

Behoort bij besluit van •
burgemeester en wethouders

van Berkelland d.d. 30 JUL 2013

nummer: 0 U 2 0 1 2 0 2 3

• ...

Buitengebied, Hogebrugweg 2
Haarlo (2012) Uitbreiding Camping

Ruimtelijke onderbouwing

Ruimtelijke onderbouwing

Ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag van de heer Te Velthuis, Hogebrugweg 2 in Haarlo, voor het verzoek om een omgevingsvergunning om een uitbreiding van de huidige camping mogelijk te maken op het adres Hogebrugweg 2 in Haarlo, Kadastraal bekend gemeente Borculo, sectie G, nummer 612.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De huidige camping Groot Willink heeft de wens te groeien. Zij verzoekt de gemeente in januari 2010 medewerking te verlenen aan het vergroten van de mogelijkheden op het perceel voor de uitbreiding van de camping. De uitbreiding betreft:

- Het aanleggen van 75 nieuwe kampeerplaatsen.
- Het bouwen van 2 toiletgebouwen;
- Het aanleggen van 100 parkeerplaatsen;
- Het aanleggen van een speeltuin.

Er is op dit moment al een camping aanwezig. Oostelijk van de huidige camping liggen agrarische gronden die de eigenaar wil gebruiken om meer kampeerplekken te realiseren. Om deze uitbreiding mogelijk te maken is een afwijking van het bestemmingplan noodzakelijk. Er wordt een afwijkingsprocedure ex artikel 2.12, lid 1 onder a, juncto 3 gevolgd, omdat geen sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Beschrijving van het projectgebied

Het perceel ligt ten oosten van Borculo bij de Hambroekplas. Zie hieronder op de luchtfoto.



Figuur 1: locatie van de camping

2 Onderzoek

2.1 Planologische situatie

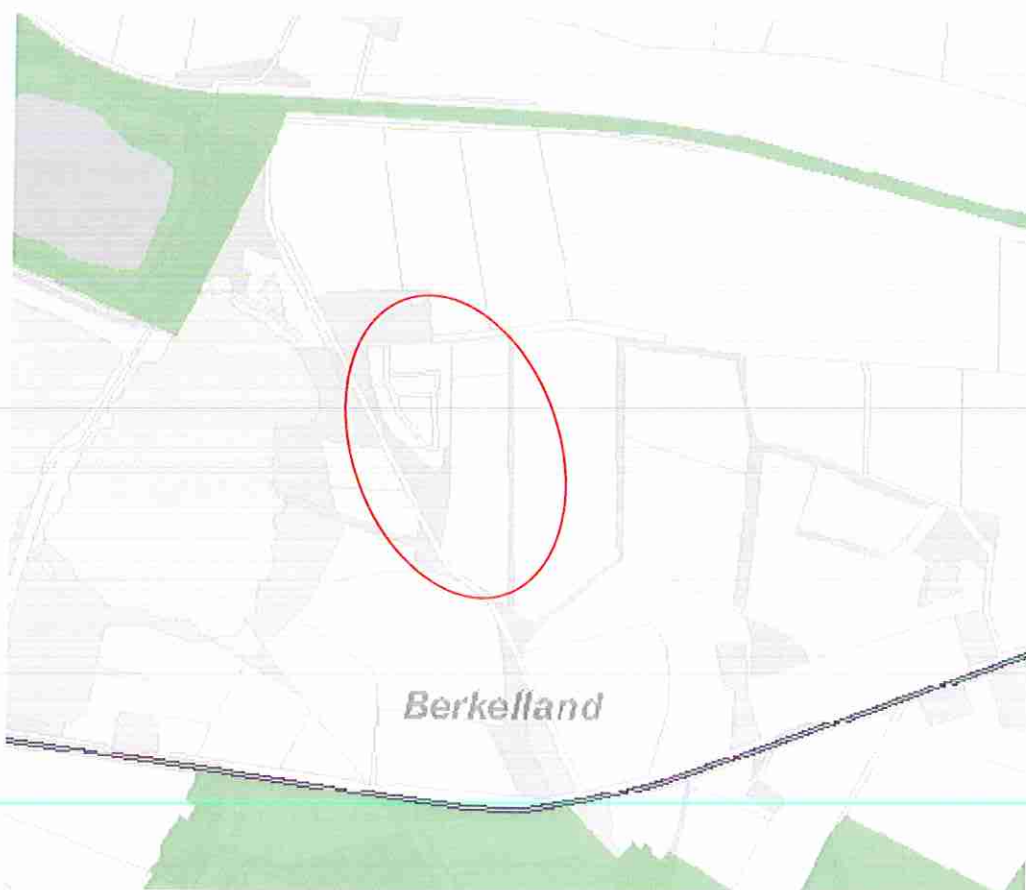
Het verzoek past niet binnen het bestemmingsplan. Het perceel ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied, integrale herziening" (Borculo) en heeft de bestemming "Agrarisch gebied met landschappelijke waarden" zonder een bouwperceel. De gronden voor de uitbreiding van de camping zijn dus bestemd voor het uitoefenen van het agrarische bedrijf en de bescherming van landschapswaarden houtopstanden, rust en waterhuishoudkundige situatie. Volgens het bestemmingsplan kan hier niet worden gebouwd.

De gemeente heeft de bevoegdheid om mee te werken aan initiatieven met een gemeentelijk belang. Hiervoor kan zij een omgevingsvergunning verlenen (Wabo). Dit besluit moet een goede ruimtelijke onderbouwing bevatten.

2.2 Toetsing aan ruimtelijk beleid

Provincie Streekplan 2005.

Het perceel ligt in het Streekplan 2005 in het multifunctionele gebied. De provincie geeft geen expliciete sturing aan ruimtelijke vraagstukken in dit gebied.



Figuur 2: Uitsnede beleidskaart ruimtelijke structuur

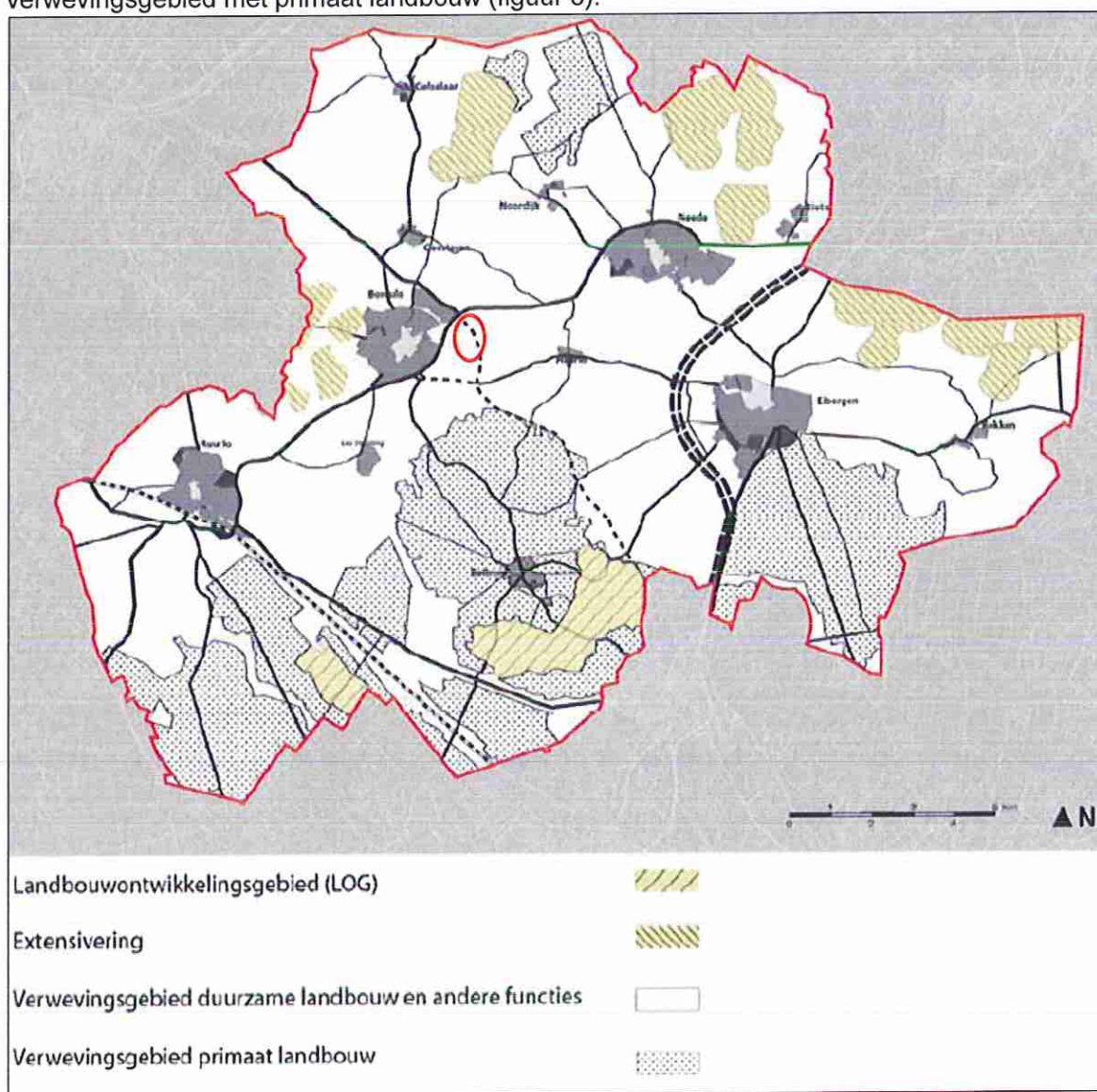
Als uitgangspunt voor het multifunctioneel gebied geldt dat initiatieven voor intensieve vormen van recreatie en toerisme in beginsel mogelijk zijn. Het is daarbij van belang dat gemeenten de verkeersafwikkeling en de mate van (boven)locale uitstraling op mens en milieu in ogenschouw nemen. Voorkomen moet worden dat nieuwe initiatieven onoverkomelijke belemmeringen opwerpen voor de ontwikkeling

