

Notitie

kenmerk : 1115.N03
auteur : Jaap van Kooten
project : Tijdelijk winkelcentrum 's Gravenzande
betreft : Toetsing luchtkwaliteit
datum : 23 september 2012

Inleiding

Het winkelcentrum Koningshof en Gravenhof te 's Gravenzande wordt herontwikkeld. Het is de bedoeling tijdens de sloop- en bouwwerkzaamheden een tijdelijk winkelcentrum in te richten aan de locatie Sand Ambachtstraat 97 en 101. Daartoe zal het bestaande gebouw, dat voorheen in gebruik was als filiaal van de Multimate, worden verbouwd. In figuur 1 is de ligging de tijdelijke locatie aangegeven.

Dit plan kan slechts doorgang vinden met een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan. Omdat het plan bedoeld is om een tijdelijke situatie te overbruggen betreft het een vergunning met een bepaalde geldigheidsduur. Een dergelijke vergunning kan alleen worden afgegeven indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast is er een wettelijk verplichte toets aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.



Figuur 1: Locatie tijdelijk winkelcentrum Sand Ambachtstraat

In dit onderzoek luchtkwaliteit in opdracht van de gemeente Westland is getoetst of het plan voldoet aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen.

Conclusie

Uit de inventarisatie blijkt dat de planontwikkeling geen belemmeringen ontmoet vanuit de gestelde luchtkwaliteitseisen. Het plan voldoet aan de eisen als vastgelegd in het Besluit 'Niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Hiermee is een aparte toetsing van het plan aan luchtkwaliteitseisen niet noodzakelijk.

Daarnaast voldoen de concentraties van verontreinigende stoffen in en rondom het plangebied aan de wettelijke grenswaarden. Om die reden is er geen sprake van verhoogde blootstelling van mensen aan slechte luchtkwaliteit en past het plan in dit opzicht binnen de kaders van een goede ruimtelijke ordening.

Onderstaand wordt nader toegelicht op welke wijze tot deze conclusie is gekomen.

Toetsingskader

In de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 2 zijn de geldende luchtkwaliteitseisen opgenomen. In Nederland treden in de praktijk alleen nog potentiële overschrijdingen op van de grenswaarden voor de componenten PM₁₀ (fijn stof) en NO₂. Sinds medio 2011 moet Nederland voldoen aan de grenswaarde voor PM₁₀ en vanaf 2015 aan de grenswaarde voor NO₂.

Om deze deadlines te behalen heeft het kabinet eerder het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) vastgesteld. In dit programma zijn maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit opgenomen en is tevens rekening gehouden met de effecten van projecten die een negatieve invloed hebben op de luchtkwaliteit. Met het vaststellen van het NSL blijft naar verwachting in Nederland hooguit een handvol hotspots over waar mogelijk nog overschrijdingen van grenswaarden dreigen. Locatiespecifieke maatregelen moeten ook deze laatste knelpunten oplossen, zodat uiteindelijk overal tijdig wordt voldaan aan de grenswaarden.

De toetsing luchtkwaliteit van een concreet project bestaat in essentie uit 2 onderdelen, te weten:

- 1) Het plan mag het tijdig halen van de grenswaarden niet in de weg staan; Hiervan is op grond van artikel 5.16 Wet milieubeheer sprake in elk van onderstaande gevallen:
 - a) Na realisatie van het project wordt voldaan aan de grenswaarden;
 - b) Realisatie van het project levert een verbetering of tenminste geen verslechtering van de luchtkwaliteit op
 - c) Het project levert (weliswaar niet overal maar) per saldo een verbetering van de luchtkwaliteit op;
 - d) Het project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de concentraties van verontreinigende stoffen. Hiervan is sprake als de jaargemiddelde concentratie nergens meer toeneemt dan 3% van de grenswaarde aan het jaargemiddelde. Voor woningbouw is in de Regeling NIBM een grens opgenomen van 1500 woningen;

e) Het project is opgenomen dan wel inpasbaar in het NSL.

