

Verantwoording groepsrisico

1.1 Inleiding

In paragraaf 5.5 is een beschrijving opgenomen van het wettelijk toetsingskader voor externe veiligheid en is ingegaan op de relevante risicobronnen in en rond het plangebied. Er zijn geen risicovolle inrichtingen die relevant zijn in het kader van het voorliggende bestemmingsplan. Wel vindt er vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de nieuwe wegverbinding en het omliggende wegennet plaats. Daarnaast ligt binnen het plangebied een risicovolle leiding van de NAM. Voor een uitgebreider overzicht van de risicobronnen (en het PR en GR rond de risicobronnen) wordt verwezen naar de informatie in hoofdstuk 5. Vanwege de risicobronnen in en rond het plangebied is een verantwoording van het groepsrisico opgesteld.

1.2 Beleid Externe Veiligheid

Op het gebied van externe veiligheid is op provinciaal niveau de nota 'Risico's in Balans' vastgesteld. Daarnaast heeft het Stadsgewest Haaglanden, waaronder ook de gemeente Westland behoort, de beleidsnota 'Samen Werken aan Externe Veiligheid' opgesteld. In beide nota's zijn een vijftal kernpunten opgenomen:

1. Het ontstaan van nieuwe knelpunten tegengaan;
2. Het stimuleren van de eigen verantwoordelijkheid van inrichtingen;
3. Bestaande knelpunten saneren;
4. Zorgvuldige risicocommunicatie;
5. Hulpverlening: het bevorderen van de samenwerking en de kwaliteit van de uitvoering en het richting geven aan de organisatorische versterking.

1.3 Advies Hulpverleningsregio Haaglanden

Het ruimtelijke plan is voor advies voorgelegd aan de Hulpverleningsregio Haaglanden. In dit advies (d.d 4 oktober 2010, kenmerk: VRH 2010/7493/MvV) wordt een aantal maatregelen geadviseerd:

Bouwfase

- Bij graaf- en grondwerkzaamheden conform de Wet Informatie-uitwisseling ondergrondse netten (Wion) maatregelen treffen om graafschade aan leidingen te voorkomen;
- Geen graaf- en grondwerkzaamheden uitvoeren zonder dat de beheerder van de leiding hiervan op de hoogte is;
- Tijdens de bouwfase dient voldoende bluswater aanwezig te zijn. Op dit moment is onbekend of dit voldoende is. Geadviseerd wordt om hierover contact op te nemen met de Brandweer Haaglanden;
- Aan het realiseren van een verbindingsweg zijn diverse risico's verbonden voor wat betreft de bereikbaarheid van het plangebied zelf, maar tevens ook van de omliggende bestemmingen. Voor zowel het plangebied als de omliggende bestemmingen dient de bereikbaarheid voldoende te zijn. Op dit moment is onbekend of dit het geval is. Geadviseerd wordt om hierover contact op te nemen met de Brandweer Haaglanden;
- Bij de werkzaamheden die de realisatie van de verbindingsweg met zich mee brengen dient rekening te worden gehouden met de omleiding van het transport

gevaarlijke stoffen. Vooraf dient hiertoe een tijdelijk route te worden geregeld en tijdig te worden gecommuniceerd met alle betrokkenen.

Beheerfase

- De bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van incidenten op of in de nabijheid van de nieuwe verbindingsweg dient voldoende te zijn. Op dit moment is onvoldoende duidelijk of dit het geval is. Geadviseerd wordt in verband met de toegankelijkheid, opstelplaatsen en bluswatervoorziening(en) contact op te nemen met de Brandweer Haaglanden.

In reactie hierop wordt het volgende opgemerkt:

- Voorafgaand aan de werkzaamheden in de aanlegfase wordt in overleg getreden met de betrokken leidingbeheerders. Waar nodig worden maatregelen getroffen ter bescherming van de leidingen;
- Er zal overleg met de brandweer worden gevoerd over de beschikbaarheid van bluswater en de opstelling van blusmateriaal;
- Bekeken zal worden op welke wijze de bereikbaarheid, ook gedurende de werkzaamheden kan worden gegarandeerd. Omdat cruciale routes voor het Westland, met name voor het veilingverkeer, in het geding zijn, worden tijdens de uitvoering van de aanleg van deze wegen buitengewoon hoge eisen aan bereikbaarheid gesteld;
- De brandweer zal worden verzocht voor het bestemmingsplan een rampenbestrijdingsplan, een aanvalsplan en een bereikbaarheidskaart te maken.

2. Verantwoording groepsrisico via de CHAMP-methodiek

Voor de verantwoording van het groepsrisico wordt gebruikgemaakt van de CHAMP-methodiek, zoals die geldt voor het groepsrisico en is opgenomen in de regionale visie EV van het Stadsgewest Haaglanden.