van agrarische bedrijven in de directe omgeving. Daarnaast dient de relatie te worden gelegd met de omgevingskenmerken en de bijdrage aan het regionaal toeristisch-recreatieve product.

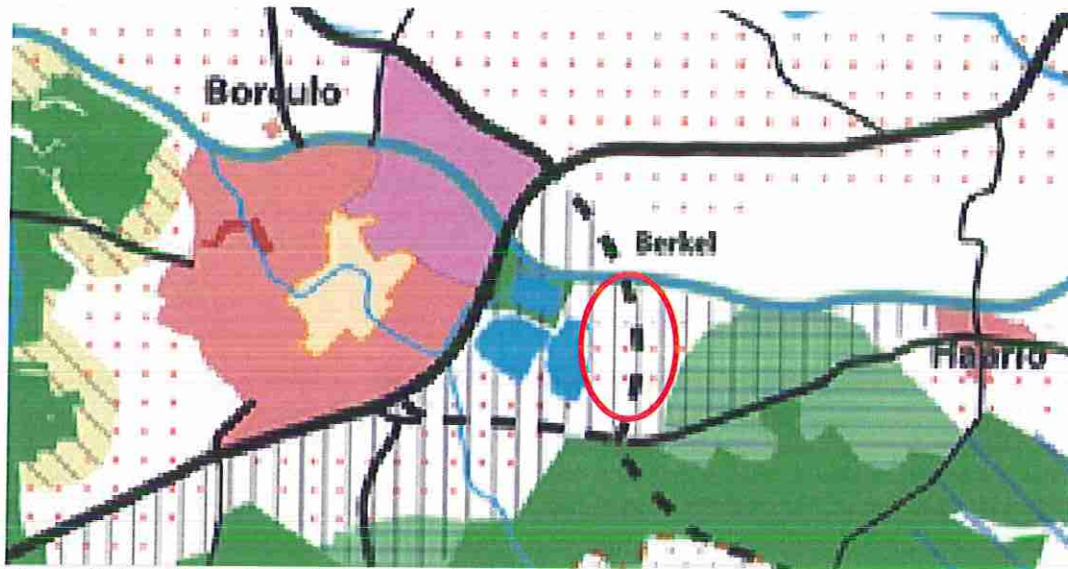
De aandachtspunten zoals genoemd in het Streekplan worden hieronder besproken.

Structuurvisie Berkelland 2025

De structuurvisie Berkelland 2025 vervangt de Ruimtelijke Visie Buitengebied. De structuurvisie is vastgesteld op 26 oktober 2010. Het plangebied is gelegen in verwevingsgebied met primaat landbouw (figuur 3).



Figuur 3: zoneringskaart buitengebied.



Figuur 4: kaart inventarisatie bestaand ruimtelijk beleid

Op de kaart in figuur 4 is te zien dat de uitbreidingslocatie in het recreatiestimuleringsgebied rond de Hambroekplas ligt. Verder is te zien dat er een mogelijke route voor het doortrekken van de Deventerkunsweg ligt.

Uitwerking verwevingsgebied door de gemeente Berkelland

In Berkelland is geen toeristische trekker met (boven)regionale aantrekkingskracht. Een toeristische attractie in combinatie met grootschalige verblijfsrecreatie vormt een meerwaarde voor het toeristische aanbod in Berkelland en de Achterhoek. Een dergelijke voorziening zal een versterking betekenen van de bestaande, (veelal) kleinschalige attracties en het verblijfsrecreatief aanbod in Berkelland. Vestiging van een voorziening in deze vorm kan heel goed in het stimuleringsgebied recreatie plaatsvinden.

Het stimuleringsgebied is het gebied ten zuiden en ten zuidoosten van Borculo, aan de zuidkant van de Berkel tot aan Haarlo. Deze zone biedt de beste kansen voor recreatieve ontwikkelingen op het gebied van zowel dag- als verblijfsrecreatie. Het gebied is goed ontsloten door de rondweg om Borculo en nieuwe activiteiten kunnen goed aansluiten op de recreatieve mogelijkheden van de Hambroekplas. Daarbij kan het gaan om zowel de realisatie van nieuwe voorzieningen (ook grootschalige voorzieningen) als ook de uitbreiding of verbetering van de bestaande faciliteiten. Voorbeelden zijn een themapark of een bungalowpark. In dit gebied zijn mogelijkheden voor het realiseren van logiesaccommodaties en dagrecreatieve functies in vrijkomende (agrarische) gebouwen. Voorwaarde is wel dat dit leidt tot een kwaliteitsverbetering van het totale terrein. Ook zijn er mogelijkheden voor andere nieuwe ontwikkelingen. De verdere uitbouw van de toeristisch recreatieve sector, zoals de gemeente dat voor ogen heeft, zal vooral in dit gebied gestalte moeten krijgen. Ook in de gebiedsontwikkelingszone tussen de N18 en Eibergen zijn in de toekomst mogelijkheden voor de stimulering van recreatie en sport, zodat de bestaande voorzieningen kunnen worden versterkt en uitgebreid. Afhankelijk van de precieze ligging van de N18 worden de ontwikkelingsmogelijkheden voor het gebied verder bepaald en uitgewerkt. Of er medewerking wordt verleend aan een initiatief moet van geval tot geval worden bekeken. Maatwerk is hierbij uitgangspunt. Het zwaartepunt van de ontwikkelingen ligt in de omgeving van het Hambroek.

Voor de Deventerkunsweg geldt dat dit op dit moment geen concrete plannen zijn en dat deze naar verwachting ook nog niet komen op korte termijn.

2.3 Milieuaspecten

Bedrijven en milieuzonering

1. Beoordelingskader

Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid gebruik te maken van de afstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom is deze publicatie te gebruiken voor het verantwoord **inpassen** van bedrijvigheid in een woon- of werkomgeving. De publicatie geeft informatie over de milieukenmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen.

