

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doel van het plan	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Bij het plan behorende stukken	4
2	Planbeschrijving	5
2.1	Bestaande situatie	5
2.2	Ontwikkeling	6
2.3	Voorgaand bestemmingsplan	8
2.4	Juridische aspecten	9
3	Ruimtelijke Ordening	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.2	Provinciaal beleid	13
3.3	Gemeentelijk beleid	15
3.4	Conclusie	15
4	Archeologie	17
4.1	Kader	17
4.2	Onderzoek	18
4.3	Conclusie	18
5	Cultuurhistorie	19
5.1	Kader	19
5.2	Onderzoek	20
6	Natuur en landschap	21
6.1	Kader	21
6.2	Onderzoek	23
6.3	Conclusie	23
7	Water	25
7.1	Kader	25
7.2	Onderzoek	27
7.3	Conclusie	30
8	Milieu	31
8.1	Algemeen	31
8.2	M.e.r.-beoordeling	31
8.3	Bodemkwaliteit	31
8.4	Akoestische aspecten	32
8.5	Luchtkwaliteit	33
8.6	Milieuzonering	34
8.7	Externe veiligheid	36
8.8	Overige belemmeringen	38

9	Uitvoerbaarheid	39
9.1	Economische uitvoerbaarheid	39
9.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39
10	Procedure	40
10.1	Vorbereidingsfase	40
10.2	Ontwerpfase	40

Bijlagen:

- 1** Quick scan beschermde planten- en diersoorten scoutingterrein sportpark te Den Hoorn, Adviesbureau Mertens, rapportnr. 2016.2436, november 2016

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

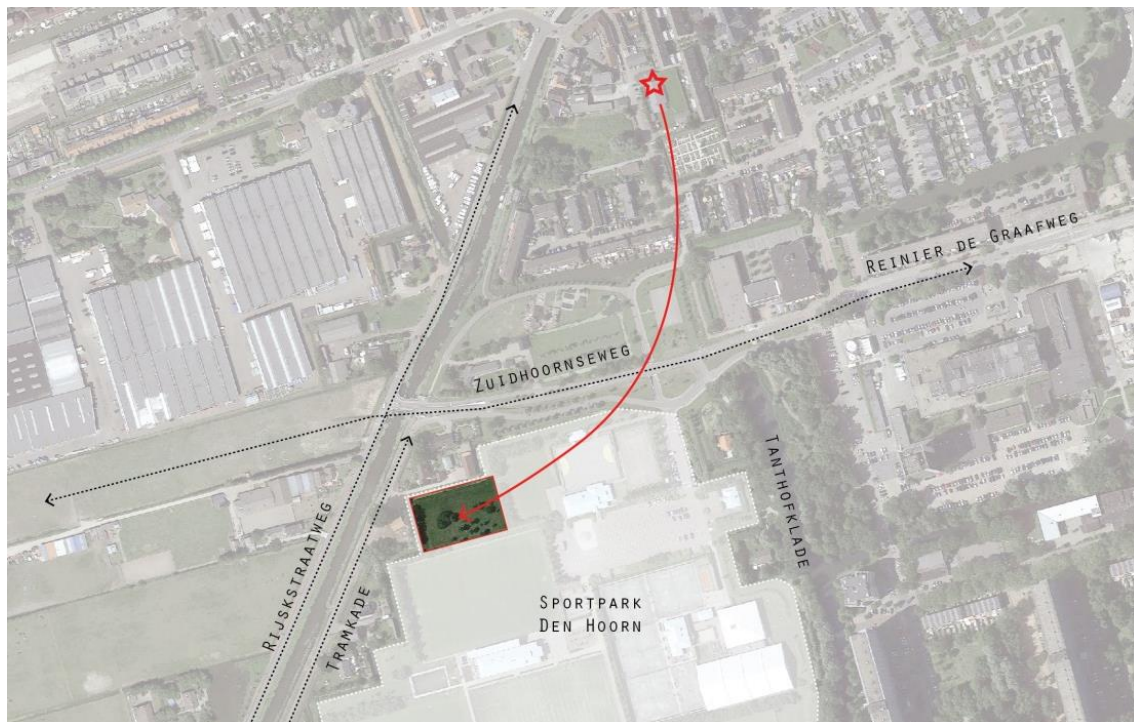
Aanleiding

Scouting Den Hoorn is thans gevestigd aan de Tanthofkade in Den Hoorn. Het scoutingterrein en clubgebouw zijn ingesloten door woningbouw en de plaatselijke begraafplaats. In verband met de gewenste uitbreiding van de begraafplaats is gezocht naar een nieuwe locatie voor de scouting. Deze is gevonden op een ongebruikt grasveld dat onderdeel uitmaakt van sportpark Den Hoorn.

Om de verplaatsing van de scouting mogelijk te maken is het voorliggende bestemmingsplan 'Scouting Den Hoorn' opgesteld. Het bestemmingsplan is een gedeeltelijke herziening van het op 19 februari 2013 vastgestelde bestemmingsplan "Hooipolder en Kerkpolder-Oost 2013" dat conserverend van aard is en ter plaatse van de beoogde locatie een bestemming 'Sport' kent. Binnen deze bestemming is een scouting niet toegestaan, bovendien zijn de bouwmogelijkheden ter plaatse beperkt. Derhalve dient een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is direct ten zuiden van de kern Den Hoorn gelegen, op het gelijknamige sportpark Den Hoorn. Aan de noord- en westzijde wordt het plangebied begrensd door respectievelijk de percelen Tramkade 11 en 11a. Aan de oostzijde grenst het plangebied aan een ongebruikt perceel, dat onderdeel uitmaakt van het sportpark. De zuidzijde van het plangebied wordt begrensd door één van de velden van S.V. Den Hoorn.



Afbeelding 1.1: globale ligging plangebied

1.3 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Scouting Den Hoorn' bestaat uit bestemmingen en regels. De bestemmingen zijn geometrisch bepaald¹ en analoog verbeeld door middel van een verbeelding ('plankaart'). Bij de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting inclusief bijlagen/onderzoeken. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de geometrische plaatsbepaling en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

¹ Geografische coördinaten volgens het Rijksdriehoekstelsel bepalen de ligging van een bestemming. Met gebruikmaking van de coördinaten kan exact de plaats van een object in een gebied worden bepaald.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

De locatie is gelegen op Sportpark Den Hoorn, gelegen in de Kerkpolder-Oost. De Kerkpolder grenst direct aan Delft en heeft van oorsprong een agrarisch karakter. Door het groene karakter van het gebied vormt de Kerkpolder een geleidelijke overgang van het stedelijk gebied naar het open landschap van Midden-Delfland. Het noordelijk deel van de heeft een aantal jaar geleden een nieuwe functie gekregen door de aanleg van het nieuwe sportcomplex.

De functionele hoofdstructuur van Kerkpolder-Oost wordt hoofdzakelijk gekenmerkt door recreatieve voorzieningen. Als gevolg van de woningbouwplannen in Look-West is het voormalige sportpark aan de Woudseweg jaren geleden verplaatst naar de Kerkpolder. Het nieuwe sportcomplex voorziet onder meer in zes voetbalvelden, negen tennisbanen, twee handbalvelden en vier clubaccommodaties. De verschillende accommodaties bieden onderdak aan een handbal-, voetbal-, tennis- en postduivenvereniging. Daarnaast is ook de tennishal en fitnessruimte van allround Sport op het sportcomplex gevestigd.

Het sportcomplex wordt gekenmerkt door een eenduidige ruimtelijke structuur, waarin vier clubgebouwen in samenhang met elkaar zijn ontworpen. Ze geven het gebied een geheel eigen identiteit. Het sterke reliëf en de kleurpatronen van de bakstenengevel verlenen de gebouwen een expressieve, rijke uitstraling. Naast de sportvoorzieningen zijn er tevens diverse voet- en fietspaden aangelegd en is er centraal op het sportpark een groot parkeerterrein gerealiseerd.

Ten oosten en ten westen van het sportcomplex zijn nog enkele woningen gesitueerd aan de Tramkade en Tanthofkade. Deze dragen bij aan het historische karakter van het groene woonlint langs de Gaag.

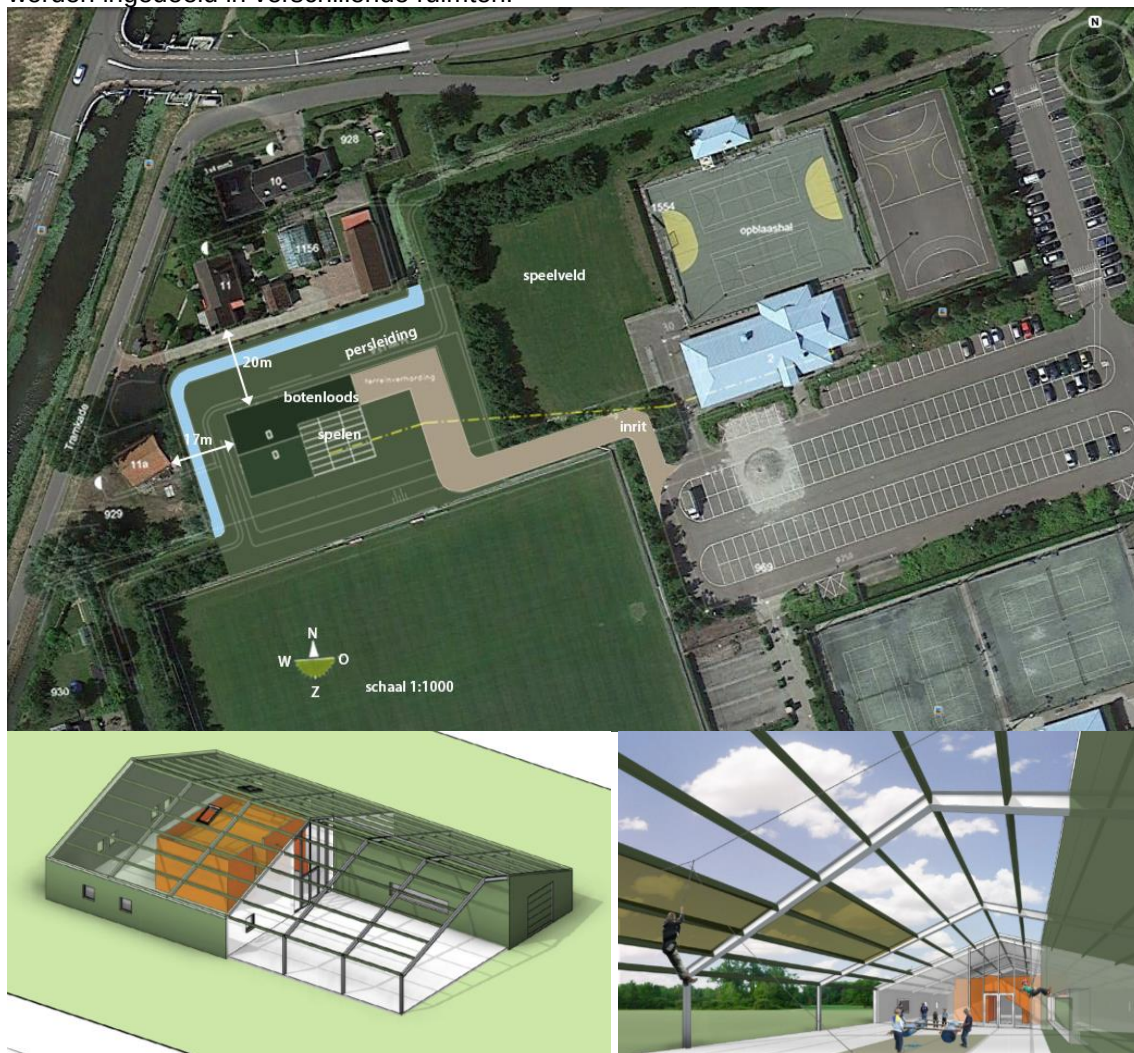
Het voorliggende plangebied omvat een ongebruikt perceel aan de noordwestzijde van het sportpark, dat thans is ingericht als grasveld. Er is in de huidige situatie geen bebouwing aanwezig. Het betreffende perceel heeft een omvang van circa 40 bij 60 meter.



