

Ruimtelijke onderbouwing

"Buitengebied, Heelweg 19-21 te Beltrum"



**wik**
ADVIESGROEP


gemeente Berkelland

**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 24-8-2022

zaaknr: 115873

Inhoud

1.	Inleiding.....	4
1.1	Aanleiding.....	4
1.2	Het plangebied	5
1.3	Gebiedskarakteristiek.....	5
1.4	Leeswijzer	7
2.	Het plan	8
2.1	Huidige situatie	8
2.2	Gewenste plan	9
2.3	Bestemmingsplan ter hoogte van de locatie.....	10
3.	Beleidskaders	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
3.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking.....	11
3.1.3	Toetsing aan het Rijksbeleid.....	12
3.2	Provinciaal beleid	13
3.2.1	Omgevingsvisie Gelderland	13
3.2.2	Omgevingsverordening Gelderland (maart 2021)	15
3.2.3	Toetsing aan het provinciaal beleid	15
3.3	Regionaal beleid	15
3.3.1	Funcities zoeken plaatsen zoeken funcities	15
3.3.2	Achterhoek Visie 2030	16
3.3.3	Toetsing aan het regionale beleid	18
3.4	Gemeentelijk beleid	18
3.4.1	Woonvisie Berkelland / Structuurvisie Woningsplitsing	18
3.4.2	Ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2020.....	19
3.4.3	Structuurvisie Berkelland 2025	21
3.4.4	Toetsing aan gemeentelijk beleid	22
4.	Omgevingsaspecten	23
4.1	Bodem, Archeologie, Cultuurhistorie.....	23

4.1.1	Bodem	23
	Beoordelingskader	23
	Inhoudelijke beoordeling	23
	Conclusie en advies	24
	Aandachtspunten	24
4.1.2	Archeologie	24
4.1.3	Cultuurhistorie	25
4.2	Ecologie	26
4.2.1	Flora en Fauna	26
4.2.2	Natura 2000 gebied en stikstof	27
4.3	Lichthinder	28
4.4	Verkeer en parkeren	29
4.5	Milieu hygiënische aspecten	29
4.5.1	Geluid	29
4.5.2	Luchtkwaliteit	32
4.5.3	Geur	34
4.5.4	Bedrijven en milieuzonering	36
4.6	Externe veiligheid	38
4.7	Watertoets	42
4.8	Milieueffectrapportage	44
4.	Uitvoerbaarheid	46
4.1	Economische uitvoerbaarheid	46
4.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
	Bijlagen	48

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer heeft de gemeente Berkelland gevraagd om wijziging van de bestemming agrarisch naar gedeeltelijk wonen en gedeeltelijk bedrijf aan de Heelweg 19-21 te Beltrum. Daarbij is het concreet de bedoeling om de huidige woning te splitsen en een loods op het perceel te (her)bouwen en te bestemmen als 'hovenier-/stratenmakersbedrijf'.

De huidige activiteiten (en ontwikkelingen) passen niet binnen de huidige agrarische bestemming (zie ook paragraaf huidig bestemmingsplan). Om voorgenomen wens te realiseren is daarom een grote buitenplanse afwijking van het geldend bestemmingsplan benodigd. Met het nemen van een afwijking van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.12, lid 1.a, onder 3 WABO is het mogelijk af te wijken van het vigerende bestemmingsplan. Het besluit (vergunning) dient dan te worden gemotiveerd met een goede ruimtelijke onderbouwing waarin blijkt dat de beoogde plannen niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Om die reden is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Onder een goede ruimtelijke ordening wordt verstaan:

Ruimtelijke ordening is de verdeling van de ruimte voor verschillende functies. Daarbij worden keuzes gemaakt omdat ruimte schaars is. Met dat doel, worden alle ruimtelijk relevante aspecten op een rij gezet (geordend) en belangen afgewogen. Want belangen kunnen tegenstrijdig zijn. Deze belangenafweging is de ruimtelijke ordening. Bij een goede belangenafweging moet altijd duidelijk zijn waar welke functie is, en waarom die functie nodig is (nut en noodzaak) en nu juist op die plek is gelegen. Met andere woorden: er moet altijd een antwoord zijn op de vragen "Wat waar en waarom daar".

1.2 Het plangebied

Het perceel is gelegen in het buitengebied van Beltrum op ongeveer 1,7 km van de bebouwde kom van Beltrum. In de directe omgeving van het plangebied zijn voornamelijk agrarische- en woonpercelen gelegen. Verder zijn er enkele bospercelen in de omgeving aanwezig. De onderstaande luchtfoto toont de ligging van het plangebied (zie rode cirkel).



Figuur 1: Ligging plangebied t.o.v. de bebouwde kom Beltrum (Bron: PDOK)

1.3 Gebiedskarakteristiek

Voor de beschrijving van de gebiedskarakteristiek is de Cultuurhistorische waardenkaart uit 2017 en Berkelland Beschreven van de gemeente Berkelland geraadpleegd. Hier is te zien dat de Heelweg 19-21 is gelegen in de randzone van het broek (Br1) landschap. Ook is het een historische nederzittingslocatie waar al een boerderij en schuur/schaapskooi te vinden waren in 1832. De boerderij en bebouwing zijn hier al aangeduid als stedenbouwkundige historische bebouwing.

Figuur 2: Cultuurhistorische waardenkaart, Heelweg 19-21 (Bron: gemeente Berkelland)

Randzone van het broek (Br1)

Het plangebied ligt in een randzone van een broek. Dit is een nattere variant van de randzone van de heide. In beide zones lagen kleine kampontginningen uit het eind van de 17^{de} eeuw en het begin van de Nieuwste Tijd (1700-1850) in een geleidelijk in ontginning genomen broekgebied. Door die voortgaande ontginning kreeg een regelmatige structuur van het nieuwe wegen- en waterlopen de overhand. Die ontginning was dus al vóór 1850 ten dele in gang gezet. De historische sfeer van landschappen van dit type is in belangrijke mate bewaard gebleven, samen met de robuuste structuur van de 19e- en 20e-eeuwse ontginningen. Plaatselijk vinden we ook hier nog relictten die naar de kleine ingekapselde kampontginningen verwijzen.

Historische nederzettingslocaties

In de Cultuurhistorische Waardenkaart zijn de historische nederzettingslocaties geïnventariseerd vanuit een kadastraal minuutplan uit 1832 en uit boerderij- en veldnamenonderzoek. Voor de Heelweg 19-21 is dit de boerderijnaam de Waterdijk.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het plan beschreven waarbij wordt ingegaan op de huidige situatie, het gewenste plan en het geldend bestemmingsplan. In hoofdstuk 3 en 4 is het plan integraal beoordeeld. Hoofdstuk 3 bevat de toetsing aan het beleidskader waarbij het relevante Rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid aan bod komt. In hoofdstuk 4 is een toetsing ten aanzien van de milieu- en omgevingsaspecten opgenomen. In hoofdstuk 5 komt de juridische planbeschrijving aan de orde, in hoofdstuk 6 de economische uitvoerbaarheid en in hoofdstuk 7 de procedure.

2. Het plan

2.1 Huidige situatie

De locatie Heelweg 19-21 is een woonperceel waar op dit moment twee gezinnen wonen in één woongebouw. Het perceel bestaat uit meerdere bijgebouwen en een (voormalig) agrarische bedrijfswoning (boerderijwoning). Het perceel is omringd door weilanden en heeft een eigen inrit vanaf de Heelweg. Op het perceel zijn een aantal solitaire bomen aanwezig. Aan noordzijde, in de voortuin ligt een poel/vijver. Onderstaande afbeelding geeft op een luchtfoto de huidige situatie weer:



Figuur 3: Bovenaanzicht perceel Heelweg 19-21 (Bron: Pdok viewer)

2.2 Gewenste plan

De initiatiefnemer heeft de wens om de bestaande woning planologisch te splitsen naar één woning met twee verblijfsobjecten. Er zijn volgens de verleende bouwvergunningen en de uitgevoerde inventarisatie van de gemeente Berkelland al twee verblijfsobjecten aanwezig. Planologisch is dit echter nog niet vastgelegd. Om de splitsing dus ook planologisch-juridisch mogelijk te maken moet de bestemming agrarisch naar de bestemming wonen worden gewijzigd en woningsplitsing worden doorgevoerd.

Naast de wens voor woningsplitsing, wenst initiatiefnemer ook een nieuwe loods te bouwen van 226 m² ten behoeve van zijn hoveniers-/stratenmakersbedrijf. Om dit mogelijk te maken sloopt hij 225 m² van de schuur aan de zuidwestzijde en heeft hij 74 m² elders aan sloopvierkante meters bijgekocht. Dit heeft initiatiefnemer bewerkstelligt door gebruik te maken van de bovenplanse sloopbonus regeling. Om zowel de woonbestemming, woningsplitsing als het hoveniers-/stratenmakersbedrijf mogelijk te maken is een grote buitenplanse afwijking nodig.

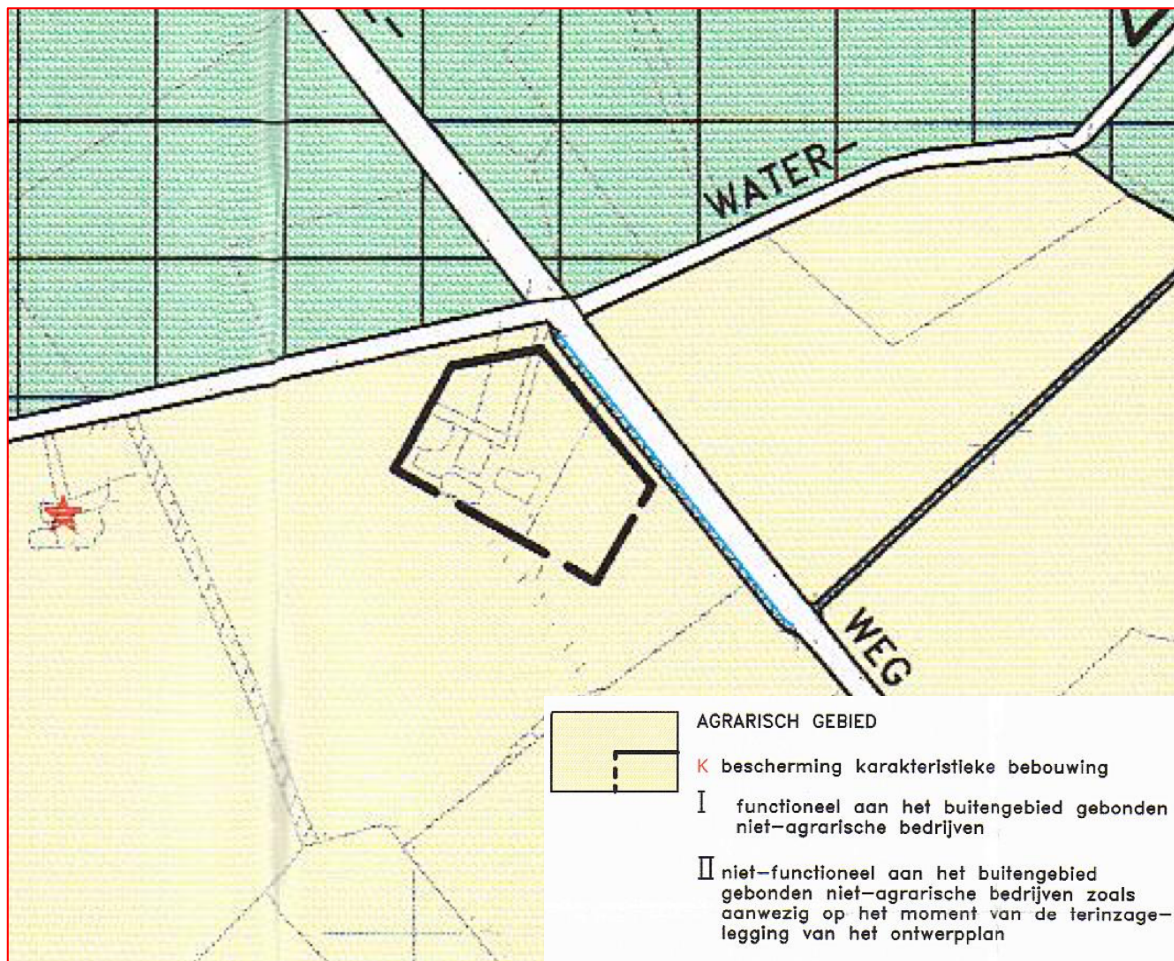
Onderstaande afbeelding geeft de nieuwe, gewenste situatie weer:



Figuur 4: overzicht nieuwe situatie - Collou

2.3 Bestemmingsplan ter hoogte van de locatie

De Raad van State heeft op 27 augustus 2014 het bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” vernietigd (ABRvS, nr. 201308008/1/R2). Dit betekent dat voor de Heelweg 19-21 het bestemmingsplan “Buitengebied Eibergen 1995” weer van toepassing is. Volgens het bestemmingsplan heeft de locatie de bestemming “Agrarisch gebied”. In onderstaande afbeelding is het perceel met de geldende bestemming weergegeven.