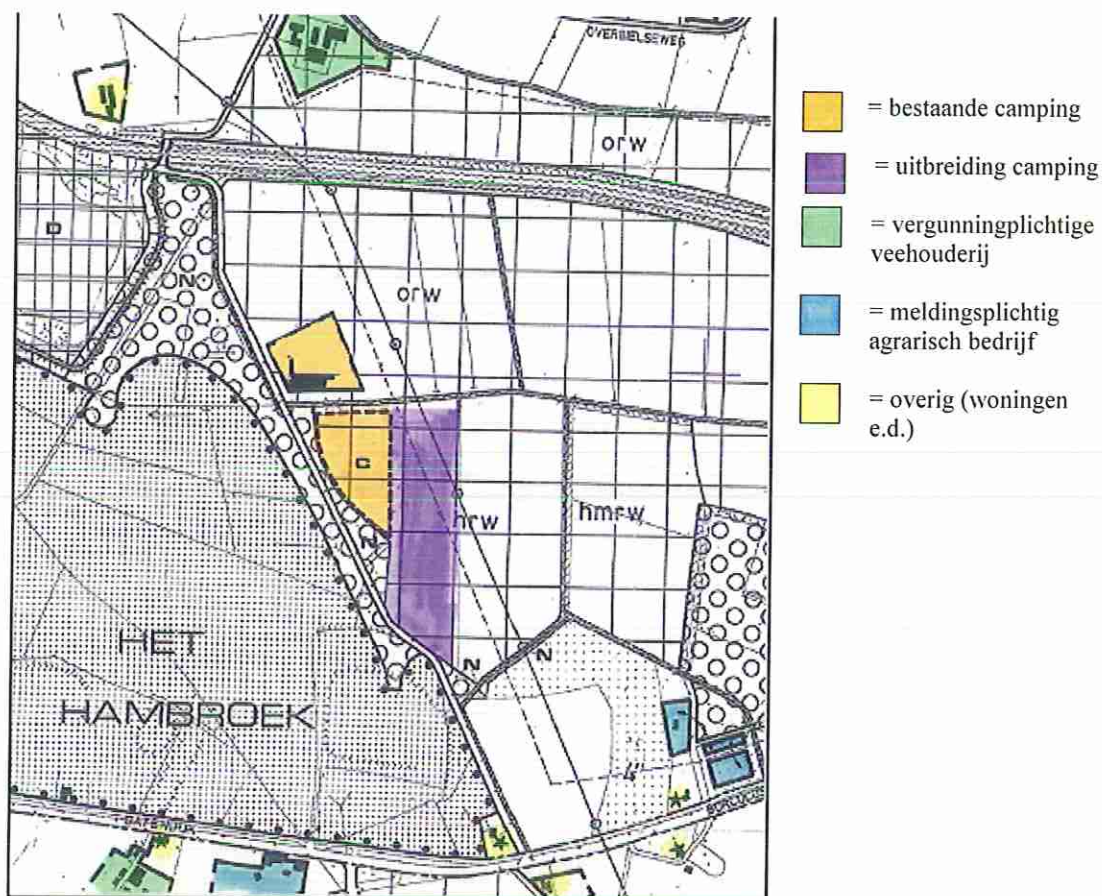
Het is niet de bedoeling om de in deze publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De afstanden zijn namelijk afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken. Dit leidt tot een gemotiveerd toepassen van de afstanden. De uit de publicatie voortvloeiende afstanden staan hieronder per bedrijf vermeld. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde afstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Dit kan zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn.

Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft. Deze gaan dan voor de afstanden uit de VNG-publicatie. Te denken valt aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit of het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Voor de beoordeling van concrete activiteiten kan concreet en gedetailleerd onderzoek naar de werkelijke milieubelasting zinvol of noodzakelijk zijn. Uit de globale beoordeling aan de richtafstanden kan blijken dat een ontwikkeling niet mogelijk is. Dit hoeft niet te betekenen dat deze hoe dan ook niet door kan gaan. Uit onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting van bedrijven kunnen namelijk kleinere afstanden dan de richtafstanden volgen. Op dat moment is een afweging aan de orde met betrekking tot de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

Overwegingen afstanden tot omliggende bedrijven

In de omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevinden zich de onderstaande bedrijven. Daarnaast liggen verderop een aantal andere agrarische bedrijven. Vanwege de grote afstand tot de te ontwikkelen locatie (> 300 meter) zijn deze bedrijven niet individueel bekeken. Het is wel duidelijk dat zij geen van allen een grote geuruitstoot hebben. Onder het kopje "Geur veehouderijen" komen de geurcontouren van deze bedrijven nog wel ter sprake. Op onderstaande uitsnede van de bestemmingsplankaart zijn de verschillende functies in de omgeving ingekleurd.



Borculoseweg 48 – Henk Wansing Boomkwekerijen

Betreft een boomkwekerij. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 30 meter.

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
011, 012, 013, 016	Tuinbouw: - bedrijfsgebouwen	10	10	30	10	2

Het uit te breiden deel van de camping bevindt zich buiten deze richtafstand.

Het bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer. Op grond van dat besluit geldt voor een tuinbouwbedrijf een minimaal aan te houden afstand van 50 meter tot een camping (object voor verblijfsrecreatie categorie I). Aan deze afstand wordt voldaan.

Hogebrugweg 2 – Camping- en kanoverhuur Groot Wilink

Dit bedrijfsgedeelte (voormalig akkerbouwbedrijf) is onderdeel van de camping waarvoor nu een uitbreiding wordt gevraagd. Hier bevinden zich een caravanstalling, werkplaats en

berging. Omdat sprake is van één inrichting volgens de Wet milieubeheer is geen sprake van onderlinge milieuzonering.

Overwegingen afstanden tot omliggende woningen

Het betreft hier een uitbreiding van een bestaande camping. Deze camping heeft zelf ook een milieucontour. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 50 meter.

SBI 2008	Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie
553, 552	Kampeertreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)	30	0	50	30	3.1

Binnen deze richtafstand bevinden zich geen woningen van derden (of andere gevoelige objecten). De camping valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit gelden voor een camping geen specifieke afstanden.

Geur veehouderijen

2. Beoordelingskader

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- Wet geurhinder en veehouderij;
- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland;
- Besluit landbouw milieubeheer.

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is van toepassing op vergunningplichtige veehouderijen. Het betreft alle bedrijven die niet onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer vallen (met name intensieve veehouderijen). De Wgv maakt onderscheid tussen twee situaties:

- de geuremissie (uitstoot) van een diercategorie is bekend;
- de geuremissie van een diercategorie is niet bekend.

Dit leidt tot twee verschillende manieren van beoordelen (zie onderstaand kader).

de geuremissie van een diercategorie is bekend
▪ de vergunde dieraantallen en diersoorten zijn om te rekenen naar de totale geuremissie van een bedrijf ▪ deze berekende emissie kun je invoeren in een verspreidingsmodel (computerprogramma) ▪ het verspreidingsmodel berekent de geurbelasting (concentraties) die een bedrijf veroorzaakt in de omgeving ▪ deze geurbelasting vergelijk je met de ter plaatse geldende geurnormen: - 3 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom - 14 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom ▪ geurgevoelig object: woning of ander gebouw bestemd voor langdurig menselijk verblijf ▪ varkens, kippen, vleeskalveren en vleesstieren zijn voorbeelden van dieren met een bekende geuremissie
de geuremissie van een diercategorie is niet bekend
▪ voor deze diercategorieën gelden vaste afstanden, berekeningen zijn verder niet nodig ▪ deze afstanden moet een veehouderij minimaal in acht nemen: - 100 meter voor geurgevoelige objecten woningen in de bebouwde kom - 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom

- melkkoeien en paarden zijn voorbeelden van dieren met een niet bekende geuremissie

Voor de berekening van de geurbelasting zijn twee verspreidingsmodellen beschikbaar: V-Stacks Vergunning en V-Stacks Gebied. Die hebben elk hun eigen toepassingsgebied (zie onderstaand kader).