Afbeelding 2.1: overzicht huidige situatie Sportpark Den Hoorn (bron: Bing Maps).

2.2 Ontwikkeling

De voorliggende ontwikkeling faciliteert de verplaatsing van Scouting Den Hoorn naar een thans ongebruikt perceel op Sportpark Den Hoorn. Op dit perceel is een nieuw gebouw voorzien, dat zich in ruimtelijke en functionele zin op het sportpark oriënteert. Het gebouw bestaat in de basis uit een eenvoudige groene schuur, met zowel open als gesloten bouwdelen. Dit geeft het gebouw een speels en flexibel karakter, dat naar behoefte kan worden aangepast aan de wensen van de scouting. In de schuur worden twee 'containers' geplaatst, die samen ruimte bieden aan een centrale voorziening met keuken, sanitair en installatieruimte. Daarnaast wordt in een gedeelte van het gebouw ruimte geboden aan een botenloods. Het gebouw kan verder naar behoefte worden ingedeeld in verschillende ruimten.



Afbeelding 2.2.: situatietekening en impressie toekomstig scoutinggebouw

Het toekomstige gebouw wordt aan de noordwestzijde van het perceel gesitueerd, waardoor het gebouw een (geluids)afschermende werking heeft naar de woningen aan de Tramkade (11/11a). De entree van het gebouw wordt aan de zijde van het sportpark gesitueerd, evenals de toekomstige speelruimte bij het scoutinggebouw. Daarmee wordt eventuele geluidhinder naar de omgeving beperkt.

Beeldkwaliteit

De nieuwbouw voor de scouting draagt twee karakteristieken in zich: aansluiting bij het historische agrarisch lint en onderdeel uitmaken van een sportpark.

Agrarisch Lint

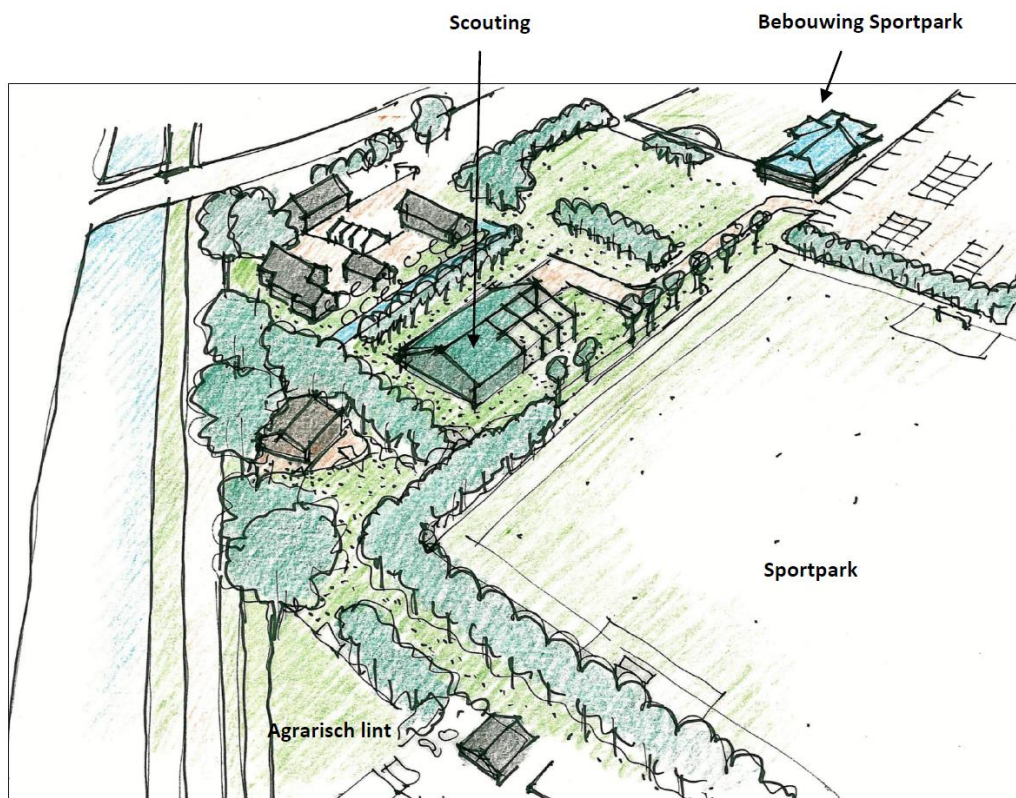
Het gebouw is richting het lint vormgegeven als een eenvoudige groene land-bouwschuur. Het gaat daarmee in op het beeld en ruimtelijkheid van vrijstaande woningen met bijbehorende schuren en opstallen in een groene omgeving. Deze zijde is gesloten en is daarmee tevens een geluidsbuffer tussen de spelactiviteiten en de woningen in het lint.



Afbeelding 2.3.en 2.4.: Voorbeeld van agrarische bebouwing met schuren achter de woningen en impressie van de opening richting het sportpark

Sportpark

Richting het sportpark heeft het gebouw een open karakter. Hier is bij een deel van de schuur het dak en de gevelbeplating weggelaten en alleen de constructie in het zicht. Daar worden de leden van de Scouting uitgedaagd spel te ondernemen en ook het gebouw daarbij te betrekken.



Afbeelding 2.5.: vogelvluchtschets indicatieve inrichting

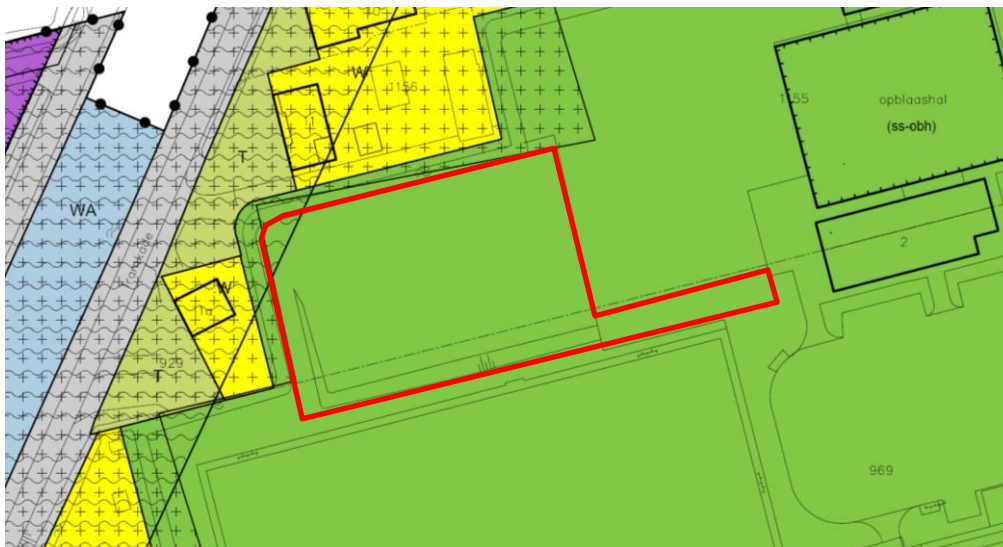
Ontsluiting en parkeren

Het toekomstige scoutinggebouw wordt middels een nieuw aan te leggen inrit ontsloten op de bestaande ontsluitingsstructuur van het sportpark. Scoutingleden komen vooral op de fiets, of worden gebracht en gehaald. De verkeersaantrekkende werking door met name het halen en brengen van kinderen is gering. De Zuidhoornseweg heeft voldoende capaciteit om het verkeer goed af te wikkelen. De toekomstige parkeerbehoefte wordt ondergebracht op het bestaande parkeerterrein ten oosten van het plangebied. Het aantal aanwezige parkeerplaatsen is daarvoor toereikend.

2.3 Voorgaand bestemmingsplan

Ter plaatse van het voorliggende plangebied geldt, totdat het voorliggende plan in werking is getreden, het bestemmingsplan 'Hooipolder en Kerkpolder-Oost' van de gemeente Midden-Delfland. Dit bestemmingsplan is op 19 februari 2013 door de gemeenteraad vastgesteld.

In het bestemmingsplan 'Hooipolder en Kerkpolder-Oost' is het plangebied voorzien van de bestemming 'Sport'. Ter plaatse zijn de gronden bestemd voor sportaccommodaties (met inbegrip van kantines), sportvelden, ontsluitingswegen, fiets- en voetpaden, alsmede de daarbij behorende voorzieningen zoals groen, water, parkeervoorzieningen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Bouwen is uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak, waarbij de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan 6 en 9 meter voor respectievelijk sportaccommodaties en sportgebouwen.



Afbeelding 2.6: uitsnede vigerende verbeeldingen met in rood de begrenzing van het voorliggende plangebied.

