



provincie **HOLLAND**
ZUID

Strandpaviljoen Bij Ons Vof
P/a dhr. O. Taling
Marius Godwaldtstraat 37
2552 CM DEN HAAG

Gedeputeerde Staten

Directie Omgevingsdiensten
Afdeling Vergunningen
Contact
Mw. M.L. de Koning
T 070 - 441 83 07
F 070 - 441 78 26
ml.de.koning@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum **15 FEB. 2013**

Ons kenmerk
PZH-2013-369700815
Uw kenmerk

Bijlagen

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Aanvraag

Op 19 november 2012 ontvingen wij een aanvraag van strandpaviljoen Bij Ons om een vergunning ex artikel 16 en 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: de wet) voor het jaarrond exploiteren van een strandpaviljoen bij strandslag Molenslag te Monster, gemeente Westland gelegen nabij het Natura 2000-gebied 'Solleveld & Kapittelduinen' en het beschermd natuurmonument 'Solleveld'.

Besluit

Op grond van onze overwegingen, zoals weergegeven in de bijlage, besluiten wij een vergunning ex artikel 16 en 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 te verlenen aan strandpaviljoen Bij Ons voor jaarrondexploitatie van een strandpaviljoen nabij strandslag Molenslag te Monster, gemeente Westland gelegen nabij het Natura 2000-gebied 'Solleveld & Kapittelduinen' en het beschermd natuurmonument 'Solleveld'.

De vergunning is geldig vanaf de dag van verzending tot en met 1 maart 2017.

Ter bescherming van de aanwezige natuurwaarden verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften:

Algemene voorschriften

1. De aanvraag van 19 november 2012 inclusief de 'Voortoets Natuurbeschermingswet en onderzoek Flora- en faunawet en EHS strandpaviljoen Molenslag Monster, projectnr. 0246532.00 revisie 02 van 26 oktober 2012 van Oranjewoud' maken onderdeel uit van deze vergunning.
2. De vergunninghouder dient:

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 8 en 9 en bussen
18, 22, 65 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
autos is beperkt.

- de aanvang van de werkzaamheden/activiteit uiterlijk één week van tevoren schriftelijk te melden bij de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid met bijgevoegd een volledig ingevuld informatieblad die bij deze vergunning is gevoegd. Het informatieblad behorende bij een Natuurbeschermingswetvergunning is ook digitaal (word- of PDF-format) beschikbaar en te downloaden via www.pzh.nl;
- wijzigingen van gegevens uit het informatieblad van bijvoorbeeld contactpersonen of contactgegevens vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk te melden aan de afdeling Handhaving;
- ervoor te zorgen dat de voorwaarden waaronder deze vergunning is verleend, bekend zijn bij personeel (van derden) middels een toereikende schriftelijke instructie. Deze instructie dient tevens aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden gestuurd. Deze instructie dient uiterlijk drie weken na het inwerking treden van de vergunning of uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden gestuurd;
- uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden alle bouwmaterialen, zwerfvuil en andere gebiedsvreemde elementen die verband houden met de werkzaamheden, opgeruimd te hebben;
- uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan in kennis te stellen.

Contactgegevens van de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid zijn: postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585 (fax 078-7708584, mailadres: meldingnbwet@ozhz.nl).

3. De vergunninghouder is te allen tijde verantwoordelijk en dient ervoor te zorgen dat de vergunning en voorschriften worden uitgevoerd en nageleefd zoals geformuleerd.
4. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is verleend, dient de provincie Zuid-Holland, p/a Omgevingsdienst Haaglanden, afdeling Toetsing & Vergunningverlening, team Toetsing & Vergunningverlening Groen, Geluid, Lucht en Externe Veiligheid, Postbus 14060, 2501 DB te Den Haag, telefoonnummer 070 2189902, vergunningen@odh.nl hiervan terstond in kennis te worden gesteld.
5. Indien in strijd met deze vergunning wordt gehandeld, kan deze vergunning te allen tijde worden ingetrokken (art. 43, lid 2 Nbw). Overtreding van één of meerdere vergunningvoorschriften, gesteld bij of krachtens artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 is een economisch delict in de zin van artikel 1a, 2° van de Wet op Economische Delicten. Een economisch delict is een misdrijf voor zover opzettelijk begaan. Voor zover het niet opzettelijk is begaan is het een overtreding.

