

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Westland
t.a.v. cluster Beleid
Mevrouw M. Koster
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk

Datum: 17 oktober 2023

Kenmerk: 2023011251666

Onderwerp: Advies omtrent externe veiligheid bestemmingsplan 'Havenbuurt' te De Lier

Geacht College,

U heeft de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) op 2 oktober 2023 verzocht om advies uit te brengen over de externe veiligheid omtrent het voorontwerp bestemmingsplan 'Havenbuurt' te De Lier. In deze brief treft u het advies aan, in de bijlage is dit advies nader uitgewerkt en onderbouwd.

Risicobronnen en effecten

Het plangebied ligt in de nabijheid van de volgende risicobron:

1. Transport van gevaarlijke stoffen over de provinciale weg N223:
 - a. Brandbare gassen;
 - b. Giftige vloeistoffen.

De ergst denkbare scenario's voor deze risicobron is een BLEVE van een tankwagen met brandbaar gas of het volledig vrijkomen van de inhoud van een (tank)wagen met een giftige vloeistof. Door de aanwezigheid van deze risicobron kan binnen het plangebied hitte-, druk- en/of giftige effecten optreden. De kans dat deze scenario's plaatsvinden is zeer klein.

Risico voor de omgeving

Het bestemmingsplan voor Havenbuurt omvat maximaal 245 woningen in verschillende woningtypen en prijsklassen. Door deze ontwikkeling en de toename van het aantal aanwezige personen nemen de risico's toe.

Het groepsrisico van de N223 is zowel in de huidige als in de toekomstige situatie (inclusief woningbouwontwikkeling) lager dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde en zal in de toekomstige situatie toenemen ten opzichte van de huidige situatie. Omdat het plangebied binnen het invloedsgebied van de weg is gelegen, is een beperkte verantwoording van het groepsrisico (beschouwen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) conform het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) verplicht.

Geadviseerde maatregelen

Om de effecten van incidenten te beperken en de zelfredzaamheid van de aanwezigen te verbeteren, worden, naast bovenstaande maatregelen, de volgende maatregelen geadviseerd:

- | | |
|---|---------------------------------------|
| A. Afschakelbare ventilatie | (effectbeperking) |
| B. Vluchtweg van risicobron af | (verhogen zelfredzaamheid) |
| C. Risicocommunicatie | (verhogen zelfredzaamheid) |
| D. Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen | (maatregelen t.b.v. de hulpverlening) |

Ik verwacht dat dit advies voldoende informatie bevat om een beperkte verantwoording van het groepsrisico op te stellen en om maatregelen te kunnen treffen door middel van een bestuurlijke afweging. De bovenstaande maatregelen kunnen een positieve bijdrage leveren aan de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Naast het aspect externe veiligheid is voor het object ook het aspect brandveiligheid van belang.

Tot slot

Als u vragen heeft naar aanleiding van bovenstaande, dan kunt u contact opnemen met mevrouw E. van Rooij (06 – 41 12 73 21 of esther.van.rooij@vrh.nl) of de heer E. Huijsing (06- 48 70 29 43 of elmar.huising@vrh.nl). Voor vragen over de brandveiligheid kunt u contact opnemen met risicobeheersing@vrh.nl. Voor vragen over risicocommunicatie kunt u contact opnemen met de afdeling communicatie van de Veiligheidsregio Haaglanden (communicatie@vrh.nl). Voor nadere informatie over de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen kunt u contact opnemen met de risicobeheerders in de wijk, mevrouw Oukes (ellen.oukes@vrh.nl of 06 81 93 59 03) of de heer van der Burgh (Hans van der Burgh (hans.van.der.burgh@vrh.nl of 06 53 93 97 91).

