ook geen ladder plichtige activiteit. Nadere toetsing aan de ladder van duurzame verstedelijking is niet nodig.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is op 19 december 2018 door Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld en in werking getreden op 1 maart 2019. De visie vervangt daarmee de eerdere Omgevingsvisie Gelderland uit 2014. Met de visie streeft de provincie naar een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. De visie beschrijft de lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving in Gelderland. Samen met de Omgevingsverordening loopt de provincie hiermee al vooruit op de Omgevingswet. Om een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland te realiseren, legt de provincie bereiken de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Om dit richting te geven heeft de provincie Gelderland de volgende zeven ambities benoemd:

1. Energietransitie: van fossiel naar duurzaam

De provincie streeft naar een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie passend bij de Gelderse kwaliteiten. De provincie wil hierbij in 2050 klimaatneutraal zijn. Dit wil ze bereiken door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. Ze stimuleren innovatie en het uitrollen van bewezen technieken.

2. Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer

Een op de toekomst toegerust beschermend klimaatbeleid is wat de provincie wil. In 2015 wil de provincie klimaatbestendig zijn. In 2020 wil de provincie met partners de risico’s en kansen van het veranderend klimaat in beeld hebben en strategieën hebben opgesteld die als leidraad dienen.

3. Circulaire economie: sluiten van kringlopen

Een voortvarend en innovatief circulair beleid. De provincie wil de eerste afval loze provincie van Nederland zijn. Afval bestaat niet meer. Er zijn alleen nog grondstoffen die blijvend hun waarde behouden in een schone industrie. Om dit te bereiken is in 2030 het gebruik van primaire grondstoffen in Gelderland met 50% teruggebracht.

4. Biodiversiteit: werken met de natuur

Een stimulerend en beschermend beleid voor biodiversiteit is wat de provincie wil. In 2050 gaat het goed met de biodiversiteit in Gelderland en wordt er natuur inclusief gewerkt. In 2030 is 75% van de Europese doelen van de vogel en habitatrichtlijn behaald.

5. Bereikbaarheid: duurzaam verbonden

Efficiënte, duurzame en innovatieve bereikbaarheid, toegesneden op de veranderende vraag is wat de provincie wil. In 2050 is de groei van de mobiliteit op een slimme manier opgevangen en verplaatsen mensen in Gelderland zich veilig, snel, betaalbaar en klimaatneutraal. In 2050 is het netwerk voor goederenvervoer in Gelderland toegankelijk, duurzaam en klimaatneutraal. In 2030 is al het busvervoer zonder uitstoot en is 35% van het totaal aantal verplaatsingen met de fiets.

6. Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio!

Een duurzaam, dynamisch en toegankelijk economisch vestigingsklimaat, waar voor ondernemers en inwoners een sterke aantrekkingskracht vanuit gaat is wat de provincie wil. In 2050 wordt maximaal profijt uit onze unieke combinatie van stedelijke en groene kwaliteiten gehaald. In 2050 zijn alle werklocaties in Gelderland duurzaam ingericht qua energie, klimaatbestendigheid en logistieke en productiestromen.

7. Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam

Een duurzaam en divers woon- en leefklimaat, dat steeds weet te anticiperen op ontwikkelingen is wat de provincie wil. Gelderland heeft een aanbod aan woningtypen en woonmilieus passend bij de diversiteit aan woningvraag; voor ieder een passende, duurzame woning. Gelderland benut de bestaande bebouwde omgeving optimaal met voldoende ruimte voor klimaatadaptieve maatregelen. Alle nieuwbouw wordt aardgasloos aangelegd en zoveel mogelijk circulair gebouwd. In 2035 zijn alle (bestaande) wijken van het aardgas. Woningen in Gelderland zijn in 2050 klimaatneutraal.

Deze ambities wil de provincie behalen, naast haar wettelijke planfiguren welke bestaan uit het voeren van: ruimtelijk beleid, waterbeleid, milieubeleid, natuur- en landschapsbeleid en verkeers- en vervoerbeleid. Dit beleid is in de Omgevingsvisie verwerkt in verschillende themakaarten te noemen:

- themakaart ruimtelijk beleid;
- themakaart waterbeleid;
- themakaart milieubeleid;
- themakaart natuur- en landschapsbeleid.

Het voorliggende plan heeft gezien haar 'locaties' betrekking op de themakaart ruimtelijk beleid

Themakaart Ruimtelijk beleid
Voor het ruimtelijk beleid is het provinciaal belang gelegen in het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit. De onderwerpen die binnen deze themakaart centraal staan zijn:

- het vergroten van de klimaatbestendigheid;
- de mogelijkheden om zonne- en windenergie op te wekken in kaart brengen;
- het behoud van natuur- en landschappelijke kwaliteit.

Daarnaast zet de provincie binnen dit thema ook in op vitale steden, dorpen en duurzame verstedelijking. Een duurzame verstedelijking die is gericht op versterking van de stedelijke netwerken, gecombineerd met aandacht voor de vitaliteit van kleine kernen en dorpen. De kwalitatieve regionale opgave voor wonen is van provinciaal belang. Nieuwe woonlocaties en de daar te bouwen woningen moeten passen in het geldende (door GS vastgestelde) Kwalitatief Woonprogramma voor de betreffende regio en het daarin opgenomen regiototaal aan woningen.

Plan specifiek
De Grolseweg 34a is onder de themakaart Ruimtelijk beleid aangemerkt als een gebied waar 'grote zonneparken mogelijk' zijn en als gebied waar 'Windenergie mogelijk' is.
Het realiseren van een zonnepark is niet aan de orde in voorliggend bestemmingsplan. Anderszins wordt door de realisatie van dit plan een eventuele mogelijkheid om een zonnepark in de toekomst te realiseren ook niet (fysiek) belemmerd. De locatie ligt niet in het Gelders natuurnetwerk en niet in de Groene ontwikkelingszone.

2.2.2 Omgevingsverordening Gelderland (maart 2021)

De Omgevingsverordening vormt de juridische doorwerking van het beleid uit de Omgevingsvisie in regels. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem. Voor de niet-grondgebonden landbouw stuurt de verordening op een 'plussenbeleid' (bovenwettelijke maatregelen) bij

uitbreidingen. Een en ander volgens door de gemeenten/regio's nader uit te werken beleidskaders.

Planspecifiek

In de Omgevingsverordening zijn geen regels opgenomen die van toepassing zijn op vorengenoemd plan. De ontwikkeling vindt daarmee aansluiting bij de provinciale belangen.

2.2.3 Toetsing aan het provinciaal beleid

Het plan heeft geen nadelige effecten op het karakter van het buitengebied. Het Provinciaal beleid geeft geen belemmeringen voor dit plan.

2.3 Regionaal beleid

2.3.1 Achterhoek Visie 2030

Sinds september 2018 trekken ondernemers, maatschappelijke organisaties en de overheid in de Achterhoek intensief samen op. Het eerste product van de nieuwe samenwerking is de Achterhoek Visie 2030 die op 14 mei 2019 is vastgesteld.
De visie is opgesteld door de zes Thematafels en de Achterhoek Board. Naast de Achterhoek Raad hebben zo'n 150 bestuurders van Achterhoekse bedrijven, onderwijsinstellingen, gemeenten, zorgorganisaties, ziekenhuizen, woningcorporaties, waterschappen, belangen- organisaties en vele anderen hiervoor hun inbreng geleverd. De Visie 2030 geeft aan waar de Thematafels, Achterhoek Board en Achterhoek Raad de komende jaren samen hun energie op richten.

