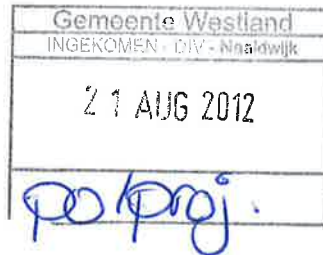




Dienst Regelingen  
Ministerie van Economische Zaken,  
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Gemeente Westland  
C.A.J.A. Scheers- van Deursen  
Postbus 150  
2670 AD NAALDWIJK



**Dienst Regelingen**

Postbus 19530  
2500 CM Den Haag  
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22  
F 070 - 378 61 39  
ffwet@minlnv.nl

**Onze referentie**

Aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0148.toek.jdj

**Bijlagen**

1

Datum 20 augustus 2012  
Betreft Toekenning ontheffing  
Ruimtelijke ingrepen

Geachte mevrouw Scheers- van Deursen,

Naar aanleiding van uw verzoek van 10 mei 2012 en de aanvulling hierop van 17 juli 2012, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2012/0148, om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee.

Hierbij ontvangt u de ontheffing die u heeft aangevraagd, van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 8 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het vernielen, beschadigen, ontwortelen of op enigerlei andere wijze van de groeiplaats verwijderen van het klein glaskruid.

**De aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project "Hart van 's Gravenzande" gelegen in de gemeente Westland. Het project betreft het slopen van gebouwen, verwijdering van verharding en kappen van bomen, waarna nieuwbouw wordt gerealiseerd. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 8 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van het klein glaskruid (*Parietaria judaica*), alsmede van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gierzwaluw (*Apus apus*), voor de periode van 1 september 2012 tot en met 31 maart 2015.

**Overwegingen**

Wettelijk kader

Beschermde soorten

Het klein glaskruid is een beschermde inheemse plantensoort als bedoeld in artikel 3, lid 1, van de Flora- en faunawet. De gierzwaluw is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder b, van de Flora- en faunawet. Voor vogels is alleen ontheffing nodig indien het nest valt onder de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hieronder zal dit nader worden toegelicht.

### *Verbodsbepalingen*

Op grond van artikel 8 van de Flora- en faunawet is het verboden om beschermde inheemse plantensoorten te plukken, te verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen.

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

### Functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats van de gierzwaluw

De verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- of verblijfplaatsen gaat door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De vaste rust- of verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlinders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 11 van de Flora- en faunawet is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels.

Nesten van de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

De gierzwaluw is in het plangebied aangetroffen. Er zijn twee nesten van de gierzwaluw aanwezig in het pand aan de Pompe van Meerdervoortstraat 8. Zonder het nemen van mitigerende maatregelen worden door de sloopwerkzaamheden vaste rust- of verblijfplaatsen van de gierzwaluw beschadigd, vernield en verstoord. U stelt echter de volgende maatregelen voor om de functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen van de gierzwaluw te waarborgen:

- Sloop van het pand met gierzwaluwnesten wordt buiten de broedperiode van de gierzwaluw, tussen 15 augustus en 15 april, uitgevoerd.

