

Ruimtelijke onderbouwing

Buitengebied, Scherpenoordsdijk 10 Geesteren (2019)



**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 10 januari 2020

zaaknr: 260549

AB-nr: OU 2019015

NL.IMRO.1859.OVBGB20190016

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepaling omgevingsrecht

ten behoeve van

**het nieuwbouwen van een woning met twee bijgebouwen op het perceel
Scherpenoordsdijk 10 in Geesteren**

Inlichtingen:

Gemeente Berkelland
Afdeling Ruimtelijke ontwikkeling
Telefoon: 0545-250 250

Borculo, november 2019

Ruimtelijke onderbouwing

Ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag van de heer B. Eggink, Scherpenoordsdijk 10, 7274 DS in Geesteren, voor het bouwen van een woning met garage/berging op het perceel Scherpenoordsdijk 10 in Geesteren.

Aanleiding

Op 27 september 2019 ontving de gemeente van dhr. B. Eggink een aanvraag voor het bouwen van een woning met twee bijgebouwen op het perceel Scherpenoordsdijk 10 in Geesteren. Dit plan past niet binnen het geldende bestemmingsplan Buitengebied (Borculo).

De gemeente vindt dat het plan past binnen een goede ruimtelijke ordening en wil meewerken.

Deze ruimtelijke onderbouwing verantwoordt waarom de gemeente toestaat te handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening.

Beschrijving van het projectgebied

Het projectgebied bestaat uit het perceel Scherpenoordsdijk 10 in Geesteren. Op dit perceel staan een woning en een bijgebouw. Het projectgebied ligt ten zuiden van Neede, in het buitengebied.



Schematisch aangegeven projectgebied in de blauwe cirkel

Het plan

Het plan van dhr. B. Eggink bestaat uit het bouwen van een nieuwe woning met twee bijgebouwen op het huidige perceel aan de Scherpenoordsdijk 10 in Geesteren (zie plattegrond hieronder). Hiervoor worden alle bestaande voormalige kippenschuren, bijgebouwen en de woning gesloopt.

In onderstaande figuur is te zien welke gebouwen worden gesloopt en welke gebouwen herbouwd worden. De nieuwe woning heeft een inhoud van maximaal 1.000 m³ en de oppervlakte van de terug te bouwen bijgebouwen bedraagt 392 m². De oppervlakte van de te slopen (bij)gebouwen bedraagt 687 m².

Voor de herbouwregeling in het buitengebied geldt dat bij elke woning 150 m² mag staan, voor de meerdere, te slopen (bij)gebouwen geldt dat de sloop-bonus-regeling geldt. Van elke twee m² te slopen (bij)gebouwen mag 1 m² herbouwd worden.

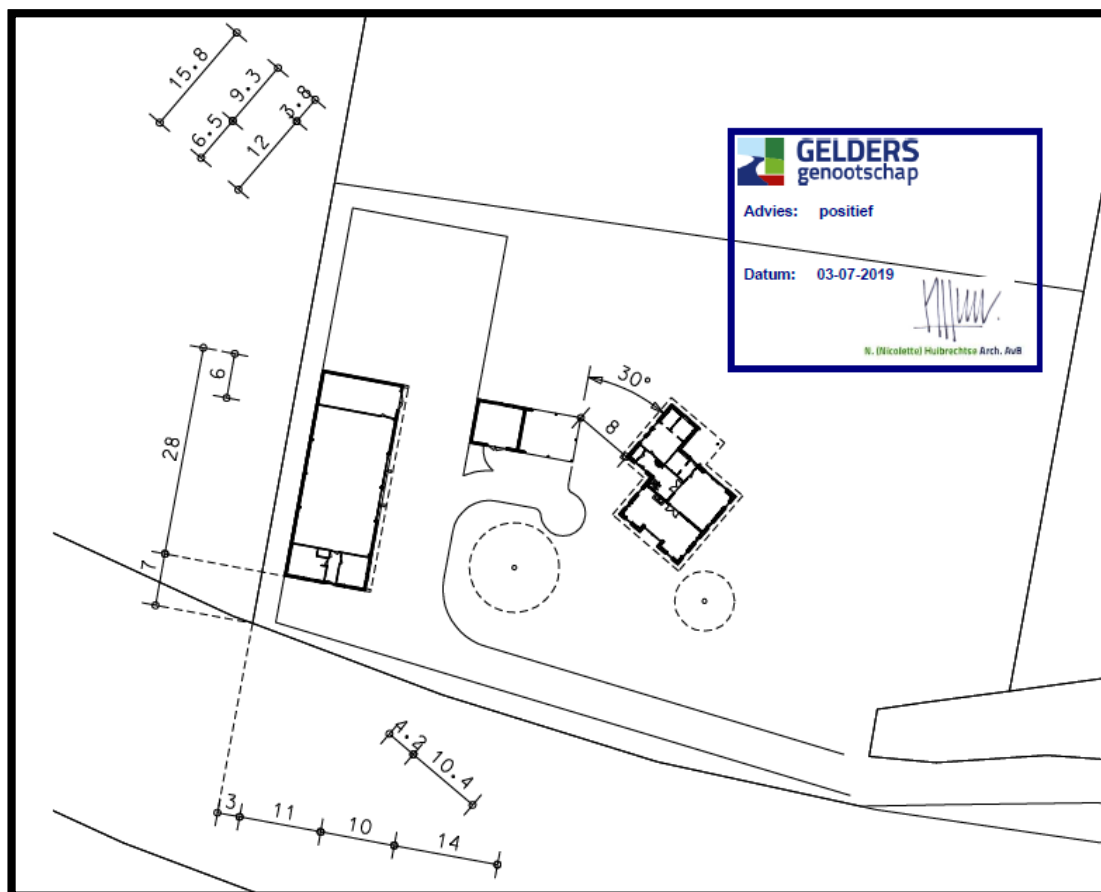
Dit plan geeft de volgende berekening:

$687 \text{ minus } 150 \text{ (bouwrecht)} = 537 : 2 = \text{afgerond } 268.$

Dit betekent er bij volledige sloop van bestaande bijgebouwen en nieuwbouw maximaal 418 m² (268 + 150) aan bijgebouwen mag worden gerealiseerd. Het bouwplan voorziet in herbouw van twee bijgebouwen met een totaal oppervlak van 392 m².