2) Er moet sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening.

Dit laatste punt speelt een rol indien er met de realisatie van het plan sprake kan zijn van een verhoogde blootstelling van mensen aan een slechte luchtkwaliteit.

Uitgangspunten tijdelijk winkelcentrum

Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit is de netto verkeerstoename vanwege de realisatie van het plan een belangrijke factor. Hierin zijn de Sand Ambachtstraat, Van der Horstweg, Zandeveldplein en Zandeveldweg het meest kritiek. Om die reden zijn deze wegen geselecteerd voor de toetsing.

Om betrouwbare prognoses te verkrijgen heeft de gemeente Westland verkeerstellingen laten uitvoeren op genoemde wegen. Vervolgens is de verkeersaantrekkende werking van het plan berekend op basis van in juli 2012 geactualiseerde kengetallen van het CROW. Om de netto verkeersaantrekkende werking te verkrijgen moet de benutting van het gebruik van de Multimate locatie volgens het vigerend bestemmingsplan nog verrekend worden. Immers tijdens de verkeerstellingen was de vestiging van Multimate reeds gesloten (niet in gebruik).

In bijlage 1 is een overzicht gegeven van de verkeerstellingen, prognoses en de berekening van de netto verkeersproductie van het plan volgens boven aangegeven methode. Onderstaande tabel 1 geeft een samenvatting van de gehanteerde verkeersgegevens.

Tabel 1: Samenvatting van de gehanteerde verkeersgegevens voor het prognosejaar 2015

wegvak	Etmaalintensiteit	
	autonoom	met plan-ontwikkeling
Sand Ambachtstraat	1.690	2.147
Van der Horstweg	1.538	1.765
Zandeveldplein	1.895	2.349
Zandeveldweg	6.173	6.627

De grootste verkeerstoename vindt plaats op de Sand Ambachtstraat, Zandeveldplein en Zandeveldweg. Van deze wegen is de totale intensiteit op de Zandeveldweg het hoogst. Tevens is het aandeel vrachtverkeer op de Zandeveldweg het hoogst. Er is daarom voor gekozen voor de Zandeveldweg een berekening voor de situatie met tijdelijk winkelcentrum te maken en deze te vergelijken met de autonome ontwikkeling.

De luchtkwaliteit langs de Zandeweltweg is berekend met behulp van het rekenprogramma CARII versie 11.0. Daarbij is gekozen voor een worstcase benadering door de verkeersintensiteit van 2015 in te voeren in het scenario voor 2013.

Resultaten en toetsing

Een samenvatting van de berekeningsresultaten met CAR II versie 11.0 is gegeven in tabel 2. Een uitdraai van de in- en uitvoer van het model is opgenomen in bijlage 3.

Tabel 2: Berekeningsresultaten luchtkwaliteit peiljaar 2013; de concentraties voor PM₁₀ zijn na toepassing van zeezoutaftrek conform de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007, waarbij vooruitlopend op de bekrachtiging de lagere aftrek is toegepast die op korte termijn moet ingaan

weg	PM ₁₀		NO ₂
	Jaargem. [µg/m ³]	Overschrijdings- dagen van 50 µg/m ³	Jaargem. [µg/m ³]
Zandeweltstraat autonome ontwikkeling	23,1	8	29,0
Zandeweltstraat met tijdelijk winkelcentrum	23,1	8	29,3
Grenswaarde(peiljaar)	40	35	40 (2015)

In de resultaten is er rekening mee gehouden dat de zeezoutaftrek voor PM₁₀ op basis van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit binnenkort zal worden verlaagd. Voor de gemeente Westland wordt de aftrek verlaagd van 6 naar 4 overschrijdingsdagen en van 7 naar 3 µg/m³ op het jaargemiddelde.

Alle stofconcentraties voldoen ruimschoots aan de grenswaarden. Na het berekende peiljaar 2013 zullen de concentraties naar verwachting geleidelijk verder dalen door lagere achtergrondconcentraties en verminderde emissie per voertuig. De toename in concentraties zijn gering, waardoor de ontwikkeling valt onder het besluit NIBM.