De visie is een voorwaarde voor een flexibele agenda waarmee de Achterhoek wil inspelen op ontwikkelingen buiten en binnen de Achterhoek. Hierbij is nadrukkelijk aandacht voor samenwerkingskansen met andere regio's in Nederland en over de Duitse grens.

De Achterhoek staat voor flinke opgaven komende jaren. In de visie zijn daarom zes streefbeelden geformuleerd waar de regio Achterhoek zich komende jaren op gaat richten:

1. De productieve regio

Richt zich op de regio als open innovatiesysteem, waarbij het gaat om economische én sociale innovatie.

2. De gekwalificeerde regio

Richt zich op de beschikbaarheid van de juiste kwaliteiten op de arbeidsmarkt (onderwijs) en het benutten van talenten. Hieronder valt ook de inclusieve arbeidsmarkt, met als uitgangspunt dat iedereen in de Achterhoek mee kan doen.

3. De bereikbare regio

Richt zich op duurzame en slimme mobiliteitsoplossingen voor alle vervoersmodaliteiten, en het op een innovatieve wijze verbinden en integreren hiervan.

4. De schone regio

Gaat over de energietransitie, verduurzaming en grootschalige energieopwekking, kringlooplandbouw, circulair ondernemen en circulair vastgoed.

5. De leefbare regio

Gaat over duurzame en passende woningen en de ontwikkeling van dorpen. Bij die leefbaarheid hoort ook aandacht voor vastgoed, voorzieningen, groen en sociale cohesie.

6. De gezonde regio

Werkt aan het langer gezond blijven van mensen door preventie en zorginnovatie.

Conclusie

Dit plan vindt vooral aansluiting bij de productieve regio. De productieve regio richt zich vooral op het digitaliseren (smart maken) van de maakindustrie en de agrosector heeft de hoogste prioriteit in het verder ontwikkelen van het Achterhoekse open innovatie-systeem.

De klossenzaag maakt het werken voor het bedrijf aan de Grolseweg 34a efficiënter en gemakkelijker. Het slopen van een oude schuur en het herbouwen van deze schuur tot kantoor, kantine en slijperij geeft het bedrijf letterlijk ruimte om vernieuwingen door te voeren op kantoor en in de bedrijfsvoering.

2.3.2 Toetsing aan het regionale beleid

Met inachtneming van bovenstaande, vormt het regionale beleid geen belemmering voor het voorliggend initiatief.

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2020

Gemeente Berkelland is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied. Dit voorontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied 2020' heeft inmiddels ter inzage gelegen van 29 oktober tot en met 23 december 2020. De gemeente Berkelland kiest met dit plan voor een ontwikkelingsgericht buitengebied. Binnen de mogelijkheden die de wetgeving en de daarop gebaseerde rechtspraak biedt. Het bestemmingsplan is daarom zo globaal en flexibel mogelijk opgesteld. Een plan dat uitgaat van een adequate bescherming van aanwezige waarden en kwaliteiten binnen het

plangebied en zijn directe omgeving, maar ook van ontwikkelingsmogelijkheden met randvoorwaarden ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit in en nabij het plangebied.

Het ontwikkelingsgerichte karakter van het bestemmingsplan komt het meest duidelijk naar voren in de mogelijkheden voor het verlenen van afwijkingen en voor het wijzigen van het bestemmingsplan.

2.4.2 Structuurvisie Berkelland 2025

Op 26 oktober 2010 heeft de gemeenteraad van Berkelland de Structuurvisie Berkelland 2025 vastgesteld. Dit document bundelt bestaande sectorale beleidsvisies tot één document. De basis voor de visie op het buitengebied in de Structuurvisie is de Ruimtelijke Visie Buitengebied Berkelland (RVB) uit 2007. Onderdeel van de RVB zijn de 11 Markewerkboeken. Deze verwijzen naar de 11 bijzondere landschapsensembles in de gemeente Berkelland. De RVB, de Marke-werkboeken en het uitvoeringsprogramma vormen samen het LandschapsOntwikkelingsPlan van Berkelland. In deze Structuurvisie is de RVB op onderdelen aangevuld en geactualiseerd. Het gaat hier om actueel provinciaal beleid voor water en EHS. Daarnaast is de Notitie van Uitgangspunten Bestemmingsplan Buitengebied (NVU) verwerkt in deze Structuurvisie.

In deze paragraaf wordt daarom eerst ingegaan op de algemene onderwerpen voor het buitengebied en zorg. Vervolgens wordt ingezoomd op het plangebied en aangegeven wat planspecifiek van toepassing is.

Buitengebied algemeen
In de Structuurvisie Berkelland 2025 is het volgende beschreven voor het buitengebied algemeen:

Berkelland streeft naar een duurzame ontwikkeling van een enkelvoudige productieruimte naar een meervoudige gebruiksruimte. Dat betekent dat Berkelland de blijvende aandacht voor de landbouw zal aanvullen met aandacht voor verweving met andere functies in het buitengebied. Berkelland streeft naar onder andere een buitengebied met kwalitatief goede initiatieven (economisch, landschappelijk en maatschappelijk duurzaam) die tot uitvoering komen.

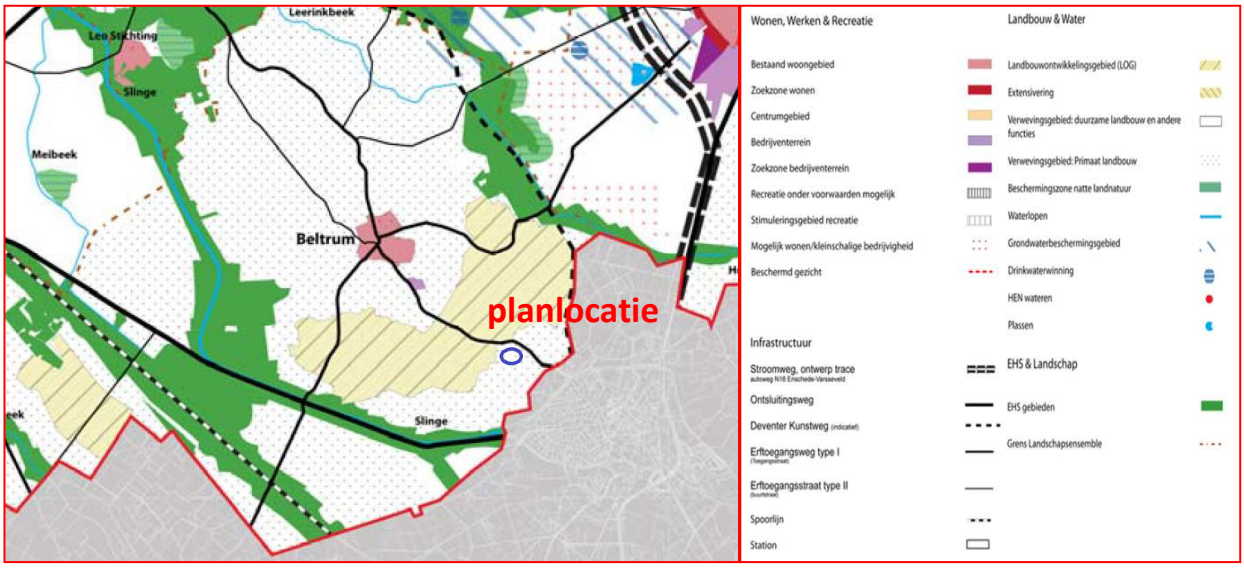
Buitengebied functieverandering en overige functies:
De samenwerkende gemeenten in de Regio Achterhoek hebben beleid gemaakt voor overige functies (anders dan agrarisch) in het buitengebied. De doelstelling daarvan is tweeledig:

- Het versterken van de leefbaarheid van het Achterhoekse buitengebied;
- Het versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het Achterhoekse buitengebied.

