



Hoogheemraadschap van
Delfland

Gemeente Westland INGEKOMEN - DIV - Naaldwijk
13 JUL 2012
ROU / STB

Het College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Westland
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk

UW BRIEF
7 juni 2012
ONS KENMERK
1015289
DELFT
12 juli 2012



ONDERWERP

Watertoets kern Monster

Geacht College,

In het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening heeft u het Hoogheemraadschap van Delfland het voorontwerp bestemmingsplan Kern Monster in gemeente Westland voor advies toegezonden.

Advies

In uw waterparagraaf geeft u aan dat de Emmastraat een boezemkade is, echter liggen in het bestemmingsplan geen boezemkades. Wel ligt aan de zeekant een deel van het plangebied binnen de beschermingszone van de zeewering, zie ook bijlage 1. Binnen de bestemmingsregel 'Waterstaat-Waterkering' mist een onderdeel waarin wordt aangegeven dat bij werkzaamheden binnen dit gebied een watervergunning danwel een vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de waterbeheerder. Wij verzoeken u de beschermingszone als 'Waterstaat-Waterkering' op de verbeelding aan te geven en de bestemmingsregels aan te passen.

Voor meer informatie of vragen kunt u terecht bij de contactpersoon, vermeld onderaan deze brief.

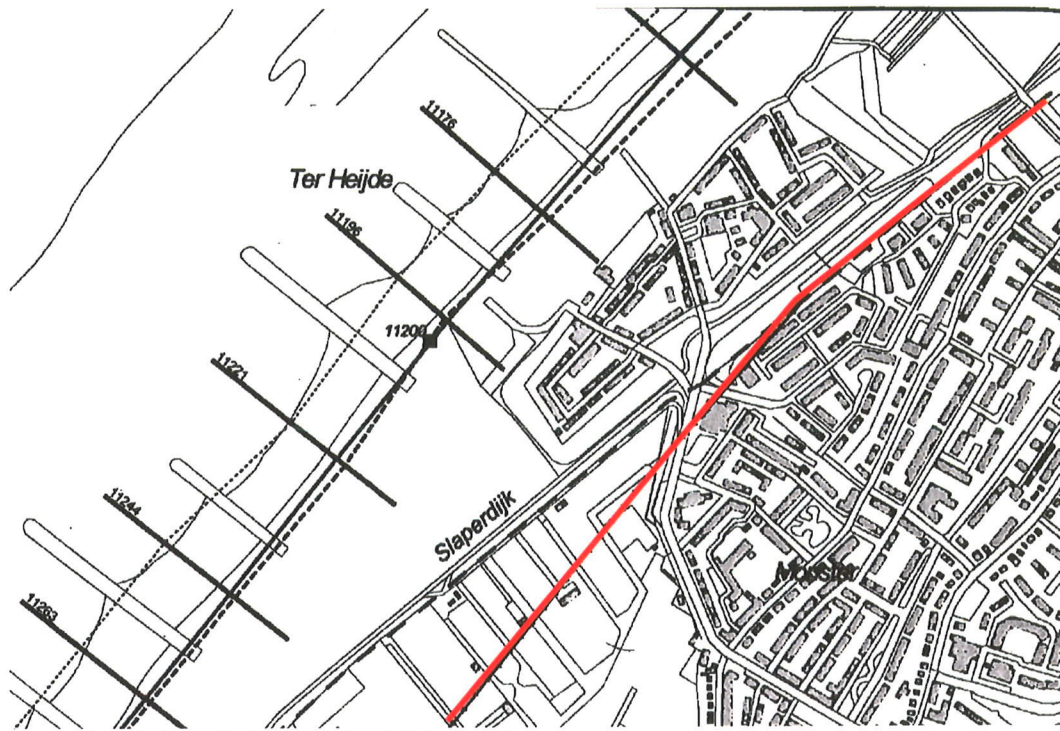
Hoogachtend,
Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
namens deze,
de teamleider Ruimtelijke Planvorming,

dhr. drs. R.M.H. Tekke

Kopie : - Provincie Zuid-Holland PPC afdeling water t.a.v. mevr. O. Bongers.
Bijlage 1 : - Ligging van de beschermingszone van de zeewering.

