ARCHIEF

gemeente Berkelland

# OMGEVINGSVERGUNNING
## uitgebreide procedure

| | | |
|---|---|---|
| Project | : | Het uitbreiden van bedrijfsbebouwing met een overkapping |
| Locatie | : | Slootsdijk 21 in Ruurlo (kadastrale gegevens: gemeente Ruurlo, sectie V en nummer 159) |
| Nummer | : | AB 2018066 |
| Verzonden | : | 11 DEC. 2018 |

## Besluit
Gelet op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluiten wij aan u, de heer P. Arink van Sturris Loonbedrijf vof, gevestigd op het adres Slootsdijk 21 in Ruurlo de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:

- **"het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening"** (Wabo artikel 2.1, lid 1, onder c) voor de hoogte van de overkapping op het adres Slootsdijk 21 in Ruurlo, plan ID: NL.IMRO.1859.OVBGB20180015-0100.
- **"bouwen"** (Wabo artikel 2.1 lid 1 onder a), voor de bouw van een overkapping (bouwwerk geen gebouw zijnde) op het adres Slootsdijk 21 in Ruurlo.
- **"milieu"** (Wabo artikel 2.1, lid 1, onder e) voor het (milieuneutraal)veranderen van de inrichting op het adres Slootsdijk 21 in Ruurlo.

**Bijlagen**
Onderdeel van het besluit zijn uw aanvraag omgevingsvergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen. Deze documenten zijn gestempeld en digitaal aan u verzonden.

## Procedure
*Publicatie ingekomen aanvraag*
Wij hebben de ontvangst van uw aanvraag op 20 maart 2018 gepubliceerd in de bijlage "Berkelbericht" van het huis-aan-huisblad "Achterhoek Nieuws". Naar aanleiding van deze kennisgeving zijn geen reacties binnengekomen.

*Bevoegd gezag*
Op basis van de door u ingediende gegevens blijkt dat wij bevoegd zijn om een beslissing te nemen over uw aanvraag (hoofdstuk 3 Besluit omgevingsrecht).

*Nemen van het besluit*
De voorbereiding tot het nemen van een besluit hebben wij uitgevoerd volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo). Uw aanvraag hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit, de gemeentelijke Bouwverordening, het bestemmingsplan, de redelijke eisen van welstand (artikel 2.10 van de Wabo) en de Algemene plaatselijke verordening 2010. Daarnaast hebben wij uw aanvraag ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regelgeving omgevingsrecht.

*Inspraakprocedure*
Op 1 juli 2008 heeft de gemeenteraad besloten om voorafgaand aan het toepassen van een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan, toepassing te geven aan de gemeentelijke Inspraakverordening en de uniforme algemene voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb). De inspraakprocedure is gevoerd (artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht) volgens de gemeentelijke Inspraakverordening.

Uw aanvraag met bijlagen heeft van 30 mei 2018 tot en met 12 juni 2018 voor inspraak ter inzage gelegen waarbij de mogelijkheid is geboden om zienswijzen over deze aanvraag in te dienen. Naar aanleiding van deze inspraakprocedure zijn er geen inspraakreacties binnengekomen.

*Bestuurlijk vooroverleg instantie*
Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Doordat er geen sprake is van een provinciaal belang is het verzoek niet aan de Provincie gestuurd.

*Ter inzage legging ontwerpbesluit*
Het ontwerp van dit besluit is op 9 oktober 2018 gepubliceerd. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit van 10 oktober 2018 tot en met 20 november 2018 ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen (art. 3.10 Wabo / afd. 3.4 Awb). Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

*Beroep en/of voorlopige voorziening*
Op de laatste bladzijde, na de handtekening van dit besluit leest u hoe u beroep kunt instellen tegen dit besluit.

## Voorschriften
Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:
*Algemeen*
- U moet uw bouwplan uitvoeren zoals dat is aangegeven op de gestempelde tekeningen en bijlagen.