De algemene uitgangspunten hiervoor zijn beschreven in de nota Functies zoeken plaatsen zoeken functies.

Planspecifiek

Het plangebied is volgens de structuurvisie Berkelland gelegen in het Verwevingsgebied Primaat landbouw. Dit is bedoeld voor duurzame landbouw en andere functies (figuur 5).



Figuur 5: Structuurvisieplankaart gemeente Berkelland
(Bron: Gemeente Berkelland, 2012. Kaart structuurvisie gemeente Berkelland 2025)

Het verwevingsgebied bestaat niet meer, inmiddels is dit in de Omgevingsvisie vervangen. Echter, is dit nog steeds een gebied waar duurzame landbouw en overige functies naast elkaar voorkomen en waar ook ruimte is voor functies (anders dan landbouw).

<u>Conclusie</u>

De plannen van initiatiefnemer passen binnen de beleidsdoelstellingen van de Structuurvisie Berkelland 2025.

2.4.3 Toetsing aan gemeentelijk beleid

Voorliggend plan vindt aansluiting bij het gemeentelijk beleid. De ontwikkeling aan de Grolseweg 34a past binnen de gestelde kaders van de structuurvisie. Het bedrijf en gewenste ontwikkeling functioneren als duurzame economische drager voor het buitengebied van de gemeente Berkelland.

3. Omgevingsaspecten

3.1 Bodem & Archeologie / monumentenwet

3.1.1 Bodem

Verdachte locaties met betrekking tot de kwaliteit van de bodem, dienen bij ruimtelijke plannen en projecten in het kader van de Wet bodembescherming te worden gesignaleerd vanuit een goede ruimtelijke ordening.

Beoordelingskader
Bij een bestemmingsplanprocedure geldt een verplichting om te toetsen of de bodemkwaliteit past bij de gevraagde ontwikkeling. De ODA voert een bodeminventarisatie uit om in beeld te brengen wat de lokale bodemkwaliteit is. We geven aan of er nog bodemonderzoek uitgevoerd moet worden of dat er maatregelen nodig zijn om de bodemsituatie te verbeteren.

De ODA voert een bodeminventarisatie uit om in beeld te brengen wat de lokale bodemkwaliteit is. We geven aan of er nog bodemonderzoek uitgevoerd moet worden of dat er maatregelen nodig zijn om de bodemsituatie te verbeteren.

Bij de bouw van een woon- of verblijfsruimte schrijft de Bouwverordening/Woningwet voor dat bodemonderzoek verricht moet worden. Er moet dan verplicht getoetst worden of de bodemkwaliteit voldoet aan de wettelijke normen die gelden voor de gebruiksfunctie wonen.

Inhoudelijke beoordeling
Om in beeld te brengen of ter plaatse van Grolseweg 34a te Belrum mogelijk sprake is van een afwijkende bodemkwaliteit, heeft de ODA een inventarisatie uitgevoerd:
- Volgens het inrichtingenbestand/ het historisch bodembestand (HBB) is ter plaatse houtzagerij en houthandel Groot Zevert B.V. gevestigd. Er is tevens een woning aanwezig op de locatie. Er is sprake van opslag van dieselolie (1500 l) in een bovengrondse tank. Het (oude) milieudossier is niet ingezien, maar mogelijk is er binnen de inrichting ook nog sprake van andere bodembedreigende activiteiten zoals de opslag van en het gebruik van smeeroliën, opslag koelvloeistof, lijmen/lakken, een tanklocatie voor dieselolie etc.

- Op de locatie is, voor zover ons bekend, geen ondergrondse tank aanwezig geweest.
- Op de locatie is, voor zover ons bekend, niet eerder bodemonderzoek verricht.
- Op 7 januari 2016 is een melding ontvangen voor het toepassen van grond op de locatie. Het gaat om 5000 m3 grond, te verwerken in een wal.
- De locatie heeft een lage asbestkans. Bij een erfverharding of puinhoudende grond adviseren wij altijd alert te blijven op de aanwezigheid van asbestverdacht materiaal.

Op oude luchtfoto's (>2006) en historisch kaartmateriaal (http://www.topotijdreis.nl/) zijn geen bijzonderheden of bodemverstoringen zichtbaar.

Conclusie en advies
Uit de bodeminventarisatie blijkt dat op de locatie sprake is van opslag en het gebruik van dieselolie. Mogelijk vinden er ook nog andere bodembedreigende activiteiten plaats. Niet uitgesloten kan worden dat als gevolg hiervan bodemverontreiniging is ontstaan. In het kader van de bestemmingplanprocedure moet bodemonderzoek worden uitgevoerd door een hiertoe erkend onderzoeksbureau volgens de richtlijn NEN5740 voor verkennend bodemonderzoek (inclusief het vooronderzoek conform NEN5725). Het onderzoek moet zich tenminste richten op de verdachte deellocaties en de te bouwen woon-/verblijfsruimten waaronder de toekomstige "leefruimte" uitpandig (tuin e.d.) omdat daar de blootstellingsrisico's het grootst zijn.

Uit de plannen blijkt dat ter plaatse ook een kantoor inclusief kantine gebouwd zal worden. Omdat dit een zogenaamde verblijfsruimte betreft, dient bij de aanvraag van een omgevingsvergunning Bouw – op grond van de Woningwet/Bouwverordening – een bodemonderzoek te worden aangeleverd.

Het is verstandig beide bodemonderzoeken (bestemmingsplanprocedure en bouw) te combineren.

In het kader van het vooronderzoek moet het uitvoerend bureau tenminste de milieudossiers, en evt. beschikbare asbestinventarisaties inzien.
Het is verstandig om de onderzoeksstrategie vooraf aan de ODA voor te leggen en de rapportage daarna door de ODA te laten beoordelen. Deze bodeminventarisatie kan gedeeld worden met het uitvoerend onderzoeksbureau.
Op grond van de onderzoeksresultaten kan worden vastgesteld of de bodemkwaliteit geschikt is voor de gevraagde ontwikkeling.

Aandachtspunten

In algemene zin gelden de volgende aanbevelingen:
- Wanneer tijdens graafwerkzaamheden waarnemingen worden gedaan die op een verontreiniging wijzen, dan moet het werk direct gestopt worden en moet met de ODA worden overlegd.
- Voor de toepassing van vrijkomende grond en bouwstoffen gelden de voorschriften uit het Besluit bodemkwaliteit.
- Bij de oprichting, verandering of beëindiging van een inrichting kan sprake zijn van een verplichting voor een nul- of eindsituatieonderzoek. De beoordeling hiervan vindt plaats bij het indienen van een melding in het kader van het Activiteitenbesluit of het aanvragen van een omgevingsvergunning milieu.

Conclusie
Voorliggend plan is met betrekking tot het aspect bodem uitvoerbaar.

3.1.2 Archeologie/monumentenwet

De bescherming van archeologisch erfgoed is wettelijk verankerd in de Erfgoedwet. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Erfgoedwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn.