Er wordt gebouwd binnen de gemeentelijke voorwaarden voor bouw/herbouw van de woning en de bijgebouwen.

Voor een betere beoordeling van het bouwplan wordt verwezen naar de bijlagen van de aanvraag.



Plattegrond toekomstige situatie Scherpenoordsdijk 10 in Geesteren

Planologische situatie

Het projectgebied is opgenomen in het bestemmingsplan “Buitengebied” (Borculo). Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Borculo op 24 juni 1993, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 16 februari 1994 en onherroepelijk geworden bij besluit van de Raad van State 9 januari 1997.

Het perceel heeft de bestemming “Agrarisch gebied”.

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid c, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Omdat ter plaatse volgens de regels van het geldende bestemmingsplan geen woning met bijgebouwen mag worden gebouwd, is het bouwplan in strijd met de geldende regels.

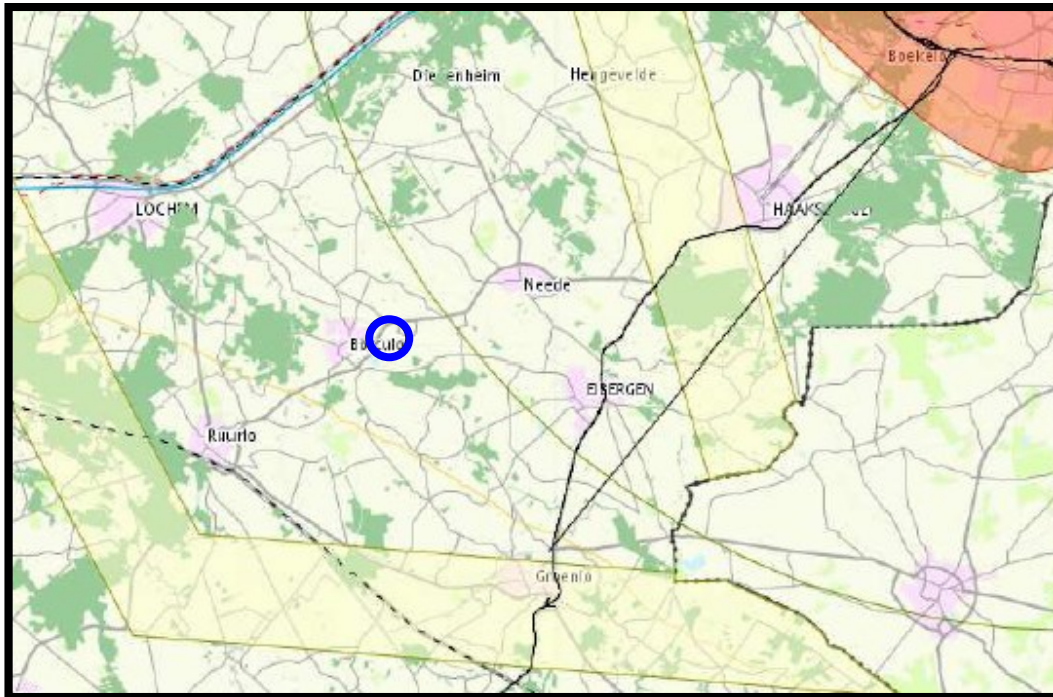
De omgevingsvergunning kan bij strijdigheid met het bestemmingsplan slechts worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1a juncto 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Toetsing aan ruimtelijk beleid

Rijksbeleid

Op 13 maart 2012 stelde de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vast. Deze SVIR verving de Nota Ruimte en bouwde daarop voort door in te zetten op een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Zij richt zich op de periode tot 2040 en benoemt als opgaven het versterken van de concurrentiekracht van Nederland, het vinden van ruimte voor (wind)energie, het inspelen op klimaatverandering en het omgaan met krimp, stagnatie en groei van het inwonertal en huishoudens naast elkaar in Nederland. Op basis van deze opgaven formuleert de SVIR dertien nationale belangen die bijdragen aan het versterken van de ruimtelijk-economische structuur, het verbeteren van de bereikbaarheid en het waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving. Het Rijk spreekt in de SVIR uit dat zij provincies en gemeenten daarbij de ruimte wil geven om in te spelen op de eigen situatie.

De SVIR richt zich op het grondgebied van heel Nederland en bevat geen uitspraken die betrekking hebben op concrete Berkellandse situaties. Wel bevat dit document passages of afbeeldingen die van toepassing zijn op het gemeentelijk grondgebied. Zo zijn op het kaartmateriaal de laagvliegroutes en het radarverstoringsgebied afgebeeld die geen van beiden in de buurt liggen van de Scherpenoordsdijk 10 in Geesteren (zie afbeelding hieronder). Deze gebieden leveren dan ook geen beperking op voor het herbouwen van de woning en de twee bijgebouwen op het perceel.



Uitsnede kaart Nationale hoofdstructuur (SVIR, niet op schaal)

Voor het landelijk gebied spreekt de SVIR zich in algemene zin uit voor het behoud van het landelijk gebied, van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten en voor het realiseren van de herijkte nationale EHS. Net als de vroegere Nota Ruimte geeft de SVIR aan dat de hoofdlijnen die zij aanreikt moeten worden uitgewerkt op provinciaal en/of gemeentelijk niveau.

