

nummer	20110805-239302.12-mem-00	
datum	5 augustus 2011	
aan	Gemeente Westland	A. Kishoenmisier
van	Ingenieursbureau Oranjewoud B.V.	K. Mensinga
gelezen		R. Pellegrom
project	Geluidadvies gemeente Westland	
projectnummer	239302	
betreft	Kwalitatieve onderbouwing horecageluid centrumplan 's-Gravenzande	

### Inleiding

De gemeente Westland heeft een ontwerp bestemmingsplan vastgesteld voor het Centrum 's-Gravenzande. In dit bestemmingsplan wordt rond het Marktplaatsplein een horecagebied mogelijk gemaakt. Dit houdt in, dat in de gebouwen rond het Marktplaatsplein horeca gevestigd kan worden met daarbij behorende terrassen op het Marktplaatsplein.

In de toelichting van het bestemmingsplan is beschreven dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening gebruik is gemaakt van milieuzonering voor de belangenafweging tussen bedrijvigheid en gevoelige functies. Specifiek met betrekking tot horeca en milieuhinder is vermeld dat het bij de aanwezigheid van horecavoorzieningen van belang is dat ter plaatse van woningen een goed woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd en dat horecavoorzieningen op een gewenste wijze hun bedrijf kunnen uitoefenen.

In onderliggende memo wordt nader kwalitatief ingegaan op de akoestische aspecten van de horecabestemming die door het bestemmingsplan Centrum 's-Gravenzande op het Marktplaatsplein wordt mogelijk gemaakt.

### Bestemmingsplan

In het vigerende bestemmingsplan Dorp 's-Gravenzande (1991) is het Marktplaatsplein aangeduid als "verblijfsgebied" en de omliggende bebouwing als "primaire centrumvoorzieningen". Op grond van de bijbehorende voorschriften mogen hier (onder andere) horecabedrijven worden gevestigd. Het begrip horecabedrijven is in het vigerende bestemmingsplan niet uitgesplitst.

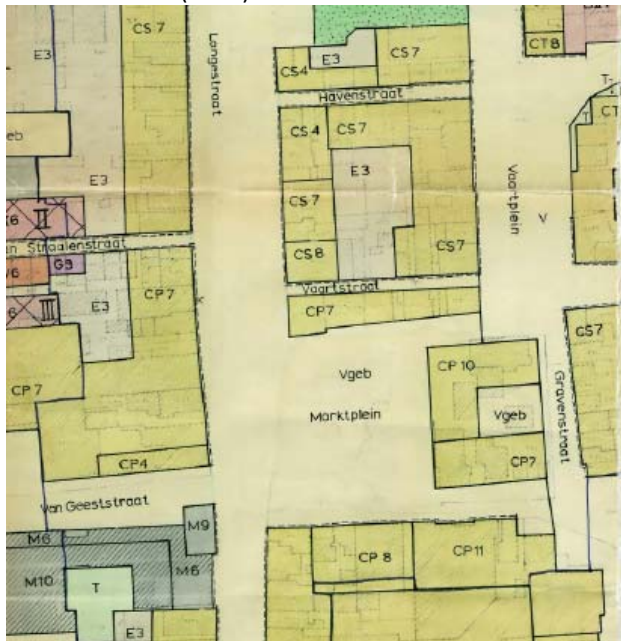
In het ontwerp bestemmingsplan Centrum 's-Gravenzande is wel een nadere onderverdeling gegeven met betrekking tot horecabedrijven. In de voorschriften is opgenomen dat de voor "Horeca" bestemde gronden zijn bestemd voor (onder andere) horecabedrijven uit ten hoogste categorie 2 van de Staat van Horeca-activiteiten. Dit betreft lichte en middelzware horeca. Vestiging van categorie 3 zware horeca is mogelijk indien wordt aangetoond dat invloed op de omgeving vergelijkbaar is met categorie 2.

*Tabel 1: Samenvatting Staat van horeca-activiteiten ontwerp bestemmingsplan Centrum 's-Gravenzande*

Categorie 1 Lichte horeca	Categorie 2 Middelzware horeca	Categorie 3 Zware horeca
Beperkte hinder voor de omgeving	Aanzienlijke hinder voor de omgeving	Grote hinder voor de omgeving
Cafeteria, lunchroom, snackbar, restaurant, hotel, bezorg- en afhaalservice, etc.	Biljartcentrum, shoarma/grillroom, bar, café, zalenverhuur (zonder reguliere feesten/muziek), etc.	Dancing, discotheek, nachtclub, partycentrum, etc.