Figuur 5: Uitsnede bestemmingsplan (Bron: gemeente Berkelland)

De agrarische bestemming biedt geen ruimte voor wonen en hoveniers-/stratenmakersbedrijf als hoofdactiviteit. Het geldend bestemmingsplan bevat verder geen afwijkmogelijkheden of wijzigingsbevoegdheden om dit toe te staan. Een grote buitenplanse afwijking op het bestemmingsplan is daarom benodigd.

Notitie:

Het ontwerp bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2020” heeft in 2020 ter inzage gelegen. Dit bestemmingsplan heeft op dit moment nog geen juridische status. In deze toelichting is al wel aansluiting gezocht bij dit plan.

3. *Beleidskaders*

3.1 *Rijksbeleid*

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De kaders van het Rijksbeleid voor ruimtelijke ordening zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. In de SVIR zijn 13 nationale belangen gedefinieerd. Hieronder vallen, het versterken van de mainportfuncties, het verbeteren van de Rijksinfrastructuur, het behoud van erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde en het maken van ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora en fauna.

In de Structuurvisie schetst het Rijk de ambities onder de thema's concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot en met 2040 (lange termijn). Daarnaast schetst het Rijk doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn). De centrale visie is vervolgens uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), naar verluidt: "Nederland concurrerend, bereikbaar en leefbaar & veilig".

Voor de Rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Voor een goede ruimtelijke afweging van 'lokale' ruimtelijke plannen is de 'Ladder voor Duurzame verstedelijking' (hierna Ladder) geïntroduceerd als instrument. De Ladder is tevens vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De volgende paragraaf gaat hier dieper op in.

3.1.2 *Ladder voor duurzame verstedelijking*

In de Structuurvisie Infrastructuur en ruimte wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. De ladder voor duurzame verstedelijking is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal benut wordt. Deze ladder is als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen en wel in artikel 3.1.6, lid 2, onder a, b en c.

Deze regeling luidt als volgt.

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende voorwaarden:

Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;

Indien uit de beschrijving, als bedoeld onder a, blijkt dat er sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen bestaand stedelijk gebied van de

betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en ;

Indien uit de beschrijving, bedoeld onder b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

In de toelichting op de wijziging van artikel 3.1.6 is beschreven dat deze stappen geen blauwdruk zijn voor een optimale ruimtelijke inpassing van alle nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Dat zou voorbij gaan aan de specifieke lokale omstandigheden, die van invloed zijn op de inpassing van ruimtevragende functies en het regionale maatwerk dat de overheden moeten kunnen leveren. De stappen die worden gevraagd, bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ontwikkelingsbehoefte van een gebied, maar ook met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte, en voor de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

Wanneer een bestemmingsplan geen uitbreiding van de maximaal toegelaten oppervlakte van bedrijfsbebouwing mogelijk maakt wordt in het beginsel niet voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid van het Bro. Dit geldt echter alleen wanneer de planologische functiewijziging van een zodanige aard en omvang is dat er desalniettemin sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In de Nota van toelichting bij de Bro wordt verder aangegeven dat ontwikkelingen en regelingen die géén extra verstedelijking mogelijk maken, maar juist bebouwing reduceren of verplaatsen, zoals rood-voor-rood regelingen, functieverandering of ruimte-voor-ruimte regelingen, niet worden gezien als stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder.

Het voorliggend plan maakt niet meer bebouwing mogelijk dan er volgens het voorheen geldende planologische regime aanwezig was of gerealiseerd kon worden. De planologische verandering heeft verder betrekking op bestaande gebouwen, er vindt geen uitbreiding van bebouwing plaats, het betreft een functieverandering. Voor voorliggend plan is daarmee geen sprake is van een 'nieuwe' stedelijke ontwikkeling zoals gedefinieerd in het Bro.

3.1.3 Toetsing aan het Rijksbeleid

In het kader van het SVIR is er geen sprake van nationaal belang bij of rechtstreekse doorwerking op het plangebied. Voor 'lokale' ruimtelijke plannen die niet van nationaal belang zijn, heeft de SVIR de Ladder van Duurzame verstedelijking als toetsingsinstrument geïntroduceerd.

Wanneer nader wordt gekeken naar de Ladder, is beoogde ontwikkeling geen 'nieuwe' stedelijk ontwikkeling volgens de definitie van het Bro en nadere definiëring aan de hand van jurisprudentie van de Afdeling Raad van State. Het plan maakt niet meer bebouwing mogelijk dan volgens het voorheen geldend planologisch regime aanwezig was of gerealiseerd kon worden, er is alleen sprake van functieverandering. Voorliggend plan past hiermee in het Rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is op 19 december 2018 door Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld en in werking getreden op 1 maart 2019. De visie vervangt daarmee de eerdere Omgevingsvisie Gelderland uit 2014. Met de visie streeft de provincie naar een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. De visie beschrijft de lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving in Gelderland. Samen met de Omgevingsverordening loopt de provincie hiermee al vooruit op de Omgevingswet. Om een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland te realiseren, legt de provincie bereiken de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Om dit richting te geven heeft de provincie Gelderland de volgende zeven ambities benoemd:

1. Energietransitie: van fossiel naar duurzaam

De provincie streeft naar een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie passend bij de Gelderse kwaliteiten. De provincie wil hierbij in 2050 klimaatneutraal zijn. Dit wil ze bereiken door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. Ze stimuleren innovatie en het uitrollen van bewezen technieken.

2. Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer

Een op de toekomst toegerust beschermend klimaatbeleid is wat de provincie wil. In 2015 wil de provincie klimaatbestendig zijn. In 2020 wil de provincie met partners de risico's en kansen van het veranderend klimaat in beeld hebben en strategieën hebben opgesteld die als leidraad dienen.

3. Circulaire economie: sluiten van kringlopen

Een voortvarend en innovatief circulair beleid. De provincie wil de eerste afval loze provincie van Nederland zijn. Afval bestaat niet meer. Er zijn alleen nog grondstoffen die blijvend hun waarde behouden in een schone industrie. Om dit te bereiken is in 2030 het gebruik van primaire grondstoffen in Gelderland met 50% teruggebracht.

4. Biodiversiteit: werken met de natuur

Een stimulerend en beschermend beleid voor biodiversiteit is wat de provincie wil. In 2050 gaat het goed met de biodiversiteit in Gelderland en wordt er natuur inclusief gewerkt. In 2030 is 75% van de Europese doelen van de vogel en habitatrichtlijn behaald.

5. Bereikbaarheid: duurzaam verbonden

Efficiënte, duurzame en innovatieve bereikbaarheid, toegesneden op de veranderende vraag is wat de provincie wil. In 2050 is de groei van de mobiliteit op een slimme manier opgevangen en verplaatsen mensen in Gelderland zich veilig, snel, betaalbaar en klimaatneutraal. In 2050 is het netwerk voor goederenvervoer in Gelderland toegankelijk, duurzaam en klimaatneutraal. In 2030 is al het busvervoer zonder uitstoot en is 35% van het totaal aantal verplaatsingen met de fiets.

6. Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio!

Een duurzaam, dynamisch en toegankelijk economisch vestigingsklimaat, waar voor ondernemers en inwoners een sterke aantrekkingskracht vanuit gaat is wat de provincie wil. In 2050 wordt

maximaal profijt uit onze unieke combinatie van stedelijke en groene kwaliteiten gehaald. In 2050 zijn alle werklocaties in Gelderland duurzaam ingericht qua energie, klimaatbestendigheid en logistieke en productiestromen.

7. Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam

Een duurzaam en divers woon- en leefklimaat, dat steeds weet te anticiperen op ontwikkelingen is wat de provincie wil. Gelderland heeft een aanbod aan woningtypen en woonmilieus passend bij de diversiteit aan woningvraag; voor ieder een passende, duurzame woning. Gelderland benut de bestaande bebouwde omgeving optimaal met voldoende ruimte voor klimaatadaptieve maatregelen. Alle nieuwbouw wordt aardgasloos aangelegd en zoveel mogelijk circulair gebouwd. In 2035 zijn alle (bestaande) wijken van het aardgas. Woningen in Gelderland zijn in 2050 klimaatneutraal.

Deze ambities wil de provincie behalen, naast haar wettelijke planfiguren welke bestaan uit het voeren van: ruimtelijk beleid, waterbeleid, milieubeleid, natuur- en landschapsbeleid en verkeers- en vervoerbeleid. Dit beleid is in de Omgevingsvisie verwerkt in verschillende themakaarten te noemen:

- themakaart ruimtelijk beleid;
- themakaart waterbeleid;
- themakaart milieubeleid;
- themakaart natuur- en landschapsbeleid.

Het voorliggende plan heeft gezien haar 'locaties' betrekking op de themakaart ruimtelijk beleid

Themakaart Ruimtelijk beleid

Voor het ruimtelijk beleid is het provinciaal belang gelegen in het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit. De onderwerpen die binnen deze themakaart centraal staan zijn:

- het vergroten van de klimaatbestendigheid;
- de mogelijkheden om zonne- en windenergie op te wekken in kaart brengen;
- het behoud van natuur- en landschappelijke kwaliteit.

Daarnaast zet de provincie binnen dit thema ook in op vitale steden, dorpen en duurzame verstedelijking. Een duurzame verstedelijking die is gericht op versterking van de stedelijke netwerken, gecombineerd met aandacht voor de vitaliteit van kleine kernen en dorpen. De kwalitatieve regionale opgave voor wonen is van provinciaal belang. Nieuwe woonlocaties en de daar te bouwen woningen moeten passen in het geldende (door GS vastgestelde) Kwalitatief Woonprogramma voor de betreffende regio en het daarin opgenomen regiototaal aan woningen.

Plan specifiek

De Heelweg 19-21 is onder de themakaart Ruimtelijk beleid aangemerkt als een gebied waar 'grote zonneparken mogelijk' zijn en als gebied waar 'Windenergie mogelijk' is.

Het realiseren van een zonnepark is niet aan de orde in voorliggend bestemmingsplan. Anderszins wordt door de realisatie van dit plan een eventuele mogelijkheid om een zonnepark in de toekomst te realiseren ook niet (fysiek) belemmerd. Er vindt immers geen toevoeging van bebouwing plaats.

Het realiseren van een windmolen(park) is niet aan de orde in voorliggend bestemmingsplan. Anderszins wordt door de realisatie van dit plan een eventuele mogelijkheid om windmolens in de toekomst te realiseren niet (fysiek) belemmerd.

3.2.2. Omgevingsverordening Gelderland (maart 2021)

De Omgevingsverordening vormt de juridische doorwerking van het beleid uit de Omgevingsvisie in regels. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem. Voor de niet-grondgebonden landbouw stuurt de verordening op een 'plussenbeleid' (bovenwettelijke maatregelen) bij uitbreidingen. Een en ander volgens door de gemeenten/regio's nader uit te werken beleidskaders.

