



BRANDWEER



GHOR



MKA

College van burgemeester en wethouders van
de gemeente Midden-Delfland
Afdeling Bouwen, Milieu en Handhaving
t.a.v. dhr. A. Hoeksema
Postbus 1
2636 ZG SCHIPLUIDEN

Bezoekadres

Dedemsvaartweg 1
2545 AP Den Haag
T: 088 886 8000
F: 088 886 8001

Correspondentieadres

VRH
Postbus 52155
2505 CD Den Haag

Datum 5 juni 2013
Onze referentie VRH 2013/3576/MvV
Uw referentie -
Uw verzoek van 23 mei 2013
Onderwerp Advies externe veiligheid
bestemmingsplan Hoornse Kade
Bijlage(n) 1

Telefoon 088 – 886 9263
E-mail adviseringev@vrh.nl
Team Veilig Inrichten & Bouwen - Externe Veiligheid
Afdeling Risico's en Publieke Veiligheid

Geacht College,

Naar aanleiding van uw verzoek van 23 mei 2013 om advies uit te brengen in het kader van externe veiligheid over het voorontwerp bestemmingsplan 'Hoornse Kade' te Midden-Delfland heeft de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) het bestemmingsplan geanalyseerd. Op basis daarvan kan ik het volgende berichten.

Dit advies beschouwt de context, geeft een korte beschrijving van het plangebied, de aanwezige risicobron op het gebied van externe veiligheid en de geadviseerde maatregelen ter verbetering van de veiligheid in het plangebied. In de bijlage worden de mogelijke scenario's beschreven die bij de risicobron kunnen optreden.

Context advies

Met dit bestemmingsplan wordt woningbouw mogelijk gemaakt. Door de aanwezigheid van de rijksweg A13 en de toename van het aantal personen in het plangebied nemen de risico's op het gebied van externe veiligheid beperkt toe. Het onderstaande advies geeft maatregelen om het toegenomen risico te verminderen.

Plangebied

Het plangebied ligt ten oosten van de kern Den Hoorn, ter plaatse van het huidige kassencomplex aan de Hoornse Kade. Met het bestemmingsplan wordt de realisatie van rijenwoningen, (geschakelde) tweekappers en vrijstaande woningen mogelijk gemaakt. In totaal betreft het maximaal 55 woningen. Naast deze woonbestemmingen liggen in het plangebied alleen water-, groen-, en verkeersbestemmingen.

Risicobronnen

Vanwege het *transport van gevaarlijke stoffen over de rijksweg A13* is de circulaire 'Risico-normering vervoer gevaarlijke stoffen' uit 2012 van toepassing op dit bestemmingsplan. Deze weg ligt op ongeveer 2575 meter ten oosten van dit bestemmingsplan. Over deze weg worden brandbare vloeistoffen, brandbare gassen, giftige vloeistoffen en giftige gassen vervoerd.¹ Het invloedsgebied van deze weg bedraagt daarmee 45 meter (brandbare vloeistoffen), 325 meter (brandbare gassen) en meer dan 4000 meter (giftige vloeistoffen en gassen).² Het plangebied

¹ Geoweb Haaglanden, 28 mei 2013.

² Handleiding Risicoanalyse Transport (concept), Ministerie van Infrastructuur en Milieu – Rijkswaterstaat, 1 november 2011, pagina 16 en e-mail 'Kader externe veiligheid weg (versie januari 2011) en HART', 22 februari 2012 van Manon Kruiskamp (Rijkswaterstaat).

ligt daarmee alleen binnen het invloedsgebied van het vervoer van giftige stoffen. Gezien de afstand van deze risicobron tot het plangebied, wordt als gevolg van de ontwikkelingen geen toename van het groepsrisico verwacht.

Het Plasbrand Aandachtsgebied (PAG)³ en de plaatsgebonden risicocontour met een kans van 10^{-6} per jaar (veiligheidszone) reiken niet tot het bestemmingsplan en vormen daarmee geen belemmering voor het plangebied.

Scenario's

Door de aanwezigheid van rijksweg A13 kunnen zich binnen het plangebied giftige effecten voordoen. In bijlage 1 staat een uitgebreide beschouwing van de scenario's die zich met deze risicobron kunnen voordoen.

