

Notitie

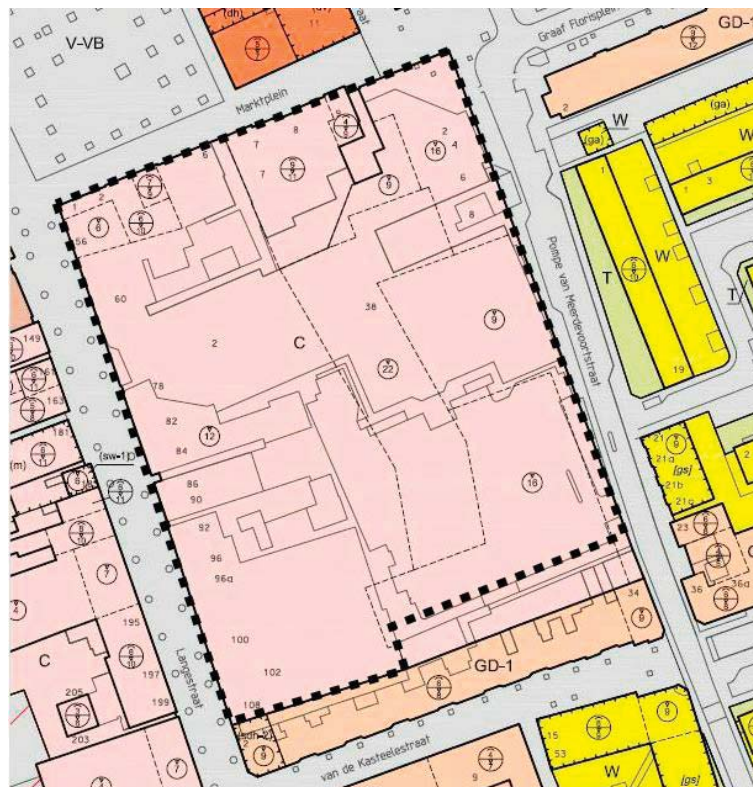
kenmerk : 1119.N03
auteur : Jaap van Kooten
project : Centrum 's Gravenzande
betreft : Toetsing luchtkwaliteit
datum : 16 september 2012

Inleiding

Voor het centrum van 's Gravenzande wordt de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan voorbereid. Het plan is in hoofdzaak conserverend van aard. Uitzondering hierop vormt het ontwikkelingsplan voor winkelcentrum Koningshof en Gravenhof. Dit deel van het plan omvat een uitbreiding van het winkeloppervlak met maximaal circa 2.500 m², alsmede de bouw van maximaal 100 woningen. Binnen het plan zal tevens parkeergarage ten behoeve van het wonen en winkelen worden gerealiseerd. Deze ontwikkelingslocatie ligt in het centrale winkelgebied van 's Gravenzande.

In dit onderzoek luchtkwaliteit in opdracht van de gemeente Westland is getoetst of het plan voldoet aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen. Dit onderzoek betreft een update van het eerdere onderzoek met het kenmerk 1119.N01a d.d. 2 maart 2012.

Publicatie van nieuwe kengetallen voor verkeersgeneratie door het CROW heeft namelijk aanleiding gegeven tot bijstelling van de verkeersprognoses. Deze wijziging is verwerkt in dit rapport.



Figuur 1: Ligging plangebied winkelcentrum Koningshof en Gravenhof

Conclusie

Uit de inventarisatie blijkt dat de planontwikkeling geen belemmeringen ontmoet vanuit de gestelde luchtkwaliteitseisen. Het plan voldoet aan de eisen als vastgelegd in het Besluit 'Niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Hiermee is een aparte toetsing van het plan aan luchtkwaliteitseisen niet noodzakelijk.

Daarnaast is er vanwege de relatief lage verkeersintensiteit in en rondom het plangebied geen overschrijding van de wettelijke grenswaarden te verwachten. Om die reden is er geen sprake van verhoogde blootstelling van mensen aan slechte luchtkwaliteit en past het plan in dit opzicht binnen de kaders van een goede ruimtelijke ordening.

Onderstaand wordt nader toegelicht op welke wijze tot deze conclusie is gekomen.

Toetsingskader

In de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 2 zijn de geldende luchtkwaliteitseisen opgenomen. In Nederland treden in de praktijk alleen nog potentiële overschrijdingen op van de grenswaarden voor de componenten PM₁₀ (fijn stof) en NO₂. Sinds medio 2011 moet Nederland voldoen aan de grenswaarde voor PM₁₀ en vanaf 2015 aan de grenswaarde voor NO₂.

Om deze deadlines te behalen heeft het kabinet het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) vastgesteld. In dit programma zijn maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit opgenomen en is tevens rekening gehouden met de effecten van projecten die een negatieve invloed hebben op de luchtkwaliteit. Met het vaststellen van het NSL blijft naar verwachting in Nederland hooguit een handvol hotspots over waar mogelijk nog overschrijdingen van grenswaarden dreigen. Locatiespecifieke maatregelen moeten ook deze laatste knelpunten oplossen, zodat uiteindelijk overal tijdig wordt voldaan aan de grenswaarden.

De toetsing luchtkwaliteit van een concreet project bestaat in essentie uit 2 onderdelen, te weten:

- 1) Het plan mag het tijdig halen van de grenswaarden niet in de weg staan; Hiervan is op grond van artikel 5.16 Wet milieubeheer sprake in elk van onderstaande gevallen:
 - a) Na realisatie van het project wordt voldaan aan de grenswaarden;
 - b) Realisatie van het project levert een verbetering of tenminste geen verslechtering van de luchtkwaliteit op
 - c) Het project levert (weliswaar niet overal maar) per saldo een verbetering van de luchtkwaliteit op;
 - d) Het project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de concentraties van verontreinigende stoffen. Hiervan is sprake als de jaargemiddelde concentratie nergens meer toeneemt dan 3% van de grenswaarde aan het jaargemiddelde. Voor woningbouw is in de Regeling NIBM een grens opgenomen van 1500 woningen;

e) Het project is opgenomen dan wel inpasbaar in het NSL.

