

Zaaknummer : 00489895
Ons Kenmerk : ODH-2017-00095078
Datum : 19 OKT 2017

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Beschikking

Wet geluidhinder - hogere grenswaarden geluid

Onderwerp

In verband met de vaststelling van het bestemmingsplan Oostelijke Randweg De Lier dienen hogere waarden voor de hoogst toelaatbare geluidsbelasting van maximaal 57 dB te worden vastgesteld voor 9 woningen op de locatie Oostelijke Randweg te De Lier vanwege wegverkeerslawaaï. Het gaat hierbij om de aanleg van de nieuwe Oostelijke Randweg en de reconstructie van de Veilingweg.

Besluit

Wij besluiten:

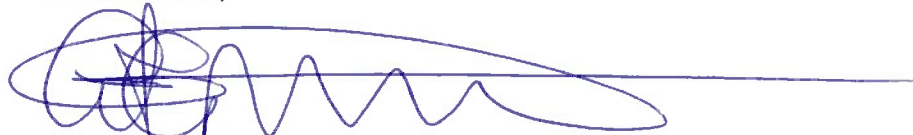
- I. de volgende hogere grenswaarden voor geluid vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï:

Geluidsgevoelig object:		Geluidsbron*	Vastgestelde hogere waarde in dB t/m maximaal*
Gesitueerd aan:	Aantal		
Lierweg 109	1	Oostelijke Randweg	56
Laan van Adrichem 12	1	Oostelijke Randweg	49
Laan van Adrichem 18	1	Oostelijke Randweg	53
Laan van Adrichem 24	1	Oostelijke Randweg	53
Veilingweg 6	1	Veilingweg	53
Veilingweg 10	1	Veilingweg	54
Vreeburchlaan 8	1	Veilingweg	55
Vreeburchlaan 8a	1	Veilingweg	56
Vreeburchlaan 8b	1	Veilingweg	57

*De hogere grenswaarde is inclusief de aftrek op grond van artikel 110 g van de Wet geluidhinder

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van Westland,
namens dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

In verband met de vaststelling van het bestemmingsplan Oostelijke Randweg De Lier dienen hogere waarden voor de hoogst toelaatbare geluidsbelasting van maximaal 57 dB te worden vastgesteld voor 9 woningen op de locatie Oostelijke Randweg te De Lier vanwege wegverkeerslawaai. Het gaat hierbij om de aanleg van de nieuwe Oostelijke Randweg en de reconstructie van de Veilingweg.

Het plangebied ligt in buitenstedelijk gebied.

Deze woningen zijn gelegen op de volgende grondpercelen of grondperceelgedeelten:

kadastrale gemeente	:	De Lier
sectie	:	A en C
grondperce(e)l(en)	:	A6252, A4773, A6364, A4228, C 2254, A4613, A2085, A6791 en A6792

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Akoestisch onderzoek Oostelijke randweg te De Lier van Goudappel Coffeng (kenmerk: WPN012/Kmc/0014.02) d.d. 27 juni 2017 (ODH-2017-00069501)
- Formulier hogere waarden Wet geluidhinder (ODH-2017-00071855)
- Kadastrale kaarten (ODH-2017-00071857, ODH-2017-00071859, ODH-2017-00071863, ODH-2017-00071864, ODH-2017-00071865, ODH-2017-00071866 en ODH-2017-00071868).

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 20 juli tot 31 augustus 2017. Naar aanleiding hiervan zijn de volgende zienswijzen binnen de termijn ingebracht:

Autobedrijf van Essen, Lierweg 107/109, 2678 CV De Lier

- A) Mocht de vastgestelde hogere waarde voor Lierweg 109 overschreden worden, dan verwachten wij dat er aanvullende maatregelen getroffen gaan worden of moeten worden op kosten van de gemeente.

Dhr. F. van der Berg en mw. R. Heijdra, Vreeburghlaan 8b, 2678 SR De Lier

- B) In deze ontwerp-beschikking wordt voor onze woning de voorkeursgrenswaarde verhoogd met maar liefst 9 dB van 48 dB naar 57 dB!. Door deze verhoging worden wij geconfronteerd met onnodige en ontoelaatbare geluidsoverlast en daardoor gezondheidsschade.

