



Ruimtelijke Onderbouwing

Klein zonneveld Saasveld

Gemeente **Dinkelland**

Oonze Coöperatie U.A.



Ruimtelijke Onderbouwing

Klein zonneveld Saasveld

Omgevingsvergunning zonneveld Saasveld

Gemeente **Dinkelland**

11-09-2023



Energie Coöperatie "Oonze Coöperatie U.A."

Secretariaat: anemoon 24,

7443LH Nijverdal.

Ing. [redacted] – [redacted]@gmail.com

Tel: [redacted]

In opdracht van **Ambachtelijke bakkerij Schabbink**,

Drosteweg 23 A

7597ME **Saasveld**.

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	4
Aanleiding	4
Procedure	4
Ligging plangebied	4
Bestemmingsplan	5
Kleinschalig initiatief	5
2. HET PLAN	6
Planbeschrijving	6
Landschappelijke inpassing	6
3. BELEID	8
Rijksbeleid	8
Barro	8
Provinciaal beleid	9
Gemeentelijk beleid	14
Omgevingsaspecten / m.e.r.	15
4. BEDRIJVEN EN MILIEU	16
Milieuzonering	16
Interne werking	17
Externe werking	17
Geluid	17
Bodem	18
Veiligheid	18
Luchtkwaliteit	18
NIBM	19
Besluit gevoelige bestemmingen	19
Natuurwaarden	19
Natura 2000	20
Stikstof	20
Soortenbescherming	21
Verkeer en infrastructuur	21
Water - Watertoets	22
Kabels en leidingen	22
5. HAALBAARHEID	22
Economische haalbaarheid	22
Grondexploitatie	22
Uitvoerbaarheid	22
Maatschappelijke haalbaarheid	23
Dialoog en omgeving	23
Art. 3111 Besluit Ruimtelijke Onderbouwing	23
Rijk / juridische borging	23
Provincie Overijssel vooroverleg	23

1.INLEIDING

Aanleiding

Ambachtelijke bakkerij Schabbink is voornemens een klein zonnenveld te realiseren achter de bakkerij en de woning aan de Drosteweg 23 A en Zoekerdijk 1-3, in de aanwezige moestuin te Saasveld gemeente Dinkelland. Het zonnenveld is geheel voor eigen gebruik. Het zonnenveld heeft een oppervlak van 695m². Het zonnenveld zal bestaan uit 217 panelen, per paneel 450 Wp. Opstelling: zuid-west. Daarmee kan de bakkerij ca. 55% van de energiebehoefte op jaarbasis vanuit zonne-energie zelf opwekken. Tevens kunnen hiermee de elektrische auto's worden opgeladen. De omgevingsvergunning geldt voor een periode van 25 jaar. Het veld is aan het einde van de looptijd verwijderbaar: voor een vlakke draagkrachtige ondergrond wordt ca. 30 cm. dik gestabiliseerd zand toegepast, welke volkomen recyclebaar is (het materiaal wordt veel toegepast als fundering voor duurzame bestrating). De omgevingsvergunning wordt voor een periode van 25 jaar aangevraagd. Dit document betreft een ruimtelijke onderbouwing t.b.v. de omgevingsvergunning voor het zonnenveld. De vergunning moet het gebruik van het perceel als zonnenveld mogelijk maken. In voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd dat de omgevingsvergunningsaanvraag voldoet aan de vereisten voor een goede ruimtelijke ordening.

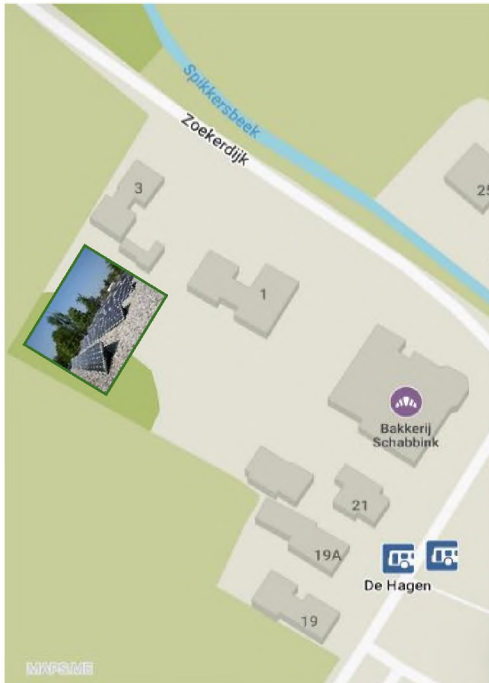
Procedure

Het realiseren van een grondgebonden zonnenveld is binnen het vigerende bestemmingsplan niet rechtstreeks toegestaan. Op basis van art. 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo wordt een omgevingsvergunning aangevraagd om af te mogen wijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het gebruik van het betreffende plangebied. De gemeente Dinkelland heeft op 13 februari 2023 (zaak nr. ZD-2022-002545) per brief principemedewerking verleend aan de ontwikkeling van het zonnenveld.

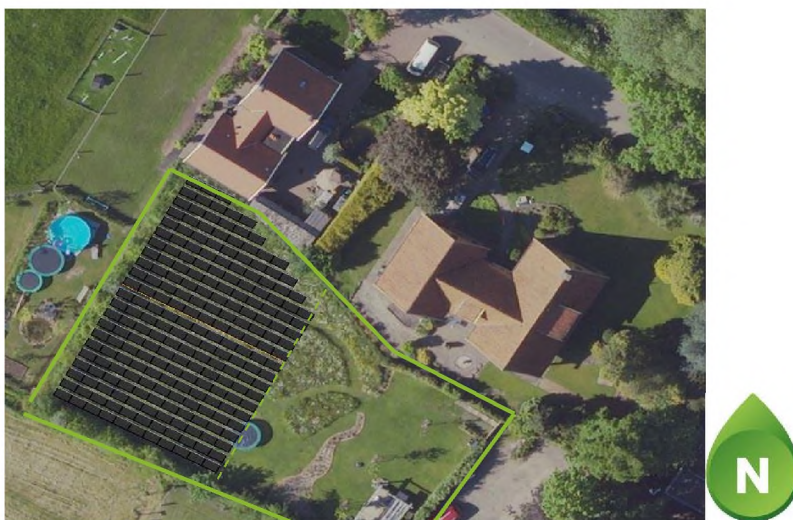
In deze brief zijn de volgende voorwaarden aan de medewerking aan beschreven: Het aantonen van een goede ruimtelijke onderbouwing waarin de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het zonnenveld moet worden aangetoond. Daarbij horen toetsing van de verschillende geldende beleidskaders en milieuaspecten en een afweging van de relevante belangen uit de omgeving.