De realisatie van een tijdelijk winkelcentrum aan de Sand Ambachtstraat ontmoet derhalve geen belemmeringen vanuit de geldende luchtkwaliteitseisen. Het project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de stofconcentraties en bovendien wordt overal in de omgeving blijvend voldaan aan alle grenswaarden.

Bijlage 1: Verkeersgegevens 1115.N03

VERKEERSINTENSITEITEN MULTIMATE LOCATIE 20-9-2012

Sand Ambachtstraat (voorbij gemeentehuis)

Voertuig-categorie	Resultaat telling werkdag 2011	Gemiddelde weekdag (=werkdag x0,9)	Vertaling naar 2015* (groei 1,5% per jaar)	Intensiteit 2015 bij gebruik volgens huidige bestemming**	Intensiteit 2015 bij autonome groei en toename programma***
Licht	1307	1176	1265	1557	2011
Middel	120	108	116	116	118
Zwaar	18	16	17	17	18
Totaal	1445	1301	1399	1690	2147

* telling is uit 2010

Vd Horstweg

Voertuig-categorie	Resultaat telling werkdag 2011	Gemiddelde weekdag (=werkdag x0,9)	Vertaling naar 2015 (groei 1,5% per jaar)	Intensiteit 2015 bij gebruik volgens huidige bestemming**	Intensiteit 2015 bij autonome groei en toename programma***
Licht	1389	1250	1313	1459	1686
Middel	63	57	60	68	65
Zwaar	9	8	9	11	14
Totaal	1461	1315	1381	1538	1765

Zandeveltplein

Voertuig-categorie	Resultaat telling werkdag 2011	Gemiddelde weekdag (=werkdag x0,9)	Vertaling naar 2015 (groei 1,5% per jaar)	Intensiteit 2015 bij gebruik volgens huidige bestemming**	Intensiteit 2015 bij autonome groei en toename programma***
Licht	1565	1409	1480	1772	2226
Middel	105	95	99	107	104
Zwaar	15	14	14	16	19
Totaal	1685	1517	1593	1895	2349

Zandeveltweg (nabij Vestdijklaan)

Voertuig-categorie	Resultaat telling werkdag 2011	Gemiddelde weekdag (=werkdag x0,9)	Vertaling naar 2015 (groei 1,5% per jaar)	Intensiteit 2015 bij gebruik volgens huidige bestemming**	Intensiteit 2015 bij autonome groei en toename programma***
Licht	5553	4998	5251	5543	5997
Middel	624	562	590	598	595
Zwaar	32	29	30	32	35
Totaal	6209	5588	5871	6173	6627

** Multimate locatie was tijdens tellingen leeg. Sand Ambachtstraat is éénrichtingsverkeer, dus toename intensiteit op wegvak Sand Ambachtstraat is 50% van totaal berekende verkeersgeneratie. Het is niet precies helder via welke route verkeer aan komt rijden en weg rijdt. Daarom is voor de zekerheid voor zowel de Zandeveltweg als ook voor het Zandeveltplein ook uitgegaan van een toename van 50% van totaal berekende verkeersgeneratie. Voor de vd Horstweg 25% is uitgegaan van een toename van 25% van de totaal berekende verkeersgeneratie.

*** Sand Ambachtstraat is éénrichtingsverkeer, dus toename intensiteit op wegvak Sand Ambachtstraat is 50% van totaal berekende verkeersgeneratie. Het is niet precies helder via welke route verkeer aan komt rijden en weg rijdt. Daarom is voor de zekerheid voor zowel de Zandeveltweg als ook voor het Zandeveltplein ook uitgegaan van een toename van 50% van totaal berekende verkeersgeneratie. Voor de vd Horstweg 25% is uitgegaan van een toename van 25% van de totaal berekende verkeersgeneratie.

