

Ruimtelijke onderbouwing

Deurningerstraat 24, Deurningen





ruimtelijke onderbouwing Deurningerstraat 24, Deurningen

Gemeente Dinkelland

Datum: 3-9-2020

Opdrachtgever: Gemeente Dinkelland

Auteur: T.A. Niemeijer

Bron foto titelblad: Key2geo luchtfoto 2020

Versie: Definitief

Gemeente Dinkelland
Postbus 11
7590 AA Denekamp
T. 0541 854 100
F. 0541 854 320
E. Info@dinkelland.nl

Inhoud

1.1 Inleiding.....	1
1.1 Aanleiding	1
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3 Vigerend bestemmingsplan	2
1.4 Leeswijzer	2
2. Projectbeschrijving.....	3
2.1 Huidige Situatie	3
2.2 Toekomstige situatie.....	4
2.3 Verkeer en parkeren	4
3. Beleidskader	5
3.1 Rijksbeleid.....	5
3.1.1 <i>Structuurvisie infrastructuur en ruimte</i>	5
3.1.2 <i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i>	6
3.2 Provinciaal beleid	6
3.2.1 <i>Omgevingsvisie Overijssel</i>	6
3.2.2 <i>Omgevingsverordening Overijssel</i>	6
3.2.3 <i>Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving: een ontwikkelingsgerichte aanpak</i>	7
3.2.4 <i>Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel</i>	7
3.2.4.1 <i>Of - Generieke beleidskeuzes</i>	7
3.2.4.2 <i>Waar - Ontwikkelingsperspectieven</i>	8
3.2.4.3 <i>Hoe - Gebiedskenmerken</i>	8
3.2.5 <i>Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel</i>	8
3.2.5.1 <i>Of- Generieke beleidskeuzes</i>	9
3.2.6. <i>Ontwikkelingsperspectieven</i>	10
3.2.7. <i>Gebiedskenmerken</i>	11
3.2.8 <i>Conclusie</i>	11
3.3 Gemeentelijk beleid.....	11
3.3.1 <i>Structuurvisie Dinkelland</i>	11
3.3.1.1 <i>Hoofdkeuzes</i>	11
3.3.2 <i>Bestemmingsplan Buitengebied, Deurningerstraat 24-26 en Haarstraat 30</i>	12
4. Milieu en omgevingsaspecten	12
5. Zienswijzen	13
5.1 Zienswijzen ontwerpfase	13
Bijlage I - Erfinrichtingsplan Deurningerstraat 24.....	13
.....	14

