

UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING

Project : Het realiseren van een zonnepark, voor de duur van 25 jaar.
Locatie : Hoondermaatsweg in Eibergen
(kadastrale gegevens: gemeente Eibergen, sectie AA, nummer 5,14,16,17 en
gemeente Neede sectie L, nummer 31)
Nummer : OU 2018004
Verzonden :

Besluit

Gelet op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluiten wij aan Kronos Solar NL8 B.V., (Kronos Solar), gevestigd op het adres Petersplatz 10 in München, de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:

- **“het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan”** (Wabo artikel 2.1, lid 1, onder c) voor het realiseren van een zonnepark, op het adres Hoondermaatsweg in Eibergen. Deze afwijking van het bestemmingsplan heeft als naam “Buitengebied, Hoondermaatsweg in Eibergen (2019)” met ID-IMRO code: NL.IMRO.1859.OVBGB20190022-0100;
- **“het bouwen van een bouwwerk”** (Wabo artikel 2.1 lid 1 onder a), voor het realiseren van een zonnepark op het adres Hoondermaatsweg in Eibergen, voor de duur van 25 jaar

Bijlagen die onderdeel zijn van dit besluit:

Uw aanvraag om een omgevingsvergunning met bijbehorende tekeningen en documenten.
Deze documenten zijn gestempeld en digitaal aan u verzonden.

Procedure

Publicatie ingekomen aanvraag

Wij hebben de ontvangst van uw aanvraag op 17 april 2018 gepubliceerd in de bijlage “Berkelbericht” van het huis-aan-huisblad “Achterhoek Nieuws”. Naar aanleiding van deze kennisgeving zijn geen reacties binnengekomen.

Bevoegd gezag

Op basis van de door u ingediende gegevens blijkt dat wij bevoegd zijn om een beslissing te nemen over uw aanvraag (hoofdstuk 3 Besluit omgevingsrecht).

Nemen van het besluit

De voorbereiding tot het nemen van een besluit hebben wij uitgevoerd volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo).

Uw aanvraag hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit, de gemeentelijke Bouwverordening, het bestemmingsplan en aan redelijke eisen van welstand (artikel 2.10 van de Wabo). Daarnaast hebben wij uw aanvraag ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Na het doorlopen van de uitgebreide voorbereidingsprocedure hebben wij op 6 november 2018 de gevraagde omgevingsvergunning verleend.

Dat besluit heeft van 14 november tot en met 27 december 2018 gelegen en zijn belanghebbende in de gelegenheid gesteld om beroep in te stellen (art. 3.10 Wabo / afd. 3.4 Awb). Naar aanleiding van deze ter inzage legging is 1 beroepsschrift ingediend bij de Rechtbank Gelderland.

Uitspraak rechtbank

De rechtbank heeft op 7 mei 2019 het beroep gegrond verklaard en het besluit van 6 november 2018 vernietigd. De rechtbank is van oordeel dat het beheer- en beplantingsplan ten onrechte geen onderdeel van de omgevingsvergunning uitmaakt. Dit leidt tot rechtsonzekerheid. De overige beroepsgronden zijn ongegrond verklaard.

Het college is opgedragen om opnieuw op de aanvraag te beslissen met inachtneming van de uitspraak.

Hoger Beroep

Tegen de uitspraak van de rechtbank is door Kronos Solar hoger beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Afdeling). In het beroep betoogt Kronos Solar dat de rechtbank ten onrechte heeft overwogen dat de landschappelijke inpassing onvoldoende gewaarborgd is. Volgens Kronos Solar is de ruimtelijke inpassing voldoende gewaarborgd in de aan de verleende omgevingsvergunning verbonden voorschriften.

De Afdeling heeft op 4 december 2019 het hoger beroep ongegrond verklaard en de aangevallen uitspraak bevestigd. Daarnaast heeft de Afdeling bepaald dat tegen het nieuwe besluit slechts bij haar beroep kan worden ingesteld.

Inspraakprocedure

Gezien de uitspraak van de Rechtbank Gelderland hebben wij het plan niet opnieuw voor de inspraak ter inzage gelegd.

Op 1 juli 2008 heeft de gemeenteraad besloten om voorafgaand aan het toepassen van een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan, toepassing te geven aan de gemeentelijke Inspraakverordening en de uniforme algemene voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb).

De inspraakprocedure is gevoerd (artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht) volgens de gemeentelijke Inspraakverordening.

Uw aanvraag met bijlagen heeft van 27 juni 2018 tot en met 10 juli 2018 voor inspraak ter inzage gelegen waarbij de mogelijkheid is geboden om zienswijzen tegen de aanvraag in te dienen. Naar aanleiding van deze inspraakprocedure zijn er 5 inspraakreacties binnengekomen.

Opnieuw ter inzage legging ontwerpbesluit

Het college is door de rechtbank opgedragen om opnieuw op de aanvraag te beslissen met inachtneming van de uitspraak.

