



Hoogheemraadschap van
Delfland

WATERVERGUNNING

Waterdossier 17999

979173/ 1250028

Inhoudsopgave

1	INLEIDING.....	3
2	CONCLUSIE	3
3	BESLUIT	3
4	ONDERTEKENING	3
5	VOORSCHRIFTEN.....	4
5.1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN.....	4
5.2	VOORSCHRIFTEN VOOR HET GEBRUIK MAKEN VAN EEN WATERSTAATWERK, EEN BESCHERMINGSZONE, OF EEN PROFIEL VAN VRIJE RUIMTE WAARVOOR KRACHTENS DE KEUR DELFLAND 2010 VERGUNNING IS VEREIST.....	4
6	AANVRAAG	6
6.1	LOCATIE.....	6
6.2	AANLEIDING.....	6
6.3	HANDELINGEN WAARVOOR VERGUNNING WORDT AANGEVRAAGD.....	6
7	TOETSING VAN DE AANVRAAG AAN DE DOELSTELLINGEN VAN HET WATERBEHEER	7
7.1	ALGEMEEN	7
7.2	OVERWEGINGEN VOOR HET GEBRUIK MAKEN VAN EEN WATERSTAATWERK, EEN BESCHERMINGSZONE, OF EEN PROFIEL VAN VRIJE RUIMTE WAARVOOR KRACHTENS DE KEUR DELFLAND 2010 VERGUNNING IS VEREIST	7
7.3	OVERWEGINGEN VOOR HET GEBRUIK MAKEN VAN EEN RIJKSWATERSTAATWERK EN/OF BIJBEHORENDE BESCHERMINGSZONE.	9
7.4	EINDCONCLUSIE OVERWEGINGEN.....	10
8	PROCEDURE.....	10
8.1	ALGEMEEN	10
8.2	VOORBEREIDING IN VERBAND MET SAMENLOOP VAN BEVOEGDHEDEN	11
8.3	BEZWARENPROCEDURE.....	11
9	MEDEDELINGEN	12

1 Inleiding

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) hebben op 29 januari 2012 een aanvraag voor een watervergunning ontvangen van de V.O.F. "Bij Ons" uit Den Haag.

De aanvraag betreft het gebruikmaken van een waterstaatswerk, een beschermingszone of een profiel van vrije ruimte, waarvoor krachtens de Keur Delfland 2010 vergunning is vereist.

2 Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3 Besluit

Gelet op de Keur Delfland 2010, de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de overwegingen van deze vergunning, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

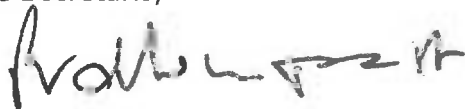
- a) de gevraagde watervergunning te verlenen aan V.O.F. "Bij Ons", Marius Godwaldtstraat 37, 2552 CM Den Haag (hierna: vergunninghouder), voor het ter hoogte van strandslag Molenslag (Noordzijde) te Monster op het strand plaatsen van een jaarrond, semipermanent gebouw.
- b) De volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning:
 - toelichting bij de aanvraag watervergunning d.d. 26 januari 2012, vraag 6a en 6b;
 - toelichting bij de aanvraag watervergunning d.d. 26 januari 2012, vraag 7;
 - situatietekening (luchtfoto met locatie nummers 1 en 2);
 - constructietekening d.d. 18 januari 2012, van producent Meerkerk Houtbouw B.V.;
 - tekeningen nutsvoorzieningen "oude situatie" en "nieuwe situatie";
 - impressietekening (vooraanzicht, in kleur);
 - topografische kaart 028.0957.A.wtw5663-I, d.d. 8 maart 2012, van Rijkswaterstaat;
 - kadastrale kaart 028.0957.A.wtw5663-II, d.d. 8 maart 2012, van Rijkswaterstaat.
- c) De vergunning te verlenen tot 1 maart 2017.
- d) Aan de vergunning voorschriften, opgenomen in hoofdstuk 5, te verbinden.