Voorwaarden bebouwing

6. De bebouwing dient op palen van tenminste 2 meter hoogte te worden geplaatst. De ruimte onder de vloer van het bouwwerk mag niet worden afgeschermd om doorstuiving van zand

mogelijk te houden. De ruimte dient vrij gehouden te worden van zandophoping. Indien zandophoping onder de bebouwing optreedt, dient dit zand gelijkmatig richting de duinenrij te worden verplaatst.

7. De bebouwing dient op een afstand tenminste 10 meter van het raster van de in 2010/11 aangelegde kustversterking te worden geplaatst.
8. Het strandpaviljoen mag geen belemmering vorm voor het verstuivingsproces van zand en saltspray in het achterliggende Natura 2000-gebied. Vergunninghouder dient uiterlijk 1 december 2016 te rapporteren over de afstand van de bebouwing ten opzichte van het raster van de kustversterking (duinvoet). Tevens dient gerapporteerd te worden over de doorwaai van zand onder de bebouwing. Deze rapportage heeft betrekking op de periode 2013 tot en met 2016.
9. Het plaatsen van reclame-uitingen van constructieve aard (zoals vlaggenmasten, borden, enzovoorts) in het Natura 2000-gebied is niet toegestaan. Dergelijke reclame-uitingen nabij het Natura 2000-gebied zijn mogelijk vergunningplichtig in het kader van de wet. Hiervoor dient contact opgenomen te worden met de het team Toetsing & Vergunningverlening Groen, Geluid, Lucht en Externe Veiligheid van de Omgevingsdienst Haaglanden.
10. In de periode van 15 februari tot 15 juli zijn bouwactiviteiten, anders dan 'normale' opbouw van een strandpaviljoen, niet toegestaan in verband met mogelijke verstoring van broedvogels.

Overige voorwaarden

11. Alle verlichting behorend bij het strandpaviljoen (aan gebouw en terras) moet zodanig zijn gericht dat directe lichtstraling richting het Natura 2000-gebied en beschermd natuurmonument wordt voorkomen. De verlichting moet verticaal neerwaarts gericht zijn.
12. Het terras moet na 23.00 uur gesloten zijn. De bij het terras behorende verlichting en geluidsinstallatie moeten na 23.00 uur zijn uitgeschakeld.
13. Het equivalent geluidniveau binnen het strandpaviljoen bij normale bedrijfsvoering, met uitzondering van incidentele of collectieve festiviteiten, bedraagt maximaal 70 dB(A).
14. In de maand februari mogen vanwege de vestiging van broedvogels in het nabijgelegen Natura 2000-gebied en beschermd natuurmonument geen festiviteiten met een afwijkend equivalent geluidniveau van meer dan 70 dB(A) plaatsvinden.
15. Het meten en berekenen van het geluidniveau en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
16. Toeleveranciers voor het afleveren van goederen en/of materialen dienen uitsluitend gebruik te maken van strandslag Molenslag. Het gebruik van fietspad F370 is niet toegestaan.

Bezwaar en beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht bij ons een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Dit bezwaarschrift moet binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit worden toegezonden, onder vermelding van Awb-bezwaar in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Het bezwaar moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. de secretaris van de Hoor- en Adviescommissie, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Krachtens artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan – als tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend – ingevolge artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State bij de voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, Postbus 20019 2500 EA te Den Haag een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Een kopie van dit verzoek om een voorlopige voorziening dient tevens toe gezonden te worden aan: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kan de indiener van het bezwaarschrift in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter waardoor de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kan worden overgeslagen. Indien wij instemmen met een dergelijk verzoek zenden wij het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ir. L.C. de Jonge MPA
hoofd bureau Omgevingsdiensten, Groen en Grondwater

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:

- OZHZ, afdeling Toezicht en Handhaving, dhr. C. Ladrak, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht;
- Ministerie van Economische Zaken, Directie Regio en Ruimtelijke Economie, de heer drs. P.E.C. Kelderman, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Westland.

