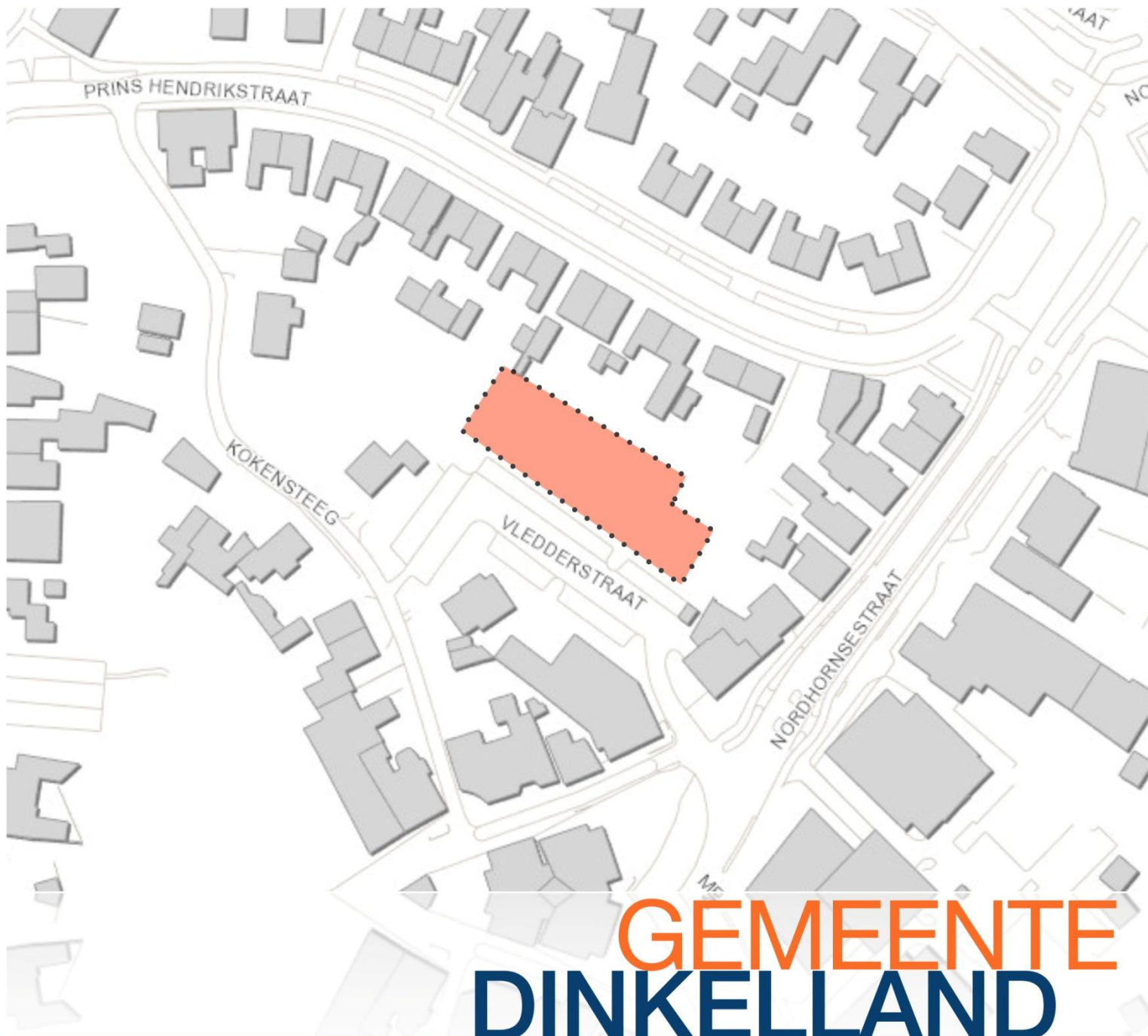




Wijzigingsplan parkeerplaatsen centrum Denekamp

November 2013

Vastgesteld

WIJZIGINGSPLAN PARKEERPLAATSEN CENTRUM DENEKAMP

Plannaam: parkeerplaatsen centrum Denekamp
IMRO-nummer: NL.IMRO.1774.DENWPPARKEERCENTR-0401
Plantype: Wijzigingsplan
Status: Vastgesteld



Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUDIGE PLANOLOGISCH REGIME	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	HUDIGE EN GEWENSTE SITUATIE	8
2.1	HUDIGE SITUATIE PLANGEBIED	8
2.2	GEWENSTE SITUATIE PLANGEBIED	8
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	10
3.1	PROVINCIAAL BELEID	10
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	14
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	16
4.1	GELUID	16
4.2	BODEMKWALITEIT	17
4.3	LUCHTKWALITEIT	18
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	19
4.5	MILIEUZONERING	20
4.6	ECOLOGIE	22
4.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	23
4.8	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	24
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN	26
5.1	VIGEREND BELEID	26
5.2	WATERPARAGRAAF	27
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	28
6.1	INLEIDING	28
6.2	OPZET VAN DE REGELS	28
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	29
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	30
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG & INSPRAAK	31
8.1	VOOROVERLEG	31
8.2	INSPRAAK	31
8.3	ZIENSWIJZEN	31
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING		32
BIJLAGE 1	AKOESTISCH ONDERZOEK	33
BIJLAGE 2	STANDAARD WATERPARAGRAAF	34

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

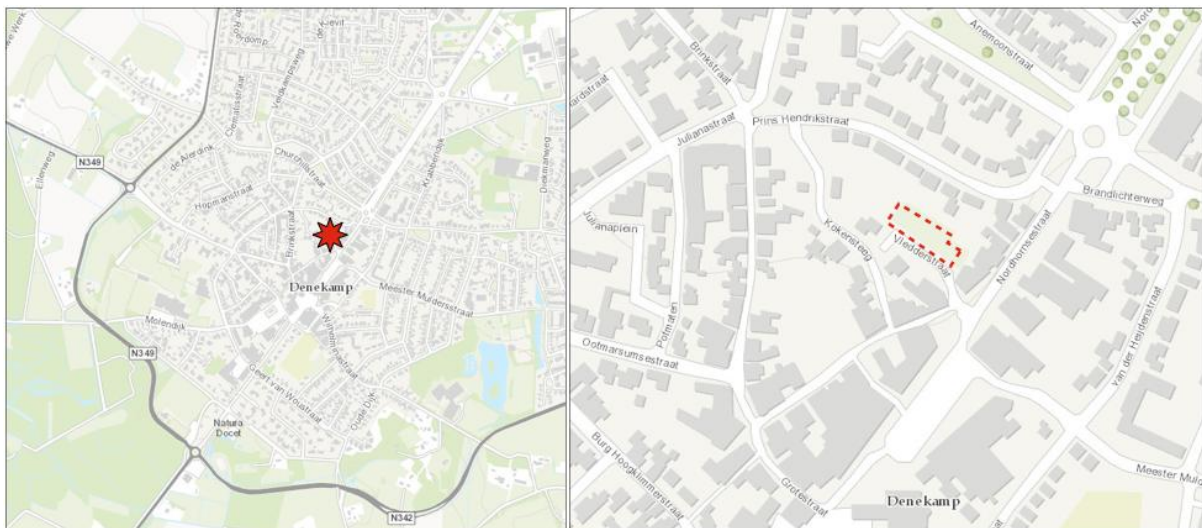
Recente metingen van de parkeerdruk in het centrum van Denekamp laten zien dat de parkeercapaciteit op de Eurowerft en omgeving relatief hoog is. Dit heeft mede te maken met de vestiging van een aantal winkels die een breder publiek trekken dan de hier voorheen aanwezige winkels. Door geplande ontwikkelingen is de verwachting dat de parkeerdruk in het centrum, indien geen maatregelen worden getroffen, verder zal toenemen. Om ook in de toekomst te kunnen beschikken over voldoende parkeervoorzieningen is uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen in het centrum noodzakelijk.