BIJLAGE(N) --
CONTACT Mevr. M.M. Houdé • T 015-2608297 • E mhoudé@hhdelfland.nl
POSTADRES Postbus 3061, 2601DB Delft • WEBSITE www.hhdelfland.nl
SECTOR Beleid en Onderzoek • TEAM Ruimtelijke Planvorming

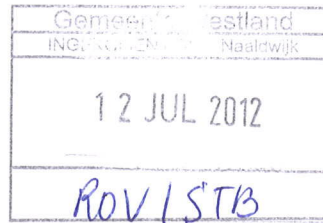
Bijlage 1: Ligging van de beschermingszone van de zeewering.



De rode lijn geeft de beschermingszone van de zeewering aan.



College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Westland
Afdeling ROV, team STB
Postbus 150
2670 AD NAALDWIJK



Bezoekadres

Dedemsvaartweg 1
2545 AP Den Haag
T: 088 886 8000
F: 088 886 8001

Correspondentieadres

VRH
Postbus 52155
2505 CD Den Haag

Datum 10 juli 2012
Onze referentie VRH 2012/5481/SL
Uw referentie -
Uw e-mail van 4 juni 2012
Onderwerp Advies externe veiligheid
Bestemmingsplan kern Monster
Bijlage(n) -

Telefoon 088 – 886 9264
E-mail adviseringev@vrh.nl
Team Veilig Inrichten & Bouwen - Externe Veiligheid
Afdeling Risico's en Publieke Veiligheid
Directie Centrale Taken



Geacht College,

Naar aanleiding van uw verzoek van 4 juni 2012 om advies uit te brengen in het kader van externe veiligheid over het voorontwerp bestemmingsplan kern Monster, te Westland, heeft de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) het bestemmingsplan geanalyseerd. Op basis daarvan kan ik het volgende berichten.

Dit advies geeft een korte beschrijving van het plangebied, de aanwezige risicobronnen op het gebied van externe veiligheid, een beschrijving van de mogelijke scenario's en de geadviseerde maatregelen ter verbetering van de veiligheid in het plangebied.

Plangebied

Het plangebied omvat de gehele kern van Monster met uitzondering van het bedrijventerrein in het zuiden en de sportvelden in het noorden. Ook de meeste recente uitbreidingswijk 'Duingeest' behoort niet tot het plangebied. Binnen het plangebied liggen naast voornamelijk woonbestemmingen, ook maatschappelijke bestemmingen, zoals scholen, kinderdagopvang, verenigingsgebouwen en verzorgingstehuizen, bedrijfsbestemmingen en winkels. Het bestemmingsplan betreft een conserverend plan in het kader van de actualiseringslag van de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Risicobronnen

Vanwege de aanwezigheid van de *transportroute gevaarlijke stoffen Emmastraat/s-Gravenzandseweg (N211)* is de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' uit 2010 van toepassing op dit bestemmingsplan. Deze weg ligt ten zuiden van de kern Monster binnen het plangebied. Over deze route worden brandbare vloeistoffen, brandbare gassen en giftige vloeistoffen vervoerd. Het invloedsgebied van deze stoffen bedraagt respectievelijk 45, 325 en 880 meter.¹ Het invloedsgebied van alle eerder genoemde stoffen liggen in het plangebied. Het maximale invloedsgebied reikt tot halverwege het plangebied. De plaatsgebonden risicocontour (PR) met een kans van 10^{-6} ligt op de as van de weg. Het groepsrisico is kleiner dan 0,1 X de oriëntatiewaarde².

¹ Handleiding Risicoanalyse Transport (concept), Ministerie van Infrastructuur en Milieu – Rijkswaterstaat, 1 november 2011, pagina 16 en e-mail 'Kader externe veiligheid weg (versie januari 2011) en HART', 22 februari 2012 van Manon Kruiskamp (Rijkswaterstaat).

² Bron: Voorontwerp bestemmingsplan kern Monster d.d. 11-05-2012

Vanwege de aanwezigheid van een aardgascondensaatleiding van de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM), binnen het plangebied, is op dit bestemmingsplan het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb) van toepassing. In de onderstaande tabel zijn de eigenschappen van deze leiding opgenomen.

Tabel 1: Eigenschappen aardgascondensaatleiding.³

Naam	Druk (bar)	Diameter (inch)	PR 10 ⁻⁶	Invloedsgebied	Hoogte Groepsrisico	Ligging t.o.v. plangebied
412041	93,8	3,5	7 m.	16 m.	Onder OW ⁴	Binnen het plangebied

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de PR 10⁻⁶-contour buiten de leiding ligt. Binnen het plangebied bevinden zich binnen deze contour geen kwetsbare objecten. Het invloedsgebied van deze leiding bedraagt 16 meter. Binnen het invloedsgebied liggen met name woonbestemmingen, twee maatschappelijke bestemmingen (middelbare school en huisartsenpraktijk) en een bedrijfsbestemming.