Bijlage 1 Onderbouwing

A beschrijving activiteit

Strandpaviljoen Bij Ons Vof wil de exploitatie van haar strandpaviljoen van seizoensgebonden (thans 8 maanden, van 1 maart tot en met 31 oktober) uitbreiden naar jaarrondexploitatie. Het paviljoen bestaat uit een binnengedeelte en een buitenterras en staat op palen van 2 meter hoog. De ruimte onder de vloer van het bouwwerk wordt niet afgeschermd. Het restaurant biedt ruimte aan maximaal 150 personen.

Het strandpaviljoen is gelegen nabij de strandopgang Molenslag op het strand nabij het duin van de recentelijk (periode 2010-2011) opgespoten kustversterking van de Delflandse kust. Komende vanaf de Molenslag is aan de linkerzijde van de strandslag een parkeerplaats en aan de rechterzijde camping Molenslag gelegen.

B Procedure

Op grond van artikel 42 eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998 dienen wij binnen dertien weken na datum van ontvangst van een aanvraag een besluit te nemen, deze termijn kan op grond van artikel 42 tweede lid van de wet met dertien weken worden verlengd.

Ter voldoening aan het bepaalde in de wet hebben wij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westland in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de aanvraag en conceptbeschikking naar voren te brengen.

De gemeente Westland heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze op de aanvraag te geven.

C Wettelijk kader Natuurbeschermingswet 1998

Natura 2000

Het gebied 'Solleveld & Kapittelduinen' is op 27 september 2011 door de Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie op grond van artikel 10a van de wet aangewezen als Natura 2000-gebied in de zin van de wet.

Op grond van artikel 1, onder n van de wet vallen beide gebieden onder de definitie van Natura 2000-gebied. Voor handelingen en projecten die van invloed kunnen zijn op een Natura 2000-gebied, is artikel 19d e.v. van toepassing.

Voor een Natura 2000-gebied is het toetsingskader van artikel 19d van toepassing. Het is op grond van dit artikel verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat gelet op de instandhoudingsdoelstellingen de kwaliteit van natuurlijke habitats en habitats van soorten in de aangewezen gebieden kan verslechteren of een significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Op grond van artikel 19e van de wet moet bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, lid 1, rekening gehouden worden met:

- de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied;
- een op grond van artikel 19a of artikel 19b vastgesteld beheerplan;
- vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden.

Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000

Het Natura 2000-gebied 'Solleveld & Kapittelduinen' is blijkens het aanwijzingsbesluit aangewezen voor de volgende habitattypen en -soorten.

- Wandelende duinen op de strandwal met *Ammophila arenaria* ('witte duinen') [H2120], (Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit).
- *Vastgelegde kustduinen met kruidvegetatie ('grijze duinen') [H2130] (Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit).
- *Atlantisch vastgelegde ontkalkte duinen (*Calluno-Ulicetea*) [H2150] (Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit).
- Duinen met *Hippophae rhamnoides* ('duindoornstruwelen') [H2160] (Behoud oppervlakte en kwaliteit).
- Beboste duinen van het Atlantische, continentale en boreale gebied ('duinbossen') [H2180] (Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit duinbossen, droog (subtype A) en duinbossen, binnenduintrand (subtype C)).
- Vochtige duinvalleien [H2190] (Uitbreiding oppervlakte en verbetering vochtige duinvalleien, kalkrijk (subtype B) en behoud oppervlakte en kwaliteit vochtige duinvalleien, hoge moerasplanten (subtype D)).
- Nauwe korfslak [H1014] (behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie).

De met een * aangeduide habitattypen en -soorten zijn prioritaire habitattypen en -soorten volgens de Habitatrichtlijn. Voor een uitgebreide beschrijving van de instandhoudingsdoelstellingen wordt verwezen naar bijlage 1.

