



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## Formulier

Titel formulier  
E-formulier aanbieden ruimtelijke  
plannen Wro en  
ontheffingsverzoeken provinciale  
verordening ruimte

Postadres  
Provincie Zuid-Holland  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 6611  
[zuidholland@pzh.nl](mailto:zuidholland@pzh.nl)

Naam aanvrager

Datum  
woensdag 4 juli 2012

Correspondentienummer

Bijlagen  
0

Hieronder vindt u de samenvatting van het door u ingevulde formulier.

Wat is de naam van het plan: \*

Welk type plan betreft het: \*

Wat is de status van het plan: \*

Bevat het plan ontwikkelingen: (Onder  
ontwikkelingen wordt verstaan:  
verandering van de planologisch-  
juridische mogelijkheden ten opzichte  
van de huidige situatie) \*

Ligt het plangebied in: \*

Vink aan welke provinciale belangen in  
het plan voorkomen

U heeft aangegeven dat het plan niet  
strijdig is met provinciale belangen, het  
plan hoeft niet te worden opgestuurd  
naar de provincie Zuid-Holland.

Selecteer gemeente: \*

Naam: \*

E-mailadres: \*

Telefoonnummer:

**Voorontwerp bestemmingsplan Centrum Naaldwijk  
bestemmingsplan  
voorontwerp**

**ja**

**Stedelijk gebied zoals aangegeven op de functiekaart**

**Geen**

**Westland**

**A. Kishoenmisier**

**[akishoenmisier@gemeentewestland.nl](mailto:akishoenmisier@gemeentewestland.nl)**

**0174672352**

Heeft u nog vragen? U vindt een toelichting op onze website: [www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl).



Reg



Hoogheemraadschap van  
**Delfland**

Aan het college van Burgemeester en  
Wethouders van de Gemeente Westland  
Postbus 150  
2670 AD NAALDWIJK

UW BRIEF  
9 juli 2012  
ONS KENMERK  
1020503

DELFT  
13 augustus 2012

ONDERWERP

Watertoets Voorontwerp bestemmingsplan Centrum Naaldwijk

Geacht College,

In het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening heeft u het Hoogheemraadschap van Delfland het voorontwerp bestemmingsplan Centrum Naaldwijk in gemeente Westland toegezonden. U verzoekt Delfland in een reactie kenbaar te maken of met het voorontwerp bestemmingsplan kan worden ingestemd.

### **Wel instemmen**

Delfland kan met het voorontwerp bestemmingsplan instemmen. Aan alle aspecten die van belang zijn voor een goede waterhuishouding is invulling gegeven. Wel hebben wij nog opmerkingen ten aanzien van de thema's 'beleid' en 'waterkeringen'.

### **Beleid**

In de toelichting wordt verwezen naar de Handreiking watertoets 2007. Delfland in 2012 echter de nieuwe "Handreiking watertoets voor gemeenten" vastgesteld. Deze geeft aan wat voor een goede watertoets noodzakelijk en wenselijk is. De geactualiseerde handreiking is te vinden op de website ([www.hhdelfland.nl/watertoets](http://www.hhdelfland.nl/watertoets)). Daarnaast verwijst u naar het GRP 2006- 2010, inmiddels is echter het VGRP 2011-2015 opgesteld. Wij verzoeken u de betreffende tekst te actualiseren.

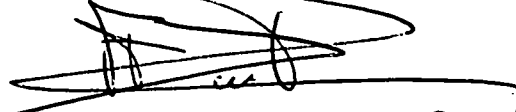
### **Waterkeringen**

In de toelichting is correct opgenomen dat de beschermingszone van de boezemkering langs de Naaldwijkse vaart gedeeltelijk in het plangebied ligt. Wij verzoeken u de beschermingszone als dubbelbestemming 'Waterstaat - waterkering' op te nemen op de verbeelding en in de regels te verwerken. De beschermingszone zone is 15 m breed vanaf de zuidelijke insteek van de watergang.

Voor meer informatie of vragen kunt u terecht bij de contactpersoon, vermeld onderaan het voorblad van deze brief.

