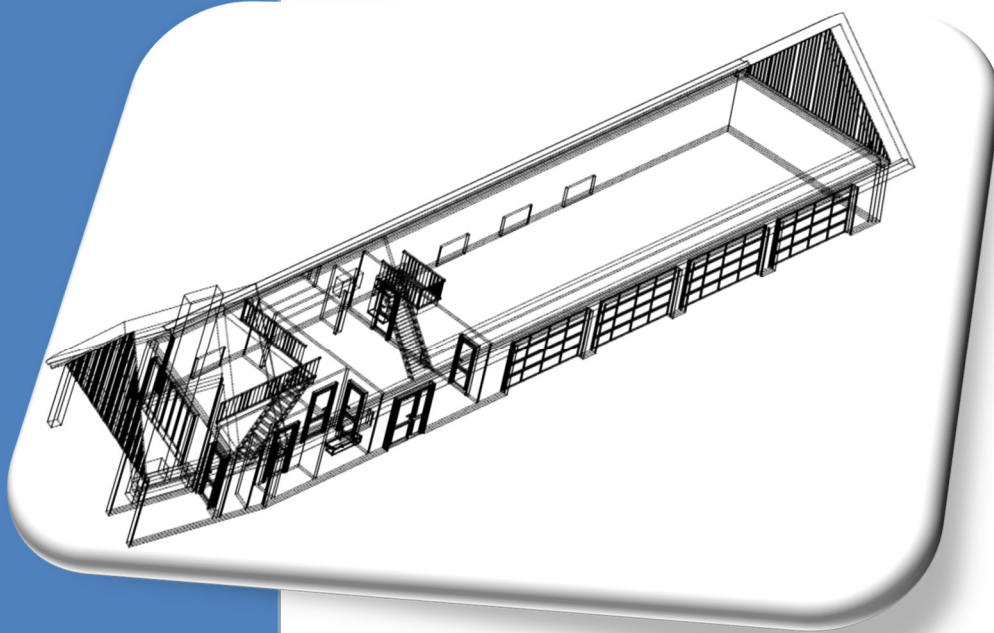


Ruimtelijke Onderbouwing
Echelpoelweg 14
Weerselo



Status: definitief
Datum: 6 november 2014



ad fontem

JURIDISCH BOUWADVIES

Plangegevens

Naam: **Echelpoelweg 14 te Weerselo**
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing
Status: definitief

Datum: 6 november 2014

Projectnummer: 14JA070

Opdrachtgever **Krabbe Engineering B.V.**
R. Krabbe
Echelpoelweg 14
7595 KA Weerselo

Opsteller: **Ad Fontem Juridisch Bouwadvies BV**
Hoofdstraat 43
7625 PB ZENDEREN
T) 074 - 2557020
E) info@ad-fontem.nl

Contactpersoon: Dhr. J. Klompmaker



Ruimtelijke Onderbouwing

Echelpoelweg 14 te Weerselo

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	2
1.1 AANLEIDING EN DOELSTELLING	2
1.2 PROJECTLOCATIE.....	2
1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN	2
1.4 BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	3
1.5 OPZET VAN DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING.....	3
2 PROJECTOMSCHRIJVING	4
2.1 HUIDIGE SITUATIE	4
2.2 BEOOGDE SITUATIE	5
3 BELEID	6
3.1 RIJKSBELEID	6
3.1.1 <i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....</i>	<i>6</i>
3.1.2 <i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening</i>	<i>6</i>
3.1.3 <i>Conclusie.....</i>	<i>6</i>
3.2 PROVINCIAAL BELEID	7
3.2.1 <i>Omgevingsvisie Overijssel</i>	<i>7</i>
3.2.2 <i>Omgevingsverordening Overijssel.....</i>	<i>7</i>
3.2.3 <i>Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel</i>	<i>7</i>
1. <i>Natuurlijke laag</i>	<i>9</i>
3.2.4 <i>Conclusie.....</i>	<i>11</i>
3.3 GEMEENTELIJK BELEID.....	11
3.3.1 <i>Structuurvisie gemeente Dinkelland</i>	<i>11</i>
3.3.2 <i>Conclusie.....</i>	<i>11</i>
4 OMGEVINGSASPECTEN	13
4.1 <i>Bedrijven en milieuzonering.....</i>	<i>13</i>
4.2 <i>Geur</i>	<i>13</i>
4.3 <i>Bodemkwaliteit</i>	<i>13</i>
4.4 <i>Luchtkwaliteit</i>	<i>14</i>
4.5 <i>Water</i>	<i>14</i>
4.5.1 <i>Beleidskader</i>	<i>14</i>
4.5.2 <i>Waterparagraaf.....</i>	<i>15</i>
4.6 <i>Flora en fauna</i>	<i>17</i>
4.6.1 <i>Natura 2000</i>	<i>17</i>
4.6.2 <i>Ecologische hoofdstructuur (EHS)</i>	<i>17</i>
4.7 <i>Cultuurhistorie en archeologie.....</i>	<i>18</i>
4.8 <i>Externe veiligheid.....</i>	<i>19</i>
5 UITVOERBAARHEID	20
5.1 <i>Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....</i>	<i>20</i>
5.2 <i>Economische uitvoerbaarheid.....</i>	<i>20</i>

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Op het perceel Echelpoelweg 14 in Weerselo is het bedrijf Krabbe engineering b.v. gevestigd. Dit bedrijf is gespecialiseerd in het ontwerpen en bouwen van speciale machines, het maken van modules en het produceren van hoogwaardige machine delen. De engineering van de machines wordt gedaan in een 3D omgeving d.m.v. Solid-Works. Om de werkzaamheden en opslag van de materialen en producten te optimaliseren wil het bedrijf uitbreiden en heeft hiervoor een perceel grond van de gemeente Dinkelland aangekocht. De uitbreiding behelst een ruime loods ten behoeve van opslag. Het perceel van de gemeente heeft echter ingevolge het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Weerselo" de bestemming "Groen". Het voorgenomen bouwplan is strijdig met dit bestemmingsplan.