Beschermd natuurmonument

Het gebied 'Solleveld' is bij besluit van 16 augustus 1990 aangewezen als beschermd natuurmonument. Op grond van artikel 60 van de Natuurbeschermingswet 1998 geldt een aanwijzingsbesluit op grond van artikel 7 van de Natuurbeschermingswet 1967 als aanwijzingsbesluit op grond van artikel 10 van de Natuurbeschermingswet 1998.

Ingevolge artikel 15a, tweede lid, van de wet vervalt een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, met ingang van het tijdstip waarop het gebied deel uitmaakt van het aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, van de wet. Ingevolge artikel 15a, derde lid, van de wet, heeft de bescherming van dat deel van het gebied, dat zijn status als beschermd natuurmonument heeft verloren, mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het van rechtswege vervallen besluit.

Volgens artikel 19d is artikel 16 van de wet van toepassing indien een instandhoudingsdoelstelling betrekking heeft op een doelstelling zoals voortvloeit uit de voormalige aanwijzing tot beschermd natuurmonument. Dan geldt dat een aanvraag van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, tevens een aanvraag is voor een vergunning als bedoeld in artikel 16 van de wet.

Ingevolge artikel 16, eerste lid, van de wet, is het verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten of, ten aanzien van handelingen als bedoeld in het zesde lid, van Onze Minister, in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Als schadelijke handelingen worden in elk geval aangemerkt handelingen die de in het besluit tot aanwijzing als beschermd natuurmonument vermelde wezenlijke kenmerken van het beschermde natuurmonument aantasten.

In het Aanwijzingsbesluit voor Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen is beschreven dat zover de doelstellingen uit de aanwijzing tot beschermd staats-/natuurmonument Natura 2000-waarden betreffen, deze deel uitmaken van de in het aanwijzingsbesluit genoemde instandhoudingsdoelstellingen. Indien de doelstellingen geen Natura 2000-waarden betreffen, houden deze doelstellingen, zoals de bescherming van het natuurschoon, hun zelfstandige betekenis. In een aantal gevallen is het niet mogelijk om zowel de doelen die voortkomen uit de aanwijzing als beschermd natuurmonument als de Natura 2000-doelstellingen te bereiken (bijvoorbeeld omdat dat om tegenstrijdig beheer vraagt). In deze gevallen hebben de Natura 2000-doelen voorrang om de Europeesrechtelijke verplichtingen na te komen.

Waarden beschermd natuurmonument

Het beschermd natuurmonument 'Solleveld' is gelegen tussen Den Haag en Ter Heijde en bestaat voor een groot deel uit 'oude duinen'. Bijzonder in deze ontkalkte duinen zijn enkele heide-terreintjes, die evenals andere landschapselementen herinneren aan het historische, agrarische gebruik. Het gebied is niet heel reliëfrijk en bestaat uit duinen, duinbossen, graslanden, duinheiden, struwelen, ruigten en plassen. Het gebied is aangewezen uit een oogpunt van natuurschoon en zijn natuurwetenschappelijke betekenis.

Flora

Het beschermd natuurmonument 'Solleveld' bestaat globaal gezien uit een open duinlandschap nabij de zee en een bosrijke zone langs de binnenduintrand. In duinen van de zeereep groeit Helm met plaatselijk blauwe zeedistel. Landinwaarts domineren op de noordhellingen helm en duinriet. De zuidhellingen kennen een ijle begroeiing van zandzegge en buntgras met veel mossen en korstmossen.

Fauna

Het beschermd natuurmonument 'Solleveld' is van belang voor grote aantallen vogelsoorten. Het gaat hierbij om soorten die broeden in vlakke open terreinen met lage begroeiingen en om bos- en struweelvogels. Het bos- en duingebied zijn daarnaast van belang voor trekvogels, standvogels en winter- en zwerggasten. In het gebied komen verschillende zoogdierensoorten voor, waaronder vos, wezel, bunzing, hermelijn, egel, baardvleermuis, dwergvleermuis, laatvlieger, rosse vleermuis, watervleermuis, rosse woelmuis, dwergspitsmuis en bosspitsmuis. In het gebied leven verschillende amfibieën waaronder rugstreeppad en groene kikker en één reptielensoort, de ernstig bedreigde zandhagedis.