1.1 Inleiding

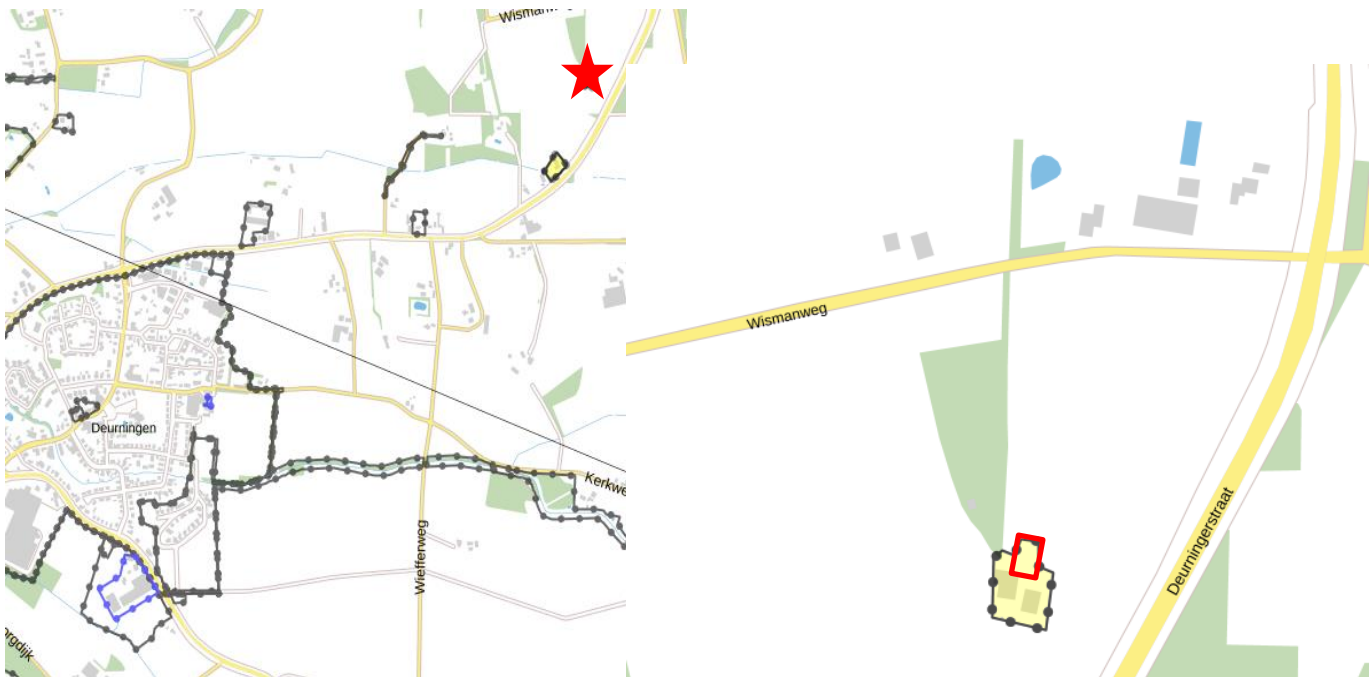
1.1 Aanleiding

Op 21 april 2020 is het bestemmingsplan “Buitengebied, Deurningerstraat 24-26 en Haarstraat 30” vastgesteld. In dit bestemmingsplan wordt door middel van de schuur voor schuur regeling van de gemeente Dinkelland extra bebouwing mogelijk gemaakt op de percelen aan de Deurningerstraat 24 en 26. De Haarstraat 30 is de slooplocatie. Destijds is het optellen van de vierkante meters bestaand en nieuw te bouwen voor de Deurningerstraat 24 niet juist gebeurd. Hierdoor past de te bouwen schuur niet volledig binnen de planregels van voorgenoemd bestemmingsplan.

Door middel van een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wet Algemene bepalingen (WABO) kan afgeweken worden van het vigerend bestemmingsplan. Hiermee kan eerder genoemde ontwikkeling mogelijk worden gemaakt. Bij een projectafwijakingsbesluit hoort een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt gemotiveerd dat het afwijken van het bestemmingsplan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Dinkelland, aan de Deurningerstraat 24 te Deurningen. In afbeelding 1.1 wordt de globale locatie van het plangebied weergegeven. Het rood omlijnde gebied geeft de ligging van de te bouwen schuur weer en is tevens het plangebied.

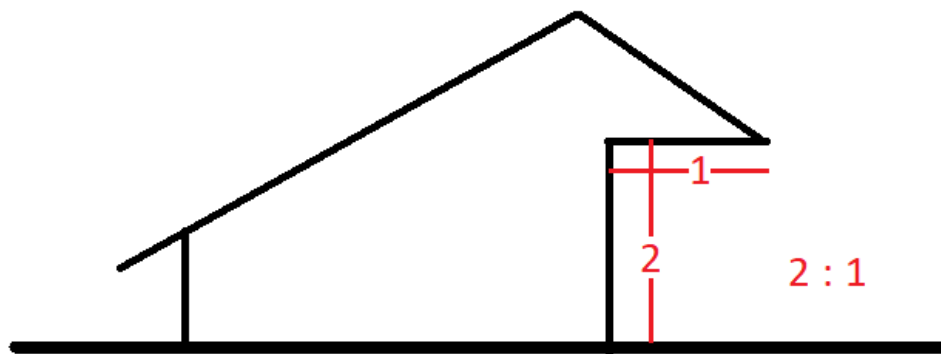


Figuur 1.1: globale locatie en ligging te bouwen schuur (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan ter plaatse van het projectgebied betreft het bestemmingsplan “Buitengebied, Deurningerstraat 24-26 en Haarstraat 30. Op basis van dit plan is de locatie bestemd met de enkelbestemming ‘Wonen’ en is een maatvoering opgenomen voor maximum oppervlakte bijgebouwen: 336m².

In dit bestemmingsplan is opgenomen dat er aan de Deurningerstraat 24 een nieuwe kapschuur wordt gerealiseerd van 120m² aan de Noordzijde van de aldaar bestaande woonbestemming. Voor het realiseren hiervan is de woonbestemming uitgebreid en de toegestane hoeveelheid aan bijgebouwen verruimd. Echter is bij het berekenen van de toe te voegen vierkante meters de overstek van de kap niet meegenomen. Omdat in eerdere gevallen onduidelijkheid heeft bestaan over wat meegerekend moet worden bij het bepalen van het bebouwd oppervlak is aangesloten bij de NEN 2580 voor oppervlakte berekening. Hierin wordt bepaald dat overstekken maximaal de helft van de afstand van de hoogte mogen zijn om als ondergeschikt te worden aangemerkt, en dus niet tot bebouwd oppervlak worden gerekend. Onderstaande illustratie geeft de rekenmethode hiervoor weer.