Medewerking aan dit plan is mogelijk door met een omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan (artikel 2.12, lid 1 onder a onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

In de onderhavige ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de betreffende activiteit en wordt beschreven dat het initiatief niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

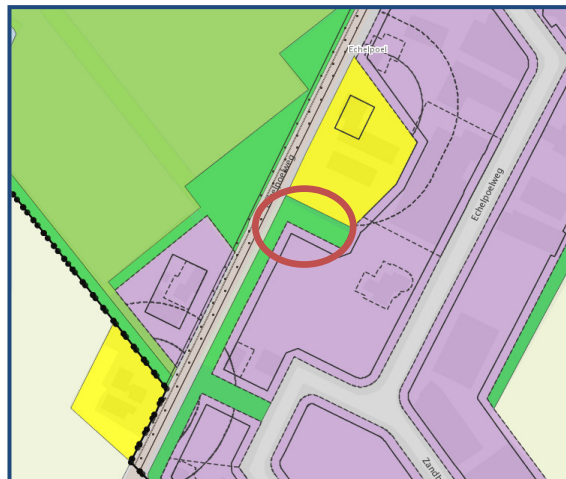
1.2 Projectlocatie

Het plangebied ligt in het zuiden van Weerselo op het bedrijventerrein Echelpoel. Aan de noordzijde is het perceel ingesloten door de bestaande woningen op percelen Echelpoelweg 21 en 23. Ten westen van het plangebied liggen enkele gemeentelijke groenvoorzieningen en sportpark De Echelpoel, waar voetbalvereniging 'Utile Dulci' onderdeel uit van maakt. Aan de oost- en zuid zijde liggen gronden die onderdeel uitmaken van het bedrijventerrein.

In figuur 1.1 is het globale plangebied weergegeven. Daarin is tevens de kavelindeling opgenomen, waarbij de projectlocatie rood omlijnd is.



Figuur 1.1: Luchtfoto met globale ligging projectlocatie
(bron: Google maps)



Figuur 1.2: Bestemmingsplan met globale ligging projectlocatie
(bron: Ruimtelijkeplannen)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied maakt deel uit van het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Weerselo" van de gemeente Dinkelland. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 5 november 2013.

In dit bestemmingsplan heeft het plangebied, zoals figuur 1.2 laat zien, de bestemming "Groen". De voor "Groen" aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, voet- en fietspaden,

ontsluitingswegen, speelvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van afvoer en (tijdelijk) berging en infiltratie van hemelwater.

Een gebouw ten behoeve van opslag maakt geen onderdeel uit van de in het bestemmingsplan bedrijventerrein Weerselo geboden bouw- en gebruiksmogelijkheden.

1.4 Bij het plan behorende stukken

De ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van de aanvraag om omgevingsvergunning voor de hier beschreven activiteiten. Het ontwerpbesluit ligt gedurende zes weken ter inzage, waarna een besluit wordt genomen op de vergunning aanvraag. De ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van het besluit.

- Ruimtelijke onderbouwing
- Bij de ruimtelijke onderbouwing behorende bijlagen:
 - o Watertoets

1.5 Opzet van de ruimtelijke onderbouwing

Na deze inleiding komen de volgende hoofdstukken aan bod. In hoofdstuk 2 worden de huidige en beoogde situatie van het plangebied beschreven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het ruimtelijk beleidskader van het Rijk, de provincie en de gemeente uiteengezet. Hoofdstuk 4 gaat in op de omgevingsaspecten die voor dit plangebied relevant zijn. Ten slotte wordt in hoofdstuk 5 de uitvoerbaarheid van het plan beschreven.

2 Projectomschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt aan de Echelpoelweg, aangrenzend aan de bedrijfswoning op perceel Echelpoelwegweg 16 te Weerselo. De gronden rondom en de bedrijfswoning zelf, zijn in eigendom van initiatiefnemer en hebben nog geen bedrijfsmatige invulling gekregen. De begroeiing, zie figuur 2.1, heeft als onderdeel van de ruimtelijke structuur geen toegevoegde waarde. Tevens zijn er geen beeldbepalende bomen aanwezig. Heroverweging van de invulling van deze gronden anders dan ten behoeve van groenvoorziening behoort derhalve tot de mogelijkheden.



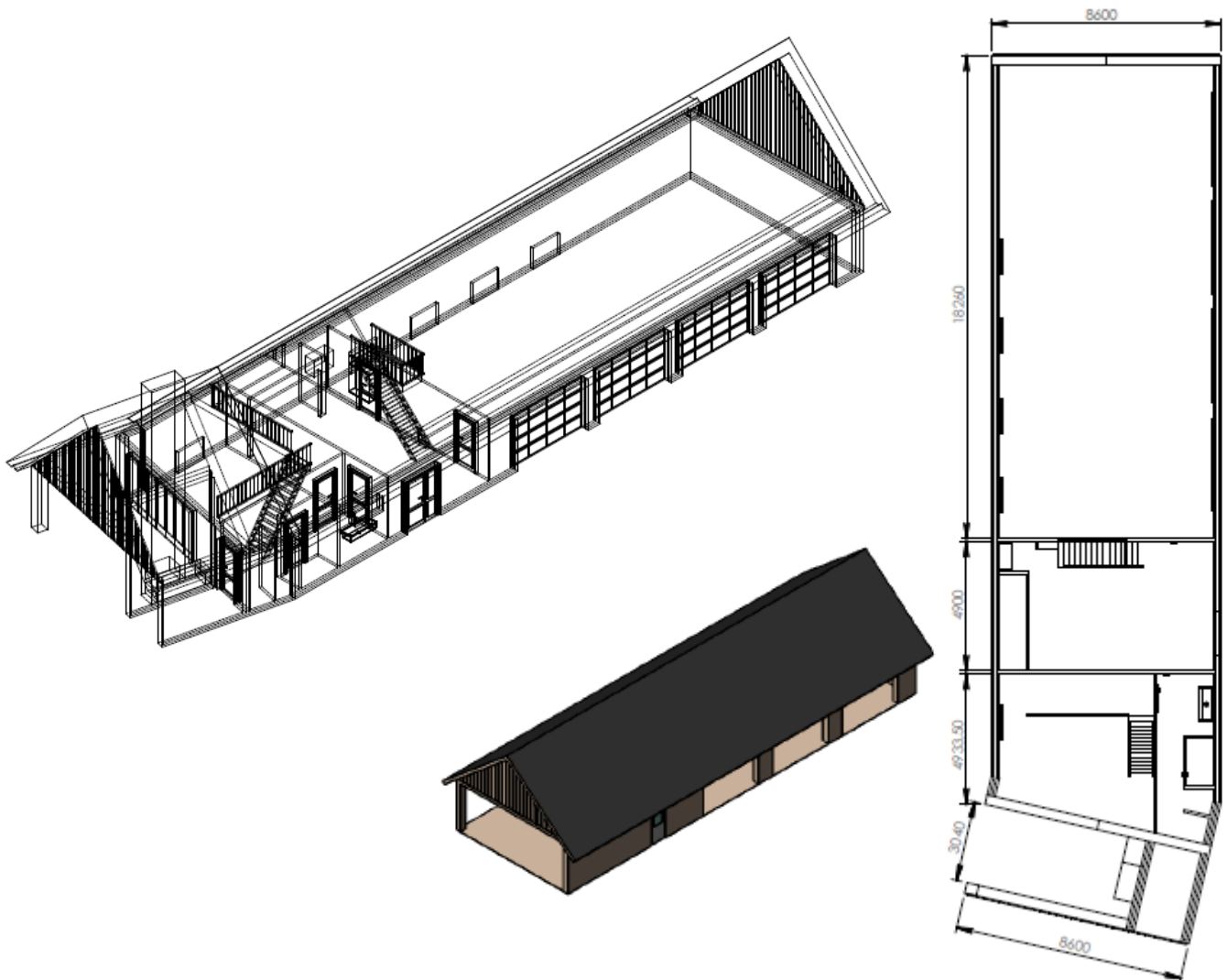
Figuur 2.1: Plangebied gezien vanuit noordzijde