Natuurschoon

Het gebied 'Solleveld' is uit een oogpunt van natuurschoon van betekenis vanwege de openheid, reliëf en binnenduinrandbossen.

Voor de volledige beschrijving van de doelstellingen en de waarden van het voormalig beschermd natuurmonument wordt verwezen naar de bijlage.

D Overwegingen

De thans voorliggende aanvraag voor het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen is getoetst aan de bepalingen van 16 en 19d e.v. van de wet.

Het project bestaat uit het bouwen van een nieuw permanent aanwezig strandpaviljoen met een binnengedeelte en buitenterras, gelegen op het strand, nabij strandopgang Molenslag te Monster, gemeente Westland en de jaarrondexploitatie daarvan. Het strandpaviljoen is op palen geplaatst en is gelegen op een afstand van ongeveer 10 meter van het achterliggende duingebied. De strandopgang nabij het strandpaviljoen is verhard met betonplaten. Komende vanaf de strandslag ligt aan de linkerkant een parkeerplaats en aan de rechterkant camping Molenslag. De aanwezige duinen zijn afgeschermd door prikkeldraad. Het duin direct achter het strandpaviljoen, op ca. 10 meter afstand, is in de periode 2008 -2011 ten behoeve van versterking van de Delflandse kust opgespoten. In deze kustversterking is het nieuwe fietspad F370 gelegen.

Het huidig gebruik bestaat uit een strandpaviljoen, geplaatst op het zandbanket, met seizoensexploitatie in periode maart t/m oktober.

In het ontwerpbeheerplan 'Solleveld en Kapittelduinen' zijn de natuurwaarden uit de oude aanwijzingsbesluiten tot beschermd natuurmonument (de BNM-waarden) geanalyseerd en vergeleken met de Natura 2000-waarden waar instandhoudingsdoelstellingen voor gelden. Daarbij is gebleken dat de BNM-waarden zoals verwoord in het aanwijzingsbesluit tot beschermd natuurmonument passen binnen de habitattypen zoals verwoord in de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. Hierdoor vindt met de toetsing van het project aan de instandhoudingsdoelstellingen van de habitattypen, gelijktijdig toetsing plaats aan de BNM-waarden. Voor een aantal soorten wordt de aanvullende ecologische randvoorwaarden 'rust' gesteld. Dit betekent dat de betreffende soorten bescherming genieten door de bescherming van de habitats, mits voldaan wordt aan de aanvullende ecologische randvoorwaarde. De ecologische randvoorwaarde 'rust' is alleen van toepassing op fauna. Wij zullen nader ingaan op de toetsing aan deze randvoorwaarde onder 'verstoring door geluid, trillingen en licht'.

De beoordeling van effecten die hier van belang kunnen zijn hebben betrekking op optische verstoring en betreding, mechanische verstoring/beperking van zandinwaai en zoutnevel én verstoring door geluid, trillingen en licht.

Omdat geen sprake is van oppervlakteverlies, versnippering en vernatting of verdroging van habitattypen en -soorten van het Natura 2000-gebied en/of beschermd natuurnatuurmonument (zie hiervoor ook natuurtoets strandslag Molenslag Monster van 26 oktober 2012) hebben we de beoordeling van deze aspecten verder buiten beschouwing gelaten.

- Optische verstoring en betreding

Recreatie kan vanwege optische verstoring een negatief effect op diersoorten, met name vogels, hebben. Achter de eerste duinenrij is het paviljoen niet meer zichtbaar. Achter het strandpaviljoen, aan de duinzijde ligt een fietspad F370, een parkeerplaats en camping Molenslag. Het achterliggende duingebied terrein is afgeschermd met prikkeldraad. Gezien de ligging van het paviljoen ten opzichte van het duin, de reeds aanwezige strandbebouwing in het zomerseizoen (maart –oktober) is er geen sprake van optische verstoring en verstoring door betreding als gevolg van jaarrondexploitatie van het strandpaviljoen 'Bij Ons'.