- C) - Naar onze mening heeft de gemeente Westland nagelaten hierop bij de recente bouw van onze woning te anticiperen.

- Er zijn overdrachtsmaatregelen mogelijk door het geluidsscherm voor de woning Vreeburchlaan 1 door te trekken voor onze woning. Dit is mogelijk door het afkoppelen van de Vreeburchlaan op de rotonde Kasteellaan/Veilingweg direct voor onze woning.

- D) Tijdens bewonersbijeenkomsten over het voorgenomen bestemmingsplan Oostelijke Randweg is ons in 2016 nog door de gemeente Westland gezegd, dat de genoemde aankoppeling van de Vreeburchlaan op de rotonde Kasteellaan/Veilingweg niet wenselijk en mogelijk was. Daarbij werden de volgende argumenten genoemd:

a) bij handhaving van die aankoppeling wordt de doorstroming op de rotonde en daarmee op de Oostelijke randweg belemmerd;

b) de beschikbare ruimte voor een volwaardige veilige aansluiting is te beperkt;

c) afsluiten biedt de mogelijkheid de geluidwerende voorziening door te trekken zodat er geen geluidlek voor de woningen Vreeburchlaan 8a en 8b ontstaat;

d) maximaal verbreden van de hoofdwatergang ten behoeve van de gewenste betere afwatering uit de polder is met de afkoppeling mogelijk. Letterlijk staat in de notulen van de informatiebijeenkomst van 30 november 2016: 'Handhaven van de huidige ontsluiting is ongewenst voor de gemeente en het realiseren van een alternatief biedt ook de kans de laan naar een acceptabel kwaliteitsniveau te brengen'. Tot onze verbazing en teleurstelling heeft de gemeente in het voorontwerp en later ontwerp voor het bestemmingsplan Oostelijke Randweg plotseling de aankoppeling op de rotonde wel opgenomen. Hierdoor is het doortrekken van het geluidsscherm voor onze woning niet mogelijk.

- E) Met de verwachte verkeerstoename in de komende jaren op de Oostelijke Randweg (meer dan 100 % zoals eerder tijdens informatiebijeenkomsten vanuit de gemeente gezegd) en een rotonde zonder geluidsbreuk, zoals in de ontwerp-beschikking staat, zal dit voor ons als bewoners een zeer forse toename van de geluidsoverlast gaan betekenen. In het geluidrapport bij het bestemmingsplan wordt gesproken over een toename de komende jaren van 3 dB bij onze woning, een verdubbeling van de geluidbelasting!
- F) In de nota van beantwoording in het ontwerp-bestemmingsplan is aangegeven dat nog onderzocht zal worden of met deze geluidbelasting aan de maximaal toelaatbare binnenwaarde van 33 dB in onze woning kan worden voldaan. Over zo'n onderzoek hebben wij nog niets vernomen.
- G) Wij vragen u bij het vaststellen van de geluidgrenswaarden voor onze woning rekening te houden met:
- de afkoppeling van de Vreeburchlaan op de rotonde en het doortrekken van het geluidsscherm ter plaatse;
 - en met de resultaten van het onderzoek naar een acceptabel binnenniveau in onze woning van maximaal 33 dB.
- Hiermee is naar onze mening een lager geluidsniveau bij onze woning mogelijk/noodzakelijk dan de nu voorgestelde 57 dB, waarmee overlast en gezondheidsschade wordt voorkomen.

