

Notitie

betreft: Logiesgebouw voor tijdelijke huisvesting van arbeidsmigranten 'Honderdland' te Maasdijk
Beschouwing externe veiligheid

datum: 4 maart 2020

referentie: EBa/IKa/CJ/O 16129-5-NO-001

van: MSc I.H. Kalverboer

1 Inleiding

Het voornemen bestaat om ter plaatse van een perceel op het bedrijventerrein 'Honderdland fase 2' te Maasdijk een logiesgebouw te realiseren. Het logiesgebouw zal worden ingericht met short stay appartementen die voornamelijk bedoeld zijn voor arbeidsmigranten.

De beoogde ontwikkeling past niet binnen het vigerende bestemmingsplan '1^e Herziening Honderdland fase 2' dat op 19 maart 2019 is vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Westland. Om de ontwikkeling planologisch juridisch mogelijk te maken, zal een ruimtelijke onderbouwing opgesteld moeten worden waarmee wordt aangetoond dat de realisatie van het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. In voorliggende situatie is sprake van de realisatie van een kwetsbare object. In dat kader vraagt het aspect externe veiligheid om aandacht. In voorliggende notitie wordt inzicht gegeven in de externe veiligheidsrisico's in de omgeving.

2 Beoogde ontwikkeling

Het voornemen bestaat om ter plaatse van een perceel op het bedrijventerrein 'Honderdland fase 2' te Maasdijk een logiesgebouw te realiseren. In figuur 2.1 wordt de ligging van het plangebied weergegeven. Sprake zal zijn van short stay appartementen. Dit logiesgebouw zal ruimte bieden aan circa 250 arbeidsmigranten. Tevens wordt naast appartementen voorzien in bijbehorende voorzieningen, zoals parkeergelegenheid, sportfaciliteiten en kantoorruimte.

f2.1 Ligging plangebied (bron luchtfoto: Google Earth)



3 Wettelijk kader

3.1 Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving ten gevolge van:

- het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor en door buisleidingen;
- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het luchtvaartverkeer.

Er zijn twee situaties waarbij externe veiligheid een rol speelt, namelijk bij het ontplooiën van een risicovolle activiteit (zoals hiervoor omschreven) en bij het realiseren van een (beperkt) kwetsbaar object binnen het invloedsgebied van een dergelijke "activiteit".

Met betrekking tot de risico's voor de externe veiligheid zijn in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) richtafstanden en grenswaarden opgesteld betreffende de afstand tot kwetsbare objecten.

3.2 Relevante begrippen

Relevant voor toetsing van de externe veiligheid op een locatie nabij vervoer met gevaarlijke stoffen zijn de begrippen plaatsgebonden risico, groepsrisico, veiligheidszone, plasbrandaandachtgebied en het invloedsgebied. Deze zijn als volgt gedefinieerd:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is gedefinieerd als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken, onbeschermd op een bepaalde plaats verblijft, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een inrichting of op een transportroute waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kans dat een groep van ten minste N personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een inrichting of op een transportroute waarbij een gevaarlijke stof betrokken is, of als rechtstreeks gevolg van een vliegtuigongeval.

Bij het PR is het niet van belang of er daadwerkelijk personen op die bepaalde locatie aanwezig zijn. Voor het GR geldt dat hoe meer slachtoffers er bij een ongeval in één keer kunnen vallen hoe lager (strenger) de norm (de oriëntatiewaarde). Grote slachtofferaantallen geven namelijk meer kans op maatschappelijke ontwrichting.

Invloedsgebied

Het invloedsgebied is gedefinieerd als het gebied rondom een risicovolle activiteit waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn en waar een onbeschermd persoon een kans van 1% op overlijden heeft, gegeven het risicoscenario en de weerklasse. Het invloedsgebied van een activiteit met gevaarlijke stoffen of het vervoer van gevaarlijke stoffen is normaliter de afstand tot de 1%-letaliteitsgrens.

4 Beoordeling

4.1 (Beperkt) kwetsbaar object?