Planspecifiek

In de Omgevingsverordening zijn geen regels opgenomen die van toepassing zijn op vorengenoemd plan. De ontwikkeling aan de Heelweg 19-21 vindt daarmee aansluiting bij de provinciale belangen.

3.2.3 Toetsing aan het provinciaal beleid

Het voorliggend plan heeft geen nadelige effecten op het karakter van het buitengebied. Het Provinciaal beleid geeft geen belemmeringen voor dit plan.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Functies zoeken plaatsen zoeken functies

Op 19 mei 2006 is de nota "Functies zoeken plaatsen zoeken Functies" vastgesteld. Hiermee geven alle 7 Achterhoekse gemeenten hun visie over vrijkomende bebouwing in het buitengebied. Deze nota heeft als uitgangspunt dat voor nieuwe activiteiten of functies waarvoor een afwijking of planwijziging nodig is een ruimtelijke inspanning moet worden geleverd, oftewel een tegenprestatie.

Deze tegenprestatie dient plaats te vinden in een vorm van verevening, waar verschillende invullingen aan kunnen worden gegeven. Een verevening kan bestaan uit sloop van vrijkomende of vrijgekomen agrarische bebouwing (VAB), het renoveren/behouden of in ere herstellen van monumentale bebouwing, ontwikkeling van natuur en versterking van het landschap, verbetering van de infrastructuur, de aanleg van een recreatieve voorziening of het leveren van een financieel bijdrage op een andere locatie.

Planspecifiek

Bij Heelweg 19-21 is sprake van 'functieverandering naar wonen, woningsplitsing en deels bedrijvigheid'. In totaal wordt 225 m2 gesloopt en is er via het bovenplanse sloopbonus fonds 74 m2 aan sloop m2 aangekocht en ingebracht om in de nieuwe situatie tot een erfinrichting te komen die passend is. Daarnaast is er een erfinrichtingsplan opgesteld dat ervoor zorgt dat aan de Heelweg 19-21 ruimtelijke kwaliteit behouden blijft. Ook met de opheffing van het agrarische bouwperceel en toestaan van een bestemming wonen met een kleinschalig hoveniersbedrijf wordt een bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit geleverd.

3.3.2 Achterhoek Visie 2030

Sinds september 2018 trekken ondernemers, maatschappelijke organisaties en de overheid in de Achterhoek intensief samen op. Het eerste product van de nieuwe samenwerking is de Achterhoek Visie 2030 die op 14 mei 2019 is vastgesteld.

De visie is opgesteld door de zes Thematafels en de Achterhoek Board. Naast de Achterhoek Raad hebben zo'n 150 bestuurders van Achterhoekse bedrijven, onderwijsinstellingen, gemeenten, zorgorganisaties, ziekenhuizen, woningcorporaties, waterschappen, belangen-organisaties en vele anderen hiervoor hun inbreng geleverd. De Visie 2030 geeft aan waar de Thematafels, Achterhoek Board en Achterhoek Raad de komende jaren samen hun energie op richten.

De visie is een voorwaarde voor een flexibele agenda waarmee de Achterhoek wil inspelen op ontwikkelingen buiten en binnen de Achterhoek. Hierbij is nadrukkelijk aandacht voor samenwerkingskansen met andere regio's in Nederland en over de Duitse grens.

De Achterhoek staat voor flinke opgaven komende jaren. De beroepsbevolking neemt sneller af dan elders (-12% tot 2030), de huidige woningvoorraad voldoet niet aan de toekomstige vraag, de lichte huishoudensgroei die nu nog aan de orde is, zal over tien jaar omslaan in een daling, de bereikbaarheid van bedrijven en voorzieningen is matig tot slecht. Tevens is de verwachting dat circa 40% van de agrariërs in de Achterhoek in 2030 is gestopt met hun bedrijf.

In de visie zijn daarom zes streefbeelden geformuleerd waar de regio Achterhoek zich komende jaren op gaat richten:

1. De productieve regio

Richt zich op de regio als open innovatiesysteem, waarbij het gaat om economische én sociale innovatie.

2. De gekwalificeerde regio

Richt zich op de beschikbaarheid van de juiste kwaliteiten op de arbeidsmarkt (onderwijs) en het benutten van talenten. Hieronder valt ook de inclusieve arbeidsmarkt, met als uitgangspunt dat iedereen in de Achterhoek mee kan doen.

3. De bereikbare regio

Richt zich op duurzame en slimme mobiliteitsoplossingen voor alle vervoersmodaliteiten, en het op een innovatieve wijze verbinden en integreren hiervan.

4. De schone regio

Gaat over de energietransitie, verduurzaming en grootschalige energieopwekking, kringlooplandbouw, circulair ondernemen en circulair vastgoed.

5. De leefbare regio

Gaat over duurzame en passende woningen en de ontwikkeling van dorpen. Bij die leefbaarheid hoort ook aandacht voor vastgoed, voorzieningen, groen en sociale cohesie.

6. De gezonde regio

Werkt aan het langer gezond blijven van mensen door preventie en zorginnovatie.

Leefbare regio

Het voorliggend plan vindt vooral aansluiting bij de leefbare regio. Hier wordt daarom nader op ingegaan.

Om de aantrekkelijkheid van de Achterhoek te waarborgen liggen er uitdagingen in de centra van steden en dorpen en het buitengebied. Denk aan het verkleinen van kernwinkelgebieden om leegstand te voorkomen, nieuwe bestemmingen voor of sloop van vrijkomende agrarische bebouwing en de noodzaak van grootschalige asbestsanering.

Juist in een regio waar het accent ligt op de bestaande woningen, zijn er volop kansen voor creativiteit en innovatie. Hoe kunnen we een leegstaand gebouw omvormen tot bijvoorbeeld (starters)woningen? Welke mogelijkheden zijn er voor 'erfdelen' in het landelijk gebied? De Achterhoek is een proeftuin voor nieuwe woonconcepten. De energietransitie en vergrijzing zijn van blijvende invloed op de woningmarkt. Met het oog op de toekomst moeten woningen energieneutraal en levensloopbestendig worden. Voor de toekomst van de Achterhoek ligt de focus op de bestaande woningvoorraad. Verduurzamen van woningen krijgt de hoogste prioriteit, omdat het een vliegwieltje is voor kwaliteitsverbetering. Daarnaast zien we een opgave om te voorzien in het tekort aan woningen op de korte termijn. De Achterhoek is bereid naar verhouding in de Gelderse opgave voor 100.000 nieuwe woningen te gaan voorzien. Ook gaan we een transformatie- en sloopstrategie voor leegstaand en leegkomend vastgoed ontwikkelen en uitvoeren (agrarische bebouwing, kantoren, detailhandel, maatschappelijk vastgoed).

Planspecifiek

Voorliggend plan is een plan dat voorziet in een transformatie van agrarische bebouwing naar een woonfunctie, waar erfdelen wordt toegepast door middel van woningsplitsing. Dit levert een bijdrage aan de leefbaarheid. Tevens kan het hoveniers-/stratenmakers bedrijf als economische drager functioneren voor het behoud en beheer van het buitengebied van de Achterhoek. Het plan is daarmee passend in de Achterhoek Visie 2030.

3.3.3 Toetsing aan het regionale beleid

Met inachtneming van bovenstaande, vormt het regionale beleid geen belemmering voor het voorliggend initiatief.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1. Woonvisie Berkelland / Structuurvisie Woningsplitsing

Op 15 april 2008 heeft de gemeenteraad van Berkelland de Woonvisie Berkelland vastgesteld. De Woonvisie Berkelland gold als een beleidskader voor het wonen voor de periode 2007-2020 in Berkelland. Voor het buitengebied zette de Woonvisie de volgende koers uit:

- De gemeente Berkelland stelt dat inbreiden zoveel mogelijk voor gaat op uitbreiden. Inbreiden mag echter niet ten koste gaan van de kwaliteit van bestaande wijken (groen, speelplekken, etc.);
- Woningbouw zal geconcentreerd zijn in de vier hoofdkernen;
- Daarbinnen is sprake van concentratie in Eibergen, in verband met de N18-ontwikkeling;
- In kleine kernen is woningbouw nodig op kleine schaal in en aan de bebouwde kom, daar waar zich mogelijkheden aandienen;
- In het buitengebied ziet de gemeente kansen voor het wonen, echter wel goed afgewogen.
- Particulier c.q. collectief opdrachtgeverschap, ook in de kleine kernen;
- In een aantal gevallen kan het toevoegen van kleine aantallen wooneenheden – mits landschappelijk goed ingepast - in het buitengebied rondom de dorpskern voordelen hebben boven het aanplakken van woonwijkjes bij de bestaande dorpskern, zeker waar die liggen op traditioneel open essen;
- Mogelijkheden voor het stichten van nieuwe landgoederen.

Op 25 januari 2011 heeft de gemeenteraad van Berkelland de Regionale Woonvisie Achterhoek 2010-2020 vastgesteld als opvolger van de gemeentelijke woonvisie uit 2008 en in aansluiting op zijn besluit van 26 oktober 2010. Hiermee stemde de gemeenteraad in navolging van het college van burgemeester en wethouders in met de bijstelling van het woningbouwprogramma vanwege de demografische toekomstverwachtingen vast. Dit op de demografische ontwikkelingen afgestemde beleid is daarna voortgezet in de Regionale Woonagenda Achterhoek 2015-2025 en in de lokale woonagenda. Op 13 december 2015 stelde de gemeenteraad de Lokale Woonagenda 2016-2020 vast. Op 12 november 2019 stelde de gemeenteraad als nieuw kader vast de 'Kwalitatieve toetsingscriteria voor woningbouw in Berkelland'. Dit kon gebeuren nadat de zeven

Achterhoekse gemeenten in september 2019 hadden ingestemd met de 'Kwalitatieve Toetsingscriteria voor woningbouw in de Achterhoek'.

Met de kwalitatieve toetsingscriteria wil de gemeente binnen het regionaal afgestemde kader ruimte bieden voor extra nieuwbouw die voorziet in een aantoonbare behoefte en bijdraagt aan het oplossen van de mismatch op de lokale woningmarkt. De lokale toetsingscriteria vormen daarbij een Berkellandse verfijning van de regionale kwaliteitscriteria die inmiddels zijn vastgesteld door de provincie Gelderland. Zij houden in dat de gemeente voor woningbouw de volgende toetsingscriteria hanteert:

- de behoefte is aangetoond;
- deze wordt per kern bepaald;
- voorrang voor transformatie van leegstaand vastgoed: de prioriteit voor herbestemming of sloop-nieuwbouw ligt in Berkelland bij leegstaande panden in aanloopstraten/zichtlocaties, cultuurhistorisch erfgoed en zorgvastgoed dat niet meer aan de huidige eisen voldoet. Daarbij is het vanuit ruimtelijk perspectief ongewenst geacht om in het buitengebied vastgoed toe te voegen. Daarom wordt aan de behoefte aan wonen op het platteland ingespeeld door onder voorwaarden mee te werken aan woningsplitsing, waarbij niet wordt uitgesloten dat incidenteel ruimte is voor nieuwe woningen om een ruimtelijk knelpunt op te lossen of een unieke kans te benutten;
- inbreiding gaat voor uitbreiding: in principe wordt niet meer gebouwd op uitleglocaties, tenzij verdere inbreiding niet meer mogelijk is;
- realisatietermijn: de gemeente hanteert een termijn van 3 jaar als maximale realisatietermijn voor goedgekeurde plannen;
- bouwlocaties op voorraad: om snel te kunnen inspelen op nieuwe marktontwikkelingen wil de gemeente in elke kern een aantal locaties/kavels 'op voorraad' hebben waar zo nodig snel gestart kan worden.