- Aan de hand van de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Berkelland zijn drie verwachtingszones onderscheiden:
- Gebieden met een hoge archeologische waarde (rood) → als de bodemverstoring groter is dan 250 m^2
- Gebieden met een middelmatige verwachtingswaarde (geel) → Als de bodemverstoring groter is dan 1.000 m^2
- Gebieden met een lage verwachtingswaarde (groen) → Als de bodemverstoring groter is dan 5.000 m^2

De gemeenteraad van Berkelland heeft op 17 november 2015 een nieuwe archeologische beleidswaardenkaart vastgesteld. Deze beleidswaardenkaart is gebaseerd op een rapportage van Archeologisch Adviesbureau RAAP (RAAP-rapport 2878) met als titel "Archeologie in de gemeente Berkelland. Het rapport geeft een actualisatie van het al eerder beschreven gemeentelijk beleid op archeologisch gebied uit RAAP-rapport 1701 (2009) en RAAP-rapport 2501 (2012). Op de beleidswaardenkaart staat aangegeven waar binnen de gemeente archeologische waarden zijn aangetroffen of zijn te verwachten en op welke manier deze (te verwachten) waarden beschermd zijn.

In figuur 6 is te zien dat de planlocatie geel is gekleurd. De locatie kent dus een middelmatige archeologische verwachtingswaarde. Het plangebied is aangemerkt als Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied (AWV) categorie 7.

AWV categorie 7 (middelmatig)

Figuur 6: Archeologische verwachtingswaardekaart
(Bron: gemeente Berkelland)

Bij bodemingrepen dieper dan 30 cm -Mv of dieper dan de bekende bodemverstoring en bij plangebieden groter dan 1000 m² is vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek, confom KNA en Norm Archeologisch Vooronderzoek gemeenten Regio Achterhoek (vigerende versies) nodig.

In het nieuwe 'voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2020' zijn op basis van de beleidswaardenkaart van de gemeente Berkelland archeologische verwachtingswaarden opgenomen. De Grolseweg 34a is gelegen binnen de Archeologische verwachtingswaarde

– 5 . Dit betekent dat wanneer een bouwwerk wordt opgericht dat groter is dan 1000 m^2 en waarbij de bodemingreep dieper is dan 0,3 m beneden maaiveld de aanvrager een rapport moet overleggen. Dit rapport geeft inzicht in de archeologische waarde van de gronden.

Conclusie

Op de locatie zelf zijn tot op heden geen archeologische vondsten gedaan (geen meldingen in het gemeentelijke registratiesysteem “Archis” of onderzoeksrapporten). Uit de kaart blijkt dat het plangebied al ver- of afgegraven is. Dit betekent dat het archeologisch bodemarchief al verstoord is en daarom is verder archeologisch onderzoek niet zinvol en nodig. Wel moet de wettelijke meldingsplicht bij toevalsvondsten opgevolgd worden zoals opgenomen in de Erfgoedwet.

In de gewenste ontwikkeling vindt er geen bodemingreep plaats dieper dan 0,3 m en groter dan 1000 m2. Dit betekent dat geen nader archeologisch inventariserend onderzoek benodigd is. Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij het provinciaal archeologisch depot. Ook wordt geadviseerd om de verantwoordelijke ambtenaar voor de gemeente Berkelland hierover direct te informeren.

3.1.3 Cultuurhistorie

De wet- en regelgeving op rijksniveau rondom cultureel erfgoed is vastgelegd in de Erfgoedwet. Het is het belangrijkste sectorale instrument voor de bescherming van cultureel erfgoed. In de Erfgoedwet is geregeld hoe monumenten aangewezen kunnen worden als beschermd monument. De wet heeft betrekking op gebouwen en objecten, stads- en dorpsgezichten, archeologische waarden en op het uitvoeren van archeologisch onderzoek.

De gebouwen en objecten in het plangebied zijn niet aangewezen als beschermd monument. Hierdoor hebben de beoogde ontwikkelingen geen restricties op gebied van de Erfgoedwet.

Conclusie

De beoogde ontwikkelingen zorgen niet voor problemen wat betreft de Erfgoedwet. De locatie kent geen restricties op gebied van de Erfgoedwet.

3.2 Ecologie

3.2.1 Flora en Fauna (waaronder stikstof)

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied als beschermde natuur Natura-2000 gebieden, wetlands, Gelders Natuurnetwerk. Daarnaast is er ook soortenbescherming. Op 1 januari 2017 heeft een belangrijke wetswijziging plaatsgevonden, sindsdien vervangt namelijk de Wet natuurbescherming, de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet.

Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn worden aangemerkt als speciale beschermingszones (Natura 2000 gebieden). Deze Europese richtlijnen zijn verankerd in de Wet natuurbescherming. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000 gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies.

Natura 2000 gebied

Voor de beschermde Natura 2000-gebieden geldt dat er voor projecten en handelingen geen verslechtering van de kwaliteit van de habitats of een verstorend effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen mag optreden.

Gelders Natuurnetwerk & Groene Ontwikkelingszone

Provincies zijn verantwoordelijk voor de veiligstelling en ontwikkeling van de EHS in hun provincies, in het provinciaal beleid thans aangeduid met Gelders Natuurnetwerk (GNN) en Groene Ontwikkelingszone (GO). Het GNN en GO vormen samen een netwerk van grote en kleine natuurgebieden waarin de natuur (plant en dier) voorrang heeft en wordt beschermd. Daarmee wordt voorkomen dat natuurgebieden geïsoleerd komen te liggen en dieren en planten uitsterven en dat de natuurgebieden zo hun waarde verliezen. Het perceel is geen onderdeel van de Groene Ontwikkelingszone of het Gelders Natuurnetwerk (voormalige EHS). Met de voorgenomen functiewijziging treedt daarmee geen negatief effect op ten aanzien van de wezenlijke kenmerken en waarden van het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszone. Nader onderzoek, ontheffing en/of een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming is niet noodzakelijk.

Soortenbescherming
Wat betreft de soortbescherming is ook de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van significant negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing worden gevraagd.

De gronden waarop het perceel betrekking heeft zijn thans in gebruik en hebben, gelet op dit gebruik, naar verwachting geen bijzondere natuurwaarden. In de schuur die gesloopt/omgevallen is kunnen geen beschermde diersoorten aanwezig zijn. Om dit uit te sluiten is een Flora en Fauna onderzoek uitgevoerd. Onder het kopje 'toetsing soortenbescherming' wordt hier nader op ingegaan.

Toetsing gebiedsbescherming – stikstof
In de omgeving van de locatie Grolseweg 34a bevinden zich meerdere Natura 2000-gebieden waar sprake is van een te hoge belasting met stikstof. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het gebied Korenburgerveen. Dit gebied ligt op een afstand van 7,5 kilometer vanaf het plangebied.

Nieuwe activiteiten die door een plan mogelijk worden gemaakt leiden mogelijk tot een geringe hoeveelheid stikstofemissie. Stikstofemissie zou kunnen worden veroorzaakt door een beperkt aantal verkeersbewegingen als gevolg van nieuwe ontwikkelingen. Voor het plan is daarom voor het onderdeel gebiedsbescherming nader ingegaan op stikstof.

Gezien de beoogde ontwikkeling betekent dit dat er bouwactiviteiten zullen plaatsvinden. Gezien de geringe omvang van voorliggend plan en gezien de ruime afstand van de planlocatie tot de dichtstbijzijnde Natura2000 gebieden (7,5 km afstand) is niet de verwachting dat stikstofdepositie verder een rol speelt.