Ligging plangebied, huidige situatie

Het plangebied ligt aan de noordzijde in het dorp Saasveld in de hoek Drosteweg – Zoekerdijk. Het gebied wordt omsloten door de genoemde bakkerij Schabbink, twee woningen aan de Zoekerdijk en op enige afstand drie woningen aan de Drosteweg. Het plangebied is in de huidige situatie in gebruik als moestuin. Bosschages rondom het plangebied houden het zonnepark zo goed als uit het zicht van belendende percelen.



Figuur 1. Situatie zonneveld, gemeente Dinkelland, sectie b nr. 5106



Figuur 2. Situatie zonneveld, aanleg zonnepanelen

Bestemmingsplan

Het plan is gelegen in het bestemmingsplannen 'Saasveld', in de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3) en het 'Paraplu bestemmingsplan kernen gemeente Dinkelland'. Het bouwplan voldoet niet aan de genoemde bestemmingsplannen, omdat de agrarische bestemming niet de realisatie van een zonneveld toestaat.

Kleinschalig initiatief

In 2019 heeft de gemeente Dinkelland het zonneveldenbeleid vastgesteld. Dit initiatief wordt middels het schrijven 13-02-2023 van de gemeente aangemerkt als kleinschalig initiatief. Ten aanzien van kleinschalige initiatieven geeft de gemeente het volgende aan: "Bij kleinschalige initiatieven voor een veldopstelling, die alleen voorzien in een eigen energiebehoefte van de initiatiefnemer, kan het

college van Burgemeester en Wethouders besluiten medewerking te verlenen wanneer er geen mogelijkheden zijn om de aanwezige daken te beleggen met zonnepanelen. Daarvoor zijn de richtlijnen die in deze notitie staan niet direct van toepassing “.

Om medewerking te kunnen verlenen aan het verzoek moet de planologische procedure worden gevolgd. Deze procedure betreft een omgevingsvergunning met een buitenplanse afwijking, een zogenoemd ‘Wabo-projectbesluit’ (art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 3).

2. HET PLAN

Planbeschrijving toekomstige situatie

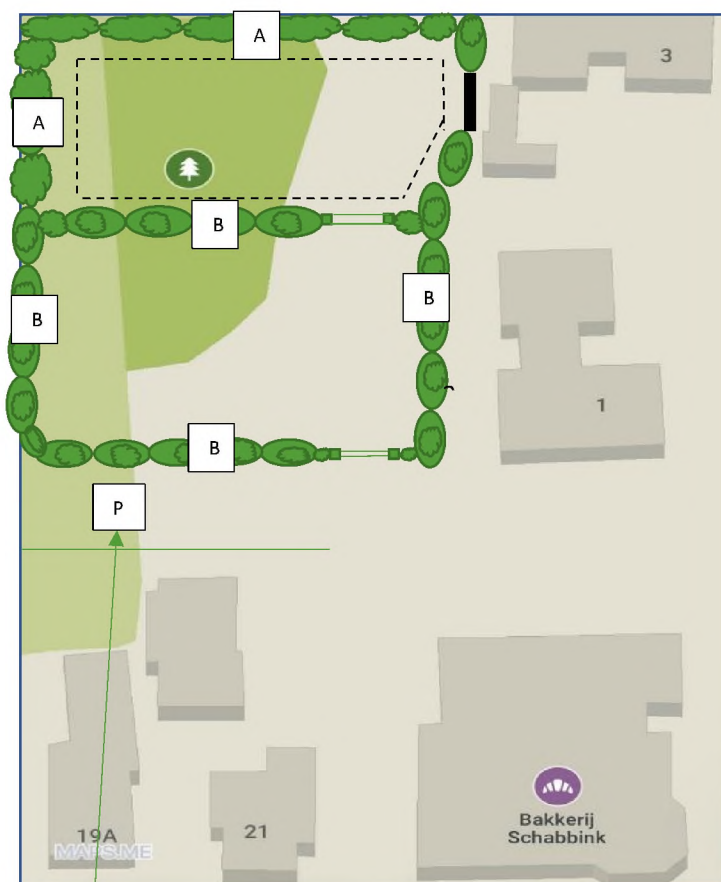
Het zonnenveld omvat een gedeelte van de aanwezige moestuin. Een oppervlak van ca. 695 m² zal in functie komen als een zonnenveld en is opgebouwd uit 217 panelen, 450 Wp per paneel. De vorm van het zonnepark is aangepast naar de bestaande situatie, als weergegeven in figuur 2. De panelen zijn zuidwest georiënteerd. Er wordt uitgegaan van een lage opbouwhoogte mede om het zicht zoveel mogelijk te beperken. De maximale bouwhoogte is 0,5 m. Door de gekozen zuid - zuidwest opstelling en hoogte is een optimale benutting van de grondoppervlakte gerealiseerd. De zuidwest oriëntatie van de zonnepanelen garandeert een maximale opbrengst. De zonnepanelen worden geplaatst op een ondergrond van ca. 30 cm. gestabiliseerd zand, welke volkomen recyclebaar is. Aan de noordoost zijde (zoekerdijk) en zuidoost zijde (drosteweg) zijn enkele woonhuizen aanwezig.