Figuur 2.2: Rekenmethode overstek (Bron:

Wanneer een overstek groter is dan 0,75m moeten deze vierkante meters sowieso worden meegenomen. In voorliggend geval bedraagt de overstek 2.10 meter, dit zorgt voor een extra oppervlak aan bebouwing van 38 meter. Tevens is een aangebouwd bijgebouw aanwezig achter de bestaande schuur van 172 m² met een oppervlakte van 32 m² en brengt het totaal op circa 405 m² (38 m² ivm overstek + 32 m² bijgebouw). Omdat het totaal aantal m² met deze ‘uitbreiding’ de toegestane maximale oppervlak aan bijgebouwen overschrijdt is afwijking van het bestemmingsplan middels een projectafwijkingsbesluit noodzakelijk.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit een aantal hoofdstukken, de opbouw van de hoofdstukken is zodanig dat er sprake is van een logische volgorde in vraagstelling (wat, waarom, waar, hoe, etc.).

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de planbeschrijving. Hierbij wordt zowel de huidige als de toekomstige situatie in het projectgebied beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader dat van belang is voor de voorgestane ontwikkeling uiteengezet. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 de uitvoerbaarheid van de ruimtelijke onderbouwing aangetoond. Vanuit de verschillende van invloed zijnde milieu- en omgevingsaspecten wordt in dit hoofdstuk beschreven waarom voorliggende ruimtelijke onderbouwing uitgevoerd kan worden.

2. Projectbeschrijving

2.1 Huidige Situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied nabij de kern Deurningen en bevindt zich in het jong heide- en broekontginningslandschap. Deze jonge heideontginningen liggen op de hogere delen van de voormalige heidevelden en hebben een open, grootschalig en logisch karakter. De aanwezige erven liggen in dit landschap verspreid langs de wegen. De gronden rondom het plangebied hebben een verscheidenheid aan functies waaronder wonen, bedrijvigheid, bos/natuur en landbouw.

Het plangebied betreft een bestaande woonbestemming, op het erf zijn op dit moment een woning en een schuur aanwezig. Aan de onderzijde van het erf bevindt zich tevens een paardenbak. Het geel onderbroken kader geeft globaal een indicatie van de nieuw te bouwen schuur weer.



Figuur 2.1: Luchtfoto huidige situatie plangebied (Bron: Key2Geo)

2.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie zal er een nieuwe schuur worden geplaatst aan de noordzijde van de bestaande woonbestemming. Om deze kapschuur landschappelijk gezien te kunnen realiseren is een landschappelijke inpassing gewenst. Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de nieuwe kapschuur wordt er een bomengroep van drie linden aangeplant. De gewenste situatie voor deze locatie is in afbeelding 2.2 weergegeven. Voor een uitvergroete versie van het erfinrichtingsplan wordt verwezen naar bijlage 1 bij de regels.



Figuur 2.2: Erfinrichtingsplan bouwlocatie Deurningerstraat 24 (Bron: Hannink Landschapsvormgeving)

2.3 Verkeer en parkeren

Dit afwijkingsbesluit ziet slechts toe op de correctie van het te bouwen aantal m², in het vigerende bestemmingsplan heeft al toetsing plaatsgevonden op het gebied van verkeer en parkeren en is geconcludeerd dat er geen sprake is van een wijziging in de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie ter plaatse. Vanuit dit opzicht zijn er dan ook geen bezwaren tegen deze afwijking.

3. Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
2. het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit bovenstaande drie doelen zijn de nationale belangen naar voren gekomen. Voor Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn de volgende opgaven van nationaal belang:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (Waal, Neder-Rijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvelddelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

Doorwerking projectgebied

In dit geval is sprake van een lokale ontwikkeling waarmee geen rijks belangen zijn gemoeid. Er is dan ook geen sprake van strijd met het rijksbeleid zoals verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.1.2. Ladder voor duurzame verstedelijking

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de structuurvisie. Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (3.1.6 Bro).

Er is geen ondergrens bepaald voor wat een 'stedelijke ontwikkeling' is. Op basis van jurisprudentie blijkt dat de vraag of sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van die ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Zo is bijvoorbeeld sprake van een ladderplichtige ontwikkeling wanneer minimaal 12 woningen worden toegevoegd aan de woningvoorraad (ABRvS 25 maart 2015; ECLI:NL:RVS:2015:953) en bij relatief grootschalige uitbreidingen van bouwmogelijkheden (meer dan 500 m² bvo).