Dit wordt tevens onderbouwd door de '<u>Handreiking woningbouw en AERIUS</u>' die de Rijksoverheid beschikbaar heeft gesteld. Deze handreiking geeft enkele vuistregels om te bepalen of een project vrijgesteld is van de vergunningplicht en tevens het maken van een AERIUS-berekening achterwege kan blijven. Samengevat houden de vuistregels het volgende in:

- maximaal 50 laagbouwwoningen;

- gebouwd op zandgrond;
- op minimaal 7 km afstand van een Natura 2000-gebied;

Dan is de stikstofdepositie onder gemiddelde omstandigheden niet hoger dan 0,00 mol/ha/jr. Voor gevallen die hieraan niet voldoen, bijvoorbeeld woningbouwprojecten op kortere afstand van een Natura 2000-gebied en/of voor de bouw van meer dan 50 grondgebonden woningen, blijft de AERIUS-berekening nodig.

Verstoring Natura 2000 gebieden anderszins

Naast stikstof kan sprake zijn van andere nadelige gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Te denken valt aan verstoring door betreding van het gebied, geluidhinder of lichtvervuiling. De 'Leidraad bepaling significantie' van het Steunpunt Natura 2000 biedt hulp bij het bepalen van mogelijke nadelige gevolgen.

Figuur 7: Natura 2000 gebieden Gelderland
(Bron: Provincie Gelderland, 2012. Natura 2000)

In deze situatie is sprake van een zodanig grote afstand tot Natura 2000-gebieden dat die andere nadelige gevolgen bij voorbaat zijn uit te sluiten. Het enige andere effect op grotere afstand van een Natura 2000-gebied hangt samen met grondwateronttrekking of andere hydrologische maatregelen. Daarvan is in dit geval geen sprake.

Conclusie

Er wordt geen verstorend en/of negatief effect verwacht op de Natura 2000 gebieden.

Toetsing soortenbescherming
Er wordt in de beoogde plannen van Houtzagerij Groot Zevert een schuur gesloopt. Om te voldoen aan de Flora- en Faunawet is een ecologisch onderzoek uitgevoerd (13 november 2020, projectnummer 20.164, zie bijlage 1).

Op basis van het ecologische onderzoek is vast komen te staan dat er geen vaste verblijfplaats van de steenuil en/of steenmarter is aangetroffen in de af te breken schuur. Hierdoor is er geen ontheffing noodzakelijk. Wel dient er voor aanvang van de werkzaamheden een inspectie gedaan te worden, door een deskundig perspoon (ecoloog), om te kijken of er geen vogels aan het broeden zijn en/of zich andere beschermde soorten gevestigd hebben in of rondom de af te breken schuur.

Een aanvullende onderzoek (10 mei 2021, project 21.68) heeft eind maart 2021 plaatsgevonden en is toegespitst op de steenuil en steenmarter. Het is daarom mogelijk dat er e.e.a. over het hoofd is gezien en/of dat er in de tussentijd bijvoorbeeld vogels zijn gaan broeden.

Het aspect ecologie is daarmee uitvoerbaar.

3.3 Verkeer en parkeren

Voor de beperking van verkeersonveiligheid en overlast door wegverkeer, is het van belang om het verkeer te concentreren op de daarvoor bedoelde verkeersaders met een duurzaam veilige inrichting. Daardoor kunnen verblijfsgebieden zo worden ingericht dat de rust, variatie en kleinschaligheid van het landschap behouden blijft.

Met inwerkingtreding van de Reparatiewet BZK op 29 november 2014 is bepaald dat stedenbouwkundige voorschriften, waaronder ook het parkeren, geregeld moeten worden in het bestemmingsplan. Hierdoor moeten regels voor parkeren worden toegevoegd in bestemmingsplannen en beheersverordeningen.

Op 1 november 2014 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Vanaf dat moment is het mogelijk om in de regels van een bestemmingsplan een koppeling te maken met beleidsregels. Hierdoor kan net als in de bouwverordening is gedaan, een flexibele regeling voor parkeren worden opgenomen in een bestemmingsplan.

Planspecifiek

Door de gewenste ontwikkelingen neemt de parkeerdruk niet toe. Er worden geen nieuwe activiteiten toegevoegd aan het bedrijf. Het bedrijf is bezoekersextensief en heeft verder voldoende ruimte om het parkeren van personeel en bezoekers op te vangen.

4 Milieuhygiënische aspecten

4.1 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagenstandplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):
  1 een verzorgingstehuis;
  2 een psychiatrische inrichting;
  3 een kinderdagverblijf.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wgh worden geregeld, zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. De Wgh stelt dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige ruimten niet de 48 dB mag overschrijden. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Planspecifiek
Het bedrijf valt onder “Houtzagerijen”. De minimale richtafstand is 100 meter (aspect geluid) van woningen en bedrijven. Binnen deze richtafstand bevinden zich de volgende

woningen: Grolseweg 29, Grolseweg 36 en Grolseweg 36a. Er is daarom gekeken wat het effect van de 'klossenzaag' kan zijn op deze woningen.

Zaagproces huidige situatie

Op dit moment wordt het grote en grove hout middels de lijnzaag gezaagd in de bestaande werkplaats. Dit hout wordt dan vervolgens te drogen gelegd in de droogloods. Wanneer hout met de lijnzaag wordt gezaagd ontstaat er resthout. Dit resthout noemen we 'klossen'.

De klossen worden door het personeel op dit moment verzameld en op een later moment nogmaals in delen gezaagd om het bruikbaar te maken. Het verzamelen van alle klossen gebeurd met een heftruck. De heftruck rijdt hiervoor heen en weer op het bedrijfsperceel. Van loods naar de buitenopslag naar de werkplaats en weer terug.

Wanneer alle klossen in de werkplaats delen gezaagd zijn, worden deze wederom met een heftruck te drogen gelegd in de droogloods en opgeslagen bij de buitenopslag.

Dit betekent twee keer zagen en meerdere keren heftruckgeluid vanwege het verzamelen en het opbergen van alle klossen.

Zaagproces nieuwe situatie

Door het plaatsen van een extra machine 'de klossenzaag' kunnen kleinere klossen ook direct gezaagd worden wanneer het hout uit de lijnzaag komt. Hierdoor is er minder afval (duurzamer), meer rendement en minder transport op het bedrijf om de kleinere klosjes direct op maat te kunnen zagen. De klossenzaag wordt geplaatst in een nieuwe aanbouw van de zaagloods. Tijdens het gebruik van deze klossenzaag, wordt de andere zaag niet gebruikt. Het hout moet namelijk eerst langs de lijnzaag om van de klossen te creëren. Vervolgens kan de klossenzaag gebruikt worden om hier ook daadwerkelijk 'bruikbare klossen' van te kunnen maken. Dit betekent dat er minder heftruckbewegingen op het bedrijfsperceel nodig zijn (dus minder geluid). Het hout hoeft namelijk niet apart verzameld en opgeborgen te worden. Dit betekent ook dat de lijnzaag minder vaak aan moet worden gezet. Dit scheelt ook geluid. Het realiseren van een klossenzaag is daarmee geen uitbreiding van de capaciteit, maar juist een verbetering van de zaagprocedure. Het zaaggeluid wordt met een klossenzaag beter verdeeld. Tegelijkertijd kan initiatiefnemer hierdoor haar bedrijf efficiënter inrichten en op de toekomst anticiperen.

De aanbouw voor de klossenzaag komt niet dichter bij de woningen aan de Grolseweg 29, 36 en 36a te staan ten opzichte van de huidige situatie. De bedoeling is om de werkplaats naar achteren (zuidzijde) uit te breiden. De dichtstbijzijnde woningen zijn aan de oost- en noordzijde gelegen.