Landelijke inpassing

De beplanting aan oost zijde, de woningen Zoekerdijk 1 en Zoekerdijk 3, bestaat reeds uit een haag van laurier. De hoogte, ca. 3 m, hiervan is dusdanig dat staand voor de haag niet /of nauwelijks zicht is op de zonnepanelen. Direct onder het zonneparkje aan de zuid zijde is eveneens dichte laurier voorzien met een toegangshek. De afscheiding aan de noord – en west zijde ter plaatse van het zonneparkje bestaat uit gemengde boomsoorten en struiken, w.o. meidoorn, wilg, Gelderse roos, braam, krent. Hier wordt een tweede rij bij aangeplant. De westzijde ter plaatse van de moestuin bestaat uit de aangegeven laurier. De zuid zijde, de toegang tot de moestuin, zal bestaan uit een hekwerk, en laurier van ca. 3 m hoog, zodat ook vanuit deze zijde zo goed als geen zicht is op de zonnepanelen.



Figuur 3 situatie ingang zuidoost



Figuur 4 beplanting

- A. Beplanting noord- en westzijde t.p.v. zonneparkje: Dubbele rij meidoorn, wilg, Gelderse roos, braam, krent, ca. 3 m1 hoog.
- B. Beplanting oostzijde: laurier ca. 3 m1 hoog, zwarte schutting in eigendom Zoekerdijk
Beplanting westzijde t.p.v. moestuin: laurier ca. 3 m1 hoog.
Beplanting zuidzijde grenzend aan het zonneparkje en aan de moestuin: twee hagen laurier ca. 3 m1 hoog, met als doorgang twee hekken.

Parkeren privé bestaand.

Toets en conclusie

Voorliggende ontwikkeling als beschreven in Planbeschrijving is een kleinschalig initiatief waarop het gemeentelijke zonnevelden beleid niet van toepassing is. De schaal van het zonneveldje is 695 m² groot. Deze is passend bij het omliggende groene gebiedje met woningen en landschapselementen. De zonnepanelen worden zo aangelegd dat deze na 25 jaar – indien nodig – inclusief de ondergrond eenvoudig te verwijderen zijn. Daarnaast wordt de aanleg van het zonnepanelenveld landschappelijk goed en zorgvuldig ingepast.

Geconcludeerd kan worden dat de aanleg van een zonneveld aan de Drosteweg 23 A in Saasveld voldoet aan het gestelde beleid voor zonnepanelen vanuit de gemeente Dinkelland.



Figuur 5 aanlegplan zonnepanelen

3. BELEID

Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI) Vooropgesteld wordt dat het Rijksbeleid geen concrete relevantie heeft voor voorliggende ruimtelijke onderbouwing. Wel kan in het algemeen gesteld worden, dat het voornemen in overeenstemming is met de door het Rijk vastgestelde Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Aangezien de Ladder van duurzame verstedelijking hierin een bijzondere positie inneemt, wordt hieraan concreet aandacht besteed.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) schrijft voor dat van een nieuwe 'stedelijke ontwikkeling' die met een omgevingsvergunning ex art. 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo (buitenplanse afwijking) wordt mogelijk gemaakt, moet worden aangetoond dat er sprake is van een behoefte. Deze ruimtelijke onderbouwing bevat daartoe een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling. Indien de ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dan dient tevens gemotiveerd te worden motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Dit wordt de 'Ladder Duurzame Verstedelijking' genoemd.

De ladder van duurzame verstedelijking is alleen van toepassing bij een stedelijke ontwikkeling (artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)). Een stedelijke ontwikkeling is in het Bro gedefinieerd als 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Onder andere stedelijke voorzieningen is er sprake van een stedelijke ontwikkeling, indien het gaat om:

- accommodaties voor maatschappelijke functies zoals een school, zorgcomplex, sportfaciliteiten of een crematorium;
- accommodaties voor religie zoals een kerk of moskee;
- accommodaties voor cultuur zoals bijvoorbeeld een museum;
- accommodaties voor leisure zoals een hotel of bioscoop;
- accommodaties voor recreatie.

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat functies zoals een zonnepark (zonnepanelenveld) onder de (oude) ladder, niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt beschouwd. Gelet op het feit dat het in de voorliggende ruimtelijke onderbouwing gaat om een zonnepanelenveld, is de onderhavige

ontwikkeling niet aan te merken als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking kan achterwege blijven.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling in overeenstemming is met zowel het Rijksbeleid als de ladder van duurzame verstedelijking.

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel geeft de provinciale visie op de fysieke leefomgeving van Overijssel weer. Hierin worden onderwerpen als ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en vervoer, ondergrond en natuur in samenhang voor een duurzame ontwikkeling van de leefomgeving. De Omgevingsvisie is onder andere een structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening.

Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de leidende principes of 'rode draden' bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving in de provincie Overijssel. De ambities in het kader van duurzaamheid zijn: klimaatbestendigheid, het realiseren van een duurzame energiehuishouding, het sluiten van kringlopen (circulaire economie) en het beter benutten van ruimte, bestaande bebouwing en infrastructuur.

Ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit wordt ingezet op het vergroten van de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is daarbij van belang, waarbij een vitaal en samenhangend stelsel van gebieden met een hoge natuur- en waterkwaliteit wordt ontwikkeld. Ook de ontwikkeling van een continu en beleefbaar watersysteem, het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen en het contrast tussen dynamische en luwe gebieden versterken, zijn ambities op het gebied van ruimtelijke kwaliteit. Het zorgvuldig inpassen van nieuwe initiatieven heeft als doel om de samenhang in en de identiteit van een gebied te versterken en nieuwe kwaliteiten te laten ontstaan. Een zichtbaar en beleefbaar landschap en het behouden en waar mogelijk verbreden van het bestaande aanbod aan woon-, werk- en mixmilieu's betreffen ruimtelijke kwaliteitsambities.

De ambitie van de provincie Overijssel is dat elk project bijdraagt aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving en dat nieuwe initiatieven worden verbonden met bestaande kwaliteiten. De Catalogus Gebiedskenmerken, die per gebiedstype beschrijft welke kwaliteiten behouden, versterkt en ontwikkeld moeten worden, is daarbij een instrument om te sturen op ruimtelijke kwaliteit. Ten aanzien van sociale kwaliteit is het koesteren en het gebruik maken van 'noaberschap' de ambitie, evenals het stimuleren van culturele identiteit van de provincie Overijssel, zowel lokaal als regionaal. Duurzame ontwikkeling van cultureel erfgoed (bijv. herbestemmen/hergebruik monumenten en karakteristieke bebouwing) hoort hierbij. Het realiseren van sociale kwaliteit wordt gedaan door het actief betrekken van bewoners bij projecten en het bieden van ruimte aan initiatieven van onderop.

Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven

welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Op 21 april 2020 is de 'handreiking zonnevelden' vastgesteld door de Gedeputeerde Staten van Overijssel. De provinciale verordening (artikel 2.1.8) is het vertrekpunt voor deze handleiding. De handreiking is een hulpmiddel voor initiatiefnemers, omwonenden van een zonneveld en voor gemeenten om hen te ondersteunen bij de ruimtelijke afweging voor zonnevelden, bij het ontwerp van een kwalitatief goed zonneveld en bij het gesprek over het realiseren van voldoende en passende kwaliteit. In de handreiking staan drie vragen centraal:

- 1.: Zijn zonnevelden nodig?
2. Waar: Waar moeten zonnevelden worden gerealiseerd?
3. Hoe: Hoe moeten zonnevelden in de groene omgeving worden gerealiseerd?

Artikel 2.1.8 van de provinciale Omgevingsverordening verplicht de toepassing van de Kwaliteitsimpuls zonnevelden, waaronder de zonneladder. De zonneladder geeft de voorkeursvolgorde aan bij de verdeling van de opwekopgave voor zonne-energie. Naar aanleiding van ervaringen in de afgelopen jaren en het coalitieakkoord is de zonneladder scherper en specifieker gemaakt, wat een striktere toepassing mogelijk maakt. De Overijsselse zonneladder en aanpak kent drie treden:

1. *Stimuleren;*
2. *Combineren;*
3. *Limiteren.*

Een multifunctionele invulling van een zonneveld in de groene ruimte is uitgangspunt (trede 1 en 2). De derde trede is pas aan de orde wanneer trede 1 en 2 niet mogelijk zijn, wat uit een deugdelijke motivering naar voren moet komen.

Onderhavige ontwikkeling kan worden aangemerkt als een kleine, goed ingepaste zonneveld met een omvang van circa 695 m² en de plek Ruimtelijke onderbouwing - Drosteweg 23 A - waar het gerealiseerd wordt is op de dorpsrand van Saasveld. De ontwikkeling past daarom in trede 1. Zonnevelden die in trede 1 vallen worden door de zonneladder gestimuleerd.

Verder is in de omgevingsverordening, voor de groene omgeving, de Kwaliteitsimpuls Zonnevelden opgenomen. Dit beleid geeft ruimte om zonnevelden te ontwikkelen op daarvoor geschikte locaties. Onder de voorwaarde dat daarmee tevens kwaliteit wordt gerealiseerd. Toepassing is aan de orde als projecten in het landelijk gebied worden gerealiseerd. De Kwaliteitsimpuls Zonnevelden is gebaseerd op vier principes uit het provinciaal ruimtelijk beleid:

1. *Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik (Zonneladder);*
2. *Passend in of bijdragend aan het landschap;*
3. *Beperken en compenseren van de effecten op landschap en ecologie;*
4. *Evenwichtige verdeling van lusten en lasten door realisatie van maatschappelijke meerwaarde.*

Meerwaarde kan worden aangetoond vanuit de volgende criteria:

- a. De mate waarin sprake is van meervoudig ruimtegebruik (combinaties met andere functies);*
- b. Maatregelen die getroffen worden om de impact te beperken en/of te compenseren;*
- c. De mate waarin wordt aangesloten op de karakteristieken van het gebied (gebiedseigen/gebiedsvreemd);*
- d. Bijdrage aan maatschappelijke doelen (in ieder geval aan de provinciale doelen ten aanzien van duurzaamheid, maar ook aan draagvlak in de omgeving, bijdrage aan maatschappelijke cohesie, (financiële) bijdragen aan maatschappelijke opgaven, enz.);*

De extra investering in ruimtelijke kwaliteit is geformuleerd als een bijzondere vorm van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving zoals die is opgenomen in artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening. In de balans tussen ontwikkeling en kwaliteitsinvestering mag rekening gehouden worden met feit dat een zelfstandige opstelling voor zonnepanelen alleen als tijdelijk gebruik kan worden toegestaan. Aan de andere kant geldt dat er wel degelijk sprake is van langdurige impact op de omgeving omdat het tijdelijke gebruik een periode van niet meer dan 25 jaar kan beslaan. Deze regeling voor zonnenvelden in de Omgevingsverordening wordt begeleid met een handreiking aan gemeenten en initiatiefnemers, een voorbeeldenboek en informatieve bijeenkomsten.

Conclusie

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling blijkt dat de aanleg van het zonnenveld landschappelijk goed en zorgvuldig wordt ingepast. Hierdoor wordt geacht dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de eisen van de Kwaliteitsimpuls Zonnenvelden.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Op grond van het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel kan worden bepaald of een initiatief mogelijk is, waar het past en hoe het uitgevoerd kan worden. Dit is ook van toepassing op initiatieven voor zonnenvelden. De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2017 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

- *generieke beleidskeuzes;*
- *ontwikkelingsperspectieven;*
- *gebiedskenmerken.*

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase het zgn. principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik gehanteerd. Hierin komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaand bebouwd gebied wordt benut, voordat er uitbreiding in de groene omgeving kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland en verbindingzones enzovoorts. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