Omgevingsvisie- en Omgevingsverordening Gelderland

Op 11 november 2015 stelden Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vast. Uit de veertien kaarten bij deze omgevingsvisie komt naar voren dat het perceel aan de Scherpenoordsdijk 10 niet in een bijzonder aandachtsgebied ligt waarvoor de vastgestelde omgevingsvisie voorziet in een regime. De nieuwe omgevingsvisie levert dan ook geen beperkingen op voor de uitvoering van het project. Ook de Omgevingsverordening Gelderland is op 11 november 2015 door Provinciale Staten vastgesteld.

Het plan is niet in strijd met de regels van deze verordening.

Structuurvisie Berkelland 2025

Het projectgebied ligt in het buitengebied. De structuurvisie Berkelland 2025 zegt over het buitengebied:

“Berkelland streeft naar een duurzame ontwikkeling van een enkelvoudige productieruimte naar een meervoudige gebruikruimte. Dat betekent dat Berkelland met blijvende aandacht voor ontwikkelingsruimte voor de landbouw ook aandacht zoekt voor verweving met andere functies in het buitengebied.

De Structuurvisie heeft voor het buitengebied als doel om de kwaliteit van het landelijke gebied te beschermen en te verbeteren, rekening houdend met de veranderende functie. Verbetering van de kwaliteit leidt tot duurzame landbouw, versterkte natuur, verbetering van recreatieve mogelijkheden, verlaging van de milieubelasting, verbetering van de infrastructuur, het woon- en werkklimaat en de economische structuur.”

De functie wonen is onderdeel van een meervoudige gebruiksruimte. Door het realiseren van de plannen verandert er functioneel niets. De paragrafen 'ecologische- en milieu hygiënische aspecten' tonen aan dat dit geen invloed heeft op functies in de omgeving van het projectgebied.

Uitgangspuntennotitie buitengebied Berkelland 2016

Op 12 januari 2016 stelde de gemeenteraad vast de 'Uitgangspuntennotitie bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2016'. In deze uitgangspuntennotitie geeft de gemeente aan welke kaders zij wil opnemen in het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied. Als voorloper op het bestemmingsplan schenkt de uitgangspuntennotitie daarom aandacht aan de harmonisatie en actualisatie van bestaande plannen/regels, de ruimtelijke structuur, de infrastructuur (wegen en waterlopen), de A18/N18, de doorvertaling van nieuw provinciaal en lokaal beleid (met name de juridische doorvertaling van het Reconstructieplan, de Ruimtelijke Visie Buitengebied en de Uitwerking Coalitieakkoord 2008-2010), de omgevingsaspecten (natuur, water, milieu en ruimtelijke kwaliteit) en haalbaarheid.

Uitgangspunt is dat bestaande legale locaties een passende bestemming krijgen en dat woningen in het buitengebied een maximale inhoud mogen hebben van 1.000 m3 en een oppervlakte aan schuren van maximaal 150 m2. Als er sprake is van bestaande (bij)gebouwen van meer dan 150 m2, mag -ingeval sprake is van sloop- voor elke 2 m2 sloop een m2 nieuwbouw plaatsvinden. Bij het onderdeel 'Het plan' is cijfermatig uitgelegd dat de plannen passen binnen het gemeentelijk beleid. Gelet hierop is het mogelijk om ontheffing te verlenen voor de aangevraagde herbouw van de woning en de twee bijgebouwen.

Bodem- en aardkundige aspecten

Om in beeld te brengen of ter plaatse van Scherpenoordsdijk 10 in Geesteren mogelijk sprake is van bodemverontreiniging is een inventarisatie uitgevoerd. Het milieudossier is niet gevonden bij de gemeente Berkelland. Dit betekent dat de voormalige locatie van de ondergrondse HBO-tank niet bekend is en dus ook niet onderzocht kon worden.