De voorliggende ontwikkeling faciliteert de verplaatsing van Scouting Den Hoorn naar het sportpark. De beoogde nieuwe locatie is in het vigerende bestemmingsplan niet van een bouwvlak voorzien, waardoor de bouw mogelijkheden zeer beperkt zijn. Bovendien is scouting qua functie niet onder de term 'sportvoorzieningen' te scharen. De voorgenoemde ontwikkeling is daarmee in zowel ruimtelijk als functioneel opzicht strijdig met het thans vigerende bestemmingsplan 'Hooipolder en Kerkpolder-Oost'. Derhalve dient een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld.

2.4 Juridische aspecten

2.4.1 Planmethodiek

Uit oogpunt van enerzijds rechtszekerheid en om de stedenbouwkundige randvoorwaarden voldoende te kunnen borgen, en anderzijds om voldoende flexibiliteit te bieden, is in het voorliggende bestemmingsplan de toekomstige situatie vrij gedetailleerd vastgelegd in een eindbestemming. Een eindbestemming biedt een directe bouwtitel, wat betekent dat wanneer het bouwplan past binnen de in de bestemming genoemde regels, een bouwvergunning ('omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen') kan en moet worden afgegeven.

2.4.2 Toelichting op de regels

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2);
- Algemene regels (hoofdstuk 3);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4).

Hierna worden de vier hoofdstukken kort toegelicht.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn diverse begrippen verklaard, die in de regels zijn opgenomen. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is in hoofdstuk 1 het artikel 'wijze van meten' opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de feitelijk in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. Per artikel is bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Sport

Hoewel een scouting veelal als maatschappelijke functie wordt bestemd, sluiten de activiteiten van de scouting in functioneel opzicht beter aan bij de functies sport en recreatie. Een scouting is aan te merken als een vorm van vrijetijdsbesteding, die naar aard en omvang aansluit bij de recreatieve en sportieve functies op het sportpark. Derhalve bestaat de wens om zo dicht mogelijk bij de huidige bestemming 'Sport' te blijven. Het is bovendien niet wenselijk om het bestaande sportpark in omvang terug te brengen. Zodoende wordt de huidige bestemming 'Sport' ter plaatse gehandhaafd. Het voorliggende bestemmingsplan voegt dan ook alleen de functieaanduiding 'scouting' toe. Ter plaatse van deze aanduiding zijn de gronden mede bestemd voor een scouting, waaronder in ieder geval spel- en verenigingsactiviteiten voor scouting, opslag van boten, het bouwen van tijdelijke bouwwerken. Om de gewenste bebouwing mogelijk te maken wordt daarom een bouwvlak opgenomen. Tevens is een aanduiding 'groen' opgenomen om de overgang tussen het agrarische lint en de scouting te borgen.

Waarde – Archeologie (dubbelbestemming)

De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' is opgenomen voor de gronden met een archeologische verwachting, die nog niet zijn vrijgegeven voor verdere ontwikkeling. Middels de

dubbelbestemming is geregeld dat de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen een rapport aan het bevoegd gezag dient te overleggen van een archeologisch deskundige waarin de archeologische waarde van de voorgenoemde percelen, naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld.

Waterstaat – Waterkering (dubbelbestemming)

Ter bescherming van de aanwezige waterkering langs de Tramkade is de dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering" opgenomen. Op deze gronden is de keur het Hoogheemraadschap van Delfland van toepassing. Binnen deze gronden mogen slechts bouwwerken worden opgericht indien waterschapsbelangen zulks gedogen. Om dit goed te kunnen beoordelen dient, bij de boordeling van bouwaanvragen, advies te worden ingewonnen bij de beheerder van de waterkering.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In hoofdstuk 3 worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, diverse aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel is bepaald dat de in het bestemmingsplan gegeven aanduidingsgrenzen, aanduidingen en bestemmingsregels, voor ondergeschikte bouwdelen mogen worden overschreden. Het gaat om onder andere stoepen en balkons, die met 1,5 meter mogen uitsteken.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen. In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, dat middels een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Het gaat bijvoorbeeld om een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtjes) in het openbare gebied.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een omgevingsvergunning voor afwijken geregeld kunnen worden. Het betreft bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.4.3 Geometrische plaatsbepaling en verbeelding

De analoge verbeelding van de geometrische plaatsbepaling kent een schaal van 1 : 1.000 en bestaat uit één kaartblad. Voor het tekenen van de verbeelding is een topografische ondergrond gebruikt. Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van geometrisch bepaalde bestemmingen. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Ook maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

3 Ruimtelijke Ordening

3.1 Rijksbeleid

Het Rijk heeft haar ruimtelijk beleid vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De leidende gedachte van het rijksbeleid is ruimte maken voor groei en beweging, waarbij het Rijk zich vooral concentreert op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. In het rijksbeleid (SVIR en Barro) worden dan ook geen specifieke uitspraken gedaan met betrekking tot het voorliggende projectgebied.

3.2 Provinciaal beleid

Visie Ruimte en Mobiliteit en Verordening Ruimte

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van de Provincie Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit, het Programma Ruimte, het Programma Mobiliteit en de Verordening Ruimte vastgesteld. Het beleid is op 1 augustus 2014 in werking getreden.

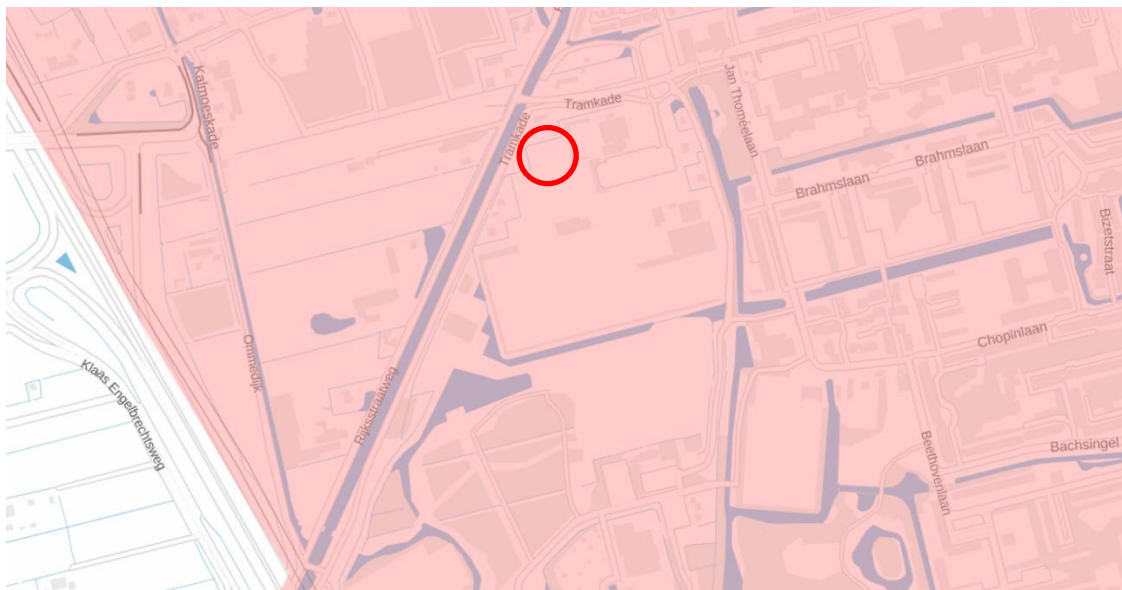
Deze tijd vraagt om maatwerk, flexibiliteit en aanpassingsvermogen, onder andere omdat ontwikkelingen minder voorspelbaar zijn en demografische ontwikkelingen in de diverse regio's verschillen. Maatwerk, flexibiliteit, aanpassingsvermogen en samenwerking zijn sleutelbegrippen in de Visie Ruimte en Mobiliteit.

De provincie stelt de behoefte van de gebruiker centraal; het aanbod moet afgestemd zijn op de vraag. Daarbij zet de provincie in op een efficiënte benutting van de ruimte en de netwerken, met aandacht voor de (ruimtelijk) kwaliteit. De provincie heeft vier rode draden benoemd:

1. beter benutten van wat er is
2. vergroten van de agglomeratiekracht
3. verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit
4. bevorderen van de transitie naar water- en energie efficiënte samenleving.

In de Visie Ruimte en Mobiliteit wordt het beleid beschreven van de provincie Zuid-Holland. Het Programma Ruimte en het Programma Mobiliteit hebben beide de status van een structuurvisie en beschrijven de manier waarop het ruimtelijk beleid en het mobiliteitsbeleid van de provincie uitgevoerd wordt (met welke instrumenten). De Verordening Ruimte beschrijft de regels vanuit het beleid en het programma. Deze regels hebben een directe doorwerking in bestemmingsplannen.

Het voorliggende plangebied is op grond van het Programma Ruimte gelegen binnen bestaand stedelijk gebied (zie afbeelding 3.1).



Afbeelding 3.1: uitsnede Programma Ruimte (het plangebied is rood omcirkeld)

Nieuwe Ladder voor Duurzame Verstedelijking

Op 1 juli 2017 is de Nieuwe Ladder voor Duurzame Verstedelijking in werking getreden (artikel 3.1.6 lid twee Bro). De nieuwe Ladder is ten opzichte van de voorgaande Ladder vereenvoudigd. De drie treden zijn komen te vervallen en er is een nieuwe bepaling toegevoegd. De Laddertoets geldt alleen voor plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Toetsing aan de nieuwe Ladder houdt in dat een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Behoefte

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de verplaatsing van een scoutinggebouw binnen de kern Den Hoorn mogelijk. Feitelijk wordt er geen nieuw programma toegevoegd, maar betreft het uitsluitend de herhuisvesting van een bestaande scoutingvereniging. Het is een 'gebiedseigen' ontwikkeling die past bij de schaal en maat van het sportpark en nadrukkelijk voorziet in een lokale behoefte. Daarmee is de behoefte voldoende aangetoond.

Binnen bestaand stedelijk gebied

Het voorliggende plangebied is gelegen binnen bestaand stedelijk gebied, waardoor sprake is van een intensivering van de bestaande ruimte. Derhalve kan worden voldaan aan punt b van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.3 Gemeentelijk beleid

Speerpunten in het gemeentelijk beleid zijn het openhouden en versterken van het Midden-Delfland gebied en het versterken en behouden van vitale dorpen in Midden-Delfland. Voor de eerste kernopgave is de gebiedsvisie Midden-Delfland® 2025 ontwikkeld.