In een bijlage bij de 'Kwalitatieve toetsingscriteria voor woningbouw in Berkelland' is de actuele woningbehoefte per kern bepaald. Berkelland is tegelijkertijd bezig met een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied: bestemmingsplan Buitengebied 2020. In dit bestemmingsplan, dat nu als ontwerp ter inzage heeft gelegen, komen de lokale kwalitatieve toetsingscriteria vooral in beeld als het gaat om de regeling voor de mogelijkheden tot woningsplitsing. De mogelijkheden zijn verder uitgewerkt in de Structuurvisie Woningsplitsing (extra verblijfsobject met een woonfunctie (BAG)) en vertaald in de planregels van het ontwerp bestemmingsplan. Onder 3.4.2. wordt hier nader op ingegaan.

3.4.2 Ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2020

Gemeente Berkelland is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied. Dit ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied 2020' heeft inmiddels ter inzage gelegen. De gemeente Berkelland kiest met dit plan voor een ontwikkelingsgericht buitengebied. Binnen de mogelijkheden die de wetgeving en de daarop gebaseerde rechtspraak biedt. Het bestemmingsplan is daarom zo globaal en flexibel mogelijk opgesteld. Een plan dat uitgaat van een adequate bescherming van aanwezige waarden en kwaliteiten binnen het plangebied en zijn directe omgeving, maar ook van ontwikkelingsmogelijkheden met randvoorwaarden ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit in en nabij het plangebied.

Het ontwikkelingsgerichte karakter van het bestemmingsplan komt het meest duidelijk naar voren in de mogelijkheden voor het verlenen van afwijkingen en voor het wijzigen van het bestemmingsplan.

Wijzigen naar de bestemming Wonen

In het nieuwe bestemmingsplan is binnen de agrarische bestemming een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de gronden binnen het bouwvlak van de bestemming agrarisch te wijzigen naar een woonbestemming. De volgende voorwaarden zijn hierop van toepassing en direct getoetst aan het voorliggend plan:

- Het wijzigen van de bestemming van de gronden binnen het bouwvlak in de bestemming 'Wonen' mag niet leiden tot een toename van het aantal woningen en/of het aantal verblijfsobjecten met een woonfunctie: *voldoet. Aantal verblijfsobjecten blijft gelijk zoals opgenomen in bijlage 7 van het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2020.*
- Het bouwvlak kan worden verkleind tot de voormalige agrarische bedrijfswoning met bijhorende gebouwen, tuinen, erven en verhardingen. Het overige deel van het te wijzigen bouwvlak houdt de bestemming 'Agrarisch': *voldoet.*
- Het wijzigen van de bestemming van de gronden binnen het bouwvlak in de bestemming 'Wonen' is aanvaardbaar vanuit een oogpunt van een milieuhygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat: *voldoet.*
- Het wijzigen van de bestemming van de gronden binnen het bouwvlak in de bestemming 'Wonen' mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bestemmingen en functies: *voldoet.*
- Het wijzigen van de bestemming van de gronden binnen het bouwvlak in de bestemming 'Wonen' mag niet leiden tot negatieve effecten op de waterhuishouding: *voldoet.*
- Het wijzigen van de bestemming van de gronden binnen het bouwvlak in de bestemming 'Wonen' mag niet leiden tot een onevenredige publieks- en/of verkeersaantrekkende werking: *voldoet.*

Aangezien het in dit geval niet enkel om wonen gaat, maar ook deels om werken en daarin om het gebruik van agrarische bedrijfsgebouwen voor niet-agrarische bedrijfsfuncties, is in de regionotitie functies zoeken plaatsen zoeken functies' een bedrijvenlijst opgenomen met zogenaamde 'menukaarten' die aangeven welke soort bedrijvigheid en omvang van bedrijvigheid is toegestaan. Het bestemmingsplan heeft deze bedrijvenlijst overgenomen.

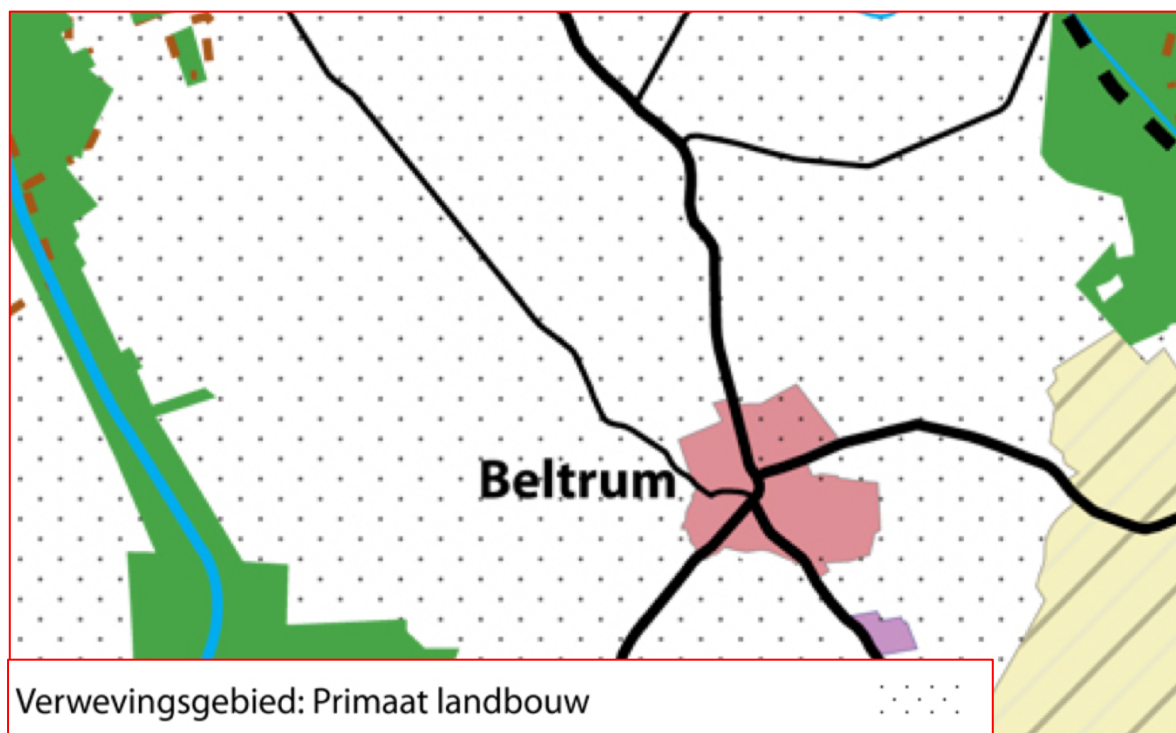
In dit geval gaat het om een initiatief waarbij functieverandering plaatsvindt van agrarisch naar een woonfunctie en kleinschalige bedrijfsfunctie. Gekeken is daarom of het gewenste plan (zie ook paragraaf 2.2. voor de activiteiten) past binnen de lijst van toelaatbare functies voor functieverandering in het ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied 2020'. Hoveniersbedrijven als semi-agrarische bedrijven zijn genoemd op deze lijst. Het gewenste plan past dus binnen dit omschreven kader.

3.4.3 Structuurvisie Berkelland 2025

Op 26 oktober 2010 is de Structuurvisie Berkelland 2025 vastgesteld. Dit document bundelt bestaande sectorale beleidsvisies tot één document, waaronder de Woonvisie, de Ruimtelijke Visie Buitengebied Berkelland en de Notitie van Uitgangspunten Bestemmingsplan Buitengebied (van voor 2010), het gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan en Beleef het in Berkelland (toerisme en recreatie). Maar ook het beleid van samenwerkingspartners als Regio Achterhoek, provincie Gelderland en de waterschappen staan in de structuurvisie.

De Structuurvisie heeft voor het buitengebied als doel om de kwaliteit van het landelijke gebied te beschermen en te verbeteren, rekening houdend met de veranderende functie. Verdere verbetering van de kwaliteit leidt tot duurzame landbouw, versterkte natuur, verbetering van recreatieve mogelijkheden, verlaging van de milieubelasting, verbetering van de infrastructuur, het woon- en werkklimaat en de economische structuur.

Voor voorliggend plan is gekeken naar de relevante thema's die voor het plangebied van toepassing zijn. Op basis van de structuurvisiekaart is onderzocht welke thema's uit de structuurvisie voor het plangebied van toepassing zijn. De volgende afbeelding geeft een uitsnede van de structuurvisiekaart weer:



Figuur 6: Uitsnede structuurvisiekaart Berkelland (Bron: Gemeente Berkelland)

Voor kleinschalige bedrijvigheid geeft de structuurvisie aan dat er waarde wordt gehecht aan het bevorderen van kleinschalige bedrijvigheid. Bestaande, verspreid liggende bedrijfsbestemmingen bieden doorgaans beperkte uitbreidingsmogelijkheden voor kleinere bedrijven.

Voor wonen is het behouden van de rust, de variatie en de kleinschaligheid een uitgangspunt voor de gemeente. De gemeente Berkelland kenmerkt zich als gemeente waar diverse vormen van ruimtegebruik naast elkaar voorkomen. De gemeente ziet dat er minder vraag is naar

appartementen en meer vraag naar grondgebonden woningen. Ten aanzien van woningen buitende bebouwde kom heeft de gemeente de ambitie voor woningbouw met zo min mogelijk beslag op de ruimte. Ook is er ruimte voor vernieuwende concepten.

Voor woningen buiten de bebouwde kom geldt dat inbreiden zoveel mogelijk voor uitbreiden gaat. Daarbij mag de inbreiding niet ten koste gaan van de kwaliteit van bestaande wijken. Voor woningbouw in het buitengebied biedt het functieveranderingsbeleid kansen voor woningbouw, mits dit uiteraard goed is afgewogen en wanneer er geen aantasting optreedt van het landschap. Woningbouw in het buitengebied is met het oog op demografische ontwikkelingen zeer beperkt. Dit vanwege de verwachte daling van de woningbouwaantallen.

Planspecifiek

Voorliggend plan vindt aansluiting bij de structuurvisie Berkelland 2025. Er wordt ingezet op functieverandering van agrarisch naar wonen en bevordering van kleinschalige bedrijvigheid, in dit geval een eenmanszaak hoveniers-/stratenmakersbedrijf.

3.4.4 Toetsing aan gemeentelijk beleid

Voorliggend plan vindt aansluiting bij het gemeentelijk beleid. De beoogde landschappelijke inpassing geeft een vereveningsbijdrage in de vorm van het versterken van de landschappelijke kwaliteit van het perceel. Ook zorgt de opheffing van het agrarisch perceel voor een vereveningsbijdrage. Het gemeentelijk beleid vormt geen belemmering voor voorliggend plan.

4. Omgevingsaspecten

4.1 Bodem, Archeologie, Cultuurhistorie

4.1.1 Bodem

Verdachte locaties met betrekking tot de kwaliteit van de bodem, dienen bij ruimtelijke plannen en projecten in het kader van de Wet bodembescherming te worden gesignaleerd vanuit een goede ruimtelijke ordening.

Bij een procedure geldt een verplichting om te toetsen of de bodemkwaliteit past bij de gevraagde ontwikkeling. Het plan omvat het planologisch wijzigen van de agrarische functie naar een woonfunctie, er wordt niet gesloopt of gebouwd. Uit het bodemloket blijkt dat de bodemkwaliteit ter plaatse is niet eerder met een bodemonderzoek vastgesteld.

Beoordelingskader

Bij een bestemmingsplanprocedure geldt een verplichting om te toetsen of de bodemkwaliteit past bij de gevraagde ontwikkeling. De ODA voert een bodeminventarisatie uit om in beeld te brengen wat de lokale bodemkwaliteit is. We geven aan of er nog bodemonderzoek uitgevoerd moet worden of dat er maatregelen nodig zijn om de bodemsituatie te verbeteren.