Recent heeft de gemeente een perceel in het centrum van Denekamp en nabij de Eurowerft, kadastraal bekend als Denekamp, sectie O, nummer 4991, aangekocht. Dit perceel leent zich gezien de ligging en bereikbaarheid uitstekend voor de realisatie van extra parkeerplaatsen. Op basis van een eerste inrichtingsschets zijn op het aangekochte perceel circa 35 parkeerplaatsen gepland. Direct aangrenzend aan dit perceel worden nog 3 parkeerplaatsen aangelegd. De verwachting is dat met de realisatie van deze parkeerplaatsen de parkeerdruk in het centrum van Denekamp zal afnemen.

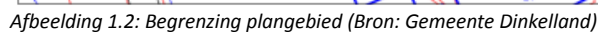
In de gemeentelijke structuurvisie voor het centrum van Denekamp is het perceel aangewezen als uitbreidingslocatie voor de parkeercapaciteit in het centrum. Deze aanwijzing is ook vertaald in het bestemmingsplan 'Denekamp kern' door voor het bewuste perceel een wijzigingsbevoegdheid op te nemen waarmee de bestemming 'Agrarisch - Cultuurgrond' gewijzigd kan worden in de bestemming 'Verkeer'.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen in het centrum van Denekamp aan een uitloper van de Vledderstraat. Voor het autoverkeer is het plangebied vanuit het noorden bereikbaar via de Nordhornsestraat en de Vledderstraat. De ligging van het plangebied ten opzichte in de kern Denekamp wordt weergegeven in afbeelding 1.1. In afbeelding 1.2 wordt de exacte begrenzing van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 1.1: Ligging van het plangebied (Bron: ArcGis)



Het wijzigingsplan 'parkeerplaatsen centrum Denekamp' bestaat uit de volgende stukken:

- Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het wijzigingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan.

Het geldende bestemmingsplan is het bestemmingsplan 'Denekamp kern'. Dit bestemmingsplan is op 9 oktober 2012 vastgesteld door de raad van de gemeente Dinkelland. Op basis van het bestemmingsplan zijn de gronden in het plangebied bestemd als 'Agrarisch - Cultuurgrond' en voorzien van de gebiedsaanduiding 'wrozone - wijzigingsgebied 4'. Een uitsnede van de verbeelding van het geldend bestemmingsplan is opgenomen in afbeelding 1.3.



Afbeelding 1.3: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Denekamp kern' (Bron: Gemeente Dinkelland)

Gronden met de bestemming 'Agrarisch - Cultuurgrond' zijn onder andere bedoeld voor agrarisch gebruik en cultuurgrond. Het realiseren van extra parkeerplaatsen is niet toegestaan binnen deze bestemming. In artikel 4.6 onder d is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen op basis waarvan ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone- wijzigingsgebied 4', de aanduiding die op het gehele plangebied rust, de bestemming 'Agrarisch - Cultuurgrond' gewijzigd kan worden in 'Verkeer'. Binnen de bestemming 'Verkeer' is de realisatie van extra parkeervoorzieningen wel toegestaan.

Hoewel binnen deze wijzigingsbevoegdheid geen nadere voorwaarden worden genoemd zal in dit plan wel worden aangetoond dat de wijziging van de bestemming in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige en gewenste situatie in het plangebied

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente Dinkelland beschreven.

In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 5 gaat in op de wateraspecten waaronder de watertoets.

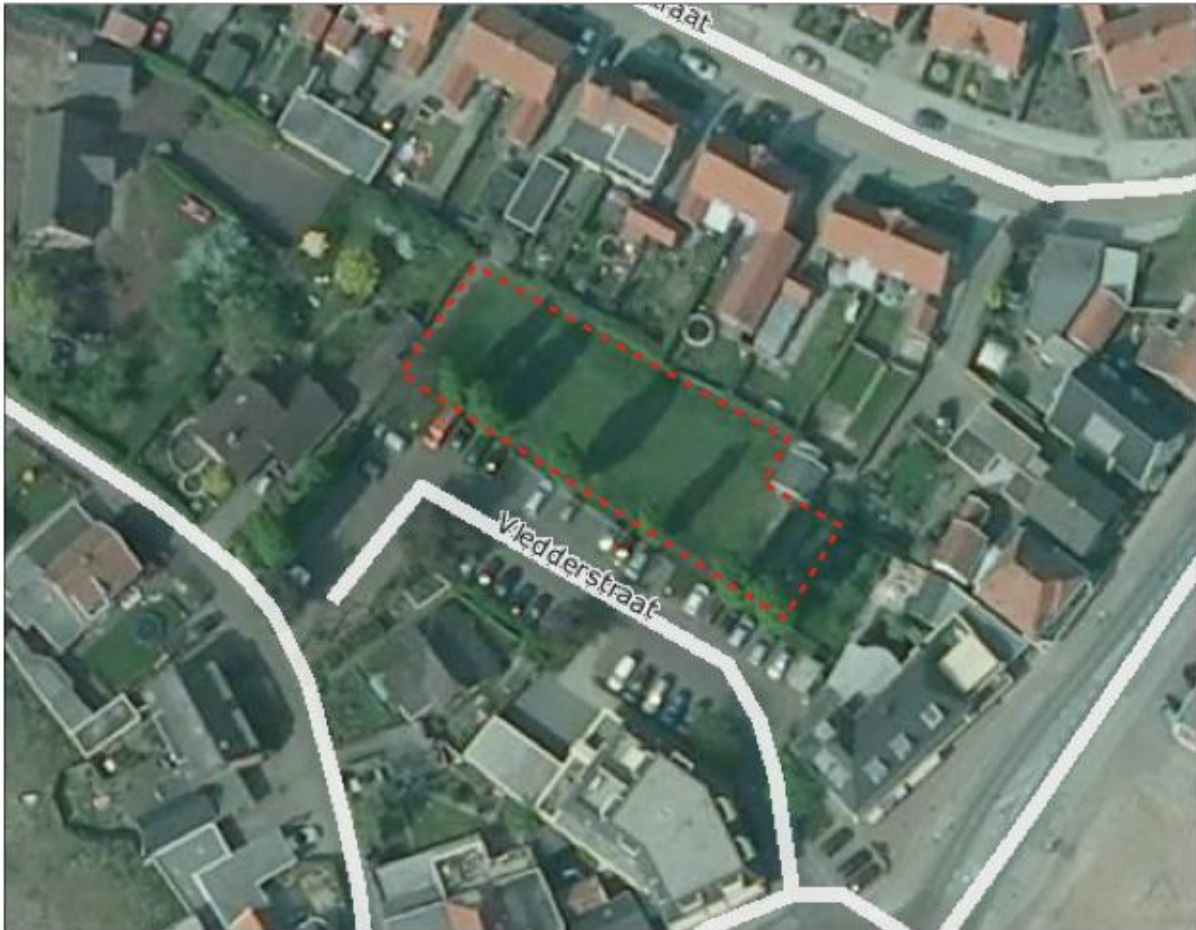
In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 8 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Huidige situatie plangebied

