



Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland

> Retouradres Postbus 40225, 8004 DE Zwolle

Gemeente Midden-Delfland
P.A. van den Heuvel
Postbus 1
2636 ZG SCHIPLUIDEN

GEMEENTE MIDDEN-DELFLAND		Ontv.bev.
SECR.	INGEKOMEN OP	22 NOV 2016
KCC		
Doc.nummer:		
Zaaknummer:		

Datum 21 november 2016
Betreft Toekenning ontheffing
Ruimtelijke ingrepen

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Postbus 40225,
8004 DE Zwolle
mijn.rvo.nl

T 088 042 42 42
ffwet@rvo.nl

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190018410879

Kenmerk
FF/75C/2016/0485.toek.er

Bijlagen
2

Geachte heer Van den Heuvel,

Naar aanleiding van uw verzoek van 11 oktober 2016 en de aanvullingen hierop van 3 november 2016, 4 november 2016 en 11 november 2016, geregistreerd onder aanvraagnummer 5190018410879, om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee.

Ik verleen u ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het verstoren van voortplantings- of andere vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Centrumontwikkeling Den Hoorn', gelegen in de gemeente Midden-Delfland. Het project betreft de herinrichting van het plangebied. De werkzaamheden bestaan uit het slopen van woningen, het bouwrijp maken van het plangebied en de realisatie van een nieuw supermarktcomplex en grondgebonden rijwoningen. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), voor de periode van 1 april 2017 tot en met 1 april 2021.

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, diersoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.



2016-39787 (INK)

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen

Tot voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen als bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld holen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder.

Ontheffing

Op grond van artikel 75, lid 5, van de Flora- en faunawet worden ontheffingen slechts verleend wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. Op grond van artikel 75, lid 6, aanhef en onder c, wordt voor soorten genoemd op bijlage IV van de Habitatrichtlijn ontheffing slechts verleend wanneer er, naast de voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort, geen andere bevredigende oplossing bestaat en met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, belangen. De belangen waarnaar verwezen wordt, zijn genoemd in artikel 2, lid 3 van het Besluit vrijstelling beschermde dieren en plantensoorten.

Instandhouding van de gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. In de te slopen woningen zijn één zomerverblijfplaats en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. Het is niet uitgesloten dat de verblijfplaatsen van de soort tevens dienen als winterverblijfplaatsen gedurende milde winters. Door de werkzaamheden kunnen voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden beschadigd, vernield en verstoord.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven op de pagina's 12 tot en met 14 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Gewone dwergvleermuis in plangebied Dijkhoornseweg Den Hoorn (Centrumplan Den Hoorn)' van oktober 2016. De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
21 november 2016

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190018410879

Door de werkzaamheden gaan één zomer- en winterverblijfplaats en één paar- en winterverblijfplaats verloren. In de directe omgeving van het plangebied zijn op 1 november 2016 voldoende tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd in de vorm van vleermuiskasten. Echter, er wordt niet voldaan aan drie maanden gewenningstijd in de actieve periode voor de zomerverblijfplaats en aan zes maanden in de actieve periode voorafgaand aan de paarperiode voor de alternatieve verblijfplaatsen voor de soort. De tijdelijke alternatieven zijn daardoor onvoldoende lang in de omgeving van het plangebied aanwezig. Vleermuiskasten zijn daarbij niet geschikt ter mitigatie van winterverblijfplaatsen. Echter, doordat er in de directe omgeving van het plangebied voldoende geschikte alternatieve verblijfplaatsen van dezelfde kwaliteit als de huidige verblijfplaatsen aanwezig zijn, is het in dit geval toch voldoende aannemelijk dat de soort voldoende uitwijkmogelijkheden heeft tijdens de werkzaamheden. Tijdens de werkzaamheden worden er in de nieuwbouw voldoende permanente alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van inbouwstenen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd. Met inachtneming van de door u voorgestelde maatregelen zorgt u vooraf voor voldoende alternatief dat in kwantiteit en kwaliteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats voor de aanwezige populatie van de gewone dwergvleermuis. De functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis blijft daarmee behouden.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
21 november 2016

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190018410879

Echter, ondanks deze maatregelen worden door het realiseren van de werkzaamheden voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verstoord. Immers, de gewone dwergvleermuis wordt gedwongen om de huidige verblijfplaats te verlaten en een alternatief te gaan zoeken. Door de werkzaamheden wordt het in artikel 11 van de Flora- en faunawet neergelegde verbod op het verstoren van de vaste rust- of verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis derhalve overtreden, zodat voor die werkzaamheden een ontheffing is vereist. Daar de gewone dwergvleermuis wel in de omgeving aanwezig blijft komt de gunstige staat van instandhouding niet in het geding.