In voorliggend geval is sprake van een ontwikkeling in het buitengebied van de gemeente Dinkelland waarbij per saldo sprake is van een afname van bebouwing.

Doorwerking projectgebied

Ten aanzien van de bouwlocatie aan de Deurningerstraat wordt opgemerkt dat hier weliswaar de bouwmogelijkheden worden uitgebreid, maar dat slechts sprake is van een kleinschalige uitbreiding binnen de woonbestemming, zonder het toevoegen van gebruiksmogelijkheden.

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat geen sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling' en er niet hoeft te worden getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Er is geen sprake van strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie is een integrale visie waarin de beleidsambities en doelstellingen staan die van provinciaal belang zijn voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel. Het uitgangspunt is gericht op het jaar 2030. De visie biedt kaders in de vorm van ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Daarbinnen krijgen gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en andere initiatiefnemers mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren.

De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn verwerkt in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. Deze beleidsthema's worden benaderd vanuit de overkoepelende rode draden duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit.

- Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien.
- Ruimtelijke kwaliteit is datgene wat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is. Ruimtelijke kwaliteit gaan vooral over 'goed': mooi, functioneel en toekomstbestendig.
- Sociale kwaliteit gaat over het welzijn of 'goed voelen' van de mens. In de omgevingsvisie gaat het over het welzijn van de mens in relatie tot de fysieke leefomgeving.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving: een ontwikkelingsgerichte aanpak

De provincie wil ontwikkelingen in de Groene omgeving samen laten gaan met een impuls in kwaliteit. Daarom is de 'Kwaliteitsimpuls Groene omgeving' ontwikkeld als een eenduidige bundeling van diverse bestaande regelingen als rood voor rood, rood voor groen, vab's, landgoederen etc. Deze regelingen blijven daarin overigens wel herkenbaar.

Er is een eenvoudige werkwijze ontwikkeld om principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar te maken voor sociaaleconomische ontwikkelingen in de Groene omgeving. De basis ligt in de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, de ontwikkelingsperspectieven en 'Catalogus Gebiedskenmerken'. Ontwikkelingen in de Groene omgeving worden als volgt benaderd: Er wordt ruimte voor sociaaleconomische ontwikkeling geboden als deze ontwikkeling vanuit zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik verantwoord is en in het ontwikkelingsperspectief ter plekke past en volgens de 'Catalogus Gebiedskenmerken' wordt uitgevoerd. Aan de geboden ontwikkelruimte worden dus voorwaarden verbonden om ruimtelijke kwaliteit te handhaven danwel in voorkomende gevallen de gewenste ruimtelijke kwaliteit te kunnen realiseren. Het gaat hierbij in alle gevallen in ieder geval om een goede ruimtelijke inpassing van de ontwikkeling. Eén en ander moet nader worden onderbouwd in een bij het ruimtelijk plan behorende toelichting.

3.2.4 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. Of - generieke beleidskeuzes;
2. Waar - ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe - gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hierna nader toegelicht.

3.2.4.1 Of - Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een maatschappelijke opgave. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Andere generieke beleidskeuzes betreffen het voorkomen van overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantoorlocaties. Ook wordt in deze fase de zogenaamde Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking gehanteerd. Deze Overijsselse ladder geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden.