- Mechanische verstoring/beperking van zandinwaai en zoutnevel

Voor een goede kwaliteit van de habitattypen witte duinen en grijze duinen kalkrijk is verstuing van de zeereep en saltspray noodzakelijk. Verstuing is een proces waarbij zand door de wind wordt verplaatst. Dit zorgt voor een voortdurende dynamiek, groei en verjonging van het duin. Overstuing van duingraslanden met vers kalkrijk zand en saltspray kan er tevens voor zorgen dat vergrassing wordt tegengegaan. Het creëert een nieuwe pionierssituatie waar de karakteristieke duinflora weer een kans krijgt. Het verstuivingsproces en saltspray is dus essentieel voor een goede kwaliteit van verschillende duinvegetaties. De mate van verstuing en saltspray is afhankelijk van diverse variabelen waaronder windrichting, obstakels, morfologie van het gebied, korrelgrootte van het zand en vochtsaturatie van de bodem.

Omdat het strandpaviljoen op palen staat, beperkt van omvang is (qua breedte en hoogte), exploitatie van een strandpaviljoen op deze locatie reeds gedurende het hoogseizoen (8 - 9 maanden per jaar) plaatsvond, in de nabijheid van het strandpaviljoen op ca 60 meter slechts één ander strandpaviljoen is gelegen en de ruimte onder de bebouwing vrij blijft van obstakels, is in de periode waarvoor deze vergunning wordt afgegeven, blijft verstuing van zand en saltspray mogelijk. Er is derhalve geen sprake van aantasting van habitattypen en duinflora waarvoor het Natura 2000-gebied 'Solleveld & Kapittelduinen' is aangewezen. Evenmin is sprake van aantasting van de wezenlijke kenmerken van het beschermd natuurmonument 'Solleveld'. Aan deze vergunning zijn voorwaarden verbonden om verstuing van zand en saltspray te kunnen garanderen. Vergunninghouder dient daartoe een rapportage te overleggen over de afstand van de bebouwing ten opzichte van het raster van de kustversterking (duinvoet) en de doorwaai van zand onder de bebouwing en de ontwikkelingen in de periode 2013 tot en met 2016.

- Lichthinder

Het strandpaviljoen met buitenterras worden verlicht. Aangezien de verlichting lager is gelegen dan het duin, schermt de eerste duinenrij het licht verder duininwaarts af. De verlichting dient

verticaal neerwaarts te worden gericht, zodat rechtstreekse lichtstraling richting het Natura 2000-gebied wordt beperkt. Met deze maatregelen is verstoring van fauna door verlichting uitgesloten.

- **Geluidsoverlast**

Het is mogelijk dat extra verstoring door geluidsemisatie richting het beschermd natuurmonument kan optreden als gevolg van jaarrondexploitatie (in plaats van seizoensgebonden exploitatie zoals voorheen mogelijk was). In dit geval gaat het derhalve om een extra geluidsbelasting in de periode november, december, januari en februari. Daarnaast is de periode waarin het strandpaviljoen wordt gebouwd relevant voor geluidgevoelige soorten in het achterliggende duingebied.