Scenariobeschrijving

Naast de 'dagelijkse incidenten' die zich binnen het plangebied voor kunnen doen, zoals brand, wateroverlast of een aanrijding, gelden voor het transport van gevaarlijke stoffen over de N211 en de aardgascondensaatleiding de volgende meest waarschijnlijke en ergst denkbare scenario's.

1. Transportroute gevaarlijke stoffen

Het meest waarschijnlijke scenario is een lekkage van een tankwagen met gevaarlijke stoffen. Hierbij komt een kleine hoeveelheid van de vervoerde stof vrij. Hoe groot de effecten naar de omgeving zullen zijn, is afhankelijk van de stof (giftig of brandbaar) en de hoeveelheid die is vrijgekomen. Bij de meeste stoffen zal de omgeving uit voorzorg worden ontruimd, maar zullen er, buiten irritatie aan luchtwegen en/of ogen en stankoverlast, weinig problemen zijn.

Het ergst denkbare scenario is in dit geval een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een tankwagen met brandbaar gas door impact (zoals een aanrijding). Hierbij zal de gehele inhoud van de tankwagen ineens explosief vrijkomen. Als gevolg van de explosie is er ook een drukgolf, waarbij veel hitte vrij komt door de ontstane vuurwolk. De kans hierop is afhankelijk van verschillende omstandigheden, maar in de meeste gevallen erg klein.

Bij dit ergst denkbare scenario zullen tot 325 meter (invloedsgebied) van het incident nog slachtoffers kunnen vallen. Tot op ongeveer 400 meter kunnen mensen eerste graads brandwonden oplopen. In gebouwen zijn mensen deels beschermd, maar tot op 90 meter kunnen er ook binnenshuis nog personen overlijden, mede door de drukgolf die ontstaat.

Indien de tankwagen een giftige vloeistof vervoert, is het afhankelijk van de soort stof tot op welke afstand mensen slachtoffer kunnen worden. Dit kan in sommige gevallen leiden tot een effectgebied van 880 meter. Op de grens van dit effectgebied kan nog 1% van de mensen komen te overlijden. Gezien de afstand tot het plangebied is de kans groot dat de aanwezige personen slachtoffer worden of overlijden wanneer de wind in de richting van het plangebied staat.

2. Incident aardgascondensaatleiding

Aardgascondensaat is een niet gestabiliseerd, vloeibaar product. Dat wil zeggen dat bij lekkage van deze leiding brandbaar gas en/of vloeistof zullen vrijkomen. De stof valt onder de classificatie van een K1 vloeistof (binnen die categorie valt bijvoorbeeld ook benzine).

Het meest waarschijnlijke scenario is een lekkage van de leiding door grondwerkzaamheden, waarbij brandbaar gas en/of vloeistof vrijkomt. Hierbij zal een beperkte hoeveelheid gas/vloeistof uitstromen. Aangenomen wordt dat door het snel en accuraat optreden van alle betrokkenen (o.a. NAM, omstanders) het aardgascondensaat niet tot ontbranding zal komen.

Het ergst denkbare scenario is een breuk van de leiding, waarbij grote hoeveelheden vloeistof en gas vrijkomen die zullen ontbranden. De afstand tot waar mensen kunnen overlijden ligt op

³ Bron: Geoweb; 25 juni 2012

⁴ Bron: Voorontwerp Bestemmingsplan kern Monster d.d. 11-05-2012

16 meter. De afstand tot waar personen eerstegraads brandwonden kunnen oplopen ligt enkele meters verder.

Geadviseerde maatregelen

In het bestemmingsplan is voor de aardgascondensaatleiding op de verbeelding een belemmeringenstrook opgenomen, waardoor de kans op incidenten met deze risicobron wordt verlaagd. Binnen deze strook zijn voorschriften opgenomen ten behoeve van het gebruik van deze grond. In dit advies wordt er vanuit gegaan dat deze maatregel behouden blijven.

Het bestemmingsplan sluit bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vallen, binnen het plangebied, uit.

