

EXTERNE VEILIGHEID

Vogelaer 21 te Honselersdijk

INLEIDING

In verband met de voorgenomen bestemmingsplanwijziging ter plaatse van de uitbreiding voor een biologisch substraatbedrijf met een innovatiecentrum is onderzoek uitgevoerd naar het aspect externe veiligheid ter plaatse van de locatie Vogelaer 21 te Honselersdijk.

In het vigerende bestemmingsplan "Glastuinbouwgebied Westland" kent het plangebied de bestemming "Agrarisch" en "Bedrijf-Agrarisch Aanverwant Bedrijf". Het voornemen bestaat om de volledige bestemming te wijzigen in een maatbestemming voor een biologisch substraatbedrijf met een innovatiecentrum.

Om de beoogde ontwikkeling juridisch planologisch mogelijk te maken zal een nieuw bestemmingsplan opgesteld worden. Hiervoor dient een ruimtelijke onderbouwing opgesteld te worden, waarmee aangetoond moet worden dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Aan het aspect externe veiligheid dient in dit kader aandacht te worden besteed.

In onderhavige notitie zal de impact van de beoogde ontwikkeling beschouwd worden ten aanzien van het aspect externe veiligheid.

WETTELIJK KADER

Externe veiligheid heeft betrekking op het beheersen van de risico's van gevaarlijke stoffen voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer over de weg, water en spoor en door buisleidingen. Het beleid en de wetgeving zijn erop gericht om maatregelen te treffen om de risico's van deze risicovolle activiteiten te reguleren. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

OP grond van de regels voor externe veiligheid moeten afstanden in acht genomen worden tussen risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare objecten. In de regelgeving wordt uitgegaan van een risicobenadering waarbij onderscheid gemaakt wordt tussen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen (>1.500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen. De wijziging van de bestaande bedrijfswoning van "agrarisch" naar "wonen", en de wijziging van de aanwezige schuur naar "Maatschappelijk" betreffen een kwetsbaar (woning) en beperkt kwetsbaar (maatschappelijk) object.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkt kwetsbare objecten is deze 10⁻⁶ contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10⁻⁵ contour.

Bij groepsrisico is niet een contour bepalend, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Bij groepsrisico wordt gewerkt met een oriëntatiewaarde en niet met een grenswaarde. Hoe meer mensen dicht op de bron zijn bij een bepaalde calamiteit, hoe groter het effect. Het Bevi stelt dat bij elk bestemmingsplan, waar een relevant groepsrisico aanwezig is dit moet worden verantwoord, ook wanneer dit onder de oriëntatiewaarde ligt. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico hoe zwaarder de verantwoording is.

EXTERNE VEILIGHEID

Vogelaer 21 te Honselersdijk

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Het Bevi is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor

Het toetsingskader voor het onderdeel transportroutes gevaarlijke stoffen is het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Dit besluit is op 1 april 2015 in werking getreden. Bepaald moet worden of binnen de invloedssfeer van deze transportassen gevoelige functies mogelijk zijn. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Een onderdeel van het Btev houdt in dat voor sommige transportassen rekening moet worden gehouden met het Plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het PAG is het gebied tot 30 meter van de transportas waarin, bij de realisering van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht te nemen en het groepsrisico te verantwoorden. Het Bevb vervangt hiermee de circulaires Zonering langs hogedruk aardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen (1991).

ONDERZOEK

Ten aanzien van externe veiligheid zijn de volgende aspecten beoordeeld voor de bestemmingsplanwijziging Vogelaer 21 te Honselersdijk:

- Transport van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen;
- Inrichtingen waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Een uitsnede van de openbare risicokaart is opgenomen in bijlage A.

Transport gevaarlijke stoffen en buisleidingen

De hoofdroutes binnen de gemeente Westland bestaan voornamelijk uit de provinciale wegen die door de provincie zijn aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen. De gemeente Westland heeft verder geen routing vastgelegd. De N211 is aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen, deze loopt op ruim anderhalve kilometer van het onderhavige plangebied en vormt daarmee geen belemmering voor het plan.

EXTERNE VEILIGHEID

Vogelaer 21 te Honselersdijk

Op meer dan 1 kilometer afstand loopt ten westen, oosten en zuiden van het plangebied een buisleiding. Deze buisleiding is gelegen tussen het gasontvangstation aan de Veilingweg 22 te Honselersdijk en de Bovendijk 72 te Kwintsheul en van daar verder naar de andere gasontvangstations. Gezien de afstand vormt deze buisleidingen geen belemmering voor de planontwikkeling.

Bevi-inrichtingen en overige veiligheidsrisico's

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen.

Op respectievelijk 1,4 kilometer en 1,9 kilometer zijn de gasontvangstations aan de Vogelaer 21 te Honselersdijk en de Bovendijk 72 te Kwintsheul gelegen. Het plangebied ligt ruim buiten de veiligheidsafstanden van deze twee gasontvangstations.

Ten noorden van het plangebied is een koelhuis gelegen, ABC Westland 100 te Poeldijk. De afstand tot dit koelhuis bedraagt circa 1,6 kilometer. Het plangebied is ruim buiten de veiligheidsafstand van dit koelhuis gelegen.

Ten zuidoosten van het plangebied op circa 1,6 kilometer is een veiling gelegen, Middel Broekweg 29 te Honselersdijk. De plaatsgebonden risicocontour bedraagt 102 meter. Het invloedsgebied met betrekking tot de verantwoording groepsrisico bedraagt 1125 meter. Het plangebied is ruim buiten deze veiligheidsafstanden gelegen.

CONCLUSIE

Het plangebied is ruim gelegen buiten de plaatsgebonden risicocontouren en invloedsgebieden van de in omgeving gelegen transportroutes, buisleidingen en inrichtingen. Het aspect externe veiligheid vormt daarom geen belemmering voor de voorgenomen bestemmingsplanwijziging.

BIJLAGEN

EXTERNE VEILIGHEID

Vogelaer 21 te Honselersdijk

BIJLAGE A: UITSNEDE OPENBARE RISICOKAART