Inhoudelijke beoordeling

Om in beeld te brengen of ter plaatse van Heelweg 19-21 te Beltrum mogelijk sprake is van een afwijkende bodemkwaliteit, heeft de ODA een inventarisatie uitgevoerd:

- Op de locatie is een woonhuis met agrarische bestemming. Het is niet bekend of er een oud milieudossier beschikbaar is en of er binnen de inrichting (< 2006) sprake is geweest van bodembedreigende activiteiten.
- Op de locatie is, voor zover ons bekend, geen ondergrondse tank aanwezig geweest.
- Voor deze locatie is geen melding voor het toepassen of opslaan van grond bekend.
- Uit de beschikbare luchtfoto's en de asbestdakenkaart blijkt dat één of meerdere schuren waarschijnlijk voorzien zijn geweest van asbesthoudende dakbedekking (zijn gesaneerd). Uit luchtfoto's blijkt echter dat de actuele situatie al vanaf 2006 bestaat. Door afwatering of erosie kan in het verleden een asbestverontreiniging in de onderliggende bodem ontstaan zijn.

Bij een erfverharding of puinhoudende grond adviseren wij altijd alert te blijven op de aanwezigheid van asbestverdacht materiaal.



Asbestdakenkaart Gelderland

- De toegangsweg is niet betrokken geweest bij het project Sanering Asbestweg (SANAS).
- Op oude luchtfoto's (>2006) en historisch kaartmateriaal (<http://www.topotijdreis.nl/>) zijn geen bijzonderheden of bodemverstoringen zichtbaar.

Conclusie en advies

De bodemkwaliteit ter plaatse van Heelweg 19-21 te Beltrum is niet eerder met bodemonderzoek vastgesteld. De uitgevoerde inventarisatie geeft geen aanleiding om een afwijkende bodemkwaliteit te verwachten. Het uitvoeren van bodemonderzoek in het kader van de bestemmingsplanprocedure is niet nodig. De bodemkwaliteit wordt geschikt geacht voor de toekomstige functie als Wonen en vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan (woningsplitsing en bouw bedrijfshal).

Aandachtspunten

In algemene zin gelden de volgende aanbevelingen:

- Wanneer tijdens graafwerkzaamheden waarnemingen worden gedaan die op een verontreiniging wijzen, dan moet het werk direct gestopt worden en moet met de ODA worden overlegd.
- Voor de toepassing van vrijkomende grond en bouwstoffen gelden de voorschriften uit het Besluit bodemkwaliteit.

Bij de oprichting, verandering of beëindiging van een inrichting kan sprake zijn van een verplichting voor een nul- of eindsituatieonderzoek. De beoordeling hiervan vindt plaats bij het indienen van een melding in het kader van het Activiteitenbesluit of het aanvragen van een omgevingsvergunning milieu.

4.1.2 Archeologie

De bescherming van archeologisch erfgoed is wettelijk verankerd in de Erfgoedwet. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Erfgoedwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn.

In het nieuwe 'ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2020' zijn op basis van de beleidswaardenkaart van de gemeente Berkelland archeologische verwachtingswaarden opgenomen. De Heelweg 19-21 is gelegen binnen de Waarde – Archeologie 3 verwachtingswaarde. Dit betekent dat wanneer een bouwwerk wordt opgericht dat groter is dan 250 m² en waarbij de

bodemingreep dieper is dan 0,4 m beneden maaiveld de aanvrager een rapport moet overleggen. Dit rapport geeft inzicht in de archeologische waarde van de gronden.

In het geval van de Heelweg 19-21 wordt er een bodemingreep voorzien van 225 m² die niet dieper gaat dan 0,4 m. Het is daarmee niet nodig om een archeologisch onderzoek uit te laten voeren. Het aspect archeologie vormt hiermee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.1.3 Cultuurhistorie

De wet- en regelgeving op rijksniveau rondom beschermd cultureel erfgoed is vastgelegd in de Erfgoedwet. Daarvan is de Erfgoedverordening een lokale afspiegeling voor de bescherming van gemeentelijke monumenten. Sinds 2012 zijn gemeenten bij het vaststellen van ruimtelijke (bestemmings)plannen verplicht de aanwezige cultuurhistorische waarden volwaardig mee te wegen in de onderbouwing. Dit is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Dit betekent dat niet alleen gekeken wordt naar de beschermde monumenten en gebieden, maar ook naar andere aanwezige cultuurhistorische waarden.

De gemeenteraad heeft in september 2017 een cultuurhistorische waardenkaart vastgesteld en daarbij bepaald dat plannen die liggen in een cultuurhistorisch ensemble of in een gebied met een hoge of zeer hoge cultuurhistorische waarde, zonodig onderbouwd kunnen worden met een nadere cultuurhistorische analyse.

Het plangebied ligt niet in een ensemble en in een zone met een middelmatige cultuurhistorische waarde. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

A. Beschermde monumenten

De gebouwen en objecten in het plangebied zijn niet aangewezen als beschermd monument.

B. Bouwhistorische waarden

De planlocatie is een oude huisplaats (typoniem 'Waterdiek') die al voor 1830 bestaat als ontginningsboerderij. In 1830 bestond het erf uit een hoofdgebouw en een/twee bijschuren. Beide gebouwen zijn (in de kern) nog aanwezig en vormen het hart van het erf. Het is aan te bevelen rekening te houden met deze gegevens bij de herbestemming/transformatie van de gebouwen en het historische erf.

C. Historisch-landschappelijke waarden

De planlocatie is gelegen in een randzone van het broek (Br1) en hoort bij een ontginningsperiode die mogelijk al in de 17^{de} eeuw startte. Ook al oogt de boerderij als 19^{de} en 20^{ste} eeuwse, de kern kan mogelijk al veel ouder zijn.

D. Historisch-geografische waarden

De boerderij ligt nabij de kruising van de Waterdijk met de Heelweg. De Heelweg is een eeuwenoude verbinding tussen Duitsland en de hanzesteden aan de IJssel. De Waterdijk slingerde aanvankelijk door het gebied en is later verlegd en rechtgetrokken. Mogelijk is dit de verklaring voor de oriëntatie van de boerderij ten opzichte van de huidige ontsluitingen.

Conclusie

De aanwezige cultuurhistorische waarden leveren geen beperking op voor de beoogde ontwikkelingen. Er is geen aanvullend cultuurhistorisch onderzoek nodig.

Het landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1).

De aanleg zou zich moeten voegen in de historische context van het landschap en de daarin liggende (verdwenen) structuren.

4.2 Ecologie

4.2.1 Flora en Fauna

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied als beschermde natuur Natura-2000 gebieden, wetlands, Gelders Natuurnetwerk. Daarnaast is er ook soortenbescherming. Op 1 januari 2017 heeft een belangrijke wetswijziging plaatsgevonden, sindsdien vervangt namelijk de Wet natuurbescherming, de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet.

Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn worden aangemerkt als speciale beschermingszones (Natura 2000 gebieden). Deze Europese richtlijnen zijn verankerd in de Wet natuurbescherming. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000 gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies.

Gelders Natuurnetwerk & Groene Ontwikkelingszone

Provincies zijn verantwoordelijk voor de veiligstelling en ontwikkeling van de EHS in hun provincies, in het provinciaal beleid thans aangeduid met Gelders Natuurnetwerk (GNN) en Groene Ontwikkelingszone (GO). Het GNN en GO vormen samen een netwerk van grote en kleine natuurgebieden waarin de natuur (plant en dier) voorrang heeft en wordt beschermd. Daarmee wordt voorkomen dat natuurgebieden geïsoleerd komen te liggen en dieren en planten uitsterven en dat de natuurgebieden zo hun waarde verliezen. Het perceel is geen onderdeel van de Groene Ontwikkelingszone (voormalige EHS verbindingzone). Met de voorgenomen herziening treedt

daarmee geen negatief effect op ten aanzien van de wezenlijke kenmerken en waarden van het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszone. Nader onderzoek, ontheffing en/of een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming is niet noodzakelijk.

Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is ook de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van significant negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing worden gevraagd. Het plan voorziet in een herziening van de bestemming agrarisch naar maatschappelijk. De gronden waarop het perceel betrekking heeft zijn thans in gebruik en hebben, gelet op dit gebruik, naar verwachting geen bijzondere natuurwaarden. Voor mogelijk aanwezige beschermde soorten en functies zijn er voldoende uitwijkmogelijkheden. Nader onderzoek en/of ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is niet noodzakelijk.

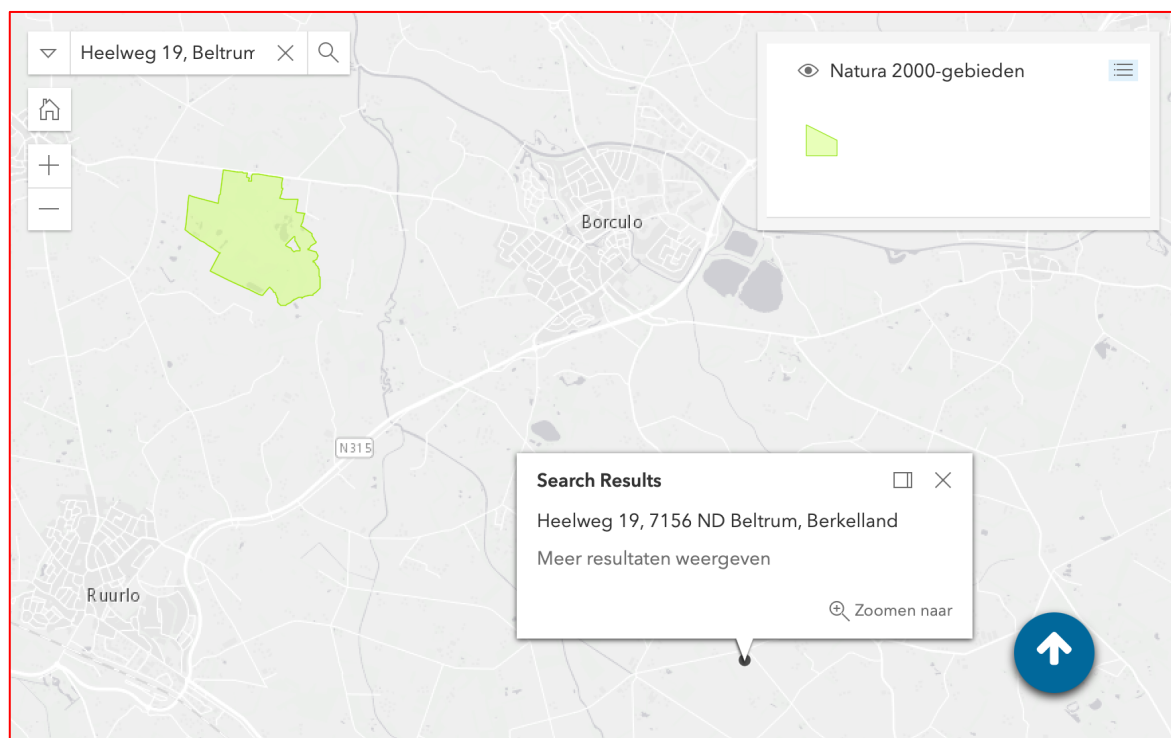
4.2.2 Natura 2000 gebied en stikstof

Voor de beschermde Natura 2000-gebieden geldt dat er voor projecten en handelingen geen verslechtering van de kwaliteit van de habitats of een verstorend effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen mag optreden. Nieuwe activiteiten die door een plan mogelijk worden gemaakt kunnen leiden tot een geringe hoeveelheid stikstofemissie door een beperkt aantal verkeersbewegingen als gevolg van een nieuwe ontwikkeling. Voor het plan is daarom voor het onderdeel gebiedsbescherming van Natura 2000 gebieden nader ingegaan op stikstof.

Sinds de PAS-regeling is komen te vervallen is jurisprudentie en beleid over stikstof continue aan wijzigingen onderhevig.

Ingaande 1 juli 2021 is de wet Stikstofreductie en Natuurverbetering in werking getreden. Onderdeel van deze wet is de vrijstelling voor bouw- en sloop en eenmalige aanlegactiviteiten, in het kort de bouwvrijstelling. Dit betekent dat voor het aspect stikstof alleen nog de depositie in de gebruiksfase een rol speelt.

In onderstaande figuur is aangegeven waar de locatie ligt t.o.v. het Stelkampsveld.