Figuur 2.2: Bedrijfswoning op Echelpoelweg 16

2.2 Beoogde situatie

Zoals eerder beschreven gaat het om de bouw van een solitair gebouw ten behoeve van opslag. In figuur 2.3 is inzichtelijk gemaakt hoe de nieuwbouw eruit ziet. Deze zal grotendeels over het aangekochte perceel worden gerealiseerd. De kapschuur heeft een afmeting van circa 35 meter bij 8,60 meter met een maximale hoogte van 7,60 meter. De goothoogte ligt op circa 2,6 meter en zal in Twentse stijl worden vormgegeven. De ontsluiting op de Echelpoelweg zal plaatsvinden tussen de bedrijfswoning op nummer 16 en de bestaande bedrijfsbebouwing.



Figuur 2.3: indicatieve schets van het gebouw ten behoeve opslag (bron: Krabbe Engineering B.V.)

De afstand tussen de perceelsgrens en de nieuwe bebouwing bedraagt $\pm 4,60$ m, waardoor de nieuwbouw conform de gemeentelijke regels op 3 m van de zijdelingse perceelsgrens is gesitueerd.

3 Beleid

Zoals hiervoor is aangegeven, geldt voor de onderhavige locatie het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Weerselo'. Dit plan is op 5 november 2013 vastgesteld. Het daarin beschreven rijks, provinciaal en gemeentelijk kan daarom als actueel worden beschouwd. De informatie in het bestemmingsplan kan dan ook zonder meer toegepast worden in de voorliggende ruimtelijke onderbouwing voor de planologische afwijking ten behoeve van het perceel achterop Echelpoelweg 16 te Weerselo.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. In de structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit deze drie hoofddoelen komen onderwerpen voort die van nationaal belang zijn.

Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen, worden daarom geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze Amvb is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden. In het Barro zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van onderwerpen van nationaal belang, zoals Rijkswaagen, kustfundament, de Waddenzee, buisleidingen van nationaal belang en de Ecologische hoofdstructuur. Met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft het Rijk algemene regels voor bestemmingsplannen. Doel van dit Besluit is bepaalde onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) te verwezenlijken.

Geen van de in het Barro geregelde onderwerpen heeft invloed op de voorliggende projectlocatie. De betreffende onderwerpen zijn namelijk niet aan de orde in of nabij het plangebied.

In het Bro is met ingang van 1 oktober 2012 de 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen (artikel 3.1.6). Deze ladder is echter niet van toepassing op de bouw van een opslagruimte op de bestemming Groen. Het betreffende plan kan niet aangemerkt worden als een stedelijke ontwikkeling. In artikel 1.1.1, eerste lid aanhef en onder 1 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt namelijk als een stedelijke ontwikkeling gezien: de ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

3.1.3 Conclusie

Met de realisatie van een gebouw ten behoeve opslag worden geen nationale belangen getroffen. Er is derhalve geen strijd met het nationaal belang zoals verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

In het "Omgevingsvisie Overijssel" zijn de beleidskaders aangegeven voor de ruimtelijke ontwikkeling in Overijssel voor de komende jaren. Deze omgevingsvisie is in juli 2009 vastgesteld door Provinciale Staten van Overijssel en is in september 2009 in werking getreden. In 2013 is de Omgevingsvisie op een aantal onderwerpen aangepast. Provinciale Staten hebben op 3 juli 2013 de actualisatie Omgevingsvisie vastgesteld. Reden voor deze actualisatie is de evaluatie van de Omgevingsvisie en het Hoofdlijnenakkoord uit 2011.

De actualisatie richt zich onder andere op de volgende onderwerpen: de ecologische hoofdstructuur (EHS), het streefbeeld Wegencategorisering, windenergie (rol provincie), nieuwvestiging van intensieve veehouderijen in landbouwon ontwikkelingsgebieden (LOG's), kantorenbeleid, definitie van lokaal gewortelde bedrijvigheid en tot slot de aanpassing van de verordening op basis van eerder uitgevoerde evaluatie. Wanneer hieronder wordt gesproken over de Omgevingsvisie, dan is dat de geactualiseerde versie.

De landschappelijke kwaliteiten zijn medesturend voor de wijze waarop de gebiedsontwikkeling plaatsvindt. Uitgangspunt is dat de nationale landschappen zich sociaal-economisch voldoende moeten kunnen ontwikkelen, terwijl de bijzondere kwaliteiten van het gebied worden behouden of worden versterkt. In algemene zin geldt dat binnen nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of worden versterkt.

In de Omgevingsvisie wordt door de provincie Overijssel een toelichting gegeven over hoe zij denken ruimtelijke kwaliteit te realiseren. De ambitie van de provincie Overijssel is een kwaliteitsontwikkeling in gang te zetten, waarbij elk project, elke ontwikkeling bijdraagt aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving. Als basis voor inhoudelijke sturing worden de gebiedskenmerken genomen die er nu zijn.