Het voornemen omvat de realisatie van een logiesgebouw, wat conform wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid als kwetsbaar object kan worden gedefinieerd. Ter bescherming van kwetsbare objecten moet een bepaalde afstand aanwezig zijn ten opzichte van risicobronnen. Voor kwetsbare objecten geldt het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar als grenswaarde. Gemeenten moeten hier rekening mee houden in hun ruimtelijk beleid.

4.2 Inventarisatie risicobronnen

Vanwege de realisatie van een kwetsbaar object dienen risicovolle activiteiten in de nabije omgeving van het plangebied te worden geïnventariseerd. In het kader van de externe veiligheid is in de omgeving van het plangebied een aantal risicobronnen gesitueerd. Binnen een straal van 1,0 kilometer bevinden zich de volgende risicobronnen (zie figuur 4.1):

1. Transport van gevaarlijke stoffen over de N223
2. Transport van gevaarlijke stoffen via een aardgasbuisleiding
3. Transport van gevaarlijke stoffen over de N213

4. Windturbine aan de Leehove 61
5. Ammoniakoelinstallatie aan Honderdland 611
6. Transport van gevaarlijke stoffen over de N220/Maasdijk

Uit de risicokaart volgt dat er verder in de nabije omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen zijn gelegen. Tevens vindt op korte afstand geen verder transport van gevaarlijke stoffen plaats. Opgemerkt wordt dat op de risicokaart het transport van gevaarlijke stoffen over de N223, tussen de N213 en N223, niet wordt aangegeven. Echter is hierbij sprake van verouderde gegevens, aangezien na enige wijzigingen in de plaatselijke infrastructuur thans wel sprake is van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

f4.1 Uitsnede risicokaart.nl



Transport van gevaarlijke stoffen over de N223

Op circa 120 meter afstand bevindt zich de N223. Deze weg is vooralsnog niet opgenomen in de risicokaart. Wel is, door enkele wijzigingen in de infrastructuur, thans sprake van het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze weg. Deze weg functioneert als verbindingsweg tussen de N213 en N220. In 2017 is voor het bestemmingsplan 'Honderdland fase 2' onderzoek¹ is uitgevoerd naar de externe veiligheidsrisico's ten gevolge van onder andere de N223. Uit dit onderzoek volgt dat het groepsrisico ten gevolge van deze weg lager ligt dan 10% van de oriëntatiewaarde. In dit onderzoek werd voor de N223 uitgegaan van 140 transporten van GF3 per jaar. Deze intensiteiten zijn bepaald op basis van de vergunde capaciteit van de LPG/LNG tankstations in de omgeving.

¹ 'Westland Honderdland Fase 2, Onderzoek externe veiligheid', door Rho d.d. 10 februari 2017

Indien het groepsrisico lager ligt dan 10% van de oriëntatiewaarde, of minder dan 10% toeneemt, mits de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden, hoeft conform het Bevt het groepsrisico niet berekend en (uitgebreid) verantwoord te worden. Ten opzichte van het reeds uitgevoerde onderzoek is echter sprake van een verandering van de populatie ter plaatse van het plangebied. Ter plaatse van het plangebied werd in het uitgevoerde onderzoek uitgegaan van 80 personen per hectare. Ter plaatse van het plangebied zullen in de toekomstige situatie echter 250 arbeidsmigranten verblijven. Het plangebied kent een omvang van circa 0,4 hectare. Ter plaatse van de omliggende percelen werd in de reeds uitgevoerde risicoberekeningen alsmede uitgegaan van een personendichtheid van 80 personen per hectare. Hiermee bedraagt de personendichtheid ten gevolge van de beoogde ontwikkeling ter plaatse van het plangebied circa 298 personen per hectare.