Structuurvisie Midden-Delfland 2025 (2011)

Voor het gehele grondgebied van Midden-Delfland is een structuurvisie opgesteld. Deze structuurvisie legt de hoofdlijnen van ruimtelijke ontwikkelingen en het te voeren ruimtelijk beleid vast. Midden-Delfland wil ten volle gebruikmaken van de mogelijkheden die de Wro biedt. De hoofddoelen van de structuurvisie zijn daarom als volgt geformuleerd:

- de structuurvisie vormt de basis en het kader voor een visie op de toekomst en het daaraan gekoppelde (ruimtelijk) beleid;
- de structuurvisie leidt tot een actief vereveningsbeleid en een pro-actieve houding ten opzichte van nieuwe ontwikkelingen en dient als onderlegger voor de benutting van de mogelijkheden van de nieuwe Wro (grexwet);
- de structuurvisie vormt een kapstok en toetsingskader voor concrete plannen.

De beleidsdocumenten Gebiedsvisie Midden-Delfland® 2025, de visie Vitale Dorpen Midden-Delfland 2025 en het Landschapsontwikkelingsperspectief vormen de belangrijke bouwstenen van deze structuurvisie. Voor Den Hoorn wordt ingezet op behoud en versterking van het dorpse karakter, alsmede het behoud van het bestaande voorzieningenniveau. De voorliggende ontwikkeling draagt hier aan bij en faciliteert de verplaatsing van de scouting naar het Sportpark Den Hoorn. De verplaatsing is mede ingegeven door de wens van de parochie om het huidige scouting terrein te gebruiken voor de uitbreiding van de begraafplaats.

3.4 Conclusie

Uit het voorgaande kan worden geconcludeerd dat planrealisatie niet leidt tot strijdigheden met vigerend ruimtelijk beleid van de gemeente en andere overheden. Daarnaast draagt het plan bij aan de doelstelling dat het dorp Den Hoorn beschikt over voldoende voorzieningen voor het verenigingsleven.

4 Archeologie

4.1 Kader

Erfgoedwet

De Monumentenwet 1988 is op 1 juli 2016 overgegaan in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bundelt de voorgaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien is aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals deze in de oude wetten en regelingen gold, blijft gehandhaafd. Het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed was geregeld in zes verschillende wetten en een regeling, waarin roerend, onroerend en archeologisch erfgoed allemaal hun eigen specifieke definities, procedures en beschermingsmaatregelen hadden.

In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Overbodige regels zijn geschrapt en de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het cultureel erfgoed ligt waar mogelijk bij het erfgoedveld zelf. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die in 2019 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2019. Het gaat daarbij om de volgende zaken:

- Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten
- Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie
- Bescherming van stads- en dorpsgezichten

Gemeentelijk archeologiebeleid

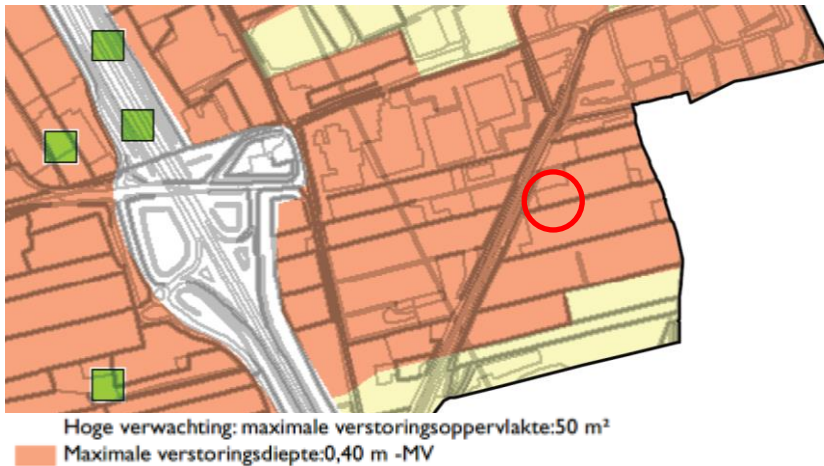
Op basis van de huidige wetgeving zijn de gemeentes in Nederland verantwoordelijk voor het behoud van het archeologisch bodemarchief. Omdat ruimtelijke ingrepen gevolgen kunnen hebben voor dit bodemarchief, moeten gemeentes bij de besluitvorming archeologie als volwaardige factor meenemen in de belangenafweging. Om dit op een verantwoorde en transparante wijze te kunnen doen is gemeentelijk archeologiebeleid wenselijk.

De gemeente Midden-Delfland beschikt sinds 2010 over een vastgestelde archeologische beleidsnota. Een belangrijk onderdeel hiervan vormt de gemeentelijk archeologische beleidskaart, die wordt gebruikt als basis voor het bestemmingsplan. De gemeentelijke beleidskaart is gebaseerd op gedetailleerde kennis van de lokale landschapontwikkeling, cultuurhistorie en het bodemarchief. Deze kennis komt tot uiting in vijf periode-specifieke archeologische verwachtingskaarten die tonen op welke locaties archeologische resten uit bepaalde perioden kunnen worden verwacht. Op de beleidskaart worden de verschillende verwachtingen vertaald naar verwachtingszones en gekoppeld aan concrete vrijstellingsgrenzen. Bodemverstorende werkzaamheden die deze grenzen niet overschrijden worden op voorhand vrijgesteld van de verplichting tot het doen van archeologisch onderzoek.

Door middel van het hanteren van verschillende vrijstellingsgrenzen wordt binnen de gehele gemeente gezocht naar een goede balans tussen de verwachte aanwezigheid van archeologische resten en de voorwaarden die worden verbonden aan bodemverstorende activiteiten. Het archeologisch kaartbeeld is echter niet statisch. In de loop der tijd zal de kennis over het bodemarchief toenemen. De vrijstellingszones in het onderhavige bestemmingsplan zijn dan ook geen exacte weergave van de vastgestelde beleidskaart.

4.2 Onderzoek

Op grond van de gemeentelijke beleidsadvieskaart is het plangebied grotendeels aangeduid als een gebied met een hoge archeologische verwachting. Voor gebieden met een hoge archeologische verwachting geldt dat bij geplande verstoringen boven 50 m² of dieper dan 0,40 m beneden maaiveld archeologisch onderzoek uitgevoerd dient te worden.



Afbeelding 4.1: uitsnede archeologische beleidsadvieskaart gemeente Midden-Delfland (het plangebied is rood omcirkeld)

Ter plaatse van het voorliggende plangebied heeft voorafgaand aan de aanleg van de sportvelden van SV Den Hoorn een archeologische veldverkenning plaatsgevonden, waarbij een groot deel van het plangebied is onderzocht. Hierbij zijn geen vindplaatsen aangetroffen. Derhalve is een groot deel van de gronden vrijgegeven voor verdere ontwikkeling, waaronder ook de locatie van het toekomstige scoutinggebouw. Aanvullend archeologisch onderzoek is derhalve niet benodigd.

Voor een klein deel van het plangebied (een smalle strook aan de noord- en westzijde) is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1' overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan 'Hooipolder en Kerkpolder-Oost'. Middels deze dubbelbestemming is geregeld dat de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen een rapport aan het bevoegd gezag dient te overleggen van een archeologisch deskundige waarin de archeologische waarde van de voorgenoemde percelen, naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld.

4.3 Conclusie

Vanuit het aspect archeologie gelden er - behoudens de regels gekoppeld aan de archeologische dubbelbestemming - geen beperkingen voor de voorgenomen ontwikkeling.

5 Cultuurhistorie

5.1 Kader

Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter'

In de Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter' zet het Rijk uiteen hoe cultureel erfgoed wordt geborgd in de ruimtelijke ordening voor de periode 2011-2015. De moderne monumentenzorg is ontwikkelings- en gebiedsgericht. Bovendien vindt het kabinet samenwerking met publieke en private partijen van belang.

In de Visie wordt het karakter van Nederland gevat in vier kenmerkende eigenschappen: waterland, stedenland, kavelland en vrij land. De gebiedsgerichte omgang met erfgoed vergt dat deze karakteristieken worden verbonden met opgaven uit andere sectoren en dat de economische, sociaal-culturele en ecologische kracht van het erfgoed beter wordt uitgebaat.

Veranderingen in de monumentenzorg en de ruimtelijke ordening geven burgers en bedrijven meer ruimte en geven decentrale overheden meer vrijheden en verantwoordelijkheden. Iedere overheidslaag staat voor de taak zijn belangen zo veel mogelijk vooraf kenbaar te maken en waar nodig met regels te borgen. Het Rijk is daarnaast verantwoordelijk voor een goed functionerend stelsel. Provincies krijgen een centrale rol in de gebiedsgerichte belangenafweging en gemeentes verbinden gevolgen aan een gebiedsgerichte analyse van erfgoedwaarden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het Rijk heeft gekozen voor vijf prioriteiten van het gebiedsgerichte erfgoedbeleid in de komende jaren:

1. werelderfgoed: de samenhang borgen en de uitstraling vergroten;
2. eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
3. herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: met focus op groei en krimp;
4. levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie en ecologie;
5. en wederopbouw: het tonen van een tijdperk.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument 'Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)'. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende 'Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland' zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

Regioprofielen Cultuurhistorie

De provincie Zuid-Holland wil waardevolle cultuurhistorische elementen behouden of inpassen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Om dit richting te geven, zijn Regioprofielen Cultuurhistorie opgesteld. De zestien regioprofielen dienen als een handreiking en sturingskader voor gemeentes, waterschappen, terreinbeheerders en adviesbureaus om cultuurhistorie op te nemen in ruimtelijke plannen. Ze zijn een uitwerking van de algemene richtlijnen voor cultuurhistorie in ruimtelijke plannen zoals die staan in de provinciale Structuurvisie.

5.2 Onderzoek

Cultuurhistorische Hoofdstructuur

Op basis van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) van de provincie Zuid-Holland zijn binnen het voorliggende plangebied geen cultuurhistorisch waardevolle elementen aangetroffen (zie afbeelding 5.1). Wel zijn de Gaag en Rijksstraatweg – ten westen van het plangebied - aangeduid als landschappelijke lijn van hoge waarde. De voorliggende ontwikkeling leidt niet tot aantasting van de thans aanwezige waarden.



