

Raadsvergadering : 25 juni 2013
Commissie : Ruimte

Agendapunt : 5

Onderwerp : Bestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013"

Collegevergadering : 14 mei 2013
 Portefeuillehouder : Wethouder L.J.H. Scharenborg
 Meer informatie bij : G.J. Hans

Agendapunt : 21
 Telefoon : 0545-250 320

Te nemen besluit:

Het bestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" ongewijzigd vaststellen met inbegrip van het bijbehorende plan-MER (inclusief aanvulling) en de zienswijzennota.
 Geen exploitatieplan vaststellen.

Waarom dit voorstel?

FrieslandCampina Domo heeft het plan om op het bedrijventerrein Hambroek II een melkpoederfabriek te realiseren. Hiervoor is het bestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" opgesteld, dat zich richt op de realisatie van deze melkpoederfabriek en op een beperkte aanpassing van het bouwvlak aan de achterzijde van de huidige weiproducentfabriek. In verband met het uitbreidingsplan moet ook de planologisch vastgestelde geluidzone rondom het Borculose industrieterrein worden aangepast, evenals de begrenzing van het volgens de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein.

Het ontwerpbestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" heeft van 6 maart tot en met 16 april 2013 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode van terinzagelegging zijn 21 brieven met zienswijzen ingediend over het ontwerpbestemmingsplan en het milieueffectrapport "Uitbreiding FrieslandCampina Domo te Borculo" (plan-MER), dat samen met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage lag. Verder zijn bij ons college zienswijzen ingediend over het eveneens ter inzage gelegde ontwerpbesluit tot vaststelling van hogere grenswaarden volgens de Wet geluidhinder. Omdat de bevoegdheid tot vaststelling van het bestemmingsplan en het daarmee samenhangende plan-MER is voorbehouden aan uw raad, stellen wij u voor om daartoe te besluiten. In dat verband merken wij op dat ons college inmiddels heeft besloten tot vaststelling van de hogere grenswaarden. Volgens de Wet geluidhinder moeten hogere grenswaarden namelijk worden gesteld voordat het bestemmingsplan wordt vastgesteld waarmee zij verband houden.

Wat is het effect?

Met de vaststelling van het bestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" wordt een planologisch kader vastgelegd voor het uitbreidingsplan van FrieslandCampina Domo in Borculo. Op die basis kan de Omgevingsdienst Achterhoek vervolgens de omgevingsvergunning verlenen voor het bouwen van de nieuwe melkpoederfabriek en de uitbreiding van de bestaande weiproducentfabriek aan de zijde van de Stationsweg. De provincie Gelderland is het bevoegd gezag voor de aangevraagde omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu (inclusief de door FrieslandCampina Domo tegelijkertijd aangevraagde Natuurbeschermingswetvergunning).

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
 Afhandelingsvoorstel voor raad:
☐ hamerstuk
☒ bespreekstuk
☐ anders, nl

Raadsvergadering
☐ zonder hoofdelijke stemming
☐ met algemene stemmen
☒ 26 stemmen voor, 2 stemmen tegen
☒ aangenomen
☐ verworpen
☐ 0

Argumentatie/onderbouwing:

FrieslandCampina Domo wil zich voorbereiden op de grote sprong in melkaanbod (door afschaffing van het melkquotum in 2015) en zich richten op de groeiende wereldmarkt van melkpoeder. Tegelijkertijd moet worden aangesloten bij de concentratieslag die binnen FrieslandCampina wordt doorgevoerd. Doel van FrieslandCampina Domo is het realiseren van een melkpoederfabriek bij een bestaande locatie van FrieslandCampina Domo (vanwege synergievoordelen) nabij het melkzwartepunt van Nederland. Deze fabriek moet in 2015 operationeel zijn. Op grond van deze doelstelling heeft FrieslandCampina het voornemen om een melkpoederfabriek te bouwen waarin 1.250.000 ton melk per jaar wordt verwerkt. De totale productiecapaciteit voor de nieuwe fabriek bedraagt 150.000 ton melkpoeder per jaar. Naast het realiseren van deze nieuwe melkpoederfabriek wordt een bestaande babyvoedingfabriek uitgebreid op de bestaande locatie van de weiproducentfabriek. Het gaat hierbij om een uitbreiding van de productiecapaciteit met circa 30.000 ton per jaar. Beide ontwikkelingen worden in dit bestemmingsplan meegenomen.