Bijlage 2: Berekeningen CAR II, versie 11.0 1115.N03

CAR II online Rekenen

Scenarios

's Gravenzande Multimatte locatie
Aangemaakt op 21 sep 2012, 04:00
Laatst aangepast op 21 sep 2012, 04:00 door rekenaar, vrij

[exporteren](#)
[scenario sluiten](#)

Versie: 11.0
Jaar: 2013
Status: Studie
Meteo. conditie: Meerjarige meteorologie
Zeezoutcorrectie: 0
Dubbelstellingcorrectie: Nee
Schalingsfactor: 1 1 1 1

[Bewerken](#)

invoer uitvoer

Per: 10 Toon: Alle regels

2 regels, 0 validatiefouten, 0 overschrijdingen

[Nieuw](#) [Plakken](#)

	Plaats	Straat	X(m)	Y(m)	Intensiteit (mvt/etm)	Fractie licht	Fractie middel	Fractie zwaar	Fractie autob.	Parkeer beweg.	Snelheids type	Wegtype	Bomen factor	Afstand tot wegas	Fractie stagnatie
<input type="checkbox"/>	's Gravenzande	Zandeveltweg. autonome ontw.	70650	446450	6173	0,90	0,09	0,01	0,00	0	c	3a	1,25	10	0,00
<input type="checkbox"/>	's Gravenzande	Zandeveltweg met tijdelijk winkelcentr.	70650	446450	6627	0,90	0,09	0,01	0,00	0	c	3a	1,25	10	0,00

CAR II online Rekenen

Scenarios

's Gravenzande Multimatte locatie
Aangemaakt op 21 sep 2012, 04:00
Laatst aangepast op 21 sep 2012, 04:00 door rekenaar, vrij

[exporteren](#)
[scenario sluiten](#)

Versie: 11.0
Jaar: 2013
Status: Studie
Meteo. conditie: Meerjarige meteorologie
Zeezoutcorrectie: 0
Dubbelstellingcorrectie: Nee
Schalingsfactor: 1 1 1 1

[Bewerken](#)

invoer uitvoer

Per: 10 Stof: PM10 Toon: Alle regels

2 regels, 0 overschrijdingen

	Plaats	Straat	Jaar	Jm. achterg	#overschr. 24-uurgem. grenswaarde	#overschr. 24-uurgem. plandrempel	#bloot gestelden jaargem	Lengte wegvak jaargem	#bloot gestelden dagnorm	Lengte wegvak dagnorm	Moti -
<input type="checkbox"/>	's Gravenzande	Zandeveltweg. autonome ontw.	23,1	22,4	8	0	0	0	0	0	
<input type="checkbox"/>	's Gravenzande	Zandeveltweg met tijdelijk winkelcentr.	23,1	22,4	8	0	0	0	0	0	

CAR II online Rekenen

Scenarios

's Gravenzande Multimatte locatie
Aangemaakt op 21 sep 2012, 04:00
Laatst aangepast op 21 sep 2012, 04:00 door rekenaar, vrij

[exporteren](#)
[scenario sluiten](#)

Versie: 11.0
Jaar: 2013
Status: Studie
Meteo. conditie: Meerjarige meteorologie
Zeezoutcorrectie: 0
Dubbelstellingcorrectie: Nee
Schalingsfactor: 1 1 1 1

[Bewerken](#)

invoer uitvoer

Per: 10 Stof: NO2 Toon: Alle regels

2 regels, 0 overschrijdingen

	Plaats	Straat	Jaar	Jm. achterg	#overschr. uurgem. grenswaarde	#overschr. uurgem. plandrempel	#bloot gestelden jaargem	Lengte wegvak jaargem	#bloot gestelden uurnorm	Lengte wegvak uurnorm	Moti -
<input type="checkbox"/>	's Gravenzande	Zandeveltweg. autonome ontw.	29,0	25,2	0	0	0	0	0	0	
<input type="checkbox"/>	's Gravenzande	Zandeveltweg met tijdelijk winkelcentr.	29,3	25,2	0	0	0	0	0	0	