Conclusie

De plaatsing van een klossenzaag heeft geen effect op het geluid. Het geluid neemt namelijk niet toe. Het zaaggeluid wordt minder en zelfs beter verdeeld. Het aspect geluid vormt daarmee geen belemmering voor voorgenomen plan.

4.2 Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie drie richtlijnen gevormd. Deze richtlijnen zijn afgeleid uit de Wet luchtkwaliteit. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regeling:
Besluit en de Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Besluit en de Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)
Het besluit staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekende mate is. “niet in betekende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hier om stikstofdioxide (NO2) en fijn stof (PM10). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats. In deze regeling is een lijst van categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen. Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling niet in deze lijst is opgenomen, kan deze nog steeds niet in betekende mate bijdragen. De bijdrage aan NO2 en PM10 moet dan minder dan 3% van de grenswaarden zijn. Met grenswaarden voor beide stoffen van 40 microgram/m2 komt dit neer op een bijdrage van 1,2 microgram/m3.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteit eisen)
Deze gevoelige bestemmingen zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is dat 300 meter en bij provinciale wegen 50 meter. Indien gevoelige bestemmingen binnen deze zones worden gerealiseerd is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit, nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007
In deze regeling staan criteria en eisen waaraan de berekeningen en de rekenmodellen moeten voldoen:
CARII: berekening van emissies binnenstedelijk verkeer
NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens de “worst case” benadering

ISL2: berekening van emissies van buitenstedelijk verkeer
ISL3a: berekening van emissies van industrie

Het besluit NIBM is niet zondermeer toepasbaar, omdat het bedrijf een houtzagerij/houthandel betreft. Dit type bedrijf komt niet voor op de lijst van de Regeling NIBM. De verkeersaantrekkende werking van het bedrijf kan echter in betekenende mate bijdragen. Het aantal voertuigbewegingen en overige activiteiten nemen niet toe in de nieuwe situatie.

Om een inschatting te maken van een “worst case”, is een beoordeling gedaan van 150 extra voertuigbewegingen per dag (waarvan 50% vrachtverkeer)! Deze aantallen zullen natuurlijk nooit gehaald worden, maar worden als worst case berekend. De bijdrage aan luchtverontreiniging is berekend met de NIBM-tool (zie figuur 8).

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

	Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	150
	Aandeel vrachtverkeer	50,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**0,63**
	PM_{10} in µg/m^3	**0,08**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 8: Worst case berekening voor luchtkwaliteit
(Bron: Infomil NIBM-tool)

Uit de bovenstaande berekening blijkt dat de bijdrage aan luchtverontreiniging minder is dan 1,2 microgram er m$^{3.}$ Het besluit NIBM is daarom van toepassing. Aanvullend onderzoek is niet nodig. De ruimtelijke ontwikkeling is geen gevoelige bestemming. Deze ligt bovendien op een afstand van meer dan 300 meter van een rijksweg en meer dan 50 meter van een provinciale weg. Overigens veranderen de kortste afstanden tot de dichtstbijzijnde woningen ook niet, waardoor de eventuele hinder niet zal toenemen.

4.3 Geur

De beoogde ontwikkeling vindt plaats buiten de bebouwde kom. Volgens de Wet geurhinder en Veehouderijen en het Besluit landbouw milieubeheer een zaaglijn, kantine, berging en kantoor geen geurgevoelig object. Volledigheidshalve wordt hier wel aandacht aan geschonken.

Houtzagerij en houthandel Groot Zevert wil op de locatie Grolseweg 34a in Beltrum de bestaande zaagloods uitbreiden, een oude schuur op het perceel afbreken en nieuwbouw voor een kantoor, kantine, berging en slijperij realiseren. WIK Adviesgroep heeft hiervoor een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. De gemeente Berkelland vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek om deze ruimtelijke onderbouwing te beoordelen op het onderwerp geur veehouderij.

Beoordelingskader
Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:
- Wet geurhinder en veehouderij (voor vergunningplichtige bedrijven);
- Activiteitenbesluit milieubeheer (voor meldingsplichtige bedrijven);
- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland.

Bij ruimtelijke besluitvorming is het volgende belangrijk:
1. het kunnen garanderen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
2. het niet onevenredig schaden van iemands belangen.

Hiervoor is het nodig om voldoende afstand aan te houden tussen veehouderijen en geurgevoelige objecten.

Figuur 9: situering bedrijf en beoogde bedrijfsopzet

Beoordeling
Het bedrijf is op voldoende afstand gelegen van omliggende bedrijven.

Conclusie
Het onderwerp geur vormt geen belemmering vormt voor de aangevraagde ontwikkeling.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Om de bedrijven- en milieuzonering te beoordelen, is er gebruik gemaakt van de afstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). De uit de publicatie voortvloeiende afstanden staan vermeld op de volgende pagina (figuur 10). Het uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde afstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Dit kan zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn.

Het is mogelijk dat de specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft. Deze gaan dan voor de afstanden van VNG-publicatie. Hierbij is te denken aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit of het Besluit externe veiligheid

inrichtingen.

Beoordeling

SBI 2008	Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie
16101	Houtzagerijen	0	50	100	50	3.2
4673	Groothandel in hout- en bouwmaterialen: - algemeen: b.o. > 2000 m^2	0	10	50	10	3.1

Figuur 10: Afstanden bedrijven en milieuzonering
(Bron: VNG-uitgeverij, 2009)

Het bedrijf valt onder "Houtzagerijen". De minimale richtafstand is 100 meter (aspect geluid) van woningen en bedrijven. Binnen deze richtafstand bevinden zich de volgende woningen: Grolseweg 29, Grolseweg 36 en Grolseweg 36a.
In het gewenste plan wordt om uitbreiding van de werkplaats gevraagd. Dit geeft binnen de afstand van 100 meter geen extra geluidsbelasting (zie hiervoor ook de paragraaf Geluid). Wat betreft het aspect geluid kan worden gesteld dat het plan inpasbaar is.

Conclusie
De beoogde ontwikkelingen van Groot Zevert zorgen niet voor verslechtering van geluidshinder, geur, luchtkwaliteit, ammoniak. Het aspect bedrijven en milieuzonering is hiermee uitvoerbaar.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transport (weg, spoor, water en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving. Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)
In het Bevi zijn grenswaarden en richtwaarden opgenomen voor het plaatsgebonden risico (PR). De grenswaarde voor kwetsbare objecten is de plaatsgebonden risicocontour 10-6/jr. Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Een plaatsgebonden risico van 10-6

betekent dat omwonenden van bijvoorbeeld een LPG-tankstation op die plaats een kans van één op een miljoen hebben om als gevolg van een ramp te overlijden.

Groepsrisico (GR)

Binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting kan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico van toepassing zijn. Dit blijkt uit artikel 12 en 13 uit het Bevi. Het gaat dan om de oprichting of wijziging van een Bevi-inrichting en het oprichten van (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van zo'n inrichting. Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Groepsrisico wordt niet uitgedrukt in een risicocontour maar in een FN-curve, waarbij het aantal slachtoffers wordt afgezet tegen de cumulatieve kans die ze als groep hebben om te overlijden. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.
Hoe moet worden omgegaan met risico's voor mensen in de omgeving van risicobronnen is in verschillende wet- en regelgeving opgenomen. Hierna wordt kort ingegaan op deze regelgeving.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. De volgende type bedrijven vallen onder de reikwijdte van het besluit (niet-uitputtend): LPG-tankstations, grote ammoniakkoelinstallaties, spoorwegemplacementen waar gerangeerd wordt met gevaarlijke stoffen, bedrijven waarop het Besluit risico zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) van toepassing is.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. In het besluit en de bijbehorende regeling staan de regels waar de bedrijven waarop het besluit van toepassing is, aan moeten voldoen. Het gaat om circa 80-90% van de bedrijven in Nederland. In het besluit staan ook de aan te houden afstanden tot externe objecten. Deze externe veiligheidsafstanden gelden voor een beperkt aantal bedrijven.