Het plangebied betreft een weide die voorheen hobbymatig agrarisch werd gebruikt door de vorige eigenaren. Met de aankoop van de gronden is dit gebruik in feite komen te vervallen. Binnen het plangebied is geen bebouwing of verharding aanwezig. Aan de noord-, west- en oostzijde wordt het plangebied begrensd door de achtertuinen van de omliggende woningen. Aan de zuidzijde vormen de Vledderstraat en de daaraan grenzende parkeerplaatsen de plangrens. De luchtfoto in afbeelding 2.1 geeft een goed beeld van de huidige situatie in het plangebied.



Afbeelding 2.1: Luchtfoto plangebied (Bron: Provincie Overijssel)

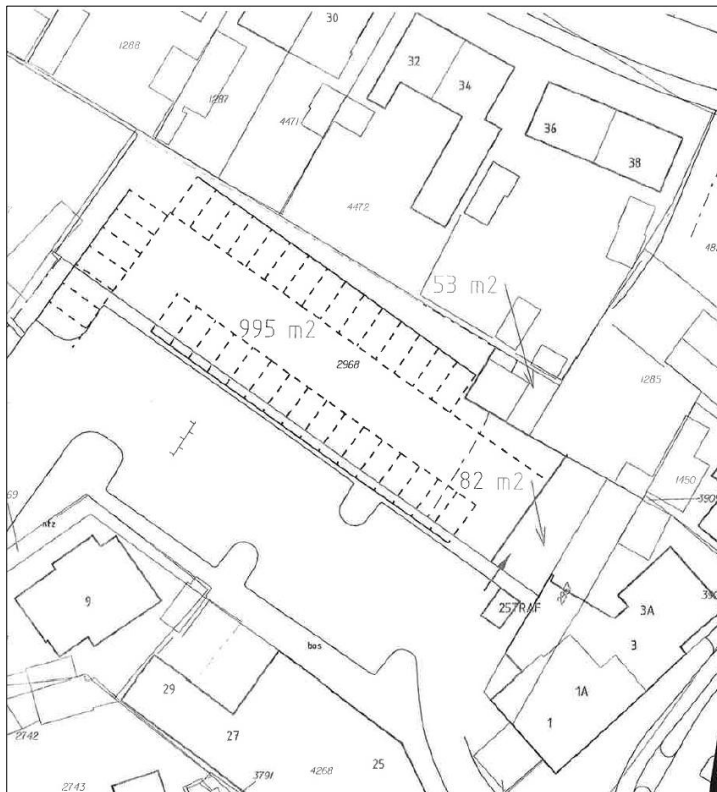
2.2 Gewenste situatie plangebied

De weide wordt in de gewenste situatie omgevormd tot parkeerterrein. Op het aangekochte perceel worden in totaal 35 parkeerplaatsen gerealiseerd. Direct aangrenzend aan dit perceel worden nog 3 extra parkeerplaatsen aangelegd. Via de Nordhornsestraat en de Vledderstraat zijn deze parkeerplaatsen uitstekend bereikbaar. Daarnaast is door de ligging ten opzichte van de centrumvoorzieningen rondom de Eurowerft, hemelsbreed is het plangebied gelegen op een afstand van circa 75 tot 100 meter van de Eurowerft, sprake van een aantrekkelijke gelegen parkeervoorziening.

Momenteel is in het centrum al sprake van een (te) hoge parkeerdruk. De verwachting is dat de parkeerdruk in de toekomst, door diverse geplande ontwikkelingen, verder zal toenemen. Zo zal bijvoorbeeld het tijdelijke parkeerterrein ter plaatse van het voormalig postkantoor aan de Hoogklimmerstraat verdwijnen. Daarnaast zal de vestiging van een trekker als Albert Heijn aan de noordkant van het centrum, hoewel hiervoor de extra

benodigde parkeerplaatsen worden aangelegd, zorgen voor extra parkeerdruk doordat deze supermarkt fungeert als katalysator voor de gehele omgeving.

Door het omvormen van de weide tot parkeervoorziening wordt ingespeeld op de huidige en de te verwachten parkeerdruk in het centrum. Mede door de realisatie van deze parkeervoorziening kan de (toekomstige) parkeerdruk in het centrum deels worden weggenomen. In afbeelding 2.2 is een eerste inrichtingsschets van de parkeervoorziening opgenomen. Benadrukt wordt dat de daadwerkelijk uitwerking hiervan kan afwijken.



Afbeelding 2.2: Inrichtingsschets nieuwe parkeervoorziening (Bron: Gemeente Dinkelland)

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

Aangezien het rijksbeleid zich niet uitlaat over dergelijk lokale en kleinschalige ontwikkelingen wordt hier niet nader op ingegaan.

3.1 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel.

3.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2009 is de Omgevingsvisie en -verordening 2009 vastgesteld. Naar aanleiding van monitoring en evaluaties is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en treedt op 1 september 2013 in werking.