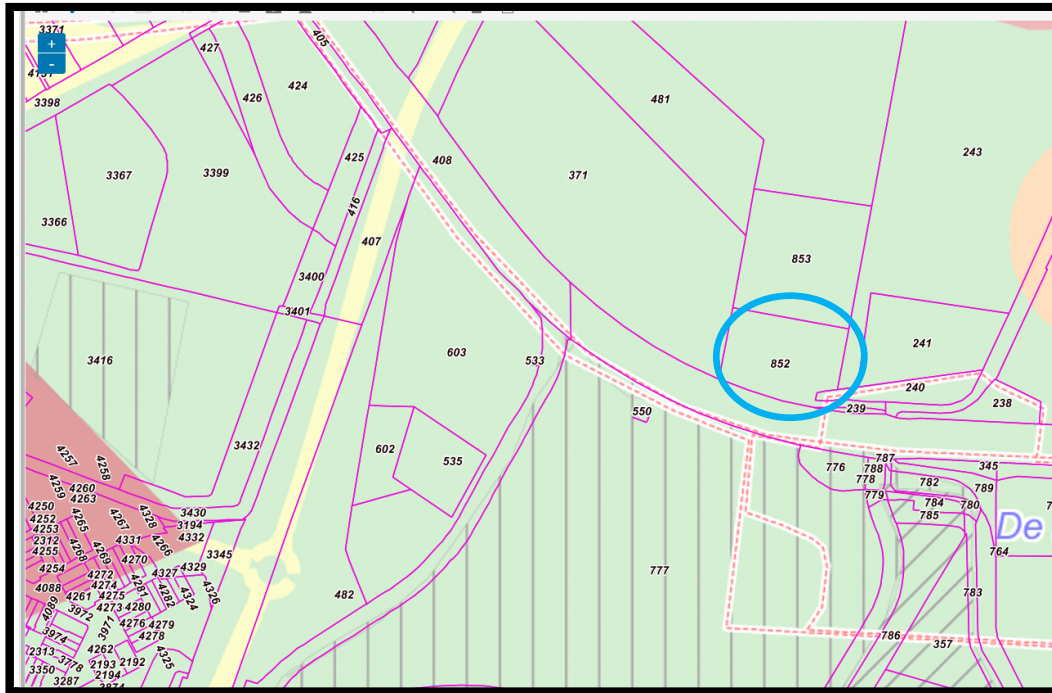
Conclusies / advies

De ODA gaat akkoord met het aangepaste bodemonderzoek. De rapportage is een geschikte kwaliteitsverklaring voor de ruimtelijke procedures en bouw aanvraag. Aangenomen wordt dat de bodemsituatie geschikt is voor de woonfunctie. Wij nemen het advies van de ODA over.

Archeologische en cultuurhistorische aspecten

Overwegingen archeologisch onderzoek

De nieuwbouw vindt plaats binnen een gebied met een lage archeologische verwachting. Alleen bij grote verstoringen, van meer dan 5.000 m² is een onderzoek nodig.



Conclusie / advies

Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk omdat het te verstoren grondoppervlak niet de in het gemeentelijk archeologiebeleid vastgelegde ondergrens, voor gebieden met een lage archeologische verwachting, van 5.000 m² overschrijdt.

Bij vergunningverlening zal de wettelijke meldingsplicht bij toevallsvondsten (Monumentenwet 1988, art. 53) vermeld moeten worden:

Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij het provinciaal archeologisch depot.

Ecologische aspecten

Flora en fauna (soortenbescherming)

Volgens artikel 2 van de in april 2002 in werking getreden Flora- en Faunawet dient bij ruimtelijke plannen te worden onderzocht of in het betrokken plangebied bijzondere dieren en plantsoorten aanwezig zijn. Gelet op de aard en omvang van het plan kan zonder nader onderzoek worden aangenomen dat de uitvoering ervan niet leidt tot een verstoring van de habitat van beschermde soorten.

Vogelrichtlijngebieden (soortenbescherming)

De op grond van de Europese Vogelrichtlijn aangewezen vogelbeschermingsgebieden IJssel en Sallandse Heuvelrug liggen beiden op ongeveer 15 kilometer van het

grondgebied van de gemeente Berkelland. Op grond van deze grote afstand kan worden geconcludeerd dat de beoogde afwijking van het bestemmingsplan geen invloed heeft op de bescherming van vogels in de genoemde Vogelrichtlijn-gebieden. Dit geldt overigens ook voor het direct ten oosten van het gemeentelijk grondgebied gelegen Zwillbrocker Venn.

Natura2000-gebieden (gebiedenbescherming)

In de omgeving van de locatie Scherpenoordsdijk 10 bevinden zich meerdere Natura 2000-gebieden waar sprake is van overschrijding van de kritische depositiewaarde voor stikstofgevoelige habitattypen. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn Stelkampsveld en Buurser Zand & Haaksbergerveen. Deze gebieden bevinden zich op een afstand van respectievelijk ruim 4 km en 13 kilometer van de locatie Scherpenoordsdijk 10.

Bij de realisatie van een enkele woning is sprake van een zodanig geringe toename van stikstofdepositie dat op voorhand duidelijk is dat geen sprake is van significante effecten op Natura 2000-gebieden. Andere effecten dan stikstof zijn gezien de afstand tot Natura 2000-gebieden en de aard en omvang van de ontwikkeling in ieder geval uit te sluiten.

Daarmee is duidelijk dat het voornemen niet leidt tot significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Een passende beoordeling is daarom niet nodig.

Conclusie / advies

Significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden zijn uit te sluiten. De voorgenomen ontwikkeling is daarom toelaatbaar.

Ecologische Hoofdstructuur (gebiedenbescherming)

Het projectgebied ligt op ongeveer 30 meter afstand van de Berkel. Volgens het Provinciale Omgevingsplan geldt de Berkel als 'Gelderse Natuurnetwerk' en 'Groene Ontwikkelingszone'.

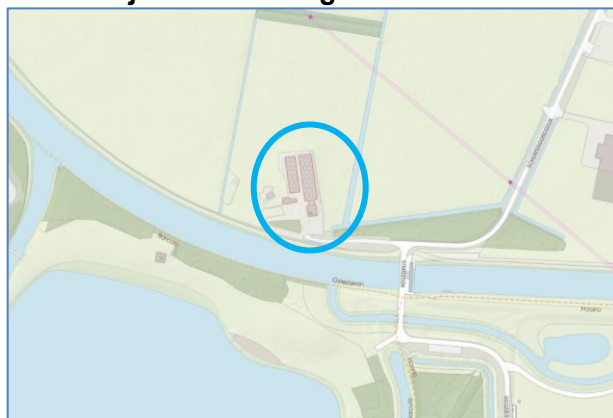
. Gelet op genoemde afstand, de aard en omvang van de afwijking van het bestemmingsplan, leidt deze ontwikkeling niet tot aantasting van de te beschermen waarden.

Milieuhygiënische aspecten

Bedrijven en milieuzonering

De VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) is een hulpmiddel voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen bij en rondom bedrijven. De in deze uitgave voor bedrijven opgenomen richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. De richtafstanden zijn voor drukker gebieden (gemengd gebied) naar beneden bij te stellen. Aanvullend milieuonderzoek kan uitwijzen dat kleinere afstanden dan de richtafstanden mogelijk zijn. Verder hebben wettelijke afstanden voorrang op de richtafstanden.