Dit zijn de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit ervan. Deze kenmerken moeten niet alleen beschermd worden, maar ook juist worden verbonden met nieuwe ontwikkelingen, waarbij bestaande kwaliteiten worden beschermd en versterkt en nieuwe kwaliteiten worden toegevoegd.

Het beoogde plan wordt uitgevoerd conform de eisen van het provinciaal beleid zoals verwoord in de 'Omgevingsvisie Overijssel'. In paragraaf 3.2.3 is dit verder uitgewerkt aan de hand van het sturingsprincipe.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel 2009. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel.

In figuur 3.1 is zichtbaar hoe het model is opgebouwd. Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.



Figuur 3.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (bron: provincie Overijssel)

1. Generieke beleidskeuzes (of)

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd, waarbij als uitgangspunt geldt dat de ruimte zuinig en zorgvuldig moet worden benut. Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingszones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend. Voorliggend plan bestaat uit het plaatsen van kapschuur op een bestaand erf. De ruimtelijke kwaliteit wordt verbeterd door de landelijke inpassing. Daarmee wordt voldaan aan het principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. Bovendien bevindt het plangebied zich niet in één van de reserverings- of zoekgebieden. Het plan is in lijn met de generieke beleidskeuzes.

2. Ontwikkelingsperspectieven (waar)

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities. De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven.

De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

Het ter plaatse van toepassing zijnde ontwikkelingsperspectief is "Bedrijventerrein". Binnen het ontwikkelingsperspectief "Bedrijventerrein" gaat het om bestaande bedrijventerreinen en harde plannen. Er is ruimte voor herstructurering van bestaande monofunctionele werkmilieu's. De bouw van de opslagruimte voor het bedrijf past binnen dit ontwikkelingsperspectief.

Niet alleen over het onderhavige plangebied, maar over heel Twente ligt ook het ontwikkelingsperspectief "Nationaal landschap: Noord-Oost Twente". Nationale landschappen moeten zich sociaal-economisch voldoende kunnen ontwikkelen, terwijl de bijzondere kwaliteiten van het gebied worden behouden of worden versterkt. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of worden versterkt. De kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Noord-Oost Twente zijn:

- het samenhangende complex van beken, essen, kampen en moderne ontginningen;
- de grote mate van kleinschaligheid;
- het groene karakter.

De bouw van de opslagruimte op het bedrijventerrein doet niets af aan de waarde van het Nationaal Landschap voor zover gelegen buiten het bedrijventerrein en vormt derhalve ook geen belemmering of bedreiging voor dat landschap. Binnen de grenzen van het bedrijventerrein zijn geen elementen aanwezig die van waarde zijn voor het Nationaal Landschap.

3. Gebiedskenmerken (hoe)

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De nieuwe ontwikkeling moet zoveel mogelijk aansluiten bij de gebiedskenmerken. De voor onderhavige locatie geldende lagen met bijbehorende gebiedskenmerken zijn:

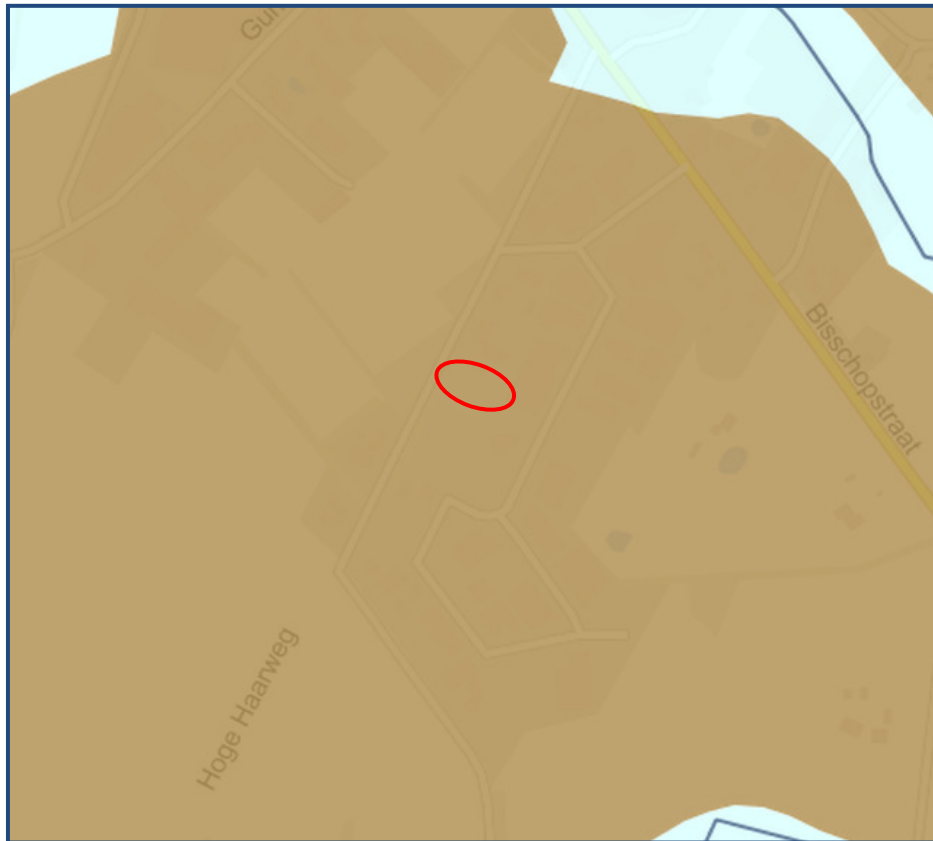
- Natuurlijke laag: dekzandvlaktes en beekdalen en natte laagten
- Agrarisch cultuurlandschap: oude hoevelandschap
- Lust- en leisurelaag: donkerte

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

1. Natuurlijke laag

De natuurlijke laag (figuur 3.2) wordt gekenmerkt als dekzandvlakte en ruggen. De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie. De ambitie is de natuurlijke verschillen tussen hoog en laag en tussen droog en nat functioneel meer sturend en beleefbaar te maken. Dit kan bijvoorbeeld door een meer natuurlijk watersysteem, door beplanting met 'natuurlijke' soorten en door de (strekings)richting van het landschap te benutten in gebiedsontwerpen.

