



RAAD

20 FEB. 2018

GEMEENTE WESTLAND

RAADSVORSTEL

ONDERWERP

Vaststellen 'Paraplubestemmingsplan Parkeernormen'

INLEIDING

Op 29 november 2014 is de Reparatiewet BZK 2014 in werking getreden. Met deze wet is onder andere de Woningwet gewijzigd. Voorheen kon de juridische verankering van parkeernormen worden geborgd via de bouwverordening. Door de wijziging van de Woningwet dient de juridische borging van het gemeentelijke parkeerbeleid nu te gebeuren via het bestemmingsplan. Dit houdt in dat nieuwe bestemmingsplannen die na 29 november 2014 worden vastgesteld een parkeerregeling moeten bevatten. Vanaf 1 juli 2018 moeten de parkeernormen definitief verankerd zijn in alle gemeentelijke bestemmingsplannen.

DOELSTELLING

Het vóór 1 juli 2018 juridisch borgen van parkeernormen in alle Westlandse bestemmingsplannen.

ARGUMENTATIE

1.1 De ingediende zienswijzen zijn voorzien van een antwoord.

De ingebrachte zienswijzen hebben op sommige onderdelen geleid tot het wijzigen van het bestemmingsplan, zoals aangegeven in de Nota van beantwoording zienswijzen.

2.1 De ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op tekstuele aanpassingen van enkele onderdelen van de toelichting en planregels.

De strekking van het bestemmingsplan is niet gewijzigd. Wel is getracht enkele planregels en passages in de toelichting duidelijker te formuleren.

2.2 Met de voorgestelde wijzigingen wordt beoogd duidelijker in het bestemmingsplan weer te geven dat het bestemmingsplan alleen betrekking heeft op nieuwe ontwikkelingen en niet op bestaande situaties.

De grootste zorg van de indieners van zienswijzen is dat een groot aantal bestaande, legale situaties door vaststelling van het bestemmingsplan ineens strijdig zouden worden. Dit is niet het geval, er wordt alleen bij nieuwe ontwikkelingen aan de parkeernormen getoetst.

3.1 Er is op grond van artikel 6.2.1 Bro geen verplichting voor het opstellen van een exploitatieplan.

In de voorliggende situatie is er geen sprake van een aangewezen bouwplan zoals opgenomen in artikel 6.2.1. Bro.

4.1 Door een wijziging van de Woningwet moeten alle bestemmingsplannen per 1 juli 2018 een parkeerregeling bevatten.

Voorheen werden parkeernormen geborgd via de gemeentelijke bouwverordening. Dit kon op basis van artikel 8, vijfde lid van de Woningwet. Daarin was bepaald dat de bouwverordening voorschriften kan bevatten van stedenbouwkundige aard (waaronder parkeernormen). Bij een aanvraag omgevingsvergunning wordt getoetst aan de bouwverordening en zodoende wordt daarbij ook het aspect parkeernormering betrokken.

RAADSVOORSTEL

Op 29 november 2014 is de Reparatiwet BZK 2014 in werking getreden. Met deze wet is onder andere bovengenoemde bepaling uit de Woningwet geschrapt. Door de wijziging van de Woningwet kan het gemeentelijke parkeerbeleid nu niet meer via de bouwverordening geborgd worden, maar dient dit te gebeuren via het bestemmingsplan. Dit houdt in dat de bestemmingsplannen die na 29 november 2014 worden vastgesteld een parkeerregeling moeten bevatten. Voor oudere bestemmingsplannen geldt een overgangperiode tot 1 juli 2018. Vanaf die datum moeten de parkeernormen definitief verankerd zijn in alle bestemmingsplannen. Na die datum is het niet langer mogelijk om de aanvragen voor omgevingsvergunningen te toetsen aan de parkeernormen zoals opgenomen in de bouwverordening.

4.2 Het is wenselijk voor de gehele gemeente een eenduidige regeling met betrekking tot de parkeernormen op te nemen in de bestemmingsplannen.