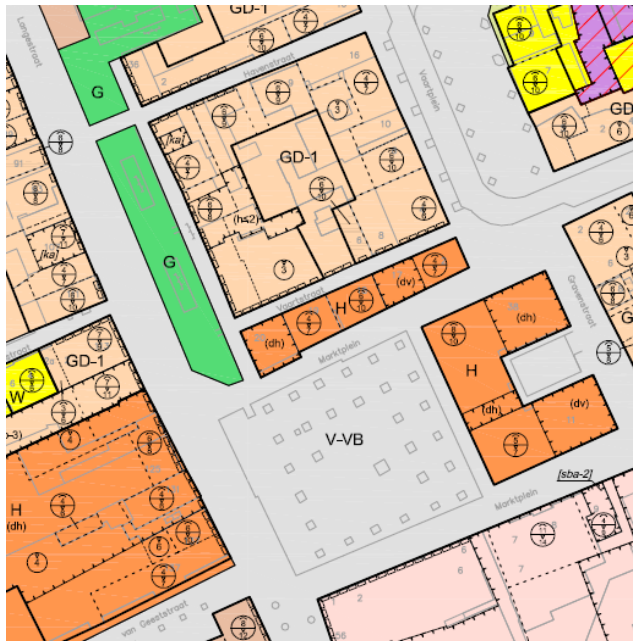
In de onderstaande afbeeldingen is een uitsnede van de plankaarten van het vigerende bestemmingsplan en het ontwerp bestemmingsplan weergegeven van het gebied rond het Marktplein.

**Afbeelding 1a:** Uitsnede vigerend bestemmingsplan Dorp 's-Gravenzande (1991)



CP = Primaire centrumvoorziening; Vgeb = verblijfsgebied

**Afbeelding 1b:** Uitsnede ontwerp bestemmingsplan Centrum 's-Gravenzande



H = Horeca; V-VB = Verkeer-Verblijfsgebied

Het ontwerp bestemmingsplan kent dus strengere regels ten aanzien van de vestiging van horecabedrijven rond het Marktplein dan het vigerende plan.

**Categorie-indeling**

Voor de beoordeling van de akoestische aspecten van horeca in het gebied rond het Marktplein is aansluiting gezocht bij de VNG publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009). In deze brochure wordt voor gebieden met functiemenging een categorie-indeling gegeven voor horecabedrijven. Deze categorisering is gebaseerd op de richtafstanden, die een verband geven tussen de bedrijfsvoering en de milieubelasting daarvan.

Tabel 2: overzicht categorisering horecabedrijven

Omschrijving	Categorie voor functiemenging	Milieucategorie	Richtafstand (meter) voor geluid bij functiemenging	Categorie Staat van horeca-activiteiten bestemmingsplan
Hotels en pensions met keuken, conferentie-oorden en congrescentra	A	1	0	1 en 2
Restaurants, cafetaria's, snackbar, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.	A	1	0	1
Cafés, bars	A	1	0	2
Discotheken, muziekcafés	B	2	10	3
Kantines	A	1	0	1
Cateringbedrijven	B	2	10	1

De betekenis voor de toelaatbaarheid van de categorie-indeling bij functiemenging is als volgt:

- A Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.
- B Activiteiten die in een gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen dienen plaats te vinden.

Als randvoorwaarde geldt verder dat het om kleinschalige bedrijvigheid gaat waarvan de activiteiten en opslag hoofdzakelijk inpandig geschieden.

### Geluidniveaus

In onderstaande tabel<sup>1</sup> is een overzicht gegeven van de gemiddelde geluidniveaus die in de praktijk gangbaar zijn bij horecabedrijven. In individuele situaties kan bij een specifieke bedrijfsvoering sprake zijn van afwijkende niveaus.

Tabel 3: geluidniveaus in horecagelegenheden

Type bedrijf	Activiteiten	Gemiddelde equivalente geluidniveaus [dB(A)]	Categorie Staat van horeca-activiteiten
Cafetaria, lunchroom	(rustig) Praten	55 - 65	1
Restaurant	Praten, achtergrondmuziek	65 - 75	1
Café, bar	Drukke en muziek	70 - 90	2
Disco, danscafé	Luide muziek	> 85	3
Buitenterras	(druk) Praten	50 - 80	*

\* Behorend bij een inrichting uit één van de drie categorieën.

Uit de range van geluidniveaus blijkt dat de specifieke bedrijfsvoering bepalend is voor het optredende geluidsniveau. Ook tussen de geluidsniveaus uit categorie 1 en 2 en categorie 2 en 3 uit de Staat van horeca-activiteiten is een overlap in geluidniveaus. Algemeen geldt dat het geluidniveau toeneemt bij een hogere categorie van horecabedrijf.

