



Bijlage A Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (grote buitenplanse afwijking)

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De omgevingsvergunning kan op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a Wabo slechts worden verleend met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking, in de bij het Besluit omgevingsrecht (Bor) aangewezen gevallen of indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Toetsing

De activiteit is getoetst aan het bestemmingsplan 'Kust' op de volgende aspecten.

Bestemming

Het perceel is gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan 'Kust'. Volgens voormeld bestemmingsplan geldt ingevolge artikel 8 ter plaatse van de beoogde winteropslag de bestemming 'Natuur-Natuur' en ingevolge artikel 17 de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterstaatkundige functie'.

Gebruiksregels

Ingevolge artikel 8.1.1. zijn de voor natuur met specificatie natuur aangewezen gronden bestemd voor natuur in de vorm van land en water met inbegrip van de zich daarin bevindende flora en fauna (samenvatting).

Het beoogde gebruik van de gronden ten behoeve van seizoensgebonden winteropslag van materialen en containers is niet in overeenstemming met voormeld artikellid.

Ingevolge artikel 17.1.3. mogen de voor waterstaat met specificatie waterstaatkundige functie aangewezen gronden gebruikt worden volgens de gebruiksregels van de onderliggende bestemming mits het gebruik van de onderliggende bestemming (samenvatting).

Het beoogde gebruik van de gronden ten behoeve van seizoensgebonden winteropslag van materialen en containers is niet in overeenstemming met de onderliggende natuurbestemming.

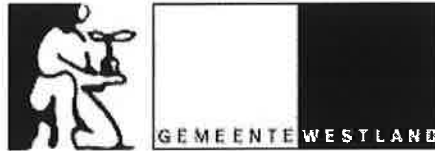
Bouwregels

Ingevolge artikel 8.2. mag de bouwhoogte van andere bouwwerken die geen gebouwen zijn ten hoogste 3 meter bedragen (samenvatting).

Het wind/zichtscherm heeft een bouwhoogte van 2,50 meter en is in overeenstemming met voormeld artikel.

Ingevolge artikel 17.2.5. winnen burgemeester en wethouders advies in bij het Hoogheemraadschap van Delfland alvorens bouwvergunning te verlenen.

Ten behoeve van het voormelde is een aanvraag waternvergunning bij het Hoogheemraadschap van Delfland ingediend. Op 10 oktober 2013 is door het Hoogheemraadschap van Delfland



watervergunning ten behoeve van het inrichten van een winteropslag op de locatie Verlengde Strandweg 1B te 's-Gravenzande verleend.

Mogelijkheid tot afwijken

Voor de activiteit zijn in het bestemmingsplan geen regels opgenomen inzake afwijkingen en de activiteit is geen geval zoals genoemd in het Bor, bijlage II, artikel 4.

Wel kan voor de activiteit worden afgeweken van de in het bestemmingsplan gegeven regels met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

In artikel 2.27 lid 1 Wabo is aangegeven dat in de in het Bor aangewezen categorieën gevallen een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Artikel 6.5 lid 1 van het Bor bepaalt dat de omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Ingevolge het tweede lid van dat artikel kan de verklaring slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Het derde lid van genoemd artikel geeft aan dat de gemeenteraad categorieën gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist. Het ingediende project valt niet binnen een door de raad op 15 februari 2011 aangewezen categorie. Een verklaring van geen bedenkingen is derhalve vereist.

Verklaring van geen bedenkingen

Op hebben wij de gemeenteraad gevraagd of hij de ontwerpverklaring wil verlenen. Op heeft de gemeenteraad besloten de verklaring te verlenen.

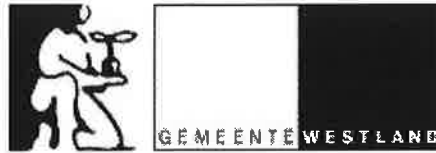
De verleende verklaring van de gemeenteraad maakt deel uit van dit besluit en een exemplaar hiervan is bij dit besluit gevoegd.

Overwegingen

Het verzoek bestaat uit het oprichten van een permanente winteropslag met een oppervlakte van ca. 1.000m² op een deel van het op het perceel Verlengde Strandweg nabij 1B te 's-Gravenzande gelegen parkeerterrein.