De Veiligheidsregio Haaglanden is zich ervan bewust dat hier sprake is een bestaande situatie en houdt daar in haar advies ook rekening mee. Mede met het oog op de toekomst worden meerdere adviezen gegeven. De adviezen hebben niet alleen betrekking op het ergst denkbare scenario. Ongeacht het type incident (van een lekkage tot een breuk) hebben ze een positief effect op de zelfredzaamheid, de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid.

Effectreducerende maatregelen

Ongeacht het incident (van een 'gewone' brand tot een incident op de N211 waarbij giftige stoffen vrijkomen), heeft afschakelbare ventilatie een positieve invloed op het beperken van de schadelijke effecten van de vrijgekomen stoffen binnen de objecten in het plangebied.

- A. Om de gevolgen bij het vrijkomen van giftige stoffen te beperken, wordt geadviseerd om een technische voorziening te plaatsen, zodat de ventilatie met een eenvoudige handeling kan worden uitgeschakeld. Dit mag ook een handmatige handeling zijn. Dit geldt bij verbouw en vervangende nieuwbouw van objecten bestemd voor het verblijf van personen binnen 880 meter vanaf de N211.

Binnen de invloedsgebieden van het transport van gevaarlijke stoffen over de N211 en de aardgascondensaatleiding zijn verschillende objecten aanwezig waarin groepen beperkt of niet zelfredzame personen kunnen verblijven, zoals scholen, kinderdagverblijven, verenigingsgebouwen, etc. Het is van belang dat het personeelsleden en/of de begeleiders in deze objecten zijn voorbereid op eventuele calamiteiten buiten de objecten, zodat zij de (beperkt) zelfredzame personen bij calamiteiten kunnen begeleiden om zichzelf in veiligheid te brengen.

- B. Geadviseerd wordt dat in de objecten waarin groepen beperkt of niet zelfredzame personen kunnen bevinden, het aanwezige personeelsleden en/of de begeleiders zijn voorbereid op eventuele calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Het gaat hierbij om calamiteiten die buiten de objecten kunnen plaatsvinden, maar effecten binnen de objecten kunnen hebben. Hierbij is het van belang dat zij ook weten hoe daarbij te handelen. Bijvoorbeeld om de bewoners/gebruikers van de objecten te assisteren om zichzelf in veiligheid te brengen. Hierbij is het ook belangrijk dat dit wordt geborgd en structureel wordt geoefend. Bijvoorbeeld door middel van een plan ten behoeve van noodsituaties.

Maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid

Naast bovenstaande is het belangrijk dat de zelfredzaamheid van mensen wordt verhoogd. Bij een incident met gevaarlijke stoffen op de N211 of met de aardgascondensaatleiding, is het van belang dat mensen veilig kunnen vluchten. Hiervoor is een vluchtweg vanuit het object, richting de omgeving, in een afgekeerde zijde van deze risicobron van belang.

- C. Binnen het invloedsgebied van 325 meter van de N211 en 16 meter van de aardgascondensaatleiding, is het belangrijk dat mensen veilig kunnen vluchten. Dit betekent dat onafhankelijk van de locatie van het incident een vluchtweg wordt geadviseerd, via de tuin/gevel aan de afgekeerde zijde van de risicobron.

Om ervoor te zorgen dat mensen goed voorbereid zijn en weten hoe ze moeten reageren bij een ongeval met gevaarlijke stoffen op de N211 of met de aardgascondensaatleiding, is het van belang dat zij hier vooraf over worden geïnformeerd. Op dit moment is er op regionaal niveau een (risicocommunicatie)campagne ontwikkeld, waarin o.a. deze aspecten worden behandeld. Mogelijk dat de gemeente voor dit plangebied gebruik kan maken van de hulpmiddelen die onder andere in deze campagne zijn ontwikkeld.

- D. Geadviseerd wordt om bewoners en andere aanwezigen binnen het invloedsgebied van de risicobronnen te informeren over de verschillende risico's en gevaren van de transportroute gevaarlijke stoffen en de aardgascondensaatleiding, de wijze van alarmeren en de wenselijke manier van reageren tijdens incidenten (risicocommunicatie). Dergelijke informatie dient op gezette tijden herhaald te worden, zodat het onderwerp onder de aandacht blijft.

Maatregelen ten behoeve van de hulpverlening

Voor wat betreft de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van incidenten blijken de bluswatervoorzieningen⁵ en bereikbaarheid⁶ voor de hulpdiensten voor dit plangebied voldoende te zijn. Van belang is dat deze situatie geborgd blijft.