geluidgevoelige soorten

In het voormalige aanwijzingsbesluit met BNM-waarden zijn specifieke soorten benoemd die bescherming verdienen. In het ontwerpbeheerplan 'Solleveld en Kapittelduinen' is voor deze soorten geïnventariseerd in welke mate zij bescherming in het natuurgebied genieten via de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. Uit deze inventarisatie blijkt dat veel soorten meeloften met de instandhoudingsdoelstellingen van verschillende habitattypen in het gebied, maar dat 'rust' als aanvullende ecologische randvoorwaarde in het ontwerpbeheerplan wordt beschreven voor deze soorten. Wij beschouwen de soorten waarvoor de aanvullende randvoorwaarde 'rust' gesteld wordt als 'geluidgevoelige soorten'. De in het gebied voorkomende gevoelige soorten vanwege de aanwijzing als beschermd natuurmonument zijn kievit, graspieper, nachtegaal, blauwborst, roodborsttapuit, kneu, sprinkhaanzanger, kleine karekiet, grasmus en braamsluiper. Een aantal kenmerkende soorten van deze soorten komen in vrij hoge dichtheden in de buitenduinen voor. Van genoemde soorten zijn graspieper, kneu en roodborsttapuit, met name in de broedperiode gevoelig voor geluid. Op basis van de stippenkaarten met territoria met broedvogels in 2010 (bron: Sovon) blijkt deze soorten in het gehele duingebied Solleveld worden waargenomen, ook ter hoogte van strandslag Molenslag. Hieruit concluderen dat de aanwezigheid van strandpaviljoen Bij Ons met de huidige geluidsbelasting gedurende de periode maart t/m oktober geen aantoonbare effecten heeft op de aanwezigheid van broedvogels.

De toetsing van het project richt zich op enerzijds de bouw van het strandpaviljoen en anderzijds de periode van exploitatie.

Bouwfase

Vanwege verstoring van mogelijk in het duingebied aanwezige geluidgevoelige broedvogelsoorten als gevolg van heien en andere afwijkende bouwactiviteiten, anders dan een normale opbouw van een strandpaviljoen, hebben wij aan deze vergunning het voorschrift verbonden dat deze werkzaamheden niet in de periode van 15 februari tot en met 15 juli mogen plaatsvinden.

Exploitatiefase

In de exploitatiefase is in verband met verstoring van gevoelige broedvogelsoorten de periode van belang die afwijkt van het bestaand gebruik, dat zijn de maanden november, december, januari en februari. In de periode november, december en januari zijn genoemde broedvogels niet of in geringe aantallen in het gebied aanwezig. De broedende vogels trekken met name in de

februari naar het gebied om een geschikte broedlocatie te vinden. In deze periode kan een grote verstoring als gevolg van geluid, die afwijkt van het achtergrondniveau leiden tot een verstoring van deze vogels. Om die reden achten wij het niet wenselijk dat in de periode februari incidentele en of collectieve festiviteiten¹ plaatsvinden die tot een hoger geluidniveau leiden dan het equivalente geluidsniveau behorend bij een regulier gebruik van het strandpaviljoen, dus zonder de incidentele en collectieve festiviteiten. Het equivalente geluidniveau behorend bij een regulier gebruik van het strandpaviljoen, dus zonder de incidentele en collectieve festiviteiten, bepalen wij op 70 dB(A) binnen het strandpaviljoen. Deze norm hebben wij gebaseerd op het akoestisch onderzoek van Kupers & Niggebrugge, RO5000933aaA5.jk. In dit rapport en onze beoordeling zijn wij uitgegaan van een strandpaviljoen met rustige achtergrondmuziek binnen het paviljoen. Uit dit rapport blijkt dat bij een muziektest is vastgesteld dat het equivalent geluidniveau ca 60 – 70 dB(A) bedraagt.

In dit geval leidt de jaarrondexploitatie van strandpaviljoen Bij Ons tot een verwaarloosbare toename van het aantal bezoekers ten opzichte van het totale aantal recreanten alsmede het geluidniveau in de periode november t/m februari. Gelet op de ligging en wijze van exploitatie van het strandpaviljoen, het aantal bezoekers alsmede de maatregelen en voorzieningen ten aanzien van licht en geluid achten wij deze zeer geringe potentiële verstoring verwaarloosbaar en zeker geen aantasting van de wezenlijke kenmerken van het beschermd natuurmonument 'Solleveld'.