Hoogachtend,  
Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,  
namens deze,  
de teamleider Ruimtelijke Planvorming,

i.u.



dhr. drs. R.M.H. Tekke

P.J.R. Bouker  
W-01 ST1 B&O

Kopie : - Provincie Zuid-Holland PPC afdeling water t.a.v. mevr. O. Bongers,



Geachte mevrouw Kishoenmisier,

Bij e-mailbericht van 4 juli 2012 heeft Gasunie, namens u, het bovengenoemd voorontwerpbestemmingsplan in het kader van het vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro, ontvangen. Het voornoemde plan is door ons getoetst aan het huidige externe veiligheidsbeleid van het Ministerie van I&M voor onze aardgastransportleidingen, zoals bepaald in het per 1 januari 2011 in werking getreden Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Op grond van deze toetsing komen wij tot de conclusie dat het plangebied buiten de 1% letaliteitgrens van onze dichtst bij gelegen leiding valt. Daarmee staat vast dat deze leiding geen invloed heeft op de verdere planontwikkeling.

Met vriendelijke groet,

Mw. Y. van Atteveld  
Medewerker Legal Assets

E: [y.van.attedveld@gasunie.nl](mailto:y.van.attedveld@gasunie.nl)<mailto:[y.van.attedveld@gasunie.nl](mailto:y.van.attedveld@gasunie.nl)>

M: [+31 \(0\)6 11 00 54 03](tel:+31611005403)

I: [www.gasunie.nl](http://www.gasunie.nl)<<http://www.gasunie.nl/>>

N.V. Nederlandse Gasunie  
Legal Assets Projects West  
Postbus 19  
9700 MA Groningen  
Concourslaan 17





College van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Westland  
Afdeling ROV, team STB  
Postbus 150  
2670 AD NAALDWIJK

**Bezoekadres**

Dedemsvaartweg 1  
2545 AP Den Haag  
T: 088 886 8000  
F: 088 886 8001

**Correspondentieadres**

VRH  
Postbus 52155  
2505 CD Den Haag

Datum 16 augustus 2012  
Onze referentie VRH 2012/6190/SL  
Uw referentie -  
Uw e-mail van 4 juli 2012  
Onderwerp Advies externe veiligheid  
bestemmingsplan centrum  
Naaldwijk  
Bijlage(n) -

Telefoon 088 – 886 9264  
E-mail [adviseringev@vrh.nl](mailto:adviseringev@vrh.nl)  
Team Veilig Inrichten & Bouwen - Externe Veiligheid  
Afdeling Risico's en Publieke Veiligheid  
Directie Centrale Taken

Geacht College,

Naar aanleiding van uw verzoek van 4 juli 2012 om advies uit te brengen in het kader van externe veiligheid over het voorontwerp bestemmingsplan Centrum Naaldwijk, te Westland, kan ik het volgende berichten.

Dit advies geeft een korte beschrijving van het plangebied, de aanwezige risicobronnen op het gebied van externe veiligheid, een beschrijving van de mogelijke scenario's en de geadviseerde maatregelen ter verbetering van de veiligheid in het plangebied.

**Plangebied**

Het plangebied omvat het centrumgebied van de kern Naaldwijk en wordt begrensd door de Secretaris Verhoefweg in het westen, de Van der Hoevenstraat in het noorden, de Verdilaan in het oosten en de Naaldwijkse Vaart in het zuiden. Dit bestemmingsplan is opgesteld in het kader van de actualiseringslag. Doelstelling van het bestemmingsplan is om de vigerende regelingen uit de jaren 90 van de vorige eeuw door een uniforme en actuele bestemmingsregeling te vervangen. Het bestemmingsplan is consoliderend van aard waarbij er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

Het bestemmingsplan sluit bedrijven uit die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vallen.

**Risicobronnen**

*1. Transportroute gevaarlijke stoffen*

Vanwege de aanwezigheid van de *transportroute gevaarlijke stoffen Burgemeester Elsenweg (N213)* is de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' uit 2010 van toepassing op dit bestemmingsplan. Deze weg ligt op ongeveer 700 meter ten zuidoosten van het plangebied. Over deze route worden brandbare vloeistoffen, brandbare gassen en giftige vloeistoffen vervoerd.<sup>1</sup> Het invloedsgebied van deze stoffen bedraagt respectievelijk 45 meter (brandbare vloeistoffen), 325 meter (brandbare gassen) en 880 meter (giftige vloeistoffen).<sup>2</sup> Alleen het

<sup>1</sup> Bron: Geoweb d.d. 11-07-2012

<sup>2</sup> Handleiding Risicoanalyse Transport (concept), Ministerie van Infrastructuur en Milieu – Rijkswaterstaat, 1 november 2011, pagina 16 en e-mail 'Kader externe veiligheid weg (versie januari 2011) en HART', 22 februari 2012 van Manon Kruiskamp (Rijkswaterstaat).