Tot slot

In onderstaande tabel zijn de maatregelen samengevat die genomen kunnen worden om de risico's te beperken. In de tabel is een inschatting opgenomen van de bijdrage die een maatregel kan leveren aan de risicobeperking van een bepaald scenario.

		Scenario's					
		Dagelijkse incidenten	Transport gevaarlijke stoffen		Aardgascondensaatleiding		
		Zoals brand, wateroverlast, etc.	Meest waarschijnlijk: 'lekkage'	Ergst denkbaar: 'tankwagen met brandbaar gas'	Ergst denkbaar: 'tankwagen met giftige vloeistof'	Meest waarschijnlijk: 'lekkage'	Ergst denkbaar: 'breuk'
Geadviseerde maatregelen	Kans- en effectreducerende maatregelen						
	A. Afschakelbare ventilatie	+	+	0	++	++	0
	B. Personeel/Begeleiders zijn voorbereid op calamiteiten buiten object	+	++	++	++	0	++
	Maatregelen t.b.v. zelfredzaamheid						
	C. Vluchtweg van risicobron af	0	+	++	+	++	++
	D. Risicocommunicatie	+	++	++	++	++	++

Legenda:

++ = zeer positief effect op verlaging risico ; + = positief effect op verlaging risico ; 0 = geen effect op risico

De genoemde maatregelen worden in het kader van externe veiligheid (art. 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen en paragraaf 4.3 van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen) en art. 10 van de Wet veiligheidsregio's geadviseerd. Deze kunnen ook een positief effect hebben op de (brand)veiligheid. Ook is het belangrijk dat bij de eventuele verdere uitwerking van het plangebied, zoals vervangende nieuwbouw, ook specifiek wordt gekeken naar de brandveiligheid. Hiervoor kunnen extra maatregelen benodigd zijn.

Het invloedsgebied van de risicobronnen is groter dan dit plangebied. Het totaal aantal te verwachten slachtoffers (en daarmee de benodigde hulpbehoefte) bij het ergst denkbare scenario, in dit geval ongeval met een tankwagen met giftige stoffen op de N211, is groot. De beschikbare hulpverleningscapaciteit is waarschijnlijk onvoldoende groot om direct aan de benodigde hulpvraag te voldoen. Assistentie vanuit andere regio's is hierbij noodzakelijk.

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. Voorbeelden hiervoor zijn een bouwplan, een afdeling communicatie en/of handhaving. Ik ga er van uit dat de behandelaar van deze brief zorg draagt dat alle maatregelen bij de juiste afdeling van de gemeente bekend worden gemaakt.

⁵ Onder andere voor bluswatervoorzieningen is hier door de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR) de 'Handleiding Bluswatervoorziening en bereikbaarheid' voor ontwikkeld.

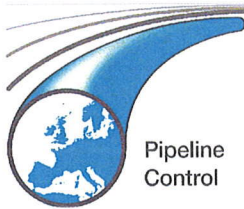
⁶ Naast de gemeentelijke bouwverordening is er binnen de regio Haaglanden voor de bereikbaarheid van de hulpdiensten o.a. de concept-richtlijn 'Praktijkrichtlijn bereikbaarheid' van 6 februari 2008. Hierin staan eisen die een goede bereikbaarheid via het openbare wegennet moeten bewerkstelligen.

Als er vragen zijn naar aanleiding van bovenstaande, dan kunt u contact opnemen met de heer S.J.T. Lepelaar (088-8869264) of de heer M.T.M. van Velzen (088 - 886 9263).

Hoogachtend,

A large, stylized handwritten signature in blue ink, written over the salutation and extending into the name block.

Ing. M(artin) Evers MCDm
Plv. regionaal brandweer commandant



Pipeline
Control

Gemeente Westland INGEKOMEN - DIV - Naaldwijk
- 7 JUN 2012
ROV/STB

College van B&W van de gemeente Westland
t.a.v. afdeling ROV, team STB
Postbus 150
2670 AD NAALDWIJK



VWS Pipeline Control b.v.
Bezoekadres
Stationspark 404
3364 DA Sliedrecht
Correspondentieadres
Postbus 156
3360 AD Sliedrecht
Telefoon
+31 (0)184 647 500
Telefax
+31 (0)184 647 501
E mail
info@pipeline-control.com
Internet
www.pipeline-control.com

Uw kenmerk :
Ons kenmerk : CP-12-059/12-065
Betreft : **VoBP Kern Monster.**
Behandeld door: P.W.L. van Gils

Sliedrecht, 5 juni 2012

Geacht College,

Pipeline Control beheert de pijpleiding van Nederlandse Pijpleiding Maatschappij B.V. en de pijpleiding systemen van OCAP CO₂ v.o.f. en vertegenwoordigt hen.