Als ontwikkelingen plaatsvinden, dragen deze bij aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem. Beide zijn tevens uitgangspunt bij (her)inrichting. Bij ontwikkelingen is de (strekings)richting van het landschap, gevormd door de afwisseling van beekdalen en ruggen, het uitgangspunt.



Figuur 3.2: Natuurlijke laag: dekzand (bron: Atlas van Overijssel)

2. Laag van het agrarisch cultuurlandschap

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Vanuit de nederzettingen zijn de omliggende gronden ooit ontgonnen. Hierdoor is er een sterke ruimtelijke en functionele relatie met het omringende landschap ontstaan. Het plangebied aan de Echelpoelweg ligt in het "jonge heide en broekontginningslandschap".

De ontwikkelingen in het "jonge heide- en broekontginningslandschap" zijn: schaalvergroting van de bebouwing op agrarische erven;

- transformatie landbouwerven tot burgererven en de introductie van het 'hobby'-vrijetijds/woonlandschap met bijbehorende vormen van grondgebruik en dierhouderij (paardenbakken);
- werklandschappen veranderen langzaam in vrijetijds- en consumptielandschappen;
- door de broze samenhang en de geringe eigen kwaliteit van dit landschapstype valt het landschap uiteen in afzonderlijke onderdelen en/of verschuift het accent in de beleving van de open ruimte naar de (bedrijfs)kavel.

De ambitie is gericht op een stevige impuls aan de ruimtelijke kwaliteit van deze gebieden en in voorkomende gevallen op een transformatie wanneer daar aanleiding toe is. De dragende structuren worden gevormd door landschappelijk raamwerken van lanen, bosstroken en waterlopen, die de rechtlijnige ontginningsstructuren versterken. Binnen deze raamwerken is ruimte voor verdere ontwikkeling van bestaande erven en soms de vestiging van nieuwe erven, mits deze een stevige landschappelijke jas krijgen.

Als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.

3. Lust- en Leisurelaag

De lust - en leisurelaag wordt gekenmerkt door donkerte. Lichte gebieden geven een beeld van de economische dynamiek van de provincie: de steden en dorpen, de autosnelwegen, de attractieparken, de grote bedrijventerreinen en de gebieden met veel bebouwing. De donkere gebieden geven een indicatie van de 'buitengebieden' van Overijssel. De natuurcomplexen en de grote landbouwgebieden. De donkere gebieden zijn de gebieden waar het 's nachts nog echt donker is, waar je de sterrenhemel kunt waarnemen. Het zijn de relatief 'luwe' dun bewoonde gebieden met een lage gebruiksdruk.

De ambitie is de huidige 'donkere' gebieden, tenminste zo donker te houden, maar bij ontwikkelingen ze liever nog wat donkerder te maken. Dit betekent op praktisch niveau terughoudend zijn met verlichting van wegen, bedrijventerreinen e.d. en verkennen waar deze 's nachts uit kan of anders lichtbronnen selectiever richten. Structureel is het vrijwaren van donkere gebieden van verhoging van de dynamiek het perspectief. De ambitie is het rustige en onthaaste karakter te behouden.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing brengt met de bouw van een opslagruimte minimale veranderingen met zich mee in de hoeveelheid licht die nu al aanwezig is als gevolg van de aanwezige bebouwing. Het plan doet geen afbreuk aan de ambitie tot 'donkerte'. Overigens zal onnodig gebruik van kunstlicht worden vermeden.

3.2.4 Conclusie

Het betreffende perceel maakt geen onderdeel uit van bestaande groenstructuren. Het perceel maakt onderdeel uit van het bedrijventerrein, waarbinnen het zonder meer past. Bovendien wordt opgemerkt dat als gevolg van de ontwikkeling van het bedrijventerrein de hiervoor genoemde specifieke kenmerken niet of nauwelijks meer aanwezig zijn. Van aantasting van de beschreven specifieke kenmerken is dan ook geen sprake.

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende ruimtelijke onderbouwing besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie gemeente Dinkelland

De Structuurvisie Dinkelland is op 10 september 2013 vastgesteld en bevat een integrale, ruimtelijke en functionele toekomstvisie voor de gemeente Dinkelland. Naast een integrale beleidsvisie geeft de visie de regionale positionering en inbreng van de gemeente Dinkelland in de regio Twente aan.

Hoofdambitie van de Structuurvisie is:

"Dinkelland staat voor het duurzaam borgen en ontwikkelen van een unieke combinatie van levende en sociaal coherente gemeenschappen, ligging en landschap, rijk historisch bezit en een gezonde en weerbare economie"

Het huidige bedrijventerrein Echelpoel is zo goed als uitgegeven. In het streefbeeld voor Echelpoel wordt ruimte gemaakt voor verdere uitbreiding, omdat de gemeente Dinkelland de leefbaarheid en economie van Weerselo wil versterken. De uitbreiding zal een plek krijgen in zuidwestelijke richting van het huidige terrein. Belangrijk uitgangspunt in de vormgeving van het terrein is de vormgeving van de randen. Een stevig groen beeld moet het resultaat zijn. De groene uitstraling en de beeldkwaliteit van de bebouwing aan de landschapszijden wordt als zeer belangrijk ervaren.

3.3.2 Conclusie

Met de realisatie van een gebouw ten behoeve opslag worden geen gemeentelijke belangen geschaad. De voorgenomen ontwikkeling draagt juist bij aan versterking van het bestaande

bedrijventerrein en voldoet daarmee aan de hoofdambitie van de structuurvisie, namelijk het verwezenlijken en in stand houden van een gezonde en weerbare economie.

4 Omgevingsaspecten

Als onderdeel van een goede ruimtelijke onderbouwing moet gezien worden welke relevante omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Weliswaar is voor het merendeel van deze aspecten specifiek beleid en regelgeving opgesteld, toch is er sprake van een aanvullende werking ten opzichte van de ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's milieu (milieuzonering, geluid, bodem en luchtkwaliteit), water, flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie, externe veiligheid en verkeer en parkeren.