Over deze zienswijze(n) merken wij het volgende op:

- Ad. A De vastgestelde hogere waarden dienen door de gemeente in acht te worden genomen. Overigens zal voor openstelling van de Oostelijke Randweg bij alle woningen waarvoor een hogere waarde is vastgesteld een onderzoek plaatsvinden naar de noodzaak van gevelmaatregelen om een maximaal binnenniveau van 33 dB te waarborgen. Indien nodig worden de gevelmaatregelen op kosten van de gemeente aan de woningeigenaar aangeboden.
- Ad. B De Wet geluidhinder kent als voorkeursgrenswaarde een geluidbelasting van 48 dB. In deze situatie (reconstructie van de Veilingweg) wordt onderzocht in hoeverre de reconstructie leidt tot een toename van de geluidbelasting. Daarbij wordt de toename van de geluidbelasting in beeld gebracht tussen de huidige situatie en de toekomstige situatie 10 jaar na uitvoering. Uit het rapport blijkt dat bij de woning Vreeburchlaan sprake is van een toename van 2,7 dB. Door het toepassen van geluidarm asfalt op de Veilingweg wordt deze toename nog verlaagd naar 1,8 dB. Er is dus geen sprake van een verhoging van 48 dB naar 57 dB. Daarnaast zal voor openstelling van de Oostelijke Randweg en de reconstructie van de Veilingweg een onderzoek plaatsvinden naar de noodzaak van gevelmaatregelen om een binnenniveau van 33 dB te waarborgen. Met een binnenniveau van max. 33 dB is geen sprake van onnodige en ontoelaatbare geluidsoverlast en gezondheidsschade.
- Ad. C - Wat betreft de anticipatie op de aanleg van de Oostelijke Randweg bij de bouw van de woning Vreeburchlaan 8-8b: in het akoestisch onderzoek uit 2013 (voor de bouw van de woningen Hof van Vreeburch) is wel rekening gehouden met de verhoging van de etmaalintensiteit op de Veilingweg en Kasteelweg als gevolg van de aanleg van de Oostelijke randweg. Bij de vaststelling van het Bestemmingsplan Hof van Vreeburch zijn in het kader van de procedure hogere waarden Wgh geluidbeperkende maatregelen als onvoldoende doeltreffend beschouwd en is voor de woning Vreeburchlaan 8b een hogere waarde vastgesteld van 56 dB.
- Uit het akoestisch onderzoek van de Oostelijke Randweg volgt dat bij het handhaven van de aansluiting een geluidwerende voorziening (scherm) niet doelmatig is voor de woningen Vreeburchlaan 8 – 8b. Voor de woning van indieners is al eerder een hogere waarde van 56 dB

vastgesteld. Op grond van het actuele akoestische onderzoek dient deze hogere waarde te worden aangepast tot 57 dB.

- Ad. D Op basis van een integrale afweging is besloten de afkoppeling van de Vreeburchlaan niet uit te voeren. Daarmee is de mogelijkheid tot het doortrekken van het geluidscherm vervallen. Overigens zou het doortrekken onvoldoende doeltreffend zijn geweest (zie ad. C). De gevolgen voor het binnenmilieu zullen echter zoals aangegeven worden onderzocht.
- Ad. E Zoals onder Ad B vermeld bedraagt de toename van de geluidbelasting bij de woning door de toepassing van geluidsarm asfalt geen 2,7 maar 1,8 dB. Uit nader onderzoek zal blijken of een aan de woning gevelmaatregelen nodig zijn om een binnenniveau van 33 dB te waarborgen. Overigens is een toename van 3 dB weliswaar een fysieke verdubbeling van het geluidniveau, maar door bewoners wordt dit over het algemeen niet zo ervaren. Uit onderzoek blijkt dat een toename van 10 dB wordt ervaren als een verdubbeling van het geluidniveau.
- Ad. F Het onderzoek naar de noodzaak van het treffen van gevelmaatregelen om een binnenniveau van 33 dB te waarborgen, alsmede het treffen van deze maatregelen indien nodig, zal worden uitgevoerd voordat de openstelling van de Oostelijke Randweg (en daarmee de reconstructie van de Veilingweg) zal plaatsvinden.
- Ad G Zie beantwoording onder C en D.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Bij vaststelling van het bestemmingsplan dienen (op grond van artikel 76, lid 2 van de Wgh) de in dit besluit vastgestelde hogere waarden in acht genomen te worden.