De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren. Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

3.2.3.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

3.2.3.2 Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

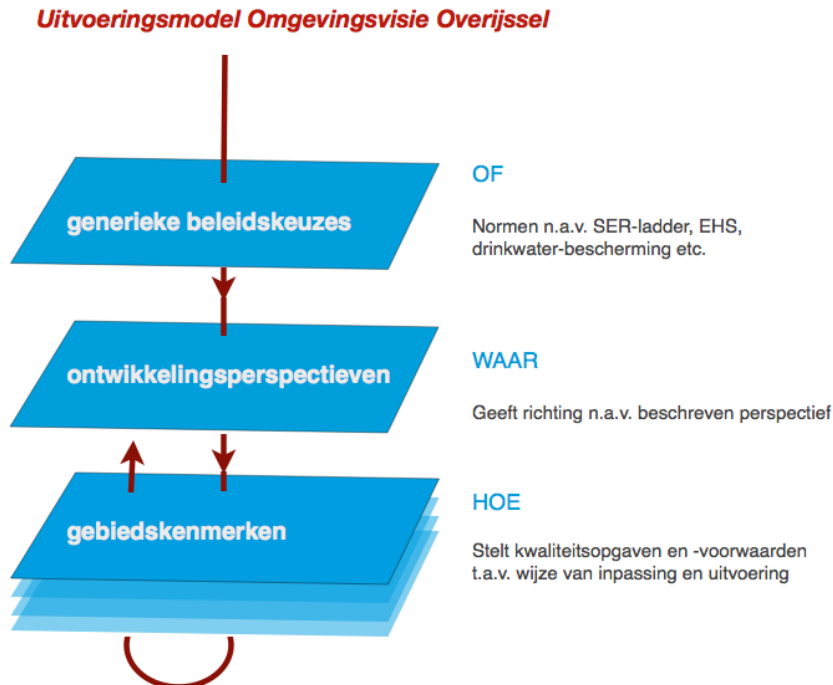
De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

3.2.3.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Afbeelding 3.1. geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 3.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

3.2.5 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

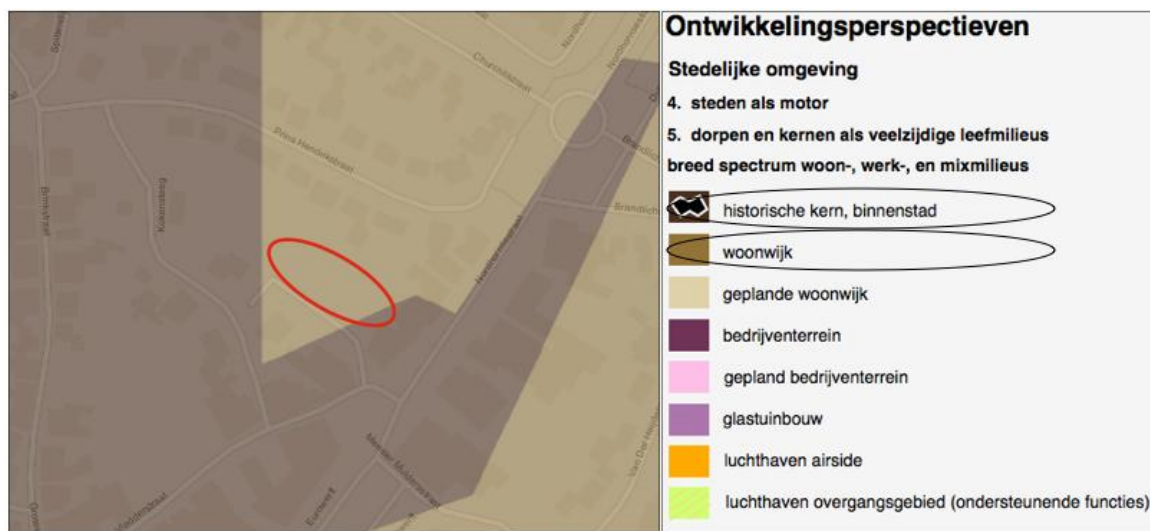
Indien het concrete initiatief, de realisatie van een nieuwe binnenstedelijke parkeervoorziening, wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

3.2.5.1 Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase 'generieke beleidskeuzes' gaat het om de vraag of er beleidsmatig sprake is van grote belemmeringen. Geconstateerd wordt dat daarvan geen sprake

3.2.5.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied behoort tot de ontwikkelingsperspectieven 'Dorpen en kernen als veelzijdige leefmilieus - Historische kern, binnenstad' en 'Dorpen en kernen als veelzijdige leefmilieus - woonwijk'. Eén en ander wordt ook weergegeven in afbeelding 3.2 waarin een uitsnede van de ontwikkelingsperspectievenkaart is opgenomen.



Afbeelding 3.2: Uitsnede Perspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

De ter plekke geldende ontwikkelingsperspectieven verzetten zich niet tegen de realisatie van een parkeervoorziening binnen het plangebied.

3.2.5.3 Gebiedskenmerken

Bij toetsing van het ruimtelijke initiatief aan de gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisure-laag) is van belang dat het plangebied is gelegen in het binnenstedelijk gebied. In binnenstedelijke gebieden is het, gezien de opbouw en functie van deze gebieden, niet reëel om te toetsen aan de gebiedskenmerken van de 'Natuurlijke laag' of de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' aangezien deze oorspronkelijk waarden over het algemeen niet meer voorkomen in deze gebieden. Daarnaast is in binnenstedelijk gebied vaak geen ruimte aanwezig om op een adequate en verantwoorde wijze in te kunnen spelen op de binnen deze lagen geldende gebiedskenmerken. Derhalve worden de gebiedskenmerken van de 'Natuurlijke laag' of de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' buiten beschouwing gelaten.

1. De 'Stedelijke laag'

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Stedelijke laag' aangeduid met de gebiedstypen 'Historische centra, binnensteden, landstadjes' en 'Bebouwingschil 1900 -1955'. In afbeelding 3.3 wordt dit weergegeven.



Afbeelding 3.3: De gebiedskenmerkenkaart van de 'Stedelijke laag' (Bron: Provincie Overijssel)

'Historische centra, binnensteden, landstadjes'

De historische centra, binnensteden en landstadjes vormen de functionele en emotionele kernen van de steden en dorpen. Ruimtelijk kenmerkend zijn de compacte bebouwingsstructuur, veelal binnen (voormalige) omwalling en veel individuele karakterverschillen op korte afstand. Als ontwikkelingen plaats vinden in historische centra, binnensteden en landstadjes, dan dragen deze bij aan het behoud en de versterking van de mix van functies, het historisch gegroeide patroon van wegen en openbare ruimten en de leefbaarheid.

'Bebouwingsschil 1900 – 1955'

De bebouwingsschil 1900-1955 bestaat uit gemengde stadwijken en woonwijken direct aansluitend op de historische centra en binnensteden. Deze stadwijken kennen een gesloten, compacte vorm (bouwblokken) en zijn veelal opdeelbaar in wijken met eigen karakter. De wijken worden van elkaar gescheiden door doorgaande lanen, singels en stadsstraten. Als herstructurering, inbreiding en toevoeging van bebouwing plaats vinden in de individueel ontwikkelde stadwijken van de bebouwingsschil 1900 - 1955, dan dragen deze bij aan behoud, versterking en vernieuwing van de individuele bebouwing met een eigen karakter en uitstraling. Ontwikkelingen voegen zich in maat, schaal en ritme naar de omliggende bebouwing.

Toetsing van het initiatief aan de 'Stedelijke laag'

Goede en voldoende parkeervoorzieningen zijn essentieel voor een goed functionerend centrumgebied. Door het omvormen van de weide tot parkeervoorziening verbeterd het parkeeraanbod in het centrum en wordt een bijdrage geleverd aan de beleefbaarheid van het centrum met haar voorzieningen. Op deze wijze draagt een nieuwe parkeervoorziening bij aan het behoud en de versterking van de functies in het centrumgebied. Gesteld wordt dat deze ontwikkeling passend is binnen de gebiedskenmerken van de 'Stedelijke laag'.