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Op basis van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" geldt voor Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte) als ook voor een aannemersbedrijf (met werkplaats: b.o. < 1000 m²) een richtafstand van 30 meter. De bestaande woningen op Echelpoel liggen op een afstand van circa 45 meter. Er is geen sprake van een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.2 Geur

Met voorliggende onderbouwing wordt de mogelijkheid geboden om een schuur ten behoeve opslag te realiseren. Zoals in § 4.1.1 al is aangegeven dient een afstand van ten minste 30 meter van een geurgevoelig object te worden gehanteerd. Dergelijke bepalingen zijn opgenomen om onaanvaardbare hinder voor gevoelige objecten te voorkomen. Aan deze voorwaarden wordt voldaan. Het gaat bovendien niet om een activiteit die meer geurhinder met zich meebrengt. Voor de omliggende woning(en) heeft(hebben) de voorgenomen ontwikkeling geen gevolgen voor het woon- en leefklimaat.

4.3 Bodemkwaliteit

Bij het toetsen van het bouwplan moet worden beoordeeld of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming. De functie in het plangebied wordt gewijzigd naar bedrijventerrein, er komen geen kwetsbare functies (zoals wonen). Uit de informatie van het bodeminformatiesysteem (Provinciale Bodematlas) is gebleken dat er geen bodeminformatie met betrekking tot het plangebied bekend is. De bescherming van de bodemkwaliteit bij de voorgenomen activiteiten wordt zonedig door middel van voorschriften afgedwongen middels sectorale regelgeving en de verleende omgevingsvergunning.

In het voorliggende plan gaat het om een opslagruimte die niet als een verblijfsruimte kan worden aangemerkt waar mensen langer dan twee uur zullen verblijven. Nu het niet om een 'bodengevoelige' functie gaat is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

4.4 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2010 is de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen (Hoofdstuk 5 titel 2 Wm, Stb. 2007, 414) in werking getreden. De overheid wil een verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen en ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden. De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen voor plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. Op grond van artikel 5.16 Wm moeten bestuursorganen nagaan of besluiten op grond van de Wro gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit.

In de Algemene van Bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Onder andere projecten met minder dan 1.500 nieuwe woningen vallen onder NIBM. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit worden uitgevoerd. Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het toenmalige Ministerie van VROM in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

De mogelijkheden die het onderhavige plan biedt, zijn niet van meetbare invloed op de luchtkwaliteit in de omgeving en op de luchtkwaliteit in het algemeen. Met het voorliggende plan wordt een kapschuur gerealiseerd voor de stalling van auto's e.d. Er is geen sprake van een toename van het aantal verkeersbewegingen die van invloed zijn op de luchtkwaliteit. Kortom, er doen zich geen ontwikkelingen voor die tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leiden.

4.5 Water

4.5.1 Beleidskader

Europees en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. Het meest directe beleidsplan is de Vierde Nota Waterhuishouding en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW, juli 2003). Het bestuursakkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd. Water is een belangrijk, structurerend principe voor bestemming, inrichting en gebruik van de ruimte. Om problemen met water te voorkomen, moet, anticiperend op veranderingen in het klimaat, de ruimte zo worden ingericht dat water beter kan worden vastgehouden of geborgen. Dit anticiperen is ook terug te vinden in de op 1 januari 2008 van kracht geworden Wet gemeentelijke

watertaken. In deze nieuwe wet zijn de zorgplicht voor het vasthouden en afvoeren van regenwater en de regierol van gemeenten bij de grondwaterzorgplicht vastgelegd.

Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel 2009 wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

Beleid waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Reest en Wieden, Velt en Vecht, Regge en Dinkel (per 1 januari 2014 zijn de waterschappen Velt en Vecht en Regge en Dinkel gefuseerd tot waterschap Vechtstromen), Groot Salland en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Vechtstromen heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het waterbeheerplan is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het waterschap op 28 oktober 2009. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Vechtstromen en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen. Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegengaan van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

De twee belangrijkste onderdelen van het waterplan worden gevormd door:

- het tekort aan waterberging in het landelijk gebied;
- de inpassing van inrichtingsmaatregelen binnen de maatregelen voor de Kaderrichtlijn Water.

4.5.2 Waterparagraaf

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Vechtstromen. Het waterschap is verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Op 18 september 2014 is daartoe de digitale watertoets ingevuld via www.dewatertoets.nl (zie Bijlage 1). Hieruit volgt de korte procedure, waarin beschreven moet worden wat de invloed van deze ontwikkeling is op de waterhuishouding. Het waterschap geeft n.a.v. de watertoets aan dat voor alle inbreidingen en uitbreidingen in principe onderstaande beleidsregels gelden:

Algemeen

Bij de keuze voor de locatie van het plangebied wordt rekening gehouden met de wateropgave en de eigenschappen van het watersysteem.

Bij het stedenbouwkundig plan moet notie worden genomen van het feit dat water van hoog naar laag stroomt. Water is daarmee ordenend voor het plan.

Per project moet in het overleg tussen gemeente en waterschap worden gezien of maatwerkoplossingen nodig en/of wenselijk zijn.

Afvalwater

Het afvalwater (het zwarte afvalwater van toilet, het grijze afvalwater van keuken, wasmachine en douche en het eventuele bedrijfsafvalwater) wordt afgevoerd naar de RWZI door middel van riolering.

Hemelwater

De afvoerpiek uit het plangebied door de toename van verhard oppervlak wordt afgevlakt door berging van hemelwater in wadi's of retentievijvers met een gedoseerde afvoer.

De norm voor de maximale hoeveelheid te lozen water bedraagt 2,4 l/sec.ha bij een maatgevende neerslaghoeveelheid van 40 mm in 75 minuten.

Het hemelwater wordt zo min mogelijk verontreinigd en komt ten goede aan het lokale water- of grondwatersysteem.

Zichtbare oppervlakkige afvoer van hemelwater heeft de voorkeur boven afvoer van hemelwater door buizen, vanwege het grotere risico op ongewenst lozingsgedrag en foutieve aansluitingen bij buizen.

Infiltratie van hemelwater in de bodem via een graspassage is de beste optie, omdat hiermee zuivering, retentie en grondwateraanvulling worden gerealiseerd.

Op kleine schaal kan dit goed door middel van individuele voorzieningen, op grotere schaal verdient de toepassing van wadi's de voorkeur.

Afvoer van hemelwater vindt bij voorkeur plaats via de reeks regenpijp - perceelsgootje - straatgoot - wadi.