Inhoudelijke beoordeling



Figuur 1: situering locatie Scherpenoordsdijk 10

In deze situatie is sprake van een rustig buitengebied. In de omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevinden zich de in onderstaande tabel genoemde bedrijven/functions. De tabel toont per bedrijf de richtafstand per onderdeel (geur, stof, geluid en gevaar) en de bijbehorende milieucategorie. De richtafstanden gelden tussen de grens van de bedrijfsbestemming¹ en de gevel van de woning. De werkelijke afstand in onderstaande tabel is ook op die manier gemeten.

Adres	Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie	Werkelijke afstand
Hambroekweg 8	Hotel, café en restaurant	10	0	10	10	1	270
Hambroekweg 10	Recreatieplas	0	0	50	0	3.1	65
Scherpenoordsdijk 1	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2	206

De tabel laat zien dat de aangevraagde ontwikkeling plaatsvindt buiten de richtafstanden van omliggende bedrijven/functions.

Conclusie / advies

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de richtafstanden van omliggende bedrijven/functions. De ontwikkeling werkt daarom niet belemmerend voor deze bedrijven/functions. Ook het woon- en leefklimaat ter plaatse van de ontwikkeling is hierbij niet in het geding. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

¹ Dit geldt ook voor een bestemming als horeca, recreatie, sport of maatschappelijk.

Geur veehouderij

Beoordelingskader

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

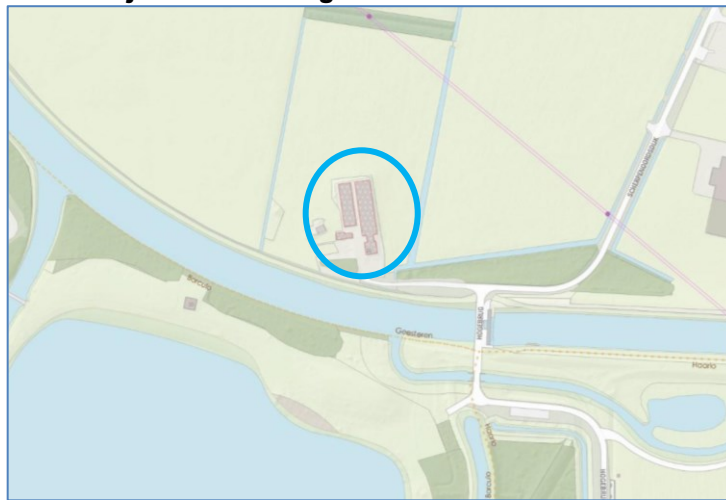
- Wet geurhinder en veehouderij (voor vergunningplichtige bedrijven);
- Activiteitenbesluit milieubeheer (voor meldingsplichtige bedrijven);
- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland.

Bij ruimtelijke besluitvorming is het volgende belangrijk:

1. het kunnen garanderen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
2. het niet onevenredig schaden van iemands belangen.

Hiervoor is het nodig om voldoende afstand aan te houden tussen veehouderijen en geurgevoelige objecten².

Inhoudelijke beoordeling



Figuur 1: situering locatie Scherpenoordsdijk 10

Geurnormen en minimumafstanden

In de gemeente Berkelland gelden voor geurgevoelige objecten de in onderstaande tabel opgenomen geurnormen en minimumafstanden.

Ligging geurgevoelig object	Geurnorm (geldt voor varkens, pluimvee, vleeskalveren, geiten en schapen)	Minimumafstand (geldt voor koeien, paarden en konijnen)	Gevel-tot-gevel- afstand (geldt voor alle veehouderijtypen)
Binnen bebouwde kom Borculo, Ruurlo, Eibergen en Neede	3 odour units/m ³	100 meter	50 meter
Binnen bebouwde kom kleine kernen	6 odour units/m ³	75 meter	50 meter
Buiten bebouwde kom	14 odour units/m ³	50 meter	25 meter

Voor woningen en andere geurgevoelige objecten bij veehouderijen geldt in het buitengebied een minimumafstand van 50 meter. Dit is inclusief woningen en andere geurgevoelige objecten die daar op na 19 maart 2000 geen deel meer van uitmaken. Ook

² Geurgevoelige objecten zijn gebouwen bestemd en geschikt voor het verblijf van mensen, zoals woningen, kantoren en scholen.

voor woningen en andere geurgevoelige objecten die op of na 19 maart 2000 zijn gebouwd in samenhang met de beëindiging van de veehouderij geldt deze minimumafstand van 50 meter.

Beoordeling

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de bebouwde kom. In dit geval is sprake van woningbouw in samenhang met beëindiging van de veehouderij. Dan geldt alleen een minimumafstand tot andere veehouderijen. Deze afstand is 50 meter voor een woning of ander geurgevoelig object buiten de bebouwde kom. Verdere berekeningen kunnen onder de volgende voorwaarden achterwege blijven:

- de woning is op of na 19 maart 2000 gebouwd;
- de woning ligt op een kavel, dat op 19 maart 2000 in gebruik was als veehouderij;
- de woning is gebouwd in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van de veehouderij;
- de woning is gebouwd in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen die onderdeel hebben uitgemaakt van de veehouderij.

De nieuwe woning op de locatie Scherpenoordsdijk 10 voldoet aan bovenstaande voorwaarden. Het is daarom voldoende om te toetsen aan de voor deze situatie geldende minimumafstand van 50 meter. De woning blijkt aan deze afstand te voldoen. De afstandsmeting vindt plaats tussen de grens van de agrarisch bouwvlakken en de gevel van de woning. Een verdere geurberekening is daarbij niet nodig.