4 Ondertekening

Delft,

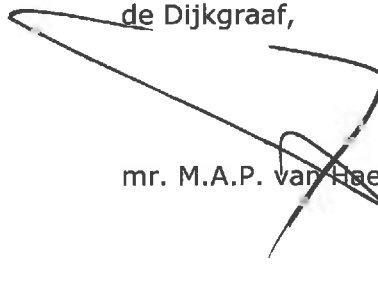
09 MEI 2012

Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Secretaris,



mr. drs. P.I.M. van den Wijngaart

de Dijkgraaf,



mr. M.A.P. van Haersma Buma

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1.

Algemeen

1. De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
2. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning en van het werkplan aanwezig zijn.
3. Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
4. Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
5. Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. De aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
6. Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat Delfland, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
7. Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen 12 weken worden gemeld aan Delfland.
8. Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen. Dit kan gebeuren in verband met werken die Delfland zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat.

Voorschrift 2.

Uitvoeringstermijn

De vergunde werkzaamheden moeten zijn uitgevoerd binnen één jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning.

Voorschrift 3.

Beheer en onderhoud

1. De vergunde werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud worden gehouden en met zorg worden bediend.
2. De vergunninghouder is onderhoudsplichtige van de aangebrachte werken.

5.2 Voorschriften voor het gebruik maken van een waterstaatwerk, een beschermingszone, of een profiel van vrije ruimte waarvoor krachtens de Keur Delfland 2010 vergunning is vereist

Voorschrift 4.

Uitvoering

1. De werkzaamheden mogen niet eerder plaatsvinden dan nadat een werkplan door Delfland is goedgekeurd. Dit werkplan moet onder andere voorzien zijn van:
 - detailtekeningen van het werk. Specifiek een tekening met palenplan, waarop ondermeer is aangegeven hoeveel palen worden gebruikt, evenals de afmetingen van deze palen en de materiaalsoort;
 - een plan van aanpak;
 - een planning van de werkzaamheden.
2. Het waterkerende vermogen van de zeewering mag niet worden aangetast.

3. De in de zeewering te verrichten grondroering moet worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de uitvoering van de werken.
4. Direct na het plaatsen/leggen/verwijderen van de werken moeten ingravingen worden gedicht met zand tot aan het doorgaande strandprofiel.

Voorschrift 5.

Bebouwing

1. De werken mogen geen feitelijke belemmering veroorzaken van het meegroeien met de zeespiegel, van de kustlijnverzorging of van de versterking van het zandige kustfundament.
2. De werken mogen geen feitelijke belemmering veroorzaken van het onderhoud, de huidige veiligheid of de toekomstige versterking van de primaire waterkering inclusief de ruimte nodig voor 200 jaar zeespiegelstijging.
3. De werken moeten demontabel en verplaatsbaar zijn binnen een termijn van twee weken.
4. De werken moeten zodanig geconstrueerd worden dat ze bij storm geen schade aanrichten aan de zeewering. De werken moeten uit elkaar kunnen vallen in delen van maximaal 2.000 kg.
5. De bebouwing moet worden geplaatst op een afstand van ten minste 10 m vóór (zeewaarts van) de duinvoet.
6. De vloer van het bouwwerk dient op ten minste 2 meter hoogte te zijn ten opzichte van het doorgaande strandprofiel. De ruimte onder de vloer van het bouwwerk mag niet worden afgeschermd.
7. De doorgang op het strand voor medewerkers van Delfland en hulpdiensten moet gegarandeerd blijven. Dit houdt in dat landwaarts van de hoogwaterlijn een ten minste 10 meter brede doorgang aanwezig moet zijn, vrij van obstakels.
8. De vergunninghouder moet binnen twee maanden na het voltooien van de werken revisietekeningen in tweevoud toezenden aan Delfland. De ligging, diepte en de technische uitvoering van de werken op een overzichtelijke schaal ten opzichte van NAP en in coördinaten (x,y en z) aangeven.
9. Eén jaar voor het verstrijken van de geldigheidsduur van de vergunning zal getoetst worden of de afstand tot de duinvoet voldoende is. In het geval van uitzonderlijke situaties zal deze toets eerder worden uitgevoerd. Indien een verplaatsing van de werken nodig is, door een gewijzigde ligging van de duinvoet en of het strand, komen de kosten van de verplaatsing ten laste van de vergunninghouder.

Voorschrift 6.