*Activiteit Bouwen*
- Ten minste drie weken voor aanvang van de werkzaamheden moet u berekeningen van de constructie in staal, beton en hout ter beoordeling bij ons indienen.
- Voor de afvoer van hemelwater moet u een voorziening treffen op eigen perceel. Bijvoorbeeld door het hemelwater te infiltreren of door het te lozen op een op eigen perceel gelegen sloot. Het aansluiten van de hemelwaterafvoer op het gemeenteriool is niet toegestaan.
- Als u bij graafwerkzaamheden een zaak vindt waarvan men weet of vermoedt dat het een monument(ale vondst) is (in roerende of onroerende zin), meldt u dit zo snel mogelijk bij de gemeente. Deze aangifte moet u ook doen bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed in Amersfoort en de Provincie Gelderland. Wij adviseren u eerst de verantwoordelijk medewerker van de Omgevingsdienst Achterhoek (mw. A. Lugtigheid) hiervan in kennis te stellen, tel. 06-86862232 of per mail Annemieke.Lugtigheid@ODAchterhoek.nl.

*Activiteit Milieu*
- De voorschriften zoals die zijn opgenomen in de omgevingsvergunning d.d. 7 februari 2008 en de rechtstreeks geldende voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn van toepassing op deze gevraagde verandering en toereikend.

## Opmerking
**Wet Natuurbescherming**
Als u het vermoeden heeft dat de bouwactiviteiten waarvoor nu een omgevingsvergunning wordt gedaan, invloed heeft op beschermde planten of dieren die onder de bescherming van de Wet Natuurbescherming vallen moet u hiervoor ontheffing aanvragen bij de provincie. Als aanvrager van de omgevingsvergunning bent u zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op beschermde dieren en planten.

## Aanwijzingen bij de uitvoering

Bij de uitvoering van de bouwwerkzaamheden moet u zich aan een aantal regels houden. Deze vindt u in de **groene bijlage** bij dit besluit.

## Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

### ***Voor de activiteit bouwen***

**1. Bestemmingsplan**

Het perceel waarop u wilt bouwen ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied 1995 (Ruurlo)". Volgens het bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "Agrarisch gebied met een medebestemming agrarisch hulp of nevenbedrijf". Uw bouwplan voorziet in de bouw van een overkapping. Deze overkapping heeft 1 wand aan de zijde van de bestaande bebouwing en moet daarom aangemerkt worden als een bouwwerk geen gebouw zijnde. Volgens de voorschriften van het bestemmingsplan mag de hoogte van dergelijke bouwwerken maximaal 2,5 meter bedragen (artikel 6, lid 3). De overkapping heeft een hoogte van ongeveer 10 meter. Het is daarmee in strijd met het bestemmingsplan.

Een aanvraag die in strijd is met het bestemmingsplan geldt tevens als verzoek om het bouwwerk te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.11, lid 2 Wabo).

*Afwijking bestemmingsplan*

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo).

Aan uw bouwplan voor het bouwen van een overkapping kunnen wij alleen meewerken door het toepassen van een afwijking van het geldende bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo.

De gemeenteraad van Berkelland nam op 17 oktober 2017 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad. Uw bouwplan voldoet aan de voorwaarden die in dat raadsbesluit zijn benoemd. Immers daarin wordt aangegeven dat alleen voor projecten t.b.v. niet grondgebonden/intensieve veehouderij een VVGB nodig is. Daarmee is ons college bevoegd om te beslissen op uw aanvraag en is er geen verklaring van geen bedenkingen nodig van de gemeenteraad.

*Ruimtelijke onderbouwing*

Voor uw bouwplan waarvoor een buitenplanse afwijking wordt gevraagd is een goede ruimtelijke onderbouwing aanwezig. Uit deze ruimtelijke onderbouwing "Buitengebied, Slootsdijk 21 Ruurlo (2018)" blijkt dat er geen ruimtelijke belemmeringen zijn voor het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning. Tijdens de termijn van ter inzage legging van het ontwerpbesluit hebben wij geen reacties ontvangen.
Daardoor is er geen aanleiding voor een aanpassing of aanvulling van de ruimtelijke onderbouwing. De onderbouwing "Buitengebied, Slootsdijk 21 Ruurlo (2018)" van juni 2018 is als bijlage aan dit besluit toegevoegd en maakt als zodanig onderdeel uit van de motivering van dit besluit.