2. De 'Lust en Leisurelaag'

Ook op de gebiedskenmerkenkaart de 'Lust- en leisurelaag' heeft het plangebied geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

3.2.6 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende wijzigingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening Overijssel verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. In dit kader is de 'Structuurvisie Centrumgebied Denekamp' het meest relevante beleidsstuk.

4.3.1 Structuurvisie Centrumgebied Denekamp

3.3.1.1 Algemeen

Voor het centrumgebied van Denekamp heeft de gemeenteraad in oktober 2007 de Structuurvisie Centrumgebied Denekamp vastgesteld. Primaire aanleiding voor deze structuurvisie is de ingebruikname van de randweg in 2004. Na het realiseren van de aanpassing van de wegenstructuur rondom Denekamp (randweg), is de mogelijkheid ontstaan om de traverse door Denekamp (Oldenzaalsestraat/ Eurowerft/ Nordhornsestraat, vanaf de kruising met de Oranjestraat tot aan de Churchillstraat) zodanig her in te richten dat het gebied (weer) zal passen in het karakter en de identiteit van de (oorspronkelijke) structuur van het dorp. Ook in het overige deel van het centrum van Denekamp hebben zich de laatste jaren ontwikkelingen voorgedaan die nopen tot een heroriëntatie op het gehele centrumgebied.

Op basis van onderzoek naar ruimtelijke, demografische, (distributie-) planologische (o.a. op het gebied van detailhandel, horeca en verblijfsrecreatie) én verkeerskundige aspecten is de ruimtelijke visie voor het centrumgebied vastgelegd.

3.3.1.2 Ruimtelijke visie: thema's

In de ruimtelijke visie wordt een beschrijving gegeven van de gewenste stedenbouwkundige en ruimtelijke structuur van het centrum van Denekamp. Behalve een algemene beschrijving wordt hierbij ook ingegaan op diverse thema's. Het voert te ver om alle thema's uitgebreid toe te lichten. Het voor deze ontwikkeling relevante thema betreft het thema 'Verkeer'.

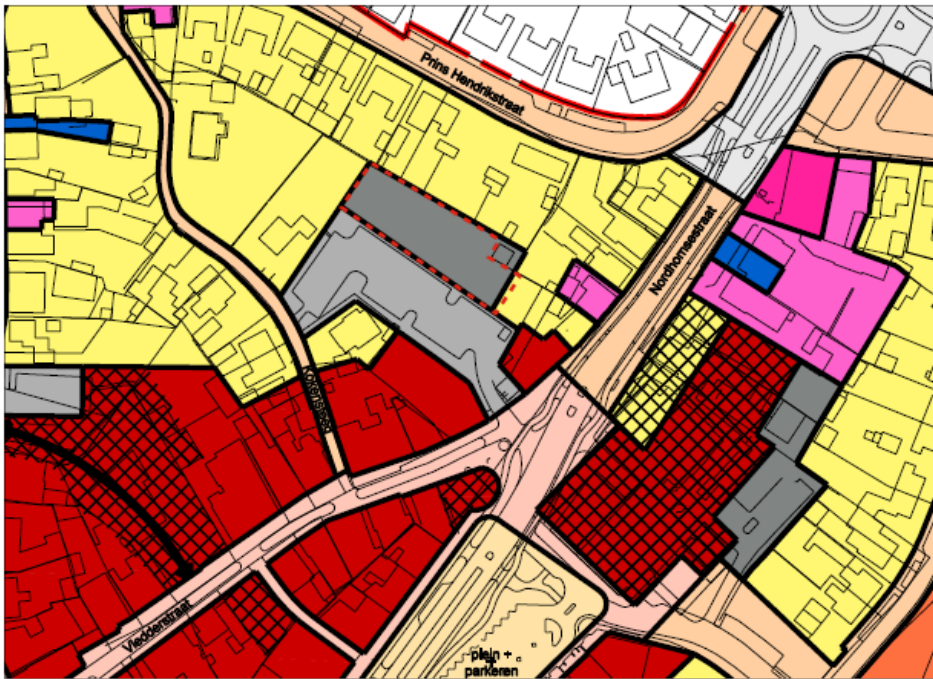
Verkeer

De winkels in het centrum moeten goed bereikbaar blijven (bestemmingsverkeer, bevoorrading) en (kort)parkeren in de winkelstraten moet mogelijk blijven. Wel worden diverse maatregelen genomen om het (doorgaande) verkeer te ontmoedigen. In het verkeerscirculatieplan zijn deze maatregelen verder uitgewerkt.

De voorgenomen activiteiten in het centrum van Denekamp zijn in 2003 aanleiding geweest een zogenaamde parkeerbalans op te stellen. Hierin werd de huidige en toekomstige parkeersituatie in beeld gebracht. Uitgangspunt in de parkeerbalans was en is dat nieuwe ontwikkelingen in het centrum geen toename van de parkeerdruk tot gevolg hebben. Hiertoe dienen de deelgebieden waar functies worden toegevoegd in eigen parkeerbehoefte te voorzien.

3.3.1.3 Structuurvisiekaart

In de structuurvisie wordt een beschrijving gegeven van de te ontwikkelen gebieden en wordt ingegaan op de mogelijke en gewenste toekomstige ontwikkeling van het centrum van Denekamp. Dit is doorvertaald in een structuurvisiekaart. In afbeelding 3.4 is een uitsnede van deze structuurvisiekaart opgenomen.



Afbeelding 3.4: Uitsnede kaart Structuurvisie centrumgebied Denekamp 2007 (Bron: Gemeente Dinkelland)

Het plangebied is aangewezen als 'parkeren nieuw'. Deze aanwijzing is in de vorm van een wijzigingsbevoegdheid vertaald in het bestemmingsplan 'Denekamp kern'.

3.3.1.4 Toetsing van het initiatief aan de 'Structuurvisie centrumgebied Denekamp'

Dit wijzigingsplan voorziet in de uitwerking van de wijzigingsbevoegdheid teneinde een nieuwe parkeervoorziening in het plangebied te kunnen realiseren. Dat dit in overeenstemming is met de Structuurvisie centrumgebied Denekamp blijkt wel uit het feit dat deze locatie is aangewezen als 'parkeren nieuw'.

3.3.2 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de in deze paragraaf behandelde beleidsdocumenten.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In de toelichting op een wijzigingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een wijzigingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een wijziging- of bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.1.2 Situatie plangebied

4.1.2.1 Weg- en railverkeerslawaaï

Parkeerplaatsen worden in het kader van de Wet geluidhinder niet aangemerkt als een geluidgevoelig object waardoor de aspecten weg- en railverkeerslawaaï niet van toepassing zijn.