Nutsvoorzieningen (kabels, leidingen en putten)

1. De kabels en leidingen moeten een gronddekking hebben van minimaal 1 meter onder het doorgaande strandprofiel ter plaatse.
2. De vergunninghouder moet er voor zorgen dat er geen leidingbreuk kan optreden.
3. In geval van een leidingbreuk of een ernstige lekkage moeten direct zodanige maatregelen worden getroffen dat verdergaande lekkage wordt voorkomen.
4. De constructie en de uitvoering van de werken moeten voldoen aan de eisen en richtlijnen voorgeschreven en omschreven in NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659, zoals die gelden op het moment dat deze vergunning in werking treedt.
5. Kabels en leidingen moeten voor zover mogelijk verwijderd worden als ze niet langer gebruikt worden.
6. Als leidingen niet verwijderd kunnen worden, moeten ze volledig worden gevuld met een daartoe geschikt materiaal, zodat lekkage van water wordt uitgesloten. De vergunninghouder behoudt de plicht de leidingen die achterblijven in de waterkering op te ruimen. Indien in de toekomst blijkt dat deze alsnog verwijderd kunnen worden dan moet dit binnen een redelijke termijn gebeuren.

Voorschrift 7.

Onderhoud

1. Indien de werken door bijvoorbeeld stormgeweld of brand, onherstelbaar beschadigd zijn moeten de werken binnen twee weken verwijderd worden. De ontruimde locatie moet worden opgeleverd volgens aanwijzingen van Delfland.
2. Eventuele verdiepingen en/of verondiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaande strandprofiel moeten, binnen 24 uur na het ontstaan ervan, worden aangevuld en/of opgeruimd volgens aanwijzingen van Delfland.
3. De werken moeten op eerste aanzegging van de waterbeheerder worden verwijderd of verplaatst, wanneer dit met het oog op dringend uit te voeren werkzaamheden aan de basiskustlijn en het kustfundament nodig wordt geacht. Indien bij mogelijke suppleties de waterbeheerder het nodig acht dat werken verwijderd moeten worden maakt de vergunninghouder geen aanspraak op enige schadevergoeding.
4. Indien de onderhoudswerkzaamheden ten behoeve van de vergunde werken gevolgen (kunnen) hebben voor waterstaatswerken, moet hiervan vooraf melding worden gedaan aan Delfland. Afhankelijk van de aard van de onderhoudswerkzaamheden kan de voorwaarde worden gesteld dat voor de onderhoudswerkzaamheden afzonderlijk vergunning moet worden aangevraagd.

6 Aanvraag

6.1 Locatie

De werkzaamheden of activiteiten vinden plaats in, op of nabij:

Adres: strandslag Molenslag (Noordzijde)

Plaats: Monster

Waterstaatswerk: primaire waterkering (zeewering)

De werken zijn gepland op het perceel, kadastraal bekend gemeente Monster, sectie F, nr. 439.

6.2 Aanleiding

De vergunninghouder wil het gebouw plaatsen om (jaarrond) recreatieve activiteiten te kunnen ontplooiën. Voor een uitgebreide toelichting wordt korthedshalve verwezen naar de bij de aanvraag ingediende bijlagen "Toelichting bij de aanvraag waternvergunning d.d. 26 januari 2012".

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Bij de werkzaamheden zijn de volgende waterstaatswerken betrokken:

Volgens Delflands Legger Zeewering van december 1997 ligt de locatie in de beschermingszone van de zeewering. Het strand is tevens onderdeel van het rijkswaterstaatswerk de Noordzee.

De werken die in deze waternvergunning worden vergund, omvatten:

- het plaatsen van een jaarrond semipermanent strandpaviljoen met daarin een watersportcentrum, gefundeerd op palen (op 'hoge poten');
- het aanleggen van bijbehorende nutsvoorzieningen (huisaansluitingen);
- het verwijderen of verplaatsen van (delen van) de werken en nutsvoorzieningen.

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Indien water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk worden gebracht als bedoeld in artikel 6.2, tweede lid, van de Waterwet omvat het toetsingskader mede het belang van de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de werken niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning.

7.2 Overwegingen voor het gebruik maken van een waterstaatwerk, een beschermingszone, of een profiel van vrije ruimte waarvoor krachtens de Keur Delfland 2010 vergunning is vereist

7.2.1 Toetsing aan regelgeving en beleid

De werkzaamheden zijn getoetst aan:

- de Keur Delfland 2010;
- het Waterbeheerplan Delfland 2010 – 2015;
- het Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- de Strandnota van juli 2007.