Bij het ontwerp van het bouwwerk wordt een zodanig samenspel van dakvlakken, dakgoten, regenpijpen en perceelsgoten gekozen dat het water niet in riolen onder de grond hoeft.

Goede alternatieven in geval van nauwelijks verontreinigd hemelwater zijn regenwaterhergebruik op individuele schaal of directe oppervlakkige afvoer naar sloten of vijvers met retentievoorzieningen op grotere schaal.

In het geval van bedrijventerreinen met risico op vervuiling verdient hemelwaterafvoer via een verbeterd gescheiden rioolstelsel met retentievijvers de voorkeur.

Het ontwerp van een verbeterd gescheiden stelsel wordt afgestemd op het risico op verontreiniging van het verhard oppervlak en het uitgangspunt dat de afvoer van relatief schoon hemelwater naar de rwzi wordt geminimaliseerd.

Grondwater

Het grondwater wordt zoveel mogelijk aangevuld met schoon infiltrerend water.

Te hoge grondwaterstanden in natte winterperioden mogen worden beteugeld met drainage in de openbare weg en eventueel op de kavels zelf, mits dit niet leidt tot een permanente grondwaterstandsverlaging in of buiten het plangebied.

De drainage voert af naar een wadi of naar oppervlaktewater; dus niet naar de RWZI.

Vochtverlast door hoge grondwaterstanden wordt geminimaliseerd door te bouwen zonder kruipruimten en door kelders waterdicht te maken.

Oppervlaktewater

Bij de herinrichting van het oppervlaktewatersysteem zijn de benodigde afvoercapaciteit, de streefbeelden en de kwaliteitsdoelstellingen van het waterschap Vechtstromen leidend.

Het oppervlaktewater wordt liefst op fraaie wijze geïntegreerd in het stedenbouwkundig plan, zodanig dat het water beleefbaar is en goed te beheren.

Binnen het plangebied is geen sprake van afvalwater. Hemelwater wordt gescheiden afgevoerd door infiltratie op het erf of in de directe omgeving aansluitend op het erf. Voorliggend plan heeft geen nadelige gevolgen voor zowel de kwalitatieve als de kwantitatieve aspecten van de waterhuishouding in het plangebied of in de directe omgeving, omdat in de huidige situatie het oppervlak ook verhard is. Daarmee is er voor het aspect 'water' sprake van een goede ruimtelijke ordening.

4.6 Flora en fauna

Bij een ruimtelijk plan dienen de gevolgen van de toegekende bestemming(en) met betrekking tot mogelijk aanwezige natuurwaarden in beeld worden gebracht. Daarbij wordt ingegaan op de relatie van het plan met beschermde gebieden (Natura 2000), de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en beschermde soorten.

De wettelijke kaders hiervoor worden gevormd door Europese richtlijnen (Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn), nationale regelgeving (Natuurbeschermingswet 1998, Flora- en faunawet, Barro) en provinciale regelgeving (EHS in provinciale verordening).

Via de website www.synbiosys.alterra.nl/natura2000 is gezien of het besluitgebied is gesitueerd nabij een Natura2000-gebied, of de Ecologische hoofdstructuur (EHS).

4.6.1 Natura 2000

Het plangebied is gelegen op meer dan 830 meter ten westen van het meest nabij gelegen Natura-2000 gebied Lemselermaten. Lemselermaten bevat vochtige heiden, schrale graslanden en moerasbos. Het ligt langs de Weerselerbeek en Dollandbeek, aan de westelijke voet van de stuwwal van Oldenzaal. In dit reliëfrijke, kleinschalige landschap treedt op laaggelegen plekken basenrijk grondwater uit. In het verleden lag hier een reeks van maten met orchideeënrijk kalkmoeras, maar van deze soortenrijke graslanden resteert nog een enkel maatje.

Zie hiervoor ook figuur 4.1, waar het plangebied met een rode cirkel is aangegeven ten opzichte van het rood gearceerde Natura-2000 gebied. Het voorliggende plan bestaat uit het mogelijk maken een kapschuur op een locatie waar rondom dit perceel al jaren bedrijfsmatige activiteiten plaatsvinden. Het betreft hier een relatief geringe ingreep, welke niet van invloed is op het Natura-2000-gebied.



Figuur 4.1: Natura 2000-gebied Lemselermaten (bron: www.synbiosys.alterra.nl)

4.6.2 Ecologische hoofdstructuur (EHS)

Op circa 400 meter ten zuidoosten van het erf liggen gronden die zijn aangewezen als onderdeel van de EHS (zie figuur 4.2). Ook hier geldt door de beperkte ingreep, dat van significant negatieve effecten op de EHS geen sprake zal zijn. Bovendien liggen tussen de EHS en het plangebied verschillende bedrijfs- en woonpercelen die een buffer vormen tussen de EHS en het plangebied. Daarom wordt geconcludeerd dat het plan geen afbreuk doet aan de waarden van de EHS.

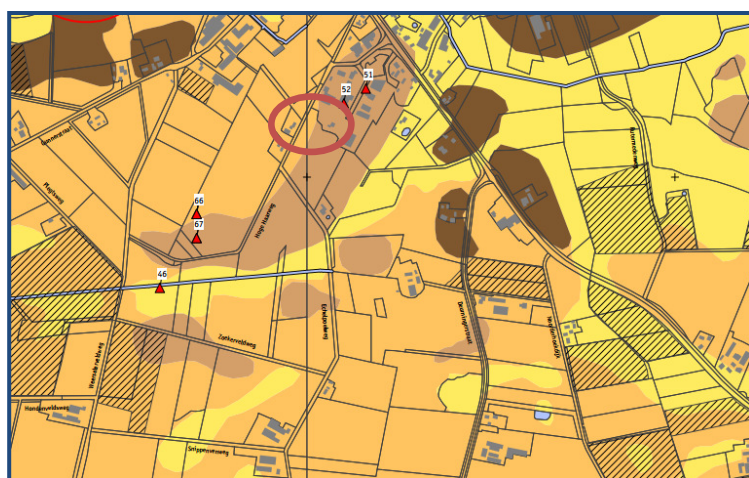


Figuur 4.2: Ecologische Hoofdstructuur (bron: www.synbiosys.alterra.nl)

4.7 Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie kan zich bovengronds en ondergronds (archeologie) bevinden. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Het bureau RAAP heeft in 2008 een archeologische verwachtings- en advieskaart opgesteld voor de gemeente Dinkelland. Daarin is het plangebied geomorfologisch aangewezen als "dekzandwellingen en -vlakten", zie figuur 4.3.