Met vriendelijke groet,



Teamhoofd Omgevingsveiligheid
Mw. ir. I.L. (Inez) Rijnhart

In de bijlage zijn de risico's en de maatregelen verder uitgewerkt en toegelicht

Bijlage

In deze bijlage is een nadere uitwerking en onderbouwing opgenomen van het advies omtrent externe veiligheid op het voorontwerp bestemmingsplan 'Havenbuurt' te De Lier. Achtereenvolgens komen de volgende onderwerpen aan bod: een korte beschrijving van het plangebied, het wettelijk kader, de context van het advies, de aanwezige risicobron op het gebied van externe veiligheid een beschrijving van de mogelijke scenario's, de geadviseerde maatregelen ter verbetering van de veiligheid in het plangebied en tot slot het restrisico dat overblijft na het treffen van de geadviseerde maatregelen.

Beschrijving plangebied

De ontwikkeling betreft de realisatie van 245 woningen in verschillende woningtypen en prijsklassen.

Wettelijk kader

Het advies en de daarin geadviseerde maatregelen wordt gegeven in het kader van externe veiligheid en in verband met het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een zwaar ongeval:

- art. 9 van het Besluit externe veiligheid transportroutes
- art. 10 en art. 25, lid 1, onder e van de Wet veiligheidsregio's.

Context advies

Door de aanwezigheid van de risicobron op het gebied van externe veiligheid en de toename van het aantal personen in het plangebied, nemen de externe veiligheidsrisico's toe. Het onderstaande advies geeft maatregelen om het toegenomen risico te verminderen.

Risicobronnen en scenario's

In de nabijheid het plangebied is de risicobron N223 aanwezig. In onderstaande alinea's zijn beschrijvingen opgenomen van de risicobron en daarbij is het meest waarschijnlijke en ergst denkbare scenario's beschreven – die zich naast de 'dagelijkse incidenten', zoals brand, wateroverlast of een aanrijding – binnen het plangebied voor kunnen doen.

1. Transport gevaarlijke stoffen

Vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over de N223 is het Besluit externe veiligheid Transportroutes (Bevt) van toepassing op dit bestemmingsplan. Deze weg ligt ca. 172 ten zuiden van het plangebied. Over deze weg worden giftige vloeistoffen en brandbare gassen vervoerd.¹ Het invloedsgebied van deze weg bedraagt daarmee respectievelijk 880 meter en 355.²

Scenario's transport van gevaarlijke stoffen

Het meest waarschijnlijke scenario is een lekkage van een tankwagen met giftige vloeistoffen. Hierbij komt een kleine hoeveelheid van de vervoerde stof vrij. Hoe groot de effecten naar de omgeving zullen zijn, is afhankelijk van de stof en de hoeveelheid die is vrijgekomen. Bij de meeste stoffen zal de omgeving uit voorzorg worden ontruimd maar zullen er – buiten irritatie aan luchtwegen en ogen en/of stankoverlast – weinig problemen zijn.

Eén van de ergst denkbare scenario's is in dit geval een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een tankwagen met brandbaar gas door impact (zoals een aanrijding) op de N223. Hierbij zal de gehele inhoud van de tankwagen ineens explosief vrijkomen. Als gevolg

¹ Geoweb Haaglanden, 3 oktober 2023.

² Handleiding Risicoanalyse Transport, RIVM, Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport – Rijkswaterstaat, 11 januari 2017, pagina 19 Tabel 4-2

van de explosie is er ook een drukgolf, waarbij veel hitte vrij komt door de ontstane vuurwolk. De kans hierop is, afhankelijk van verschillende omstandigheden, maar in de meeste gevallen erg klein. Bij het ergst denkbare scenario zullen tot 355 meter (effectgebied) van het incident nog slachtoffers kunnen vallen.

Indien de tankwagen een giftige vloeistof vervoert, is het afhankelijk van de soort stof (mate van giftigheid) en weersomstandigheden tot op welke afstand mensen slachtoffer kunnen worden. Bij het ergst denkbare scenario kan dit in sommige gevallen leiden tot een effectgebied van 880 meter. Op de grens van dit effectgebied kan nog 1% van de mensen komen te overlijden. Gezien de afstand eerder genoemde risicobron tot het plangebied bestaat de kans dat de aanwezige personen slachtoffer worden of overlijden, wanneer de wind in de richting van het plangebied staat. De kans op dit scenario is, mede op basis van de aantallen (tank)wagens met giftige vloeistoffen zeer klein.