Figuur 7: Uitsnede Natura 2000 kaart

In de gebruiksfase is er geen depositie hoger dan 0,00 mol/ha/jr te verwachten op een afstand van 5,3 km omdat er sprake is van een beperkte verkeersaantrekkende werking. Volgens de indeling die CROW hanteert ligt de projectlocatie in het 'buitengebied' en geldt een verkeersgeneratie van maximaal 8,2 motorvoertuigenbewegingen per woning. In totaal dus 16,4 motorvoertuigenbewegingen per (week)dag.

Het daadwerkelijke te verwachten aantal voertuigenbewegingen ligt in praktijk lager. Eigenaren hebben 4 auto's in totaal tot hun beschikking/ eigendom, waar 1 van de 4 auto's voor het hoveniers-/stratenmakersbedrijf in gebruik is. Verwachting is gemiddeld 2 voertuigenbewegingen per auto per dag. Wat een verwachting geeft van in totaal 8 voertuigenbewegingen per weekdag. Minder voertuigenbewegingen worden verwacht in het weekend.

De NOx-emissie van dit aantal voertuigenbewegingen leidt niet tot significante gevolgen. Een passende beoordeling is in dit geval dan ook niet nodig.

4.3 Lichthinder

Het beleid ten aanzien van licht is opgenomen in 'Nota ruimte; ruimte voor ontwikkeling, deel 4', 'Natuur voor mensen, mensen voor natuur; nota natuur, bos en landschap in de 21^e eeuw' en het 'Meerjarenprogramma vitaal platteland'. Marktpartijen, provincies en gemeenten en de minister van VROM maken afspraken in het kader van de taskforce verlichting. Samengevat komt de kern van het beleid ten aanzien van licht neer op het volgende: Donkerte hoort samen met onder andere rust en ruimte tot een van de kernkwaliteiten van het landschap onder het kopje belevingskwaliteit. Het rijksbeleid is gericht op het in beeld brengen, realiseren en veiligstellen van de gewenste leefomgevingskwaliteit door het terugdringen van verstoring door activiteiten op het platteland

(geluid, licht, stank). Het rijksbeleid is erop gericht energiezuinige (straat)verlichting bij gemeenten en provincies te bevorderen met behoud van kwaliteit en (verkeers)veiligheid.

De gemeenteraad van Berkelland heeft op 14 september 2010 het Actieplan licht vastgesteld. Hierin worden mogelijke maatregelen opgesomd om de hoeveelheid licht in Berkelland beperkt te houden. Daarbij heeft de gemeenteraad uitgesproken dat een bestemmingsplan niet het meest geëigende middel is om regels te stellen over lichthinder. De raad heeft besloten dat maatregelen ter voorkoming van lichthinder moeten worden bereikt door overleg, door het sluiten van convenanten en door gebruik te maken van bestaande richtlijnen en praktische handreikingen. De gemeenteraad is tot deze beslissing gekomen na te hebben geconstateerd dat lichthinder in Berkelland slechts in geringe mate wordt beleefd.

4.4 Verkeer en parkeren

Voor de beperking van verkeersonveiligheid en overlast door wegverkeer, is het van belang om het verkeer te concentreren op de daarvoor bedoelde verkeersaders met een duurzaam veilige inrichting. Daardoor kunnen verblijfsgebieden zo worden ingericht dat de rust, variatie en kleinschaligheid van het landschap behouden blijft. Met inwerkingtreding van de Reparatiewet BZK op 29 november 2014 is bepaald dat stedenbouwkundige voorschriften, waaronder ook het parkeren, geregeld moeten worden in het bestemmingsplan. Hierdoor moeten regels voor parkeren worden toegevoegd in bestemmingsplannen en beheersverordeningen.

Op 1 november 2014 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Vanaf dat moment is het mogelijk om in de regels van een bestemmingsplan een koppeling te maken met beleidsregels. Hierdoor kan net als in de bouwverordening is gedaan, een flexibele regeling voor parkeren worden opgenomen in een bestemmingsplan. De gemeente Berkelland heeft voor verschillende gebiedstypen parkeernormen vastgesteld. In het buitengebied (niet stedelijk gebied) zijn de volgende parkeernormen van toepassing op het perceel Heelweg 19-21

- 1,8 parkeerplaats per woning
- 0,3 parkeerplaats voor bezoekersparkeren
- 2,5 parkeerplaats per 100 m² bvo voor bedrijvigheid arbeidsintensief/bezoekersextensief

Plan specifiek

Voor het perceel aan de Heelweg 19-21 zijn in totaal 4,2 parkeerplaatsen nodig voor het woongedeelte. Voor het bedrijfsgedeelte zijn er in totaal 5,6 parkeerplaatsen nodig. Op het perceel heeft men 4 auto's/motorvoertuigen in eigendom, waarvan 1 auto wordt gebruikt voor het hoveniers-/stratenmakersbedrijf. Deze 4 auto's/motorvoertuigen hebben in de bijgebouwen/overkappingen allen een eigen parkeerplek. Verder is in de buitenruimte voldoende ruimte aanwezig om te kunnen parkeren. In het erfinrichtingsplan plan is ook aangegeven waar parkeren in de buitenruimte wordt voorzien voor het hoveniers-/stratenmakersbedrijf. Zie hiervoor ook bijlage 1 inpassingsplan.

4.5 Milieu hygiënische aspecten

4.5.1 Geluid

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen voor geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen) is de Wet geluidhinder van toepassing. De Wet geluidhinder kent drie geluidbronnen waar geluidzones voor gelden: railverkeerslawaaï, wegverkeerslawaaï en industrielawaaï.

Wanneer een ontwikkeling in een zone valt zoals aangegeven in de Wet geluidhinder, moet akoestisch worden aangetoond dat aan de grenswaarden in deze wet wordt voldaan. Wordt niet voldaan aan deze grenswaarden, dan hebben Burgemeester en Wethouders onder voorwaarden de mogelijkheid hogere grenswaarden vast te stellen. Hierbij wordt een procedure doorlopen die aan de eisen van de Wet geluidhinder moet voldoen.

Woning of ander geluidgevoelig gebouw

De ontwikkeling betreft niet het vestigen van een nieuwe woning of ander geluidgevoelig gebouw. De Wet geluidhinder is niet van toepassing.

2: Belemmering bedrijfsvoering

Door een ruimtelijke ontwikkeling kunnen geluidgevoelige objecten dichterbij bedrijven toe komen. Bedrijven moeten ten aanzien van deze objecten voldoen aan geluidsnormen. Het realiseren van geluidgevoelige objecten dichterbij de bedrijven kan een beperking voor de bedrijven betekenen. Of deze beperking ook leidt tot directe gevolgen voor de bedrijfsvoering, dient te worden vastgesteld. In dergelijke gevallen is akoestisch nodig om te onderzoeken welke geluidsbelasting het bedrijf op het plangebied heeft.

Blijkt uit het onderzoek dat de bedrijven ook in de nieuwe situatie kunnen voldoen aan de gestelde geluidsnormen, dan is in feite voldaan aan dit punt.

De op de locatie aanwezige woning met agrarische bestemming wordt gesplitst in twee verblijfsobjecten en er wordt een hoveniersbedrijf in de bijbehorende schuur gerealiseerd.

Voor het hoveniersbedrijf op nummer 19 geldt een richtafstand van 10 meter. De woning nummer 21 ligt op 0 meter van de terreingrens.

Er wordt van uit gegaan dat het een voornamelijk agrarisch hoveniersbedrijf is en dat de volgende beoordelingsniveaus van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Beoordelingsniveaus in dB(A) Tabel 2,17e/f	dagperiode	avondperiode	Nachtperiode
Agrarische bedrijven	6:00-19:00 uur	19:00-22:00 uur	22:00-6:00 uur
L _{Ar,LT} op gevel gevoelige gebouwen	45	40	35
L _{Amax} op gevel gevoelige gebouwen	70	65	60

Het beoordelingsniveau L_{Ar,LT} is alleen van toepassing op de vast opgestelde installaties,

Het beoordelingsniveau L_{Amax} is in de dagperiode niet van toepassing op laden en lossen en niet op het in en uit de inrichting rijden van landbouwtractoren of motorrijtuigen met beperkte snelheid. Het is ook niet van toepassing op laad- en losactiviteiten in de periode tussen 19.00 uur en 06.00 uur ten behoeve van de aan- en afvoer van producten, voor zover dat ten hoogste een keer in de genoemde periode plaatsvindt.

Gelet op de afstand tussen de bedrijfsactiviteiten en de woning nummer 21 zal voldaan worden aan de beoordelingsniveaus van het Activiteitenbesluit. Het bedrijf wordt niet belemmerd.

3: Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Afgewogen moet worden of er in en om de geluidgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat blijft gegarandeerd. Dit aspect speelt wanneer geluidgevoelige objecten en geluid producerende objecten als bedrijven en wegen in elkaars nabijheid worden gerealiseerd. Om hierover een goed oordeel te kunnen vormen dient te worden bepaald wanneer sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Wanneer een gemeente geluidbeleid heeft vastgesteld kunnen daarin geluidnormen zijn opgenomen. Voor rail- en wegverkeerslawaai kan aansluiting worden gezocht bij de normen in de Wet geluidhinder. Ook als er sprake is van een industrieterrein in of rond een plangebied kent de Wet geluidhinder normen. Voor het overige lawaai van bedrijven kennen de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Activiteitenbesluit en de Handleiding Industrielawaai en vergunningverlening regels en normen.

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat bij ruimtelijke plannen verder moet worden gekeken dan de normen uit de diverse wetten. De VNG-publicatie “bedrijven en milieuzonering” is hiervoor een hulpmiddel. Wanneer aan de richtafstanden van deze publicatie wordt voldaan is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Wordt niet voldaan aan de richtafstanden dan dient de situatie akoestisch te worden bepaald en afgewogen.

Bij de afweging of een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ook in een nieuwe situatie aanwezig blijft, kan de VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering worden betrokken.

Voor het hoveniersbedrijf op nummer 19 geldt een richtafstand van 10 meter. De woning nummer 21 ligt op 0 meter van de perceelsgrens. Aan de richtafstand wordt niet voldaan.

De gemeente Berkelland heeft geen geluidbeleid. De gemeente past de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening toe voor de vergunningverlening en het bepalen van een goed woon- en leefklimaat in het kader van de ruimtelijke ordening.

- Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) gelden de richtwaarden uit onderstaande tabel.
- Voor het maximale beoordelingsniveau (L_{Amax}) gelden de streef- en grenswaarden.

De inrichting en omliggende geluidgevoelige gebouwen liggen in de woonomgeving “Landelijke omgeving”.

Aanbevolen richtwaarden $L_{Ar,LT}$ en aanbevolen streefwaarde-grenswaarde L_{Amax} voor maximale geluidniveaus in de woonomgeving in dB(A) volgens de Handreiking.

Aard van de woonomgeving	Dag 7:00-19:00		Avond 19:00-23:00		Nacht 23:00-7:00	
	$L_{Ar,LT}$ richt- waarde	L_{Amax} streef - grens	$L_{Ar,LT}$ richt- waarde	L_{Amax} streef - grens	$L_{Ar,LT}$ richt- waarde	L_{Amax} streef - grens
Landelijke omgeving	40	50-70	35	45-65	30	40-60
Rustige woonwijk, weinig verkeer	45	55-70	40	50-65	35	45-60
Woonwijk in de stad	50	60-70	45	55-65	40	50-60
Bedrijventerrein	55	65-70	50	60-65	45	55-60

Deze richtwaarden mogen na bestuurlijke afweging maximaal worden opgerekt tot 50 dB(A)

Gelet op de afstand tussen de bedrijfsactiviteiten en de woning nummer 21 zal voldaan worden aan de richtwaarden en grenswaarden. Het woon- en leefklimaat vormt geen belemmering voor de ontwikkeling. Hierbij wordt er wel van uit gegaan dat het hoveniersbedrijf een eigen in-/uitrit heeft zoals op de tekening aangegeven.