Afbeelding 5.1: uitsnede CHS – cultuurhistorische waarden

5.3 Conclusie

Vanuit cultuurhistorisch oogpunt gelden er geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

6 Natuur en landschap

6.1 Kader

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze wet vervangt drie oude wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming: Natura 2000), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (kapvergunningen).

Soorten

Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen. Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen. In de Wnb worden drie beschermingsregimes onderscheiden voor beschermde soorten. Voor de eerste twee regimes gelden aanvullende verbodsbepalingen.

1. Het beschermingsregime Vogelrichtlijn (Vrl), dat van toepassing is op van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vrl. Met betrekking tot deze vogelsoorten geldt dat het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden is vogels opzettelijk te storen, behalve als de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de Vrl zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.
2. Het beschermingsregime Habitatrichtlijn (Hrl), dat van toepassing is op soorten van bijlage IV bij de Hrl, bijlage I en II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het Verdrag van Bonn. Met betrekking tot deze soorten is het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden dieren opzettelijk te verstoren. Ontheffing wordt voor ruimtelijke inrichting of ontwikkeling alleen verleend indien:
 - ✓ er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - ✓ geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort, en
 - ✓ sprake is van één van de volgende (bij ruimtelijke ontwikkeling relevante) belangen:
 - de bescherming van wilde flora en fauna of natuurlijke habitats, of
 - de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Bestemmingsplan 'Scouting Den Hoorn'

*Toelichting
Vastgesteld*

3. Het beschermingsregime Andere Soorten, dat van toepassing is op soorten van de bijlage behorende bij artikel 3.10 van de Wnb. Ontheffing is alleen mogelijk indien:

- ✓ er geen andere bevredigende oplossing is, en
- ✓ indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een geldige gedragscode die van toepassing is op de betreffende soort(en). Vaak is daarnaast ecologische begeleiding en een ecologisch werkprotocol nodig bij de uitvoering van werkzaamheden.

De provincies kunnen voor het beschermingsregime Andere Soorten een algemene vrijstelling verlenen voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden.

Indien nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten niet (kunnen) worden ontzien, is ontheffing noodzakelijk. Ontheffing is niet benodigd indien de functionaliteit van de nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven).

Ten slotte is altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb). Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Natura 2000

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vrl- en Hrl-gebieden). Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats. Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door 'externe werking') op die beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Middels een 'habitattoets' dient te worden onderzocht of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt. De uitkomsten van de habitattoets dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur / EHS). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies het eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de rijksoverheid). De provincies hebben in een verordening regelgeving vastgelegd ten aanzien van het NNN.

6.2 Onderzoek

Soortenbescherming

Ten behoeve van de voorliggende ontwikkeling wordt een quickscan flora en fauna² uitgevoerd, waarbij is geïnventariseerd welke beschermde soorten er in het plangebied aanwezig kunnen zijn en welke beschermde natuurgebieden er in de omgeving van het plangebied liggen. Op dinsdag 15 november 2016 is een bezoek gebracht aan het plangebied op het sportpark te Den Hoorn en de directe omgeving. Gedurende dit bezoek is het plangebied en de directe omgeving beoordeeld op het mogelijk voorkomen van beschermde planten- en diersoorten.

Er is vastgesteld dat er algemene kleine grondgebonden zoogdieren en amfibieën kunnen voorkomen in en direct rond het plangebied. Voor deze soorten bestaat een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet. Dit ontheffingenbeleid wordt voorgezet onder de Nieuwe Natuurwet. Daarnaast vliegen en foerageren er vleermuizen in lage dichtheid. Gedurende en na realisatie van de plannen kunnen deze soorten er blijven vliegen. Effecten op vleermuizen worden derhalve uitgesloten. Het voorkomen en effecten op overige beschermde soorten is uitgesloten.

Het voorkomen van de matig beschermde kleine modderkruiper en de zwaar beschermde bittervoorn kan niet worden uitgesloten. Effecten op deze soorten kunnen dan ook niet worden uitgesloten. Op grond hiervan is ontheffing van de Flora- en faunawet vereist. Dit betekent dat op een bepaalde manier moet worden gewerkt zodat er niet gedood of verwond wordt en dat buiten de kritieke periode van de kleine modderkruiper en de bittervoorn wordt gewerkt. Het is aannemelijk dat de ontheffing kan worden verkregen omdat geen leefgebied verloren gaat. Een ontheffing is na 1 januari 2017 niet meer vereist, maar op grond van de zorgplicht van de Nieuwe Wet natuurbescherming dient de werkwijze wel opgevolgd te worden.

In verband met het voorkomen van algemene broedvogels is het van belang om werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren of te werken op een manier dat vogels niet tot broeden komen (vooraf rooien beplantingen, weren vogels bij start broedseizoen). Voor overige soort(groep)en is het gebied verder volledig ongeschikt.

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het NatuurNetwerk Nederland (NNN). Verplichtingen zijn dan ook niet aan de orde. Het plangebied is evenmin onderdeel van een gebied dat onder de Natuurbeschermingswet (Nbw) valt. Wel is ten westen van het plangebied het Natura2000-gebied 'Westduinpark & Wapendal' gelegen, op ruim 9 kilometer meter afstand. Omdat de voorliggende ontwikkeling kleinschalig is en de toename van het aantal verkeersbewegingen zeer beperkt is, is geen sprake van externe werking.

6.3 Conclusie

Op grond van de uitgevoerde quick scan worden effecten op matig en zwaar beschermde planten- en diersoorten uitgesloten; de aanleg en het gebruik van het scoutingterrein op sportpark te Den Hoorn zijn niet in strijd met het gestelde binnen de Flora- en faunawet en de Nieuwe Wet natuur-bescherming. Vanuit natuurwetgeving zijn er geen belemmeringen voor de realisatie van het project.

² Quick scan beschermde planten- en diersoorten scoutingterrein sportpark te Den Hoorn, Adviesbureau Mertens, rapportnr. 2016.2436, november 2016

7 Water

7.1 Kader

7.1.1 Europees en rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015 en vervangt dit plan én de partiële herzieningen hiervan. Het NWP is op 10 december 2015 door de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken vastgesteld.

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Het NWP is zelfbindend voor het Rijk. Het Rijk is in Nederland verantwoordelijk voor het hoofd- watersysteem. In het Nationaal Waterplan legt het Rijk onder meer de strategische doelen voor het waterbeheer vast.

Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Het kabinet sluit daarmee aan bij de resultaten van het Deltaprogramma. Met dit Nationaal Waterplan voldoet Nederland aan de Europese eisen die voortvloeien uit de Kaderrichtlijn Water (KRW), de Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) en de Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KMS).

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen hebben een bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een 'goede ecologische toestand' (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een 'goed ecologisch potentieel' (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

7.1.2 Provinciaal beleid

In de Verordening Ruimte is regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkerin-gen. Voor bestemmingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterke-ringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

7.1.3 Beleid waterbeheerder

Waterbeheerplan 2016 - 2021

Op 19 november 2015 is het Waterbeheerplan 2016 - 2021 vastgesteld. In het Waterbeheer-plan heeft het Hoogheemraadschap van Delfland zijn strategie voor de uitvoering van de kerntaken voor de komende jaren beschreven. Het is de leidraad voor het handelen van het Hoogheemraadschap in de planperiode 2016-2021. Het waterbeheerplan is tevens een uitnodiging aan private, particuliere en publieke partijen om binnen de uitgezette koers met initiatieven te komen. Bij de uitvoering van het waterbeheerplan staan de kerntaken vanzelfsprekend voorop; de waterveiligheid, het waterbeheer, de waterkwaliteit en het zuiveren van afvalwater. Delfland zal hierbij nadrukkelijk kijken naar een doelmatige uitvoering daarvan waarbij ambities, kosten en het tempo op een evenwichtig manier zijn afgewogen.

Handreiking watertoets

Delfland heeft een Handreiking watertoets voor gemeenten. De handreiking biedt gemeenten, adviesbureaus en projectontwikkelaars handvatten voor de invulling van proces en inhoud van de watertoets voor ruimtelijke plannen op gemeentelijk niveau. De handreiking is gebaseerd op bestaand beleid van Delfland en sluit aan op de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Crisis- en herstelwet en de Waterwet. De handreiking bestaat uit een procesdeel en een inhoudelijk deel. In het procesdeel wordt ingegaan op het watertoetsproces voor elk van de volgende ruimtelijke planvormen: stedenbouwkundige plan; structuurvisie; bestemmingsplan; beheersverordening; omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing; en tot slot de nieuwe planfiguren van de Crisis- en herstelwet, zoals het projectuitvoeringsbesluit. Het inhoudelijk deel bevat de vertaling van het actuele beleid van Delfland in ruimtelijke zin.

Bestemmingsplan 'Scouting Den Hoorn'
Toelichting
Vastgesteld

Beleidsregel Medegebruik Regionale waterkeringen

Delfland geeft met de Beleidsregel Medegebruik Regionale waterkeringen invulling aan zijn bevoegdheid om voorwaarden te stellen voor het medegebruik van de ruimte in, op, boven, over en onder regionale waterkeringen. De beleidsregel vormt het toetsingskader voor vergunningverlening op basis van de Waterwet en de Keur Delfland, vanaf het moment van inwerkingtreding. Met de Beleidsregel Medegebruik Regionale waterkeringen maakt Delfland voor alle betrokkenen intern en extern transparant op welke manier het medegebruik van de ruimte in, op, boven, over en onder de regionale waterkeringen wordt beoordeeld. Voor Delfland staat de veiligheid van de waterkering voorop. Een voorwaarde voor het toestaan van medegebruik is dat Delfland in het beheer van de waterkering niet wordt belemmerd door het medegebruik. Met beheer wordt bedoeld alle activiteiten die nodig zijn om de waterkeringen op het vereiste veiligheidsniveau te houden, nu en in de toekomst.

7.1.4 Gemeentelijk beleid

Waterplan Gemeente Midden-Delfland

Het Waterplan Midden-Delfland is een gebiedsgericht plan van de gemeente en het Hoogheemraadschap van Delfland waarin samenhangende thema's rond waterbeheer aan bod komen. Ruimtelijke ontwikkelingen spelen hierbij een belangrijke rol. Ook ontwikkelingen als de Europese Kaderrichtlijn Water, landelijk beleid als het waterbeleid voor de 21^e eeuw (WB21, uitgewerkt in ABCDelfland) en gemeentelijke plannen zoals een gemeentelijk rioleringsplan komen samen in het Waterplan. Het Waterplan bestaat uit drie fasen. De watervisie, het waterstructuurplan en het uitvoeringsplan. De watervisie geeft op hoofdlijnen de doelstelling aan op het gebied van waterbeheer in de gemeente Midden-Delfland.