Geadviseerde maatregelen

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. De Veiligheidsregio Haaglanden gaat ervan uit, dat na de bestuurlijke afweging, de overgenomen maatregelen bij de juiste afdeling(en) van de gemeente Westland bekend worden gemaakt.

Effect reducerende maatregelen

Om de risico's te verkleinen wordt hieronder een aantal adviezen gegeven.

Afschakelbare ventilatie

Ongeacht het incident van een 'gewone' brand tot een incident op de eerder genoemde risicobron waarbij giftige stoffen vrijkomen. Afschakelbare ventilatie heeft een positieve invloed op het beperken van de schadelijke effecten van de vrijgekomen stoffen objecten in het plangebied.

- | | |
|----|--|
| A. | Geadviseerd wordt om in het logiesgebouw een technische voorziening te plaatsen, zodat de ventilatie met een eenvoudige handeling kan worden uitgeschakeld. Om zo de gevolgen bij het vrijkomen van giftige stoffen te beperken. Dit mag ook een handmatige handeling zijn. Het is daarbij van belang dat ook ramen en ventilatieopeningen kunnen worden gesloten. |
|----|--|

Maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid

Naast bovenstaande is het belangrijk dat de zelfredzaamheid van mensen wordt verhoogd.

Vluchtmogelijkheden keerzijde risicobronnen

Bij een incident met de eerder genoemde risicobron is het van belang dat mensen veilig kunnen vluchten. Hiervoor is een vluchtweg vanuit de het logiesgebouw richting de omgeving, in een afgekeerde zijde van deze risicobronnen van belang. Dit geldt voor objecten bestemd voor het verblijf van personen.

- | | |
|----|---|
| B. | Bij de bouw van objecten, bestemd voor het verblijf van personen wordt onafhankelijk van de locatie van het incident een vluchtwegen vanuit het object geadviseerd, via de gevel(s) aan de afgekeerde zijde(n) van de risicobron. |
|----|---|

Risicocommunicatie

Om ervoor te zorgen dat mensen goed voorbereid zijn en weten hoe ze moeten reageren bij een ongeval met gevaarlijke stoffen op de eerder genoemde risicobron is het van belang dat zij hier vooraf over worden geïnformeerd.

- | | |
|----|--|
| C. | Geadviseerd wordt om bewoners, personeelsleden en vaste bezoekers te informeren over de verschillende risico's en gevaren van de eerder genoemde risicobronnen. Daarbij dient men tevens geïnformeerd te worden over de wijze van alarmeren en de wenselijke manier van reageren tijdens incidenten (risicocommunicatie). In de regio Haaglanden is hiervoor de website www.haaglandenveilig.nl beschikbaar. Hier worden burgers door de VRH bewust gemaakt van de risico's die er spelen in de omgeving en is er informatie te vinden over wat zij er zelf aan kunnen doen om deze risico's te beperken. Dergelijke informatie dient op gezette tijden herhaald te worden, zodat het onderwerp onder de aandacht blijft. |
|----|--|

Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen

Naast bovenstaande is het belangrijk dat hulpdiensten de mogelijkheid hebben om een incident te bestrijden.

- | | |
|----|---|
| D. | De bereikbaarheid van het plangebied voor de hulpdiensten dient goed te zijn en er dient voldoende bluswater te zijn. Geadviseerd wordt om bij de indeling van het plangebied hier rekening mee te houden contact op te nemen met de Risicobeheerders in de wijk, mevrouw Oukes (ellen.oukes@vrh.nl of 06 81 93 59 03) of de heer van der Burgh (Hans van der Burgh (hans.van.der.burgh@vrh.nl of 06 53 93 97 91). |
|----|---|

Restrisico

Het invloedsgebied van de risicobronnen is groter dan dit plangebied. Het totaal aantal te verwachten slachtoffers (en daarmee de hulpbehoefte) is groot bij het ergst denkbare scenario. Zowel in de huidige situatie als in de toekomstige situatie is de beschikbare hulpverleningscapaciteit waarschijnlijk onvoldoende om direct aan de benodigde hulpvraag te voldoen. Assistentie vanuit andere regio's is hierbij noodzakelijk.