*Exploitatie*

In artikel 6.12 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening is onder meer bepaald dat bij de toepassing van een buitenplanse afwijking kan worden besloten om geen exploitatieplan vast te stellen. Het gaat in deze om een overkapping bij een agrarisch hulpbedrijf die alleen in strijd is met de hoogte omdat het om een bouwwerk geen gebouw zijnde gaat. Was het een gebouw geweest dan had het plan wat oppervlakte en hoogte betreft binnen de mogelijkheden van het bestemmingsplan kunnen worden gerealiseerd. Daarnaast is het bouwwerk op ruime afstand gelegen van omliggende bebouwing. Wij hebben daarom besloten om geen exploitatieplan vast te stellen.

**2. Welstand**
De Commissie ruimtelijke kwaliteit van het Gelders Genootschap heeft op 9 mei 2018 uw bouwplan getoetst. De commissie is van mening dat uw bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij nemen het advies van de commissie over.

**3. Bouwbesluit en Bouwverordening**
Wij hebben uw aanvraag getoetst aan het Bouwbesluit 2012 en aan de gemeentelijke Bouwverordening. U heeft met de door u ingediende gegevens aannemelijk gemaakt dat uw aanvraag hiermee in overeenstemming is. Wel hebben wij een aantal voorschriften opgesteld. Deze voorschriften hebben wij hierboven onder het kopje "Voorschriften" al weergegeven.

**4. Bodem**
Voor uw bouwplan is volgens artikel 8, lid 3 van de Woningwet geen onderzoek naar de verontreiniging van de bodem vereist. Er is geen sprake van een bouwwerk waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven (sub a).

**5. Archeologie**
Voor uw project is geen archeologisch onderzoek vereist. Het bouwplan ligt in een middelmatig archeologisch waardevol verwachtingsgebied. In dit gebied is een archeologisch onderzoek vereist als de oppervlakte van het bouwplan groter is dan 1000 m². Voor de bouw van de overkapping worden alleen de funderingspoeren ontgraven en niet de gehele oppervlakte van de overkapping. De gezamenlijke oppervlakte van de poeren is minder dan 100 m² zodat een archeologisch onderzoek niet is vereist.
Wel wijzen wij u op de wettelijke meldingsplicht bij toevalsvondsten (Erfgoedwet, art. 5.10), zoals deze onder het kopje 'Voorwaarden' is gesteld.

**6. Algemene regels van de provincie en het Rijk**
Er is niet gebleken dat uw bouwplan in strijd is met een provinciale verordening als bedoeld in artikel 4.1, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening dan wel de algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 4.3, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening.

## ***Voor de milieuneutraal wijzigen van een inrichting***

**1. Procedurele overwegingen**
*Projectbeschrijving*
Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het overkappen van de milieustraat. Voor meer informatie over de gevraagde uitbreiding wordt verwezen naar de ingediende aanvraag met bijlagen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de activiteit milieuneutraal van de inrichting.

*Omschrijving van de aanvraag*
De aanvraag voor de activiteit milieuneutraal veranderen bestaat uit de volgende delen:
- Aanvraagformulier
- Bijlage: 'uitbreiding bedrijfspand a.d. Slootsdijk te Ruurlo dmv een overkapping tbv. een milieustraat, Milieutekening 018-001-04 d.d. 24-07-2018

*Huidige vergunningssituatie*
Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:
- een revisievergunning d.d. 7 februari 2008, MPM8909

Voornoemde revisievergunning is destijds verleend door het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Gelderland. Alle onder (Bor) categorie 28.4 inrichtingen vielen destijds onder de bevoegdheid van de provincie. Per 1-1-2016 is het Bor gewijzigd.
Gedeputeerde staten zijn bevoegd gezag voor een bedrijf:
a. waarin een IPPC-installatie staat **én**
b. waarvoor GS als bevoegd gezag zijn aangewezen in bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Aan **beide** voorwaarden moet zijn voldaan. Alleen dan zijn Gedeputeerde Staten bevoegd gezag voor een IPPC-bedrijf dat geen BRZO- of RIE-4 bedrijf is.