In reactie op het van u ontvangen Voorontwerp Bestemmingsplan "Kern Monster" delen wij u mede binnen het betreffende gebied geen belangen te hebben en tegen het ingediende plan geen bezwaren te hebben.

Indien u nog vragen of opmerkingen heeft, dan vernemen wij dat graag.

Hoogachtend,
Pipeline Control

P.W.L. van Gils
Projectleider Netbeheer

Handelsregister Rotterdam
24370357
Royal Bank of Scotland
43.34.24.648

Westland Infra Netbeheer B.V.
Nieuweweg 1
Postbus 1
2685 ZG POELDIJK
T (0174) 236 236
F (0174) 236 700
E info@westlandinfra.nl
I www.westlandinfra.nl
Rabobank 12.77.88.239
K.v.K. Den Haag 27.17.66.88
B.T.W. NL8077.18.749.B.01

Gemeente Westland
Postbus 150
2670 AD NAALDWIJK



Datum: 9 juli 2012 Uw kenmerk: 178300.16230.00 Ons kenmerk: EB/sb/U1204646 Behandeld door: E. Buzing

Onderwerp:
concept ontwerp bestemmingsplan kern Monster


Geachte mevrouw/heer,

Hiermee bevestigen wij de ontvangst van uw e-mail van 4 juni 2012 over het concept ontwerp bestemmingsplan kern Monster.

Wij hebben van de inhoud kennis genomen. Mits er ook rekening wordt gehouden en er overleg is over het eventuele verleggen van de in het concept ontwerp aanwezige kabels en leidingen, dan hebben wij geen bezwaar tegen dit plan.

Wij gaan ervan uit dat wij u hiermee voldoende hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groeten,
WESTLAND INFRA NETBEHEER B.V.



ing. F.P. Binnekamp MBA
algemeen directeur



provincie **HOLLAND**
ZUID



Contact
E. Privé
T 070 - 441 73 47
e.prive@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Burgemeester en Wethouders van Westland

Datum

26 JULI 2012

Ons kenmerk
PZH-2012-345542955
Uw kenmerk

Bijlagen

VERZONDEN 26 JULI 2012

Onderwerp

Artikel 3.1.1 Bro; vooroverleg voorontwerp
bestemmingsplan "Kern Monster", Westland

Geacht college,

Ik heb kennis genomen van het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan. Het plan geeft aanleiding tot de volgende reactie.

Het provinciale beoordelingskader is vastgelegd in de provinciale Structuurvisie en de verordening Ruimte. Het plan is op een enkele punten niet conform dit beleid.

Opmerkingen

Water

Mogelijk ligt het plangebied wel binnen de beschermingszone van de zeewering. Daar zou nader op moet worden ingegaan. Indien dit het geval is dient dit ook op de plankaart met een dubbelbestemming 'waterkering' te worden bestemd.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Milieu

Externe veiligheid (*plaatsgebonden, groepsrisico en gebiedsgerichte toetsingskaders*):

In paragraaf 3.6 'Externe veiligheid' van het VOBP wordt 'aangenomen' dat het groepsrisico als gevolg van een aardolietransportleiding NAM onder de oriëntatiewaarde ligt. Besluit externe veiligheid buisleidingen geeft aan dat de hoogte van groepsrisico moet worden berekend en de veiligheidsregio om advies moet worden gevraagd met betrekking tot de hulpverlening, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid (HZB-aspecten). Omdat de hoogte van het groepsrisico niet is berekend en het advies van de veiligheidsregio ontbreekt, kan in de fase van voorontwerp nog niet worden bepaald of en in welke mate dit plan in strijd is met het provinciale belang, betreffende het beschermen van grote groepen mensen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen.



12-0057201

Het plan houdt op bovengenoemd punt onvoldoende rekening met het provinciale belang.
Ik verzoek u daarom het plan aan te passen.

Dit is een gecoördineerde reactie van alle betrokken directies van de provincie.

Hoogachtend,

de directeur van de directie Ruimte en Mobiliteit,
voor deze,

L.M.M. van Herpt
waarnemend hoofd bureau Ontwikkeling en Realisatie
Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.