De visie is uitgewerkt in het waterstructuurplan. Het waterstructuurplan geeft op kaart en in beschrijving weer wat de opgave in de polders van Midden-Delfland is. Bovendien maken de gemeente en Hoogheemraadschap van Delfland afspraken over de wijze waarop de wateropgave wordt gerealiseerd. Concrete maatregelen en procesafspraken zijn gebundeld in het uitvoeringsprogramma van het waterplan.

Het Waterplan is slechts een van de plannen die in Midden-Delfland van belang zijn. Het Waterplan is afgestemd met het Landschapsonwikkelingsplan, de FES-proeftuin, het KRW-gebiedsproces en andere ruimtelijke ontwikkelingen in het gebied.

7.2 Onderzoek

Bodem en grondwater

Volgens de Bodemkaart van Nederland bestaat de bodem ter plaatse uit lichte klei met een homogeen profiel. Er is sprake van grondwatertrap IV. Dat wil zeggen dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand op meer dan 0,4 m beneden maaiveld ligt en dat de gemiddelde laagste grondwaterstand varieert tussen 0,8 en 1,2 m beneden maaiveld. De maaiveldhoogte ter plaatse varieert tussen circa NAP -0,8 m en -0,1 m.

Waterkwantiteit

In de provinciale Waterverordening zijn per type landgebruik normen vastgelegd betreffende de beschermingsniveaus voor inundatie vanuit het oppervlaktewater. In onderstaand overzicht zijn deze normen weergegeven.

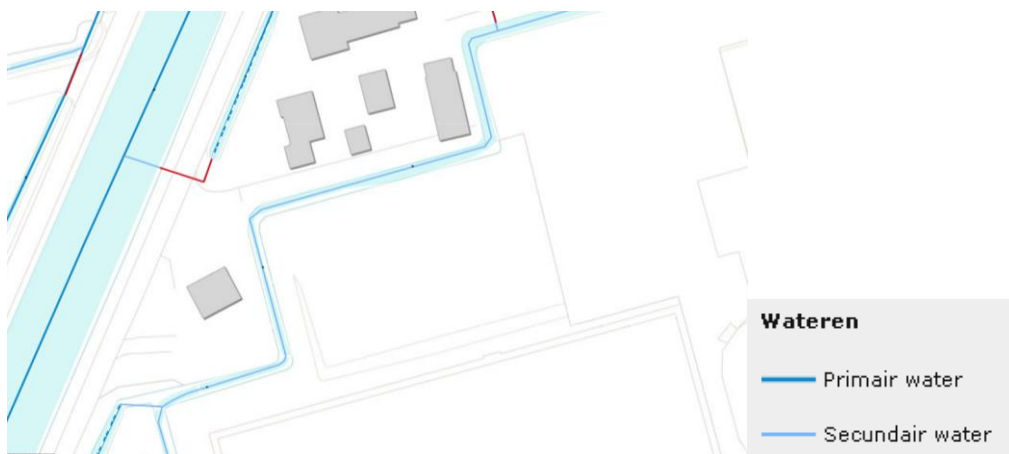
Landgebruik	Beschermingsniveaus	Maaiveldcriterium
-------------	---------------------	-------------------

Bestemmingsplan 'Scouting Den Hoorn'
Toelichting
Vastgesteld

Stedelijk gebied	1 x per 100 jaar	0 % laagste maaiveld
Overig stedelijk gebied*	1 x per 100 jaar	1 % laagste maaiveld
Glastuinbouw	1 x per 50 jaar	1 % laagste maaiveld
Hoogwaardige land- en tuinbouw	1 x per 50 jaar	1 % laagste maaiveld
Akkerbouw	1 x per 25 jaar	1 % laagste maaiveld
Volkstuinen	1 x per 25 jaar	1 % laagste maaiveld
Grasland	1 x per 10 jaar	5 % laagste maaiveld
Natuur	1 x per 10 jaar	5 % laagste maaiveld

*Overige gebied is in ieder geval openbaar groen en sportvelden en eventueel volkstuinen

Het voorliggende plangebied is gelegen in de Kerkpolder. Het peil van deze polder bedraagt NAP -1,2 meter. Het voorliggende plangebied is in de huidige situatie geheel onverhard. Zoals blijkt uit afbeelding 7.1 is er aan de noord- en westzijde van het plangebied een watergang aanwezig. Het betreft een secundaire watergang.



Afbeelding 7.1: uitsnede Legger Wateren Hoogheemraadschap van Delfland.

Waterkwaliteit

In het plangebied zijn geen KRW-waterlichamen aanwezig.

Veiligheid en waterkeringen

De Gaag – direct ten westen van het plangebied – functioneert als waterkering. Het voorliggende plangebied bevindt zich niet binnen de kernzone van de waterkering. Wel is het meest noordwestelijke deel van het plangebied gelegen binnen de beschermingszone. De keurzone van de waterkering bedraagt 32,85 meter (opgebouwd uit de kernzone van 17,85 meter en beschermingszone van 15 meter) en wordt gemeten vanaf de waterlijn de polder in. Binnen deze keurzone heeft het Hoogheemraadschap van Delfland beperkingen gesteld aan de activiteiten die het waterkerende vermogen van de kering nu en in de toekomst kunnen aantasten. Om binnen deze keurzone te mogen bouwen, moet altijd een vergunning aangevraagd worden bij het hoogheemraadschap. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet geen bebouwing binnen de keurzone.

Afvalwaterketen en riolering

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het uitgangspunt dat de waterhuishoudkundige situatie niet mag verslechteren. Dit betekent bijvoorbeeld dat de waterhuishouding kan worden verbeterd door het afkoppelen van schoon verhard oppervlak. Hiermee wordt voorkomen dat schoon hemelwater wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Dit betekent ook dat toename van het verharde

oppervlak en/of dempingen binnen het gebied moeten worden gecompenseerd. Ook combinaties met andere functies zoals groen en recreatie liggen voor de hand. Door de aanleg van natuurvriendelijke en ecologische oevers wordt bijvoorbeeld meer waterberging gerealiseerd. Daarnaast is het van belang om bij eventuele ontwikkeling diffuse verontreinigingen te voorkomen door het gebruik van duurzame, niet-uitloogbare materialen (geen zink, lood, koper en PAK's-houdende materialen), zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase.

Toekomstige situatie

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de bouw van een nieuw gebouw voor de scouting in Den Hoorn, inclusief de daarbij behorende erfverharding en ontsluitingsmogelijkheden. Ten behoeve van het nieuwe gebouw is een bouwvlak opgenomen, dat geheel bebouwd mag worden. Dit bouwvlak heeft een oppervlak van circa 700 m², waarvan maximaal 600m² bebouwd mag worden. Met een afwijking is het mogelijk het volledige bouwvlak te bebouwen. Daarnaast wordt er circa 535 m² aan terreinverharding aangelegd. Een en ander resulteert in het volgende:

Type verharding:	Toename oppervlakte-verharding in m²
Bebouwing	600 m ²
Erfverharding bestrating	280 m ²
Erfverharding (waterdoorlatend)	255 m ²
Totale toename verharding	1.135 m²

In de huidige situatie is het plangebied geheel onverhard. Dat betekent dat het verhard oppervlak in de toekomstige situatie met 1.135 m² zal toenemen. Watercompensatie is derhalve benodigd. Het is daarbij van belang dat de compensatie in hetzelfde peilgebied plaatsvindt, als waar het afgekoppelde regenwater terechtkomt.

Voor wat betreft de benodigde watercompensatie zijn met het waterschap afspraken gemaakt. De volgende maatregelen zullen worden getroffen:

- Het toepassen van 255m² waterdoorlatende verharding.
- Het verbreden van de noordelijke watergang met 1,5 meter over een lengte van ongeveer 57 meter.
- Het gebruik van 5 watertonnen, welke zijn aangesloten op de afwatering van het dak en het hemelwater vertraagd afvoeren naar het oppervlakte water.

In de planregels zijn deze maatregelen verankerd.

Waterkwaliteit

De waterkwaliteit van het afstromend hemelwater van het plangebied zal in beperkte mate van invloed zijn op de oppervlaktewaterkwaliteit. Op het plangebied vinden geen activiteiten plaats die schadelijk kunnen zijn voor de oppervlaktewaterkwaliteit en het afstromend water van schone dakverhardingen zal naar verwachting een positief effect op de oppervlaktewaterkwaliteit hebben.

Onderhoud

Het onderhoud van de watergangen in het plangebied blijft in handen van de eigenaren van de watergang. Het onderhoud zal met klein materieel worden uitgevoerd. Verzocht wordt rekening te houden met een onderhoudsstrook conform de 'Beleidsregels dempen en graven'.

Veiligheid en waterkeringen

Het plangebied ligt buiten de kernzone van de regionale waterkering en voor een klein deel in de beschermingszone. Voor bouwwerkzaamheden in de beschermingszone moet een watervergunning worden aangevraagd in het kader van de Keur van het Hoogheemraadschap van Delfland. Tevens moet de beschermingszone worden opgenomen in de verbeelding van het bestemmingsplan. In het voorliggende bestemmingsplan is deze zone voorzien van de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'.

Afvalwaterketen en riolering

Het huishoudelijk afvalwater en het hemelwater dient tot de perceelsgrens gescheiden te worden afgevoerd. Het plangebied wordt aangesloten op een bestaande (verbeterd) gescheiden rioleringsstelsel. Het afvalwater wordt afgevoerd naar de AWZI Harnaschpolder. Zover bekend zijn er geen problemen omtrent de capaciteit van het riool.

Water en Waterstaat in het bestemmingsplan

De bestaande watergang is niet van een specifieke bestemming voorzien. Deze wordt mogelijk gemaakt binnen de bestemming 'Sport'. Om de instandhouding van de waterkering te waarborgen, zijn de gronden binnen de beschermingszone voorzien van een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'. Aan deze dubbelbestemming is een beschermende regeling gekoppeld.

Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud van het inzamelings- en transportstelsel van afvalwater, kortom de riolering, ligt bij de gemeente, voor zover dit het openbare deel betreft. De eigenaar is zelf verantwoordelijk voor de riolering (in dit geval hemelwaterafvoer) op zijn eigen perceel. Het Hoogheemraadschap is verantwoordelijk voor de zuivering van het aangeleverde afvalwater.