V-Stacks Vergunning
▪ het vanuit de wet voorgeschreven programma bij vergunningverlening ▪ gaat voor geurverspreiding uit van emissiepunten (uitlaatopeningen van een stal) ▪ geeft als resultaat de waarde van de geurbelasting op zelf aan te geven coördinaten (in tabelvorm) ▪ toont geen geurcontouren
V-Stacks Gebied
▪ bedoeld als hulpmiddel voor gemeentelijke geurbeleid ▪ ook geschikt voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen ▪ kan voor de geurverspreiding zowel uitgaan van emissiepunten als van de rand van een agrarisch bouwblok ▪ berekent de geurbelasting op een raster aan punten binnen een bepaald gebied ▪ met het resultaat van deze berekening kun je een geurcontour op een digitaal kaartstelsel weergeven

Bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen zijn drie stappen te onderscheiden:

1. De eerste stap gaat uit van de rand van het agrarisch bouwblok als rekenpunt. De invoerwaarden voor V-Stacks Gebied krijgen daarbij de waarde 0 toegekend. Het resultaat van deze berekening is de grootst mogelijke geurcontour die met de vergunde veebezetting kan optreden ("worst case scenario"). De situatie is toelaatbaar als het nieuwe of uit te breiden geurgevoelige object buiten deze geurcontour ligt.
2. Een tweede stap is nodig als het geurgevoelige object binnen de met stap 1 berekende geurcontour ligt. De invoerwaarden komen dan overeen met de vergunde situatie. De rand van het agrarisch bouwblok geldt daarbij nog steeds als uitgangspunt. Het is verstandig om in deze wat meer kritische situatie de berekeningen uit te voeren met V-Stacks Vergunning. Desgewenst is het mogelijk om met V-Stacks Gebied alsnog de geurcontour in beeld te brengen. De situatie is toelaatbaar als blijkt dat de geurbelasting op het geurgevoelige object voldoet aan de geurnorm.
3. Een derde stap is mogelijk als uit de voorgaande stappen blijkt dat de situatie niet toelaatbaar is. Daarbij geldt als voorwaarde dat een bestaande woning of ander geurgevoelig object de veehouderij meer in zijn uitbreidingsmogelijkheden beperkt dan de nieuwe ontwikkeling. Andersom geredeneerd: de geurbelasting op de nieuwe ontwikkeling moet kleiner zijn de geurbelasting op een bestaand geurgevoelig object. Hierbij geldt dezelfde emissiepuntbenadering als bij vergunningverlening (dus niet uitgaan van de rand van het agrarisch bouwblok, zoals bij stap 1 en 2). Berekeningen zijn wederom uit te voeren met V-Stacks Vergunning. Uiteindelijk blijkt uit deze stappen of een ruimtelijke ontwikkeling al dan niet toelaatbaar is.

Voor veehouderijen met vaste afstanden is de systematiek vergelijkbaar. De grens van het agrarisch bouwblok geldt daarbij in principe als meetpunt. Een uitzondering valt te maken voor situaties waarbij bestaande beperkingen meer bepalend zijn voor de uitbreidingsmogelijkheden van een veehouderij. Dan geldt afhankelijk van de situatie de rand van de stal of het emissiepunt als meetpunt.

Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland

De gemeente Berkelland heeft gebruik gemaakt van de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen mogelijkheid tot het voeren van een eigen geurbeleid. De raad

heeft bij besluit van 9 december 2008 de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland vastgesteld.

Deze verordening is op 1 juli 2009 in werking getreden. Daarbij zijn de zeven kleine kernen (Beltrum, Geesteren, Gelselaar, Haarlo, Noordijk, Rekken en Rietmolen) aangewezen als gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvoor een andere waarde en afstand van toepassing zijn.

Op grond van de verordening geldt binnen deze kernen 6,0 odour units per kubieke meter lucht als maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij. Daarnaast geldt een minimale afstand van 75 meter voor veehouderijen waarvoor geen berekening van de geuremissie mogelijk is (met uitzondering van onder het Besluit landbouw milieubeheer vallende veehouderijen).

Besluit landbouw milieubeheer

Het Besluit landbouw is onder meer van toepassing op melkrundveehouderijen, paardenhouderijen en kleinschalige veehouderijen. Anders dan de Wgv onderscheidt het Besluit landbouw milieubeheer meer dan twee omgevingscategorieën. Het besluit kent een indeling van categorie I tot en met V. Daarbij gelden de volgende afstanden:

- 100 meter voor categorie I en II;
- 50 meter voor categorie III, IV en V.

Anders dan bij de Wgv hoeft niet per se sprake te zijn van een gebouw. Zo zijn de onbebouwde delen van kampeerterreinen, sportvelden en speeltuinen volgens de Wgv niet geurgevoelig, maar volgens het Besluit landbouw milieubeheer wel. Belangrijk aandachtspunt: voor onder het Besluit landbouw milieubeheer vallende bedrijven is de afstand van 75 meter uit de geurverordening niet van toepassing. Het besluit biedt namelijk geen ruimte om af te wijken van de minimaal in acht te nemen afstanden.

Overwegingen

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de bebouwde kom. Volgens het Besluit landbouw milieubeheer gaat het om een object in categorie I. In de omgeving bevinden zich enkele veehouderijen. Voor de MER voor het nieuwe bestemmingsplan buitengebied en de landbouwonwikkelingsgebieden is een geurbeoordeling gemaakt van het gehele buitengebied. Onderstaande afbeelding toont voor de omgeving van de camping een uitsnede van de kaart die het resultaat is van deze beoordeling.



De oranje contouren komen overeen met de norm voor de maximale geurbelasting voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom ($3 \text{ odour units/m}^3$). De blauwe

contouren met die voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom (14 odour units/m³).

Duidelijk is dat de camping ten opzichte van omliggende veehouderijen ruimschoots voldoet aan de vanwege de geurcontouren aan te houden afstanden. Het verblijfsklimaat op de camping is in zoverre acceptabel. Ook belemmert de uitbreiding van de camping veehouderijen niet in hun bedrijfsvoering.

Externe veiligheid

3. Beoordelingskader

Voor de beoordeling van het aspect externe veiligheid gelden de volgende kaders:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (plus de daaronder vallende Regeling externe veiligheid inrichtingen);
- Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Berkelland;
- Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen;
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (plus de daaronder vallende Regeling externe veiligheid buisleidingen).

Daarnaast kunnen het Activiteitenbesluit en Vuurwerkbesluit van belang zijn.

Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) staan regels over de veiligheidsafstanden en over de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Berkelland

Op 24 februari 2009 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.

Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Berkelland. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Zo staat voor woonwijken veiligheid hoog in het vaandel, terwijl op bedrijventerreinen ruimte blijft voor bedrijfsontwikkeling. Ook daar gelden echter de wettelijke veiligheidsnormen.

De toegestane hoogte van het groepsrisico en de bouwmogelijkheden binnen risicocirkels (plaatsgebonden risico) verschillen in de beleidsvisie per onderscheiden gebied. Naast woonwijken en bedrijventerreinen gaat het bij deze gebiedsindeling om gemengde gebieden (met woon- en werkfuncties) en het buitengebied.

Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen

Uitgangspunt voor deze circulaire is de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Voor de uitwerking en toepassing van de risiconormen is zoveel mogelijk aangesloten bij Bevi en Revi. Informatie uit risicoatlassen en toepassing van vuistregels wijst uit dat in Berkelland sprake is van een laag risiconiveau. Alleen bij ontwikkelingen in de omgeving van de N18 binnen de bebouwde kom van Eibergen is momenteel nog een nadere beoordeling van het groepsrisico nodig. Uit de Trajectnota/MER voor de nieuwe N18 komt naar voren dat bij het nieuwe tracé geen sprake is van een extern veiligheidsprobleem. Na ingebruikname van dit nieuwe tracé is ook binnen de kern Eibergen geen verdere beoordeling meer nodig van de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. Het vrachtverkeer rijdt straks om de kern Eibergen. Het

vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg blijft dan beperkt tot bestemmingsverkeer en lokaal verkeer. Bij deze aantallen zijn de externe veiligheidsrisico's verwaarloosbaar klein.

Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen

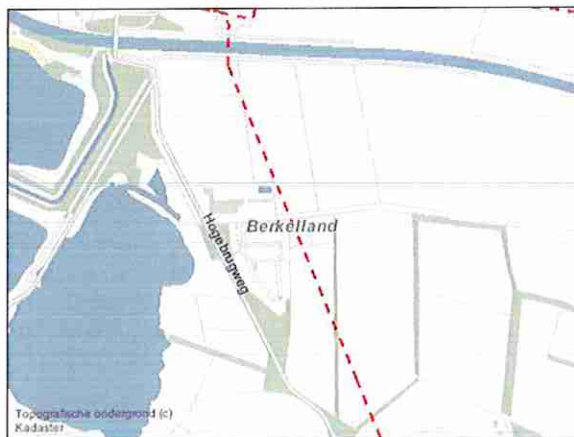
Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft onder andere veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen aan. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling. Voor het berekenen van risico's van ondergrondse gasleidingen ("hogedruk aardgastransportleidingen") is het computerprogramma CAROLA beschikbaar.

Overwegingen

In de omgeving van de locatie Hogebrugweg 2 bevinden zich geen Bevi-bedrijven. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar. De locatie valt bovendien buiten het invloedsgebied van het groepsrisico. Ook vanuit het Activiteitenbesluit en het Vuurwerkbesluit krijgt deze locatie niet te maken met veiligheidsafstanden.