Voor andere agrarische bedrijfsactiviteiten dan het huisvesten van dieren geldt meestal een minimumafstand van 50 meter. Het gaat hierbij om de opslag van mest, de opslag van vaste bijvoermiddelen en een composteringshoop. Die activiteiten zijn overal binnen het agrarisch bouwvlak toegestaan. Voor een mestbassin met een oppervlakte van 350 m² of meer geldt een minimumafstand van 100 meter (artikel 3.51 Activiteitenbesluit). Omliggende veehouderijen bevinden zich op meer dan 100 meter van de voorgenomen ontwikkeling. De woning en bijgebouwen voldoen aan de vereiste minimumafstand.

Conclusie / advies

De te bouwen woning met bijgebouwen bevindt zich op voldoende afstand van omliggende veehouderijen. De voorgenomen ontwikkeling werkt niet belemmerend voor deze veehouderijen. Ook het woon- en leefklimaat op de locatie zelf is hierbij niet in het geding. De geur afkomstig van veehouderijen vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

Luchtkwaliteit

Beoordelingskader

De Nederlandse wetgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet luchtkwaliteit geen belemmering voor ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In de Wet luchtkwaliteit staan de grenswaarden voor verschillende luchtverontreinigende stoffen. In de praktijk blijft toetsing aan grenswaarden beperkt tot de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) uit onderstaande tabel.

Stof		Grenswaarde
NO₂	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m³
	Uurgemiddelde concentratie die 18 x per jaar mag worden overschreden	200 µg/m³
PM₁₀	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m³
	Daggemiddelde concentratie die 35 x per jaar mag worden overschreden	50 µg/m³

Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende besluiten en regelingen:

- Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (nibm) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ uit de Wet milieubeheer. De Nibm-bijdrage komt dan neer op 1,2 µg/m³.

In de Regeling nibm is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze gevoelige bestemmingen zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

Het besluit legt aan weersijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast (van respectievelijk 300 en 50 meter). Bij realisatie van gevoelige bestemmingen binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

In deze regeling staan eisen waaraan berekeningen en rekenmodellen moeten voldoen. In de regeling is het toepasbaarheidsbeginsel opgenomen. Dit beginsel geeft aan op welke plaatsen de luchtkwaliteitseisen toepasbaar zijn. In grote lijnen gelden daarbij de volgende bepalingen:

- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning is;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op bedrijfsterreinen (met uitzondering van voor het publiek toegankelijke plaatsen, waarbij het zogenaamde blootstellingscriterium een rol speelt);
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op de rijbaan van wegen.

Overwegingen

Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. De Regeling nibm is van toepassing omdat de ruimtelijke procedure voorziet in de realisatie van een enkele woning. De ruimtelijke

procedure voorziet niet in de ontwikkeling van een gevoelige bestemming. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is daarom niet nodig.

Conclusie / advies

De ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. Er is geen sprake van feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.

Externe veiligheid

Er bevinden zich in de directe omgeving van de Scherpenoordsdijk 10 in Geesteren geen inrichtingen waarvan de invloedssfeer reikt tot over de Scherpenoordsdijk 10. Externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering.

Geluid

Beoordelingskader

Voor de beoordeling van het onderwerp geluid gelden bij ruimtelijke besluiten de volgende uitgangspunten:

1. voldoen aan de normen uit de Wet geluidhinder (geluidzones rondom wegen, spoorwegen en industrieterreinen);
2. het niet belemmeren van bedrijven in de omgeving;
3. het garanderen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
4. voldoen aan de eisen uit gemeentelijk geluidbeleid. Dit is niet van toepassing voor Berkelland.

Dit geluidadvies is hierop gebaseerd.

Inhoudelijke beoordeling

1: Normen Wet geluidhinder

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen voor geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen) is de Wet geluidhinder van toepassing. De Wet geluidhinder kent drie geluidbronnen waarvoor geluidzones gelden:

- railverkeerslawaaï;
- wegverkeerslawaaï;
- industrielawaaï.

Wanneer een ontwikkeling in een zone valt zoals aangegeven in de Wet geluidhinder, moet akoestisch worden aangetoond dat aan de grenswaarden in deze wet wordt voldaan. Wordt niet voldaan aan deze grenswaarden, dan hebben Burgemeester en Wethouders onder voorwaarden de mogelijkheid hogere grenswaarden vast te stellen. Hierbij wordt een procedure doorlopen die aan de eisen van de Wet geluidhinder moet voldoen.

Woning of ander geluidgevoelig gebouw

De ontwikkeling betreft het vestigen van een nieuwe woning of ander geluidgevoelig gebouw. De Wet geluidhinder kan van toepassing zijn.

Railverkeerslawaaï

In de omgeving van het plan bevindt zich geen spoorweg. Het onderdeel railverkeerslawaaï van de Wet geluidhinder is niet van toepassing.

Industrielawaaï

In de omgeving van het plan bevindt zich geen gezoneerd industrieterrein. Het onderdeel industrielawaaï van de Wet geluidhinder is niet van toepassing.

Verkeerslawaa

In de omgeving van het plan bevinden zich de Scherpenoordsdijk met een maximum snelheid van 60 km/uur en met een wettelijk zone van 250 meter.

Zonebreedte voor een weg, bestaande uit	stedelijk gebied	buitenstedelijk gebied
een of twee rijstroken of een of twee sporen	200 meter	250 meter
drie of meer rijstroken of drie of meer sporen	350 meter	400 meter

De geplande woning ligt binnen de wettelijke zone. Voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen binnen een zone geldt een voorkeurswaarde van ten hoogste 48 dB. Gelet op de aard van de weg is de verkeersintensiteit laag en wordt voldaan aan de voorkeurswaarde. Akoestisch onderzoek en een hogere waarde procedure zijn niet nodig.