De aangevraagde werken zijn in overeenstemming met de doelstellingen van bovengenoemd toetsingskader, maar voldoen niet aan het volgende criterium: voor jaarrond strandbebouwing is geen concreet beleid vastgesteld. Het onder voorwaarden toestaan van jaarrond bebouwing past in de lijn van de nog te ontwikkelen Beleidsregel medegebruik Zeewering, als uitwerking van het Delflands Algemeen Waterkeringenbeleid. Hiermee wordt dit jaar gestart.

Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

7.2.2 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Delflands Algemeen Waterkeringenbeleid

Strandslag Molenslag te Monster ligt buiten de bebouwingscontour. Voor de beoordeling tot medegebruik van de waterkering buiten de bebouwingscontouren hanteert Delfland in alle gevallen het principe 'nee, tenzij'. Hiermee geeft Delfland invulling aan het streefbeeld de waterkering zoveel mogelijk vrij te houden van medegebruik (zie hoofdstuk 6 Medegebruik, par. 6.3.2 Planologische zonering). Delfland onderschrijft het rijksbeleid voor de kust zoals verwoord in de Beleidslijn Kust.

Volgens de Beleidslijn Kust (2007) is jaarrond aanwezigheid en exploitatie van strandpaviljoens en andere semipermanente bouwwerken op het strand - onder voorwaarden - toegestaan. Hiervoor geldt op basis van de 3^e Kustnota een 'ja, mits'-beleid, als ze passen in het ruimtelijke beleid en de zonering van gemeente en/of provincie. Het Rijk gaat er van uit dat deze ruimtelijke zonering conform de 3^e Kustnota rekening houdt met de functionele relatie van het strand met een kustplaats of met een recreatieknooppunt, met dynamisch duinbeheer en de handhaving van de kustlijn d.m.v. zandsuppleties. De water(kering)beheerders leveren doorgaans vanuit hun belang een inbreng bij de totstandkoming van deze ruimtelijke afweging.

Provinciaal beleid

De Verordening Ruimte stelt regels aan gemeentelijke bestemmingsplannen. In de Verordening Ruimte van de provincie Zuid-Holland zijn regels opgenomen voor het gebied buiten de bebouwingscontouren. In het desbetreffende artikel 2 zijn uitzonderingen op het bebouwingscontouren beleid opgenomen. Het gaat onder andere om strandbebouwing, waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- de bebouwing ondersteunt het recreatieve karakter van de kust;
- de bebouwing is gemakkelijk verwijderbaar;
- de bebouwing vormt geen belemmering voor het onderhoud, de veiligheid of de versterking van de aanwezige waterkeringen. Hierbij is advies nodig van de beheerder van de waterkering.

De regeling sluit strandpaviljoens met een jaarrond exploitatie niet uit, wel kunnen hiervoor beperkingen gelden vanwege de waterveiligheid of natuuraspecten. Op de kaart nr. 1 behorende bij deze verordening is het strand bij het dorp Ter Heijde en bij strandslag Molenslag aangegeven als grond aangewezen voor strandbebouwing. Het betreft kustvakken met bestaande (seizoensgebonden) strandbebouwing.

Strandnota

De beleidsregels in deze nota richten zich op semipermanente bebouwing op en het gebruik van het strand. De aanvraag betreft een multifunctioneel gebouw met een horecafunctie en een recreatieve functie. Daarnaast wil de aanvrager publieke functies (politie/reddingsbrigade/EHBO) faciliteren. Het gebouw is jaarrond aanwezig op het strand en in gebruik. De aanvraag voldoet aan de Strandnota, met uitzondering van beleidsregel 1 (seizoensgebondenheid van de vergunning). Beleidsregel 2. Duur van de vergunningen: "Vergunningen worden verleend voor een periode van maximaal vijf jaar". Deze regel en bijbehorende motivering gelden onverminderd bij jaarrond bebouwing.

Beleidsregel 3. Locatie en fundering van de gebouwen. Volgens de aanvraag wordt het gebouw conform de beleidsregel gefundeerd op -ook in de winter- blijvende palen die staan op (minimaal) 10 meter uit de duinvoet. In afwijking van de beleidsregel is er nu ook sprake van een blijvende "bovenbouw". Het beheer en onderhoud van de zeewering door Delfland wordt hierdoor niet belemmerd.