Bij deze ontwikkeling is geen sprake van vervoersbewegingen die vallen onder het vervoer van gevaarlijke stoffen. Op wegen in de omgeving is het aantal transporten met gevaarlijke stoffen bovendien zodanig gering, dat de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar binnen de rijbaan liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein is.

Wel is in de omgeving een ondergrondse buisleiding voor het vervoer van aardgas aanwezig (zie onderstaande afbeelding). Het gaat om een hoge druk aardgastransportleiding met de code N-569-84-KR-010. De leiding heeft een diameter van 4,5 inch en een maximale werkdruk van 40 bar.



Volgens artikel 23 van de voorschriften van het bestemmingsplan buitengebied Borculo zijn de gronden gelegen binnen 4 meter ter weerszijden van de op de plankaart aangeduide aardgasleiding mede bestemd voor de bescherming deze leiding. Binnen deze afstand mag niet worden gebouwd. Er bestaat echter een vrijstellingsmogelijkheid, waarbij de bescherming van de leiding en het voorkomen van een gevaarlijke situatie centraal blijven staan. Bovendien is advies/toestemming nodig van de leidingbeheerder (Gasunie).

Voor een aantal andere werken/werkzaamheden is binnen de genoemde afstand een aanlegvergunning nodig (o.a. afgraven/egaliseren van gronden, aanbrengen van diepwortelende beplantingen en het aanleggen/verharderen van wegen en parkeergelegenheden). Ook hierbij is er weer advies/toestemming van de leidingbeheerder nodig.

Naast het bestaande bestemmingsplan is ook toetsing aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) nodig. Voor het plaatsgebonden risico geldt in dit geval dat eenvoudig kan worden voldaan aan de grenswaarde van 10^{-6} /jaar. De $PR=10^{-6}$ -contour ligt namelijk op de leiding en heeft dus geen externe werking. Wel geldt vanuit het Bevb een belemmeringenstrook van 5 meter ter weerszijden van de leiding. Hierbinnen gelden beperkingen voor bouwwerken en andere werken/werkzaamheden.

Het invloedsgebied voor het groepsrisico komt overeen met het gebied tot de grens waarop sprake is van 1% letaliteit. Deze komt in dit geval overeen met 45 meter ter weerszijden van de leiding. Bij de vestiging van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten binnen dit gebied is een verantwoording van het groepsrisico nodig. Een camping met ruimte voor het verblijf van meer dan 50 personen is een kwetsbaar object.

Groepsrisicoverantwoording is in dit geval dus zeker aan de orde. Volgens artikel 12 Bevb moet deze bestaan uit de volgende onderdelen:

- a. de aanwezigheid en de op grond van het besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding die het groepsrisico veroorzaakt;
- b. het groepsrisico per kilometer buisleiding op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de lijn die de kans weergeeft op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-4} per jaar en de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-6} per jaar;
- c. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door de exploitant van de buisleiding die dat risico mede veroorzaakt;
- d. andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan;
- e. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- f. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- g. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de buisleiding die het groepsrisico veroorzaakt, om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Het is aan initiatiefnemer om deze verantwoording aan te leveren. De onderdelen c tot en met e kunnen worden overgeslagen als:

- het bestemmingsplan zich geheel buiten de 100% letaliteitsgrens bevindt (in dit geval moet dan minimaal 30 meter ter weerszijden van de leiding niet als camping in gebruik worden genomen) of
- het groepsrisico niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde of
- de toename van het groepsrisico minder is dan 10% voor zover de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden.

De Gasunie laat bij brief van 20 december 2012, nr. OLT.O 12.B.0345, weten geen bezwaar te hebben tegen de voorgestelde uitbreiding van de camping. Wel zijn er tien voorwaarden aan de verklaring van geen bezwaar verbonden. Korthedshalve wordt verwezen naar de bedoelde brief van de Gasunie.

In de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid geldt voor deze omgeving het ambitieniveau landelijk gebied. Dat houdt onder meer in dat een toename van het groepsrisico onder voorwaarden acceptabel kan zijn, maar nooit hoger mag worden dan de oriënterende waarde. De genoemde voorwaarden bestaan in ieder geval uit de volgende onderdelen:

- a. bestrijdbaarheid: de bluswatervoorziening moet voldoende zijn gewaarborgd (minimaal twee bronnen voor waterwinning van voldoende capaciteit binnen 160

- meter van de inrichting, zodat met een standaard BiZa-uitrusting de bluswerkzaamheden effectief ter hand kunnen worden genomen);
- b. bereikbaarheid: het plangebied of de inrichting moet vanuit minimaal twee verschillende aanrijroutes bereikbaar zijn voor hulpdiensten;
 - c. bereikbaarheid: bij de risicobron moet sprake zijn van een goed bereikbare en werkbare opstelplaats voor hulpdienstvoertuigen;
 - d. beheersbaarheid: de gemeente draagt op zo korte mogelijke termijn (zelf in te vullen) zorg voor een rampenplan bij de desbetreffende risicobron;
 - e. zelfredzaamheid: gebouwen bedoeld voor het verblijf van groepen minder zelfredzame mensen (minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten) zijn niet toegestaan binnen het invloedsgebied;
 - f. zelfredzaamheid: voldoende vluchtmogelijkheden voor personen in de omgeving van de risicobron (infrastructuur).

Voorafgaand aan besluitvorming moet de regionale brandweer (VNOG) in de gelegenheid zijn gesteld om advies uit te brengen. Daaruit mogen geen onoverkomelijke bezwaren naar voren komen.

Luchtkwaliteit

Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (nibm) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling nibm is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling nibm kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Met grenswaarden voor beide stoffen van 40 µg/m³ komt dit neer op een bijdrage van 1,2 µg/m³.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze "gevoelige bestemmingen" zijn scholen,

kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weersijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van "gevoelige bestemmingen" binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

In deze regeling staan criteria en eisen vastgelegd waaraan de berekeningen en de rekenmodellen moeten voldoen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie (ondermeer veehouderijen).

Overwegingen

Het Besluit nibm is niet zondermeer van toepassing, omdat de ruimtelijke procedure voorziet in de uitbreiding van een camping. Bij deze ontwikkeling is sprake van een zekere verkeersaantrekkende werking. In totaal gaat het om circa 80 plaatsen. Met een aanname van 2 vervoersbewegingen per kampeerplaats per dag gaat het om 160 extra voertuigbewegingen per dag. Om wat extra marge in te bouwen is een aanname gedaan voor een overdreven hoog aantal van 1000 extra voertuigbewegingen per dag (waarvan 1% vrachtverkeer). Het aantal extra voertuigbewegingen is in de praktijk uiteraard fors minder, zodat dit kan worden gezien als een worst case benadering. De bijdrage aan luchtverontreiniging is berekend met de nibm-tool. De uitkomst daarvan staat in onderstaand kader.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1000
Aandeel vrachtverkeer		1.0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0.78
	PM ₁₀ in µg/m ³	0.28
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1.2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de berekening blijkt dat de bijdrage aan de luchtverontreiniging minder bedraagt dan 1,2 microgram per m³. Het Besluit nibm is daarom van toepassing. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig.

De ruimtelijke procedure voorziet niet in de ontwikkeling van een gevoelige bestemming. Deze locatie ligt bovendien op een afstand van meer dan 300 meter van een rijksweg en meer dan 50 meter van een provinciale weg. Ook wat dat betreft is aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit niet nodig.

Hoogspanningslijnen

Beoordelingskader

Elektriciteit wordt vanuit een energiecentrale naar de gebruiker getransporteerd. Transport over lange afstanden vindt plaats via hoogspanningslijnen. Een bovengrondse hoogspanningslijn bestaat uit een rij masten met geleidende draden die geïsoleerd zijn opgehangen. De spanning op de draden van een hoogspanningslijn veroorzaakt een elektrisch veld. Als er stroom door de draden loopt, is er ook een magnetisch veld

De magnetische veldsterkte wordt uitgedrukt in tesla of microtesla (één miljoenste deel van een tesla). De magnetische veldsterkte is het hoogst in het hart van de hoogspanningslijn op het punt waar de draden het laagst hangen. Daar bedraagt de veldsterkte op een meter boven maaiveld ongeveer 10 microtesla. Verder van de hoogspanningslijn neemt de magnetische veldsterkte af.