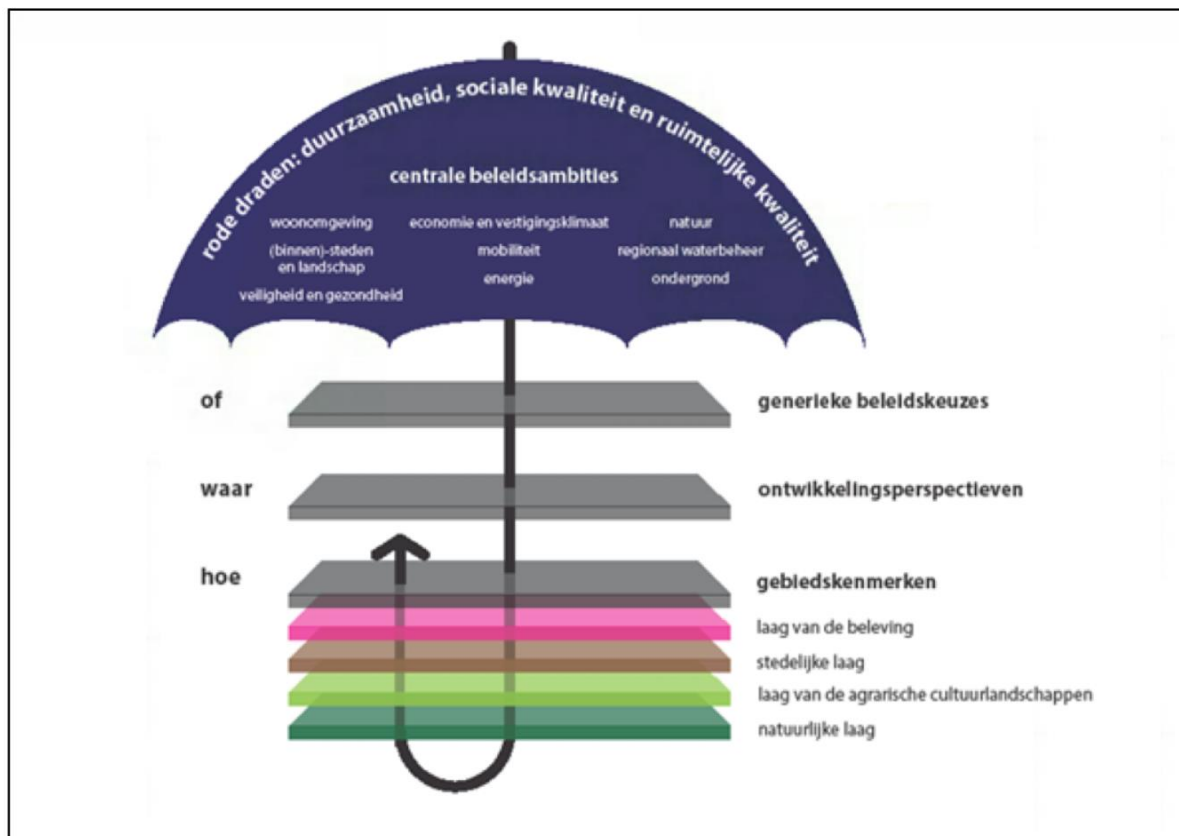
Integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn beleidskeuzes die invulling geven aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking. Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn. Dit heeft te maken met zwaarwegende publieke belangen, Gebiedsspecifieke beleidskeuzes om de zwaarwegende publieke belangen te borgen, zijn: reservering voor waterveiligheid en beperking wateroverlast, drinkwater/grondwaterbeschermingsgebieden, het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)), de Nationale Landschappen en het provinciaal routenetwerk transport gevaarlijke stoffen.

3.2.4.2 Waar - Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities. De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

3.2.4.3 Hoe - Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt. Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Afbeelding 4.1 geeft dit schematisch weer



Figuur 3.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

3.2.5 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

3.2.5.1 Of- Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase 'Of- generieke beleidskeuzes' blijkt dat met name de artikelen 2.1.3, lid 1 (Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik), 2.1.5 (Ruimtelijke kwaliteit) en 2.1.6 (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving) van de Omgevingsverordening Overijssel van belang zijn.

Artikel 2.1.3, lid 1 Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

1. dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;

2. dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut. In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip “groene omgeving” nader gedefinieerd als: de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied.

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip “bestaand bebouwd gebied” nader gedefinieerd als: de gronden binnen steden en dorpen die benut kunnen worden voor stedelijke functies op grond van geldende bestemmingsplannen en op grond van voorontwerp-bestemmingsplannen voor zover de provinciale diensten daarover schriftelijk een positief advies hebben uitgebracht in het kader van het vooroverleg als bedoeld in 20 bestemmingsplan Buitengebied, Deurningerstraat 24-26 en Haarstraat 30 artikel 3.1.1 Bro. Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3 van de

Omgevingsverordening De principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn een variant op de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking ten behoeve van de toepassing binnen de groene omgeving. Voorgenomen ontwikkeling voorziet in een correctie (vergroting) van het toegestaan aantal vierkante meters aan aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen bij een woning. Om deze extra vierkante meters planologisch mogelijk te maken, is in het vorige plan gebruik gemaakt van de Schuur voor Schuur-regeling. Aan de Haarstraat 30 wordt 410 m2 aan landschapsontsierende bebouwing gesloopt. Gelet op het feit dat per saldo nog steeds sprake is van een afname van bebouwing wordt geconcludeerd dat het voornemen voldoet aan de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

Artikel 2.1.5 Ruimtelijke kwaliteit

a. In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.

b. In het kader van toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan het Uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd.

c. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief dat in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd.

d. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

Dit projectafwijkingbesluit ziet toe op een correctie van het eerder vastgestelde bestemmingsplan, in dit bestemmingsplan is de ruimtelijke kwaliteit al gewaarborgd, dit plan doet hier niks aan af. Er wordt hiermee nog steeds voldaan aan artikel 2.1.5 Ruimtelijke kwaliteit uit de provinciale omgevingsverordening.

Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene omgeving

Bestemmingsplannen voor de Groene Omgeving kunnen – met in achtname van het bepaalde in artikel 2.1.3 en artikel 2.1.4 en het bepaalde in artikel 2.1.5 – voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene Omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

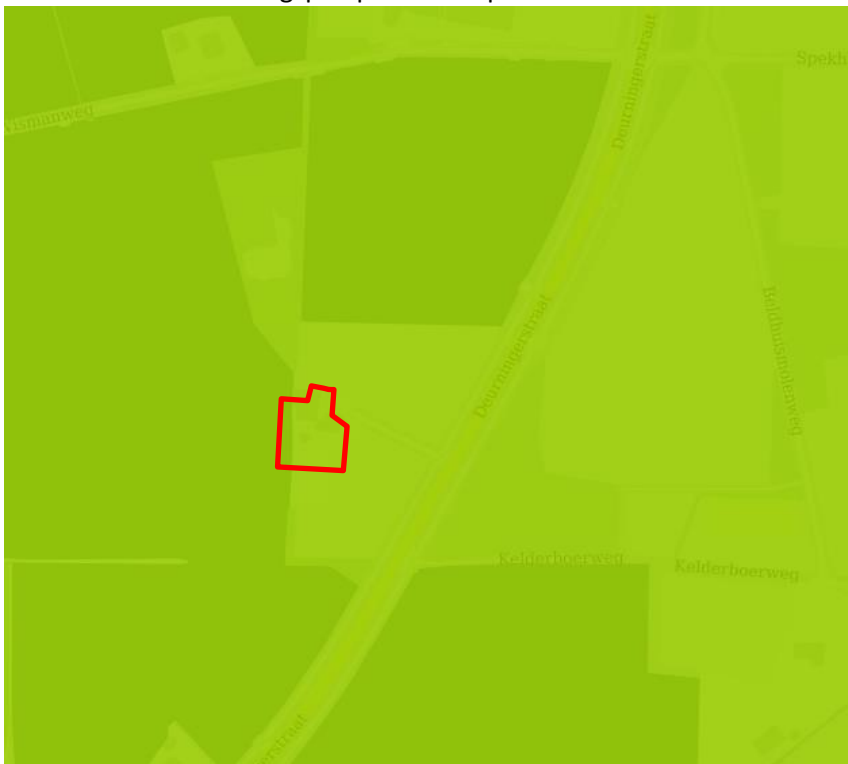
Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5 en 2.1.6 van de Omgevingsverordening

De provincie Overijssel biedt gemeenten de gelegenheid om een eigen beleidsinvulling te geven aan het KGO-beleid. De beleidsnota "Schuur voor Schuur gemeente Dinkelland" is een afgeleide van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (artikel 2.1.6) en valt zodoende onder de reikwijdte van deze regelgeving. Het Schuur voor Schuur-beleid is van toepassing op locaties waar een woonbestemming geldt (en de aangrenzende gronden) en op VAB-locaties (en de aangrenzende gronden) waarop het gemeentelijk KGO-beleid niet van toepassing is. De nieuwe schuur aan de Deurningerstraat 24 is mogelijk gemaakt op basis van de beleidsnota "Schuur voor Schuur gemeente Dinkelland" en is destijds getoetst aan dit artikel. Het ontwerp van de schuur en het inpassingsplan blijven ongewijzigd, hiermee wordt dan ook voldaan aan artikel 2.1.6. kwaliteitsimpuls groene omgeving.

3.2.6. Ontwikkelingsperspectieven

In de Omgevingsvisie is een spectrum van ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

In afbeelding 3.2 is te zien dat het plangebied zich in het ontwikkelingsperspectief “Wonen en werken in het kleinschalig mixlandschap” bevindt. De functie ter plaatse verandert met de voorgenomen ontwikkeling niet ten opzichte van de huidige situatie. De ontwikkeling past hiermee binnen het ontwikkelingsperspectief ter plaatse.