- *De huidige stalling aan de Haagweg is tijdelijk en ongeschikt voor de opslag van grote objecten.*

De winterstalling van aan de gemeente en een aantal verenigingen toebehorende objecten vindt momenteel plaats langs de Haagweg in Monster. Deze locatie is bestemd voor woningbouw (Westlandse Zoom) waardoor het voor een periode van ten hoogste vijf jaar als opslaglocatie kan dienen. De ligging van deze locatie is tevens minder geschikt om de onvoldoende stevige, grote objecten van enkele verenigingen over de lange toegangsroute richting het strand te verplaatsen. Opslag hiervan vindt daardoor al sinds een groot aantal jaren tot op heden nog steeds plaats op het parkeerterrein Verlengde Strandweg nabij 1B te 's-Gravenzande (slag Beukel).



- *De beoogde locatie voor de winterstalling op parkeerterrein van slag Beukel is buiten Natura 2000 gebied gelegen en is niet in strijd met de Natuurwet.*

Voordat door het college op 10 juli 2012 besloten werd om de opslag van strandobjecten op de parkeerterreinen Verlengde Strandweg nabij 1B te 's-Gravenzande (slag Beukel) en Ter Heijde niet meer toe te staan vond de winteropslag van materialen en containers toebehorend aan de gemeente en een aantal verenigingen al ca. 20 jaar plaats op het parkeerterrein van slag Beukel. Hoewel het parkeerterrein in de directe nabijheid van natura 2000 gebied is gelegen maakt het terrein hier zelf geen onderdeel van uit. Door de Omgevingsdienst Haaglanden is aangegeven dat mede gelet op het gegeven dat er vóór 31 maart 2010 tot op heden opslag van (de grotere) strandobjecten op het parkeerterrein van slag Beukel plaats vindt en dat de voorliggende aanvraag hierin geen verandering brengt er sprake is van bestaand gebruik en een vergunning in het kader van de Natuurwet niet nodig is.

- *Alternatieve locaties voldoen niet aan logistieke eisen.*

Ten behoeve van de winteropslag zijn alle in de nabijheid van het strand gelegen locaties onderzocht. Uit dit locatieonderzoek is naar voren gekomen dat alleen ter plaatse van het parkeerterrein Vlughtenburg en parkeerterrein Beukel het voor de winterstalling benodigde oppervlak van 1.000m² beschikbaar is.

Vanwege de omvang en kwetsbaarheid is het van belang dat de containers en overige strandobjecten niet over een grote afstand over de weg richting het strand verplaatst hoeven te worden en dat de strandopgang voldoende breed is. Ten opzichte van de kustlijn van het strand van Westland is slag Beukel centraler voor de gebruikers van de winteropslag gelegen dan parkeerterrein Vlughtenburg. Hierdoor is de af te leggen afstand voor het verplaatsten van containers en overige strandobjecten toebehorend aan de gemeente en een aantal verenigingen richting de winteropslag de kortst mogelijke. Tevens is de strandopgang vanaf het parkeerterrein Vlughtenburg niet voldoende breed om de verplaatsing van de grote en kwetsbare strandobjecten mogelijk te maken. Een aanpassing hiervan zal een forse financiële ingreep met zich meebrengen.

- *Door het gebruik van donkergroen zichtscherp wordt de opslag buiten het zicht van de directe omgeving geplaatst.*

Ten behoeve van de opslag is een zichtscherp geplaatst bestaande uit staanders en donkergroen wind/zichtdoek. Met dit zichtscherp is het mogelijk om de stalling visueel op de al op het terrein aanwezige bebouwing aan te laten sluiten en kunnen de objecten uit het zicht geplaatst worden waardoor er vanaf het slag en het fietspad langs het natuurgebied de Banken een rustig en eenduidig beeld ontstaat. Tevens biedt de afscherming de mogelijkheid om de locatie beter te bewaken tegen illegale opslag. De staanders en het scherm zijn geheel demotabel waardoor het terrein in het zomerseizoen weer geheel voor parkeren gebruikt kan worden. Zomers kunnen er op het gehele parkeerterrein van slag Beukel zonder belemmering auto's geparkeerd worden.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande en het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo, kan de omgevingsvergunning voor deze activiteit verleend worden.