De magneetveldzone, gedefinieerd als: 'de zone waar het jaargemiddelde magnetische veld hoger dan 0,4 microtesla is of in de toekomst kan worden', speelt een centrale rol in het beleid van het ministerie van I&M. Het RIVM heeft een handreiking ontwikkeld om de breedte van die zone te berekenen. De handreiking geeft aan welke invoergegevens voor de zoneberekening gebruikt moeten worden. De netbeheerder is verantwoordelijk voor het correct aanleveren van die gegevens. Verder geeft de handreiking inzicht in de keuzes die bij het berekenen van de magneetveldzone zijn gemaakt. Tot slot legt de handreiking vast hoe de resultaten van een zoneberekening gerapporteerd moeten worden.

In een aanbeveling (1999/519/EG) heeft de Europese Unie een referentieniveau van 100 microtesla voor bescherming van leden van de bevolking vastgelegd. Deze waarde wordt in Nederland op voor het publiek toegankelijke plaatsen niet overschreden, ook niet in de buurt van hoogspanningslijnen. Het rijksbeleid gaat een stap verder. Gemeenten en netbeheerders worden geadviseerd nieuwe situaties te voorkomen waarin kinderen langdurig worden blootgesteld aan een veldsterkte die (jaargemiddeld) boven de 0,4 microtesla ligt.

Het gaat hierbij uitsluitend om gevoelige bestemmingen (voornamelijk woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen). Dit zogenaamde voorzorgsbeleid is gebaseerd op een mogelijk causaal verband tussen blootstelling aan magnetische velden van hoogspanningslijnen en het ontstaan van leukemie bij kinderen.

Overwegingen

Langs de rand van het uit te breiden deel van de camping loopt de 150 kV hoogspanningslijn Borculo-Groenlo. Deze heeft een indicatieve zone van 80 meter aan weerszijden van de lijn. Bij iedere lijn hoort een specifieke zone waarbuiten geen jaargemiddelde magneetvelden van meer dan 0,4 μ T mogen voorkomen (de norm). In dit geval is dat niet relevant, omdat een camping niet valt aan te merken als een gevoelige bestemming. Op een camping is namelijk geen sprake van verblijf van kinderen dat onder de noemer langdurig verblijf valt (14-18 uur per dag gedurende minimaal één jaar).

Wel geldt er een zakelijk rechtzone. Deze is vastgelegd in artikel 28 van de voorschriften van het bestemmingsplan buitengebied Borculo. Binnen 25 meter ter weerszijden van de hoogspanningsleiding mogen geen andere bouwwerken worden gebouwd dan hoogspanningsmasten. Vrijstelling van deze bepaling is mogelijk, maar dan is advies/toestemming nodig van de netbeheerder (in dit geval Liander). In de huidige opzet van de camping is rekening gehouden met deze bebouwingsvrije zone.

Reddyn laat, namens TenneT, bij brief van 18 januari 2013, nr. Verb-Tr/G57013.001 RDDN-BRF-2013-116, weten geen bezwaar te hebben tegen de plannen. Aan deze

verklaring van geen bezwaar zijn wel enkele voorwaarden gebonden. Zie hiervoor de betreffende brief van Reddyn.

Geluid, verkeerslawaaï

Beoordelingskader

Binnen ruimtelijke procedures is het van belang om mogelijke hinder of overlast voor mensen voor het aspect geluid te beoordelen. Voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen is de Wet geluidhinder het wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

In de Wet geluidhinder staat beschreven dat alle wegen een zone hebben. Een uitzondering hierop zijn wegen met een maximum snelheid van 30 km/uur of lager. De zone is een gebied waarbinnen een akoestisch onderzoek verplicht is als er een nieuwe woning mogelijk wordt gemaakt in het bestemmingsplan. De breedte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en of de omgeving binnenstedelijk of buitenstedelijk is.

In de Wet geluidhinder (Wgh) worden eisen gesteld aan de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van nog niet geprojecteerde woningen langs een bestaande weg binnen en buiten de bebouwde kom. In artikel 82 ,lid 1 staat dat voor deze woningen de geluidbelasting van het verkeerslawaaï op de gevel maximaal 48 dB mag zijn. Dit wordt de voorkeurswaarde genoemd.

Als niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kunnen burgemeester en wethouders van de gemeente een hogere toelaatbare waarde vaststellen. Dit wordt geregeld in het Besluit geluidhinder.

Op grond van de verwachting dat de geluidproductie van motorvoertuigen in de toekomst afneemt, mogen de berekende geluidbelastingen op de gevels worden gereduceerd:

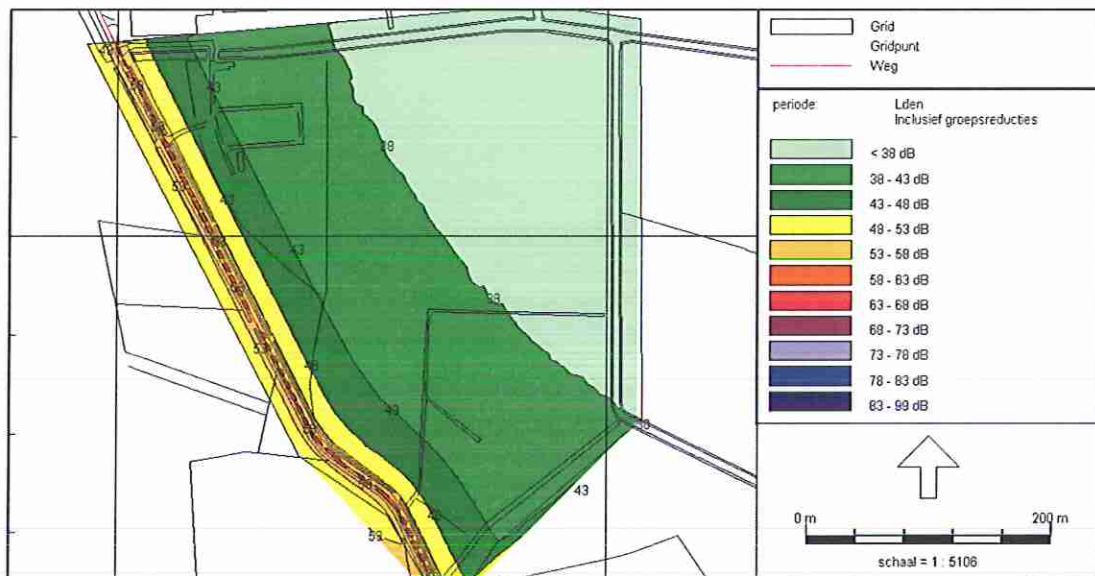
- met 2 dB bij wegen met een toegestane rijsnelheid van 70 km/h en hoger en
- met 5 dB bij wegen met een rijsnelheid van lager dan 70 km/h.

Overwegingen

Een recreatieterrein is geen gevoelig object voor de Wet geluidhinder. Het hoeft daarom niet beoordeeld worden vanuit de optiek van de hogere grenswaarden. Jurisprudentie zegt echter dat je voor een goede ruimtelijke afweging de belasting in beeld moet brengen. Er moet een afweging gemaakt worden of het een geschikte omgeving is. Er is daarom een geluidberekening gemaakt van de belasting met verkeerslawaaï.

Uitgangspunt is het verkeersplan Berkelland model toekomst 2020. Het is berekend met Geomilieu versie 1.9.

De uitkomsten zijn weergegeven in onderstaande figuur.



Figuur Cumulatieve verkeerslawaaibelasting incl reductie Weg 110g.

Uit de figuur blijkt dat de belasting om het terrein niet extreem hoog is. Alleen heel dicht bij de weg wordt de voorkeurswaarde van 48 dB overschreden. Hoe verder men op het terrein komt van de weg af, hoe stiller het wordt.

Dit werpt geen belemmeringen op. Het kan een aandachtspunt zijn om de meest geluidgevoelige functies ver van de weg te situeren en de minder gevoelige dicht bij de weg. Op deze wijze kan het terrein optimaal ingezet worden als recreatieterrein. Dit is geen eis maar een handreiking voor een optimale recreatiebeleving.

Verkeerslawaaai werpt geen belemmeringen op voor de functiewijziging naar recreatie. De geluidbelasting kan een aandachtspunt zijn bij de indeling van het terrein.