vervoer van giftige stoffen is relevant voor dit plangebied. Binnen het invloedsgebied liggen woonbestemmingen, bedrijfsbestemmingen, detailhandel en maatschappelijke bestemmingen

## 2. FloraHolland (Ammoniak koelinstallatie)

Op het bestemmingsplan is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing vanwege de aanwezigheid van FloraHolland op 900 meter ten noordoosten van het plangebied. Bij dit bedrijf is een ammoniakkoelinstallatie aanwezig met een inhoud van 11.490 kg ammoniak. De vloeistofleiding en de koelcentrale van deze installatie hebben een PR  $10^{-6}$ -contour van 85 meter. Het plangebied ligt voor een deel binnen het invloedsgebied van 1125 meter. Officieel is er bij dit bedrijf geen sprake van een groepsrisico, aangezien uit de QRA blijkt dat het maximaal aantal personen dat kan overlijden, minder dan 10 bedraagt.<sup>3</sup> In deze berekening zijn geen personen meegenomen die in FloraHolland aanwezig zijn.

### Scenariobeschrijving

Naast de 'dagelijkse incidenten' die zich binnen het plangebied voor kunnen doen, zoals brand, wateroverlast of een aanrijding, gelden voor het transport van gevaarlijke stoffen over de Burgemeester Elsenlaan (N213) en FloraHolland de volgende, meest waarschijnlijke en ergst denkbare, scenario's.

#### 1. Transportroute gevaarlijke stoffen

Het ergst denkbare scenario voor dit plangebied is een lekkage of het ineens vrijkomen van de totale hoeveelheid gevaarlijke stoffen van een tankwagen met een giftige vloeistof. Hoe groot de effecten naar de omgeving zullen zijn, is afhankelijk van de stof (mate van giftigheid) en de hoeveelheid die is vrijgekomen. Daarbij hebben ook de weersomstandigheden een grote invloed op de verspreiding van de giftige stoffen. In het ergste geval kan dit leiden tot een invloedsgebied van 880 meter. Gezien de afstand tot het plangebied is het mogelijk dat de aanwezigen in dat geval slachtoffer worden of overlijden wanneer de wind in de richting van het plangebied staat.

#### 2. FloraHolland (Ammoniak koelinstallatie)

Het meest waarschijnlijke scenario is een leidinglekkage bij de ammoniak koelinstallatie, waarbij het inblokstelsel zorgt dat een beperkte hoeveelheid ammoniak vrijkomt. Aangenomen wordt dat door snel en accuraat optreden van alle betrokkenen (o.a. FloraHolland) de effecten van dit scenario beperkt blijven tot irritatie aan luchtwegen en/of ogen en/of stankoverlast.

Het ergst denkbare scenario is een breuk van een leiding van de ammoniak koelinstallatie (zoals de leiding tussen de compressor en de condensor). Hierbij faalt het beveiligingssysteem, waardoor een grote hoeveelheid ammoniak naar de omgeving vrijkomt. Hierdoor ontstaat een wolk met ammoniakgas. Bij stabiel weer kunnen tot op 1125 meter (het invloedsgebied) nog mensen overlijden als gevolg van deze giftige wolk. De kans op dit ergst denkbare scenario is zeer klein.<sup>4</sup>

### Geadviseerde maatregelen

De Veiligheidsregio Haaglanden is zich ervan bewust dat hier sprake is van een bestaande situatie en houdt daar in haar advies ook rekening mee. Mede met het oog op de toekomst worden meerdere adviezen gegeven. De adviezen hebben niet alleen betrekking op het ergst denkbare scenario. Ongeacht het type incident hebben ze een positief effect op de zelfredzaamheid, de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid.

Aangezien met het voorliggende bestemmingsplan geen maatregelen aan een risicobron kunnen worden getroffen, zijn onderstaande maatregelen gericht op de beheersing en vermindering van de effecten van een incident.

<sup>3</sup> 'Kwantitatieve Risico-analyse FloraHolland Naaldwijk', Silva Consultancy, revisie 2, 31 oktober 2011, documentnummer: RB2011001'

<sup>4</sup> Bron: 'Kwantitatieve Risico-analyse FloraHolland Naaldwijk', Silva Consultancy, revisie 2, 31 oktober 2011, documentnummer: RB2011001'

### **Effectreducerende maatregelen**

Ongeacht het incident heeft afschakelbare ventilatie een positieve invloed op het beperken van de schadelijke effecten van de vrijgekomen stoffen binnen de objecten in het plangebied.