De aangetroffen verblijfplaatsen van de soort maken deel uit van een netwerk aan verblijfplaatsen in de omgeving van Den Hoorn. Door de aanwezigheid van voldoende bestaande alternatieven in de omgeving van het plangebied, is het voldoende aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis in de omgeving van het plangebied aanwezig blijft. De gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen: 'dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten' en 'de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling'.

Het belang 'dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten' is niet van toepassing op uw project. U geeft aan dat de realisatie van een tweede supermarkt noodzakelijk is om het huidige winkelcentrum van Den Hoorn aantrekkelijker te maken. Daarbij geeft u aan dat de afgelopen jaren veel nieuwe woningen zijn gebouwd, waarbij het detailhandelsaanbod niet is meegegroeid. Echter, het realiseren van een nieuwe supermarkt dient het economische belang van de supermarkt en komt enkel ten goed aan een beperkte regio. Hiermee toont u onvoldoende aan dat er sprake is van een dwingende reden van groot openbaar belang. De aanvraag is daarom uitsluitend beoordeeld op grond van het belang 'de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling'.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
21 november 2016

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190018410879

Voor soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Habitatrichtlijn kan alleen ontheffing verleend worden ten behoeve van belangen genoemd in de Habitatrichtlijn. Het door u aangevraagde belang 'de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling' is niet genoemd in de Habitatrichtlijn. Het belang genoemd in artikel 2, derde lid, aanhef en onder j, van het Vrijstellingsbesluit kan in dit geval echter wel aan de ontheffingverlening ten grondslag liggen, er is immers geen sprake van verstoring die afbreuk doet aan de gunstige staat van instandhouding.

De werkzaamheden die nodig zijn voor de realisatie van het project worden uitgevoerd in het kader van ruimtelijke inrichting en ontwikkeling. Ten behoeve van dit belang kan ontheffing worden verleend, mits geen benutting of economisch gewin plaatsvindt en zorgvuldig wordt gehandeld. Van benutting of economisch gewin van de gewone dwergvleermuis is geen sprake. Ik verwacht dat er door het realiseren van het project geen permanent negatieve effecten optreden ten aanzien van de aanwezige populatie van de gewone dwergvleermuis.

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de sloopwerkzaamheden van bebouwing. De huidige woningen zijn sterk verouderd en staan sinds kort leeg. De woningen doen een afbreuk aan de ruimtelijke kwaliteit van het centrum van Den Hoorn. De betreffende locatie is daarom de meest voor de hand liggende locatie voor de voorgenomen realisatie van het supermarktcomplex en de grondgebonden woningen. Op de langere termijn zal de bebouwing ook voor vleermuizen ongeschikt raken. Nieuwbouw voorzien van geschikte alternatieven voor de soort biedt op de lange termijn dan ook de beste kansen. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning (buiten de kwetsbare periode) wordt schade aan gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is het voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Zorgplicht

Voor de soort waarvoor ik u ontheffing verleen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
21 november 2016

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190018410879

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voorts wijs ik u erop dat verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken jaarrond zijn beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist.

Conclusie

Gelet op het voorgaande verleen ik u ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

De ontheffing en de voorschriften treft u hierbij aan.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. De datum bovenaan deze brief is de verzenddatum.

Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via mijn.rvo.nl/bezwaar. Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie, het briefkenmerk en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt onze referentie en het briefkenmerk in de rechter kantlijn van deze brief.

Meer informatie

Heeft u nog vragen, kijk dan op onze website mijn.rvo.nl. Of bel ons:
088 042 42 42 (lokaal tarief).

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
namens deze:



Marco Klaassen
De teammanager Vergunningen Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
21 november 2016

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190018410879