Licht

Voor lichthinder bestaan geen echte normen. Wel worden de aanbevelingen uit de "Algemene Richtlijnen betreffende lichthinder" van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV) in de praktijk vaak als uitgangspunt gehanteerd. In deze situatie is er geen reden om op voorhand aan te nemen dat de grenswaarden uit deze richtlijnen worden overschreden. Wel zijn er wat aandachtspunten. Terreinverlichting gebeurt meestal met hoge verlichtingspalen of juist met lage spots. Dit zorgt vaak voor lichthinder, omdat een groot deel van de omgeving wordt meeverlicht. De effectiviteit is daarbij ver te zoeken. Tips om dit te verbeteren:

- Verlicht van boven naar beneden.
- Maak gebruik van goed afgeschermd en gerichte verlichting.
- Denk goed na over de opstelling van lichtbronnen. Het is beter enkele minder sterke lichtpunten te plaatsen dan één krachtige lamp die verblindt en veel licht verstrooit.
- Gebruik zo laag mogelijke lichtpunthoogtes.
- Installeer bewegingsmelders. Dit kan in combinatie met het uitschakelen of dimmen van verlichting.
- Pas groenblijvende beplanting toe in de beplantingsstroken, zodat het hele jaar een bepaalde mate van afscherming plaatsvindt.

Conclusie

Het uit te breiden gedeelte van de camping ligt op voldoende afstand van omliggende bedrijven (inclusief veehouderijen). Deze ontwikkeling werkt niet belemmerend voor deze bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat op deze locatie is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

Andersom ligt het uit te breiden gedeelte van de camping op voldoende afstand van woningen en andere gevoelige objecten. Deze woningen en andere gevoelige objecten vormen geen belemmering voor deze ontwikkeling. Ook hierbij is het woon- en leefklimaat niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

De camping bevindt zich op voldoende afstand van bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen en wegen waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Langs de rand van het uit te breiden gedeelte van de camping loopt een ondergrondse hoge druk aardgasleiding. De wettelijke risicocontour (10^{-6} /jaar) voor het plaatsgebonden risico ligt op de leiding, zodat hiervan geen externe werking uitgaat. Wel geldt een belemmeringsstrook van 5 meter ter weerszijden van de leiding. Daarbinnen gelden beperkingen voor bouwwerken en andere werken/werkzaamheden. Hiervoor is overleg met de leidingbeheerder (Gasunie) nodig.

Bij vestiging van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied voor het groepsrisico (45 meter ter weerszijden van de gasleiding) is een verantwoording van het groepsrisico nodig. Deze moet plaatsvinden aan de hand van het gestelde in artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen en de gemeentelijke Beleidsvisie externe veiligheid. Het is aan initiatiefnemer om deze verantwoording aan te leveren. Voorafgaand aan besluitvorming moet de regionale brandweer in de gelegenheid zijn gesteld om advies uit te brengen.

De camping draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Daarnaast is geen sprake van een gevoelige bestemming. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

Over zowel fase 1 als fase 2 van de uitbreiding loopt de 150 kV hoogspanningslijn Borculo-Groenlo. Met de magneetvelden rondom deze hoogspanningslijn hoeft geen rekening te worden gehouden, omdat een camping niet valt aan te merken als een gevoelige bestemming. Volgens het bestemmingsplan mogen binnen een zone van 25 meter ter weerszijden van de hoogspanningsleiding geen andere bouwwerken worden gebouwd dan hoogspanningsmasten. Vrijstelling van deze bepaling is mogelijk, maar dan is advies/toestemming nodig van de netbeheerder (in dit geval Liander). Daaruit moet blijken of de camping op deze plek mogelijk is.

Verkeerslawaaï werpt geen belemmeringen op voor de uitbreiding van de camping. De geluidbelasting kan een aandachtspunt zijn bij de indeling van het terrein.

Ook het aspect lichthinder werpt geen belemmeringen op de uitbreiding van de camping. Wel zijn er enkele maatregelen/tips om de lichtuitstraling richting omgeving te beperken.

Bodem

Om te bepalen in hoeverre de milieuhygiënische bodemkwaliteit voor beperkingen kan zorgen is een bodemtoets uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek staan hieronder beschreven.

Het archiefonderzoek heeft het volgende aan het licht gebracht:

- de locatie ligt in het buitengebied van Haarlo en betreft een weiland;
- in ons milieubestand zijn de volgende activiteiten bekend:
 - o Hogebrugweg 2: betreft een akkerbouwbedrijf met een bovengrondse brandstoftank;
- er is geen bodemonderzoek bekend volgens ons bodeminformatiesysteem;
- er vinden geen graafwerkzaamheden plaats om de uitbreiding van de camping mogelijk te maken;

- er zijn geen verdere concrete verdachte (historische) activiteiten m.b.t. bodemverontreiniging bekend bij de gemeente;

Bij een planologische procedure wordt getoetst of de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik. De belangrijkste overweging daarbij is of sprake is van een vermoeden van een geval van bodemverontreiniging. In dit geval geeft het archiefonderzoek geen reden om op deze locatie een geval van bodemverontreiniging te vermoeden. Het is daarom voldoende aannemelijk dat de bodem geschikt is voor het toekomstige gebruik.

De bodemkwaliteit vormt geen belemmeringen. De bodemtoets toont aan dat er geen vermoeden bestaat van een geval van bodemverontreiniging. Een bodemonderzoek volgens NEN 5740 is dan ook niet noodzakelijk.

2.4 Watertoets

Beschrijving van het watersysteem in het plangebied

Bij het maken van afwegingen over het gebruik van de ruimte moeten watersystemen medesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

Het waterbeleid van Rijk en provincie richt zich op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren" staat hierbij centraal. Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt "stand still - step forward". Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvatten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem.

In het "Waterbeheersplan 2010-2015" heeft het waterschap Rijn en IJssel deze beleidsdoelstellingen uitgewerkt en vormgegeven voor zijn waterbeheer. Het waterschap streeft naar schoon water, levend water en functioneel water. Het watersysteem moet optimaal afgestemd zijn op de ruimtelijke functies van een gebied. Aandachtspunten zijn het verbeteren van waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast. In zowel landelijk- als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem. Deze waterparagraaf weegt de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema af via de watertoetstabel, zoals die hieronder is weergegeven.

Watertoetstabel

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Ja	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Ja	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand	Nee	1

	verhard oppervlak? 4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalén, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

De verharding neemt toe met 3.500 m². Hiervan wordt 3.000 m² uitgevoerd als straatwerk met hemelwaterafvoer en infiltratie aan de zijkant van de weg. 500 m² wordt uitgevoerd als parkeerplaats. Zowel het straatwerk als de parkeerplaats wordt uitgevoerd door middel van gebroken (en gecertificeerd) puin. Hemelwaterinfiltratie vindt voornamelijk plaats via de open structuur van het gebroken puin.

2.5 Verkeer/parkeren

Het plan gaat niet uit van een nieuwe in- en/of uitrit van het erf. De geplande uitbreiding met 75 nieuwe kampeerplaatsen levert naar verwachting een toename aan verkeersbewegingen op. Op dit moment is sprake van een dagelijks gemiddelde van x verkeersbewegingen. Na realisatie van de plannen is de prognose dat sprake zal zijn van x verkeersbewegingen. Dat is een toename van x verkeersbewegingen.

2.6 Ecologie en cultuurhistorie

Flora en faunawet

Doordat er weinig tot geen beplanting op dit deel van het erf is en omdat de grond op de locatie regelmatig in beroering is, kan worden aangenomen dat op de locatie waar de betreffende uitbreiding plaats vindt geen beschermde soorten aanwezig zijn. Ook is de uitbreiding compact van aard, doordat het een uitbreiding is van een bestaande schuur. Hierdoor wordt geen potentieel habitatgebied van mogelijk beschermde soorten aangetast. Tijdens de werkzaamheden zullen maatregelen getroffen worden om eventuele habitatgebieden zo minimaal mogelijk te verstoren. Hiermee zijn dus ten aanzien van flora en fauna geen belemmeringen te verwachten

Archeologie

Het Europese Verdrag van Valletta en de gewijzigde Monumentenwet 1998 regelen de omgang met het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van beide is het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke

(in-situ) te bewaren. Waar dit niet mogelijk is, betalen de "bodemverstoorders" het archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen.