In de bestemmingsplannen die zijn vastgesteld voor 29 november 2014 is verschillend met het aspect parkeernormering omgegaan. In de meeste gevallen is er geen specifieke parkeerregeling opgenomen. Dat was ook niet nodig, aangezien dit via de bouwverordening juridisch was geborgd. In een aantal bestemmingsplannen worden wel specifieke parkeernormen genoemd. Dit is dan over het algemeen echter maar voor één of een klein aantal bestemmingen/functies gedaan. Voor de andere bestemmingen/functies zijn dan geen normen opgenomen. Dit was wederom ook niet noodzakelijk, omdat de bouwverordening dat ondervangt.

Vanaf grofweg 2010 werd in veel bestemmingsplannen wel een algemene verwijzing naar de parkeernormering uit het WVVP opgenomen. Deze werkwijze is na 29 november 2014 gecontinueerd. De manier waarop deze verwijzing in de bestemmingsplannen terecht is gekomen is echter niet eenduidig. Ook zijn er recente bestemmingsplannen waar niets ten aanzien van het parkeren is geregeld.

De hiervoor beschreven situatie vraagt, in samenhang met de verplichting om per 1 juli 2018 het parkeren in alle Westlandse bestemmingsplannen geborgd te hebben, om een integrale herziening van alle bestemmingsplannen ten aanzien van het aspect 'parkeernormen'.

4.3 Een paraplubestemmingsplan biedt de mogelijkheid alle bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor een bepaald aspect, in dit geval betreft dit het aspect parkeernormen.

Met deze parapluperziening wordt een verwijzing naar de actuele 'Parkeernormering gemeente Westland' in de geldende bestemmingsplannen ingepast. Voor het overige blijven de desbetreffende bestemmingsplannen van kracht.

De parapluperziening regelt dat in alle bestemmingsplannen een zogenoemde 'voorwaardelijke verplichting' wordt opgenomen. Op basis van die regel zijn nieuwe ontwikkelingen (nieuwbouw, uitbreiding van bestaande bebouwing of functiewijziging) alleen toegestaan als wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein.

Voor de vraag wat onder 'voldoende parkeergelegenheid' wordt verstaan, wordt in het bestemmingsplan verwezen naar de beleidsregels 'Parkeernormering gemeente Westland'. In de bestemmingsplannen zelf worden dus geen parkeernormen opgenomen. Een bestemmingsplan wordt in principe voor de duur van 10 jaar vastgesteld. Met de komende Omgevingswet wordt deze termijn voor het Omgevingsplan nog verder verruimd. Parkeernormen zijn echter als gevolg van economische, technologische en maatschappelijke ontwikkelingen aan verandering onderhevig en dienen eens in de zoveel tijd geactualiseerd te worden om in te spelen op deze ontwikkelingen. Het is zeer tijdrovend en kostbaar om telkens alle bestemmingsplannen te moeten wijzigen op het moment dat de parkeernormen worden geactualiseerd. Door in het bestemmingsplannen niet de parkeernormen zelf op te nemen, maar slechts een verwijzing naar het parkeernormenbeleid,

RAADSVOORSTEL

wordt dit ondervangen. Zodoende kan er altijd aan de meest actuele parkeernormen worden getoetst, zonder dat de bestemmingsplannen steeds gewijzigd hoeven te worden.

4.4 Met het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan wordt gevolg gegeven aan de op de bestemmingsplanprocedure betrekking hebbende bepalingen van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

N.v.t.