### **Dienst Regelingen**

**Datum**  
20 augustus 2012

**Onze referentie**  
aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0148

- Om het verlies aan geschikte voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen (nestgelegenheden) in de periode tussen de sloop en nieuwbouw op te vangen worden voorafgaand aan het te slopen pand met de 2 nesten, 10 alternatieve tijdelijke verblijfplaatsen aangebracht in de vorm van gierzwaluwkasten. Deze kasten blijven hangen totdat de permanente voorzieningen voor de gierzwaluw in de nieuwbouw zijn gerealiseerd.
- In de nieuwbouw worden permanente ingemetselde kasten geplaatst geschikt voor de gierzwaluw.
- Voor elke te verwijderen nestplaats worden 5 tijdelijke en ook 5 permanente nestplaatsen gerealiseerd (in totaal 10 tijdelijke en 10 permanente nestplaatsen).
- De nestplaatsen worden in een groep bij elkaar aangeboden, zo dicht als mogelijk bij de oorspronkelijke voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen.
- De nestplaatsen worden in koele, schaduwrijke noord- en oostgevels aangebracht.
- De nieuwe nestplaatsen dienen minimaal een vrije uitvliegruimte van één meter breed en drie meter diep te verkrijgen onder het uitvlieggat.
- Er wordt gebruik gemaakt van standaard kasten specifiek voor de gierzwaluw, welke voldoen aan de maatvoering en overige eisen zoals in de soortenstandaard is aangegeven.
- De tijdelijke nestplaatsen zijn reeds vóór het broedseizoen van 2012 aangeboden, terwijl de oorspronkelijke vaste voortplantings- of rust- en verblijfplaatsen in dat zelfde broedseizoen eveneens nog in tact zijn gebleven.
- De werkzaamheden zijn vastgelegd in een ecologisch protocol en worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van gierzwaluwen.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Door voorafgaande aan de sloopwerkzaamheden 10 tijdelijke en geïntegreerd in de nieuwbouw 10 permanente nestkasten te plaatsen worden voldoende mitigerende maatregelen genomen om de functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats te waarborgen. Door het plaatsen van de kasten in de nabije omgeving van de oude nestplaatsen bij een pand (Marktplaats 10) waar ze ook in de omgeving zijn waargenomen, wordt gezorgd voor voldoende alternatief dat in kwaliteit en kwantiteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaats voor de aanwezige populatie van de gierzwaluw. Daarnaast is zeer aannemelijk dat de gierzwaluw het aangeboden alternatief in gebruik zal nemen. Tijdens de uitvoering van werkzaamheden is de verstoring marginaal. De gierzwaluwen hebben een broedseizoen lang de tijd om de kasten te ontdekken. Het volgende broedseizoen worden de oude panden met aanwezige nesten gesloopt. Op dat moment zijn er in de directe omgeving 10 alternatieve nestgelegenheden beschikbaar. Daarnaast zijn er voor de twee nesten die verloren gaan naar verwachting uitwijkmogelijkheden in de nabije omgeving. In/aan de panden tegenover de te slopen panden waar de gierzwaluwnesten in aangetroffen zijn, zijn ook gierzwaluwnesten aanwezig. Deze panden zijn dus mogelijk ook geschikt als voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaats. Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden.

#### **Dienst Regelingen**

#### **Datum**

20 augustus 2012

#### **Onze referentie**

aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0148

De functionaliteit van de vaste rust- of verblijfplaatsen van de gierzwaluw komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

**Dienst Regelingen**

*Opmerking*

Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

**Datum**

20 augustus 2012

**Onze referentie**

aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0148

**Conclusie gierzwaluw**

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in dit besluit genoemde maatregelen worden uitgevoerd.

Dit besluit geldt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. U dient direct contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als beoordeeld bij dit besluit noodzakelijk zijn. Als u de maatregelen zoals genoemd in dit besluit niet uitvoert, heeft u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een vogelsoort dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Vogelrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Vogelrichtlijn zijn:

- De volksgezondheid en de openbare veiligheid.
- Veiligheid van het luchtverkeer.
- In belang van de bescherming van flora en fauna.

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals genoemd in dit besluit, zonder ontheffing of goedkeuring aan te vragen, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet. Ik kan dan door bestuursrechtelijke dwang toe te passen de strijdige situatie alsnog beëindigen. Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

Ontheffing

Op grond van artikel 75, lid 5, van de Flora- en faunawet worden ontheffingen slechts verleend wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

### Instandhouding van het klein glaskruid

Het klein glaskruid is in het plangebied aangetroffen. Langs de achterzijde van de bijgebouwen van het winkelfront en langs de voet van de oost georiënteerde gevels, is op meerdere plaatsen het klein glaskruid aangetroffen. Door de werkzaamheden worden groeiplaatsen van het klein glaskruid beschadigd en vernield. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven op pagina 11 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan' van 20 april 2012. De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanscherping zijn in de ontheffing echter aanvullende voorschriften opgenomen. Het effect van het project op klein glaskruid is gering. Het schadelijke effect is tijdelijk en/of beperkt van aard. Doordat de plant onder begeleiding van een deskundige op het gebied van klein glaskruid verplaatst wordt naar een alternatief geschikt biotoop kunnen de exemplaren behouden blijven en duurzaam in stand worden gehouden. Een afname van een kleine hoeveelheid groeiplaatsen (doordat enkele exemplaren mogelijk alsnog afsterven) zal mogelijk leiden tot een kleine dip in de populatie, maar heeft geen nadelige gevolgen op de gunstige staat van instandhouding van de soort. De gunstige staat van instandhouding van het klein glaskruid komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

### Zorgplicht

Voor de soort waarvoor ik u ontheffing verleen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

### **Conclusie**

Gelet op het voorgaande verleen ik u ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

De ontheffing en de voorschriften treft u hierbij aan.