De belangrijkste punten van de bestemmingsplanherziening zijn de volgende:

- Aanpassing van de toegestane milieucategorie van dat deel van het terrein Hambroek II waar de nieuwe fabriek is gepland. Het gaat hier om een wijziging van milieucategorie 3.2 naar de specifieke aanduiding "melkpoederfabriek". Op het deel van het terrein waarop de fabriek niet is gepland blijven de milieucategorieën 3.1 en 3.2 van toepassing.
- Aanpassing van de toegestane bouwhoogte naar 50 meter voor alleen dat deel van het plangebied waarvoor deze bouwhoogte noodzakelijk is.
- Uitbreidingsmogelijkheid van de bestaande fabriek.
- Vergroting van de bestaande geluidzone rondom het gezoneerde industrieterrein.

Naast de positieve effecten voor de lokale economie en werkgelegenheid is ook sprake van effecten op de omgeving. Op tal van manieren is hiermee getracht rekening te houden. Bijvoorbeeld door de fabriek binnen het industrieterrein Hambroek II op maximale afstand van de woonwijk te plaatsen, het toepassen van de best beschikbare technieken en het niet toestaan van extra vrachtverkeer op de Needseweg langs de woonwijk.

Uit de in het kader van de plan-MER en omgevingsvergunning uitgevoerde onderzoeken komt naar voren dat de belangrijkste effecten liggen op het gebied van geluid, verkeer, geur, externe veiligheid en stikstofdepositie. Hieruit komt naar voren dat de milieuaspecten ruim binnen de wettelijke normen blijven. Wel neemt de geluidbelasting toe en is een vergroting van de geluidzone rondom het industrieterrein nodig.

Het vast te stellen bestemmingsplan steekt in op ontsluiting van de nieuwe fabriek via de zogenaamde noordelijke ontsluitingsvariant. Hierbij rijdt het verkeer vanaf de fabriek over de Oude Needseweg, de Harperinkskamp en het Jonkerspad naar de Nettelhorsterweg (N825). Het door bewoners uit de wijk Hambroek voorgestelde plan om de Needseweg langs Hambroek af te sluiten maakt geen onderdeel uit van dit bestemmingsplan en is vanwege de op dat moment spelende onzekerheden ook niet meegenomen in het plan-MER.

Het lijkt geen twijfel dat verlegging van de Needseweg leidt tot een verbetering van het woon- en leefklimaat voor direct aanwonenden (hiervoor is inmiddels een oriënterend akoestisch onderzoek uitgevoerd). Aan de andere kant is het ook goed om te realiseren dat het plan-MER en de onderzoeken aantonen dat deze wegverlegging niet per se nodig is om de in dit bestemmingsplan voorziene ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken. Het is niet gelukt om verlegging van de Needseweg mee te nemen in dit bestemmingsplan. De onderhandelingen tussen de hierbij betrokken partijen hebben hun eigen tijdspad gelopen. Inmiddels zijn betrokken partijen tot overeenstemming gekomen, zodat nu een volgende stap kan worden gemaakt. Hiervoor wordt verwezen naar het raadsvoorstel om tegelijkertijd met de vaststelling van het bestemmingsplan een kredietbesluit te nemen en de ruimtelijke procedure voor verlegging van de weg op te starten.

Kanttekeningen/risicoparagraaf

Tegen een raadsbesluit tot vaststelling van een bestemmingsplan kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Deze mogelijkheid bestaat alleen voor degenen die bij uw raad tijdig zienswijzen indienden tegen het ontwerpbestemmingsplan, tenzij iemand kan aantonen dat hij daartoe redelijkerwijs niet in staat was.

Financiële paragraaf

Over het verhalen van de in verband met maken van het bestemmingsplan, het uitvoeren ervan en als gevolg van eventuele planschade (tegemoetkoming in schade) is een zogenaamde anterieure overeenkomst met een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Omdat het kostenverhaal dus niet plaatsvindt via een exploitatieplan zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening, hoeft uw raad bij het vaststellen van het bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen. Gelet op artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening moet dit uitdrukkelijk worden benoemd in het raadsbesluit.