Volgens beleidsregel 4. Kwaliteit van de bouwwerken (materiaal e.d.) moet het bouwwerk en de funderingen verplaatsbaar en demontabel zijn en zodanig geconstrueerd zijn dat bij storm geen schade aanrichten aan de waterkering. Het bouwwerk moet binnen twee weken kunnen zijn afgebouwd. Uit wetenschappelijk onderzoek is bekend dat harde elementen met een gewicht tot 2.000 kg. geen effect hebben op de duinafslag onder maatgevende omstandigheden.

De aanvraag voldoet aan de beleidsregels 5 en 6 van de Strandnota.

Volgens beleidsregel 7 kunnen afhankelijk van de locatie specifieke voorwaarden gesteld worden. De locatie ligt direct ten noorden van strandslag Molenslag. Het betreft een intensief gebruikt strand nabij het project Zandmotor. Volgens kaart 1 van de provinciale Verordening Ruimte is het strand aangegeven als grond aangewezen voor strandbebouwing. Er is sprake van een 'zachte' waterkering met ruimte voor dynamische processen. Overigens is onder het duin een basaltglooiing uit 1920 aanwezig. Om ruimte te geven aan natuurlijke processen zoals verstuuving mogen gebouwen qua fundering alleen op palen (op 'hoge poten') worden geplaatst.

Natuuraspecten

Strandslag Molenslag ligt in het Natura 2000 gebied Solleveld & Kapittelduin. Delfland is eigenaar/terreinbeheerder van de duinen. Delfland onderzoekt de mogelijkheden om het onderhoud van de duinen op een natuurlijkere wijze in te vullen. Delfland vermoedt dat bouwwerken gefundeerd op palen (op 'hoge poten') minder nadelige gevolgen hebben voor de natuurlijke processen, dan bouwwerken gefundeerd op een zandbanket. Bij een gebouw op 'hoge poten' kan het stuifzand vrijwel onbelemmerd het achterliggende duin bereiken.

Delfland kan instemmen met jaarrond strandbebouwing onder de volgende voorwaarden:

1. Duur van de vergunningen. De vergunning wordt verleend voor een periode van maximaal vijf jaar.
2. Locatie en fundering van de gebouwen. Het bouwwerk moet worden gefundeerd op palen die staan op (minimaal) 10 meter uit de duinvoet. De vergunning wordt voor vijf jaar verleend, na vier jaar wordt opnieuw bekeken of de afstand tot de duinvoet voldoende is, zo nodig vindt verplaatsing plaats. In geval van uitzonderlijke situaties wordt de locatie eerder bepaald. De kosten voor de verplaatsing komen ten laste van de exploitant.
3. Kwaliteit van de bouwwerken (materiaal e.d.). Het bouwwerk en de fundering moeten verplaatsbaar en demontabel zijn en zodanig geconstrueerd zijn dat ze bij storm geen schade aanrichten aan de waterkering. Concreet betekent dit:
 - bouwwerken moeten binnen twee weken kunnen zijn afgebouwd;
 - bouwwerken moeten uit elkaar kunnen vallen in delen van maximaal 2.000 kg
4. Overigens moet worden voldaan aan de Strandnota 2007, beleidsregels 5 t/m 7.

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen effect op de veiligheid en de waterkwantiteit.

7.2.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen effect op de waterkwaliteit.

7.2.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen.

7.3 Overwegingen voor het gebruik maken van een rijkswaterstaatwerk en/of bijbehorende beschermingszone.

7.3.1 Toetsing aan regelgeving en beleid

Kortheidshalve wordt voor het beleid verwezen naar het advies van Rijkswaterstaat. Het realiseren van het werk is in overeenstemming met het beleid ten aanzien van het gebruikmaken van het rijkswaterstaatswerk en/of beschermingszone.

7.3.2 Overwegingen t.a.v. de voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Kortheidshalve wordt voor de voorwaarden a. t/m c. verwezen naar het advies van Rijkswaterstaat. Terzake van deze voorwaarden wordt het volgende overwogen.