Geadviseerde maatregelen

Aangezien met het voorliggende bestemmingsplan geen maatregelen aan de rijksweg A13 kunnen worden getroffen, zijn onderstaande maatregelen gericht op de beheersing en vermindering van de effecten van een incident. De adviezen hebben niet alleen betrekking op het ergst denkbare scenario. Ongeacht het type incident (van een lekkage tot het volledig vrijkomen van giftige stoffen) hebben ze een positief effect op de zelfredzaamheid, de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid.

Effectreducerende maatregel

Om de risico's te verkleinen wordt hieronder een aantal adviezen gegeven.

Ongeacht het incident (van een 'gewone' brand tot een incident op de rijksweg A13 waarbij giftige stoffen vrijkomen), heeft afschakelbare ventilatie een positieve invloed op het beperken van de schadelijke effecten van de vrijgekomen stoffen, binnen de woningen in het plangebied.

- A. Geadviseerd wordt om in de woningen een technische voorziening te plaatsen, zodat de ventilatie met een eenvoudige handeling kan worden uitgeschakeld, om zo de gevolgen bij het vrijkomen van giftige stoffen te beperken. Dit mag ook een handmatige handeling zijn. Het is daarbij van belang dat ook deuren, ramen en ventilatieopeningen kunnen worden gesloten.

Maatregel ter bevordering van de zelfredzaamheid

Om ervoor te zorgen dat mensen goed voorbereid zijn en weten hoe ze moeten reageren bij een ongeval met gevaarlijke stoffen op de rijksweg A13 is het van belang dat zij hier vooraf over worden geïnformeerd. Op dit moment is er op regionaal niveau een (risicocommunicatie) campagne ontwikkeld, waarin o.a. deze aspecten worden behandeld. Mogelijk dat de gemeente Midden-Delfland ook voor dit plangebied gebruik kan maken van de hulpmiddelen die onder andere in deze campagne zijn ontwikkeld.

- B. Geadviseerd wordt om de bewoners binnen het plangebied te informeren over de risico's en gevaren van de rijksweg A13, de wijze van alarmeren en de wenselijke manier van reageren tijdens incidenten (risicocommunicatie). Dergelijke informatie dient op gezette tijden herhaald te worden, zodat het onderwerp onder de aandacht blijft.

Maatregelen ten behoeve van de hulpverlening

Zowel voor de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van 'dagelijkse incidenten', zoals brand of wateroverlast, als voor calamiteiten op het gebied van externe veiligheid, is het van belang dat de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen voldoende zijn.⁴

Zowel de bereikbaarheid voor de hulpdiensten als de bluswatervoorzieningen zijn voor dit plangebied onder normale omstandigheden voldoende. Voor (motor)voertuigen heeft het plangebied twee aansluitingen op de Dokter A.M. van de Poellaan. Daarnaast is er in de directe omgeving van het plangebied voldoende 'open water' aanwezig, zoals sloten en kanalen. Voor wat betreft het bepalen van de locaties voor de brandkranen binnen het plangebied ontvangt de VRH in de toekomst een voorstel van het waterbedrijf Evides.

³ 'Voorstel Basisnet Weg – Eindrapportage', Arcadis, 17 februari 2009. Kenmerk: 141223/EA9/001/000494/sfo

⁴ Voor de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en de bluswatervoorzieningen is door Brandweer Nederland de 'Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid' ontwikkeld (november 2012).

Effectiviteit geadviseerde maatregelen

In onderstaande tabel zijn de maatregelen samengevat die genomen kunnen worden om de risico's te beperken. In de tabel is een inschatting opgenomen van de bijdrage die een maatregel kan leveren aan de risicobeperking van een bepaald scenario.

Tabel 1: Effect van de geadviseerde maatregelen per scenario.