Kronos Solar heeft hierop een Inrichtings- en natuurbeheerplan aangeleverd. Dit plan maakt onderdeel uit van het besluit. Van 24 december 2019 tot en met 3 februari 2020 heeft een ontwerp van dit besluit ter inzage gelegen en zijn belanghebbende in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen (art. 3.10 Wabo / afd. 3.4 Awb). Naar aanleiding van deze ter inzage legging zijn 2 zienswijzen binnengekomen.

Deze zienswijzen zijn verwoord in de bijlage 'zienswijzennota'

Beroep

Op de laatste bladzijde van dit besluit na de handtekening leest u hoe u in beroep kunt gaan tegen dit besluit.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- U moet uw project uitvoeren zoals dat is aangegeven op de gestempelde tekeningen en bijlagen.
- De vergunninghouder zal de in de bijlage "Inrichtings- en natuurbeheerplan van februari" 2020 beschreven landschappelijke inpassingsmaatregelen uitvoeren binnen één jaar na de overeenkomstig artikel 1.25 van het Bouwbesluit 2012 gedane gereedmelding;
De eigenaar is verplicht de uitgevoerde maatregelen adequaat in stand te houden en duurzaam te beheren;
- Vergunninghouder moet uiterlijk vier maanden voor de voorgenomen daadwerkelijke start van de (bouw)werkzaamheden aan het college voldoende inzichtelijk maken hoe de financiering van de vergunde activiteiten is geregeld. De daadwerkelijke bouwwerkzaamheden mogen pas starten nadat het college gebleken is dat er geen intrekingsgrond zoals genoemd in artikel 5.19 lid 4 onder b van de Wabo gelezen in combinatie met artikel 3 juncto artikel 7 van de Wet Bibob aanwezig is. Indien het eigen gemeentelijk Bibob-onderzoek daartoe aanleiding heeft kan het Landelijk Bureau Bibob om advies worden gevraagd. In dat geval mogen, overeenkomstig artikel 31 van de Wet Bibob, de daadwerkelijke bouwwerkzaamheden pas starten nadat uit het Bibob-onderzoek is gebleken dat zich de hiervoor bedoelde intrekingsgrond niet voordoet.
- Vergunninghouder moet uiterlijk drie weken voor de voorgenomen daadwerkelijke start van de werkzaamheden een contactpersoon voor de aanleg, inrichting en het beheer van de vergunde activiteiten aanwijzen en aan het college en belanghebbenden bekendmaken.
- De omgevingsvergunning wordt verleend voor de duur van 25 jaar. Na deze termijn moeten binnen 3 maanden de bouwwerken en leidingen worden verwijderd. De gronden moeten worden opgeleverd in oorspronkelijke staat. Uitzondering hierop zijn de groenvoorzieningen zoals die is genoemd in het

"Inrichtings- en natuurbeheerplan" van februari 2020. Deze mogen niet verwijderd worden zonder gemeentelijke toestemming.

- Als u bij graafwerkzaamheden een zaak vindt waarvan men weet of vermoedt dat het een monument(ale vondst) is (in roerende of onroerende zin), meldt u dit zo snel mogelijk bij de gemeente. Deze aangifte moet u ook doen bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed in Amersfoort en de Provincie Gelderland. Wij adviseren u eerst de verantwoordelijk medewerker van de Omgevingsdienst Achterhoek (mw. A. Lugtigheid) hiervan in kennis te stellen, tel. 06-86862232 of per mail Annemieke.Lugtigheid@ODAchterhoek.nl.

Aanwijzingen bij de uitvoering

Bij de uitvoering van de activiteit(en) moet u zich aan een aantal regels houden. Deze vindt u in de **groene bijlage** bij dit besluit.

Opmerkingen

- Voor deze omgevingsvergunning zijn een 'overeenkomst tegemoetkoming in schade', en een 'overeenkomst financiële participatie' gesloten, tussen de Gemeente Berkelland en Kronos Solar NL8 B.V., (Kronos Solar)

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

1. Bestemmingsplan

Het perceel waarop u wilt bouwen ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied Eibergen". Volgens het bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "Agrarisch gebied met landschapswaarden".

De gronden waarop het zonnepark in uw bouwplan wordt opgericht worden daarmee niet gebruikt voor agrarische doeleinden. Het is daarmee in strijd met artikel 2.1.c van het bestemmingsplan. Dit artikel bepaalt dat de gronden bedoeld zijn voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf.

Een aanvraag die in strijd is met het bestemmingsplan geldt ook als verzoek om af te wijken van het bestemmingsplan (artikel 2.11, lid 2 Wabo).

Buitenplanse afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3)

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo).

Aan uw project voor het realiseren van een zonnepark op het perceel Hoondermaatsweg in Eibergen kunnen wij alleen mee werken door het toepassen van een afwijking van het geldende bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo.

De gemeenteraad van Berkelland nam op 17 oktober 2017 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college kan afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen.

Uw project voldoet aan de voorwaarden die in dit besluit zijn benoemd. Daarmee is ons college bevoegd om te beslissen op uw aanvraag zonder dat de gemeenteraad eerst moet worden gevraagd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Ruimtelijke onderbouwing

De aanleg van een zonnepark aan de noordzijde van de Hoondermaatsweg is strijdig met het geldende bestemmingsplan omdat het niet past binnen de agrarische bestemming.