4.5.2 Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie drie richtlijnen gevormd. Deze richtlijnen zijn afgeleid uit de Wet luchtkwaliteit. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regeling:

- Besluit en de Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Besluit en de Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Het besluit staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekende mate is. "niet in betekende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hier om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats. In deze regeling is een lijst van categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen. Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling niet in deze lijst is opgenomen, kan deze nog steeds niet in betekende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder dan 3% van de

grenswaarden zijn. Met grenswaarden voor beide stoffen van 40 microgram/m² komt dit neer op een bijdrage van 1,2 microgram/m³.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteit eisen)

Deze gevoelige bestemmingen zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is dat 300 meter en bij provinciale wegen 50 meter. Indien gevoelige bestemmingen binnen deze zones worden gerealiseerd is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit, nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

In deze regeling staan criteria en eisen waaraan de berekeningen en de rekenmodellen moeten voldoen:

- CARII: berekening van emissies binnenstedelijk verkeer
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens de “worst case” benadering
- ISL2: berekening van emissies van buitenstedelijk verkeer
- ISL3a: berekening van emissies van industrie

Planspecifiek

Binnen en rondom dit plangebied is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (nibm). Toch is het niet altijd nodig om een berekening uit te voeren. Een onderbouwing gebaseerd op ervaring is ook mogelijk. In dit geval is sprake van een woning met hoveniers-/stratenmakersbedrijf De uitstoot van fijn stof bij bedrijven van deze omvang is verhoudingsgewijs klein. Het is daarom ook zonder berekening duidelijk dat de bijdrage nibm is.

De ruimtelijke procedure heeft geen betrekking op de ontwikkeling van een gevoelige bestemming als bedoeld in het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen). Deze gevoelige bestemmingen zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

De locatie ligt bovendien op een afstand van:

- meer dan 300 meter van een rijksweg;
- meer dan 50 meter van een provinciale weg.

Alleen bij realisatie van gevoelige bestemmingen binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden nodig. Nu dit niet aan de orde is, hoeft geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit plaats te vinden.

Conclusie / advies

De voorgenomen ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen. Er is geen sprake van feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.

Het onderwerp luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling. Het advies is om deze beoordeling op te nemen in het bestemmingsplan.

4.5.3 Geur

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders: Wet geurhinder en veehouderij, Activiteitenbesluit milieubeheer en de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland.

Wet geurhinder en veehouderij

De wet Geurhinder en Veehouderij (Wgv) dient als toetsingskader voor geurhinder. De Wgv bevat grenswaarden en afstanden voor geurbelasting vanwege dierenverblijven van veehouderijen en stelt één land dekkend beoordelingskader met een indeling in categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wgv dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden te worden aangehouden:

- ten minste 100 m indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en;
- ten minste 50 m indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Bij ruimtelijke planvorming is het van belang de volgende vragen te beantwoorden:

- is ter plaatse van geurgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd?
- Wordt een eigenaar/gebruiker van omliggende gronden onevenredig in zijn belangen geschaad?

Wanneer geurgevoelige objecten op voldoende afstand van veehouderijen zijn gepland, vindt er geen onevenredige beschadiging van belangen plaats en kan er een goed woon- en leefklimaat worden gegarandeerd.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Agrarische bedrijven hebben geen vergunning nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Daarnaast zijn er bedrijven die nog wel een omgevingsvergunning milieu nodig hebben. Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv).

Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland

De raad heeft bij besluit van 9 december 2008 de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland vastgesteld. Deze verordening is op 1 juli 2009 in werking getreden. Daarbij zijn de zeven kleine kernen (Beltrum, Geesteren, Gelselaar, Haarlo, Noordijk, Rekken en Rietmolen) aangewezen als gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvoor een andere geurnorm en minimaal aan te houden afstand van toepassing zijn: 6,0 odour units per kubieke meter lucht en 75 meter.

Geurnormen en minimumafstanden

In de gemeente Berkelland gelden voor geurgevoelige objecten in het buitengebied de in de onderstaande tabel opgenomen geurnormen en minimumafstanden.

Ligging geurgevoelig object	Geurnorm (geldt voor varkens, pluimvee, vleeskalveren, geiten en schapen)	Minimumafstand (geldt voor koeien, paarden en konijnen)	Gevel-tot-gevel-afstand (geldt voor alle veehouderijtypen)
Buiten bebouwde kom	14 odour units/m ³	50 meter	25 meter

Tabel 3: geurnormen (Bron: Omgevingsdienst Achterhoek)

Voor woningen en andere geurgevoelige objecten bij veehouderijen geldt in het buitengebied een minimumafstand van 50 meter. Dit is inclusief woningen en andere geurgevoelige objecten die daar op of na 19 maart 2000 geen deel meer van uitmaken. Ook voor woningen en andere geurgevoelige objecten die op of na 19 maart 2000 zijn gebouwd in samenhang met de beëindiging van de veehouderij geldt deze minimumafstand van 50 meter.

Beoordeling onderdeel geur van Heelweg 19-21 op omliggende woningen en andere geurgevoelige objecten

De te bestemmen locatie ligt buiten de bebouwde kom. In de huidige situatie is een agrarische bestemming aanwezig. Er is geen veehouderij aanwezig. Er worden geen dieren gehouden.

In de beoogde situatie is geen sprake meer van een agrarische bestemming. Ook zijn in de beoogde situatie geen dieren aanwezig. In de beoogde situatie blijft wel de voormalige agrarische bedrijfswoning aanwezig (waarbij de veehouderij op of na 19 maart 2000 is beëindigd). Hiervoor geldt een afstand van 50 meter tot omliggende veehouderijen.

Omliggende veehouderijen voldoen aan deze minimale afstand van 50 meter vanaf het bouwvlak. En er daarom sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op de planlocatie en omliggende veehouderijen worden niet belemmerd door deze ontwikkeling.

Geur hoveniersbedrijf

Voor het realiseren van het hoveniersbedrijf moet het onderwerp geur ook worden meegenomen. Het hoveniersbedrijf voldoet in basis niet aan de afstand van 30 meter tot de woning op Heelweg 21. Het hoveniersbedrijf is een eenmanszaak waar de betreffende hovenier ook bewoner is van de Heelweg 19. Het gebouw dat het hoveniersbedrijf nodig heeft is alleen voor opslag bestemd en geen andere activiteiten. Zo wordt mogelijke geurhinder in de toekomst

uitgesloten en is er zekerheid dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning op Heelweg 21.

Conclusie / advies

Het onderdeel geur veehouderij vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.5.4 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel om een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt mede door milieuzonering.

Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieu gevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat uit het aanhouden van minimale richtafstand tussen een milieubelastende functie en een milieu gevoelige functie. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Beoordelingskader

De aanbevolen afstanden tussen de beoogde woonfunctie en omliggende functies zijn opgenomen in de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering' 2009. De VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) is een hulpmiddel voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen bij en rondom bedrijven. In deze publicatie zijn richtafstanden voor zowel het omgevingstypen en milieu categorieën opgenomen. Zie ook onderstaande tabel.

Milieucategorie	Afstand (m)
1	0
2	10
3.1	30
3.2	50
4.1	100
4.2	200
5.1	300
5.2	500
5.3	700
6	1.000

Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor.

Hinderaspecten op het gebied van milieu zijn onder andere geur, stof, geluid en gevaar, waarbij geldt dat de grootste afstand maatgevend is. Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft. Deze gaan dan voor de afstanden uit de VNG-publicatie.

Aanvullend milieuonderzoek kan uitwijzen dat kleinere afstanden dan de richtafstanden mogelijk zijn. Voor het aspect geur geldt in principe de toetsing aan de Wet geurhinder en veehouderij.

Planspecifiek

In de situatie van de Heelweg 19-21 is sprake van een rustig buitengebied. In de omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevinden zich de in onderstaande tabel genoemd bedrijf. De tabel de richtafstand per onderdeel (geur, stof, geluid en gevaar) en de bijbehorende milieucategorie. De richtafstanden gelden tussen de grens van de bedrijfsbestemming¹ en de gevel van de woning. De werkelijke afstand in onderstaande tabel is ook op die manier gemeten. Voor het te ontwikkelen plan is nader aandacht besteed aan de aspecten Geur en Geluid.

Adres	Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie	Werkelijke afstand
Heelweg 19	plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven: b.o. <= 500 m ²	30	10	30	10	2	0

Geur

In het kader van het aspect geur kan worden gesteld dat het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf op voldoende afstand is gelegen van het perceel zodat het geen belemmering vormt voor de voorgestane ontwikkeling of dat anderzijds de ontwikkeling van wonen en natuur de bedrijven in de omgeving beperkt in de bedrijfsvoering. Een nadere (technische) onderbouwing voor het onderdeel geur is ook te vinden onder de paragraaf geur.

Geluid

In het kader van het aspect geluid kan worden gesteld dat in het beginsel voor de Heelweg 21 en het hoveniersbedrijf behorende bij de Heelweg 19 een richtafstand van 30 meter geldt. Tussen het hoveniersbedrijf en die woning geldt in beginsel deze richtafstand omdat er geen sprake is van een functionele binding tussen bedrijf en woning. Aan de minimale richtafstand van 30 wordt niet voldaan. De woning op Heelweg 21 ligt namelijk op 0 meter van de perceelsgrens.

Het hoveniersbedrijf is een eenmanszaak waar de betreffende hovenier ook bewoner is van de Heelweg 19. De hovenier gebruikt voor zijn bedrijf één auto met aanhanger die via eigen inrit in- en uitrijdt. Het gebouw dat het hoveniersbedrijf nodig heeft is alleen voor opslag bestemd en geen andere activiteiten. Het werk door de hovenier wordt verricht op locatie bij de klant. Waar de auto (bus) aan de Heelweg 19 enkel ten behoeve van het woon-werkverkeer dient.

Er worden dus geen zaagwerkzaamheden, graafwerkzaamheden e.d. op locatie Heelweg 19 verricht.

Ondanks de aanbevolen richtafstand van 30 meter, kan door de aard van de beoogde activiteiten worden geconcludeerd dat de activiteiten van het bedrijf zodanig kleinschalig zijn dat geluid die het bedrijf wordt veroorzaakt is gelijk te stellen is aan het geluid bij het regulier gebruik van een woning met een schuur. Met inachtneming van bovenstaande kan worden gesteld dat de kans op geluidsoverlast nihil is. De 30 meter richtafstand is daarom voor deze situatie niet noodzakelijk om aan te houden.

Een nadere (technische) onderbouwing voor de streefwaarden van geluidsbelasting is ook te vinden onder de paragraaf geluid.

Ten opzichte van andere omliggende woningen is het hoveniersbedrijf op voldoende afstand gelegen. Daarmee geeft het bedrijf geen hinder voor de omgeving.

Conclusie

Met in achtneming van de nadere toelichting onder de milieuaspecten kan worden gesteld dat het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transport (weg, spoor, water en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving. Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

In het Bevi zijn grenswaarden en richtwaarden opgenomen voor het plaatsgebonden risico (PR). De grenswaarde voor kwetsbare objecten is de plaatsgebonden risicocontour 10-6/jr. Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Een plaatsgebonden risico van 10-6 betekent dat omwonenden van bijvoorbeeld een LPG-tankstation op die plaats een kans van één op een miljoen hebben om als gevolg van een ramp te overlijden.