2: Belemmering bedrijfsvoering

Door een ruimtelijke ontwikkeling kunnen geluidgevoelige objecten dichterbij bedrijven toe komen. Bedrijven moeten ten aanzien van deze objecten voldoen aan geluidsnormen. Het realiseren van geluidsgevoelige objecten dichterbij de bedrijven kan een beperking voor de bedrijven betekenen. Of deze beperking ook leidt tot directe gevolgen voor de bedrijfsvoering, dient te worden vastgesteld. In dergelijke gevallen is akoestisch nodig om te onderzoeken welke geluidsbelasting het bedrijf op het plangebied heeft.

Blijkt uit het onderzoek dat de bedrijven ook in de nieuwe situatie kunnen voldoen aan de gestelde geluidsnormen, dan is in feite voldaan aan dit punt.

In deze situatie is sprake van een rustig buitengebied. In de omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevinden zich de in onderstaande tabel genoemde bedrijven/functies. De tabel toont per bedrijf de richtafstand per onderdeel (geur, stof, geluid en gevaar) en de bijbehorende milieucategorie. De richtafstanden gelden tussen de grens van de bedrijfsbestemming³ en de gevel van de woning. De werkelijke afstand in onderstaande tabel is ook op die manier gemeten.

Adres	Omschrijving	Geluid	Werkelijke afstand
Hambroekweg 8	Hotel, café en restaurant	10	270
Hambroekweg 10	Recreatieplas	50	65
Scherpenoordsdijk 1	Fokken en houden van rundvee	30	206

De tabel laat zien dat de aangevraagde ontwikkeling plaatsvindt buiten de richtafstanden van omliggende bedrijven/functies.

Voor de horeca gelden de volgende geluidbepalingen van het Activiteitenbesluit.

Beoordelingsniveaus in dB(A) tabel 2.17a	dagperiode 7:00-19:00 uur	avondperiode 19:00-23:00 uur	Nachtperiode 23:00-7:00 uur
L _{Af,LT} op gevel gevoelige gebouwen	50	45	40
L _{Amax} op gevel gevoelige gebouwen	70	65	60

Het beoordelingsniveau L_{Amax} is in de dagperiode niet van toepassing op laden en lossen. Stemgeluid van bezoekers buiten, wordt niet bij de beoordeling betrokken. Gelet op de afstand tot de horeca-inrichting wordt hier ruim aan voldaan.

³ Dit geldt ook voor een bestemming als horeca, recreatie, sport of maatschappelijk.

Voor zover de recreatieplas al een inrichting zou zijn, gelden ook hiervoor dezelfde beoordelingsniveaus als van de horeca-inrichting. Ook hieraan wordt gelet op de afstand voldaan.

Voor de agrarische inrichting gelden de volgende geluidbepalingen van de Omgevingsvergunning.

Beoordelingsniveau in dB(A)	Dag 7:00-19:00		Avond 19:00-23:00		Nacht 23:00-7:00	
	L _{Ar,LT}	L _{Amax}	L _{Ar,LT}	L _{Amax}	L _{Ar,LT}	L _{Amax}
Scherpenoordsdijk 10	40	51	35 (36)	52	30	40

(tussen haakjes incidenteel bedrijfssituatie IBS maximaal 12 dagen per kalenderjaar tijdens inkuilen van gras of maïs)

De beoordelingsniveaus voor L_{Amax} in de dag en avond en voor L_{Ar,LT} in de IBS zijn vrij strak. Wanneer de nieuwe woning meer dan 10 meter dichterbij de agrarische inrichting komt moeten deze worden herzien om de bedrijfsvoering niet te belemmeren. Dit kan door deze beoordelingsniveaus met 1 of 2 dB(A) te verhogen, afhankelijk van de nieuwe afstand.

3: Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Afgewogen moet worden of er in en om de geluidgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat blijft gegarandeerd. Dit aspect speelt wanneer geluidgevoelige objecten en geluid producerende objecten als bedrijven en wegen in elkaars nabijheid worden gerealiseerd. Om hierover een goed oordeel te kunnen vormen dient te worden bepaald wanneer sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Wanneer een gemeente geluidbeleid heeft vastgesteld kunnen daarin geluidnormen zijn opgenomen. Voor rail- en wegverkeerslawaai kan aansluiting worden gezocht bij de normen in de Wet geluidhinder. Ook als er sprake is van een industrieterrein in of rond een plangebied kent de Wet geluidhinder normen. Voor het overige lawaai van bedrijven kennen de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Activiteitenbesluit en de Handleiding Industrielawaai en vergunningverlening regels en normen.

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat bij ruimtelijke plannen verder moet worden gekeken dan de normen uit de diverse wetten. De VNG-publicatie "bedrijven en milieuzonering" is hiervoor een hulpmiddel. Wanneer aan de richtafstanden van deze publicatie wordt voldaan is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Uit het advies over het onderwerp bedrijven en milieuzonering blijkt dat dit onderwerp geen belemmering vormt voor de aangevraagde ontwikkeling. Dat geldt ook voor het onderdeel geluid.

4: Geluidbeleid

De gemeente Berkelland heeft geen geluidbeleid. De gemeente past de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening toe voor de vergunningverlening en het bepalen van een goed woon- en leefklimaat in het kader van de ruimtelijke ordening. Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) gelden de richtwaarden uit onderstaande tabel. De inrichting en omliggende geluidgevoelige gebouwen liggen in de woonomgeving "XXXX".

Aanbevolen richtwaarden L_{Ar,LT} in de woonomgeving in dB(A) van de Handreiking.