In de ruimtelijke onderbouwing is onderzocht of de gewenste ontwikkeling past binnen de wettelijke en beleidsmatige kaders. Uw project past het binnen de aangegeven ruimtelijke kaders en de inrichting van het terrein sluit aan op de cultuurhistorische en landschappelijke waarden.

Daarnaast wordt met het project bijgedragen aan de doelstelling om in Berkelland in 2020 minimaal 14% duurzaam opgewekte energie beschikbaar te hebben.

Tegen de aanleg van het zonnepark zijn vanuit andere ruimtelijke en/of milieutechnische

aspecten ook geen bezwaren. Op basis van bovenstaande is de conclusie dat met de aanleg van het zonnepark wordt voldaan aan de criteria voor een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing voor: "Zonnepark Berkelland, van oktober 2018, maakt onderdeel uit van de motivering van dit besluit.

Exploitatie

Wij zijn met u een overeenkomst aangegaan waardoor het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in de buitenplanse afwijking begrepen gronden op een andere manier is verzekerd, zodat daarvoor geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld.

2. Welstand

De Welstandscommissie van het Gelders Genootschap heeft op 24 oktober 2018 uw project getoetst. De commissie is van mening dat uw project voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij nemen het advies van de Welstandscommissie over.

3. Bouwbesluit en Bouwverordening

Wij hebben uw project getoetst aan het Bouwbesluit 2012 en aan de gemeentelijke Bouwverordening. U heeft met de door u ingediende gegevens aannemelijk gemaakt dat uw project hiermee in overeenstemming is. Wel hebben wij een aantal voorschriften opgesteld. Deze voorschriften hebben wij hierboven onder het kopje "Voorschriften" al weergegeven.

4. Bodem

Voor uw project is volgens artikel 8, lid 3 van de Woningwet geen onderzoek naar de verontreiniging van de bodem vereist. Er is geen sprake van een bouwwerk waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven.

5. Archeologie

U heeft een inventariserend archeologisch onderzoek aangeleverd. Wij hebben het onderzoeksrapport beoordeeld. Volgens dit archeologisch onderzoek is geen vervolgonderzoek nodig. Wel willen wij u wijzen op de wettelijke vondstmeldingsplicht volgens artikel 53 van de Monumentenwet 1988, zoals deze onder het kopje 'Voorwaarden' is gesteld.

Conclusie

Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er geen ruimtelijke belemmeringen zijn voor het nemen van de gevraagde bestemmingsplanafwijking. Ook past uw plan binnen het door de gemeenteraad op 20 februari 2018 vastgestelde beleid voor Ruimtelijke ontwikkeling en duurzame energie (RO-DE). Daarnaast zijn er concrete voorstellen om het maatschappelijk draagvlak te vergroten, en zijn de wettelijke procedures doorlopen waardoor zienswijzen, bezwaar en beroep ingesteld kunnen worden. Zoals opgedragen door de rechtbank is het Inrichtings- en natuurbeheerplan onderdeel gemaakt van de omgevingsvergunning. In dit beheerplan van februari 2020 is voor de aanleg, inrichting en het beheer van het zonnepark een uitgebreide werkomschrijving met inrichtingstekeningen opgenomen. Door middel van het opnemen van de verplichting tot uitvoer onder het kopje 'voorschriften' is de uitvoering van het beheerplan gewaarborgd.

Voor het gebruik van gronden en opstallen en het bouwen in afwijking van het bestemmingsplan (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3) verlenen wij daarom de vergunning.

Borculo, 25 februari 2020

Burgemeester en wethouders van Berkelland,

de secretaris,

M.N.J. Broers.

de burgemeester,

drs. J.H.A. van Oostrum.

U kunt in beroep gaan als u het niet eens bent met dit besluit

U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na publicatie van dit besluit. Uw beroep stuurt u naar de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 AE Den Haag.

In uw beroep moet altijd het volgende staan:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw beroep verstuurt;
- het besluit waartegen u in beroep gaat;
- de reden waarom u in beroep gaat;

U moet een kopie van dit besluit meesturen.

Let erop dat u een *handtekening* onder uw beroepschrift zet.

Het besluit blijft geldig tot er op uw beroep is beslist.

Kunt u de beslissing op uw beroep niet afwachten?

Dan kunt u de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Dit kan alleen als u ook beroep heeft ingesteld. U moet hierbij aannemelijk maken dat het uitvoeren van dit besluit ernstige gevolgen voor u heeft en u een spoedeisend belang heeft bij de voorlopige voorziening. De rechter beslist of met de uitvoering van het besluit moet worden gewacht.

U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 AE Den Haag. Let erop dat u een kopie van uw beroep meestuurt.

Griffierecht/digitaal beroep

U moet griffierecht betalen als u in beroep gaat en bij het instellen van een verzoek om voorlopige voorziening.

Crisis- en herstelwet

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit heeft gevolgen voor procesregels. De rechtbank behandelt uw zaak versneld. Ook moeten alle beroepsgronden binnen de beroepstermijn van zes weken bekend zijn. Na deze zes weken kunt u dus geen (aanvullende) beroepsgronden aanvoeren.