In de bijlagen bij de Handleiding Risicoanalyse Transport (versie 1.2 d.d. 11 januari 2017) zijn vuistregels opgenomen om onder andere te kunnen bepalen of het groepsrisico onder 10% van de oriëntatiewaarde blijft. Op een afstand van 125-150 meter met een dichtheid van 300 personen per hectare wordt uitgaande van tweezijdige bebouwing voldaan aan 10% van de oriëntatiewaarde als het aantal GF3-transporten minder dan 150-240 per jaar bedraagt. Gezien er slechts sprake is van 140 GF3-transporten is het groepsrisico ook in dit geval onder de 10% van de oriëntatiewaarde gelegen. Ook na realisatie van de beoogde ontwikkeling zal het groepsrisico nog onder de 10% van de oriëntatiewaarde liggen. Een verdere berekening van het groepsrisico is dan ook niet benodigd. Opgemerkt wordt dat onafhankelijk van de hoogte van het groepsrisico voor ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen, conform artikel 7 Bevt, een beperkte verantwoording van het groepsrisico moet worden uitgevoerd.

Transport van gevaarlijke stoffen via een aardgasbuisleiding

In de omgeving van het plangebied bevindt zich de aardgasbuisleiding met kenmerk NM-411041. Voor deze aardgasbuisleiding geldt een inventarisatieafstand tussen de 70 en 95 meter. Deze aardgasbuisleiding is op circa 400 meter afstand gelegen, waardoor een verdere beschouwing van de externe veiligheidsrisico's niet aan de orde is.

Transport van gevaarlijke stoffen over de N213

Op circa 415 meter afstand van het plangebied is de N213 gelegen. Over de N213 vindt het transport van gevaarlijke stoffen plaats. Aangezien deze weg op meer dan 200 meter afstand is gelegen is het uitvoeren van een kwantitatieve risicoanalyse echter niet aan de orde en vraag dit aspect niet om nadere aandacht.

Windturbine aan de Leehove 61

Op circa 475 meter afstand van het plangebied, aan de Leehove 61, bevindt zich een windturbine. Conform het Activiteitenbesluit mag het plaatsgebonden risico voor een kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine, niet hoger dan 10^{-6} per jaar bedragen. De beoogde ontwikkeling bevindt zich niet binnen het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar. Bovendien wordt in het 'Handboek Risicozonering Windturbines' een afstandseis opgenomen voor kwetsbare objecten. Hierin wordt gesteld dat kwetsbare objecten niet zijn toegestaan binnen een afstand van de maximale werpafstand bij nominaal toerental. In

voorliggende situatie bedraagt de maximale werpafstand bij overtoeren 457 m. Deze afstand is groter dan de werpafstand bij nominaal toerental. Aangezien de beoogde ontwikkeling zich op circa 475 meter afstand bevindt is sprake van een passende afstand. Deze windturbine vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Ammoniakoelinstallatie aan Honderdland 611

Ter plaatse van Honderdland 611 bevindt zich een ammoniakoelinstallatie van het bedrijf Nature's Pride. Dit is geen inrichting in het kader van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Deze ammoniakoelinstallatie is bovendien op ruime afstand van het plangebied gelegen en vormt hiermee geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Transport van gevaarlijke stoffen over de N220/Maasdijk

Op circa 120 meter afstand van het plangebied bevindt zich de N220/Maasdijk, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Conform de risicokaart ligt het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar op 0 meter. Conform het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) kan het zijn dat er beperkingen worden gesteld aan ruimtelijke ontwikkelingen binnen een zone van 200 meter aan weerszijden van een transportroute. Aangezien de beoogde ontwikkeling op minder dan 200 meter afstand van deze weg is gelegen, dienen de externe veiligheidsrisico's nader inzichtelijk gemaakt te worden. Over deze weg worden voornamelijk brandbare vloeistoffen en in mindere mate toxische vloeistoffen getransporteerd. Hierbij is sprake van zeer lage vervoersaantallen per jaar. Opgemerkt wordt dat het Basisnet², waar deze weg echter niet tot behoort, enkel een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd dient te worden met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen uit categorie GF3 (brandbaar gas)³. Uit tellingen uit 2017, welke zijn verricht in opdracht van Omgevingsdienst Haaglanden, blijkt dat over de N220 sprake is van een beperkt aantal transporten van GF3. In totaal was tussen de Zijdijk en het Maasdijkplein sprake van 104 transporten per jaar ten behoeve van de bevoorrading van een aantal bovengrondse propaanreservoirs. Naar verwachting is thans nog steeds sprake van dergelijke transportaantallen per jaar.