Het Hoogheemraadschap is de beheerder van het totale watersysteem en van de waterkeringen. Het onderhoud van de waterkeringen en hoofd- en boezemwatergangen is tevens de verantwoordelijkheid van het Hoogheemraadschap. Het onderhoud van de overige watergangen ligt bij particulieren, de gemeente en andere instanties. Het onderhoud (schoonhouden) van secundaire watergangen is in ieder geval een verantwoordelijkheid van de eigenaar.

Het beheer en onderhoud van het gemeentelijke inzamelings- en transportstelsel ligt bij de gemeente tot aan het eindgemaal dat in beheer is van het Hoogheemraadschap van Delfland. Het Hoogheemraadschap is verantwoordelijk voor het transport vanuit het eindgemaal tot en met afvalwaterzuiveringsinstallatie en voor de zuivering. De gemeentelijke riolering moet bereikbaar zijn voor beheer en onderhoud.

7.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan. Met het waterschap is overeenstemming bereikt over de te nemen maatregelen in verband met watercompensatie.

8 Milieu

8.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende moet borgen.

8.2 M.e.r.-beoordeling

8.2.1 Kader

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. De m.e.r.-beoordeling is een instrument met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

De voorgenomen ontwikkeling is opgenomen in eerste kolom van de zogenaamde D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. De beoogde ontwikkeling kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject, maar blijft ruim onder de drempelwaarde van 100 hectare dan wel een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m². Dit neemt niet weg dat in dit geval een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Dit dient plaats te vinden aan de hand van drie criteria:

- Kenmerken van het project;
- Plaats van het project;
- Kenmerken van het potentiële effect.

8.2.2 Afweging en conclusie

In het kader van de voorliggende ontwikkeling zijn verderop in dit hoofdstuk diverse milieuaspecten zorgvuldig afgewogen. Per aspect is bepaald of de voorgenomen ontwikkeling gevolgen heeft voor de (milieu)aspecten bedrijven- en milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodemgeschiktheid, flora- en fauna, water, archeologie, cultuurhistorie, verkeer, parkeren en duurzaamheid. Uit de afweging is gebleken dat de effecten niet van dien aard zijn, dat een m.e.r.-beoordeling aan de orde is. Omdat belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten, wordt het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of MER niet zinvol geacht.

8.3 Bodemkwaliteit

8.3.1 Kader

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

8.3.2 Onderzoek

Bij nieuwbouw dient aangetoond te worden dat de bodem geschikt is voor de beoogde functie. Omdat het plangebied in de bestaande situatie reeds een sportbestemming c.q. recreatieve functie heeft en het gebruik in de toekomstige niet zal wijzigen, mag aangenomen worden dat de bodem geschikt is voor de toekomstige functie. Bodemonderzoek wordt derhalve niet nodig geacht.

8.3.3 Conclusie

Vanuit het aspect bodem zijn er voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan geen belemmeringen.

8.4 Akoestische aspecten

8.4.1 Kader

Onderzoekszone

Behalve langs 30 km/uur-wegen en woonerven, bevindt zich volgens artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) aan weerszijden van iedere weg een zone waarbinnen akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voordat nieuwe woningen binnen deze zone kunnen worden geprojecteerd dient te worden onderzocht of aan de normen van de Wgh wordt voldaan. De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk gebied).

De definities van stedelijk en buitenstedelijk gebied zijn opgenomen in artikel 1 Wgh. Deze definities luiden:

- stedelijk gebied: het gebied binnen de bebouwde kom (bepaald door komgrensborden) met uitzondering van het gebied binnen de zone van een autoweg of autosnelweg;
- buitenstedelijk gebied: het gebied buiten de bebouwde kom en het gebied binnen de bebouwde kom, dat is gelegen binnen de zone van een autoweg of autosnelweg.

Normstelling

Wanneer er nieuwe woningen worden gerealiseerd binnen een zone van een weg, mag de geluidsbelasting niet meer te bedragen dan de voorkeurswaarde. Indien de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde moeten er maatregelen worden getroffen om hieraan alsnog te kunnen voldoen. Blijkt dat niet mogelijk of op overwegende bezwaren te stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard, dan is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Delfland bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden.

Op basis van art. 76 lid 3 Wgh hoeft de geluidsbelasting van een aanwezige weg (waar geen wijzigingen optreden) op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een bedrijfswoning naar een (burger)woning.

8.4.2 Onderzoek

De beoogde ontwikkeling heeft betrekking op de realisatie van een scoutinggebouw. Een scoutingvereniging is geen geluidgevoelige bestemmingen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. In het kader van de voorliggende ontwikkeling wordt bovendien geen nieuwe weginfrastructuur aangelegd, en

wordt de bestaande weginfrastructuur niet gewijzigd. Een akoestisch onderzoek is daarom niet benodigd. Vanuit de Wet geluidhinder gelden geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

8.4.3 Conclusie

Het aspect wegverkeerslawaaï levert geen belemmering op voor de realisatie van het plan.

8.5 Luchtkwaliteit

8.5.1 Kader

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/m³. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ aangepast. Voor PM₁₀ is dat 11 juni 2011 en 1 januari 2015 voor NO₂. Daarnaast is het vanaf 1 januari 2015 verplicht te toetsen aan de grenswaarden voor zeer fijn stof (PM_{2,5}). In de hierna opgenomen tabel zijn de geldende grenswaarden weergegeven.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toeneemt dan 1,2 µg/m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

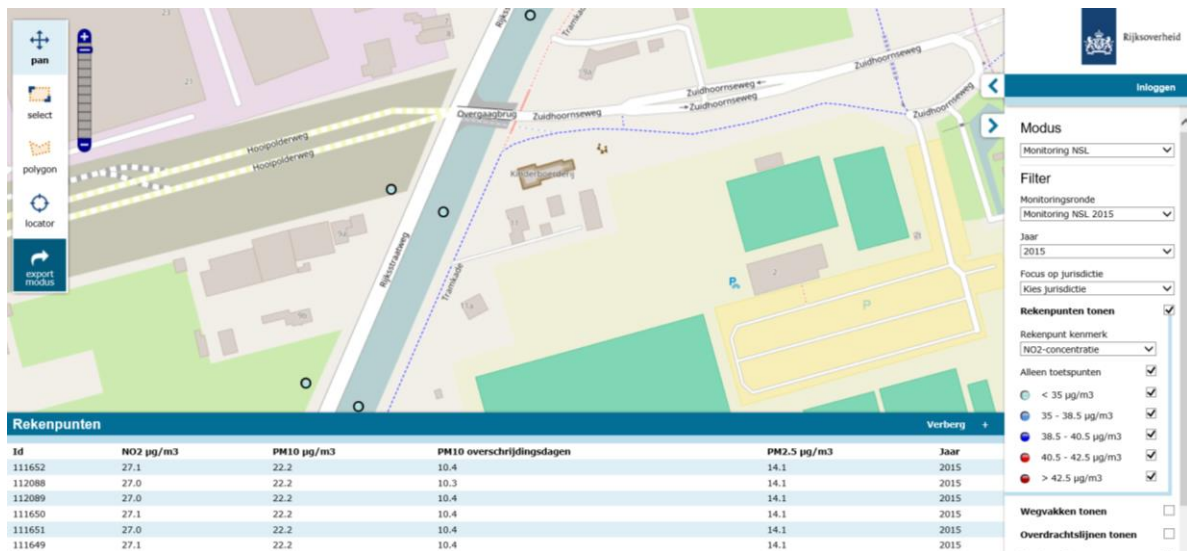
Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

8.5.2 Onderzoek

De luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied is beoordeeld op basis van de gegevens uit de Monitoringstool. In de onderstaande afbeelding is de jaargemiddelde concentratie NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} voor de Rijksweg - ten westen van het plangebied – weergegeven.



Afbeelding : Jaargemiddelde concentratie NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} peiljaar 2015.

Uit de voorgaande afbeeldingen blijkt dat de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ voor beide stoffen ruimschoots lager is dan de grenswaarde van 40 µg/m³, te weten respectievelijk 27 en 22 µg/m³. De jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} bedraagt maximaal 14 µg/m³ en is ook lager dan de grenswaarde van 25 µg/m³. Daarnaast is de trend dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor ook in de toekomst geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

Gezien de lage concentraties van de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ wordt ook geen overschrijding verwacht van het aantal overschrijdingen van de 24-uurgemiddelde grenswaarde van PM₁₀ en de grenswaarde voor PM_{2,5}.

8.5.3 Conclusie

Uit het onderzoek naar de luchtkwaliteit wordt geconcludeerd dat de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden. Het aspect luchtkwaliteit leidt daarom niet tot belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkelingen in dit bestemmingsplan.

8.6 Milieuzonering

8.6.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

8.6.2 Onderzoek

Het plangebied kan op basis van de brochure van de VNG worden gezien als een 'gemengd gebied'. Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging of een gebied dat gelegen is nabij hoofdinfrastructuur. Het plangebied en de directe omgeving worden gekenmerkt door verscheidene functies, waaronder wonen, sportvoorzieningen en bedrijvigheid. Bovendien is het

plangebied op relatief korte afstand van de A4 gelegen en wordt iets ten noorden van het plangebied de nieuwe ontsluitingsweg richting de A4 aangelegd. Kenmerkend voor het omgevingstype 'gemengd gebied' is dat sprake is van een zekere verstoring en dus van een relevant andere omgevingskwaliteit dan in een rustig woongebied. Gelet op het karakter van het plangebied en de directe omgeving is hiervan zeker sprake. Derhalve kan de richtafstand terug worden gebracht met één afstandsstap.

In de brochure van de VNG is de scouting niet opgenomen als milieubelastende activiteit, er zijn daarom ook geen richtafstanden bekend die gelden ten opzichte van deze activiteit. Om toch de (milieu)uitstraling te kunnen bepalen, is gezocht naar activiteiten in de brochure, die vergelijkbaar zijn met het scoutinggebouw. Geluid is daarbij de meest bepalende factor voor de richtafstanden. In onderstaande tabel zijn de activiteiten opgenomen.