Transport via weg, water en spoor

Voor de routering van gevaarlijke stoffen is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen van belang (Wvgs). Gemeenten mogen voor de zogenaamde routeplichtige stoffen gemeentelijke wegen binnen hun grenzen aanwijzen waarover deze gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd (en daarbuiten dus niet). Voor het transport van gevaarlijke stoffen via weg, water en spoor heeft het Rijk normen vastgesteld. Deze staan in het Besluit externe veiligheid transportroutes en de Regeling Basisnet. Deze gelden vanaf 1 april 2015. Het

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Hierin wordt ingegaan op het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de verantwoordingsplicht. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. In de Regeling Basisnet staat een tabel met afstanden voor plaatsgebonden risico die gelden voor transportroutes van het Basisnet. Deze afstanden gelden per trajectdeel.

Transport via buisleidingen

Vanaf 1 januari 2011 geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en bijbehorende regeling. Hierin staan regels over de externe veiligheid rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Het Bevb sluit zoveel mogelijk aan bij het Bevi. Het inhoudelijke beleid komt op hoofdlijnen overeen met het beleid voor andere situaties met gevaarlijke stoffen. Op basis van de PR-contour 10-6/jr. bepaald het bevoegde gezag of de aanleg van een nieuwe buisleiding (of uitbreiding van een bestaande) past binnen het ruimtelijk beleid. Diezelfde PR-contour 10-6/jr. geldt als een bestemmingsplan het oprichten van een (beperkt) kwetsbaar object mogelijk maakt in de omgeving van een buisleiding met gevaarlijke stoffen. De norm voor het PR is een harde norm (grenswaarde) voor kwetsbare objecten en geldt als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Besluit risico's zware ongevallen

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) is de vertaling in Nederlandse wetgeving van de Europese Seveso III-richtlijn. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het Brzo stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Een Brzo-bedrijf is ook automatisch een Bevi-bedrijf.

Vuurwerkbesluit

Het Vuurwerkbesluit is van rechtswege van toepassing op inrichtingen voor het opslaan of bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Vanuit het Vuurwerkbesluit gelden externe veiligheidsafstanden.

Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik

In deze circulaire zijn regels opgenomen voor onder andere de opslag van zwart buskruit, en ontplofbare stoffen die worden gebruikt bij slopen, seismische onderzoek. Rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen geldt een veiligheidsafstand.

Besluit ruimte

Het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Besluit ruimte). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen drie veiligheidszones rondom die complexen, waarbinnen voor activiteiten of objecten bepaalde beperkingen gelden.

Beleidsvisie externe veiligheid

Op 24 februari 2009 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.

Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Berkelland. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen, bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Zo staat voor woonwijken veiligheid hoog in het vaandel, terwijl op bedrijventerreinen ruimte blijft voor bedrijfsontwikkeling. Ook daar gelden echter de wettelijke veiligheidsnormen.

De toegestane hoogte van het groepsrisico en de bouwmogelijkheden binnen risicocirkels (plaatsgebonden risico) verschillen in de beleidsvisie per onderscheiden gebied. Naast woonwijken en bedrijventerreinen gaat het bij deze gebiedsindeling om gemengde gebieden (met woon- en werkfuncties) en het buitengebied.

	Overschrijding grenswaarde plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten	Overschrijding richtwaarde plaatsgebonden risico voor beperkt kwetsbare objecten	Overschrijding oriënterende waarde groepsrisico	Toename groepsrisico
Landelijk gebied	Niet acceptabel	Niet acceptabel (m.u.v. bestaande situaties)	Niet acceptabel (m.u.v. bestaande situaties)	Acceptabel onder voorwaarden

Conclusie

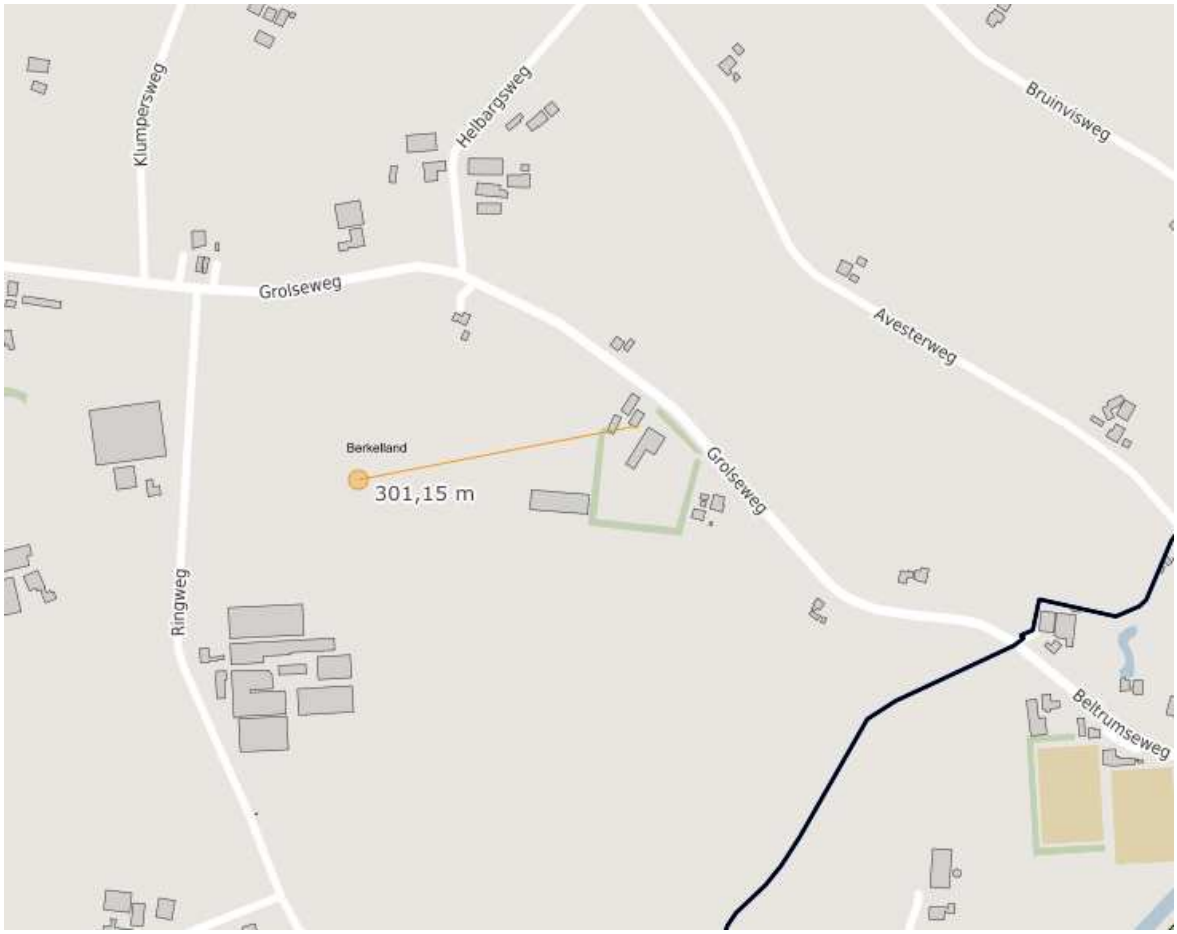
Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient te worden getoetst aan de externe veiligheidswet- en regelgeving. In het kader van goede ruimtelijke ordening is inzichtelijk gemaakt of er risicofactoren in of in de nabijheid van het plangebied liggen.