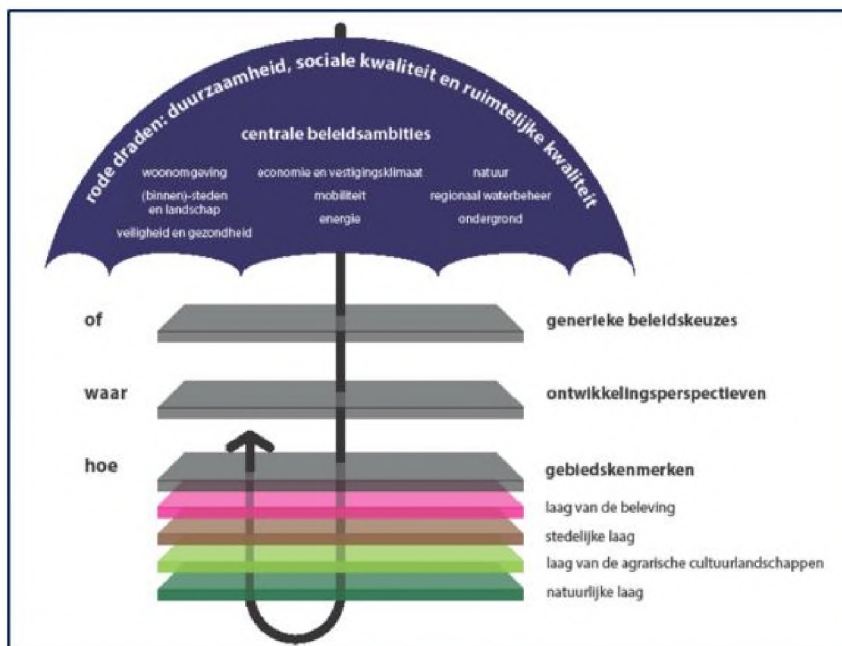
De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent door vertaald in de ontwikkelingsperspectieven.

Het plangebied ligt in het ontwikkelingsperspectief 'Woon- en werklocaties buiten de stedelijke netwerken'. De steden en dorpen buiten de stedelijke netwerken mogen altijd bouwen voor de lokale behoefte aan wonen, werken en voorzieningen, inclusief lokaal gewortelde bedrijvigheid, mits onderbouwd en regionaal afgestemd. Herstructurering en transformatie van de woon-, werk-, voorzieningen- en mixmilieus moeten deze vitaal en aantrekkelijk houden en de diversiteit aan milieus versterken. Herstructurering en transformatie bieden kansen om te anticiperen op klimaatverandering (bijvoorbeeld door ruimte voor groen, natuur en water te reserveren). Van belang is de stedelijke ontwikkeling altijd af te stemmen op de kenmerken van het watersysteem, bijvoorbeeld in laaggelegen gebieden bij bouw- en evacuatieplannen rekening houden met risico's op overstroming of wateroverlast. Herstructurering en transformatie kunnen ook bijdragen aan de energietransitie (door het nemen van energie-efficiënte maatregelen en/of het opwekken van duurzame energie door bijvoorbeeld het aanwezige dakoppervlak te benutten). In de nieuwe situatie wordt een moestuin getransformeerd naar een zonnepanelenveld. Hierbij wordt bijgedragen aan de energietransitie en daarmee past het plan binnen het ontwikkelingsperspectief.

Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en – opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt. Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Kijkende naar de gebiedskenmerken is voor het plangebied de laag van het agrarisch cultuurlandschap het meest relevant. Het plangebied ligt in het gebiedskenmerk 'Oude hoevenlandschap'. Als ontwikkelingen plaats vinden in het oude hoevenlandschap, dan dragen deze bij aan behoud en accentuering van de dragende structuren (groenstructuur en routes) van het oude hoevenlandschap, en aan de samenhang en de karakteristieke verschillen tussen de landschapselementen: de erven met erfbeplanting; open es(je); beekdal; voormalige heidevelden, de mate van openheid en kleinschaligheid. In de nieuwe situatie wordt het zonnepanelenveld landschappelijk goed en zorgvuldig ingepast.

Het plan past binnen het gebiedskenmerk.



Figuur 6 centrale beleidsambities

Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief aan de Drosteweg 23 A wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld. Of een ontwikkeling nodig of mogelijk is, wordt bepaald op basis van generieke beleidskeuzes. Hierbij is onder andere het uitgangspunt van zorgvuldig en zuinig gebruiken van ruimte van belang die ervoor staat dat in eerste instantie bestaande bebouwing en bebouwde percelen wordt benut, voordat er nieuwbouw in de groene omgeving plaatsvindt.

Het plangebied is gelegen aan de rand van Saasveld. Er wordt een zonnepanelenveld gerealiseerd op een onbebouwd perceel dat hoort bij de woning aan de Drosteweg 23 A in Saasveld. De locatie heeft een agrarische functie. Het is een moestuin waar geen agrarische activiteiten worden verricht. Hierdoor is de agrarische functie niet langer primair. Met de realisering van het zonnepanelenveld wordt het perceel optimaal benut ten behoeve van de naastgelegen ambachtelijke bakkerij Drosteweg 23 A, wat in overeenstemming is met het principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik dat is opgenomen in de provinciale omgevingsvisie. Het geeft invulling aan de verduurzaming van het bedrijf.

Gelet op de zonneladder gaat zon op dak voor ten opzichte van de inzet van agrarische gronden. Het aanwezige dakoppervlak van de bakkerij is grotendeels ongeschikt voor het aanbrengen van zonnepanelen vanwege de geringe oppervlakte, en schaduwwerking. De beoogde ontwikkeling voldoet daarmee aan het principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik uit de provinciale omgevingsvisie.

Tot slot maakt het plangebied deel uit van het Nationaal Landschap Noordoost-Twente. De kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Noordoost-Twente zijn de grote mate van kleinschaligheid, het groene karakter en het samenhangend complex van beken, essen, kampen en moderne ontginningen. Voorliggende ontwikkeling heeft geen negatieve invloed op de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Noordoost-Twente, omdat de zonnepanelen nog altijd

eenvoudig te verwijderen zijn. Het landschap wordt niet aangetast. Bovendien wordt er naast de aanleg van de zonnepanelen geïnvesteerd in het landschap ter plaatse door gebiedseigen landschapselementen toe te voegen (extra beplantingen).

Verder zijn er in het kader van de "generieke beleidskeuzes" geen aspecten die nadere onderbouwing behoeven. Het plan voldoet aan de gestelde generieke beleidskeuzes.

Met voorliggende ontwikkeling is een inrichtingsplan opgesteld, waarmee de aanleg van het zonnepanelenveld landschappelijk wordt ingepast.