Figuur 4.3: Uitsnede archeologische verwachtingskaart

Archeologisch onderzoek in dergelijke gebieden, die een middelmatig archeologische verwachtingswaarde scoren voor archeologische resten uit alle perioden, is noodzakelijk voor plangebieden groter dan 5.000 m² en bij bodemingrepen dieper dan 40 cm. Voor gebieden kleiner dan 5.000 m², zoals onderhavig plangebied, geldt vrijstelling van archeologisch onderzoek. Voor de bouw van een kapschuur ten behoeve van opslag zullen geen bodemingrepen dieper dan 40 cm worden gedaan, noch dat deze een grotere oppervlakte heeft dan 5.000 m².

Uit de Cultuurhistorische Atlas Overijssel blijkt dat het dichtstbijgelegen cultuurhistorisch waardevolle bovengrondse erfgoed op geruime afstand van het plangebied ligt. Een verkennend archeologisch onderzoek kan daarmee, conform beleid, achterwege blijven. Eventueel aanwezige archeologische waarden blijven in de grond bewaard.

4.8 Externe veiligheid

In oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Met het Bevi zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het Bevi heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het besluit verplicht gemeenten en provincies om bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met de veiligheidsnorm rekening te houden. Het Bevi maakt onderscheid tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico houdt in dat op een plaats buiten de inrichting, een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. De richtwaarde van het plaatsgebonden risico bedraagt 10^{-6} , wat betekent dat de kans dat iemand buiten de inrichting overlijdt ten gevolge van een ongeval in die inrichting niet hoger mag zijn dan 1 op de miljoen jaar. Dit kan grafisch worden weergegeven door een risicocontour. Binnen de vastgestelde contour mogen zich geen kwetsbare objecten bevinden, zoals woningen. Naast het plaatsgebonden risico speelt ook het groepsrisico een rol in het externe veiligheidsbeleid.

Het groepsrisico is de kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongeval voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. In tegenstelling tot het plaatsgebonden risico wordt het groepsrisico niet vastgelegd als richtwaarde, maar als oriëntatiewaarde. In het Bevi zijn enkele oriëntatiewaarden opgenomen. Het bevoegd gezag kan gemotiveerd van deze waarden afwijken. In de gemeentelijke nota Externe veiligheidsbeleid, 2007, wordt invulling gegeven aan deze wettelijke verplichtingen.

In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is de uitvoering van het Bevi geregeld. In het Revi is opgenomen welke afstanden in acht genomen moeten worden met betrekking tot Bevi inrichtingen. De afstanden komen overeen met de contour voor het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar. Verder moet rekening worden gehouden met de eventuele aanwezigheid van buisleidingen, zoals bijvoorbeeld hoge druk en transportleidingen voor aardgas en transportroutes voor gevaarlijke stoffen. Voor ontwikkelingen die plaatsvinden binnen het invloedsgebied van de risicovolle activiteit geldt een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico als de oriënterende waarde wordt overschreden en als het groepsrisico toeneemt. Om een eerste indruk te krijgen van de aanwezigheid van risicovolle objecten in en nabij het plangebied is de risicokaart van de provincie Overijssel geraadpleegd. Op een afstand van circa 290 meter ligt een vulpunt van een LPG-installatie. Gezien de ruime afstand tot het plangebied en de risicovolle inrichting, wordt geconcludeerd dat externe veiligheid geen belemmering oplevert voor dit plan.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel om aan te tonen dat bij deze afwijking van het bestemmingsplan het maatschappelijk belang voldoende is meegenomen in de afweging. Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) schrijft voor dat het bestuursorgaan, dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg pleegt met instanties, zoals gemeenten, waterschappen, provinciale diensten en Rijk, die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Bij brief van 9 december 2011 heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu aangegeven dat gemeentelijke ruimtelijke plannen niet meer vooraf worden beoordeeld op de nationale belangen zoals voor werelderfgoedgebieden, ecologische hoofdstructuur, milieu en de ladder voor duurzame verstedelijking. Het nieuwe Rijkstoezicht in de ruimtelijke ordening richt zich in deze gevallen op het toezicht achteraf. Zoals reeds eerder werd geconstateerd zijn de rijksbelangen niet relevant voor dit plan.

De provincie Overijssel heeft een lijst opgesteld van categorieën bestemmingsplannen en projectbesluiten van lokale aard waarvoor vooroverleg niet noodzakelijk is. Het plan valt onder categorie A onder 2: plannen/projectbesluiten voor bedrijfsdoeleinden met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, mits in lijn met de gemeentelijke bedrijfsterreinvisie waarover overeenstemming is bereikt met buurgemeenten en die de instemming heeft van Gedeputeerde State van Overijssel.

Het gaat hierbij om een uitbreiding van een bestaand bedrijf met extra opslagruimte. Deze ruimte is gevonden binnen de gronden die volgens de omgevingsvisie van Overijssel zijn aangeduid als "bedrijventerrein". Er is geen sprake van nieuwvestiging of uitbreiding van het bedrijventerrein. Vooroverleg is daarom niet nodig.

Op 18 september 2014 is een digitale watertoets uitgevoerd. Daaruit bleek dat er sprake is van de korte procedure.

Bij het doorlopen van de ruimtelijke procedure is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. In afdeling 3.4 Awb is bepaald dat het ontwerp gedurende 6 weken ter inzage zal liggen. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar maken aan burgemeester en wethouders omtrent hun voornemen om medewerking te verlenen aan het onderhavige plan.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Hoofddregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan, wijzigingsplan of afwijkingsbesluit. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is. In het voorliggende geval wordt geen exploitatieplan vastgesteld en ook geen exploitatieovereenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Dinkelland, daar er in dit plan geen sprake is van door de gemeente verhaalbare kosten. Het is een ontwikkeling die geheel voor rekening en risico van de aanvrager is. Ambtelijke kosten worden door middel van de legesverordening verhaald.

Bijlagen

Bijlage 1 Digitale watertoets

Bijlage 1 Digitale Watertoets