Intern en extern

Inpraak en participatie

Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan is een uitgebreid communicatietraject gevolgd waarbij met name de omwonenden uit de wijk Hambroek en de mensen met bedrijven en/of woningen op het industrieterrein zijn geïnformeerd over de uitbreidingsplannen van FrieslandCampina Domo. Naast informatie via de gebruikelijke kanalen (BerkelBericht en website) zijn er in totaal drie informatiebijeenkomsten geweest en zijn er diverse gesprekken gevoerd met belanghebbenden.

In het kader van gemeentelijke Inpraakverordening is verder een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) ter inzage gelegd van 9 tot en met 22 januari 2013. Tijdens deze inspraakperiode kon iedereen via een mondelinge of schriftelijke inspraakreactie zienswijzen indienen over dit document dat vooruitliep op de opstelling van het plan-MER. De ingediende zienswijzen zijn beoordeeld in het collegeadvies van 28 februari 2013 (vastgesteld in de collegevergadering van 5 maart 2013).

De NRD is ook voorgelegd aan diverse instanties die betrokken zijn bij de ruimtelijke ordening en aan organisaties die in dat werkveld actief zijn. Bij dit zogenaamde 'vooroverleg' werden de benaderde instanties/organisaties in de gelegenheid gesteld om daarop te reageren. Ook hun reacties werden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan en het bijbehorende plan-MER.

Milieueffectrapportage

Bij het maken van het bestemmingsplan is ook een milieueffectrapportage (m.e.r.) gevoerd. Het eindresultaat van de m.e.r. is een milieueffectrapport (plan-MER) dat de gemeenteraad samen met het bestemmingsplan moet vaststellen. Het plan-MER "Uitbreiding FrieslandCampina Domo te Borculo" lag samen met het ontwerpbestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" ter inzage. Over het plan-MER konden zienswijzen worden ingediend. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt (zie zienswijzennota). Daarnaast heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.) een toetsingsadvies afgegeven over het plan-MER. In dit toetsingsadvies, dat u bij dit raadsvoorstel vindt, plaatst de Commissie m.e.r. als kanttekening bij het plan-MER dat het wenselijk is om een aanvullend onderzoek te doen naar akoestische maatregelen bij de te bouwen melkpoederfabriek. Naar aanleiding van de zienswijzen en het commissie-advies is het plan-MER aangevuld met een afzonderlijke memo.

De zienswijzen

Zoals gezegd lagen het ontwerpbestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" en het bijbehorende plan-MER ter inzage van 6 maart tot en met 16 april 2013. Over het ontwerpbestemmingsplan zijn binnen deze termijn 21 brieven met zienswijzen ingediend, waarvan een aantal ook betrekking had op het plan-MER. Deze zienswijzen zijn beoordeeld in de zienswijzennota die als bijlage aan het vast te stellen bestemmingsplan hoort.

Over de inhoud van de zienswijzen kan worden opgemerkt dat zij weliswaar zeer divers van aard zijn, maar dat zij in hoofdzaak betrekking hebben op:

- milieuzonering (de afstand tussen melkpoederfabriek en woningen);
- geluid (de vrees van omwonenden voor geluidhinder en naburige bedrijven voor beperking van hun ontwikkelingsmogelijkheden);
- verkeer (problemen door toename van het aantal verkeersbewegingen);
- geur (hinder);
- luchtkwaliteit (verslechtering door fabriek en hiermee samenhangende verkeersbewegingen);
- schaduwwerking en horizonvervuiling (door de hoge gebouwen);
- ecologie en beplanting;
- waardevermindering van woningen;
- verlegging van de Needseweg.

De zienswijzen geven geen aanleiding voor een aanpassing van de planregels of de verbeelding bij het ontwerpbestemmingsplan. Wel is verlegging van de Needseweg nadrukkelijk in beeld gekomen als een maatregel die het draagvlak voor de ontwikkelingen bij FrieslandCampina Domo sterk vergroot door verbetering van het woon- en leefklimaat in de wijk Hambroek. Hiervoor wordt verwezen naar het op dit onderwerp betrekking hebbende raadsvoorstel.