Figuur 3.2: Weergave ontwikkelingsperspectief ter plaatse (Bron: Provincie Overijssel)

3.2.7. Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De kwaliteitsopgaven en –voorwaarden op basis van gebiedskenmerken kunnen te maken hebben met landschappelijke -inpassing, infrastructuur, -milieuaspecten, bodemaspecten, cultuurhistorie, toeristische en recreatieve aantrekkingskracht, natuur, water, etc. De gebiedskenmerken zijn over het algemeen richtinggevend of inspirerend.

Er vindt enkel een correctie plaats m.b.t. het aantal toegestane vierkante meters aan bebouwing, dit zal geen invloed hebben op de gebiedskenmerken of het landschap ter plaatse. Toetsing aan de gebiedskenmerken of een investering ter versterking van de gebiedskenmerken wordt om deze redenen niet noodzakelijk geacht.

3.2.8 Conclusie

Er kan geconcludeerd worden dat het beoogde projectafwijakingsbesluit niet in strijd is met de uitgangspunten van het provinciaal beleid. De ontwikkeling is in overeenstemming met het beleid zoals verwoord en vastgelegd in de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening van de Provincie Overijssel.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Dinkelland

Op 10 september 2013 is de Structuurvisie Gemeente Dinkelland vastgesteld. De structuurvisie bevat een integrale ruimtelijke en functionele toekomstvisie voor de gemeente Dinkelland voor de periode tot 2020. Het bevat de hoofdlijnen van het ruimtelijke beleid voor het grondgebied van de gemeente Dinkelland. In de structuurvisie spreekt de gemeente Dinkelland de volgende ambitie uit: Dinkelland wil zich profileren als een toeristisch agrarische gemeente. Kenmerken zijn: Kleinschaligheid, Twentslandschap, Ruimte voor de boer, Versterken toeristische sector en Wonen en (be)leven. In de toekomstplannen wordt aangesloten bij de Omgevingsvisie Overijssel. Hierin spelen duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit een belangrijke rol.

3.3.1.1 Hoofdkeuzes

Dinkelland wil haar kernen, haar burgers en haar bedrijven ruimte en verantwoordelijkheid geven om te werken aan een samenleving die zich kenmerkt door duurzaamheid en kwaliteit. Het waarmaken van deze uitdaging betekent keuzes maken en daar helder over zijn: op bepaalde terreinen zal de gemeente haar bemoeienissen afbouwen, op andere terreinen zal sprake zijn van intensivering. De hoofdambitie voor Dinkelland luidt: "Dinkelland staat voor het duurzaam borgen en ontwikkelen van een unieke combinatie van levende en sociaal coherente gemeenschappen, ligging en landschap, rijk historisch bezit en een gezonde en weerbare economie." Om deze hoofdambitie te kunnen realiseren is een vijftal hoofdkeuzes opgesteld die een grote bijdrage leveren om de hoofdambitie voor Dinkelland te realiseren. Dit projectafwijakingsplan ziet op een correctie van het aantal toegestane vierkante meters aan bijgebouwen. In het kader van voorliggend initiatief is 'Hoofdkeuze 3: ruimtelijke kwaliteit buitengebied waarborgen' van belang.

Hoofdkeuze 3: ruimtelijke kwaliteit buitengebied waarborgen

Het ontwerp van de te plaatsen schuur op het erf van de Deurningerstraat 24 veranderd niet, met dit plan wordt enkel een foutieve berekening uit het vorige bestemmingsplan gecorrigeerd.

Er treden verder geen ruimtelijk relevante veranderingen op. Hiermee past de voorgenomen correctie binnen de 'Structuurvisie Dinkelland'.