Activiteit	SBI-code	Maatgevende richtafstand (voor geluid)	Opmerking/afweging
Kinderopvang	853.1	30 m	Vergelijkbaar omdat er ook sprake is van stemgeluid van kinderen in de buitenlucht.
Kinderboerderij	9253.1	30 m	Vergelijkbaar omdat er ook sprake is van stemgeluid van kinderen in de buitenlucht.
Scholen voor basisonderwijs	801	30 m	Vergelijkbaar omdat er op het schoolplein sprake is van stemgeluid van kinderen in de buitenlucht.
Gymnastiekzaal	926F	30 m	Vergelijkbaar, vooral het binnengedeelte van het scoutinggebouw.
Buurt- en clubhuizen	9133.1	30 m	Vergelijkbaar, vanwege de mogelijkheid dat het gebouw mogelijk ook gebruikt wordt voor maatschappelijke activiteiten.

Uit de tabel blijkt dat het milieuaspect geluid van spelende kinderen bepalend is voor de richtafstand van het scoutinggebouw. Voor zowel het binnen- en buitengedeelte van het gebouw is dat dan goed vergelijkbaar met een kinderboerderij, (het schoolplein van) een basisschool of kinderopvang en een gymnastiekzaal. Voor dergelijke activiteiten is een richtafstand van 30 meter aan de orde. Wanneer het gebouw daarnaast wordt gebruikt voor andere maatschappelijke activiteiten (zoals cursussen e.d.), is eveneens een richtafstand van 30 meter aan de orde.

Omdat sprake is van een gemengd gebied mogen de voorgenoemde richtafstanden met één afstandsstap worden teruggebracht tot 10 meter. Aan deze richtafstand wordt voldaan. De dichtstbijzijnde woning aan de Tramkade 11a is namelijk op circa 17 van het scoutinggebouw gesitueerd, terwijl de woning aan de Tramkade 11 op circa 20 meter is gesitueerd. Bovendien wordt het toekomstige gebouw zodanig op het kavel gepositioneerd, dat het gebouw een (geluids)afschermende werking heeft naar de woningen aan de Tramkade (11/11a). De entree van het toekomstige scoutinggebouw wordt aan de zijde van het sportpark gesitueerd, evenals de toekomstige speelruimte. Daarmee wordt eventuele geluidhinder naar de omgeving beperkt. Een goed woon- en leefklimaat is daarmee voldoende verzekerd.

In aanvulling op het voorgaande wordt opgemerkt dat er op grond van het vigerende bestemmingsplan sportvoorzieningen op korte afstand van de bestaande woningen aan de Tramkade kunnen worden gerealiseerd. Sportvoorzieningen zijn aan te merken als categorie 3.1 inrichtingen, waarvoor een

richtafstand van 50 meter geldt. Geluid is daarbij het maatgevende aspect. Ten opzichte van de huidige planologische mogelijkheden treedt er dan ook geen verslechtering van het woon- en leefklimaat op.

Naast spelactiviteiten zal incidenteel onderhoud aan de boten van de waterscouts plaatsvinden. Het gaat daarbij om enkele weekenden per jaar waarbij met name schilderwerk plaatsvindt. Dit onderhoud past binnen de bestemming. Groot onderhoud vindt elders plaats. De werkzaamheden aan de boten vinden plaats aan de sportparkzijde van het terrein, waarbij het gebouw als geluidbuffer richting de woningen

8.6.3 Conclusie

Vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor dit plan.

8.7 Externe veiligheid

8.7.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

8.7.2 Onderzoek en conclusie

Ten westen van het plangebied is de Rijksweg A4 gelegen, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het voorgenoemde traject (Afrit 13 (Den Hoorn) – Afrit 14 (Delft)) van de A4 is opgenomen in het Basisnet en heeft geen veiligheidszone of plasbrandaandachtsgebied. Om het invloedsgebied van de A4 te bepalen, is het noodzakelijk om de getransporteerde stofcategorieën per jaar te analyseren. In Basisnet Weg zijn de intensiteiten opgenomen. Het gaat om:

Stofcategorie	Omschrijving	Jaarintensiteit
LF1	Brandbare vloeistoffen	214
LF2	Brandbare vloeistoffen	264
LT1	Toxische vloeistoffen	0
LT2	Toxische vloeistoffen	14
GF1	Brandbare gassen	0
GF3	Brandbare gassen	49
GT3	Toxische gassen	0

Tabel 4.1: Jaarintensiteiten gevaarlijke stoffen over de A4 (Bron: Basisnet Weg)

De voorgenoemde jaarintensiteiten zijn bepaald op het moment dat de verlengde A4 tussen Delft en Schiedam nog niet was opengesteld. Derhalve is het aannemelijk dat de huidige en toekomstige intensiteiten (fors) hoger liggen.

Het invloedsgebied van de A4 wordt bepaald door de stofgroep die de grootste effectafstand heeft in geval van een incident, in casu LT2 (toxische vloeistoffen). De stofgroep LT2 heeft een invloedsgebied van 950 meter. Dit invloedsgebied overlapt het plangebied. Het groepsrisico in relatie tot wegen wordt in het algemeen bepaald door het transport van LPG (de stofgroep GF3). Het invloedsgebied van LPG bedraagt 325 meter en reikt niet tot het plangebied.

Een verantwoording van het groepsrisico is op basis van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) noodzakelijk indien er sprake is van een toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. Van een toename van het groepsrisico is geen sprake omdat:

- het plangebied buiten het invloedsgebied van de bepalende stofcategorie GF3 is gelegen;
- het plangebied op relatief grote afstand (> 675 meter) is gelegen en daardoor buiten het 100% letaliteitsgrens van het toxisch scenario ligt.

Er kan dus uitgesloten worden dat sprake is van een toename van het groepsrisico door de realisatie van het scoutinggebouw. Derhalve is een verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk. Er is sprake van een acceptabele veiligheidssituatie. Voor de volledigheid zijn hierna de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beschouwd.

Relevante scenario's: BLEVE en toxisch scenario

De brandweer bereidt zich voor op de gevolgen van een zogenaamd 'maatgevend scenario'. Voor gevaarlijke stoffen over deze spoorlijn wordt dit scenario door LPG transporten gevormd. Voor LPG transport is het maatgevende scenario een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een ketelwagon tijdens transport. Een warme BLEVE treedt op bij een externe brand, een koude BLEVE treedt op wanneer de tank bezwijkt door een mechanische oorzaak. Het optredende effect (druk golf) en het moment van exploderen is afhankelijk van de inhoud van de tank. Het toxisch scenario (toxische wolk) heeft het grootste effectgebied en is daarmee tevens een relevant scenario.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen.

Het beoogde scoutingcomplex is eenvoudig van opzet en daarmee relatief gemakkelijk te ontvluchten. Ook zijn er voldoende vluchtwegen in afgekeerde richting van de risicobron aanwezig.

Bij het toxisch scenario speelt risicocommunicatie een belangrijke rol. Ten behoeve van deze zelfredzaamheid is het van belang dat het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) wordt ingezet. In het kader van een effectieve zelfredzaamheid bij het vrijkomen van toxische stoffen wordt geadviseerd bij ontwikkelingen afsluitbare ventilatiesystemen in de woningen en andere gebouwen toe te passen waarmee kan worden voorkomen dat toxische stoffen binnentreden. Om de effectiviteit van de hierboven genoemde maatregelen te garanderen is het zinvol dat bewoners door middel van risicocommunicatie worden geïnformeerd en geïnstrueerd over de risico's en de mogelijke maatregelen die zij zelf kunnen nemen.

Bestrijdbaarheid

Om de bestrijdbaarheid te vergroten dient het projectgebied over voldoende bluswatervoorzieningen te beschikken. Tevens dient bij de inrichting van het plan in overleg met de Veiligheidsregio Haaglanden rekening te worden gehouden met voldoende bereikbaarheid voor hulpdiensten. In dit verband is van belang dat het terrein wordt afgesloten met een hek. Overleg met de veiligheidsregio vindt regelmatig plaats en zal worden gecontinueerd gedurende het proces van de planvorming opdat er voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig zal zijn.

In het kader van het wettelijk vooroverleg wordt het voorliggende bestemmingsplan voorgelegd aan de Veiligheidsregio Haaglanden.

8.8 Overige belemmeringen

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

In het plangebied zijn geen overige belemmeringen aanwezig die een planologische bescherming behoeven, of die de planuitvoering in de weg staan.

9 Uitvoerbaarheid

9.1 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens bestaat op grond van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze te kunnen verhalen op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente is een anterieure overeenkomst gesloten. Het kostenverhaal is hiermee anderszins verzekerd en het opstellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.

Exploitatieopzet

De initiatiefnemer zal geheel voor eigen rekening en risico overgaan tot de ontwikkeling en realisatie van het plan.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

9.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Met dit bestemmingsplan wordt voorzien in de verplaatsing van Scouting Den Hoorn van de Tanthofkade naar het Sportpark Den Hoorn, waardoor op de achtergebleven locatie ruimte ontstaat voor de toekomstige uitbreiding van de begraafplaats. De nieuwe locatie van het scoutinggebouw leent zich bovendien beter voor de betreffende functie, die in functioneel opzicht aansluit bij het recreatieve karakter van de Kerkpolder. Daarmee wordt verondersteld dat er voldoende draagvlak is. Bovendien wordt in de bestemmingsplanprocedure de mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen. Scouting Den Hoorn heeft reeds over het initiatief gesproken met de bewoners van de Tanthofkade, waarvan de woning grenst aan het toekomstige terrein.

Gezien het bovenstaande wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

10 Procedure

10.1 Voorbereidingsfase

Voor aankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet voorafgaand aan een bestemmingsplanprocedure, een voor aankondiging worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden.

Overleg

Conform artikel 3.1.1 van het Bro moeten burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeentes en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan de betrokken overlegpartners. De ontvangen overlegreacties leiden niet tot wijzigingen van het plan. Wel is voorafgaand aan het vooroverleg uitgebreid overleg gevoerd met het waterschap. Dit overleg heeft geleid tot de voorliggende waterparagraaf.

10.2 Ontwerpfase

Uit de voorbereidingsfase zijn geen wijzigingen voortgekomen. Het voorontwerpbestemmingsplan kan, met een kleine aanpassing van dit onderhavige hoofdstuk over het procedure verloop, ongewijzigd als ontwerp ter inzage worden gelegd.

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient - met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening - ook via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ook zijn de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb. Gedurende deze periode zijn geen ontvankelijke zienswijzen ingediend.

10.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging heeft de gemeenteraad een besluit genomen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking waarna tot planrealisatie kan worden overgegaan.