- A. Om de gevolgen bij het vrijkomen van giftige stoffen te beperken, wordt geadviseerd om een technische voorziening te plaatsen, zodat de ventilatie met een eenvoudige handeling kan worden uitgeschakeld. Dit mag ook een handmatige handeling zijn. Dit geldt bij verbouw en vervangende nieuwbouw van objecten bestemd voor het verblijf van personen binnen 880 meter vanaf de Burgemeester Elsenlaan (N213) en 1125 meter van de ammoniakinstallatie van FloraHolland.

Binnen de invloedsgebieden van de transportroute gevaarlijke stoffen Burgemeester Elsenlaan (N213) en FloraHolland zijn verschillende objecten aanwezig waarin groepen beperkt of niet zelfredzame personen kunnen verblijven, zoals scholen, kinderdagverblijven, verenigingsgebouwen, etc. Het is van belang dat de personeelsleden en/of begeleiders in deze objecten zijn voorbereid op eventuele calamiteiten buiten de objecten, zodat zij de (beperkt) zelfredzame personen bij calamiteiten kunnen begeleiden om zichzelf in veiligheid te brengen.

- B. Geadviseerd wordt dat in de objecten waarin groepen beperkt of niet zelfredzame personen kunnen bevinden, de aanwezige personeelsleden en/of begeleiders zijn voorbereid op eventuele calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Het gaat hierbij om calamiteiten die buiten de objecten kunnen plaatsvinden, maar effecten binnen de objecten kunnen hebben. Hierbij is het van belang dat zij ook weten hoe daarbij te handelen. Bijvoorbeeld om de bewoners/gebruikers van de objecten te assisteren om zichzelf in veiligheid te brengen. Hierbij is het ook belangrijk dat dit wordt geborgd, bijvoorbeeld door middel van een plan ten behoeve van noodsituaties en structureel wordt geoefend.

### **Maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid**

Om ervoor te zorgen dat mensen goed voorbereid zijn en weten hoe ze moeten reageren bij een ongeval met gevaarlijke stoffen op de Burgemeester Elsenlaan (N213) of bij FloraHolland, is het van belang dat zij hier vooraf over worden geïnformeerd. Op dit moment is er op regionaal niveau een (risicocommunicatie)campagne ontwikkeld, waarin o.a. deze aspecten worden behandeld. Mogelijk dat de gemeente Westland ook voor dit plangebied gebruik kan maken van de hulpmiddelen die onder andere in deze campagne zijn ontwikkeld.

- C. Geadviseerd wordt om bewoners en personeel binnen het invloedsgebied van de risicobronnen te informeren over de verschillende risico's en gevaren van de transportroute gevaarlijke stoffen en FloraHolland, de wijze van alarmeren en de wenselijke manier van reageren tijdens incidenten (risicocommunicatie). Dergelijke informatie dient op gezette tijden herhaald te worden, zodat het onderwerp onder de aandacht blijft.

### **Maatregelen ten behoeve van de hulpverlening**

Zowel voor de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van 'dagelijkse incidenten', zoals brand of wateroverlast, als voor calamiteiten op het gebied van externe veiligheid, is het van belang dat de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen goed is.

De bereikbaarheid van het plangebied voor de hulpdiensten dient goed te zijn. De bereikbaarheid is op dit moment onvoldoende gewaarborgd.<sup>5</sup> Het oude centrum van Naaldwijk wordt gekenmerkt door smalle straten. Vooral de Prins Bernardstraat en de toegang tot de Van Tijnplein zijn erg smal waarbij brandweervoertuigen hinder ondervinden van niet goed geparkeerde voertuigen of voertuigen die worden geladen of gelost. Indien hier auto's buiten de parkeervakken staan of niet correct wordt geparkeerd kan dit de doorgang van de brandweer belemmeren.

- D. Geadviseerd wordt maatregelen te treffen om de doorgang voor hulpdiensten in het oude centrum te garanderen. Wij adviseren u m.b.t. bereikbaarheid contact op te nemen met de heer J. van Polen van de afdeling Risicobeheersing Westland van de Veiligheidsregio Haaglanden op telefoonnummer 088-886 9417.