Artikel 110a van de Wgh vormt de grondslag van deze beschikking.

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het Besluit geluidhinder.

Beoordeling

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeerslawaaai. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarden en maximale grenswaarden. De voorkeursgrenswaarde ter plaatse van gevels van woningen bedraagt 48 dB.

Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarde voor geluid.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, of stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Gelet op artikel 82 lid 1 en artikel 100 Wgh lid 1 is voor woningen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaai vastgesteld op 48 dB.

Ten behoeve van het bestemmingsplan Oostelijke Randweg De Lier is akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek toont aan dat op woningen langs de Oostelijke Randweg De Lier deze voorkeursgrenswaarde wordt overschreden met 9 dB.

Wij zijn – gelet op artikel 83, lid 3 onder b van de Wet geluidhinder alsmede artikel 110a lid 1 Wgh - bevoegd hogere waarden vast te stellen tot in beide gevallen maximaal 58 dB, mits aan de daartoe gestelde voorwaarde is voldaan. Deze voorwaarde is dat aangetoond moet worden dat geluidwerende voorzieningen:

1. onvoldoende doeltreffend zijn of;
2. overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maatregelen overwogen:

Nieuwe Oostelijke Randweg

- Bronmaatregelen

Op de nieuw aan te leggen Oostelijke Randweg zal geluidsarm asfalt worden toegepast met een geluidsreductie van minimaal 3 dB. Hoewel deze bronmaatregel in principe niet financieel doelmatig is, wordt deze toch toegepast, ook met het oog op in de toekomst nog te realiseren nieuwbouw ter plaatse.

- Overdrachtsmaatregelen

Gezien de verspreide ligging van de woningen langs de nieuwe weg is het toepassen van geluidschermen financieel niet doelmatig.

Reconstructie Veilingweg

- Bronmaatregelen

Door het toepassen van geluidsarm asfalt op de Veilingweg kan bij een deel van de woningen de reconstructiesituatie (toename van 2 dB of meer) worden weggenomen. Nabij en op de rotonde is dit type asfalt echter niet mogelijk wegens slijtage als gevolg van afremmend en draaiend verkeer. Voor een vijftal woningen nabij de rotonde is derhalve een hogere waarde nodig.

- Overdrachtsmaatregelen

Voor de woningen langs de Veilingweg geldt dat voor de meerdere bouwlagen van de ze woningen alsmede de aanwezige in- en uitritten een geluidscherm niet doelmatig is. Voor de woning Vreeburchlaan 1 is echter sprake van slechts één bouwlaag en kan met een scherm van beperkte omvang de geluidstoename worden weggenomen. Voor deze woning was de geluidstoename zonder maatregelen (van 5 dB) het meest impactvol en daarom is besloten voor deze woning een geluidscherm te realiseren van 1,5 meter hoog.

Het bouwplan voldoet aan het hogere waarden beleid van de gemeente Westland.

Cumulatie

Ten aanzien van de geluidsgevoelige objecten waar deze beschikking betrekking op heeft, is er sprake van samenloop van verschillende bronnen (Veilingweg, Kasteelweg). De cumulatie ter plekke van de woningen/geluidsgevoelige objecten bedraagt maximaal 62 dB (exclusief de aftrek als bedoeld in artikel 110g van de Wet geluidhinder).

Wij zijn van oordeel dat de gecumuleerde geluidbelasting niet leidt tot een onaanvaardbare situatie, wanneer het niveau enkele dB's (exclusief aftrek ex. artikel 110g van de Wet geluidhinder) hoger is dan de geluidsbelasting als gevolg van de afzonderlijke bronnen. Omdat dit het geval is, achten wij de gecumuleerde geluidbelasting die optreedt bij het vaststellen van de hogere waarden aanvaardbaar.

Kadastrale registratie

De in het besluit opgenomen grondpercelen komen voor registratie bij het Kadaster in aanmerking.

Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat hogere waarden als gevolg van wegverkeerslawaaï kunnen worden vastgesteld.