		Scenario's		
		Dagelijkse incidenten	Transport gevaarlijke stoffen Rijksweg A13	
		Zoals brand, wateroverlast, etc.	Meest waarschijnlijk scenario: 'Lekkage (tank)wagen rijksweg A13'	Ergst denkbaar scenario: 'vrijkomen giftige stoffen transport over rijksweg A13'
Geadviseerde maatregelen	Effectreducerende maatregel			
	A. Afschakelbare ventilatie	+	+	++
	Maatregel t.b.v. zelfredzaamheid			
	B. Risicocommunicatie	+	+	++

Legenda:

++ = zeer positief effect op verlaging risico; + = positief effect op verlaging risico; 0 = geen effect op risico

Restrisico

Het plangebied ligt binnen een gedeelte van het totale invloedsgebied van de rijksweg A13. Het totaal aantal te verwachten slachtoffers (en daarmee de benodigde hulpbehoefte) is groot bij het ergst denkbare scenario, in dit geval het vrijkomen van de totale hoeveelheid giftige stoffen uit een (tank)wagen. Zowel in de huidige situatie als in de toekomstige situatie is de beschikbare hulpverleningscapaciteit waarschijnlijk onvoldoende groot om direct aan de benodigde hulpvraag te voldoen. Assistentie vanuit andere regio's is hierbij noodzakelijk.

Tot slot

De genoemde maatregelen worden in het kader van externe veiligheid (paragraaf 4.3 van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen) en art. 10 van de Wet veiligheidsregio's geadviseerd. Deze maatregelen kunnen ook een positief effect hebben op de (brand)veiligheid. Ook is het belangrijk dat in de verdere uitwerking van het plangebied, zoals de bouwplannen, ook specifiek wordt gekeken naar de brandveiligheid. Hiervoor kunnen extra maatregelen benodigd zijn.

Ik verwacht u hiermee voldoende van advies te hebben voorzien om maatregelen te kunnen treffen en de zelfredzaamheid en mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval te beschouwen.

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. Voorbeelden hiervoor zijn een bouwplan en/of een afdeling communicatie. Ik ga ervan uit dat de behandelaar van dit advies ervoor zorg draagt dat alle maatregelen bij de juiste afdeling van de gemeente Midden-Delfland bekend worden gemaakt.

Als er vragen zijn naar aanleiding van bovenstaande, dan kunt u contact opnemen met de heer M.T.M. van Velzen (088 - 886 9263) of de heer S.J.T. Lepelaar (088 - 886 9264). Voor vragen over de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen binnen het plangebied kunt u contact opnemen met de heer A. van Straaten (088 - 886 9446) van de afdeling Risicobeheersing (Midden-Delfland) van de VRH.

Hoogachtend,


Ing. M(artin) Evers MCDm
Plv. regionaal brandweer commandant

Bijlage 1 - Scenario's

Naast de 'dagelijkse incidenten' die zich binnen het plangebied voor kunnen doen, zoals brand, wateroverlast of een aanrijding, gelden voor het transport van giftige stoffen over de rijksweg A13 de volgende meest waarschijnlijke en ergst denkbare scenario's.

Het meest waarschijnlijke scenario is een lekkage van een (tank)wagen met gevaarlijke stoffen. Hierbij komt een kleine hoeveelheid van de vervoerde stof vrij. Hoe groot de effecten naar de omgeving zullen zijn, is afhankelijk van de stof (mate van giftigheid) en de hoeveelheid die is vrijgekomen. Bij de meeste stoffen zal de omgeving uit voorzorg worden ontruimd, maar zullen er, buiten irritatie aan luchtwegen en ogen en/of stankoverlast, weinig problemen zijn.

Het ergst denkbare scenario is een lekkage of het ineens vrijkomen van de totale hoeveelheid gevaarlijke stoffen van een (tank)wagen met een giftige vloeistof of giftig gas. Hoe groot de effecten naar de omgeving zullen zijn, is o.a. afhankelijk van de stof (mate van giftigheid) en de hoeveelheid die is vrijgekomen. Daarbij hebben ook de weersomstandigheden een grote invloed op de verspreiding van de giftige stoffen. In het ergste geval kan dit leiden tot een invloedsgebied van meer dan 4000 meter. Gezien de afstand tot het plangebied is het mogelijk dat de aanwezigen in dat geval slachtoffer worden of overlijden wanneer de wind in de richting van het plangebied staat.