### Beoordeling

Onder het vigerende bestemmingsplan is vestiging van horecabedrijven in zijn algemeenheid mogelijk rond het Marktplein. In het ontwerp bestemmingsplan wordt de toelaatbaarheid beperkt tot categorie 2. In een gebied met een centrumfunctie is de toelaatbaarheid van horecabedrijven in categorie 1 en 2 algemeen aanvaard. Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van een categorie 3 horecabedrijf dient te worden aangetoond dat de aard van het bedrijf en de uitstraling naar de omgeving vergelijkbaar is met categorie 2. Met betrekking tot geluid dient daarbij middels een akoestisch onderzoek te worden gemotiveerd dat het geluidniveau van de betreffende inrichting overeenkomt met de geluidniveaus die gebruikelijk zijn bij categorie 2 horecabedrijven. Door het aantonen van deze gelijkwaardigheid wordt gewaarborgd dat het horecabedrijf op de gewenste wijze de bedrijfsvoering kan uitvoeren en er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat heerst bij gevoelige bestemmingen.

Horecabedrijven vallen onder het Activiteitenbesluit. Zowel nieuwe als bestaande horecabedrijven moeten zich houden aan de algemene geluidnormen die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. Hiermee wordt een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij gevoelige bestemmingen gewaarborgd ten gevolge van horecabedrijven categorie 1 en 2 die op grond van het bestemmingsplan zijn toegestaan.

<sup>1</sup> Bronnen:

- "Horecalawaai en evenementen" editie 2009-2010, praktijkreeks geluid en omgeving, Mr. drs. D. van der Meijden en Ir. J. Kupers, Sdu uitgevers;
- "Factsheet Activiteitenbesluit: Horeca", januari 2008, Ministerie VROM.

Stemgeluid op niet- overdekte en niet-verwarmde terrassen hoeft niet te worden beoordeeld in het kader van het activiteitenbesluit. In veel gevallen zou het dan onmogelijk zijn om een terras te hebben. Er wordt vanuit gegaan dat het geluid van deze terrassen opgaat in het omgevingsgeluid. Daarom zijn deze terrassen bij horecabedrijven van categorie 1 en 2 algemeen aanvaard en toelaatbaar.

Stemgeluid op (vaste) overdekte terrassen en verwarmde terrassen dient wel te worden beoordeeld in het kader van het Activiteitenbesluit. Hoewel ook deze terrassen algemeen aanvaard en toelaatbaar zijn, kan de aard van het terras zich lenen voor activiteiten die een geluidniveau veroorzaken dat uitstijgt boven het omgevingsgeluid.

Ook voor terrassen waar (on)versterkte muziek ten gehore wordt gebracht, moet worden aangetoond dat aan de geluidnormen van het Activiteitenbesluit wordt voldaan.

Voor terrassen die worden gesitueerd op het Marktpllein (bestemming "Verblijfsgebied") geldt, dat hiervoor eisen kunnen worden gesteld in het kader van de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV).

### **Cumulatie**

Uitgangspunt bij de beoordeling van horecageluid in de bestemmingsplanprocedure is, dat muziekgeluid dat in de inrichting ten gehore wordt gebracht, buiten niet of nauwelijks waarneembaar is. Van cumulatie van geluid uit verschillende inrichtingen is daarom geen sprake.

Cumulatie van stemgeluid op terrassen kan wel een rol spelen op de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen. Door de oppervlakte van de terrassen en de spreiding ervan, neemt de afstand tot de geluidgevoelige bestemmingen toe. Hierdoor zal het geluid van het meest nabijgelegen terras bepalend zijn. De cumulatie leidt daarom niet tot een onaantvaardbaar woon- en leefklimaat bij gevoelige bestemmingen.

### **Conclusie**

Ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan "Dorp 's-Gravenzande" worden in het ontwerp bestemmingsplan "Centrum 's-Gravenzande" beperkingen gesteld aan de vestiging van horecabedrijven rond het Marktpllein. Door het mogelijk maken van de vestiging van lichte en middelzware horeca (categorie 1 en 2) en de vestiging van zware horeca (categorie 3) indien die qua aard en belasting op de omgeving overeenkomt met categorie 2, waarborgt het ontwerp bestemmingsplan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij gevoelige bestemmingen en zorgt dat de horecabedrijven de gewenste bedrijfsvoering kunnen uitoefenen.

Het Activiteitenbesluit en de APV zijn bij de vestiging van individuele horecabedrijven binnen het bestemmingsplan een instrument om bij gevoelige bestemmingen ontoelaatbare geluidhinder te voorkomen.

Oosterhout, 5 augustus 2011,  
Advies- en Ingenieursbureau Oranjewoud B.V.