Gemeentelijk beleid

Mijn omgevingsvisie Dinkelland

De gemeenteraad van de gemeente Dinkelland heeft op 31 maart 2021 'Mijn Omgevingsvisie Dinkelland' vastgesteld. Deze visie gaat over de toekomst van de leefomgeving van de gemeente Dinkelland, waarbij wordt ingegaan op diverse thema's (o.a. leefbaarheid, gezondheid, veiligheid en duurzaamheid). De visie geeft aan hoe de gemeente Dinkelland en samenleving willen sturen. Wat moet er behouden worden, wat moet er versterkt worden en wat moet er worden ontwikkeld. De omgevingsvisie 'MijnOmgevingsvisie Dinkelland' gaat uit van vier kernprincipes. Dit zijn manieren van werken: werkwijzen die altijd gelden. De vier principes zijn:

1. *We doen het samen;*
2. *We geven het goede voorbeeld;*
3. *We wentelen niet af op volgende generaties;*
4. *We combineren zoveel mogelijk functies, zodat de beschikbare ruimte optimaal wordt gebruikt.*

Ontwikkelingsmogelijkheden grootschalige zonnevelden Noordoost-Twente

In april 2019 heeft de gemeente Dinkelland het zonneveldenbeleid vastgesteld. Kleinschalige initiatieven voor een veldopstelling, die alleen voorzien in de eigen energiebehoefte van de initiatiefnemer, kan worden besloten om medewerking te verlenen, wanneer er geen mogelijkheden zijn om de aanwezige daken te beleggen met zonnevelden. Daarvoor zijn de richtlijnen die in deze notitie staan beschreven niet direct van toepassing. Het plan past binnen de kansen voor zonne-energie die in de structuurvisie worden geschetst.

In dat geval is het reguliere gemeentelijke ruimtelijke toetsingskader van toepassing.

Energieneutraal in 2050

De ontwikkeling van het zonnepark past in het gemeentelijke Dinkelland speerpunt “Energieneutraal in 2050 “.

Ambitiedocument Energiestrategie Noordoost-Twente

De gemeente Dinkelland heeft zich binnen de regio Noordoost-Twente geconformeerd aan het ambitieniveau van de provincie Overijssel op het gebied van duurzame energie. Dit is vastgelegd in het document Energiestrategie Noordoost-Twente. In dit document is de ambitie van de regio vastgelegd op 20% duurzame energieopwekking in 2023.

Toets en conclusie

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om de aanleg van een zonnepanelenveld op agrarische grond mogelijk te maken. Het perceel aan de Drosteweg 23 A is kleinschalig van opzet waarop het gemeentelijk zonnenvelden besluit niet van toepassing is. De gebruikte materialen maken het mogelijk om het zonnepark van 25 jaar indien nodig volledig en eenvoudig te verwijderen. Zoals reeds beschreven zijn de daken van de bakkerij niet geschikt om in de benodigde zonnepanelen te voorzien. Hierdoor wordt gebruik gemaakt van de agrarische grond (moestuin). Door de aanleg van het zonnepanelenveld kan er duurzame energie worden opgewekt, waarmee de bakkerij voor een groot deel in haar eigen energie kan voorzien, en er elektrische voertuigen kunnen worden opgeladen. Het zonnepanelenveld wordt landschappelijk goed en zorgvuldig ingepast en er wordt geïnvesteerd in het landschap waardoor de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving wordt versterkt. Het landschap wordt hierdoor versterkt en er wordt bijgedragen aan het meer duurzaam maken van de gemeente Dinkelland.

Geconcludeerd kan worden dat de voorliggende ontwikkeling past binnen de speerpunten van de omgevingsvisie, en in overeenstemming is met de omgevingsvisie van de gemeente Dinkelland.

Omgevingsaspecten

Vormvrije mer-beoordeling

Op 1 april 2011 is het huidige Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Op 7 juli 2017 zijn er enkele wijzigingen doorgevoerd binnen dit besluit om de m.e.r.-procedure eenduidiger en overzichtelijker te maken, alsmede het aspect milieueffectrapportage explicieter te behandelen in aanvragen. Dit besluit heeft tot doel het vaststellen van mogelijke, ernstig nadelige milieugevolgen ten gevolge van een activiteit binnen de aanvraag.

Binnen het Besluit milieueffectrapportage zijn een tweetal mogelijkheden opgenomen hoe om te gaan met dit besluit bij een aanvraag. Wanneer de beoogde activiteit in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage wordt benoemd, maar onder de gestelde drempelwaarden blijft, volstaat een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Wanneer de beoogde activiteit in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage wordt benoemd en bovendien de gestelde drempelwaarden overstijgt, is de betreffende aanvraag m.e.r.-plichtig. Op dat moment zal een m.e.r.-rapportage op moeten worden gesteld.

Toets en conclusie

Er wordt middels deze ruimtelijke onderbouwing de aanleg van een zonnepanelenveld mogelijk gemaakt. Het huidige gebruik van het plangebied is agrarisch. Het aanleggen van een zonnepanelenveld wordt niet expliciet benoemd in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage.

Het was lang onduidelijk of een zonnepark (zonnepanelenveld) valt onder het Besluit milieueffectrapportage. Uit de uitspraak van de Raad van State (ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770) blijkt dat dit niet het geval is. Deze uitspraak gaat over een zonnepark waarvoor via de kruimelgevallenregeling een omgevingsvergunning is verleend. Het park bevat ongeveer 22.500 zonnepanelen en enkele trafostations. De Raad van State geeft aan dat een zonnepark niet onder de reikwijdte van het Besluit milieueffectrapportage valt. Een zonnepark is volgens de Raad geen:

- *landinrichtingsproject,*
- *geen stedelijk ontwikkelingsproject en ook*

- *geen industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.*

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als in de zin van het Besluit m.e.r. Het Besluit milieueffectrapportage vormt geen belemmering voor voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

4. Bedrijven en Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- *het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;*
- *het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.*

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk/buitengebied' dan wel 'gemengd gebied'.