Aard van de woonomgeving	Dag 7:00-19:00	Avond 19:00-23:00	Nacht 23:00-7:00
Landelijke omgeving	40	35	30
Rustige woonwijk, weinig verkeer	45	40	35
Woonwijk in de stad	50	45	40
Bedrijventerrein	55	50	45

Deze richtwaarden mogen na bestuurlijke afweging maximaal worden opgerekt tot 50 dB(A) voor nieuwe en 55 dB(A) voor bestaande bedrijven. Voor bedrijventerreinen is dit zelfs 65 dB(A).

Voor de maximale geluidniveaus (L_{Amax}) gelden de waarden uit onderstaande tabel. Aanbevolen waarden L_{Amax} in de woonomgeving in dB(A) van de Handreiking.

Aard van de woonomgeving	Dag 7:00-19:00		Avond 19:00-23:00		Nacht 23:00-7:00	
	voorkeur	grens	voorkeur	grens	voorkeur	grens
Landelijke omgeving	50	70	45	65	40	60
Rustige woonwijk, weinig verkeer	55	70	50	65	45	60
Woonwijk in de stad	60	70	55	65	50	60
Bedrijventerrein	65	70	60	65	55	60

De voorkeurswaarde ligt 10 dB(A) boven de richtwaarde. De grenswaarde kan onder voorwaarden op basis van een bestuurlijke afweging in de dag en nacht 5 dB(A) worden verhoogd.

Aan de richtwaarde voor $L_{Ar,LT}$ en de grenswaarde voor L_{Amax} al in het algemeen worden voldaan. Uitzonderingen zijn de incidentele bedrijfssituatie van het agrarische bedrijf en stemgeluiden op de recreatieplas. Dit zijn uitzonderingen die het woon- en leefklimaat incidenteel kunnen beïnvloeden.

Conclusie

1. De Wet geluidhinder is van toepassing voor het onderdeel wegverkeerslawaaï, maar omdat voldaan wordt aan de voorkeurswaarde zijn akoestisch onderzoek en een hogere waarde niet nodig.
2. Wanneer de nieuwe woning meer dan 10 meter dichterbij de agrarische inrichting aan de Scherpenoordsdijk 10 komt dan de huidige woning, dan moeten (en kunnen) de geluidvoorschriften van de omgevingsvergunning van het agrarische bedrijf worden herzien. Is dit niet het geval dan wordt deze inrichting niet belemmerd. Andere bedrijven wordt in ieder geval niet belemmerd.
3. Het onderwerp geluid vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

Waterparagraaf

Beschrijving van het watersysteem in het plangebied

Bij het maken van afwegingen over het gebruik van de ruimte moeten watersystemen medesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

Het waterbeleid van Rijk en provincie richt zich op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren" staat hierbij centraal. Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt "stand still - step forward". Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvatten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem.

In het "Waterbeheersplan 2016-2021" heeft het waterschap Rijn en IJssel deze beleidsdoelstellingen uitgewerkt en vormgegeven voor zijn waterbeheer. Het waterschap streeft naar schoon water, levend water en functioneel water. Het watersysteem moet optimaal afgestemd zijn op de ruimtelijke functies van een gebied. Aandachtspunten zijn het verbeteren van waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het

voorkomen van wateroverlast. In zowel landelijk- als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem. Deze waterparagraaf weegt de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema af via de watertoetstabel, zoals die hieronder is weergegeven.

Watertoetstabel

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelsslotten of andere wateren?	Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief	Nee	2

	recreatief medegebruik mogelijk wordt?		
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Conclusie:

Alle bebouwing is gesloopt. Na de nieuwbouw is het bebouwde- en dak oppervlak kleiner dan in de oude situatie.

Aanvrager heeft bij het Waterschap een vergunning aanvraag ingediend voor het realiseren van een overstort richting/in de Berkel. Het Waterschap moet nog een beslissing op deze aanvraag nemen (contact met Waterschap van 7 november 2019). Het Waterschap is akkoord met het afwateren van het hemelwater naar de omliggende sloot. Aanvrager heeft hiervoor toestemming van de eigenaar van de sloot nodig. Als die toestemming er niet komt, dan moet aanvrager een hemelwater opvang op eigen terrein realiseren. In de omgevingsvergunning bouw- en gebruik zal een passende voorwaarde worden opgenomen.

Ruimtelijke effecten op de omgeving

Welstand

Welstand is op 3 juli 2019 akkoord gegaan met het bouwplan voor de bouw van de woning en de bijgebouwen.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak

Het voornemen tot het nemen van een bestemmingsplanafwijking lag van 31 juli 2019 tot en met 13 augustus 2019 ter inzage overeenkomstig de gemeentelijke inspraak-verordening. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad "Berkelbericht" ("Achterhoek Nieuws") van dinsdag 230 juli 2019. Gedurende deze termijn kon iedereen schriftelijk zienswijzen indienen over het voornemen tot het nemen van een besluit bij burgemeester en wethouders van Berkelland. De publicatie, de aanvraag om een projectbesluit en de bijlagen zijn ook te lezen via de gemeentelijke website.

Er zijn geen zienswijzen tegen het voornemen ingediend.

Ontwerp

Het ontwerpbesluit is met ingang van 21 november 2019 overeenkomstig de in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Deze ter inzage legging is op 20 november 2019 bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht", "Staatscourant" en een digitale kennisgeving. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn schriftelijk een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kan brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland en dat daarnaast ook de gelegenheid bestond tot het indienen van mondelinge zienswijzen. Binnen de termijn van ter inzage legging zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Vooroverleg instanties:

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Omdat er geen sprake is van Provinciale belangen is ervan afgezien de reactie van de Provincie te vragen.

Het Waterschap is op 7 november 2019 geconsulteerd. Zie de paragraaf 'Water' en bijbehorende conclusie.

Verbeelding

NL.IMRO.1859.OVBGB20190016-0100

Zie: www.ruimtelijkeplannen.nl (pas na vaststelling)