Om een uitspraak te kunnen doen over de archeologische waarde van het plangebied is de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Berkelland geraadpleegd. Deze kaart biedt inzicht in de bestaande archeologische verwachting van zowel het landelijke als het bebouwde gebied van de gemeente Berkelland. De kaart is ontstaan door het inventariseren van de reliëf- en bodemkenmerken, de ontstaansgeschiedenis van het landschap, archeologische vindplaatsen en andere cultuurhistorische waarden in Berkelland.

Aan de hand van deze gegevens zijn drie verwachtingszones onderscheiden, waarin sprake is van verschillen in de verwachte dichtheid waarin archeologische resten voorkomen:

- gebieden met een hoge archeologische verwachting (rood gekleurd op de kaart);
- gebieden met een middelmatige archeologische verwachting (geel);
- gebieden met lage archeologische verwachting (groen).

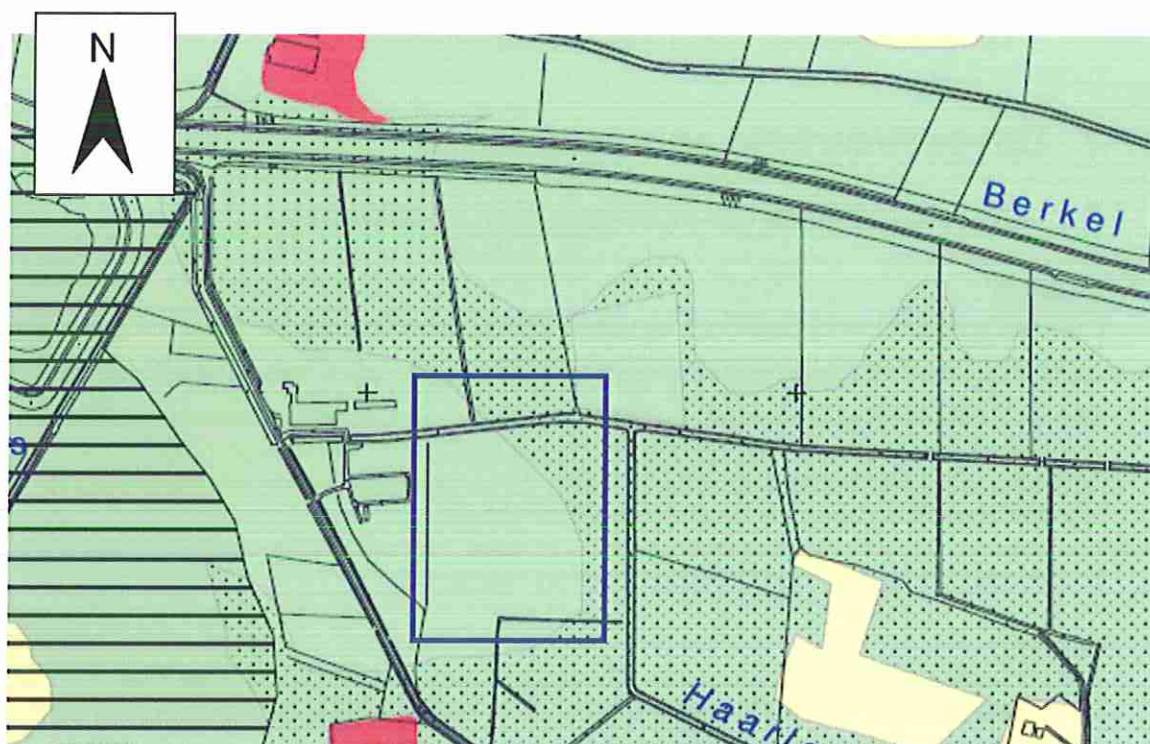
Bij bodemingrepen dieper dan 30 cm –mv zijn per verwachtingszone oppervlakte criteria gesteld op basis waarvan archeologisch veldonderzoek noodzakelijk wordt.

- Hoge archeologische verwachting => als de bodemverstoring groter is dan 100 m²;
- Middelmatige archeologische verwachting => als de bodemverstoring groter is dan 100 m²;
- Lage archeologische verwachting => als de bodemverstoring groter is dan 2500 m².

Overwegingen

Archeologie

In onderstaande figuur is een uitsnede gemaakt van de archeologische beleidsadvieskaart van Berkelland. Het plangebied staat in het blauwe kader weergegeven.



Op basis van de geomorfologische eigenschappen behoort de locatie tot het dekzand- en beekdallandschap. Specifiek gaat het om dekzandvlakten of -laagten. Het betreffen relatief laaggelegen en vochtige gebieden die in het verleden ongeschikt of minder geschikt waren voor bewoning. De kans op het voorkomen van archeologische resten is in deze gebieden gering.

Het plangebied is aangemerkt als Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied (AWV) categorie 9.

Op basis van het beleidsdocument 'Archeologische Monumentenzorg in de gemeente Berkelland' waarin de uitgangspunten voor archeologisch onderzoek staan gedefinieerd, geldt dat:

Categorie 9

Gestreefd moet worden naar behoud in de huidige staat. Bodemingrepen dieper dan de bouwvoor moeten voorkomen worden. Indien behoud niet mogelijk is, dan moet bij bodemingrepen dieper dan 30 centimeter onder het huidige maaiveld en groter dan 2500 m² vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek plaatsvinden.

Voor zover bekend zijn op de locatie zelf geen archeologische vondsten gedaan (geen meldingen in het registratiesysteem 'Archis' of onderzoeksrapporten aanwezig).

Er gaan geen grootschalige graafwerkzaamheden plaatsvinden voor het realiseren van de nieuwe kampeerplaatsen. Het mogelijk aanwezige archeologisch bodemarchief blijft intact.

Op basis van de huidige plannen is geen archeologisch onderzoek volgens KNA 3.2 noodzakelijk om uitsluitel te geven over de behoudenswaardigheid van het archeologisch bodemarchief.

Voor de planologische procedure aan de Hogebrugweg 2 in Haarlo geldt dat:

- het plangebied een lage archeologische verwachtingswaarde heeft. Er gaan geen grootschalige graafwerkzaamheden plaatsvinden die het archeologische bodemarchief verstoren. Op basis van de huidige plannen is geen archeologisch

onderzoek volgens KNA 3.2 noodzakelijk om uitsluitel te geven over de behoudenswaardigheid van het archeologisch bodemarchief.

3 Uitvoerbaarheid en vooroverleg

3.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid en vooroverleg

Inpraak

Het voornemen tot het nemen van een bestemmingsplanafwijking ligt van 27 februari t/m 9 april 2013 ter inzage overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad "Berkelbericht" ("Achterhoek Nieuws") van dinsdag 26 februari 2013. Gedurende deze termijn kan iedereen schriftelijk zienswijzen indienen over het voornemen tot het nemen van een besluit bij burgemeester en wethouders van Berkelland. De publicatie, de aanvraag om een projectbesluit en de bijlagen zijn ook te lezen via de gemeentelijke website.

Er zijn geen zienswijzen tegen het voornemen ingediend.

Ontwerp

Het ontwerpbesluit is met ingang van 22 mei 2013 overeenkomstig de in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Deze ter inzage legging is op 21 mei 2013 bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht", "Staatscourant" en een digitale kennisgeving. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn schriftelijk een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kan brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland en dat daarnaast ook de gelegenheid bestond tot het indienen van mondelinge zienswijzen. Binnen de termijn van ter inzage legging zijn **GEEN** zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Vooroverleg instanties:

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Het plan is toegestuurd aan het Waterschap.

Provincie Gelderland

Volgens het provinciale beleid zijn er geen provinciale belangen in het geding. Gelet hierop is het plan niet ter kennisgeving aan de provincie gestuurd.

Waterschap Rijn en IJssel

Het waterschap heeft bij brief van 12 maart 2013 aangegeven dat er geen op- en/of aanmerkingen op het plan zijn.

3.2 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het uitbreiden van het bouwperceel zijn volledig voor rekening van de initiatiefnemer. Met initiatiefnemer is ook een overeenkomst tegemoetkoming in schade afgesloten. De gemeente Berkelland heeft geen financiële bijdrage in dit plan.

Verbeelding

NL.IMRO.1859.OVBGB20120013-0010

Zie: www.ruimtelijkeplannen.nl (pas na vaststelling)