2) Er moet sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening.

Dit laatste punt speelt een rol indien er met de realisatie van het plan sprake kan zijn van een verhoogde blootstelling van mensen aan een slechte luchtkwaliteit.

Uitgangspunten herontwikkeling Koningshof en Gravenhof

Het nieuwe vast te stellen bestemmingsplan Centrum s' Gravenzande maakt de herontwikkeling Koningshof en Gravenhof mogelijk. Het gaat om de volgende plannen

- uitbreiding detailhandel met maximaal 2.500 m² BVO;
- maximaal 100 nieuwe woningen (netto);
- een parkeergarage en parkeerdek met in totaal circa 315 parkeerplaatsen.

De verkeersroute Pompe van Meerdervoortstraat – Graaf Florisplein is bepalend voor de beoordeling van de luchtkwaliteit. Het extra verkeer vanwege de planontwikkeling Koningshof en Gravenhof zal eveneens op deze weg worden afgewikkeld.

De gemeente Westland heeft verkeersprognoses aangeleverd voor bovengenoemde verkeersroute. Om betrouwbare prognoses te verkrijgen heeft de gemeente in 2011 tellingen laten verrichten. Voor het peiljaar 2022, 10 jaar na vaststelling van het bestemmingsplan, zijn prognoses opgesteld voor de autonome ontwikkeling en de situatie inclusief vaststelling van het plan. In de verkeerscijfers is rekening gehouden met een autonome verkeersgroei van 1,5 % per jaar.

Het CROW heeft de kengetallen voor verkeersgeneratie per 27 juli 2012 geactualiseerd. De gemeente Westland heeft bij het opstellen van de prognoses rekening gehouden met de nieuwe kengetallen en waar sprake is van marges de hoogste verkeersproductie (worst case) gehanteerd.

Onderstaande Tabel 1 geeft een samenvatting van de gehanteerde verkeersgegevens.

Tabel 1: Samenvatting van de gehanteerde verkeersgegevens voor het prognosejaar 2022

wegvak	Etmaalintensiteit	
	autonoom	met plan-ontwikkeling
Graaf Florisplein	2.629	3.794
Pompe van Meerdervoortstraat tussen Graaf Florisplein en Gravin Aleidistraat	1.894	2.673
Pompe van Meerdervoortstraat tussen Gravin Aleidistraat en Van de Kasteelstraat	1.447	2.226

Met behulp van de NIBM-rekentool van Infomil, versie 8 juni 2011, is berekend en getoetst of het plan valt onder het Besluit 'Niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Deze rekentool berekent op basis van de verkeersaantrekkende werking van het plan de hoogst denkbare toename in stofconcentraties. Inmiddels het RIVM het rapport 'Grootschalige concentratie- en depositiekaarten Nederland, rapportage 2012' met de meest recente inzichten rondom heersende stofconcentraties en toekomstscenario's in dezen. Deze nieuwe gegevens geven slechts aanleiding tot bijstellingen in de rekenmethode op detailniveau. De NIBM-tool van 2011 blijft daarom onverkort bruikbaar.

De rekenresultaten van dit model zijn representatief voor een streetcanyon. In een dergelijke omgeving wordt de van het verkeer afkomstige luchtverontreiniging het sterkst vastgehouden, waarmee een dergelijke situatie als worstcase moet worden beschouwd.

De werkelijke toename van de stofconcentraties rond het plangebied 's Gravenzande centrum zal aanmerkelijk lager zijn dan de resultaten van de NIBM-tool omdat hier geen sprake is van een streetcanyon.

Over het algemeen is de component NO_2 bepalend voor de NIBM-toetsing omdat de totale concentratie daarvan in sterkere mate door het lokale verkeer wordt beïnvloed dan dat voor PM_{10} het geval is. Voor PM_{10} heeft de achtergrondconcentratie juist een relatief groter aandeel.

De verkeerstoename op het Graaf Florisplein is in genoemde NIBM-tool ingevoerd. Dit wegvak is namelijk maatgevend omdat zowel de autonome verkeersstroom als de verkeerstoename (in absolute zin) hier het hoogst ligt. Het aandeel vrachtverkeer in de verkeerstoename door toedoen van het plan bedraagt op dit wegvak 0,8 %.

Resultaten en toetsing

In onderstaand kader is een uitdraai van de berekeningen met de NIBM-tool opgenomen. Hieruit blijkt dat het plan door de relatief geringe verkeersaantrekkende werking niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit in de zin van de wet.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1165
Aandeel vrachtverkeer		0,8%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,88
	PM_{10} in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,32
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Daarnaast wordt nog opgemerkt dat gezien de verkeersintensiteit op wegen als de Pompe van Meerdervoortstraat en het Graaf Florisplein naar verwachting ook ruimschoots wordt voldaan aan alle grenswaarden voor luchtkwaliteit. Hiermee is er een tweede wettelijke grond waarop het plan doorgang kan vinden. Ook past het plan om die reden voor wat betreft de heersende luchtkwaliteit in een goede ruimtelijke ordening.

De onderzochte planontwikkeling ontmoet derhalve geen belemmeringen vanuit de geldende luchtkwaliteitseisen.