Toets en conclusie

Voorliggende ontwikkeling heeft betrekking op de aanleg van een zonnepanelenveld. Het plangebied bevindt zich aan de rand van Saasveld in de gemeente Dinkelland. Er is sprake van een gemengd gebied: in de nabije omgeving bevinden zich functies / bestemmingen waaronder wonen, detailhandel, bedrijf en agrarisch.

Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of nieuwe functie(s) binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving en andersom of de nieuwe functie(s) de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantasten.

Conclusie

Een zonnepanelenveld is geen milieugevoelig object. Geacht wordt dat het zonnepanelenveld geen hinder ondervindt van de bestaande functies in de omgeving.

Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Conclusie

Een zonnepanelenveld is geen milieubelastend object. Ten aanzien van de transformatieomvormer die enigszins geluid produceert (max. 60 d(B)A op 1m1 afstand) geldt dat deze in de garage / werkruimte van de bakkerij aan de Drosteweg 23 A wordt geplaatst, waardoor er geen geluidshinder te verwachten is.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'bedrijven en milieuzonering' geen belemmering vormt voor voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder moet er bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, c.q. een ontheffing op grond van de Wro, een onderzoek worden gedaan naar de geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige objecten, voor zover deze geluidsgevoelige objecten zijn gelegen binnen een zonering van een industrieterrein, wegen en/of spoorwegen. De Wet Geluidhinder kent de volgende geluidsgevoelige functies:

☐ *Woningen.*

☐ *Onderwijsgebouwen (behoudens voorzieningen zoals een gymnastieklokaal).*

☐ *Ziekenhuizen en verpleeghuizen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen zoals verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven, etc.*

Enerzijds betekent dit dat (geluids-)eisen worden gesteld aan de nieuwe milieubelastende functies, anderzijds betekent dit eveneens dat beperkingen worden opgelegd aan de nieuwe milieugevoelige functies.

Toets en conclusie

Een zonnepanelenveld is geen geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder. Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'Geluid' geen belemmering vormt voor voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Bodem

Ten aanzien van de bodemkwaliteit geldt de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) Besluit bodemkwaliteit. Bij een ruimtelijk plan moet worden bepaald of de bodemkwaliteit van het betreffende gebied geschikt is voor het beoogde gebruik. Hiervoor is er sprake van een wettelijke verplichting om informatie over de bodemkwaliteit te inzichtelijk te maken. Hierbij is het van belang te weten of er mogelijk sprake is van een bodemverontreiniging, of er gezondheidsrisico's of ecologische risico's zijn en wat de mogelijkheden zijn om er tijdig iets aan te doen. Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

- *als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;*
- *het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;*
- *als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder dan 2 uur gehanteerd;*
- *als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).*

Toets en conclusie

Het plangebied bestaat uit een moestuin waarbij geen indicaties zijn dat er sprake is van bodem en/of grondwatervervuiling. Het gebruik van het plangebied als zonnepanelenveld heeft geen milieu hygiënische invloed op de bodemkwaliteit van de betreffende gronden. Een bodemonderzoek kan derhalve achterwege blijven.

Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het daarbij om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen.

Toets en conclusie

Een zonnepanelenveld is niet een gevoelige bestemming. Een toetsing naar externe veiligheid kan in principe achterwege blijven.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'Externe veiligheid' geen belemmering vormt voor voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit. In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

□ Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);

□ Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

□ woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;

□ woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;

□ kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen. De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Toets en conclusie

In voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt de aanleg van een zonnepanelenveld mogelijk gemaakt. De aanleg van een zonnepanelenveld wordt niet benoemd in de regeling NIBM. Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'Luchtkwaliteit' geen belemmering vormt voor voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Natuurwaarden

Bij een ruimtelijk plan moeten de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling met betrekking tot aanwezige natuurwaarden in beeld worden gebracht. Daarbij wordt ingegaan op de relatie van het plan met beschermde gebieden, beschermde soorten, en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De wettelijke kaders hiervoor worden gevormd door Europese richtlijnen (Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn), nationale regelgeving (Wet natuurbescherming) en provinciale regelgeving (NNN in provinciale verordening).

Natuur Netwerk Nederland

Het Nederlands Natuurnetwerk (NNN, voormalig EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Conclusie

Gelet op de afstand tussen het onderzoeksgebied en de NNN – dichtstbijzijnde hemelsbreed ca. 500 m1 - en feit dat de invloedsfeer van de voorgenomen activiteit als lokaal wordt beschouwd, heeft de voorgenomen activiteit geen negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de NNN.

Natura 2000

De Wet natuurbescherming regelt in hoofdstuk 2 de bescherming van Natura 2000-gebieden. Dit zijn speciale beschermingszones op grond van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De minister wijst deze gebieden aan.

Voor de Natura 2000-gebieden stelt de minister instandhoudingsdoelstellingen op voor:

- *de leefgebieden van vogels;*
- *de natuurlijke habitats of habitats van soorten (art. 2.1 Wet natuurbescherming).*

Nederland heeft een vergunningenstelsel toegepast. Hierdoor is in ons land een zorgvuldige afweging gewaarborgd rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Vergunningen worden verleend door provincies of door de Minister van EZ. Natura 2000-gebieden mogen geen significante schade ondervinden. Dit houdt in dat bepaalde plannen en projecten, op zichzelf óf in combinatie met andere plannen en projecten, de natuurwaarden waarvoor de gebieden zijn aangewezen niet significant negatief mogen beïnvloeden. Elke ontwikkeling in of nabij een Natura 2000-gebied dient te worden onderworpen aan een 'voortoets'. Uit de voortoets moet blijken of kan worden uitgesloten dat de gewenste werkzaamheden/ontwikkelingen een (significant) negatief effect hebben (op zichzelf of in combinatie met andere plannen of projecten).

Het plangebied ligt op grote afstand van Natura 2000-gebieden in de gemeente Dinkelland (Achter de Voort, Bergvennen, Brecklenkampseveld, Lemsermaten).

Beoordeling uitvoering fysieke activiteiten

De uitvoering van fysieke activiteiten in een plangebied zou kunnen leiden tot een negatief effect op instandhoudingsdoelen van een Natura 2000-gebied in de omgeving van een plangebied. Als gevolg van bouwwerkzaamheden kunnen negatieve effecten optreden, zoals een toename van geluid, trillingen, kunstlicht, visuele verstoring, areaalverlies en aantasten hydrologie.