4.1.2.3 Industrielawaai

Algemeen

Het plangebied is niet gelegen binnen de zone van een gezoneerd industrieterrein. Een akoestisch onderzoek industrielawaai kan echter ook noodzakelijk zijn als in de directe nabijheid van geluidgevoelige objecten (zoals woningen) activiteiten plaatsvinden die akoestisch relevant zijn. Hier is met de realisatie van het nieuwe parkeerterrein sprake van. Buijvoets Bouw- en Geluidsadvisering heeft in verband met de aanleg van deze parkeerplaatsen aan akoestisch onderzoek verricht. De conclusie uit het onderzoek wordt hierna weergegeven. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de onderzoeksrapportage welke is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

Akoestisch onderzoek

Toetsing langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$

Met de uitbreiding van de parkeerplaats kan in elke periode en in alle rekenpunten aan de ambitiewaarde van het geluidbeleid worden voldaan onder uitzondering van punt 8 waarin de geluidbelasting in de avond 1 dBA boven de ambitiewaarde ligt. De bovenwoning bij punt 8 ligt direct aan de bestaande in/uitrit naar de Nordhornsestraat. Door een verdubbeling van de parkeerruimte neemt de geluidbelasting met circa 3 dBA toe. Maatregelen om de geluidbelasting te reduceren zijn niet mogelijk. De geluidbelasting blijft ruim onder de bovengrens van het geluidbeleid waarmee deze aanvaardbaar is. Het geluid van auto's is dominant, stemgeluid is ondergeschikt.

Toetsing piekgeluiden L_{Amax}

Wegverkeerslawaai evenals indirect lawaai op de openbare weg wordt niet getoetst aan piekgeluiden. Piekgeluiden afkomstig van een inrichting kunnen worden getoetst. Overeenkomstig het Activiteitenbesluit, waar de meeste inrichtingen onder vallen, mogen piekgeluiden afkomstig van stemgeluid en bij het komen/gaan van bezoekers (auto's en sluiten portieren) buiten beschouwing blijven. In dit geval zijn de piekgeluiden wel berekend om het woon- en leefklimaat te kunnen beoordelen.

Dagperiode

In de dagperiode kan in alle rekenpunten, uitgezonderd punt 8, aan de richtwaarde worden voldaan. De bovenwoning bij punt 8 ligt direct aan de bestaande in/uitrit naar de Nordhornsestraat. In de bestaande situatie is ook al sprake van gelijke hoge piekgeluiden zodat de situatie niet slechter wordt en aanvaardbaar is.

Avond/nachtperiode

In de avond- en nachtperiode wordt in de rekenpunten 1, 2, 6, 7 en 8 de richtwaarde overschreden. Deze punten liggen dicht op de parkeerplaats en in/uitrit. In de bestaande situatie is ook al sprake van gelijke hoge piekgeluiden zodat de situatie niet slechter wordt en aanvaardbaar is.

Toetsing equivalent geluidniveau L_{Aeq} indirect lawaai

Binnen de afstand van de 50 dBA geluidcontour (5 m uit de wegas) liggen geen woningen zodat aan de norm wordt voldaan. De piekgeluiden ten gevolge van indirect lawaai worden conform de Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting" niet getoetst.

4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoering van het dit wijzigingsplan.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een wijziging- of bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht.

4.2.2 Situatie plangebied

Voor het realiseren van nieuwe parkeerplaatsen op gronden die momenteel dienst doen als weide is geen bodemonderzoek vereist. Er is immers geen sprake van menselijk verblijf of een risicovolle activiteit voor de bodem.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van het voorgenomen plan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Situatie plangebied

Voorliggend plan voorziet in de wijziging van de agrarische bestemming in een verkeersbestemming teneinde in totaal 38 parkeerplaatsen te kunnen realiseren. Dit nieuwe parkeerterrein is bedoeld om de parkeerdruk in het centrumgebied te verlagen en om op piekmomenten de parkeerbehoefte van de omgeving op te kunnen vangen, zodat de omliggende omgeving niet meer belast worden door deze verkeersbewegingen.

Gezien het feit dat in principe geen sprake is van extra verkeersbewegingen kan worden geconcludeerd dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling, zeker in vergelijking met de categorieën van gevallen, is aan te merken als een project welke 'niet in betekende mate bijdraagt' aan luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat parkeerplaatsen niet worden aangemerkt als gevoelige bestemmingen in het kader het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.3.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.4 Externe veiligheid

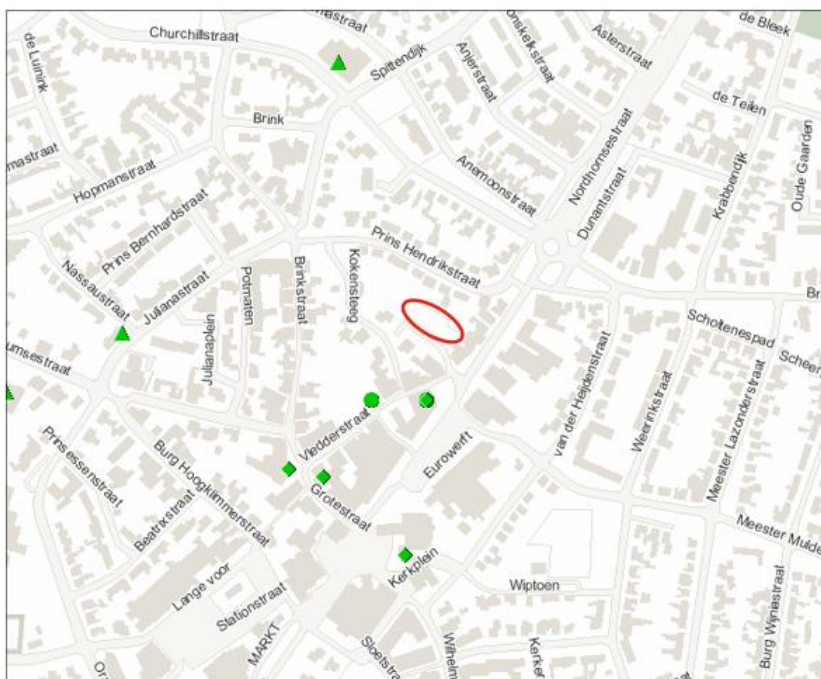
4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Hierbij moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie plangebied

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 4.1: Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Aanvullend op het vorenstaande wordt opgemerkt dat parkeerplaatsen in het kader van externe veiligheid niet worden beschouwd als (beperkt) kwetsbare objecten of als een risicobron.