Naar aanleiding van het voorgaande stellen wij u voor om te besluiten tot ongewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" en tot vaststelling van het bijbehorende plan-MER (inclusief aanvulling). Verder stellen wij u voor om te besluiten geen exploitatieplan vast te stellen omdat voor het project een anterieure overeenkomst met een planschadeverhaalsregeling is gesloten.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

J.A. Wildeman, mr. H.L.M. Bloemen.

Raadsvergadering : 25 juni 2013

Agendanummer : 5

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 mei 2013;

overwegende, dat FrieslandCampina Domo plannen heeft voor het realiseren van een melkpoederfabriek aan de Oude Needseweg op het bedrijventerrein Hambroek II (Oude Needseweg) en voor een uitbreiding aan de achterzijde van de bestaande weiproducentfabriek Needseweg 23;

dat deze plannen niet passen in de ter plaatse geldende bestemmingsplannen en daarvoor het bestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" is opgesteld;

dat bij het maken van het bestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" volgens de Wet milieubeheer, het Besluit milieueffectrapportage en de Natuurbeschermingswet 1998 een milieueffectrapportage (m.e.r.) moet worden gevoerd en daartoe een milieueffectrapport "Uitbreiding FrieslandCampina Domo te Borculo" (plan-MER) is opgesteld, waarover de Commissie voor de milieueffectrapportage op 12 april 2013 een toetsingsadvies heeft uitgebracht (rapportnummer 2740-46);

dat met ingang van 6 maart 2013 tot en met 16 april 2013 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen het ontwerp van het bestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" en de bijbehorende plan-MER;

dat van deze terinzagelegging op de wettelijk voorgeschreven wijze kennisgeving is gedaan langs elektronische weg, via publicaties in de Staatscourant en het BerkelBericht van 5 maart 2013;

dat gedurende de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan 21 brieven met zienswijzen zijn ingediend;

dat de zienswijzen zijn beoordeeld in de "Zienswijzennota bij het ontwerpbestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" waarin is aangegeven of en in hoeverre de zienswijzen aanleiding geven tot het aanbrengen van wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan (gewijzigde vaststelling) of tot aanpassingen in het Plan-MER;

dat artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening onder meer bepaalt dat de gemeenteraad kan besluiten om bij de vaststelling van een bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen wanneer het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins verzekerd is;

dat bij het bestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" een anterieure overeenkomst en planschadeverhaalsovereenkomst gesloten, zodat voor het vaststellen daarvan geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld;

dat het bestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" is voorbereid overeenkomstig artikel 3.1 en artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en voldoet aan de eisen die bij of krachtens de Wet ruimtelijke ordening worden gesteld aan een bestemmingsplan;

dat het plan-MER is voorbereid overeenkomstig hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;

dat burgemeester en wethouders hebben besloten tot vaststelling van hogere grenswaarden voor de geluidgevoelige functies, één en ander met het oog op de vaststelling van het bestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" en overeenkomstig de Wet geluidhinder;

gelet op de bepalingen in de Algemene wet bestuursrecht, de Wet ruimtelijke ordening, de Woningwet, de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder en de Natuurbeschermingswet 1998;

besluit:

1. de "Zienswijzennota bij het ontwerpbestemmingsplan Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" vast te stellen, met inbegrip van de daarin opgenomen beoordelingen van de ingediende zienswijzen en met inbegrip van de daarin beschreven aanvulling van het plan-MER;
2. het plan-MER "Uitbreiding FrieslandCampina Domo te Borculo" vast te stellen (inclusief het aanvullend memo "Geluidsreducerende maatregelen FrieslandCampina Borculo");
3. het bestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013", bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten zoals opgenomen in het GML-bestand: NL.IMRO.1859.BPBCL20130001-0100.gml met de bijbehorende bestanden, met inachtneming van de onder 1. genoemde zienswijzennota, ongewijzigd vast te stellen zoals het als ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, waarbij voor de locatie van de geometrisch bepaalde planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond die is ontleend aan de GBKN (versie: o_NL.IMRO.1859.BPBCL20130001-0100.dxf);
4. voor het bestemmingsplan "Borculo, FrieslandCampina Domo 2013" geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
25 juni 2013

de griffier,



de voorzitter,