Resumerend zijn wij van oordeel dat gevraagde activiteit geen effecten heeft voor het behalen en bestendigen van de instandhoudingsdoelstellingen van de habitattypen- en soorten waarvoor het Natura 2000-gebied 'Solleveld & Kapittelduinen' is aangewezen. De gevraagde activiteit leidt evenmin tot een aantasting van de wezenlijke kenmerken van het beschermd natuurmonument 'Solleveld'.

¹ Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) stelt voorschriften waaraan inrichtingen die onder de Wet milieubeheer vallen, waaronder horecabedrijven, dienen te voldoen. Op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) kunnen burgemeester en wethouders per kalenderjaar dagen of dagdelen aanwijzen waarop ten behoeve van collectieve festiviteiten de geluidnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Activiteitenbesluit niet gelden.

Onder een collectieve festiviteit wordt verstaan een festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden. Hierbij moet worden gedacht aan Koninginnedag/nacht, een festival, oudjaarsavond.

Naast de collectieve festiviteiten kan een horecabedrijf op grond van het Activiteitenbesluit incidentele festiviteiten houden. De APV van de gemeente biedt de mogelijkheid om van deze geluidsnormen af te wijken. Tijdens een incidentele activiteit wordt in afwijking van het Activiteitenbesluit een ruimere normstelling gehanteerd.



provincie **HOLLAND**
ZUID

Directie Omgevingsdiensten
afdeling Vergunningen
Contact
mw. M.L. de Koning
T 070 - 441 83 07
F 070 - 441 78 26
ml.de.koning@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Strandpaviljoen Bij Ons VoF
p/a de heer O. Taling
Marius Godwaldtstraat 37
2552 CM DEN HAAG

Datum
15 februari 2013
Ons kenmerk
PZH-2013-369700815
Uw kenmerk
-
Bijlagen
2

Onderwerp
uw vergunningaanvraag voor het jaarrond-exploiteren van een strandpaviljoen aan de Molenslag
te Monster, gemeente Westland.

Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht zenden wij u de beschikking op grond van de
Natuurbeschermingswet met betrekking tot bovengenoemd onderwerp.

Wij wijzen u op de mogelijkheid om bezwaar in te dienen, waarvoor wij u verwijzen naar bijgaand
besluit.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

ir. L.C. de Jonge MPA
Hoofd Bureau Procescoördinatie en Expertise

Tram 9 en bus 65
stoppen bij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



provincie **HOLLAND**
ZUID

Kennisgeving beschikking Natuurbeschermingswet

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland maken bekend dat op 15 februari 2013 een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 is verleend aan **Strandpaviljoen Bij Ons** voor jaarrondexploitatie van een strandpaviljoen nabij **strandslag Molenslag te Monster, gemeente Westland**.

Inzage

U kunt de beschikking en de overige relevante stukken van 4 maart 2013 tot en met 15 april 2013 inzien op werkdagen:

- bij de Omgevingsdienst Haaglanden, tijdens kantooruren (na telefonische afspraak), Zuid-Hollandlaan 1 te Den Haag, tel.nr. (070) 218 99 02;
- bij het Omgevingsloket in gemeentekantoor 's-Gravenzande van de gemeente Westland, ma van 11.00-12.15 uur, di t/m vr van 9.00-12.15 uur, ma t/m/ vr tevens van 13.00-16.00 uur, Van Geeststraat 1, tel.nr. 140174.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de datum van bekendmaking tegen de beschikking een bezwaarschrift indienen. Omdat de beschikking op 15 februari 2013 is verzonden naar de aanvrager van de vergunning, loopt de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift tot en met 29 maart 2013. Het bezwaarschrift moet onder vermelding van **PZH-2013-369700815** worden gestuurd naar:
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag, ter attentie van het AWB secretariaat.

Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Gelet op de belangen kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA te Den Haag. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Inlichtingen

Bij correspondentie met betrekking tot deze beschikking verzoeken wij u **PZH-2013-369700815** te vermelden. Voor nadere inlichtingen kunt u zich wenden tot de afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, tel.nr. (070) 218 99 02, e-mailadres: vergunningen@odh.nl.

Deze kennisgeving staat ook onder Bekendmakingen op www.zuid-holland.nl