FINANCIËN

Op grond van artikel 6.12 Wro is de gemeente verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan of projectbesluit waarin bouwplannen zijn opgenomen als aangewezen in artikel 6.12 Wro juncto artikel 6.2.1. Bro, een exploitatieplan vast te stellen. Geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld als het verhalen van kosten anderszins is verzekerd, bijvoorbeeld doordat de gemeente hierover overeenkomsten heeft gesloten met de eigenaren van de binnen het exploitatiegebied gelegen gronden, of doordat de gemeente zelf eigenaar is van bedoelde gronden. In de voorliggende situatie is er geen sprake van een aangewezen bouwplan zoals opgenomen in artikel 6.2.1. Bro

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Het ontwerp van dit bestemmingsplan heeft van 10 november tot en met 21 december 2017 ter visie gelegen voor het indienen van zienswijzen, als bedoeld in artikel 3.8, lid 1, van de Wet ruimtelijke ordening in verbintenis met Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Gedurende de periode van tervisielegging zijn twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn samengevat en van een beantwoording voorzien in een Nota van beantwoording. De zienswijzen hebben aanleiding gegeven om het bestemmingsplan deels gewijzigd vast te stellen.

(EXTERN) OVERLEG EN MEDE-ADVIES

Bij het opstellen van het paraplubestemmingsplan is veelvuldig overleg gevoerd met Cluster Ruimte, team Strategie & Programmering. Binnen dit team wordt momenteel gewerkt aan een actualisatie van de parkeernormen. Aangezien dit paraplubestemmingsplan een verwijzing naar het parkeernormenbeleid aan alle bestemmingsplannen toevoegt, is gekeken hoe deze twee instrumenten zo goed mogelijk op elkaar afgestemd kunnen worden.

Op 30 mei 2017 is een presentatie over de actualisatie van de parkeernormen gehouden voor de raads werkgroep Openbaar Vervoer. Daarin is ook aangegeven dat een paraplubestemmingsplan zou worden opgesteld om het parkeernormenbeleid te borgen. Het concept van de nieuwe parkeernormennota is begin juni aan de leden van de commissie Ruimte gestuurd ter informatie zodat men het concept kon inzien en vragen kon stellen. Op 9 januari 2018 is de raads werkgroep Parkeren geïnformeerd over het paraplubestemmingsplan middels een presentatie.

VERVOLGTRAJECT

Het bestemmingsplan wordt gepubliceerd in Groot Westland, de Staatscourant, de gemeentelijke

RAADSVORSTEL

website en op ruimtelijkeplannen.nl, waarna het vastgestelde bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd. Gedurende de ter inzage termijn bestaat de mogelijkheid om tegen het vaststellingsbesluit beroep aan te tekenen en een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

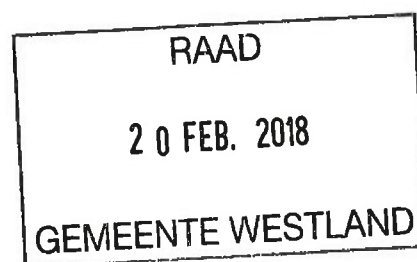
Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris,

de burgemeester,

A.C. Spindler

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven



RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 09-01-2018, met de volgende bijlage(n):

- Paraplubestemmingsplan Parkeernormen_Toelichting (18-0000651)
- Paraplubestemmingsplan Parkeernormen_Regels (18-0000649)
- Plancontour (17-0255087)
- Nota van beantwoording zienswijzen (18-0000550)
- Staat van Wijzigingen (18-0000615)

gelet op het bepaalde in artikel gelet op het bepaalde in de desbetreffende artikelen van de Wet ruimtelijke ordening, Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 6 februari 2018 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

besluit:

1. De tegen het ontwerp 'Paraplubestemmingsplan Parkeernormen' ingediende zienswijzen te beantwoorden overeenkomstig de beantwoording zoals opgenomen in de Nota van beantwoording zienswijzen 'Paraplubestemmingsplan Parkeernormen'.
2. De ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan voorgestelde wijzigingen, zoals opgenomen in de bij het concept raadsbesluit behorende en als zodanig gewaarmerkte Staat van Wijzigingen, over te nemen.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.
4. Het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Parkeernormen' met identificatienummer NL.IMRO.1783.OPARKEERNORMENabp-VA01 gewijzigd vast te stellen.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 20 februari 2018,

de griffier,

A.P.M.A.F. Bergmans

de voorzitter,

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven