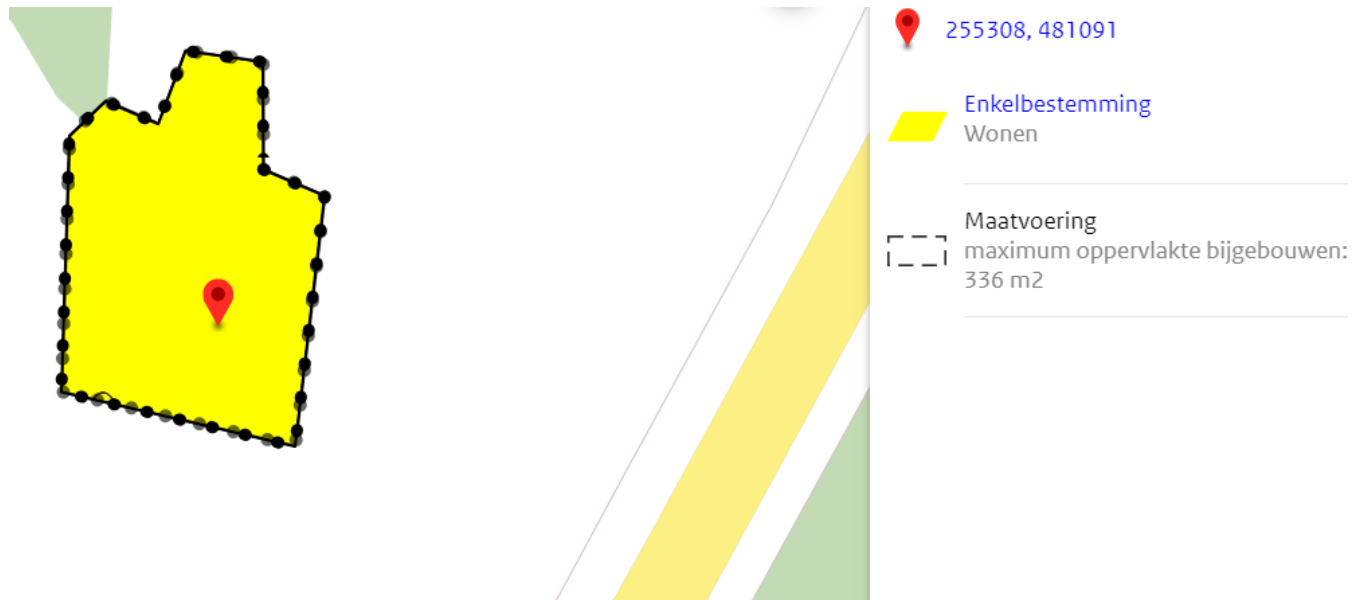
3.3.2 Bestemmingsplan Buitengebied, Deurningerstraat 24-26 en Haarstraat 30

Met het vigerende bestemmingsplan is door middel van de Schuur voor Schuur regeling het slopen van bebouwing om zo nieuwe bijgebouwen elders op te richten mogelijk gemaakt.

Één van deze bouwpercelen betreft het perceel aan de Deurningerstraat 24, met het oprichten van een nieuwe schuur is het bestaand aantal vierkante meters aan bijgebouwen uitgebreid op dit erf.

De uitbreiding aan bebouwing betrof volgens het vastgestelde bestemmingsplan 120m².

hier is de maatvoering in het bestemmingsplan op aangepast en is onderstaande maatvoering voor opgenomen.



Echter is door een misrekening niet het juiste aantal vierkante meters opgenomen in deze maatvoerings aanduiding. De te bouwen schuur betrof namelijk 120m², dit projectafwijkingsplan ziet toe op een correctie zodat het toegestane maximum oppervlak aan bijgebouwen wordt verruimd doordat bij de bestaande hoeveelheid aan bijbehorende bouwwerken de overstek van de kapschuur ook meegerekend moet worden. Dit betekent dat het aantal vierkante meters bijbehorende bouwwerken de oppervlakte van 336 m² overschrijft. Met een projectafwijkingsbesluit is bedoeld om alsnog de betreffende schuur volgens het bestaande ontwerp mogelijk te maken conform de eerdere herziening voor deze locatie.

Verder wordt voldaan aan de in het bestemmingsplan onder de bestemming 'Wonen' opgenomen planregels.

4. Milieu en omgevingsaspecten

Met het voorgenomen projectafwijkingsbesluit vindt geen uitbreiding van de woonbestemming plaats, er worden geen milieugevoelige objecten geplaatst of andere werkzaamheden verricht waarmee het plan zodanig wijzigt dat nadere toetsing op milieu en omgevingsaspecten noodzakelijk wordt geacht. Er vindt enkel een uitbreiding plaats van het maximaal toegestaan oppervlakte aan bijgebouwen binnen de bestaande woonbestemming. Voor de overige zijn alle milieuaspecten al meegenomen in het Schuur voor schuur plan en de daarbij behorende herziening van het bestemmingsplan. Dit plan behelst alleen het juridisch borgen van het aantal m² aan bijbehorende bouwwerken doordat de overstek van de kapschuur ook meetelt bij de berekening van het aantal m² aan bijbehorende bouwwerken.

Nadere toetsing aan de milieu en omgevingsaspecten is dan ook niet noodzakelijk voor dit plan.

5. Zienswijzen

5.1 Zienswijzen ontwerpfase

Dit kopje zal worden aangevuld wanneer het plan ter inzage heeft gelegen voor de ontwerpfase.

12 Bijlage I - Erfinrichtingsplan Deurningerstraat 24