Ad. a. De vergunninghouder zal het strandpaviljoen op palen bouwen. De bouwtekeningen geven geen aanwijzingen dat de vergunninghouder de ruimte onder het paviljoen dicht wil maken. Ten aanzien van doorstuiving naar de hogere delen van het kustfundament zou dit voorstel geen problemen hoeven op te leveren. Doorstuiving van zand onder het paviljoen dient te allen tijde mogelijk te zijn.

Ad. b. Bij de situering, ontwerp en uitvoering, zoals vermeld in de vergunningaanvraag, wordt recht gedaan aan het principe 'zacht waar het kan, hard waar het moet'.

Ad. c. Het gebied is in het verleden regelmatig gesuppleerd. De effecten van de Zandmotor en de versterking van de Delflandse kust kunnen ertoe leiden dat dit deel van de kust in de toekomst minder gesuppleerd hoeft te worden. Echter, een toename van kustonderhoud kan ook het gevolg zijn.

In het meerjarenprogramma 2012-2015 zijn geen suppleties gepland voor deze locatie. Het kan gebeuren dat de raaien waar het paviljoen aangelegd wordt weer gesuppleerd moeten worden vanuit een aanpassing in het meerjarenprogramma 2012-2015 of in een volgend meerjarenprogramma. Het paviljoen mag dit reguliere beheer en onderhoud van de kust niet verhinderen. Hiertoe zijn eveneens voorschriften voor opgenomen.

Er blijft in de situatie van 2012 voldoende strand (tussen +1 en +3 m NAP) over na plaatsing van het paviljoen. Op basis van de huidige inzichten kan niet met zekerheid gezegd worden hoe het strand zich zal gaan ontwikkelen, als gevolg van de versterking en de aanleg van de zandmotor. De Zandmotor betreft een pilot en de gevolgen voor ontwikkeling van het kustfundament is daarmee in onderzoek.

De waterbeheerder moet te allen tijde werkzaamheden op en/of aan het strand (zoals strandsuppleties) kunnen uitvoeren. De waterbeheerder zal geen recreatieve suppleties uitvoeren ter plaatse.

7.3.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Kortheidshalve wordt voor de overwegingen verwezen naar het advies van Rijkswaterstaat. Het uitvoeren van de in de onderhavige aanvraag vermelde handelingen leidt niet tot een toename van lozingen en verliezen van gevaarlijke stoffen.

7.3.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Kortheidshalve wordt voor het beleid verwezen naar het advies van Rijkswaterstaat. Bij de toetsing van de aanvraag is beoordeeld of het plaatsen en behouden van een strandpaviljoen de vervulling van de aan de Noordzee toegekende functie(s) nadelig beïnvloedt. Hiervan is geen sprake.

7.4 Eindconclusie overwegingen

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen wordt de gevraagde vergunning verleend.

8 Procedure

8.1 Algemeen

De voorbereiding van deze vergunning heeft conform het gestelde in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

De aanvraag is op 29 januari 2012 bij Delfland ingediend. De aanvraag is ingediend door V.O.F. "Bij Ons". De aanvraag is geregistreerd onder waterdossiënummer 17999.

De aanvraag omvat:

- E-mail d.d. 29 januari 2012, van Ellmax Management Support BV;
- Formulier Aanvraag Watervergunning d.d. 5 januari 2012 (niet ondertekend);
- Toelichting bij de aanvraag watervergunning d.d. 26 januari 2012, vraag 6a en 6b;
- Toelichting bij de aanvraag watervergunning d.d. 26 januari 2012, vraag 7;
- Situatietekening (luchtfoto met locatie nummers 1 en 2)

- Constructietekening d.d. 18 januari 2012, van producent Meerkerk Houtbouw B.V.;
- Tekeningen nutsvoorzieningen "oude situatie" en "nieuwe situatie";
- Impressietekening (vooraanzicht, in kleur).

Een aanvulling is ontvangen op 14 februari 2012 en geregistreerd onder nr. 992159. Het betreft het volgende document: formulier Aanvraag Waternvergunning, pagina 6 (met ondertekening).

Termijnverlenging

De VOF "Bij Ons" is bij brief met kenmerk nr. 979175/1250028, d.d. 15 februari 2012 op de hoogte gebracht van de verlenging van de beslistermijn met acht weken (totaal 16 weken), tot 21 mei 2012.