De activiteiten bij Sturris Loonwerk worden wel genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 waarvoor GS bevoegd gezag is. Echter, binnen de inrichting is geen IPPC installatie aanwezig. Dit betekent dat de gemeente Berkelland bevoegd gezag is bij de vergunningverlening.

*Vergunningplicht*
Binnen de inrichting wordt o.a. asbest van derden ingezameld. Dit betreft geen asbest dat vrijkomt bij werkzaamheden die buiten de inrichting zijn verricht door diegene die de inrichting drijft. Aangezien deze afvalstroom niet wordt uitgezonderd in artikel 28.10, van bijlage 1 onderdeel C van het Bor, is Sturris Loonwerk een zogenaamde type C inrichting en dus vergunningsplichtig.

*Wet natuurbescherming*
De Wet natuurbescherming is niet aan de orde aangezien uit de gevraagde verandering niet leidt tot een verandering van de voertuigbewegingen.

*M.e.r (beoordelings)plicht*
De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit of activiteiten, namelijk uitbreiden van de inrichting met een overkapping, is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

## 2. Inhoudelijke overwegingen

***Inleiding***
De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid.

Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

***Toetsing milieuneutrale verandering***

*Toetsing gevolgen voor milieu*
Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering voor wat betreft de milieuaspecten lucht, geur, afvalwater, energie, afvalstoffen en externe veiligheid niet leidt tot andere of grotere gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.
De voor de inrichting geldende voorschriften uit de omgevingsvergunning van 7 februari 2008 en de rechtstreeks geldende voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn ook van toepassing op de gevraagde verandering van de inrichting.

Voor het overkappen van de reeds aanwezige milieustraat worden voor de activiteit milieuneutraal veranderen van de inrichting geen aanvullende voorschriften opgenomen.

*Toetsing andere inrichting*
Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

*Toetsing milieueffectrapport*
Zie het hoofdstuk M.e.r., dat behandeld wordt onder procedurele overwegingen.

***Conclusie***
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

De voorschriften zoals opgenomen in de onderliggende omgevingsvergunning d.d. 7 februari 2008 en de rechtstreeks geldende voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering en zijn toereikend.
Op grond van deze overwegingen kan de activiteit "milieu" als gevraagd worden verleend voor onbepaalde tijd.

Borculo, 6 december 2018,

Namens burgemeester en wethouders van Berkelland,

i.o.
R.H.F. Tjallingii
Vergunningverlener Omgevingsrecht,

**U kunt in beroep gaan als u het niet eens bent met dit besluit**
U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, twee dagen na publicatie van dit besluit .
Uw beroep stuurt u naar de Rechtbank Gelderland, Team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

**In uw beroep moet altijd het volgende staan:**
- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw beroep verstuurt;
- het besluit waartegen u in beroep gaat;
- de reden waarom u in beroep gaat.

Let erop dat u een *handtekening* onder uw beroepschrift zet.
Voor ons is het makkelijk als u een kopie van het besluit (=deze brief) meestuurt. Het besluit blijft geldig tot er op uw beroep is beslist.

**Kunt u de beslissing op uw beroep niet afwachten?**
Dan kunt u bij de rechtbank vragen om een voorlopige voorziening. Dit kan alleen als u al beroep heeft ingesteld. U laat de rechter weten dat het uitvoeren van dit besluit ernstige gevolgen voor u heeft. De rechter beslist of met de uitvoering van het besluit moet worden gewacht. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar de Voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM in Arnhem. Let erop dat u een kopie van uw beroep meestuurt.

**Voor het vragen van een voorlopige voorziening moet u griffierecht betalen**
U krijgt hierover een brief van de rechtbank.

U kunt ook **digitaal** uw **beroep of voorlopige voorziening** indienen bij de rechtbank via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht .
Hiervoor moet u wel een elektronische handtekening (DigiD) hebben. De voorwaarden vindt u op deze website.