Ook hiervoor geldt dat indien het groepsrisico lager ligt dan 10% van de oriëntatiewaarde, of minder dan 10% toeneemt, mits de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden, conform het Bevt het groepsrisico niet berekend en (uitgebreid) verantwoord hoeft te worden. Op basis van de vuistregels uit de Handleiding Risicoanalyse Transport is bepaald of het groepsrisico onder 10% van de oriëntatiewaarde blijft. De as van de weg bevindt zich op circa 125 meter afstand. Op een afstand van 125 meter met een dichtheid van 300 personen per hectare wordt uitgaande van tweezijdige bebouwing voldaan aan 10% van de oriëntatiewaarde als het aantal GF3-transporten minder dan 240 per jaar bedraagt. Gezien er slechts sprake is van 104 GF3-transporten is het groepsrisico ook in dit geval onder de 10% van de oriëntatiewaarde gelegen.

2 Het Basisnet beoogt voor de lange termijn aan de gemeenten duidelijkheid te bieden over de maximale risico's die het transport van gevaarlijke stoffen mag veroorzaken. Het Basisnet en het bijbehorende Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) zijn op 1 april 2015 in werking getreden.

3 In het in 2017 door Rho uitgevoerde onderzoek naar externe veiligheid 'Westland Honderdland Fase 2' ten behoeve van het bestemmingsplan 'Honderdland fase 2' wordt deze weg tevens niet opgenomen als risicobron. In de kwantitatieve risicoanalyse wordt deze weg dan ook buiten beschouwing gelaten.

Gezien voorgaande en de lage vervoersaantallen zal het groepsrisico naar alle verwachting de oriëntatiewaarde niet overschrijden. Hiermee vraagt deze weg niet om een nadere beschouwing. Wel zal vanwege de ligging binnen het invloedsgebied van deze transportroute, conform artikel 7 van het Bevt, een beperkte verantwoording van het groepsrisico uitgevoerd moeten worden.

Beperkte verantwoording groepsrisico

Conform artikel 7 van het Bevt dienen de mogelijkheden tot voorbereiding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en de zelfredzaamheid van personen die zich bevinden binnen het invloedsgebied beschouwd te worden.

In voorliggende situatie betreffen de aanwezige personen hoofdzakelijk volwassenen. Er wordt aangenomen dat er geen of in zeer beperkte mate personen met een lichamelijke of geestelijke beperking binnen het plangebied aanwezig zullen zijn. Zodoende zal er geen sprake zijn van een hoge concentratie van “verminderd zelfredzame” personen. Dit betekent dat de personen die aanwezig zijn zelfstandig kunnen vluchten ten tijde van een ongeval met gevaarlijke stoffen in de nabijheid van het plangebied. Bovendien is in het ontwerp rekening gehouden met de situering van vluchtroutes. De ontsluitingsweg van de beoogde ontwikkeling bevindt zich aan de oostzijde van het plangebied. Vanaf de oostelijke zijde van het plangebied is het mogelijk richting het Blauwhek weg te vluchten. Deze ontsluitingsweg is op een optimale locatie gesitueerd, waarmee er zorg wordt gedragen dat er van de risicobronnen af kan worden gevlucht. Tevens is de beoogde ontwikkeling makkelijk te bereiken via meerdere toegangswegen voor hulpdiensten.

5 Conclusie

Er is sprake van een aantal risicobronnen die relevant zijn in het kader van externe veiligheid in de omgeving van de beoogde ontwikkeling. Enkel het transport van gevaarlijke stoffen over de N220 en N223 vraagt hierbij om extra aandacht. Het aantal transporten over deze wegen is echter dusdanig laag dat geen sprake zal zijn van een overschrijding van het groepsrisico. Het groepsrisico blijft voor deze wegen onder 10% van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Resumerend zal het aspect externe veiligheid naar verwachting geen belemmering vormen voor de beoogde ontwikkeling.

Zoetermeer,

Deze notitie bevat 7 pagina's.