Overige bekende belanghebbenden

Aan het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf, de Provincie Zuid-Holland en aan de Gemeente Westland is een kopie van de aanvraag toegezonden. Zij hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen en ontvangen een afschrift van dit besluit. De vergunning zal worden gepubliceerd op onze website.

8.2 Voorbereiding in verband met samenloop van bevoegdheden

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is, namelijk Rijkswaterstaat. Conform artikel 6.17 van de Waterwet wordt de aanvraag in behandeling genomen door Delfland. Het medebetrokken bestuursorgaan is in de gelegenheid gesteld om advies te geven omtrent de aanvraag.

Het conceptadvies van Rijkswaterstaat (met twee kaarten) is ontvangen per e-mail d.d. 29 maart 2012 en geregistreerd onder nr. 1000108. Het advies is grotendeels verwerkt in dit besluit. Ingevolge het advies zijn voorschriften met betrekking tot de ruimte onder het gebouw aan de vergunning verbonden.

Van het advies is afgeweken op het punt van de tijdelijkheid van de vergunning. Conform de Beleidslijn Kust en de Strandnota wordt vergunning verleend voor een periode van vijf jaar tot 1 maart 2017. De geadviseerde periode van drie jaar (tot 1 januari 2015), in afwijking van de aanvraag, biedt de aanvrager te weinig rechtszekerheid. Conform het advies van Rijkswaterstaat is in de vergunning voorschrift 7 sub 3 opgenomen, waarmee hetzelfde doel bereikt wordt.

8.3 Bezwarenprocedure

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Awb Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld en de gronden van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het college met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Awb worden overgeslagen en zendt het college het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. In dat geval treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH te Den Haag. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd.

Het is ook mogelijk om digitaal een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

9 Mededelingen

- I Het correspondentieadres betreffende deze vergunning en samenhangende meldingen is:
Hoogheemraadschap van Delfland
Team Regulering en Planadvisering
Postbus 3061
2601 DB Delft
Telefoon: (015) 270 18 88
Internet: www.hhdelfland.nl
E-mail: loket@hhdelfland.nl
Fax: 015 270 18 89
- II Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:
 - Service Center Vergunningen Rijkswaterstaat, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
 - Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf, Directie Vastgoed, Regionale Directie West, Postbus 16350, 2500 BJ Den Haag;
 - Provincie Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag;
 - Gemeente Westland, Postbus 150, 2670 AD Naaldwijk.
- III Naast deze vergunning kan ook een vergunning- of meldingsplicht gelden op grond van andere regelgeving, bijvoorbeeld op grond van de Wet op de ruimtelijke ordening.
- IV Zandsuppleties. Er wordt alleen gesuppleerd ten behoeve van de basiskustlijn en het kustfundament. Er wordt geen zand gesuppleerd ten behoeve van andere functies. De vergunninghouder maakt geen aanspraak op extra zandsuppleties. Indien bij mogelijke suppleties de waterbeheerder het nodig acht dat het werk verwijderd moet worden maakt de vergunninghouder geen aanspraak op enige schadevergoeding
- V De Zandmotor betreft een Pilot. De Zandmotor zal op termijn verdwijnen. De vergunninghouder kan Rijkswaterstaat niet aansprakelijk stellen voor gederfde inkomsten bij het mogelijk verplaatsen of verdwijnen van de Zandmotor.
- VI Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van Staatsgrond- en water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf. Ik wijs u erop dat het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf aan een dergelijke privaatrechtelijk regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. Pas op het moment dat een privaatrechtelijke vergoeding is overeengekomen met het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf mag gebruik worden gemaakt van Staatseigendom(men) ter uitvoering van de vergunde activiteiten.
- VII Bouwen op de vooroever, het strand of binnen de afslagzone is geheel voor eigen risico. Juist deze gebieden maken deel uit van het dynamische deel van de zeewering. Afslag bij hevige storm is hier altijd mogelijk. Als gevolg van hoge waterstanden kan schade ontstaan aan gebouwen en constructies. Ook de instandhouding van het maaiveld wordt hier niet gegarandeerd zolang de veiligheid van de waterkering niet in het geding is. Delfland verleent in deze gebieden onder strenge voorwaarden een vergunning maar sluit risico op schade niet uit.