Conclusie

Gelet op de aard, omvang en duur van de voorgenomen lokale activiteiten en de afstand van 4,3 km tussen het plangebied en Natura 2000-gebied -, wordt in voorliggend geval een negatief effect op instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied uitgesloten.

Beoordeling stikstof

Het plangebied ligt op grote afstand van stikstofgevoelige habitattypen in een Natura 2000- gebied. Gelet op de aard en omvang van de voorgenomen activiteiten, en de afstand tussen het plangebied

en Natura 2000-gebied, is het niet aannemelijk dat uitvoering van de voorgenomen activiteiten zal leiden tot een uitstoot van stikstofdepositie in Natura 2000-gebied.

Nader onderzoek, zoals een stikstofberekening, wordt niet noodzakelijk geacht.

Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied tot een ongeschikte groeiplaats voor beschermde plantensoorten, en tot een weinig geschikt functioneel leefgebied voor beschermde dieren. Mogelijk benutten sommige algemene en weinig kritische vogel- en grondgebonden zoogdiersoorten het plangebied als foerageergebied. Voor de beschermde grondgebonden zoogdiersoorten die een vaste rust- en/of voortplantingsplaats in het plangebied bezetten, en die mogelijk gedood worden, geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen 'doden' en het 'beschadigen/vernielen van vaste rust- en voortplantingsplaatsen'. Deze vrijstelling is van toepassing omdat er sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling. Het aantasten van de functie van het plangebied als foerageergebied voor beschermde dieren, leidt niet tot wettelijke consequenties.

Conclusie

Het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten leidt niet tot wettelijke consequenties in het kader van soortbescherming. Vanwege de lokale invloedsfeer en de ligging buiten beschermd (natuur)gebied, leiden de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties in het kader van gebiedsbescherming. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing of vergunning aangevraagd te worden om de voorgenomen activiteiten uit te kunnen voeren in overeenstemming met wet- en regelgeving voor beschermde soorten en gebieden.

Verkeer en infrastructuur

Tijdens de aanleg van het zonneveld zal er ten behoeve van de bouw een toename van de verkeersbewegingen ontstaan. Het zonneveld wordt ontsloten via de erftoegangsweg Drosteweg 23 A aan de zuidoost zijde van het perceel uitkomend. Er wordt geen extra verkeer verwacht nadat het zonnepark is aangelegd. Onderhoud en inspectie vindt 1x per jaar plaats. Het aspect verkeer en infrastructuur vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonneveld.



Figuur 7 erftoegang naar zonneveld naast bakkerij Drostweg 23 A

Water

De aanwezige watergangen in het plangebied blijven behouden. Het regenwater dat valt op de panelen kan eenvoudig wegstromen en infiltreren in de bodem.

Watertoets

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de onderbouwing van ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets). Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Watertoets proces

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat op het plan de korte procedure van toepassing is.

Kabels en leidingen

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient er te worden onderzocht of er leidingen onder het perceel doorlopen, om te voorkomen dat de leiding bij werkzaamheden wordt beschadigd. Daarnaast kan er een omgevingsvergunning benodigd zijn om bepaalde werkzaamheden uit te voeren.

Conclusie

In of in de directe nabijheid van de planlocatie lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. Het aspect leidingen vormt geen belemmering voor het plan.

5. HAALBAARHEID

Economische haalbaarheid

Grondexploitatie

Behoudens kosten voor ambtelijke voorbereiding en begeleiding van het planproces zijn er geen kosten voor de gemeente in exploitatie sfeer. De ontwikkeling bevindt zich op particulier terrein en de ontwikkeling betreft een particuliere initiatief. Gelet op het bepaalde in artikel 6.12 Wro, is de gemeente niet gehouden een exploitatieplan vast te stellen voor het plangebied daar er geen sprake is van een bouwplan waarbij een exploitatieplan verplicht is conform artikel 6.2.1 Bro.

Uitvoerbaarheid

Het project is een particulier initiatief. De grond is in particulier eigendom. De uitvoering van het plan is voor eigen rekening en risico van de initiatiefnemer. De procedurele kosten voor de gemeente worden gedekt uit de leges.

Het risico op planschade wordt, gelet op de aard van de beoogde ontwikkeling, nihil geacht. Eventuele planschade is voor rekening van initiatiefnemer. Hiervoor zal er een planschadeovereenkomst worden getekend tussen initiatiefnemer en de gemeente Dinkelland.

Maatschappelijke haalbaarheid

De functie zonneveld is in strijd met de huidige agrarische bestemming van het plangebied. Om het zonneveld mogelijk te maken wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om middels een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo) af te wijken van het bestemmingsplan.

Uit artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) volgt dat artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing is op de procedure voor een omgevingsvergunning voor afwijken. Het vooroverleg vindt plaats vóór het ter inzage leggen van het ontwerp van de omgevingsvergunning.

Dialoog en omgeving

Er heeft reeds overleg plaatsgevonden met directe aanwonenden van de huidige moestuin met zonnepark. Aan hen is het ontwerp gepresenteerd en verdere toelichting gegeven omtrent het zonneveld. Mede door de kleine schaal, de lage opbouwhoogte en dichte hoge bosschages zien zij geen directe bezwaren m.b.t. de aanleg van het kleinschalige zonneveld.

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) schrijft voor dat het bestuursorgaan, dat belast is met de voorbereiding van een ruimtelijk overleg pleegt met instanties, zoals gemeenten, waterschappen, provinciale diensten en Rijk, die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke ruimtelijke plannen.

Geoordeeld wordt dat dit planvoornemen geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Overijssel

De voorgenomen ontwikkeling is op 13-06-2023 in het kader van vooroverleg aan de Provincie Overijssel voorgelegd. Op 05-07-2023 heeft de provincie het plan beoordeelt. De panelen worden opgesteld binnen het stedelijk gebied van Saasveld en betreft een kleinschalige ontwikkeling. Daarmee past het in het provinciaal ruimtelijk beleid.