4.4.3 Conclusie

Het project is in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoewel de richtafstanden in 'Bedrijven en milieuzonering' indicatief zijn, worden deze afstanden wel als harde eis gezien door de Raad van State bij de beoordeling of bedrijven op een passende afstand van woningen worden gesitueerd.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

De Staat van Bedrijfsactiviteiten in bijlage 1 van de VNG-publicatie is afgestemd op het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Deze richtafstanden kunnen zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd indien sprake is van het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor bijvoorbeeld geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied bevindt zich in het centrum van Denekamp. Het centrumgebied wordt gekenmerkt door functiemenging. Derhalve is sprake van een 'gemengd gebied'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Onderzoeksresultaten milieuzonering

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. Onder andere woningen zijn milieugevoelige objecten. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' wordt een parkeerterrein aangemerkt als 'Autoparkeerterreinen, parkeergarages' in de milieucategorie 2. Op basis van het omgevingstype 'gemengd gebied' gelden voor de aspecten stof, gevaar en geur richtafstanden van 0 meter. Voor het aspect geluid geldt een richtafstand van 10 meter. Binnen deze afstand zijn enkele milieugevoelige objecten gelegen. Zoals in subparagraaf 4.5.1 aangegeven kan, indien concreet bekend is welke activiteiten zullen worden uitgeoefend, worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting.

In dit geval is bekend welke activiteiten zullen worden uitgeoefend. Ter motivatie van de afwijking van de richtafstand is een akoestisch onderzoek verricht. De conclusie van dit onderzoek is weergegeven in 4.1.2.3 en de onderzoeksrapportage is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de planuitvoering. Derhalve kan voor wat betreft de richtafstand ten aanzien van het aspect geluid gemotiveerd worden afgeweken van de hiervoor bepaalde richtafstand. Geconcludeerd wordt dat de nieuwe functie goed inpasbaar is in de omgeving en geen sprake is van een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. Een parkeerterrein wordt niet gezien als een milieugevoelige functie waardoor geen sprake is van enige vorm van hinder.

4.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.6 Ecologie

4.6.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

4.6.2 Gebiedsbescherming

4.6.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.6.2.2 Situatie plangebied

Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden is het gebied 'Dinkelland', gelegen op een afstand van circa 2,1 kilometer. Overige Natura 2000-gebieden zijn gelegen op aanzienlijk ruimere afstand.

Gezien de ruime afstand tot Natura 2000-gebieden, de aarde van de ontwikkeling en de invulling van het tussenliggende gebied met bebouwing en infrastructuur zijn negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden niet te verwachten.

EHS

De EHS is gelegen op een afstand van ruim 800 meter. Gezien de aard van de voorgenomen wijziging en de ruime afstand tot aan de EHS is zullen er geen wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS worden aangetast.

4.6.3 Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

In het voorliggende geval is sprake van het omvormen van een weide tot parkeerterrein. De weide werd tot voor kort intensief begraasd en gebruikt door de voormalige eigenaren. Van enig opgaand groen is binnen het plangebied geen sprake. Het is gezien het gebruik en de terreingesteldheid van de gronden niet te verwachten dat er sprake zal zijn van beschermde flora & fauna. Gelet op de kenmerken en het gebruik van het plangebied is er evenmin sprake van een foerageergebied. In verband daarmee is een (veld)onderzoek of het aanvragen van een ontheffing op de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet aan de orde.

4.6.4 Conclusie

Onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet wordt niet noodzakelijk geacht. Er is tevens geen sprake van negatieve effecten op Natura 2000-gebieden of de EHS.

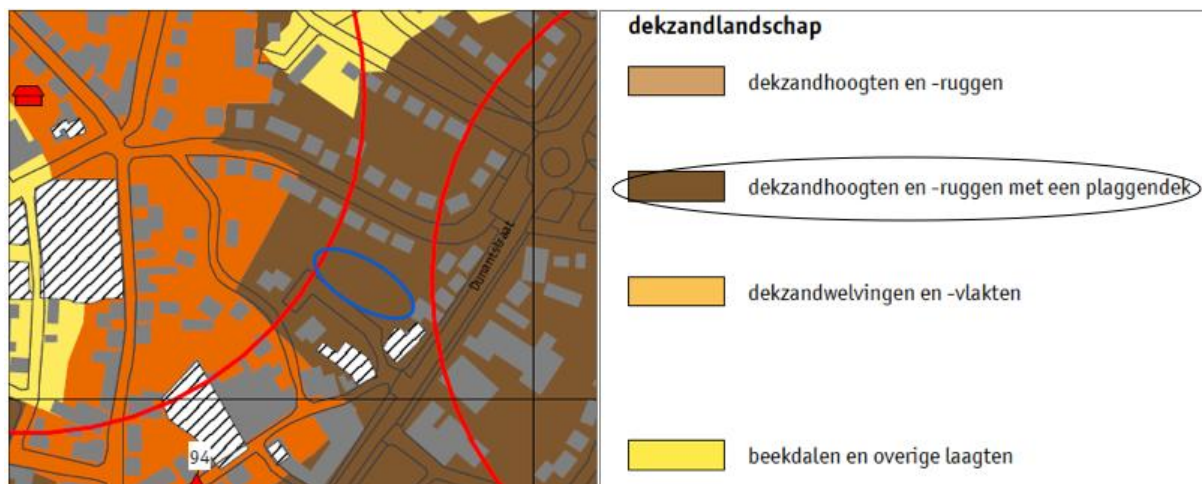
4.7 Archeologie & Cultuurhistorie

4.7.1 Archeologie

4.7.1.1 Algemeen

Op grond van de Monumentenwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Monumentenwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Het plangebied is getoetst aan de gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart. Een uitsnede van de kaart is opgenomen in afbeelding 4.2.



Afbeelding 4.2: Uitsnede gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart (Bron: Gemeente Dinkelland)

4.7.1.2 Onderzoeksresultaten archeologie

De gronden in het plangebied kennen een hoge archeologische verwachtingswaarde. In deze gebieden is archeologisch onderzoek noodzakelijk in plangebieden met een grotere oppervlakte dan 2.500 m² bij bodemingrepen dieper dan 40 centimeter. Voor gebieden met een kleinere oppervlakte dan 2.500 m² geldt vrijstelling voor archeologisch onderzoek.

De oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 1.050 m² waardoor het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

4.7.2 Cultuurhistorie

4.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

4.7.2.2 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie

In het plangebied zelf zijn geen monumenten of bijzondere cultuurhistorische waarden aanwezig. Direct aangrenzend aan het plangebied is eveneens geen sprake van monumenten of cultuurhistorische waarden.

4.7.3 Conclusie

Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is in het kader van dit wijzigingsplan niet noodzakelijk. Het aspect cultuurhistorie vormt eveneens geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.8 Besluit milieueffectrapportage

4.8.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r..

In de bijlage wordt onderscheid gemaakt tussen een onderdeel D en een onderdeel C. Indien sprake is van activiteiten (genoemd in kolom 1 van de bijlage) die de drempelwaarden (kolom 2 uit de bijlage) uit onderdeel C overschrijden, dan is het plan of het besluit direct m.e.r.-plichtig. Indien het plan of besluit activiteiten bevat die de drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden, is er in het geval van een besluit sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht. In het geval van een plan, mits genoemd in kolom 3 'plannen', geldt een directe (plan)m.e.r.-plicht.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-(-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-(-beoordeling) plaatsvinden.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

4.8.2 Onderzoeksresultaten Besluit milieueffectrapportage

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. In bijlage D van het Besluit m.e.r. is een dergelijke ontwikkeling aangemerkt als: *'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'*.