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2012/0148 en de datum van de beslissing.

Op onze internetsite [www.drloket.nl/bezwaar](http://www.drloket.nl/bezwaar) vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

### **Dienst Regelingen**

#### **Datum**

20 augustus 2012

**Onze referentie**  
aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0148

**Meer informatie**

Heeft u vragen, kijk dan op de website: [www.drloket.nl](http://www.drloket.nl). Of bel met het DR-Loket: 0800 - 22 333 22 (op werkdagen tussen 8.30 en 16.30 uur).

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,  
namens deze:



Bea Deetman

Teammanager Vergunningen Dienst Regelingen

**Dienst Regelingen****Datum**

20 augustus 2012

**Onze referentie**

aanvraagnummer

FF/75C/2012/0148

**DE STAATSSECRETARIS<sup>1</sup> VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE**

Naar aanleiding van het verzoek van mevrouw C.A.J.A. Scheers- van Deursen  
namens de gemeente Westland, op 10 mei 2012  
en de aanvulling hierop van 17 juli 2012

**gelet op artikel 75, lid 3, van de Flora- en faunawet**

Verleent hierbij aan: Gemeente Westland  
Adres: Van Geeststraat 1  
Postcode en woonplaats: 2691 BE 'S GRAVENZANDE  
Voor het tijdvak van: 1 september 2012 tot en met 1 maart 2015

**ONTHEFFING**

**FF/75C/2012/0148**

**Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 8 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het vernielen, beschadigen, ontwortelen of op enigerlei andere wijze van de groeiplaats verwijderen van het klein glaskruid (*Parietaria judaica*).**

**Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project "Hart van 's Gravenzande", gelegen tussen de Langestraat en de Pompe van Meerdervoorstraat, respectievelijk de Geeststraat en de Van de Kasteelsestraat, alsmede aan de Sand-Ambachtstraat, in 's Gravenzande in de gemeente Westland, één en ander zoals is weergegeven op figuur 1 van het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan van 20 april 2012.**

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

**Algemene voorschriften**

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De gemeente Westland (hierna te noemen: de ontheffinghouder) dient onverwijld contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

<sup>1</sup> Krachtens de wettekst is de Minister bevoegd tot het afgeven van een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Op basis van de portefeuilleverdeling tussen de Minister van EL&I en de Staatssecretaris van EL&I is deze bevoegdheid belegd bij de Staatssecretaris.

6. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar Dienst Regelingen te zenden.

#### Specifieke voorschriften

7. Er dient een nieuwe geschikte groeiplaats gezocht of gerealiseerd (langs een muur die is gemetseld met zachte kalkmortel) te worden, waar de planten naar worden overgebracht. Dit dient te worden beoordeeld en uitgevoerd door een deskundige<sup>2</sup> op het gebied van het klein glaskruid.
8. De planten dienen verplaatst te worden in het najaar, waarbij er vooral op moet worden gelet dat de planten (ook na het overplaatsen) niet te snel uitdrogen.
9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van het klein glaskruid.
10. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

#### Overige voorschriften

11. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
12. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag indienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
13. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is Dienst Regelingen, Postbus 19530, 2500 CM Den Haag.

Den Haag, 20 augustus 2012

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,  
namens deze:

  
Bea Deetman  
Teammanager Vergunningen Dienst Regelingen



<sup>2</sup> Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.



# Meldingsformulier start werkzaamheden

*Ontheffing Flora- en faunawet, artikel 75, lid 5 en lid 6, onderdeel c*

## Gegevens

*Aanvraagnummer* FF/75C/2012/0148  
*Project* Hart van 's Gravenzande  
*Ontheffingsperiode* 1 september 2012 tot en met 1 maart 2015  
*Naam* heer/mevrouw C.A.J.A. Scheers- van Doursen  
*Adres* Van Geeststraat 1  
*Woonplaats* 2691 BE SGRAVENZANDE

## Gegevens werkzaamheden

*Contactpersoon uitvoering werkzaamheden* .....

*Telefoonnummer (vast)* .....

*Telefoonnummer (mobiel)* .....

*Locatie(s) werkzaamheden* .....

.....

.....

*Datum start werkzaamheden* .....

*Overzicht planning werkzaamheden* .....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

***Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is  
te worden ingediend bij Dienst Regelingen!***

**Retouradres**

Dienst Regelingen  
Postbus 19530  
2500 CM Den Haag  
Fax: 070-3786139  
Email : ffwet@minlnv.nl