<sup>5</sup> Naast de gemeentelijke bouwverordening en het Bouwbesluit 2012 is er binnen de regio Haaglanden voor de bereikbaarheid van de hulpdiensten o.a. de conceptrichtlijn 'Praktijkrichtlijn bereikbaarheid' van 6 februari 2008. Hierin staan eisen die een goede bereikbaarheid via het openbare wegennet moeten bewerkstelligen.



Er moet voldoende bluswater zijn. Op dit moment is er onvoldoende bluswater in delen van het plangebied.<sup>6</sup> Rond de Prins Bernardstraat en de Van Tijnplein zijn niet voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig. De bluswatervoorziening dient te voldoen aan de Handleiding Bluswatervoorziening en bereikbaarheid van de NVBR.

E. Wij adviseren u m.b.t. bluswatervoorziening contact op te nemen met de heer J. van Polen van de afdeling Risicobeheersing Westland van de Veiligheidsregio Haaglanden op telefoonnummer 088-886 9417.

### Tot slot

In onderstaande tabel zijn de maatregelen samengevat die genomen kunnen worden om de risico's te beperken. In de tabel is een inschatting opgenomen van de bijdrage die een maatregel kan leveren aan de risicobeperking van een bepaald scenario.

**Tabel 1: Effecten van de geadviseerde maatregelen op de risico's per scenario.**

		Scenario's				
		Dagelijkse incidenten	Transport gevaarlijke stoffen		FloraHolland	
		Zoals brand, wateroverlast, etc.	Meest waarschijnlijk: 'lekkage'	Ergst denkbaar: 'tankwagen met giftige vloeistof'	Meest waarschijnlijk: 'lekkage ammoniakleiding'	Ergst denkbaar: 'breuk ammoniakleiding'
<b>Geadviseerde maatregelen</b>	Effectreducerende maatregelen					
	A. Afschakelbare ventilatie	+	+	++	++	++
	B. Personeel/Begeleiders zijn voorbereid op calamiteiten buiten object	+	++	++	++	++
	Maatregelen t.b.v. zelfredzaamheid					
	C. Risicocommunicatie	+	++	++	++	++
	Maatregelen ten behoeve van de hulpverlening					
	D. Bereikbaarheid	++	++	++	++	++
	E. Bluswatervoorziening	++	++	++	++	++

Legenda:

++ = zeer positief effect op verlaging risico ; + = positief effect op verlaging risico ; 0 = geen effect op risico

De genoemde maatregelen worden in het kader van externe veiligheid (art. 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en paragraaf 4.3 van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen) en art. 10 van de Wet veiligheidsregio's geadviseerd. Deze kunnen ook een positief effect hebben op de (brand)veiligheid. Ook is het belangrijk dat bij de eventuele verdere uitwerking van het plangebied, zoals vervangende nieuwbouw, ook specifiek wordt gekeken naar de brandveiligheid. Hiervoor kunnen extra maatregelen benodigd zijn.

Het invloedsgebied van de risicobronnen is groter dan dit plangebied. Het totaal aantal te verwachten slachtoffers (en daarmee de benodigde hulpbehoefte) bij het ergst denkbare scenario, in dit geval ongeval met een tankwagen met giftige stoffen op de N213 of het vrijkomen van ammoniak bij FloraHolland, is groot. De beschikbare hulpverleningscapaciteit is waarschijnlijk onvoldoende groot om direct aan de benodigde hulpvraag te voldoen. Assistentie vanuit andere regio's is hierbij noodzakelijk.

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. Voorbeelden hiervoor zijn een bouwplan, een afdeling communicatie en/of handhaving. Ik ga er van uit dat de behandelaar van deze brief zorg draagt dat alle maatregelen bij de juiste afdeling van de gemeente bekend worden gemaakt.

<sup>6</sup> Onder andere voor bluswatervoorzieningen is hier door de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR) de 'Handleiding Bluswatervoorziening en bereikbaarheid' voor ontwikkeld.

Als er vragen zijn naar aanleiding van bovenstaande, dan kunt u contact opnemen met de heer S.J.T. Lepelaar (088-886 9264) of mevrouw I.L. Rijnhart (088 - 886 9250).

Hoogachtend,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'M. Evers', written over the typed name.

Ing. M(artin) Evers MCDm  
Plv. regionaal brandweer commandant