Voor deze activiteiten geldt, in het geval van een bestemmingsplan, een m.e.r.-plicht indien de activiteiten één van de volgende drempelwaarden uit de D-lijst overschrijden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Voor deze activiteit geldt, aangezien een wijzigingsplan wordt genoemd in kolom 3 'plannen', een directe plan-m.e.r.-plicht indien de activiteiten de drempelwaarden uit de D-lijst overschrijden.

Indien de in dit bestemmingsplan ontwikkeling wordt vergeleken met de drempelwaarden uit de D-lijst kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een m.e.r.-plichtige activiteit aangezien deze pas geldt bij een oppervlakte van 100 hectare of meer. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien hierbij de drempelwaarden uit de D-lijst voor deze activiteit wordt vergeleken met de omvang van ontwikkeling (een oppervlakte van circa 1.050 m²), wordt geconcludeerd dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een ontwikkeling die vele malen kleinschaliger is. Daarnaast is het plangebied niet gelegen binnen een kwetsbaar, waardevol of beschermd gebied.

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen derhalve geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden.

4.8.3 Conclusie

Het Besluit m.e.r. vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Vooral de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan zal het beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding voortzetten. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

5.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel 2009 wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.1.4 Waterschap Regge en Dinkel

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Reest en Wieden, Velt en Vecht, Regge en Dinkel, Regge en Dinkel en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Regge en Dinkel heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het waterbeheerplan is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het waterschap op 26 november 2009. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele beheergebied van het waterschap Regge en Dinkel en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Watertoets

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

Het Waterschap Regge en Dinkel geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenoemde 'korte procedure' van de watertoets is toegepast. De hierbij behorende 'standaard waterparagraaf' is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Het waterschap heeft aangegeven dat de procedure in het kader van de watertoets goed is doorlopen en heeft een positief wateradvies afgegeven.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Voor alle plannen die vanaf 1 juli 2013 in procedure gaan, is de RO Standaarden 2012 verplicht. Dit wijzigingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindende gedeelte, bestaande uit de regels en de verbeelding, van dit wijzigingsplan is gebaseerd op de het bestemmingsplan 'Denekamp kern' dat op 9 oktober 2012 is vastgesteld door de raad van de gemeente Dinkelland. De regels uit dit bestemmingsplan zijn, voor zover van toepassing, overgenomen in dit wijzigingsplan.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel worden de begrippen, voor zover niet nader gedefinieerd in dit wijzigingsplan, zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Denekamp kern' onverkort van toepassing verklaard. Opgemerkt wordt vanaf 1 juli 2013 de SVBP in werking is getreden. Deze nieuwe standaarden dienen vanaf 1 juli 2013 dan ook te worden toegepast in het kader van dit wijzigingsplan. Concreet betekent dat enkele begrippen zijn gewijzigd ten opzichte van de in het bestemmingsplan 'Denekamp kern' gehanteerde begrippen.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

De wijze van meten zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Denekamp kern' zijn onverkort van toepassing verklaard op dit wijzigingsplan.

6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemming. In dit hoofdstuk en het daarin opgenomen artikel 'Verkeer' worden de regels van het bestemmingsplan 'Denekamp kern' onverkort van toepassing verklaard. Tevens is de verbeelding van het bestemmingsplan 'Denekamp kern' gewijzigd door voorliggend wijzigingsplan in die zin dat de bestemming van het plangebied is gewijzigd in 'Verkeer'.

6.2.4 Algemene regels

In dit hoofdstuk worden de algemene regels zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Denekamp kern' onverkort van toepassing van toepassing verklaard.

6.2.5 Overgangs - en slotregels

In dit hoofdstuk worden de regels ten aanzien van het overgangsrecht zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Denekamp kern' onverkort van toepassing van toepassing verklaard. In de slotregel wordt aangegeven hoe het wijzigingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een wijzigingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit wijzigingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het wijzigingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het wijzigingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Verkeer (Artikel 3)

Conform de wijzigingsbevoegdheid is de bestemming van de gronden gewijzigd in de bestemming 'Verkeer'. Hierbij zijn de regels van de bestemming 'Verkeer' zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Denekamp kern' onverkort van toepassing verklaard. Na het onherroepelijk worden van dit wijzigingsplan zijn de gronden bedoeld voor wegen, straten en (fiets)paden en parkeervoorzieningen. Hieraan ondergeschikt worden onder andere straatmeubilair, groenvoorzieningen, water en nutsvoorzieningen toegestaan. Gebouwen mogen binnen deze bestemming niet worden gebouwd. Uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn binnen deze bestemming toegestaan.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In het voorliggende geval is de gemeente Dinkelland initiatiefnemer en draagt zij ook de kosten die met de procedure van dit wijzigingsplan zijn gemoeid. In de begroting van de gemeente is budget gereserveerd voor voorliggend wijzigingsplan. Hiermee is het verhaal van de kosten anderszins verzekerd en is de vaststelling van een exploitatieplan niet noodzakelijk.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG & INSPRAAK

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke plannen. Geoordeeld wordt dat dit wijzigingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.2.2 Provincie Overijssel

Op basis van artikel 3.1.1, lid 2 heeft de provincie de mogelijkheid om plannen aan te wijzen waarvoor geen vooroverleg is vereist. De provincie Overijssel heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en een dergelijke lijst opgesteld. In deze lijst staat onder lid A sub 6 het volgende:

Infrastructuur

Plannen/projectbesluiten voor aanleg van nieuwe en aanpassing van bestaande weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen, mits deze activiteiten kleinschalig van omvang zijn en niet samenhangen met een planmatige stads- en/of dorpsuitbreiding.

In het voorliggende geval is er sprake van de aanleg van een nieuwe parkeervoorziening. Binnen het plangebied worden in totaal 35 parkeerplaatsen gerealiseerd. Direct aangrenzend aan dit perceel worden nog 3 extra parkeerplaatsen aangelegd. Een dergelijke ontwikkeling is kleinschalig van omvang. Derhalve wordt geconcludeerd dat het plan in overeenstemming is met het provinciaal beleid en past binnen de lijst van ruimtelijke plannen waarvoor geen vooroverleg is vereist. Derhalve wordt het plan in het kader van vooroverleg niet voorgelegd aan de provincie Overijssel.

8.2.3 Waterschap Regge en Dinkel

De watertoets heeft plaats gevonden op de website www.dewatertoets.nl. Daarmee zijn de waterhuishoudkundige aspecten voldoende belicht. De beantwoording van de vragen heeft er niet toe geleid dat er nader overleg met het waterschap moet worden gevoerd.

8.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In het voorliggende geval wordt geen voorontwerp wijzigingsplan ter inzage gelegd.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan heeft met ingang van 4 oktober 2013 voor 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerp wijzigingsplan.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Akoestisch onderzoek

Bijlage 2 Standaard waterparagraaf