2.1 Communicatie

Indien zich in het plangebied met een transportroute gevaarlijke stoffen of transportleiding een incident voordoet, dat effecten op de omgeving heeft of nog kan hebben, vindt afhankelijk van de aard en omvang van deze effecten communicatie plaats naar de in het effectgebied liggende bedrijven en bewoners. Bij een eenvoudig incident met geringe effecten zal de communicatie - voor zover nodig - op reguliere wijze en dus routinematig plaatsvinden door de ter plaatse aanwezige functionarissen van de hulpverleningsdiensten.

Indien een incident zich ontwikkelt tot een groot incident of ramp zal binnen de regio Haaglanden, en dus ook binnen de gemeente Westland, zogenaamde opschaling plaatsvinden. Van een routinematige aanpak zal overgegaan worden naar een meer gecoördineerde aanpak. Deze gecoördineerde aanpak is beschreven in het Rampenplan van de gemeente Westland, vastgesteld door burgemeester en wethouders van 27 september 2005. Op 2 oktober 2007 is de actualisatie van het rampenplan vastgesteld door Burgemeester en Wethouders.

Bij het rampenplan behoort ondermeer procesplan nummer 19, genaamd voorlichting. Op regionaal niveau is er een operationeel basisplan. Het rampenplan, het operationeel basisplan en de procesbeschrijvingen voorzien ondermeer in:

- het waarschuwen van bewoners en de naastgelegen bedrijven (het attenderen van de bevolking op een gevaar of dreigend gevaar en het daarbij geven van een eerste gedragsadvies).¹
- voorlichting (het vergaren, het verwerken en verstrekken van zinvolle informatie, met als doel het informeren van de betrokkenen en het beperken van de gevolgen van het incident door de betrokkenen te adviseren of te bewegen noodzakelijke maatregelen te treffen.

2.2 Horizon

Het plangebied maakt de realisatie van een nieuwe transportroute gevaarlijke stoffen mogelijk. Met de daadwerkelijke realisatie van het plangebied zal na vaststelling van het bestemmingsplan een aanvang worden gemaakt.

2.3 Anticipatie

Lokaal: Transportroute gevaarlijke stoffen

Het meest waarschijnlijke scenario voor een incident op de transportroute gevaarlijke stoffen is een ongeval en/of lekkage van een tankwagen. Het grootste effect zal optreden wanneer de tankwagen een brandbaar gas vervoert. Teneinde mensen in staat te stellen te vluchten is een snelle en juiste melding van groot belang.

Lokaal: Leidingen

Door werkzaamheden nabij de leidingen zoveel mogelijk te voorkomen én bij werkzaamheden aan de leiding vooraf contact met de leidingbeheerders op te laten nemen zal de kans op een breuk van de leidingen verkleind worden.

Omgeving: (Plangebied)

Bij de ontwikkeling van de nieuwe verbindingsweg wordt rekening gehouden met aspecten als bereikbaarheid, bluswatervoorzieningen en vluchtwegen.

Hulpverlening (Brandweer)

De brandweer zal worden verzocht aanvalsplannen en bereikbaarheidskaarten ontwikkelen en maatregelen te nemen om een toereikende bluswatervoorziening te realiseren.

2.4 Motivatie

Door de nieuwe wegverbinding en het als gevolg daarvan aanpassen van de routing voor gevaarlijke stoffen, nemen de personendichtheden langs de transportroute af. Dit betekent dat het voorliggende plan een positief effect heeft op de hoogte van het groepsrisico.

¹ Waarschuwen door middel van deur aan deur aanzeggen, dan wel inzetten van geluidswagens, sirenes, sms-alert in combinatie met de rampenzender Radio West

2.5 Preparatie

Rampenplan

De gemeente Westland beschikt over een Rampenplan, vastgesteld door Burgemeester en Wethouders op 27 september 2005.

Bij het rampenplan behoort ondermeer procesplan nummer 19, genaamd Voorlichting. Op regionaal niveau is er een operationeel basisplan. Indien een incident zich ontwikkelt tot een groot incident of ramp zal binnen de regio Haaglanden en dus ook binnen de gemeente Westland zogenaamde opschaling plaatsvinden. Van een routinematige aanpak zal overgegaan worden naar een Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdingsprocedure (GRIP 1, GRIP 2 en GRIP 3).

Alarmering

De dekking van de alarmsirenes in het plangebied is voldoende en zullen bij een calamiteit gebruikt worden om de bewoners te waarschuwen. De inzet van de alarmsirenes is afhankelijk van de omvang van een calamiteit en de gevaren voor de omgeving.

Oefenen

In het rampenplan is een goede geoefendheid van de brandweer opgenomen. De brandweer oefent met regelmaat, zowel lokaal als regionaal, op het bestrijden van calamiteiten en andere rampenscenario's.