Groepsrisico

In de werkplaats waar de klossenzaag wordt geplaatst komen geen extra mensen te werken. Het huidige personeel zal dit extra werk verrichten. Er is dus geen sprake van een uitbreiding van personeel voor deze zaag.

Plaatsgebonden risico

Binnen of in de nabijheid van het plangebied zijn geen kabels en leidingen aanwezig die een belemmering kunnen vormen voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied. Vandaar dat er geen rekening gehouden hoeft te worden met technische infrastructuur.



Figuur 10: Uitsnede risicokaart

(Bron: risicokaart.nl)

4.6 Watertoets

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde en duurzame watersystemen. Het Waterschap Rijn en IJssel laat in het Waterbeheerplan 2016-2021 zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten het waterschap in de samenwerking met haar partners wil leggen. Vanuit die omgevingsverkenning wordt vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit:
- Afvalwater.

Voor het taakgebied Veiligheid water is bescherming tegen hoog water op de rivieren het speerpunt. Het functioneren van de primaire en regionale waterkeringen staat hierbij centraal. Het taakgebied Voldoende water is gericht op het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren". Voor Schoon water is het uitgangspunt “stand still - step forward”. Essentieel is het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem met als einddoel een robuust en klimaatbestendig watersysteem voor de toekomst. Partnerschappen met gemeenten en andere partijen zorgen voor een effectieve en efficiënte (afval)waterketen. Door optimalisatie van de behandeling van afvalwater wordt een bijdrage geleverd aan een goede volksgezondheid en een schoon watersysteem. Het terugwinnen van energie en grondstoffen uit afvalwater draagt bij aan een meer circulaire economie.

Ruimtelijke ordening en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Er is meer ruimte nodig voor het waterbeheer van de toekomst. Ook op andere terreinen, zoals recreatie, wonen en landbouw speelt water een centrale rol. Het waterschap wil in het watertoetsproces vroegtijdig meedenken over de rol van het water in de ruimtelijke ontwikkeling en wil samen met de gemeente op zoek naar de bijdrage die water kan leveren aan de verbetering van de leefomgeving.

Het plan betreft het uitbreiden van de werkplaats en herbouwen van twee bedrijfsgebouwen t.b.v. kantine, berging en kantoor. De wijziging heeft geen gevolgen voor het verhard oppervlak. In de watertoetstabel worden de relevante waterthema's geselecteerd en vervolgens beschreven.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade) 2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee Nee	2 2
Riolering en Afvalwater-keten	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m^3/uur? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee Nee Nee	2 1 1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m^2? 2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m^2? 3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Nee N.v.t. Nee	2 1 1 1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren? 5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee Nee Nee Nee	1 1 1 1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee	1 2
Volksgezond-heid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee	1 1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur? 4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee Nee Nee Nee	2 2 1 1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Riolering en afvalwaterketen

Huishoudelijk afvalwater van de bebouwing wordt geloosd op het bestaande rioleringssysteem. De bestaande capaciteit dient daarmee te voldoen aan de afvoer van het afvalwater.

Wateroverlast (oppervlaktewater)

Hemelwater afkomstig van verhard oppervlak (daken of verharding) zal op de bodem worden opgevangen en geïnfiltreerd in de bodem conform het beleid van het Waterschap Rijn en IJssel. Hiertoe is in het plangebied voldoende onverhard oppervlak beschikbaar. Langs het nieuw aan te bouwen deel wordt een dakgoot aangelegd. Deze zal worden aangesloten op de rest van de goten die hemelwater opvangen, richting de nabijgelegen zaksloot leiden en tevens zorgen voor infiltratie in de bodem.

Inrichting en beheer
Op het perceel zijn geen watergangen aanwezig in het beheer van het waterschap. Er zijn een aantal sloten die zorgen voor de afwatering van de graslanden op het perceel. Aangezien er geen oppervlakteverharding wordt toegevoegd, verandert de huidige situatie hiermee feitelijk niet.

Als alle vragen met 'nee' zijn beantwoord, is er geen waterplan en hoeft het plan niet naar het Waterschap gestuurd te worden

4.7 Milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de "moederprocedure". Dit is in dit geval de bestemmingsplanprocedure. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan of besluit betrekking heeft.

In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r-plicht.

Wijziging besluit mer
Op 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat de effecten van nieuwe

ruimtelijke ontwikkelingen, die via het herzien van een bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling in beeld moeten worden gebracht. De vormvrije m.e.r. beoordeling dient te worden toegepast wanneer een activiteit is opgenomen in onderdeel C of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Conclusie

De aangevraagde ontwikkeling op de locatie heeft betrekking op het verlengen van een zaaglijn (uitbreiding gebouw) en herbouw van twee bedrijfsgebouwen t.b.v. een kantine, berging en kantoor. De ontwikkeling valt niet onder één van de categorieën van onderdeel C of onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Voor het plan dient daarmee geen zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

5. Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Ten aanzien van het initiatief zijn er geen kosten voor de gemeente Berkelland. Alle kosten zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De initiatiefnemer beschikt over de benodigde middelen waardoor het plan economisch uitvoerbaar is.

Planschade
Tussen de gemeente en de initiatiefnemer wordt een overeenkomst afgesloten voor tegemoetkoming in schade (planschade).

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak
De aanvraag is in het kader van artikel 1.3.1. van het Besluit ruimtelijke ordening aan een inspraakprocedure onderworpen. Volgens de gemeentelijke Inspraakverordening krijgt iedereen zes weken de tijd om schriftelijk of mondeling zienswijzen in te dienen tegen het plan. Dit wordt bekendgemaakt via een kennisgeving op de gemeentelijke website en in het “Berkelbericht”, de gemeentelijke katern bij het huis-aan-huisblad “Achterhoek Nieuws”.

Tijdens de inspraakprocedure zijn wel/geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen ingediend.

Vooroverleg
Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3º van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Het plan is voorgelegd aan het Waterschap Rijn en IJssel en Provincie Gelderland. De opmerkingen van het Waterschap/provincie zijn in de ruimtelijke onderbouwing verwerkt.

Het ontwerpbesluit ligt met ingang van 'datum' overeenkomstig de in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage.

Deze terinzagelegging is op 'datum' bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht" en een digitale kennisgeving. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn schriftelijk een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kan brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland en dat daarnaast de gelegenheid bestaat tot het indienen van mondelinge zienswijzen. Binnen de termijn van ter inzage legging zijn wel/geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Juridische aspecten

De gemeenteraad van Berkelland nam op 14 september 2010 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van het bestemmingsplan zonder een verklaring van geen bedenkingen. Het bouwplan aan de voorwaarden die in dit besluit zijn benoemd. Daarmee is het college bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Een verklaring van geen bedenkingen hoeft niet te worden gevraagd.

Toetsing uitvoerbaarheid

De initiatiefnemer, Houtzagerij & houthandel Groot Zevert B.V. beschikt over de benodigde middelen waardoor het plan uitvoerbaar is.

Bijlagen

1. Flora en faunaonderzoek