Groepsrisico (GR)

Binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting kan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico van toepassing zijn. Dit blijkt uit artikel 12 en 13 uit het Bevi. Het gaat dan om de oprichting of wijziging van een Bevi-inrichting en het oprichten van (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van zo'n inrichting. Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Groepsrisico wordt niet uitgedrukt in een risicocontour maar in een FN-curve, waarbij het aantal slachtoffers wordt afgezet tegen de cumulatieve kans die ze als groep hebben om te overlijden. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Hoe moet worden omgegaan met risico's voor mensen in de omgeving van risicobronnen is in verschillende wet- en regelgeving opgenomen. Hierna wordt kort ingegaan op deze regelgeving.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. De volgende type bedrijven vallen onder de reikwijdte van het besluit (niet-uitputtend): LPG-tankstations, grote ammoniakkoelinstallaties, spoorwegemplacementen waar gerangeerd wordt

met gevaarlijke stoffen, bedrijven waarop het Besluit risico zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) van toepassing is.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. In het besluit en de bijbehorende regeling staan de regels waar de bedrijven waarop het besluit van toepassing is, aan moeten voldoen. Het gaat om circa 80-90% van de bedrijven in Nederland. In het besluit staan ook de aan te houden afstanden tot externe objecten. Deze externe veiligheidsafstanden gelden voor een beperkt aantal bedrijven.

Transport via weg, water en spoor

Voor de routing van gevaarlijke stoffen is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen van belang (Wvgs). Gemeenten mogen voor de zogenaamde routeplichtige stoffen gemeentelijke wegen binnen hun grenzen aanwijzen waarover deze gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd (en daarbuiten dus niet). Voor het transport van gevaarlijke stoffen via weg, water en spoor heeft het Rijk normen vastgesteld. Deze staan in het Besluit externe veiligheid transportroutes en de Regeling Basisnet. Deze gelden vanaf 1 april 2015. Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Hierin wordt ingegaan op het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de verantwoordingsplicht. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. In de Regeling Basisnet staat een tabel met afstanden voor plaatsgebonden risico die gelden voor transportroutes van het Basisnet. Deze afstanden gelden per trajectdeel.

Transport via buisleidingen

Vanaf 1 januari 2011 geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en bijbehorende regeling. Hierin staan regels over de externe veiligheid rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Het Bevb sluit zoveel mogelijk aan bij het Bevi. Het inhoudelijke beleid komt op hoofdlijnen overeen met het beleid voor andere situaties met gevaarlijke stoffen. Op basis van de PR-contour 10-6/jr. bepaald het bevoegde gezag of de aanleg van een nieuwe buisleiding (of uitbreiding van een bestaande) past binnen het ruimtelijk beleid. Diezelfde PR-contour 10-6/jr. geldt als een bestemmingsplan het oprichten van een (beperkt) kwetsbaar object mogelijk maakt in de omgeving van een buisleiding met gevaarlijke stoffen. De norm voor het PR is een harde norm (grenswaarde) voor kwetsbare objecten en geldt als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Besluit risico's zware ongevallen

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) is de vertaling in Nederlandse wetgeving van de Europese Seveso III-richtlijn. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het Brzo stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Een Brzo-bedrijf is ook automatisch een Bevi-bedrijf.

Vuurwerkbesluit

Het Vuurwerkbesluit is van rechtswege van toepassing op inrichtingen voor het opslaan of bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Vanuit het Vuurwerkbesluit gelden externe veiligheidsafstanden.

Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik

In deze circulaire zijn regels opgenomen voor onder andere de opslag van zwart buskruit, en ontplofbare stoffen die worden gebruikt bij slopen, seismische onderzoek. Rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen geldt een veiligheidsafstand.

Besluit ruimte

Het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Besluit ruimte). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen drie veiligheidszones rondom die complexen, waarbinnen voor activiteiten of objecten bepaalde beperkingen gelden.

Beleidsvisie externe veiligheid

Op 24 februari 2009 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.

Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Berkelland. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen, bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Zo staat voor woonwijken veiligheid hoog in het vaandel, terwijl op bedrijventerreinen ruimte blijft voor bedrijfsontwikkeling. Ook daar gelden echter de wettelijke veiligheidsnormen.

De toegestane hoogte van het groepsrisico en de bouw mogelijkheden binnen risicocirkels (plaatsgebonden risico) verschillen in de beleidsvisie per onderscheiden gebied. Naast woonwijken en bedrijventerreinen gaat het bij deze gebiedsindeling om gemengde gebieden (met woon- en werkfuncties) en het buitengebied.

	Overschrijding grenswaarde plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten	Overschrijding richtwaarde plaatsgebonden risico voor beperkt kwetsbare objecten	Overschrijding oriënterende waarde groepsrisico	Toename groepsrisico
Landelijk gebied	Niet acceptabel	Niet acceptabel (m.u.v. bestaande situaties)	Niet acceptabel (m.u.v. bestaande situaties)	Acceptabel onder voorwaarden

Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient te worden getoetst aan de externe veiligheidswet- en regelgeving. In het kader van goede ruimtelijke ordening is inzichtelijk gemaakt of er risicofactoren in of in de nabijheid van het plangebied liggen.



Figuur 8: Uitsnede risicokaart

Planspecifiek

Realisatie van een nieuwe woning wordt gezien als het realiseren van een nieuw beperkt kwetsbaar object. In de directe omgeving van het plangebied (binnen 300 meter) zijn geen inrichtingen aanwezig met een risicocontour. Daarnaast vallen er geen andere risicocontouren van inrichtingen over het plangebied.

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd aanwezig.

De nieuwe N18 ligt op meer dan 1000 meter van het planinitiatief. Voor deze weg geldt dat er geen 10-6 contour is buiten het wegvlak en dat de 10-7 contour 9 meter bedraagt volgens de regeling basisnet. Over deze weg vindt geen transport van grote hoeveelheden toxische stoffen plaats. Het invloedsgebied van deze weg valt niet over het planinitiatief.

Nu er geen sprake is van risicobronnen in de directe omgeving van het plangebied of risicocontouren over het plangebied is het niet noodzakelijk om het groepsrisico te verantwoorden. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.7 Watertoets

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde en duurzame watersystemen. Het Waterschap Rijn en IJssel laat in het Waterbeheerplan 2016-2021 zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten het waterschap in de samenwerking met haar partners wil leggen. Vanuit die omgevingsverkenning wordt vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.

Voor het taakgebied Veiligheid water is bescherming tegen hoog water op de rivieren het speerpunt. Het functioneren van de primaire en regionale waterkeringen staat hierbij centraal. Het taakgebied Voldoende water is gericht op het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren". Voor Schoon water is het uitgangspunt "stand still - step forward". Essentieel is het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem met als einddoel een robuust en klimaatbestendig watersysteem voor de toekomst. Partnerschappen met gemeenten en andere partijen zorgen voor een effectieve en efficiënte (afval)waterketen. Door optimalisatie van de behandeling van afvalwater wordt een bijdrage geleverd aan een goede volksgezondheid en een schoon watersysteem. Het terugwinnen van energie en grondstoffen uit afvalwater draagt bij aan een meer circulaire economie.

Ruimtelijke ordening en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Er is meer ruimte nodig voor het waterbeheer van de toekomst. Ook op andere terreinen, zoals recreatie, wonen en landbouw speelt water een centrale rol. Het waterschap wil in het watertoetsproces vroegtijdig meedenken over de rol van het water in de ruimtelijke ontwikkeling en wil samen met de gemeente op zoek naar de bijdrage die water kan leveren aan de verbetering van de leefomgeving.

Het plan betreft een wijziging naar een woonbestemming en gedeeltelijk bedrijfsbestemming, de bouw van een loods en de splitsing van een woning. Het plan heeft gevolgen voor oppervlakten of bouw mogelijkheden. In de watertoetstabel worden de relevante waterthema's geselecteerd en vervolgens beschreven.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	N.v.t.	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Tabel 6: toetsing water

Riolering en afvalwaterketen

Huishoudelijk afvalwater van de bestaande bebouwing wordt geloosd op het bestaande rioleringssysteem. Er verandert niets aan de bestaande situatie, de capaciteit dient daarmee te voldoen aan de afvoer van het afvalwater.

Wateroverlast (oppervlaktewater)

Hemelwater afkomstig van verhard oppervlak (daken of verharding) zal op de bodem worden opgevangen en geïnfiltreerd in de bodem conform het beleid van het Waterschap Rijn en IJssel. Hiertoe is in het plangebied voldoende onverhard oppervlak beschikbaar.

Inrichting en beheer

Op het perceel zijn geen watergangen aanwezig in het beheer van het waterschap. Er zijn een aantal sloten die zorgen voor de afwatering van de graslanden op het perceel. Aangezien er geen bebouwing of oppervlakteverharding wordt toegevoegd, verandert de huidige situatie hiermee feitelijk niet.

4.8 Milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de “moederprocedure”. Dit is in dit geval de bestemmingsplanprocedure. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan of besluit betrekking heeft.

In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Wijziging besluit mer

Op 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat de effecten van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, die via het herzien van een bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling in beeld moeten worden gebracht. De vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te worden toegepast wanneer een activiteit is opgenomen in onderdeel C of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Milieueffectrapportage (m.e.r.) is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Soms is een lichtere variant mogelijk in de vorm van een m.e.r.-beoordeling. M.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht kan ontstaan doordat:

- de activiteiten zijn opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage;
- voor de Wet natuurbescherming een passende beoordeling nodig is;
- de activiteiten zijn opgenomen in de provinciale omgevingsverordening (in Gelderland is daarvan geen sprake).

Planspecifiek

De aangevraagde ontwikkeling op de locatie aan de Heelweg 19-21 heeft betrekking op de realisatie van één extra verblijfsobject met een woonfunctie in een bestaand woongebouw, een loods van 225 m² voor een hoveniersbedrijf. Deze ontwikkeling valt niet onder één van de categorieën van onderdeel C of onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage.

In het kader van de Wet natuurbescherming is ook geen passende beoordeling nodig. De omzetting naar een woonbestemming, (administratieve) splitsing van een woning en de bouw van een loods van 225 m² leveren geen negatieve gevolgen op voor omliggende Natura 2000 gebieden.

Conclusie

Er is bij dit plan geen sprake van 'belangrijke nadelige' milieueffecten. Voor het plan dient daarmee geen zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

4. Uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Ten aanzien van het initiatief zijn er geen kosten voor de gemeente Berkelland. Alle kosten zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De initiatiefnemer beschikt over de benodigde middelen waardoor het plan economisch uitvoerbaar is.

Planschade

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer wordt een overeenkomst afgesloten voor tegemoetkoming in schade (planschade).

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak

De aanvraag is/wordt in het kader van artikel 1.3.1. van het Besluit ruimtelijke ordening aan een inspraakprocedure onderworpen. Volgens de gemeentelijke Inspraakverordening krijgt iedereen zes weken de tijd om schriftelijk of mondeling zienswijzen in te dienen tegen het plan. Dit wordt bekendgemaakt via een kennisgeving op de gemeentelijke website en in het “Berkelbericht”, de gemeentelijke katern bij het huis-aan-huisblad “Achterhoek Nieuws”. Tijdens de inspraakprocedure zijn wel/geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen ingediend.

Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Het plan is/wordt voorgelegd aan het Waterschap Rijn en IJssel, Provincie Gelderland en de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). De opmerkingen van het Waterschap zijn in de ruimtelijke onderbouwing verwerkt. Het Waterschap heeft aangegeven, dat de aangepaste tekst duidelijk is en dat de zaksloot duidelijk op de tekening is aangegeven.

Het ontwerpbesluit ligt met ingang van overeenkomstig de in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage. Deze terinzagelegging is/wordt op

bekendgemaakt via een publicatie in het “Berkelbericht” en een digitale kennisgeving. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn schriftelijk een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kan brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland en dat daarnaast de gelegenheid bestaat tot het indienen van mondelinge zienswijzen. Binnen de termijn van ter inzage legging zijn wel/geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Juridische aspecten

De gemeenteraad van Berkelland nam op 14 september 2010 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van het bestemmingsplan zonder een verklaring van geen bedenkingen. Het bouwplan voldoet aan de voorwaarden die in dit besluit zijn benoemd. Daarmee is het college bevoegd om te beslissen op de aanvraag.

Toetsing uitvoerbaarheid

De gewenste ontwikkelingen zijn uitvoerbaar. De initiatiefnemer beschikt over de benodigde middelen waardoor het plan op economisch gebied uitvoerbaar is.

Bijlagen

1. Erfinrichtingsplan Heelweg 19-21